



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 旅游业	5
C. 金融服务	5
D. 农业和渔业	6
E. 基础设施	6
F. 交通、通信和公用事业	6
四. 社会状况	6

注：本工作文件所载资料来自公开的资料来源，包括来自领土政府的资料，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。管理国递送资料的日期是 2013 年 12 月 19 日。欲知更多详情，请参见以前的工作文件，可上 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml 查阅。



A.	概况.....	6
B.	教育.....	7
C.	公共卫生.....	7
D.	犯罪和公共安全.....	8
E.	人权.....	8
五.	环境.....	8
六.	与国际组织和伙伴的关系.....	10
七.	领土的未来地位.....	10
A.	领土政府的立场.....	10
B.	管理国的立场.....	10
C.	大会采取的行动.....	11

领土概览

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：克里斯蒂娜·斯科特总督(2013年)。

地理位置：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最高高度为 213 英尺。

土地面积：96 平方公里，主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。^a

人口：15 700 人(2013 年估计数)。

语言：99%的人口讲英语，也有人讲西班牙语和汉语。

首都：瓦利

领土政府首脑：首席部长休伯特·B·休斯。

选举：最近的选举：2010 年 2 月；下一次选举：2015 年。

主要政党：安圭拉统一阵线、安圭拉统一运动。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：13 000 美元(2012 年估计数)。

经济：旅游业、金融服务和侨汇。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2012 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.70 东加勒比元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，与圣基茨和尼维斯以及各种区域机构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属地。

^a 专属经济区数据来自“我们周围海洋”项目。这是不列颠哥伦比亚大学与皮尤环境小组的一个协作项目(www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外关系、境内安全（包括警务和狱政事务）、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。

2. 该领土行政委员会由首席部长、至多三名其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。总督担任委员会主席。议会经选举产生，任期五年，由一名议长、由一区一席选区选出的至少七名议员、行政委员会里的两名当然成员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照首席部长的意见任命，另一人在与首席部长和反对党领袖协商后酌情任命。

3. 安圭拉在 2010 年 2 月 15 日举行了大选，导致由安圭拉统一阵线组织的政府变为由休伯特·休斯领导的安圭拉统一运动组织的政府。

4. 安圭拉的法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上直到 1971 年 8 月从前圣基茨-尼维斯-安圭拉联系国继承的所有立法以及从那以后制定的地方立法。司法机构有东加勒比最高法院、一个设在圣卢西亚的巡回法院（由上诉法院和高级法院、即决裁判庭和治安法庭组成）。2002 年《英国海外领土法案》规定给予英国海外领土公民英国公民资格。

5. 预计 2010 年开始与联合王国讨论一项新的宪法草案。2011 年，安圭拉成立了一个由克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。如前次报告所述，在 2012 年 2 月向政府提交了草案案文，里面载有许多很可能成为独立宪法特征的对治理方式的变革建议。据管理国称，有关宪法草案的工作仍在进行中。

6. 据媒体报道，新总督在 2013 年表示，如果人们明确表示希望独立，联合王国政府将支持这一进程，并随时准备进行人民所希望的任何讨论。

二. 预算

7. 联合王国政府和安圭拉商定了财政责任和发展框架，2013 年 11 月，该框架获得通过，成为安圭拉法律。其中规定了安圭拉政府致力于预算平衡、借款指导原则和在未来 5 年管理公共财政的中期财政计划。在 2013 年 12 月，首席部长和财政部长在议会提出了 2014 年政府运作预算，预算额为 1.8324 亿东加勒比元。在据管理国称，2013 年联合王国政府向安圭拉提供 1 200 万东加勒比元，用于资本发展项目；欧洲联盟也提供了 360 万欧元的预算支持金。

8. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事，特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。2013年，安圭拉实施地产税改革项目，进行了地产估价活动，以期增加收入。

三. 经济状况

A. 概况

9. 据管理国提供的东加勒比中央银行估计数，2013年领土国内生产总值总额预计约为2.81亿美元，而2012年则为2.83亿美元左右。这显示经济活动减少了0.85%。

10. 安圭拉的主要产业是旅游业、房地产业、离岸公司注册及管理 and 银行业。旅游业是经济增长的主要来源。领土经济继续受全球经济、国际油价和天气状况的影响。据管理国称，经济复苏依然是政府议程上的头等大事。

B. 旅游业

11. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划，而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则推销并宣传领土的旅游产品。

12. 据管理国称，截至2013年12月初，一些旅馆开发项目已经开始，而另一些则处于资源调动阶段。

C. 金融服务

13. 国际金融服务约占安圭拉国内生产总值的20%。安圭拉金融事务委员会成立于2004年，是独立的监管机关。如以前报告称，委员会在2012年决定与行政委员会合作，设立一个负责处理《美国国外账户税务合规法》各项规定的委员会。据管理国称，委员会2013年继续开展工作，安圭拉政府一名官员任委员会主席。此外，安圭拉签署了《税收事项行政互助公约》，并公布了关于如何提高公司实际所有人方面透明度的行动计划，以确保其金融服务部门的完整性。

14. 然而，2013年11月为金融保密指数进行的评估显示，在金融保密安排方面。领土被认为是靠前的。有人指出，领土在提供令人满意的财务透明度方面，仍有待取得重大进展。

15. 据管理国称，2013年8月，东加勒比中央银行决定撤消安圭拉国家银行和加勒比商业银行的董事会和高级管理团队，任命一名监督员，以便更好地管理这两家银行。此二家银行资产占领土整个银行系统的四分之三，拥有财政部颁发的许可证，归东加勒比中央银行管理。

D. 农业和渔业

16. 由于土壤贫瘠和降雨量无规律等综合影响，安圭拉的农业活动很有限。然而，据管理国称，最近，人们重又对本岛的农耕表现出兴趣。青年农民正对新的和改进的植物和牲畜生产方法进行投资。农民们现在不仅在当地市场销售其农作物，而且也出口到邻近岛屿。

17. 领土政府估计，2012年总渔获量约为706吨，价值约210万东加勒比元。渔业对于许多安圭拉人的生计而言意义重大：渔业直接雇用了250至300人，另有许多人靠捕鱼为生。如前次报告所述，安圭拉正在利用的岛屿北面专属经济区，面积不足全经济区四分之一。2013年，管理国决定向安圭拉政府提供援助，以调查能否在领土形成商业渔业。

E. 基础设施

18. 安圭拉拥有约175公里的公共道路，其中80%为铺面公路。据管理国称，由于最近的经济衰退，基础设施发展速度仍然很慢。2013年，在瓦利新修一条公路，花费约100万美元。

19. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业规则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商用和私人飞机提供服务，包括一个基地固定的运营商设施。机场有来往于安提瓜、圣马尔腾和波多黎各国际机场的航班。

F. 交通、通信和公用事业

20. 在安圭拉，出租车是唯一的公共交通工具，但汽车租赁随处可见。安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多条对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务相互竞争。

21. 如前次报告所述，领土政府委托相关机构对将可再生能源纳入该岛屿能源组合的问题进行研究。该机构于2012年10月建议更新领土的法律和条例以使可再生能源与电网相联。据管理国称，仍在继续就执行建议的路线图和行动计划开展工作。领土的私有公用事业公司正在探讨是否可能投资于化废物为能源的可再生能源工厂。

四. 社会状况

A. 概况

22. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。尽管继续实施了紧缩措施，但是社会发展局仍在2013年向公众提供所有主要服务。据管理国称，在2013

年 1 月至 10 月期间，130 人接受了总金额为 581 000 东加勒比元的公共援助。在同一时期，281 人得益于免费医疗，总金额约为 220 万东加勒比元。同样，以食品券形式向贫困家庭提供的捐助金额大约为 20 650 东加勒比元。这些社会服务的使用情况表明，虽然领土人口中没有哪个群体被认为是贫困群体，但是弱势群体(特别是儿童)非常依赖政府来满足其基本需求。

23. 2013 年，扩大了保护儿童项目，制定一项媒体运动，具体针对儿童和西班牙语社区开展外联。据管理国称，所有前线警察都接受了家庭暴力培训，其中包括关于处理涉及儿童案件的具体培训。

B. 教育

24. 安圭拉对年龄在 5 岁至 17 岁的人实施免费义务教育，使大约 2 700 名学生受益。教育局向所有教师提供专业持续发展机会，重点是支持新教师。据管理国称，2013 年，一家新设立的职业培训中心开始提供以下专题的课程：电气安装、汽车维修、水管工、制冷和空调。

25. 此外，教育局和西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供高等教育、中小学师资培训和基本技能培训课程。据媒体报道，一家设在美利坚合众国的私立医学院，在领土设有基础科学园区，颁发医学博士学位。安圭拉社区学院颁发师范专业研究生文凭及招待和业务专业的准学士学位。也提供职业培训和进修教育和专业发展方案。海外领土公民在英国大学因按本地学生费率缴费而受益。2013 年 11 月，欧洲联盟理事会就欧洲联盟海外国家和领土协会作出决定，规定除其他外，可申请欧洲联盟横向资金(如高等教育和职业教育资金)。

C. 公共卫生

26. 安圭拉卫生局负责所有小学、中学和个人的保健服务。领土有三个卫生区，设有四个保健中心，一个综合门诊部，还有一家医院，即亚历山德拉公主医院。需要动大手术的重症病人通常要送到邻近岛屿就医。

27. 社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，履行决策和监管职能。领土政府在 2009-2014 年期间战略计划中提出的保健部门优先事项包括加强初级和二级保健服务。2013 年预算为卫生局编列了约 1 600 万东加勒比元的经费。据管理国称，2013 年 1 月至 10 月，在海外医疗方面的花费接近 200 万东加勒比元。

28. 2013 年，安圭拉得到泛美卫生组织提供的支助，增加疾病监测和化验服务，以帮助加强公共卫生系统，包括在桑迪地(Sandy Ground)港和吹风点(Blowing Point)港这样做。自 2012 年成立以来，非传染性疾病预防委员会一直致力于制定领土非传染性疾病预防政策和行动计划。

D. 犯罪和公共安全

29. 根据管理国提供的资料，安圭拉犯罪率很低。但是，鉴于与枪支有关的犯罪，发起了若干倡议，包括关于帮派活动（以及各种以社区为基础的活动）的倡议。假释委员会成立以及假释法修正案通过后，2013年，假释委员会收到了囚犯的13份假释申请，导致安圭拉有史以来第一次举行了假释听证，领土监狱过度拥挤的状况得到缓解。

30. 金融情报股仍然作为该领土洗钱报告机构发挥职能，金融犯罪调查股开展各种金融犯罪调查工作，包括有关所有洗钱案和民事追偿案的调查。据管理国称，2013年警察征聘了一名具有实地经验的侦探监察员担任股长。

31. 此外，2013年，联合王国资助了驻美国迈阿密的一名执法顾问，此人负责协调、管理和便利培训和战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和技能。此外，皇家海军“兰开斯特”舰和皇家舰队辅助船“海浪骑士”号也在加勒比和北大西洋巡逻，在需要时提供救灾和人道主义援助。他们还参加了禁毒和拦截巡逻。两艘舰船对领土进行了考察访问，以改进与当地灾害管理机构的协调。

E. 人权

32. 领土的《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享有财产和受法律保护的权利、信仰、言论、集会和结社自由以及尊重私人和家庭生活的权利。《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除一切形式种族歧视公约》的适用范围已扩展至安圭拉。

《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在领土没有其他补救措施的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。根据管理国提供的资料，安圭拉政府致力要求把《消除对妇女一切形式歧视公约》的适用范围扩展到领土。

五. 环境

33. 据管理国称，安圭拉的海洋生态系统健康和完整性情况减退，因为过去二十年间，失去了约90%的近海硬珊瑚。海草床覆被减少了50%，同时近海珊瑚礁鱼类种群减少了60%。

34. 环境局、农业局、渔业和海洋资源局、卫生保护局和安圭拉国家信托基金是安圭拉处理环境问题的主要实体，在2013年和2014年侧重于关于珊瑚礁和沿海社区的实地研究，以帮助确定气候变化是如何影响到安圭拉的珊瑚礁的。2013年，环境部启动了环境经济学项目，重点是旅游业对海滩进行估值，而安圭拉国家信托机构完成了对所有发现有海鸟的近海礁岛的海鸟筑巢和繁殖评估，确定了六个新的重点鸟区，都是大陆上的盐水池塘。这样，安圭拉重点鸟区总数就（由7个）达到13个，包括四个近海礁岛（桑布雷罗岛、犬岛、棘梨东西和灌木岛）。

35. 2014年1月,联合王国下议院环境审计委员会发表了关于联合王国海外领土可持续性的报告,其中指明了涉及独特生境和物种以及保护生物多样性所面临威胁的财政和体制问题。

36. 委员会在其报告中指出,联合王国政府在调查中,一般表示了(但未具体说明)爱护海外领土环境的意愿,却不愿承认或正面按照联合国条约规定它须承担的责任。这一点令人失望,因为海外领土环境具有全球意义,在联合王国政府有责任维护的生物多样性中,占了90%。委员会认为,政府未能展开谈判,商讨把联合国关于保护生物多样性的主要政策——《生物多样性公约》的适用范围扩展到所有海外领土,也没有确保对那里的生物多样性进行准确的监测。委员会说,大家认为,就环境方面而言,2012年发布的海外领土白皮书是错失良机。

37. 在各项结论中,环境审计委员会提到:

(a) 鉴于海外领土生物多样性的国际意义,海外领土白皮书隔13年才发表一份,间隔太久;

(b) 联合王国政府愿意就海外领土的财务事项行使硬性和软性的权力,但显然不愿行使这些权力来保护生物多样性和促进环境的可持续性;

(c) 《生物多样性公约》延伸适用的四个海外领土(英属维尔京群岛、直布罗陀、蒙特塞拉特和开曼群岛)未被有效纳入联合王国生物多样性报告;有人认为,联合王国政府最终有责任遵守《公约》;

(d) 如果不加强监测,联合王国环境、粮食和农村事务部就不能按照《生物多样性公约》对海外领土生物多样性的整体情况提出准确报告,从而计量兑现到2020年制止生物多样性流失承诺的进展情况。

38. 关于安圭拉,行预咨委会指出,例如,联合王国在批准《养护野生动物移栖物种公约》时,没有把该领土列入。此外,到2013年12月,安圭拉2001年提出的实际环境规划法案(规定要进行基本规划控制)尚未颁行。此外,该领土据说缺乏关于发展控制的基线标准,如关于主要事态发展和战略发展计划的法定环境影响评估。

39. 与此同时,委员会表示,2012年制定了环境主流化倡议,以帮助各领土将环境考虑因素置于决策和决定工作的核心位置。在联合王国的资助下,安圭拉已完成该项目。它侧重于不同生态系统在支持领土经济方面的价值,在经济和实际规划中必须考虑到这些价值观,同时让诸多利益攸关方集中起来,以确定优先事项。已完成的项目生成了补充支助方案(其中涉及到经济评估、培训方案、能力建设和额外筹资),目的是让决策者能够利用内容丰富的环境实例资料库。

六. 与国际组织和伙伴的关系

40. 自 1998 年以来,领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。自 2011 年以来,领土一直与国际货币基金组织维持正式对话。

41. 安圭拉作为准成员参与加勒比共同体的工作,是加勒比开发银行、加勒比地区金融行动特别工作组和加勒比区域渔业机制的成员。

42. 安圭拉作为准成员参与东加勒比国家组织的工作;并且是东加勒比中央银行的成员。安圭拉在 2013 年作为东道国主办了环境部长年会。

43. 作为联合王国的非自治领土,安圭拉同欧洲联盟有联系,但不是其正式成员。据联合王国称,该领土尚未在《欧洲联盟经济伙伴关系协定》的框架之内建立与欧洲联盟的关系。截至 2014 年 1 月,按照欧洲联盟理事会上述决定,领土成为伙伴;批准该决定,除其他外,是为了摆脱传统的发展合作办法,转而建立促进可持续发展和在世界更大范围内推进欧盟价值观和标准的互惠伙伴关系。关于欧洲联盟向该领土提供赠款援助的资料可见上文第二节。

44. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作,参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

45. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作的最新事态发展,参阅上文第一节。

B. 管理国的立场

46. 在大会第六十八届会议期间,联合王国代表于 2013 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上发言。他指出,联合王国政府与其海外领土的关系是现代型的,其基础是:伙伴关系、共同价值观和每一领土人民有权决定是否继续属于英国。一个领土的人民如果选择继续属于英国,联合王国就将维持并加深其与该领土人们的特殊关系。

47. 他接着指出,自 2012 年 6 月联合王国政府发表题为《海外领土:安全、成功和可持续性》的白皮书以来,联合王国一直在同各领土密切协作,以进一步发展这一伙伴关系。英国政府负有确保其海外领土安全和善政的根本责任。联合王国把同领土领导人举行的年会强化为部长级联合理事会,赋予它领导开展工作、审查和执行白皮书所定战略和各项承诺的明确任务(A/C.4/68/SR.7)。

48. 2013年11月26日，海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第二次会议；联合王国和海外领土领导人商定了一份公报，其中包括以下段落，阐明了联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场：

我们重申，我们承诺继续建立以伙伴关系、共同价值观和自决权原则为基础的现代关系。一个领土是否应继续成为英国海外领土，还是要寻求其他的未来？在此问题上，各领土人民拥有抉择权。

.....

自决权是《联合国宪章》郑重规定的。我们认为，所有海外领土人民都有权决定自己的未来，决定他们想走哪条道路，并根据自己的选择，自由地保持与联合王国的宪政联系。作为英国领土，就要兼顾裨益和责任。我们重申坚持共同价值观、高标准的治理和加强伙伴关系。任何割裂宪政联系的决定，都应以领土人民遵照《宪法》明确表达的愿望为基础。我们认为，联合国非殖民化委员会应当在领土希望除名时，予以除名。

每一领土都是独特的，有其自己的宪法。我们将继续努力完成宪政现代化进程，以便各领土实现尽可能大的自治。

C. 大会采取的行动

49. 2013年12月11日，大会根据特别委员会的报告(A/68/23)和第四委员会随后的建议未经表决通过了第68/95 A和B号决议。第68/95 B号决议第二节涉及安圭拉。大会在该节执行部分的有关段落中：

1. 欢迎为新宪法所作的准备，并促请尽快完成与管理国的宪法讨论及公共协商；
2. 请管理国应请求协助领土开展目前推动内部宪政审查的工作；
3. 注意到加勒比共同体表示严重关注管理国和领土政府之间的紧张关系以及领土治理安排的废弛；
4. 强调指出领土政府以前就特别委员会派遣视察团表示的愿望意义重大，促请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；
5. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众协商外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
6. 促请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；
7. 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；