



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
27 November 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 15 次会议简要记录

2013 年 10 月 21 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席：雷贝代亚女士(副主席) (罗马尼亚)

目录

议程项目 22：处境特殊的各国家组(续)

(a) 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动(续)

(b) 《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》执行情况十年度全面审查会议(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-52449 X (C)



请回收



因迪亚洛先生(塞内加尔)缺席,副主席雷贝代亚女士(罗马尼亚)代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 22: 处境特殊的各国家组(续)

(a) 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动(A/68/88-E/2013/81、A/68/88/Corr.1-E/2013/81/Corr.1和A/68/217)(续)

(b) 《阿拉木图行动纲领: 在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》执行情况十年度全面审查会议(A/68/157)(续)

1. **Bengaly 先生**(布基纳法索)说,缺乏海上通道、远离国际市场以及运输成本高昂正阻碍着内陆发展中国家的社会经济发展。2003 年《阿拉木图行动纲领》为内陆国家和过境国家之间的合作提供了一个框架。然而,包括运输成本日趋提高、气候变化和人口增长在内的各种因素限制了内陆发展中国家参与国际贸易的进展情况。

2. 在过去的十年中,布基纳法索关于增长和可持续发展以及消除贫穷的国家方案已将《阿拉木图行动纲领》纳入了其各项工作。布基纳法索政府已与各合作伙伴一道增加连通性,便利经由科特迪瓦、多哥、加纳和贝宁的进出口业务。布基纳法索还加入了一个西非运输便利化方案,该方案对商品运输的成本和时间产生了实际影响。虽然已经取得进展,但是,全面执行《阿拉木图行动纲领》将会产生更为显著的成果。

3. 布基纳法索代表团为最近举行的关于评价《阿拉木图行动纲领》进展情况的非洲会议和大会关于召集十年度审查会议的决定感到鼓舞。在起草 2015 年后发展议程时,应当考虑处境特殊的国家的问题。布基纳法索政府确定,有效执行反映了《阿拉木图行动纲领》五大优先领域的具体措施将极大地有助于发展所需的高效过境运输体系,从而令内陆发展中国家得以参与国际贸易体系。

4. **Simati 先生**(图瓦卢)敦促联合国特别注意最不发达国家和小岛屿发展中国家,鉴于图瓦卢缺乏经济多样化选择办法,尤其要重新考虑该国的主权信托基金,以此作为增强其财政可持续性的一种手段。

5. 图瓦卢正按期实现其千年发展目标中的四个,并且有能力实现另外三个目标。然而,它却不大可能实现有关贫穷的目标,因为它高度依赖援助和侨汇。

6. 鉴于图瓦卢极度的自然脆弱性、缺乏生产性机会以及在经济脆弱程度指数方面不达标,图瓦卢感谢经济及社会理事会决定推迟审议图瓦卢脱离最不发达国家类别。最后,根据有关海平面上升的预测,图瓦卢面临着被海水淹没的危险。作为一项紧急事项减少温室气体排放、适应气候变化以及对受到严重影响的小岛屿发展中国家进行补偿至关重要。

7. **da Cruz 先生**(安哥拉)说,虽然最不发达国家在实现《伊斯坦布尔行动纲领》确定的目标方面已经取得一些进展,但是极端贫穷在其中大多数国家中仍普遍存在。不平等状况继续加剧,制造业在国内生产总值中仍然无足轻重,经济成分单一并因此脆弱,以及年轻人失业率居高不下。安哥拉呼吁根据秘书长的报告,充分执行《伊斯坦布尔行动纲领》,目标是至少使半数最不发达国家脱离这一类别。

8. 由于爆发全球经济危机,在过去四年间,安哥拉经济增长减缓,但该国却经历着经济和政治的飞速转型。凭借强大的能源、运输和建筑部门,安哥拉的经济有望在本年度增长 8.2%。安哥拉政府已加快了在创造就业和使经济多样化方面的投资,同时也降低了安哥拉面对外部冲击的脆弱性。该国在教育 and 保健领域取得了进展。这些进步都是安哥拉政府的国家贫穷问题战略及其五年期国家发展方案的成果。后者集中关注农村地区,并旨在改善基本生活条件和提高平均收入,目的是加快实现千年发展目标的进展。

9. 经济和社会事务部已经认定安哥拉有资格在 2012 年脱离最不发达国家类别。然而,外国直接投资和官方发展援助仍然十分重要,安哥拉邀请其发展伙伴加强其援助,以按照《伊斯坦布尔行动纲领》的各

项目标帮助解决经济、社会和环境问题。对最不发达国家而言，关键在于坚定致力于脱离最不发达国家类别，并且对这一进程拥有自主权。

10. **王民先生** (中国) 说，切实支持最不发达国家和内陆发展中国家发展，对实现千年发展目标以及实现全球的经济发展与增长具有重要意义。国际社会应加强对《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》的落实，并尊重发展中国家对其自身发展的主导权。捐助国应当履行其官方发展援助承诺，增加对最不发达国家和内陆发展中国家的全面支助，从而有针对性地集中关注它们的可持续发展。联合国发展系统应将《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》纳入国家和区域方案，并且还应当支持南南合作，帮助发展中国家努力向最不发达国家和内陆发展中国家提供援助。应当加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处，从而确保其为处境特殊的国家提供充足的支持。《阿拉木图行动纲领》执行情况十年度全面审查会议必将对 2015 年后发展议程的制定产生重要影响。作为过境国，中国将支持内陆发展中国家的发展。

11. 中国已经承诺给予已建交最不发达国家 97% 税目产品零关税待遇。中国国家主席已宣布了中国支持非洲发展的一系列新举措，中国政府还为发展中国家政府官员举办了多期能力建设培训课程。中国已经参加了多个国际过境公约，与内陆发展中国家合作推进区域贸易便利化，力求贯彻落实《阿拉木图行动纲领》。

12. **Ricciardi 先生** (巴拉圭) 说，《阿拉木图行动纲领》的主要优势在于承认了在五大优先领域内采取具体步骤从而将内陆发展中国家纳入世界经济与实现发展目标和改善人民福祉之间的关联。巴拉圭在实现千年发展目标方面已经取得了令人满意的进展，特别是在人人享有饮用水和卫生服务方面。其他目标，诸如提高教育领域的性别平等和降低婴儿死亡率等，仍然需要付出更大的努力。

13. 巴拉圭大部分货物都是通过河运或海运出口，但是仍有大约三分之一采用陆运方式。巴拉圭的铁路网

十分落后，国际边境常常出现滞延，过境国的海关手续偶尔会引起经济损失。进口方面也存在同样的困难。对于巴拉圭乃至所有内陆发展中国家而言，必须发展更好的基础设施，并便利跨国和过境贸易。巴拉圭目前正在发展其服务部门，旨在形成一种包容性且多样化的国内经济，但是服务部门受转运成本影响甚大。多哈回合谈判应当最终达成一项关于促进贸易的协定。

14. 巴拉圭满意地看到在第二十三届拉丁美洲国家元首和政府首脑会议上，巴拉圭被承认为至关重要的大西洋-太平洋纽带，巴拉圭鼓励拉丁美洲和加勒比过境国家积极参与即将在亚松森举行的《阿拉木图行动纲领》区域审查会议。

15. **Bhattarai 先生** (尼泊尔) 说，由于其脆弱性，最不发达国家不可能在 2015 年实现千年发展目标。国际社会必须执行《伊斯坦布尔行动纲领》，以遏制官方发展援助和外国直接投资的下降、服务部门增长缓慢、能源短缺以及气候变化影响，所有这一切都阻碍着最不发达国家的各项努力。兑现官方发展援助承诺非常重要，并且正如《伊斯坦布尔行动纲领》所规定的，援助承诺必须在 2015 年进行审查和予以加强。尼泊尔代表团呼吁建立一个技术资料库，专门用于帮助最不发达国家获取和传播新技术，以支持发展。南北合作、南南合作以及三方合作都很重要。

16. 尼泊尔的总体发展因其无法有竞争力地参与国际贸易而受阻，其原因除其他外包括尼泊尔缺乏海上通道以及无法获得现代技术。尼泊尔如果想在 2020 年脱离最不发达国家类别，那么就必须在发展各种基础设施和便利贸易的过程中开展双边合作、次区域合作和区域合作。

17. 在未来的十年间，加强国际合作对于帮助内陆发展中国家降低交易和转运成本、提高生产能力、使出口多样化、营造有利于实现可持续经济增长的环境以及建设经济弹性非常必要。联合国应当确保最不发达国家和内陆发展中国家的需求被完全纳入有关为可持续发展筹资、2015 年后发展议程和其他相关进程的讨论之中。

18. **Naing 先生** (缅甸) 说, 最不发达国家仍然在为实现大多数千年发展目标而奋斗。国际社会需要按照《伊斯坦布尔行动纲领》所概述为它们提供更多促进结构转型的协助。生产能力建设应当处于最不发达国家创建可持续发展和增长工作的核心位置。

19. 尽管缅甸被归入最不发达国家, 但是在过去 20 年中, 缅甸并没有在贸易或经济发展方面获得实质性的支助。贸易援助对于基础设施和生产能力建设非常重要。欧洲联盟恢复了缅甸的普遍优惠制特权, 但是缅甸尚没有资格就其所有出口项目享受零关税和无配额的准入。根据联合国一项报告, 2012 年, 缅甸在所有最不发达国家中获得的官方发展援助金额是最低的。欧洲联盟和捐助国应当提供贸易相关援助、能力建设援助以及发展援助。

20. 缅甸政府正在实施一项经济和社会改革方案, 旨在使缅甸能够达到到 2020 年脱离最不发达国家类别的标准, 走上知识经济的道路, 并且在未来五年中实现持续经济增长 7.7%。

21. **Dorji 先生** (不丹) 说, 鉴于绝大多数最不发达国家和内陆发展中国家面临着各种严峻挑战, 因此它们不会在 2015 年实现千年发展目标。在过去的五年中, 不丹经济的平均增长速度为 8%, 失业率低于 3%, 在实现千年发展目标, 特别是减少贫穷方面取得了实质性进展。然而, 不丹的经济仍然依赖于援助、靠进口推动且非常脆弱。

22. 不丹已经将《伊斯坦布尔行动纲领》的优先事项纳入了自己的国家发展战略, 并完全致力于执行这些事项。国际社会对内陆发展中国家的特殊需求的承认产生了有形的支持, 但是这些需求必须主流化并被纳入 2015 年后发展议程, 同时注重结构转型、经济多样化、生产能力提高和抵御外部冲击的能力建设。发达国家应当履行各自的官方发展援助承诺。联合国各基金和方案必须将各项政治授权转化为在当地开展的各项发展活动。不丹支持秘书长关于加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的提议。

23. **Chanda 女士** (赞比亚) 说, 执行《伊斯坦布尔行动纲领》应当包括人类和社会的发展, 以及刺激经济增长。赞比亚及其发展伙伴需要协同努力, 以实现该纲领概述的各项目标; 尤其应当解决贫困水平高、经济增长受制约以及存在结构性障碍的问题。

24. 赞比亚的发展议程强调了基础设施和人类发展是持续经济增长的关键。赞比亚代表团呼吁各国政府、非政府组织和其他发展伙伴为信托基金捐款, 以监测《伊斯坦布尔行动纲领》的执行。依靠强有力的协作, 半数最不发达国家应当能够在 2020 年脱离该类别。

25. 除非内陆发展中国家所面临的困难获得解决, 否则这些国家的增值还要继续受到制约。这些困难包括基础设施不足、生产能力有限以及科学和技术专门技能缺乏。赞比亚敦促国际社会开展《阿拉木图行动纲领》要求的具体行动, 并且专注于运输基础设施发展、可持续增长、信息和通信技术 (信通技术) 发展、更深入的区域一体化和能力提高。最后, 她重申, 赞比亚认为消除贫穷和确保全民福祉的责任主要在于最不发达国家本身。

26. **Gaumakwe 先生** (博茨瓦纳) 说, 内陆发展中国家因为缺乏海上通道而事实上被排除在国际贸易之外。此外, 尽管外国对此类国家的直接投资流在过去几年有实质性的增长, 但是在 2012 年, 总投资流中只有 5% 实实在在地到了这些国家手中。

27. 发展伙伴们应当增强它们的财政和技术支持, 并鼓励外国直接投资。气候变化正在使内陆发展中国家越来越容易遭受自然灾害, 而且这种变化的影响增加了它们遭遇粮食安全和干旱的几率。重大结构项目 (诸如水坝) 的预算经常性地扩大到包含应急措施, 以应对潜在的环境变化, 从而导致这些项目难以完工。因此, 国际社会应当通过转让技术来帮助此类国家加强其农业部门, 从而提高粮食安全水平。

28. 博茨瓦纳继续调整其国内政策以符合《阿拉木图行动纲领》, 它正与各邻国合作采取一系列举措, 除其他外, 目的在于发展基础设施和进一步获取信通技术。博茨瓦纳代表团欢迎秘书长提出的关于国际社会

应继续为此类工作提供技术、财政和能力建设援助的建议。博茨瓦纳开放开展各种合伙或合作活动，以发展大型基础设施项目，诸如铁路和公路系统以及大批货物储存设施。

29. **Msosa 先生** (马拉维) 说，马拉维政府感谢发展伙伴为支持最不发达国家而付出的努力，同时呼吁它们进一步提供援助，从而使最不发达国家得以在 2015 年实现千年发展目标。他希望国际社会继续支持它们，提供外国直接投资、能力建设援助、技术支持和研究开发支持。

30. 《伊斯坦布尔行动纲领》应当予以有效执行，以使半数最不发达国家脱离该类别。马拉维已经将该纲领的各项目标纳入了其国内增长和发展战略，这一战略集中关注六个领域：可持续的经济增长、社会发展、社会支助和灾难风险管理、基础设施发展、施政的改善以及贯穿各领域的问题。

31. 马拉维希望与其他内陆发展中国家一道，强调将这些国家的需求纳入 2015 年后发展议程的重要性。最后，马拉维呼吁发展伙伴再次对处境特殊的国家的发展做出承诺。

32. **Nosisi 女士** (南非) 说，最不发达国家依然处于人均收入低、人类发展水平低以及抵御内外冲击的能力受经济和结构性障碍限制的境地。这些问题如今又因一些新的挑战而更加严重，诸如全球市场波动、能源和商品价格以及粮食不安全。最不发达国家在国际商定的发展目标包括千年发展目标方面严重偏离正确方向。撒哈拉以南非洲是全球最不发达国家数量最多的区域，因此，南非将针对《非洲发展新伙伴关系》的各项目标的区域发展举措放在优先位置。南非表达了对有效执行《阿拉木图行动纲领》的支持；考虑到内陆发展中国家和过境发展中国家双方需求的运输系统的发展尤其重要。

33. 虽然发展的责任主要应由发展中国家政府承担，但是国际社会和发展伙伴有义务确保履行各项承诺，以及确保官方发展援助契合接受国生产能力建设优先事项。官方发展援助下降的形势必须扭转。

34. 最不发达国家在造成气候变化方面的作用最小，但却是遭受气候变化影响最严重者。因此，唯一公平的办法就是，应让主要排放者为确保最不发达国家能够抵御气候变化影响做出贡献。这些国家所面临的问题总体上应当成为有关 2015 年后发展议程的讨论的重点。南南合作对于最不发达国家而言至关重要，但是无论如何也未曾替代南北合作。南非将继续通过印度-巴西-南非对话论坛与巴西和印度合作，应对贫穷和其他诸如健康、艾滋病毒/艾滋病、卫生和获得安全饮用水的挑战。

35. **Robl 女士** (美利坚合众国) 说，虽然从整体上看，最不发达国家在过去的十年中实现了相对强劲的增长，但是这些国家彼此之间的进展却相差甚远。部分差异是由于武装冲突等因素造成的；另一些差异则明显是由于诸如经济多样化、推动获得优质教育方面的投资以及公共管理结构强化等行动造成的。美国通过提供官方发展援助支持最不发达国家；美国还支持多边、区域和私人部门应对各种发展挑战的工作。

36. 工作重点应当放在建立高效的运输系统和便利贸易方面；这将帮助激发生产能力、多样化出口和增强对内外冲击的抵御能力。美国欢迎就在最不发达国家发展科学技术研究的问题以及完善研究者和研究机构之间的全球网络的问题进行讨论。国际社会应当增加在处境特殊的国家的外国直接投资；反过来，这些国家应当创造有利于投资的稳定、可预测的环境。各国政府明确承诺分享所有社会部门发展所获取的收益的做法将会吸引官方发展援助。各国应当努力将妇女、青年和弱势群体纳入各自的经济，以期实现持久的繁荣。脱离最不发达国家地位不应当陡然扰乱发展中国家的经济，捐助者和接受者应当事先计划，以减少这种情况发生的风险。

37. **Jerger 女士** (世界粮食计划署) 代表国际农业发展基金和联合国粮食及农业组织发言说，她说，虽然国际社会在减少饥饿和实现第一项千年发展目标方面已经取得了很大的进步，但是仍然有 8.42 亿人口没有获得过上健康生活的足够粮食。最不发达国家里营养不良人口的比例是 29%。除非人类发展考虑

到营养和粮食获取，否则对于生产能力的投资将会遭受损害。

38. 驻罗马的各机构已经建立了一个工作组，作为《伊斯坦布尔行动纲领》的后续活动，着眼于提高农业生产力、保障粮食和营养以及实现农村发展。最近几年，各项举措显示，全球再次承诺解决儿童营养不良的问题。组成社会安全网的各种方案应当包括明确的营养目标，这些目标将最终产生可衡量的营养改善。世界粮食计划署已经在一些最不发达国家领导采取了各项举措，给予部分小农户进入市场的机会，并且增加他们的收入及获得粮食的机会。农产品市场信息系统的秘书处工作由粮食及农业组织主持，该系统最初的关注重点是对最不发达国家而言特别重要的四类作物，即小麦、大米、玉米和大豆。

39. 自然灾害对粮食保障和小农户生计构成了一种持续的威胁，尤其在最不发达国家，由于机构薄弱、基础设施简陋，自然灾害的影响被加剧。世界粮食计

划署、乐施会美国分会和瑞士再保险已经试点实施了一项针对小农户的风险管理举措，帮助他们改善自然资源管理，获得小额信贷，获得承保以及增加储蓄。世界粮食计划署是在资源调集方面与最不发达国家合作的最大的联合国机构之一；该机构将近 70% 的业务开支都被用于最不发达国家。它不仅解决这些国家的粮食和营养需求，而且寻求加强各地方市场；在 2012 年，它从最不发达国家收购了 684 000 公吨粮食。自 2003 年以来，国际农业发展 S 基金已经将贷款和赠款总额的将近 49% 分配给了最不发达国家。

40. 日益增长的城市人口将越来越依赖于相应缩减的农村人口获取粮食，而过度拥挤的城市贫民区以及偏僻的农村地区将产生营养问题。因此，振兴最不发达国家的农业生产并实现其多样化至关重要。驻罗马的各机构认为，“零饥饿挑战”可以决定 2015 年后发展议程，并激励国家和区域的行动。

下午 4 时 45 分散会。