



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览.....	3
一. 宪政和政治发展.....	4
A. 地方自治.....	4
B. 全民投票进程.....	4
二. 经济状况.....	5
A. 总体经济概况.....	5
B. 管理国向托克劳提供的援助.....	6
C. 运输和通讯.....	6
D. 电力供应.....	7
三. 社会状况.....	7
A. 概况.....	7
B. 教育.....	7

注：本工作文件所载资讯来自公开来源，包括来自领土政府，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2014 年 1 月 28 日递送。更多详情见以前的工作文件，这些文件可在下列网址查询：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 保健.....	8
四. 对外关系.....	9
五. 领土的未来地位.....	9
A. 领土政府的立场.....	9
B. 管理国的立场.....	10
C. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对这一问题的审议.....	11
D. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对这一问题的审议.....	11
E. 大会采取的行动.....	12

领土概览

领土：托克劳是新西兰管理的《宪章》规定的非自治领土。

管理国代表：行政长官乔纳森·金斯。

地理：托克劳由法考福、努库诺努和阿塔富等三个小环礁岛组成。每个环礁岛的陆地不超过 200 米宽，海拔不到 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是附近距离最近的大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。

陆地面积：12.2 平方公里。

专属经济区：318 990 平方公里。^a

人口：1 411 人(2011 年 10 月的人口普查数据)，详细如下：阿塔富 482 人；法考福 490 人；努库诺努 397 人；萨摩亚 42 人(托克劳公共事务处职员及其直系亲属)。超过 6 800 名托克劳人居住在新西兰。作为新西兰公民，托克劳人也可以在澳大利亚居住。

民族组成：托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

语言：托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

首都：无。每个环礁岛都有自己的行政中心。

领土政府首脑：托克劳乌卢。这一职位由各环礁岛的领导人每年轮流担任。

主要的政党：无。

选举：每第三年的一月份举行选举。上一次选举于 2014 年 1 月 23 日举行；下次选举定于 2017 年 1 月举行。长老大会的代表组成为：阿塔富(7 个代表)、努库诺努(6 个)和法考福(7 个)。

议会：由 20 名议员组成的一院制长老大会。

经济：主要收入来源是新西兰提供的援助。其他收入来源包括渔业许可费和销售干椰子肉、邮票、纪念硬币和手工艺品所得。

货币单位：新西兰元(新元)。

人均国内生产总值：1 007 美元(2001-2008 年估计数)。

简史：托克劳最初由周边岛屿的波利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1925 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

^a 专属经济区的数据源于 J.D.Bell, J.E.Johnson 和 A. J. Hobday, *Vulnerability of Tropical Pacific Fisheries and Aquaculture to Climate Change* (努美阿, 太平洋共同体秘书处, 2011 年)。可查询: www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book。

一. 宪政和政治发展

A. 地方自治

1. 如前几份关于托克劳问题的工作文件(见 [A/AC.109/2002/6](#)、[A/AC.109/2003/10](#)、[A/AC.109/2004/8](#)、[A/AC.109/2005/3](#)、[A/AC.109/2006/10](#)、[A/AC.109/2007/11](#)、[A/AC.109/2008/1](#)、[A/AC.109/2009/2](#)、[A/AC.109/2010/3](#)、[A/AC.109/2011/3](#)、[A/AC.109/2012/1](#) 和 [A/AC.109/2013/2](#))中所报告的那样,目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础的自治社区、且尊重传统决策习俗的宪政框架方面面临的核心问题。

2. 根据1998年“托克劳现代议会”报告,长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的,代表由村民普选产生,而不是像以前那样采取平等村代表制,由各村委员会任命代表。2004年,针对长老大会主席的任命方法以及6人组成的持续治理委员会的作用和责任作了进一步决定;6人委员会是长老大会休会期间的政府行政部门。委员会由三名长老大会联合主席(各村的代表)和三名村长(各村的村长)组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由三名长老大会联合主席轮流担任。2013年2月,努库诺努村的长老大会联合主席接任乌卢。预期2014年2月将轮到由阿塔富村的长老大会联合主席担任。

3. 在最近于2014年1月23日举行的选举中,托克劳选出了新的长老大会(议会),他们代表托克劳的三个环礁岛(法考福、阿塔富和努库诺努)。在任的三名长老大会联合主席中有两人落选,而三名村长中有一名落选。总的来说,新的候选人赢得了长老大会20个席位中的9个席位。其中妇女赢得了这些席位中的3个,她们各代表每个环礁岛的妇女委员会。长老大会总的构成更为年轻,传统色彩较淡。

4. 自2004年以来,三个村委员会全面承担向各村提供公共服务的责任。这项决定源自托克劳现代议会办法,据此每一个环礁岛的传统长老理事会应成为今后任何治理结构的基础。按照这项安排,三个村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见 [A/AC.109/2005/3](#))。新西兰主要负责与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官,驻地为惠灵顿,由新西兰外交部长任命。

5. 乔纳森·金斯是托克劳现任行政长官,他在外交贸易部负责新西兰与托克劳(以及纽埃)关系的特别关系股开展工作。外交贸易部的官员在该股任职。托克劳公共事务处的一名成员在行政长官办公室工作。

B. 全民投票进程

6. 2003年,长老大会在所有三个村委员会的支持下,做出一项正式决定,即核准同新西兰自由联系的自治,作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005年8

月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了托克劳与新西兰自由联系条约草案案文。2005年11月，新西兰内阁予以正式批准。包括条约草案和宪法草案的所称的全民投票整套议案，将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。

7. 2006年2月11日至15日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。全民投票结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，它认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部一名政治事务干事的陪同下，非殖民化特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

8. 2006年8月，长老大会投票决定于2007年早些时候就托克劳自决问题举行第二轮全民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

9. 2007年10月20日至24日举行了第二轮全民投票。结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 [A/AC.109/2007/19](#))。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，非殖民化问题特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

10. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留一揽子自决方案(即已商定并作为前两次投票基础的条约草案和宪法草案)。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。持续治理委员会还指出，托克劳持有对自决的强有力承诺，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系自治条款的宪法。

11. 两次全民投票的结果都没有达到托克劳长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系的未来步骤。双方商定，托克劳的自决努力应“暂停”，与此同时，托克劳将集中精力满足其各项基本需求。目前情况未变。

二. 经济状况

A. 总体经济概况

12. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁很分散、资源匮乏以及自然灾害(如旋风)频发。迄今为

止，由于管理国提供了为数可观的援助，才能使托克劳的经济维持稳定。在新西兰的继续援助下，托克劳持续治理委员会打算仍着力于实施下述方面的各种优先项目：基础设施、提供核心服务和航运；村庄发展；以及加强长老大会、托克劳持续治理委员会和托克劳公共事务处。

13. 托克劳以特有的方式兼有传统和现代收入资源流。在政府的资助下，定期付钱给许多村民，让他们从事各种乡村工作，从施工和装卸船到向长老大会和其他公共实体提供帮助。托克劳新的渔业政策旨在尽最大限度地扩大其专属经济区惠益的可持续利用，作为这一政策的一部分，托克劳加入了“船日计划”，该机制使船主可购买和交易在《瑙鲁协定》管辖地点海上捕捞的天数。该计划被用来限制并减少金枪鱼捕获鱼种的渔获量，并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。应托克劳的请求，行政长官已完成了今后三年管理专属经济区的所有正式手续，直到托克劳可以接管。

14. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用，使领土居民能够普遍安居乐业，平等相处；配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点，再由分配者按“共享组”分配。这项原则规定了一种安全可靠的分配制度，满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童。

B. 管理国向托克劳提供的援助

15. 2011年，新西兰和托克劳签署了联合发展承诺，确定了其后5年的联合优先事项。发展援助的重点依然是确保找到一种可行的运输解决办法、发展丰富的渔业资源以及提高保健和教育标准。托克劳和新西兰都重申致力于可以可行地确定和维持的活动和项目。

16. 通过预算支持和具体项目提供援助。新西兰在2012/13财年向托克劳提供的预算支助是1 170万新元。主要项目包括运输(包租PB Matua号和制定长期的船运方案)；可再生能源；以及船岸设备和基础设施。计入预算支助和具体项目的话，2013/14年的资助总额估计约为3 000万新元。

17. 2004年11月正式设立了托克劳信托基金，便于未来为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。该基金的捐款来自澳大利亚、新西兰、托克劳和大不列颠及北爱尔兰联合王国，目前大约有7 520万新元(截至2013年11月的估计数)。

C. 运输和通讯

18. 托克劳没有机场跑道，主要是用2012年托克劳行政长官包租的PB Matua号提供阿皮亚和托克劳之间定期的客运和货运服务。另外还偶尔资助额外租用更大的船舶，以满足托克劳的运输需求。新西兰作为管理国，认识到连接托克劳各环礁岛并建立与萨摩亚之间联系的运输服务的质量是其持续生存能力的核心，正在

建造一艘可运载多达 60 名旅客以及基本货品的渡船。渡船的规格旨在满足托克劳人民的具体需求。渡船效率很高，将满足最高的国际客运安全标准。预期它将在未来 25 年里满足托克劳的需求。新西兰还在协助托克劳确保以安全有效的方式将旅客和货品从船上转运上岸。这包括提供新的驳船、安全设备和培训以及对码头基础设施进行升级改造。

19. 托克劳的电信网络(电话和因特网)很慢，运行情况不佳。没有移动电话网络。新西兰正与世界银行一道，对托克劳电信基础设施及其治理和管理进行一次全面评估，以协助托克劳找到改进其电信的最佳解决办法。预期这将产生广泛的效益，包括在教育、保健、治理和经济发展方面。

D. 电力供应

20. 在由新西兰政府供资的托克劳可再生能源项目完工后，2012 年，托克劳成为世界上第一个仅使用可再生能源的国家。在安装了由一大列太阳能电池板、家庭太阳能电池板、太阳能热水系统和椰子油生物燃料发电机组成的可再生能源系统后，托克劳完全靠可再生能源供电。

21. 作为一个受气候变化影响极大的太平洋岛国，托克劳认为其在可再生能源方面的领先状况可作为发达国家的一个榜样。预计该国在柴油上每年可节省约 100 万新元。

三. 社会状况

A. 概况

22. 2012 年 5 月，新西兰统计局和托克劳统计部门公布了 2011 年 10 月 18 日开展的五年一次的人口普查的最终结果。上一份工作文件(见 [A/AC.109/2013/2](#))详细载述了 2011 年托克劳人口和住房普查的主要结果。

23. 根据托克劳国家统计办公室，2013 年 12 月进行了一次人口统计，主要是收集法律上的常住居民数字，以满足托克劳《宪法》的要求，即在举行全国选举的前一年必须进行人口统计，以确定选入长老大会的代表人数。最后的人口统计结果显示，法律上的常驻居民人口为 1 383 人；统计当晚在托克劳的常住居民人口为 1 110 人；统计当晚不在托克劳的常住居民人口为 273 人(包括设在阿皮亚的 47 名托克劳公共事务处雇员及其直系亲属，以及通常住在托克劳、但在统计当晚去了境外的 226 人)。人口统计定义见上一份工作文件(见 [A/AC.109/2013/2](#))。

B. 教育

24. 根据托克劳的义务教育制度，每个人在 16 岁之前都可接受小学和中学教育。托克劳共有三所学校，每个环礁岛有一所。作为南太平洋大学(南太大)的拥有人之一，托克劳可通过南太大阿塔富校园参加该大学教育电信系统经办的远程基础

课程的学习。尽管多年来对教育提供了大量经费，各环礁岛的教育水平仍相对偏低。这一点最近在新西兰政府教育审查机构的报告中得到证实。让子女在新西兰、萨摩亚及其他地方得到更好的受教育机会，是许多家庭成员离开这些环礁岛的主要原因。目前正在托克劳执行一项重大的基础设施更新计划，其中包括在阿塔富和法考福修建新的学校。还努力编制课程，培训校长和高级工作人员，在 2009 年将中学教育延长至 13 年级。不过，继续教育审查机构的报告之后，新西兰正在考虑它或可如何进一步支持提高教育水准。

25. 根据太平洋教育评估委员会秘书处 2013 年为太平洋共同体秘书处进行的审查，在确保提供教育方面，托克劳因面积狭小和孤悬海隅而面临着困难，而且其教职工在很大程度上未经培训，流动性很大，阻碍了教师专业发展的可持续性。报告还着重指出了其他主要问题，如由于托克劳连通性有限，利用学习和专业发展的在线和视频会议选项受到制约，而且给选修南太大预备课程的托克劳学生提供的课目选择不多。

C. 保健

26. 向三个分散的环礁岛居民提供适足的保健服务仍然是托克劳面临的一项重大挑战。每一个环礁岛都有一个基本的保健中心，有人员和设备提供核心的医疗和相关服务。托克劳需求的这个核心领域得到了相当的重视和经费。作为重大的基础设施更新方案的一部分，努库诺努岛上的一个新的保健中心最近业已完工，预期将对改善健康结果作出有力的贡献。

27. 为保健服务提供捐助的主要非本地来源包括新西兰政府、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国人口基金和联合国开发计划署(开发署)以及澳大利亚政府和太平洋共同体秘书处。与托克劳 2010-2015 年国家战略计划有着直接关联的国家保健计划的优先重点是：(a) 健康的岛屿和社区；(b) 健康的生活方式；(c) 发展保健伙伴关系；(d) 发展可获取的初级保健服务；(e) 成功的社区参与；以及(f) 发展和改进保健服务体系。

28. 根据世卫组织的数据，虽然总体的健康状况相当良好，但在过去的 20 年里还是出现了一些变化。非传染性疾病，具体为超重和肥胖，是主要威胁，脑血管病和心血管病是死亡的主要原因。肥胖较为常见，原因在于饮食不健康和缺乏身体锻炼。饮食方面的一个显见变化是从消费当地食品转为消费进口食品。成人、特别是男性抽烟喝酒量相对较大。2011 年成人吸烟率估计为 43%。目前正采取各种举措加强环礁岛的饮食教育。托克劳保健官员现正在开展健康审查，希望在审查之后将作出进一步的改进。

29. 由于早期转诊，托克劳的婴儿和孕产妇死亡人数为零。产前保健率和儿童免疫率达 100%。因订有体检方案，可早期发现和处理一些重要的健康问题(宫颈癌、

乳腺癌筛查)。93%的人口用上了改良的环卫设施。97%的人口可用上经改善的饮用水源。

30. 2012年11月，世卫组织颁布了《2013-2017年世卫组织太平洋多国合作战略》，旨在应对太平洋居民面临的三个共同的健康威胁。该战略明确了太平洋地区的共同挑战，概述了解决这些问题所需采取的步骤，并确定了五个优先领域。首次阐述了与太平洋地区的每个国家和领土的技术合作。

31. 就托克劳而言，确定了世卫组织与领土政府间合作的四个战略优先事项：通过控制粮食进口、执行《世卫组织烟草管制框架公约》以及执行世卫组织非传染性疾病预防系列化基本干预措施等一系列干预措施，减少非传染性疾病的影响；加强卫生部门对气候变化的侧重，支持卫生部门开展加强保健制度的活动，以应对易受气候影响的重大健康风险，这是托克劳应对气候变化一整套措施的一部分；发展未来人类保健资源，确保托克劳的三个环礁岛都拥有合格的工作人员；制定留住和培养保健工作人员的可持续政策，保证保健方案内拥有充足的人员。

四. 对外关系

32. 《伙伴关系原则声明》第9和第10段规定，托克劳是非自治领土，目前不具备充分的国际法人资格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。在同托克劳协商之后，根据托克劳的意愿，由新西兰负责代表它订立所有此种义务。托克劳以自身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

33. 托克劳正在寻求发展与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体秘书处、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、南太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。托克劳拥有太平洋岛屿论坛的观察员地位，并且是太平洋共同体应用地球科学委员会的联系成员。托克劳还是世卫组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的联系成员。除了与新西兰的关系外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。托克劳于2002年6月出席了联合国可持续发展大会。

五. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

34. 托克劳乌卢在于基多举行的2013年加勒比区域讨论会上指出，托克劳仍没有资格获得联合国在许多小岛屿发展中国家发展方案、如全球环境基金(全环基金)下提供的资金。托克劳一直未能获得小岛屿国家联盟、国际可再生能源机构和小岛屿发展中国家的成员地位。此外，托克劳乌卢提出了两项建议：(一)非殖

民化特别委员会应积极探讨各领土的需求，并确定其在国际上进行互动协作的能力是否因目前的政治地位受到限制或受到损害；(二) 非殖民化特别委员会应根据领土在自决行动下对政府类型所表明的愿望，再次探讨三个自决选项。他指出，所有三个备选方案都有其困难，领土应了解这些备选方案和可能的管理战略，因此为实现更多的自主权提供更大的动力。

35. 托克劳乌卢在特别委员会 2013 年 6 月届会上发言，重申了托克劳寻求特别委员会支持探讨各种备选办法的立场，以便使领土在管理国的充分支持下，与联合国机构、如亚洲及太平洋经济社会委员会、全环基金和其他机构(例如，小岛屿国家联盟、国际可再生能源机构和小岛屿发展中国家)充分开展互动协作。托克劳乌卢认为，大会第 2625 (XXV) 号决议的具体规定支持这一愿望。他指出，托克劳寻求获得改善人民生活素质的能力；它并非无视新西兰的支持，但希望减轻托克劳可能给它造成的负担。鉴于新西兰面临的财政挑战，托克劳希望与开发署、教科文组织、世卫组织、儿基会、粮农组织和主要区域组织等其他发展伙伴密切合作。他还向特别委员会介绍了托克劳国家战略计划的四个支柱：治理、基础设施发展、人类发展和可持续发展。他指出，托克劳正在研究和制订适合自身文化并针对当代状况的政府结构模式。托克劳乌卢告诉特别委员会说，国家标志已得到批准，而这一标志与《宪法》、国歌和国旗一道，是托克劳人民推动制定的，并得到了托克劳人民的批准。讨论政府结构和职能的宪政讨论业已完成，其结果将提交宪法委员会。讨论的问题包括：确认长老(Kauhauatea) 在议会体系内的传统作用；采用国家选举制度；托克劳乌卢的职位和任命；内阁或委员会的组成；以及针对议会或长老大会成员采用一种新的办法。

B. 管理国的立场

36. 作为托克劳的管理国，新西兰继续支持托克劳努力确定托克劳人民改变地位的意愿，并为此提供一切适当的支持。新西兰认识到托克劳作为一个小型环礁岛社区面临的无可避免的资源 and 能力制约，并设想为托克劳提供长期支持。历任行政长官和新西兰驻联合国代表都在特别委员会和特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)中公布了关于新西兰在这个问题上支持托克劳的全部资讯。这两个委员会多次肯定了对托克劳人民的需求和愿望所持的态度。

37. 托克劳行政长官乔纳森·金斯 2013 年 6 月 21 日在特别委员会发言，他强调指出，新西兰保证与特别委员会共同努力，及时提供有关托克劳的相关资讯。他回顾托克劳人民在关于自决的全民投票中表明，过渡到自治的时机尚未成熟，并强调首先必须提供核心服务，以满足举行另一次全民投票的条件。新西兰仍然充分致力于与托克劳共同努力，并克服面积狭小、孤悬海隅和资源匮乏等问题。最近在托克劳的安全运输方面采取了一个重大步骤，这是一项至关重要的服务，向该领土提供了一条“生命线”。他还指出，新西兰一直是托克劳最大的双边捐助方，其捐助占托克劳预算的 75%。他同时着重介绍了托克劳的可再生能源项目以

及两所新学校和医院大楼的兴建。此外，必须感谢更广泛的国际社会和联合国、尤其是世卫组织和开发署提供的援助。

38. 2013年10月11日，新西兰代表在第四委员会发言指出，新西兰和托克劳关系的重点一直是处理三个环礁岛上的居民的核心服务，此前托克劳和新西兰领导人决定，托克劳应等相当长的一段时间之后，再开展进一步的自决行动。新西兰是托克劳最大的捐助方，其经济支助占领土预算的75%。他还指出，通过托克劳渔业官员的努力，托克劳渔业收入大大增加。应托克劳的请求，托克劳行政长官承担了管理托克劳专属经济区的责任。太阳能光伏能源项目将柴油的消耗减少了80%以上，可持续电力满足了能源需求。在基础设施发展项目、包括两所学校和一家新的医院完工后，保健和教育服务将得到大大改善。他还对更广泛的国际社会和联合国系统成员所提供的援助表示感谢，尤其是感谢通过其设在萨摩亚的区域办事处开展工作的开发署以及世卫组织。他指出，新西兰总督，作为托克劳和新西兰之间持久联系的象征，将托克劳长老大会徽章交给了托克劳乌卢，徽章上绘有托克劳民族象征“图卢马”（一个传统的托克劳木头雕刻的渔具箱）。他最后强调指出，托克劳与新西兰之间的关系继续以其力量和相互尊重为基础。新西兰一直尊重托克劳人民的愿望，在其探索走出自己的道路并争取实现更大的自治时，将继续与他们密切合作。

C. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对这一问题的审议

39. 2013年6月10日，巴布亚新几内亚代表在非殖民化特别委员会发言，感谢新西兰政府作为管理国在就托克劳向联合国提供最新资讯方面作出的积极、持续的出色努力。这一资讯以及其他有关利益攸关者、包括托克劳人民提供的资讯，构成为关于该领土的决议草案的基础。巴布亚新几内亚打算在大会第六十八届会议上作为提案国提出这一决议草案，并寻求更广泛的联合国会员国的支持。

40. 2013年6月21日，巴布亚新几内亚代表在介绍关于托克劳的决议草案(A/AC.109/2013/L.15号文件)时指出，托克劳乌卢和管理国均出席会议，再次表明双方愿意与特别委员会和整个联合国共同努力，以确保托克劳人民未来的福祉。事实上，托克劳和新西兰持续以出色的方式保持着关系，是一盏“希望的明灯”，显示非自治领土和管理国之间在相互理解、相互尊重的情况下可实现的成就。他敦促委员会成员支持有关托克劳问题的决议草案，称这项决议草案是平衡的，具有前瞻性，公正地代表着托克劳人民的福祉。

D. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对这一问题的审议

41. 2013年10月11日，巴布亚新几内亚代表在特别政治和非殖民化委员会发言，他在发言时同时代表美拉尼西亚先锋集团。他指出，在托克劳的自决进程中持续取得进展。帕劳代表则指出，新西兰在帮助托克劳人民实现自决方面采取的方式是一种良好的方式，值得所有管理国效仿。

E. 大会采取的行动

42. 在 2013 年 12 月 11 日第 65 次全体会议上，大会未经表决通过了关于托克劳问题的第 68/94 号决议。

43. 大会在该决议执行部分中：

1. 意识到 2008 年长老大会决定推迟审议任何未来托克劳自决行动，新西兰和托克劳将继续努力并重视确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施，从而确保提高托克劳人民的生活质量；

2. 欢迎托克劳 2004 年以来向三个长老会(村委员会)下放权力方面取得的进展，注意到计划根据 2012 年汇编的权力下放审查报告的建议举行进一步讨论；

3. 注意到托克劳和新西兰仍坚定致力于托克劳目前的发展，以促进托克劳人民的长远利益，尤其强调进一步发展每个环礁的设施，以满足当前的要求；

4. 确认托克劳通过了 2010-2015 年国家战略计划，并确认托克劳和新西兰 2011-2015 年联合发展承诺重点是可行的运输安排、基础设施发展、人力资源能力和加强治理；

5. 又确认新西兰持续并始终承诺满足托克劳人民的社会和经济要求，包括完成托克劳可再生能源项目和提供一项新的货运包船服务，并确认联合国开发计划署和世界卫生组织的支持与合作；

6. 还确认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望能够得到诸如全球环境基金等国际组织的资源，而且根据大会 1970 年 10 月 24 日第 2625(XXV)号决议成为诸如小岛屿国家联盟和国际可再生能源机构等组织的活跃成员；

7. 满意地回顾建立和营运托克劳国际信托基金，以支持托克劳持续的需求，并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款，以便提供切实的支助，协助托克劳克服地域狭仄、孤悬海隅和资源匮乏等问题；

8. 欢迎该区域的其他国家和领土对托克劳的合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予的支持；

9. 促请管理国和联合国各机构在托克劳进一步发展的过程中继续向其提供援助；

10. 欢迎管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取行动向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的情报；

11. 又欢迎托克劳和新西兰均承诺继续为托克劳及其人民的共同努力；
 12. 赞扬在管理国的支持下完成托克劳可再生能源项目的第一阶段；
 13. 请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审查托克劳非自治领土问题，并就此向大会第六十九届会议提出报告。
44. 在同次会议上，大会还通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 68/97 号决议，其中第 6 段提到托克劳。
-