



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
3 February 2014
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по торговле, услугам и развитию
Вторая сессия
Женева, 15–17 апреля 2014 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Услуги, развитие и торговля: регулятивные
и институциональные аспекты**

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Услуги, особенно инфраструктурные, стимулируют экономический рост и развитие, способствуя достижению Целей развития тысячелетия, и будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития на период после 2015 года. Несмотря на результаты Конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров, состоявшейся на Бали, Индонезия, многосторонняя торговая система продолжает сталкиваться с проблемой претворения в жизнь решений, принятых по итогам переговоров, в том числе в сфере услуг. Региональные торговые соглашения (РТС), заключаемые по всему миру, стали одной из определяющих черт современной международной торговой системы и торговой политики. РТС нового поколения раздвинули границы международных торговых правил и расширили доступ к услугам. Многие развивающиеся страны занялись вопросами региональной интеграции и сотрудничества в целях использования потенциала инфраструктурных услуг. Надлежащая увязка и синхронизация внутренних реформ с процессами региональной и многосторонней либерализации имеет важное значение для выработки согласованных мер политики и регулирования, в максимальной степени соответствующих национальным условиям и приоритетам в области развития. Регионализм в вопросах развития, позволяющий объединить усилия по либерализации с мерами по укреплению сотрудничества, открывает широкие возможности для развития сектора инфраструктурных услуг.

GE.14-50117 (R) 310314 010414



* 1 4 5 0 1 1 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Введение

1. Инфраструктурные услуги (транспортные, энергетические, коммуникационные и финансовые) имеют ключевое значение для эффективного функционирования всех современных экономик и укрепления производственного потенциала. Они способствуют созданию условий для развития, торговли и инвестиций, и без них невозможна никакая экономическая деятельность, связанная с производством как товаров, так и услуг. Еще большее значение они приобретают в связи с увеличением объемов торговли в рамках глобальных производственных цепочек. Кроме того, конкурентоспособность компаний в современном мире в решающей степени зависит от доступа к высококачественным услугам по разумным ценам. Данные исследований свидетельствуют о наличии прямой связи между качеством инфраструктуры и общей конкурентоспособностью экономики и уровнем доходов. Кроме того, доступ к некоторым из основных инфраструктурных услуг имеет важное значение для достижения Целей развития тысячелетия, в том числе для обеспечения всеобщего доступа к водным ресурсам, энергии, финансам и технологиям, а также для искоренения нищеты, а также будет играть важную роль в достижении целей в области устойчивого развития на период после 2015 года.

2. Важное значение для использования преимуществ, которые сулят инфраструктурные услуги, имеет регулирование таких услуг, поскольку они подвержены влиянию рыночных потрясений. Поэтому в условиях все большей либерализации торговли одной из важнейших задач правительств становится создание надлежащих систем регулирования и институциональных систем, в максимальной степени соответствующих национальным условиям и приоритетам. Национальные нормативно-правовые режимы эволюционируют по мере того, как регулирующие органы модернизируют механизмы регулирования с учетом требований технического прогресса и новых бизнес-моделей (телекоммуникационный сектор, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)), совершенствуют макропруденциальное регулирование в целях предотвращения финансовых кризисов (финансовые услуги) и решают проблемы, связанные с изменением климата и повышением энергоэффективности (энергетические и транспортные услуги). Поскольку РТС стали важным фактором расширения доступа к рынкам и оказывают серьезное влияние на национальные нормативно-правовые режимы, возникает проблема выработки согласованного подхода к либерализации торговли на многостороннем и региональном уровнях и процессом, происходящим в сфере регулирования на национальном уровне.

I. Тенденции в области торговли инфраструктурными услугами

3. В 2012 году объем глобального экспорта инфраструктурных услуг достиг 1,4 трлн. долл. США, что составляет 32% от общего объема мирового экспорта услуг (таблица 1)¹. В 2010 году на сектор инфраструктурных услуг приходилось около 14% от общего объема производства услуг в мире и около 10% от общего числа занятых в сфере услуг. Важнейшим видом инфраструктурных услуг являются транспортные услуги, на которые приходится 20% мирового экспорта услуг, за которыми со значительным отставанием следуют финансовые услуги

¹ Без учета данных, касающихся энергетических услуг.

(9,1%) и коммуникационные услуги (2,5%)². Это объясняется, в частности, тем, что доминирующей формой торговли в транспортном секторе является трансграничное предоставление услуг (способ поставки 1) в связи с товарной торговлей и перемещением людей.

Таблица 1

Доля инфраструктурных услуг в общем объеме экспорта услуг в разбивке по регионам, 2012 год
(в процентах)

	Транспорт- ные услуги	Услуги связи	Финансовые услуги	Итого, инфраструк- турные услуги	Услуги по организации поездов	Прочие бизнес- услуги
Все страны	20,2	2,5	9,1	31,8	25,1	25,5
Развивающиеся страны	22,4	2,0	5,3	29,8	33,0	24,5
Страны с переходной экономикой	32,8	3,1	2,1	38,1	29,1	20,4
Развитые страны	18,6	2,7	11,1	32,4	21,3	26,1
Развивающиеся страны Африки	27,2	4,5	3,4	35,1	43,9	10,7
Развивающиеся страны Северной и Южной Америки	18,3	2,7	5,9	27,0	38,2	27,3
Развивающиеся страны Азии	22,6	1,7	5,4	29,8	31,2	25,4

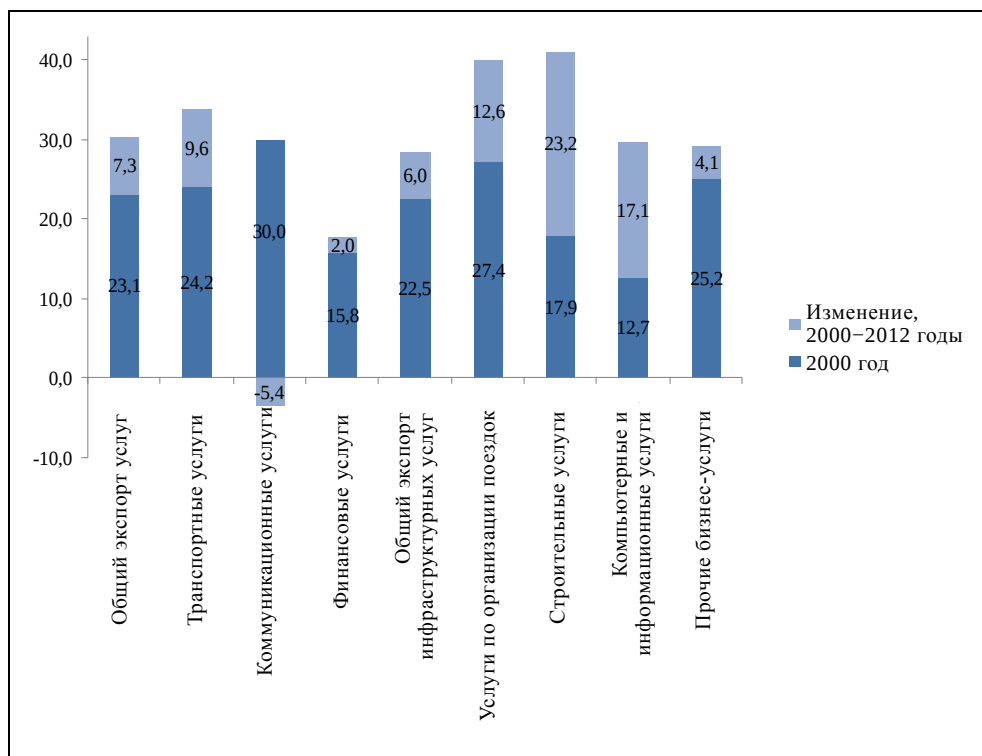
Источник: UNCTADstat.

4. Что касается развивающихся стран, то в 2012 году их экспорт инфраструктурных услуг составил 401 млрд. долл. США, или 29,8% от общего объема их экспорта услуг. Доля этих стран в мировом экспорте инфраструктурных услуг увеличилась с 22,5% в 2000 году до 28,5% в 2012 году (диаграмма 1). Это говорит о повышении конкурентоспособности развивающихся стран в соответствующих секторах. Вместе с тем имеют место значительные секторальные различия в динамике такой конкурентоспособности. В 2012 году доля развивающихся стран была наибольшей в мировом экспорте транспортных услуг (33,8%) и наименьшей в мировом экспорте финансовых услуг (17,8%), причем с 2000 года по 2012 год их доля в мировом экспорте транспортных услуг увеличилась на 9,6 процентных пункта, а в мировом экспорте коммуникационных услуг снизилась на 5,4 процентных пункта.

² Финансовые услуги, о которых говорится в настоящем документе, включают, если не указано иное, и страховые услуги.

Диаграмма 1

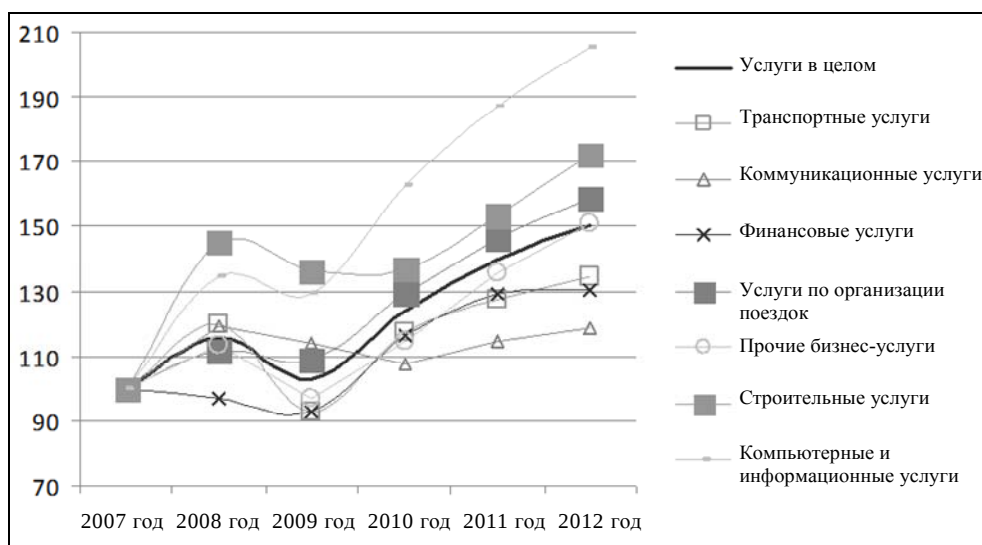
Доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг в разбивке по секторам, 2000–2012 годы
(в процентах)



Источник: UNCTADstat.

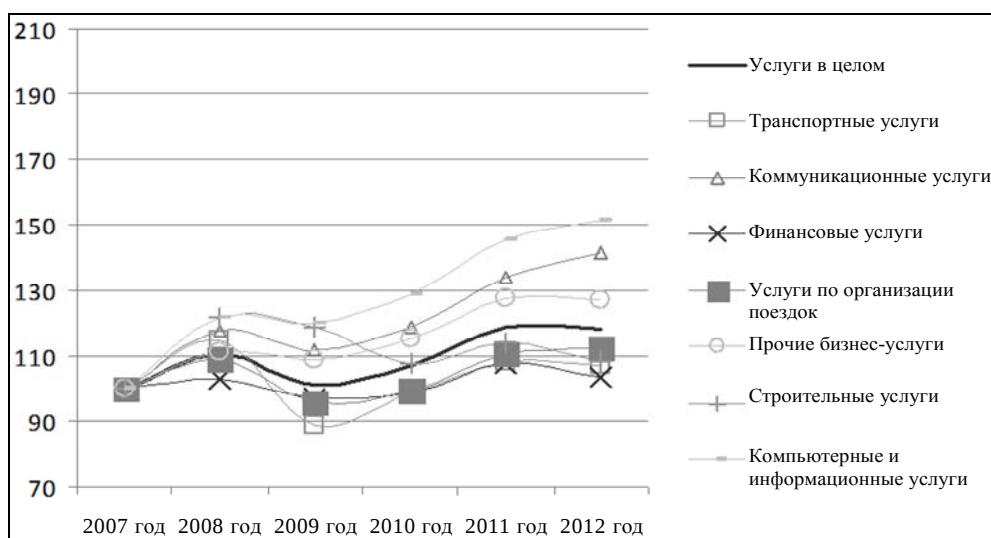
5. В последние годы темпы роста трансграничного экспорта инфраструктурных услуг, как правило, отставали от темпов роста экспорта в других, более динамичных секторах (диаграмма 2). Три подсектора инфраструктурных услуг, по которым имеются данные, продемонстрировали относительно более низкие темпы восстановления после глобального финансового кризиса, что было отчасти связано с низкими темпами роста объемов торговли продукцией обрабатывающей промышленности и сохраняющейся неустойчивостью финансовых рынков. С этим резко контрастировал динамичный рост экспорта компьютерных, информационных и строительных услуг, а также услуг по организации поездок. Доминирующим игроком среди развивающихся стран остается Азия, на долю которой приходится более 80% общего экспорта транспортных и финансовых услуг развивающихся стран. Еще более низкие темпы восстановления экспорта наблюдались во всех секторах услуг в развитых странах, и особенно в транспортном и финансовом секторах (диаграмма 3).

Диаграмма 2
Экспорт развивающихся стран по отдельным категориям услуг, 2007–2012 годы
 (2007 год = 100)



Источник: UNCTADstat.

Диаграмма 3
Экспорт развитых стран по отдельным категориям услуг, 2007–2012 годы
 (2007 год = 100)



Источник: UNCTADstat.

6. Трансграничная торговля – это лишь один из аспектов торговли услугами. Несколько иная картина получается, если дополнить ее торговлей с использованием способа поставки 3 (коммерческое присутствие). Так, в Соединенных Штатах на "аффилированные" сделки (например, услуги, поставляемые иностранными филиалами американских фирм) приходится большая часть торговли инфраструктурными услугами: иностранные филиалы американских компаний предоставляют таких услуг на общую сумму в 641 млрд. долл. США, что в

пять раз превышает объем трансграничного экспорта услуг³. Это говорит о том, что экспорт услуг осуществляется большей частью посредством прямых иностранных инвестиций (ПИИ).

7. В 2009–2011 годах общемировой объем ПИИ составил 1,4 млн. долл. США, из которых 69% приходились на сферу услуг. Что касается сектора инфраструктурных услуг, то его доля в общем объеме ПИИ составляла 31%. 12,5% "инфраструктурных" ПИИ приходилось на долю развивающихся стран. Это значительно больше, чем в 1990–1992 годах, когда данный показатель составлял всего 0,4%. Наибольшая часть ПИИ развивающихся стран направлялась в сектор финансовых услуг (15,4%) при незначительной доле таких секторов, как энерго-, газо- и водоснабжение (1,0%) и сектор транспортных, складских и коммуникационных услуг (3,9%).

8. Представление о рыночных факторах, влияющих на динамику торговли отдельных стран, дают некоторые секторальные тенденции в области доходности. Быстрый рост рынка телекоммуникационных услуг обусловлен стремительным расширением доступа к информационно-коммуникационным технологиям и увеличению масштаба использования таких технологий. С 2007 года по 2011 год общий объем доходов телекоммуникационного сектора увеличился на 12% – до 1,8 трлн. долл. США, что составляет 2,6% от общего объема мирового валового внутреннего продукта (ВВП)⁴. Доля развивающихся стран в общем объеме доходов телекоммуникационного сектора увеличилась с 26% до 30%. В секторе финансовых услуг доходы коммерческих банков росли в среднем на 1,3% в год и составили на пять лет, предшествовавших 2013 году, около 3,5 трлн. долл. США. Ожидалось, что в 2013 году доходы сектора увеличатся на 4,2%. Что касается сектора транспортных услуг, то в 2012 году объем международных морских торговых перевозок увеличился примерно на 4,3%⁵. В 2012 году из-за низких фрахтовых ставок, обусловленных превышением предложения над спросом на фрахтовом рынке, доходы транспортных компаний упали до уровня, едва обеспечивающего окупаемость их операций, что породило неопределенность в отношении их будущего.

9. Несмотря на отсутствие данных, касающихся торговли, осуществляемой посредством временного перемещения физических лиц (способ поставки 4), данный способ поставки имеет потенциально важное значение для предоставления инфраструктурных услуг, а также связанных с ними профессиональных и бизнес-услуг. В 2013 году общий объем денежных переводов в развивающиеся страны увеличился на 6,3% и достиг 414 млрд. долл. США, в то время как общемировой объем таких переводов составил, по оценкам, 550 млрд. долл. США⁶. Таким образом, получателями почти 75% денежных переводов в мире являются развивающиеся страны. Ожидается, что к 2016 году объем денежных переводов в развивающиеся страны увеличится до 540 млрд. долл. США. Увеличению притока средств в развивающиеся страны по статье "денежные пере-

³ United States, International Trade Commission, 2012, *Recent Trends in United States Services Trade: 2012 Annual Report* (Washington, D.C.).

⁴ International Telecommunication Union, 2013, *Measuring the Information Society 2013* (Geneva).

⁵ UNCTAD, 2013, *Review of Maritime Transport 2013* (New York and Geneva, Sales no. E. 13.II.D.9, United Nations publication).

⁶ World Bank, 2013, *Migration and remittance flows: Recent trends and outlook, 2013–2016*, Migration and Development Brief No. 21, см. <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationandDevelopmentBrief21.pdf>.

воды" могут способствовать меры по увеличению мобильности рабочей силы, в том числе в контексте способа поставки 4.

10. Дефицит данных о торговле услугами, в том числе с использованием способов поставки 3 и 4, указывает на необходимость совершенствования систем сбора данных для целей анализа, выработки политики и проведения реформ в сфере регулирования, а также для целей многосторонних и региональных торговых переговоров. Одним из примеров национальных инициатив, направленных на совершенствование систем сбора данных о торговле услугами в разбивке по отдельным компаниям, может служить инициатива по созданию комплексной системы информации о внешней торговле услугами в Бразилии.

II. Обзор региональных соглашений, касающихся торговли услугами

11. На многостороннем уровне либерализация сектора услуг осуществляется в контексте Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО. Торговле услугами долгое время не уделялось приоритетного внимания, хотя этот вопрос оставался неурегулированным со времени Уругвайского раунда, и прогресс в данной области во многом зависел от прогресса на переговорах по сельскому хозяйству и доступу к рынкам несельскохозяйственной продукции. Такая ситуация сохраняется до сих пор, несмотря на итоги состоявшейся недавно девятой Конференции на уровне министров ВТО, в том числе соглашение по вопросам упрощения торговых процедур и решение о введении в действие положений, касающихся преференциального режима для услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран. Согласно последнему Совет по торговле услугами должен оперативно инициировать соответствующие процедуры.

12. На этом фоне увеличилось число инициатив, выдвигаемых как на многостороннем, так и на региональном уровне. Так, 23 государства – члена ВТО, на которые приходится 70% глобальной торговли услугами, приступили к переговорам с целью заключения многостороннего соглашения (с ограниченным кругом участников) по торговле услугами (ТИСА). Предполагается, что это соглашение будет всеобъемлющим по своему охвату и будет строиться на принципах, положенных в основу Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), т.е. будет предполагать постепенное расширение круга участников и охват инициатив в области автономной и преференциальной либерализации. Есть вероятность того, что национальный режим будет применяться горизонтально, т.е. распространяться на все секторы и способы поставок. Предполагается, что, пока не будет накоплена "критическая масса" членов ВТО, присоединившихся к этому соглашению, не будет предприниматься никаких усилий по его автоматической "универсализации" на основе принципа наиболее благоприятствованной нации. Это означает, что ТИСА может стать одним из преференциальных соглашений, предусмотренных статьей V ГАТС. Другим вариантом, который обсуждается, является заключение соглашения с ограниченным кругом участников в рамках ВТО.

Вставка 1. Соглашение по торговле услугами и региональные торговые соглашения

Последствия положений ТИСА, касающихся доступа к рынкам и рыночных правил, для государств-участников, других государств и многосторонней торговой системы в целом требуют тщательного анализа. Согласно имеющимся оценкам, ТИСА может способствовать увеличению объемов многостороннего экспорта на 78 млрд. США, однако эти оценки не учитывают существования региональных торговых соглашений (РТС) между участниками ТИСА. Так, например, у Чили соглашения о торговле услугами заключены с 17 из 23 государств – участников ТИСА, а у Колумбии, Мексики, Перу, Соединенных Штатов и Европейского союза – как минимум с 9 государствами – участниками ТИСА. Доля экспорта в рамках ТИСА в общем объеме экспорта отдельных стран будет не столь значительной без учета торговли между парами стран, являющихся участниками РТС о торговле услугами. Так, например, для Канады, у которой на страны – участницы ТИСА приходится 74% экспорта услуг, эта цифра уменьшится до 19%; для Соединенных Штатов соответствующий показатель уменьшится с 61% до 42%. Кроме того, инициативы с ограниченным кругом участников в рамках Дохинского раунда свидетельствуют о том, что участники ТИСА, возможно, заинтересованы в первую очередь в увеличении экспорта в страны, не охваченные этим соглашением.

Источник: J Marchetti and M Roy (2013). The TISA initiative: An overview of market access issues. Staff Working Paper ERSD-2013-11. WTO.

13. Положения, касающиеся торговли услугами, стали одним из основных элементов РТС XXI века, ориентированных в первую очередь на углубление интеграции и придание ей всеобъемлющего характера, а также делающих акцент на вопросах регулирования, в том числе в контексте торговли в рамках глобальных производственных цепочек. Эти соглашения посвящены трансграничным мерам, касающимся услуг, инвестиций, политики в области конкуренции, движения капитала, прав интеллектуальной собственности, государственных закупок, стандартов, рабочей силы и окружающей среды. По состоянию на июль 2013 года ВТО была уведомлена о 575 РТС, из которых 379 соглашений продолжали действовать, причем о 129 соглашениях было уведомлено в соответствии со статьей V ГАТС. Примерно 60% соглашений, о которых ВТО была уведомлена с 1985 года, были заключены развитыми странами, а 55% соглашений, заключенных развивающимися странами, содержали положения, касающиеся услуг (таблица 2). Если до 2000 года ВТО была уведомлена о заключении всего 6 РТС, касающихся услуг, то после 2000 года она была поставлена в известность о более чем 100 таких соглашениях.

Таблица 2

Охват услуг региональными торговыми соглашениями, заключенными после 1985 года

	С развитыми странами			С развивающимися странами			Общая доля соглашений, охватывающих услуги
	Да	Нет	Доля соглашений, охватывающих услуги	Да	Нет	Доля соглашений, охватывающих услуги	
Развитые страны	7	5	58%	55	35	61%	60%
Развивающиеся страны							
Латинская Америка	22	2	92%	39	5	89%	90%
Азия	17	1	94%	27	14	66%	75%
Африка и Ближний Восток	2	13	13%	0	21	0%	6%
Страны с переходной экономикой	0	0	-	0	31	0%	0%
Итого	41	16	72%	66	70	49%	55%

Источник: ЮНКТАД на основе данных ВТО.

14. Особого внимания заслуживают два формирующихся мега-РТС – транстихоокеанское соглашение о партнерстве (ТСП) и соглашение между Европейским союзом и Соединенными Штатами о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве (ТТИП). Учитывая охват и цели этих соглашений, они, по мнению многих, кардинально изменят "правила игры" применительно к процессам экономической интеграции. Предлагаемое транстихоокеанское соглашение, участниками которого станут 12 стран, позволит создать региональный рынок емкостью, эквивалентной 40% мирового ВВП и 24% мирового экспорта, и может стать прологом к заключению общерегионального азиатско-тихоокеанского соглашения о свободной торговле, а также всеобъемлющего регионального соглашения об экономическом партнерстве, которое в настоящее время обсуждается между Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и ее шестью торговыми партнерами. Будущее соглашение о трансатлантическом партнерстве приведет к созданию самого большого в мире рынка, на долю которого будет приходиться почти половина мирового ВВП и треть глобальной торговли. Таким образом, ожидается, что в рамках РТС будет осуществляться 60–70% всей торговли услугами Соединенных Штатов.

15. Развивающиеся страны также приступили к либерализации региональной торговли услугами. Растет число РТС между развитыми и развивающимися странами, часто двусторонних по своему охвату, предусматривающих, среди прочего, подключение развивающихся стран к процессу либерализации торговли услугами. В этой связи можно упомянуть ведущиеся в настоящее время переговоры о заключении соглашений об экономическом партнерстве между странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, в соответствии с которыми на смену прежним отношениям, основанным на односторонних преференциях, придут отношения, строящиеся на взаимных преференциях (речь идет, в частности, о соглашении об экономическом партнерстве между государствами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, являющимися участниками Карибского форума, и Европейским союзом).

16. Консолидация и развитие региональных инициатив в формате Юг–Юг, в том числе за счет подключения к ним более крупных или развитых стран-партнеров, зачастую осуществляется на основе концепции интеграции в интересах развития, предусматривающей открытие рынков в сочетании с созданием и укреплением производственного потенциала и инфраструктуры. Так, АСЕАН вознамерилась сформировать к 2015 году экономическое сообщество АСЕАН. Соглашение о свободной торговле, заключенное между АСЕАН и Китаем, стало самым крупным из когда-либо заключавшихся РТС (на долю стран – участниц этого Соглашения приходится одна треть населения мира и 13% мирового ВВП). Африканские страны со своей стороны стремятся стимулировать внутриафриканскую торговлю, форсируя заключение к 2017 году panaфриканского соглашения о свободной торговле. Это соглашение будет основываться на соответствующей трехсторонней инициативе, выдвинутой Восточноафриканским сообществом (ВАС), Общим рынком стран восточной и южной частей Африки (КОМЕСА) и Сообществам по вопросам развития юга Африки (САДК). В рамках этой инициативы предпринимаются активные усилия по углублению интеграции в сфере услуг. Платформой для либерализации торговли услугами служит также соглашение о создании большой арабской зоны свободной торговли (ГАФТа). Значительная работа по созданию общей нормативно-правовой базы в сфере торговли услугами проделана Советом сотрудничества стран Залива. К работе по углублению интеграции приступили также Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Андское сообщество и Общий рынок стран Карибского бассейна.

III. Либерализация сектора инфраструктурных услуг в рамках региональных торговых соглашений

Региональная либерализация сектора инфраструктурных услуг

17. Сектор инфраструктурных услуг является объектом ряда мер регулирования, которые с точки зрения экспортеров носят ограничительный характер. Однако любые негативные последствия любых таких мер должны рассматриваться в контексте целей государственной политики, на достижение которых они направлены. Стратегии развития многих развивающихся стран предусматривают в качестве одного из основных направлений деятельности постепенную либерализацию сектора услуг, в том числе в автономном режиме, причем во многих случаях в результате такой либерализации формируется гораздо более открытый режим, чем того требуют обязательства по ГАТС или даже РТС. Примером здесь может служить недавняя инициатива Китая по существенной либерализации торговли услугами в рамках проекта по созданию на пилотной основе китайской (шанхайской) зоны свободной торговли, в пределах которой принцип свободной торговли будет распространяться на 18 подсекторов в 6 основных секторах, за исключением банковских и информационно-коммуникационных услуг. Меры по региональной либерализации торговли услугами направлены на преодоление разрыва между согласованными и фактическими режимами регулирования сектора услуг и устранение сохраняющихся барьеров на пути торговли услугами.

Вставка 2. Сравнительная жесткость применяемых мер регулирования сектора услуг

В последнее время был проведен ряд исследований, в рамках которых были изучены методы количественной оценки степени жесткости мер регулирования, касающихся сектора услуг. Данные об относительной жесткости мер регулирования в секторах инфраструктурных и профессиональных услуг основаны на соответствующем индексе Всемирного банка. Как правило, наиболее жестко регулируется сектор профессиональных услуг. Это связано с тем, что профессиональные услуги оказываются с использованием способа поставки 4, на который распространяются как иммиграционные ограничения, так и требования в отношении лицензирования и квалификации. Ограничения, касающиеся этого способа поставки, как раз и обуславливают высокую степень жесткости мер регулирования сектора профессиональных услуг.

Таблица 3

Средние значения индекса жесткости ограничений, касающихся торговли услугами

	В целом	Способ поставки 1	Способ поставки 3	Способ поставки 4
Финансовые услуги	22,3	32,4	21,5	–
Профессиональные услуги	48,3	28,3	40,1	60,3
Телекоммуникационные услуги	26,7	–	26,7	–
Транспортные услуги	31	28,6	31,8	–

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе индекса Всемирного банка.

Как ни странно, наиболее либеральными в отношении иностранной конкуренции являются режимы регулирования в секторе финансовых услуг. В целом же способ поставки 1 регулируется странами более жестко, чем способ поставки 3. Это, возможно, объясняется тем, что, по мнению регулирующих органов, либерализация трансграничной торговли банковскими услугами предполагает снятие ограничений на мобильность капитала.

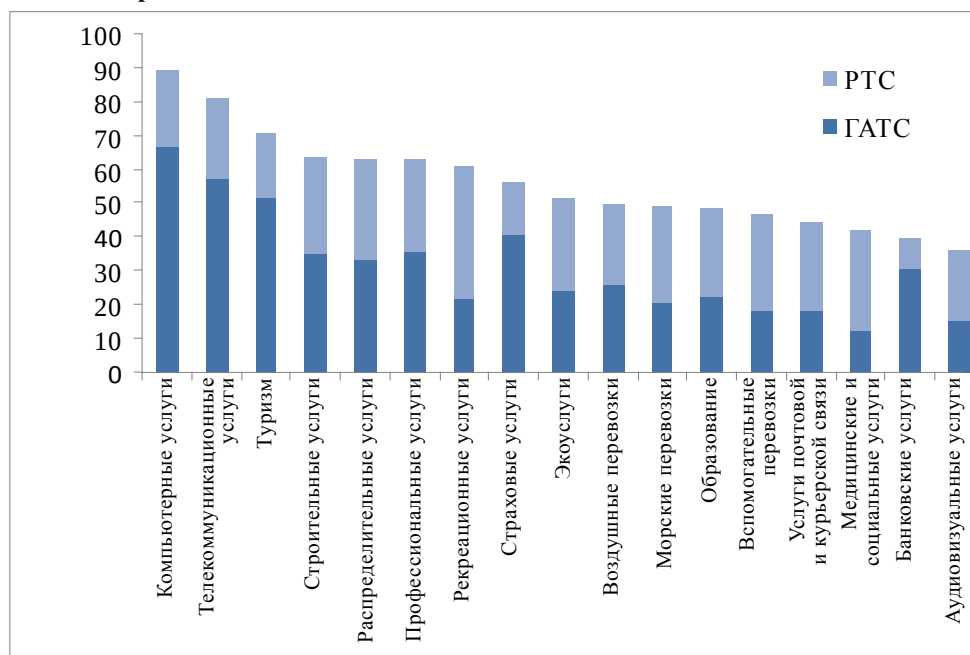
18. На многостороннем уровне степень открытости торговли различается по секторам и связана с уровнем конкуренции на внутренних рынках. В рамках ГАТС обязательства в отношении либерализации сектора инфраструктурных услуг в наибольшей степени касаются телекоммуникационных услуг (их взяли на себя 108 стран) и в наименьшей степени – энергетического сектора. Что касается транспортных услуг, то они в этом списке где-то посередине (так, например, обязательства в отношении либерализации международных морских грузоперевозок взяли на себя 38 стран). В рамках Дохинского раунда предложения, направленные на дальнейшую либерализацию торговли услугами, были сформулированы в 71 первоначальном и 31 пересмотренном предложении и были озвучены на "сигнальной" конференции. Что касается обязательств в рамках РТС, то они, как правило, выходят за рамки обязательств, принятых в рамках ГАТС, и обязательств, предлагаемых в ходе переговоров в рамках Дохинского раунда.

19. Объемы обязательств по ГАТС и РТС различаются по секторам (диаграмма 5). В рамках ГАТС наиболее открытыми из всех секторов являются секторы компьютерных и телекоммуникационных услуг. Еще большую их либерализацию предусматривают РТС. Из всех подсекторов сектора инфраструктурных

услуг наименьший объем обязательств по ГАТС принят в отношении трех транспортных подсекторов (морские, воздушные и вспомогательные перевозки), однако этот пробел отчасти восполняют РТС. Напротив, сравнительно большой объем обязательств по ГАТС принят в отношении финансовых услуг, на которые РТС распространяются в наименьшей степени (особенно это касается банковских услуг). Такие различия, возможно, объясняются тем, что в транспортном секторе, для которого важное значение имеет географический фактор и особые двусторонние отношения, преференциальный режим используется в гораздо большей степени, чем в секторе финансовых услуг, где наличие разных режимов может провоцировать попытки извлечь из этого выгоду.

Диаграмма 4

Средние индексы, характеризующие объемы обязательств по Генеральному соглашению по торговле услугами и региональным торговым соглашениям для всех стран

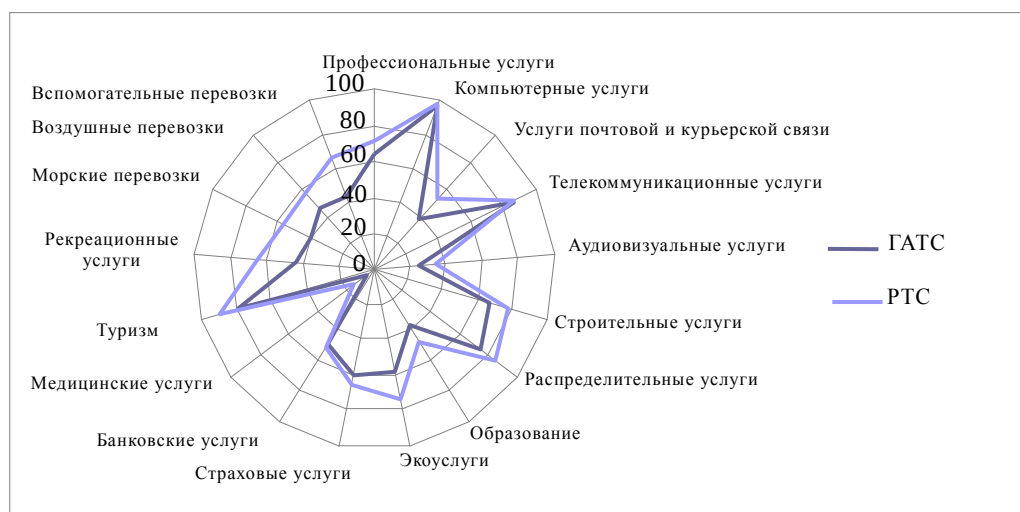


Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе набора данных ВТО, касающихся обязательств в отношении торговли услугами в рамках РТС.

20. Что касается развитых стран, то их обязательства по РТС лишь немногим шире обязательств, принятых ими по ГАТС, хотя эти страны, как правило, несут большой объем обязательств по ГАТС, чем развивающиеся страны (диаграмма 6). Обязательства категории "ГАТС-плюс" практически не касаются компьютерных, телекоммуникационных и финансовых (банковских) услуг и лишь в некоторой степени затрагивают транспортные услуги.

Диаграмма 5

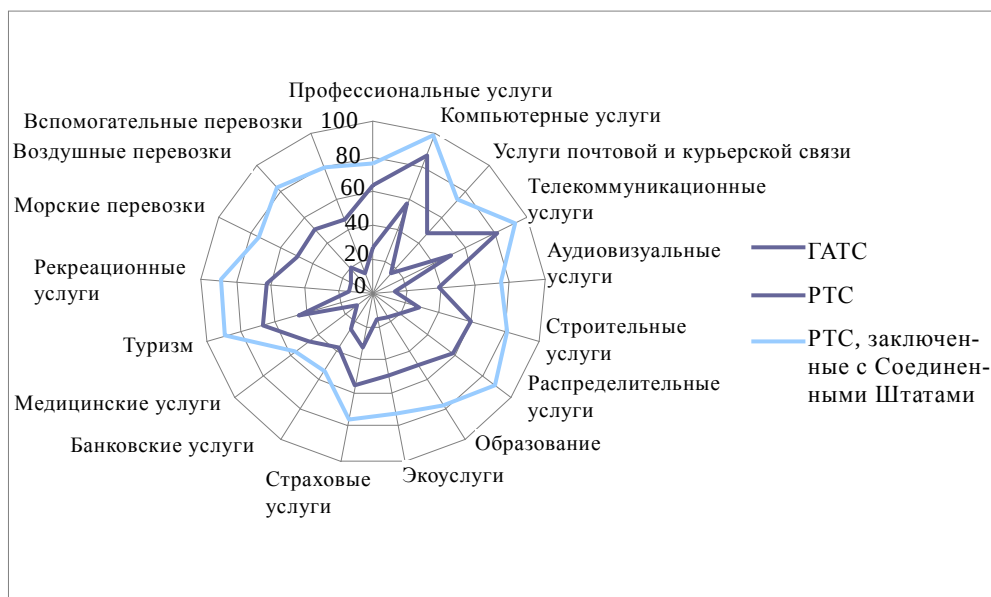
Средние индексы, характеризующие объемы обязательств по Генеральному соглашению по торговле услугами и региональным торговым соглашениям для развитых стран



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе набора данных ВТО, касающихся обязательств в отношении торговли услугами в рамках РТС.

21. Напротив, от развивающихся стран РТС требуют гораздо более серьезных усилий по либерализации. Во всех секторах объем их обязательств по РТС значительно превышает объем соответствующих обязательств по ГАТС (диаграмма 6). Это отчасти объясняется тем, что первоначальные обязательства развивающихся стран по ГАТС были сравнительно незначительными, хотя некоторые из этих стран, особенно страны, планировавшие присоединиться к ВТО, приняли на себя довольно большой объем обязательств. Возможно, это объясняется также слабостью переговорных позиций развивающихся стран при заключении РТС с развитыми странами. Диаграмма 6 свидетельствует о весьма высокой степени открытости, достигнутой во всех секторах в тех развивающихся странах, которые заключили РТС с Соединенными Штатами. Речь идет в том числе и о секторах, которые считаются чувствительными (почтовая и курьерская связь, транспорт, профессиональные и финансовые услуги).

Диаграмма 6
Средние индексы, характеризующие объемы обязательств по Генеральному соглашению по торговле услугами и региональным торговым соглашениям для развивающихся стран



Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе набора данных ВТО, касающихся обязательств в отношении торговли услугами в рамках РТС.

Примечание: РТС, заключенные с Соединенными Штатами включают РТС, заключенные Бахрейном, Гватемалой, Гондурасом, Доминиканской Республикой, Иорданией, Колумбией, Коста-Рикой, Марокко, Никарагуа, Оманом, Панамой, Перу, Республикой Корея, Сальвадором, Сингапуром и Чили.

22. Что касается оценки реального влияния обязательств по ГАТС и РТС на устранение барьеров в соответствующих секторах, то здесь возникают серьезные проблемы. Определенное представление о таком влиянии дает законодательство, принятое странами во исполнение их обязательств по РТС. Так, например, исследования показали, что в соответствии с Соглашением о свободной торговле между Соединенными Штатами и странами Центральной Америки Гватемала приняла 16 поправок к своему законодательству, регулиющему сферу услуг (особенно телекоммуникационный сектор), тогда как Соединенные Штаты не пересмотрели ни один из своих законов, из чего следует, что обязательства Соединенных Штатов сводились к устранению различий между "нормативным" и фактическим уровнями регулирования сектора услуг, в то время как обязательства Гватемалы требовали реальной либерализации этого сектора.

Примеры обязательств в рамках региональных торговых соглашений

23. Конкретные обязательства стран подтверждают отмеченное выше разнообразие моделей либерализации сектора инфраструктурных услуг в рамках РТС. Так, например, в рамках Соглашения о свободной торговле между Марокко и Соединенными Штатами Марокко взяло на себя обязательства в отношении способа поставки 1, касающиеся 94 секторов (66% рынка), и обязательства в отношении способа поставки 3, касающиеся 80 подсекторов (53% рынка). Применительно к телекоммуникационному сектору Марокко взяло на себя весь объем обязательств, тогда как ее обязательства по ГАТС не распространялись на частные арендованные сети. В секторе страховых услуг американским компаниям, занимающимся страхованием жизни и другими видами страхования, бы-

ло разрешено в течение четырех лет создать в Марокко свои отделения и в течение двух лет приступить к оказанию на трансграничной основе услуг по страхованию морских, авиационных и других перевозок. В рамках Соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами и Бахрейном Бахрейн взял на себя весь объем обязательств, хотя его обязательства по ГАТС ограничивались лишь телекоммуникационным сектором. В сфере финансовых услуг Бахрейн обязался постепенно (в течение семи лет) отменить требования в отношении способа поставки 1, касающиеся местного присутствия, и позволить американским страховым компаниям без каких-либо ограничений приобретать новые лицензии на оказание услуг по страхованию жизни.

24. Прототипами нового поколения РТС (РТС XXI века) многие считают соглашения о свободной торговле между Республикой Корея и Европейским союзом и Республикой Корея и Соединенными Штатами. Оба эти соглашения улучшили условия доступа на рынки юридических, финансовых, транспортных и телекоммуникационных услуг. В телекоммуникационном секторе Республика Корея разрешила провайдером из стран Европейского союза и Соединенных Штатов приобрести в течение двух лет до 100% голосующих акций базирующихся в Корее провайдеров государственных телекоммуникационных услуг. В страховом секторе Республика Корея согласилась открыть свои рынки страховых услуг в области морского и авиационного транспорта и международных грузоперевозок. В банковском секторе она разрешила финансовым учреждениям из стран Европейского союза и Соединенных Штатов предоставлять и передавать финансовую информацию и данные на трансграничной основе, а также оказывать консультативные услуги. Уникальной особенностью Соглашения о свободной торговле между Республикой Корея и Соединенными Штатами является то, что оно позволяет провайдером финансовых услуг оказывать любые финансовые услуги, в том числе любые новые услуги, с использованием способа поставки 3, притом что провайдером, использующим способ поставки 1, разрешено оказывать лишь конкретно оговоренный набор финансовых услуг. Что касается юридических услуг, то юридическим фирмам стран Европейского союза и Соединенных Штатов будет разрешено открывать свои представительства и в дальнейшем будет разрешено создавать совместные предприятия с корейскими фирмами.

25. Значительный объем обязательств в отношении инфраструктурных услуг, относящихся к категории "ГАТС-плюс", предусматривают и РТС между развивающимися странами. Так, в соответствии с Рамочным соглашением по услугам АСЕАН такого рода обязательства распространяются на транспортный сектор, особенно воздушные, железнодорожные и автомобильные перевозки, при том что страны – члены АСЕАН не брали на себя никаких или почти никаких обязательств собственно по ГАТС. В ходе переговоров удалось добиться прогресса в отношении шести подсекторов сектора воздушного транспорта (ремонт и обслуживание воздушных судов, реализация и маркетинг услуг по осуществлению воздушных перевозок и т.д.), где потолок иностранного участия в капитале компании был установлен на уровне 40–51%. В энергетическом секторе обязательства категории "ГАТС-плюс" были приняты в отношении услуг, связанных с производством и распределением энергии, в том числе электроэнергии. Потолок иностранного участия в этом секторе теперь составляет 40–70%. В телекоммуникационном секторе такой потолок был повышен до 49–70%.

26. В Африке региональные интеграционные объединения – КОМЕСА, ВАС и САДК – рассматривают сектор инфраструктурных услуг в качестве одной из областей, где либерализация необходима в первую очередь. Так, например, в результате переговоров в рамках ВАС странами Сообщества был принят в от-

ношении этого сектора значительный объем обязательств категории "ГАТС-плюс", при том что объем обязательств этих стран собственно по ГАТС является сравнительно небольшим (таблица 4). В коммуникационном секторе Кения ограничила свои обязательства по ГАТС установлением 30-процентного потолка иностранного участия в капитале ее компаний. В секторе финансовых услуг все страны ВАС взяли на себя обязательства в отношении банковских и страховых услуг, оговорив лишь небольшой набор условий (например, требование постоянного проживания для банковских менеджеров). Значительный прогресс был достигнут также в транспортном секторе, где расширился охват подсекторов, и в частности были приняты обязательства в отношении вспомогательных услуг, оказываемых всем транспортным компаниям независимо от характера осуществляемых ими перевозок. Кения расширила свои обязательства по ГАТС, согласившись обеспечить полную либерализацию рынков воздушных и автомобильных перевозок с использованием способа поставки 3.

Таблица 4

Либерализация сектора инфраструктурных услуг в рамках Восточноафриканского сообщества и в рамках Генерального соглашения по торговле услугами

<i>Страна</i>	<i>Секторы, охваченные обязательствами в рамках ВАС (из 7)</i>	<i>Подсекторы, охваченные обязательствами в рамках ВАС (из 140)</i>	<i>Степень либерализации в рамках ВАС</i>	<i>Степень либерализации в рамках ГАТС</i>
Бурунди	7	89	59%	18%
Кения	7	67	42%	31%
Руанда	7	105	74%	6%
Объединенная Республика Танзания	7	56	37%	≤1%
Уганда	7	102	72%	7%

Источник: Р Kruger (2011). Services negotiations under the tripartite agreement: Issues to consider. Working Papers, 15 June. Trade Law Centre. Stellenbosch, South Africa.

27. Основное внимание в ходе переговоров, которые ведутся в настоящее время в рамках САДК (в соответствии с принятым Сообществом Протоколом по торговле услугами) и которые должны завершиться к 2015 году, уделяется шести приоритетным секторам – сектору коммуникационных услуг, строительному сектору, энергетике, сектору финансовых услуг, а также туристическому и транспортному секторам. Предметом переговоров, которые направлены на устранение асимметрий в уровнях развития стран САДК, являются, в частности, меры по содействию торговле с использованием способов поставки 4 и 3, в том числе вопросы, касающиеся форм собственности, правил происхождения и конкуренции. В ходе идущих параллельно переговоров о заключении соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) с Европейским союзом обсуждается, в частности, вопрос о том, как это соглашение будет коррелировать с мерами по либерализации торговли внутри САДК в указанных шести секторах, учитывая, что статья 5 ГАТС требует либерализации по существу всех секторов услуг, и как преференциальный режим в отношении услуг в рамках САДК будет соотноситься с таковым в рамках СЭП.

28. В Латинской Америке принятия к 2015 году дополнительных мер по либерализации рынка услуг на основе так называемого "позитивного перечня" добивается МЕРКОСУР. Страны – участницы МЕРКОСУР уже взяли на себя обязательства категории "ГАТС-плюс" в отношении телекоммуникационного сектора (сохраняющиеся ограничения касаются числа провайдеров, размеров участия в капитале компаний и необходимости предоставления экономических обоснований). За рамки обязательств по ГАТС выходят и принятые этими странами обязательства в отношении морских, воздушных, автомобильных и железнодорожных перевозок (сохраняющиеся ограничения касаются морских перевозок на короткие расстояния, размеров участия в капитале и национальной принадлежности). Что касается Андского сообщества, то оно взяло на вооружение подход, предполагающий либерализацию рынка услуг на основе "негативного перечня". Сохраняющиеся ограничительные меры в большинстве случаев представляют собой требования в отношении национальной принадлежности, ограничения в отношении размеров участия в капитале и ограничения, направленные на недопущение монополизаций рынков транспортных и энергетических услуг.

Вопросы, связанные с региональными торговыми соглашениями

29. Различные подходы к либерализации, используемые в рамках РТС, могут по-разному влиять на масштабы либерализации рынков инфраструктурных услуг и степень их регулирования. Подход на основе "негативного перечня" чаще всего ассоциируется с моделью, положенной в основу Североамериканского соглашения о свободной торговле. В рамках этой модели трансграничные услуги (т.е. услуги, оказываемые с использованием способов поставки 1 и 2 и некоторых элементов способ поставки 4) рассматриваются в одной главе, а инвестиции в сферу услуг (например, в контексте способа поставки 3) и производство товаров – в другой. Подход на основе "негативного перечня" отличается от подхода на основе "позитивного перечня" (положенного в основу ГАТС) тем, что в рамках этого подхода считается, что принятые обязательства распространяются на все секторы за исключением тех, в отношении которых предусмотрены те или иные исключения. Считается, что тот или иной сектор свободен от любых ограничений, если в отношении его не сделано никаких конкретных оговорок. Таким образом, он требует исчерпывающего знания ограничительных мер, касающихся всех секторов, и подробного перечисления мер, ограничивающих доступ к рынкам, и изъятий из национального режима. Любые меры, не указанные в соответствующих перечнях, могут привести к непреднамеренной либерализации.

30. Подход на основе "позитивного перечня" предполагает, что обязательства в отношении либерализации распространяются лишь на секторы, конкретно указанные странами, и могут быть объектом тех или иных ограничений или условий. Соответственно, такой подход обеспечивает большую гибкость, особенно для тех стран, которые сталкиваются с проблемами при разработке положений, регулирующих деятельность в соответствующих секторах, и определении применимых ограничительных мер. Если же страна берет на себя обязательства в отношении полного открытия рынков, она лишается возможности сохранять какие бы то ни было ограничения, в том числе касающиеся числа поставщиков, размеров участия в капитале и организационных форм. Поэтому оба подхода могут иметь своим результатом одну и ту же степень либерализации, в связи с чем способность РТС обеспечить достижение тех или иных амбициозных целей зависит не столько от выбранного подхода, сколько от решимости сторон добиться желаемого в конкретные сроки.

31. Заключенные в последнее время РТС предусматривают инновационные меры, направленные на дополнительное стимулирование процессов либерализации. В частности, они могут отталкиваться от фактически достигнутого уровня либерализации (например, могут содержать требование о неотступлении от такого уровня, т.е. не позволять странам уменьшать степень соответствия принимаемых им мер соответствующим обязательствам) или содержать положение о поступательности либерализации, позволяющее в будущем автоматически инкорпорировать новые меры по либерализации рынка. Национальный режим может применяться "горизонтально" в отношении всех секторов и способов поставки. Что касается положения о распространении принципа наиболее благоприятствуемой нации на третьи стороны, все чаще включаемого в последнее время в РТС, то в отличие от принципа наиболее благоприятствуемой нации, закрепленного в ГАТС, оно имеет целью обеспечить распространение на каждого участника РТС наиболее благоприятного преференциального режима, предоставляемого другими его участниками. Использование этого положения в РТС, заключаемых между развитыми и развивающимися странами, порождает опасения по поводу того, что у сторон этих соглашений может отпасть стимул к широкому открытию своих рынков для третьих сторон, в том числе в рамках РТС между развивающимися странами. Влияние таких механизмов либерализации на процесс развития требует тщательной оценки.

32. Большое внимание в последних РТС уделяется требованиям в отношении регулирования и способов либерализации конкретных секторов, и в частности сектора инфраструктурных услуг, особенно телекоммуникационного сектора. Такие требования часто основываются на Справочном документе ГАТС по основным телекоммуникационным услугам. Так, например, Соглашение о свободной торговле между Республикой Корея и Европейским союзом налагает на стороны обязательства в отношении обеспечения недискриминационного доступа к основным телекоммуникационным сетям и коммуникационным платформам для оказания коммерческих услуг. Соглашение о свободной торговле между АСЕАН, Австралией и Новой Зеландией дополняет Справочный документ ГАТС по основным телекоммуникационным услугам новыми определениями и нормами, включая определение поставщиков услуг, оказывающих одни и те же услуги с использованием разных технических средств, и обязательствами основных внутренних поставщиков в отношении оказания услуг с использованием арендованных сетей и совместного размещения оборудования. В 2011 году Европейский союз и Соединенные Штаты согласовали принципы торговли ИКТ-услугами, в том числе касающиеся доступа к сетям и их использования, трансграничных информационных потоков, использования частотного спектра и межсетевых соединений, которые могут облегчить переговоры о заключении соглашения о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве.

Вставка 3. Вопросы регулирования в телекоммуникационном секторе

Некоторые из вопросов, касающихся регулирования в телекоммуникационном секторе, имеют важное значение в контексте дальнейшей либерализации рынков и сотрудничества в сфере регулирования. Так, например, в связи с тем, что провайдеры услуг широкополосного доступа, регулируя потоки данных во избежание перегрузки сетей, могут устанавливать дискриминационный режим в отношении некоторых услуг, заявок или контента, возникает вопрос о "нейтральности" сетей. Рост спроса на широкополосные приложения усугубил проблему нехватки частот. Регулирующие органы стремятся обеспечить устойчивый рост объемов мобильного трафика и более эффективное использование ча-

стного спектра. Высокая стоимость международного мобильного роуминга обусловлена высокими оптовыми ценами, регулируемые соответствующими директивными органами в странах, посещаемых пользователями, и указывают на необходимость международного сотрудничества. Одной из наиболее серьезных проблем, связанных с использованием "облачных" технологий, является обеспечение конфиденциальности и безопасности информации, поскольку данные компаний хранятся не на их собственных серверах и даже, возможно, не в странах их базирования.

Источник: International Telecommunication Union (2013). Trends in Telecommunication Reform 2013. Geneva.

33. РТС ужесточают требования в отношении финансовых услуг, опираясь во многих случаях на Договоренности в отношении обязательств в сфере финансовых услуг ГАТС и затрагивая вопросы, касающиеся пруденциальных изъятий, сохранения статус-кво, новых видов финансовых услуг и антиконкурентной практики. Определенное беспокойство вызывает то, что обязательства в отношении сохранения статус-кво могут иметь своим результатом фактическое замораживание текущего уровня регулирования и ограничение масштабов будущих корректировок. Обязательство в отношении предоставления любым иностранным поставщикам возможности оказывать новые виды финансовых услуг с использованием способа поставки 3 может идти вразрез со стремлением регулирующих органов уделять больше внимания безопасности финансовых продуктов и поэтому требует надлежащей проработки.

34. Опыт показывает, что развивающиеся страны проявляют осторожность, когда речь идет об обязательствах, касающихся оказания банковских услуг с использованием способа поставки 1. Это, возможно, связано с опасениями их регулирующих органов по поводу того, что, во-первых, либерализация способа поставки 1 может быть чревата серьезными рисками, поскольку всегда легче осуществлять контроль за банками, созданными и действующими под собственной юрисдикцией. Это также объясняет, почему в последнее время регулирующие органы все чаще требуют, чтобы иностранные банки создавали свои филиалы, а не отделения, учитывая, что отделения функционируют в соответствии с положениями, действующими в странах базирования соответствующих банков, в том числе нормативами, касающимися достаточности собственного капитала. Во-вторых, обязательства в отношении способа поставки 1 предполагают "открытие" счетов операций с капиталом, учитывая, что капиталы должны иметь возможность свободно перемещаться, постольку это необходимо для оказания соответствующих услуг (например, для трансграничного принятия вкладов). Возможно, именно поэтому Индия и Китай не взяли на себя никаких обязательств в отношении торговли большинством видов банковских услуг с использованием способа поставки 1.

Вставка 4. Реформирование системы финансового регулирования

Проводимые в настоящее время реформы в сфере финансового регулирования направлены на уменьшение вероятности будущих кризисов и снижение затрат путем переключения внимания регулирующих органов на решение задач макропруденциального характера. Главными целями таких реформ являются ужесточение требований в отношении капитала банков и их ликвидности в соответствии с третьим Базельским соглашением (переход на новые требования должен произойти в 2013–2019 годах) и укрепление потенциала банков в части покрытия убытков. Одним из последних важных событий в данной области

стало принятие в Соединенных Штатах в декабре 2013 года "правила Волкера", запрещающего банкам, принимающим вклады, заниматься большинством видом торговых операций от своего имени в целях недопущения использования имплицитных государственных гарантий по вкладам для покрытия потерь в результате таких операций. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии в настоящее время принимает еще более жесткие меры для разграничения розничной банковской деятельности и банковских операций, связанных с инвестициями, требуя, чтобы всеми инвестиционными операциями занимались отдельные банковские структуры с собственным руководством и собственными ресурсами. В рамках Европейского союза предпринимаются усилия по созданию банковского союза, и в частности единого механизма регулирования убытков для смягчения последствий банкротств банков для финансовой системы. Одним из результатов таких усилий стало принятие Директивы IV ЕС, касающейся требований к капиталу банков (вступила в силу 1 января 2014 года), в которой воспроизводятся требования, сформулированные в третьем Базельском соглашении.

35. Требования РТС, касающиеся регулирования международных морских перевозок, почтовых и курьерских услуг, а также услуг по экспресс-доставке отправок, направлены на создание условий для свободной и справедливой конкуренции путем обеспечения гарантий доступа к основным инфраструктурным объектам (портам), недопущения раздела рынка грузоперевозок и установления запрета на перекрестное субсидирование в случае наличия национального поставщика почтовых услуг, занимающего монопольное положение на рынке и конкурирующего с частными поставщиками, например с курьерскими службами. По примеру ГАТС положения РТС обычно не касаются национальных прав в области морских каботажных и воздушных перевозок.

Вставка 5. Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли

Заключенное недавно в рамках ВТО Соглашение об упрощении процедур торговли, скорее всего, окажет влияние на торговлю транспортными и логистическими услугами, и особенно на деятельность курьерских служб. В Соглашении уточняются требования в отношении таможенных процедур (в том числе касающиеся транзита, сборов и таможенных формальностей) и применения положений, регулирующих торговые операции. Оно также налагает на страны новые обязательства, касающиеся, в частности, обработки документации до прибытия грузов, уполномоченных операторов и ускоренной доставки. Вместе с тем в Соглашение не вошли предложения в отношении права на свободную прокачку нефти по трубопроводам и свободного доступа к услугам в области автомобильных грузоперевозок. Развивающимся странам Соглашение предоставляет право брать на себя иные обязательства по своему усмотрению и приступать к их выполнению либо сразу, либо по прошествии определенного переходного периода и при условии оказания им поддержки в вопросах создания потенциала.

36. Обязательства в рамках РТС между развитыми и развивающимися странами в отношении способа поставки 4 обычно тесно связаны с обязательствами в отношении способа 3 в том смысле, что повышенные обязательства, как правило, касаются "основного персонала" (бизнесменов, совершающих деловые поездки; сотрудников, переводимых компаниями из одного отделения в другое; менеджеров и т.д.), а также стажеров и продавцов деловых услуг, связанных с коммерческим присутствием, а не поставщиков подрядных услуг и независи-

мых специалистов, выведенных за рамки способа 3. Примерами этого служат Соглашение о свободной торговле между Республикой Корея и Европейским союзом и Соглашение о свободной торговле между АСЕАН, Австралией и Новой Зеландией. Основной проблемой, возникающей в связи с либерализацией торговли с использованием способа 4, является то, что на меры в этой области влияют иммиграционная политика и политика в отношении рынка труда. Поэтому некоторые РТС содержат положения, касающиеся сотрудничества регулирующих органов, в том числе в вопросах облегчения трудовой миграции. АСЕАН, например, уделяет большое внимание вопросам временного въезда и пребывания в стране, а также вопросам признания квалификации. Соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами и Чили и Соединенными Штатами и Сингапуром устанавливают квоты на выдачу въездных виз бизнесменам (для Сингапура, например, эта квота составляет 5 400 виз в год), которые и так предусмотрены визовыми программами Соединенных Штатов, в связи с чем высказывается озабоченность по поводу их возможного несоответствия обязательствам по ГАТС.

37. Согласование режимов регулирования и взаимное признание квалификации могут способствовать устранению барьеров, обусловленных различиями в лицензионных требованиях и квалификационных требованиях. Наибольшие шансы на успех имеет сотрудничество в сфере регулирования между странами с одинаковым уровнем развития и схожими приоритетами в вопросах регулирования. РТС обычно ограничивают дискреционные полномочия регулирующих органов, требуя, чтобы принимаемые странами ограничительные меры не были более жесткими, чем это необходимо. Многими из последних РТС предусматривается создание институциональных механизмов для поощрения соответствующих профессиональных структур к выработке критериев взаимного признания для целей выдачи разрешений, лицензирования, функционирования и сертификации поставщиков услуг, а также к заключению соглашений о взаимном признании.

Вставка 6. Соглашение о взаимном признании в сфере профессиональных услуг

В соответствии с принятой в 2013 году в Европейском союзе директивой по вопросу о признании профессиональной квалификации в оборот было введено так называемое "европейское удостоверение специалиста", представляющее собой электронный сертификат, выдаваемый специалисту страной, гражданином которой он является, в целях облегчения автоматического признания его квалификации в стране назначения. АСЕАН подписала семь соглашений о взаимном признании квалификации, которые касаются, среди прочего, архитектурных, бухгалтерских и инженерно-технических услуг. Соглашения, касающиеся инженерно-технических и архитектурных услуг, предусматривают выдачу удостоверения, "зарегистрированного специалиста АСЕАН", признаваемого во всех участвующих странах. Свое собственное "удостоверение делового путешественника" выдает Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества. Это удостоверение призвано облегчить поездки представителей деловых кругов и обеспечить возможность для беспрепятственного посещения ими участвующих стран.

38. Помимо вопросов либерализации, все большее внимание в РТС XXI века уделяется согласованию режимов регулирования в целях устранения различий в национальных стандартах. Так, например, меры, обсуждаемые на переговорах о заключении транстихоокеанского соглашения о партнерстве, включают, в част-

ности, создание каждой страной-участницей механизма для облегчения координации усилий в данной области и анализа новых мер регулирования на предмет их согласованности, соответствия передовой практике и последствий.

39. Предпринимаемые в рамках РТС попытки упорядочить в международном масштабе национальные режимы и системы регулирования с помощью мер, направленных прежде всего на либерализацию торговли, вызывают опасения по поводу их негативных последствий для национальной автономии в сфере регулирования. Речь идет, в частности, о все более широком включении в РТС положений, касающихся споров между инвесторами и государствами, поскольку такие положения могут расширить права иностранных инвесторов и "охладить пыл" национальных регулирующих органов, которые будут вынуждены воздерживаться от принятия тех или иных мер регулирования (например, в интересах охраны окружающей среды), опасаясь исков со стороны инвесторов в рамках механизмов урегулирования споров, учитывая, что многие инвестиционные споры касаются инфраструктурных услуг (в частности, телекоммуникационных и энергетических услуг). Другим примером могут служить предлагаемые меры по ограничению потенциально негативного влияния государственных предприятий на конкуренцию, поскольку такие предприятия пользуются определенными преференциями, в том числе в вопросах финансирования. На устранение такого структурного неравенства и обеспечение своего рода "нейтралитета в вопросах конкуренции" между государственными и частными компаниями направлены некоторые из мер, принимаемых на региональном уровне. Развивающиеся страны указывают на важную роль государственных предприятий в достижении целей государственной политики, в том числе в области энергетики, телекоммуникаций, почтовой и курьерской связи и финансовых услуг.

40. Учитывая слабость переговорных позиций развивающихся стран, которая находит отражение в РТС, заключаемых ими с развитыми странами, особенно в сфере услуг, где потенциал их предприятий и регулирующих органов особенно ограничен, существует потребность во включении в такие РТС положений, касающихся особого и дифференциального режимов, обязательств в отношении укрепления производственного потенциала и создания механизмов сотрудничества.

IV. Региональные механизмы экономического сотрудничества и сотрудничества в сфере регулирования

41. Либерализация – это лишь один из аспектов региональных интеграционных процессов. Она зачастую дополняется различными видами сотрудничества в сфере регулирования. Такое сотрудничество, включая сотрудничество в вопросах гармонизации и взаимного признания, является наиболее эффективным, когда оно осуществляется между соседними странами с одинаковыми уровнями развития. Весьма важную роль в контексте такого сотрудничества играют региональные регулирующие органы и координационные механизмы, такие как Восточно-Карибский телекоммуникационный орган, Южноазиатский совет по вопросам регулирования телекоммуникационного сектора и Южноафриканская телекоммуникационная ассоциация.

42. РТС служат также платформой для создания региональных транспортных и инфраструктурных сетей и каналов связи, имеющих важное значение для оказания инфраструктурных услуг. Совместные инициативы в этой области вместе с мерами по либерализации рынков являются важными составляющими развития с региональным акцентом.

Энергетика

43. Региональное сотрудничество в энергетическом секторе обычно имеет своей целью оптимизацию энергоснабжения на региональном уровне, в том числе путем создания общерегиональной инфраструктуры, необходимой для снабжения электроэнергией и газом. В АСЕАН принят план действий в области энергетического сотрудничества на период 2010–2015 годов, цель которого состоит в региональной гармонизации систем регулирования и активизации усилий по созданию трансграничных энергосетей и развитию трансграничной торговли, в согласовании технических требований к энергосистеме АСЕАН, поощрении использования возобновляемых источников энергии и повышении энергоэффективности. Проект по созданию единой энергосистемы АСЕАН направлен на удовлетворение растущего спроса на электроэнергию и расширение доступа к энергослугам за счет развития трансграничной торговли электроэнергией, увеличения генерирующих мощностей и создания общих резервных мощностей. Еще одним примером совместных инфраструктурных проектов является газопровод, соединяющий страны АСЕАН.

44. Первоочередное внимание созданию инфраструктуры, в том числе в энергетическом и транспорте секторах, уделяют и региональные структуры по вопросам развития в Латинской Америке. Так, например, Южноамериканский совет по вопросам инфраструктуры и планирования, действующий в рамках Южноамериканского союза наций, занимается осуществлением проектов по объединению энергосетей и строительству ЛЭП. Работы по объединению энергосетей и строительству ЛЭП и электроподстанций финансируются также в рамках текущих проектов, осуществляемых Фондом структурной конвергенции МЕРКОСУР. С учетом планов будущего объединения энергосетей андских стран в рамках Андского сообщества уже создан соответствующий механизм регулирования.

Вставка 7. Объединение энергосетей центральноамериканских стран

Энергетические секторы центральноамериканских стран отличаются по размеру и обеспеченности ресурсами. Эти страны в отличие, например, от Мексики и Колумбии испытывают дефицит энергоресурсов. Поэтому они заинтересованы в развитии интеграционных процессов в сфере энергетики в целях оптимизации регионального энергоснабжения. Уже построена ЛЭП, проходящая через все страны Центральной Америки и соединяющая эти страны с Мексикой и Колумбией. Эта ЛЭП напряжением 230 киловольт, протянувшаяся на 1 800 км и включающая 15 подстанций, позволяет странам передавать друг другу до 300 МВт энергии. Она также позволяет сформировать региональный рынок электроэнергии, на котором будут заключаться долгосрочные контракты и проводиться спотовые операции.

45. В странах Африки к югу от Сахары энергетический сектор является одним из наиболее проблемных. Средние цены на энергию в этих странах вдвое выше, чем в других развивающихся регионах, причем доступ к энергосетям в них имеет менее 30% населения. Исключительно важное значение для решения проблем сектора имеет выработка единой региональной энергетической поли-

тики и гармонизация систем регулирования. Что касается стран южной части Африки, то САДК принимает меры к объединению энергосетей этих стран в целях обеспечения возможностей для трансграничных поставок энергии, как это предусмотрено Протоколом по вопросам энергетики САДК (построена, в частности, ЛЭП, объединяющая энергосети Анголы и Намибии). Создан Южноафриканский энергетический пул, цель которого состоит в обеспечении устойчивого энергоснабжения с минимальными затратами, чему призваны способствовать меры по поощрению конкуренции на региональном рынке электроэнергии и укреплению региональной интеграции.

Транспорт

46. В транспортном секторе основным направлением сотрудничества является расширение региональных транспортных сетей и создание трансграничной транспортной инфраструктуры. Целенаправленные усилия по облегчению трансграничных автомобильных перевозок предпринимаются АСЕАН. Дополнительный стимул этим усилиям придало Рамочное соглашение АСЕАН об упрощении межгосударственных перевозок (2009 год). В этом соглашении определяется максимальное количество транспортных средств, подлежащих использованию транспортными компаниями, занимающимися межгосударственными перевозками в каждой из стран АСЕАН (500 транспортных средств для одной страны), и сформулированы региональные требования, касающиеся в том числе межгосударственных транспортных маршрутов, согласования порядка выдачи разрешений на осуществление автомобильных перевозок и взаимного признания талонов техосмотра.

Вставка 8. Сотрудничество между Китаем и АСЕАН

Важным дополнением к Рамочному соглашению о всестороннем экономическом сотрудничестве между АСЕАН и Китаем считается принятая в 1992 году Программа экономического сотрудничества в субрегионе Большого Меконга, одним из пяти стратегических направлений деятельности в рамках которой является сотрудничество в сфере инфраструктурных услуг. В рамках этой программы расходы на создание физической инфраструктуры распределяются между шестью странами-участницами. Строительство моста через Меконг, связавшего в декабре 2013 года Таиланд и Лаосскую Народно-Демократическую Республику, стало завершающим этапом работ по созданию экономического коридора, проходящего через субрегион Большого Меконга и связывающего Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд. В энергетическом секторе основными направлениями сотрудничества являются объединение энергосетей и поощрение торговли электроэнергией между соседними странами. В целях освоения гидроэнергетических ресурсов Мьянмы Китай помог этой стране построить ГЭС на реке Швели (в обмен на право ее эксплуатировать и заниматься поставками произведенной на ней электроэнергии), подключив ее к энергосистеме Южного Китая, что дало возможность Мьянме экспортировать электроэнергию в Китай.

47. Андское сообщество в Латинской Америке занимается осуществлением региональных инициатив в области автомобильного, морского и воздушного транспорта. В рамках транспортных проектов, осуществляемых Южноамериканским советом по вопросам инфраструктуры и планирования, основной акцент делается на развитии дорожной сети и строительстве пограничных переходов, а Фонд структурной конвергенции МЕРКОСУР занимается финансированием проектов по развитию инфраструктуры автомобильного и железнодорожного транспорта.

рожного транспорта. В Центральной Америке в рамках Мезоамериканского проекта оказывается поддержка усилиям по развитию автомобильных перевозок и улучшению автомобильного сообщения, в том числе усилиям по созданию Мезоамериканской международной дорожной сети.

48. В Африке заметное влияние на согласование транспортной политики на субрегиональном уровне и гармонизацию соответствующей институциональной инфраструктуры оказывает трехсторонняя инициатива КОМЕСА-ВАС-САДК. Это можно видеть, в частности, на примере транспортной политики и транспортных стратегий, разрабатываемых в рамках КОМЕСА, ВАС и САДК. Транспортная политика КОМЕСА, сформулированная в 2010 году в рамках стратегии КОМЕСА в транспортном и коммуникационном секторах и плана приоритетных инвестиций КОМЕСА, акцентирует внимание членов этой организации на необходимости учета региональных аспектов при разработке своей национальной политики. В транспортной стратегии ВАС, разработанной во второй половине 2011 года и включающей стратегию и план КОМЕСА, сформулирован ряд принципов, касающихся физической инфраструктуры и согласования режимов регулирования.

49. Важное значение в рамках сотрудничества африканских стран в сфере транспорта придается созданию региональных транспортных коридоров. В последнее время концепция экономических коридоров претерпела значительные изменения и теперь включает осуществление проектов по строительству, содержанию и реабилитации соответствующей инфраструктуры, а также реализацию мер по упрощению торговых процедур, поскольку региональные транспортные маршруты стали рассматриваться в качестве способа стимулирования социально-экономического развития прилегающих к ним районов (так, например, в контексте создания коридора Север-Юг осуществляется программа оказания помощи в развитии торговли). Результаты проведенных исследований говорят о том, что ключевое значение для эффективного функционирования региональных коридоров имеют качественные логистические услуги. Кроме того, некоторые региональные экономические сообщества взяли на вооружение концепцию организации обслуживания на пограничных переходах по принципу "одного окна", что является одной из важных мер по упрощению торговых и транспортных процедур в целях сокращения затрат времени и средств при пересечении границ.

Телекоммуникационный сектор

50. В телекоммуникационном секторе особое внимание уделяется объединению телекоммуникационных сетей на региональном уровне, управлению частотным спектром и созданию инфраструктуры широкополосной связи. Так, например, АСЕАН предпринимает усилия по обеспечению бесперебойного предоставления телекоммуникационных услуг в рамках генерального плана АСЕАН в области ИКТ на период 2015 года. Признавая важность обеспечения всеобщего доступа к ИКТ, страны АСЕАН активизировали сотрудничество в области широкополосной связи, информационной безопасности и поощрения использования ИКТ малыми и средними предприятиями в целях преодоления региональных различий в уровнях информационно-технического развития, в том числе за счет эффективного управления частотным спектром.

51. В Латинской Америке Андский комитет национальных телекоммуникационных органов и Андское сообщество принимают меры по интеграции телекоммуникационных секторов, в том числе по организации роуминга в пограничных районах и развитию систем широкополосной связи. Проекты, осуществляемые в настоящее время в андских странах, направлены на дополнение су-

существующей инфраструктуры новыми оптоволоконными линиями связи. В Центральной Америке создается Мезоамериканский магистральный канал передачи информации, призванный стать технологической платформой для расширения доступа к широкополосным сетям. Этот канал будет представлять собой оптоволоконную линию со вспомогательными оптоволоконными сетями, обеспечивающими подключение к этой линии основных городов субрегиона.

52. В Африке Новым партнерством в интересах развития Африки осуществляется программа "е-Африка", в рамках которой с 2001 года оказывается поддержка политике и проектам по развитию ИКТ на континентальном уровне. К числу таких проектов относится проект по созданию инфраструктуры широкополосной связи в Африке и инициатива "Электронные школы", призванные способствовать подключению африканских стран к международным сетям (с использованием существующих и будущих подводных и наземных кабельных систем) и созданию благоприятных условий для торговых, социальных и культурных обменов. Вдоль восточного побережья Африки проложен подводный кабель, что должно улучшить ситуацию со связью в регионе.

Финансовые услуги

53. Региональное сотрудничество в секторе финансовых услуг направлено главным образом на создание региональной финансовой инфраструктуры и региональных финансовых учреждений, призванных обеспечить регулирование и интеграцию финансовых систем и облегчить финансирование проектов в области развития на региональном уровне. Так, например, на африканском континенте предпринимаются усилия по созданию единой платежной системы в рамках Западноафриканской валютной зоны (в контексте подготовки к введению единой валюты в странах Западной Африки). В Европе созданная в 2010 году единая зона расчетов в евро призвана сделать трансграничные электронные платежи в евро более удобными для всех 33 стран, входящих в эту зону.

54. В Азии страны АСЕАН вместе с Китаем, Республикой Корея и Японией в целях снижения риска финансовых кризисов создали страховую систему на случай дефицита ликвидности, представляющую собой систему своповых соглашений с общим лимитом в 120 млрд. долл. США (Чангмайская инициатива). Другая инициатива (создание Фонда кредитных гарантий и инвестиций) направлена на расширение возможностей региональных рынков капитала по предоставлению гарантий по облигациям в местной валюте. Важный орган – Банк Юга – создан в Латинской Америке. Ожидается, что создание этого банка, а также общего резервного фонда Юга и единой денежной единицы будет способствовать мобилизации ресурсов на цели экономического развития.

V. Заключение

55. РТС стали одной из важнейших движущих сил процесса либерализации рынков. РТС, касающиеся торговли услугами, заключаются в основном по инициативе развитых стран с мощным потенциалом в области экспорта конкурентоспособных услуг, и скоро в рамках крупных РТС будет осуществляться большая часть мировой торговли, что будет иметь серьезные последствия для многосторонней торговой системы. Хотя к РТС присоединяется все большее число развивающихся стран, многие из этих стран, особенно страны с низким уровнем дохода на душу населения и слабым потенциалом в области торговли услугами, продолжают с опаской относиться к таким соглашениям. Происходящая трансформация международной торговой системы требует тщательного анализа

в целях определения наилучших способов оптимизации национальных систем регулирования развивающихся стран с учетом их участия в этих процессах в целях получения максимального эффекта с точки зрения развития сектора инфраструктурных услуг. Однако оценка влияния РТС на развитие является весьма непростой задачей, в том числе из-за дефицита данных, касающихся услуг. Важная роль, которую играет сектор инфраструктурных услуг в экономике всех стран, является также фактором, затрудняющим точную оценку того, как меры по либерализации рынков в рамках РТС могут отразиться на результатах экономической деятельности.

56. Одной из важнейших задач политики является согласование обязательств по либерализации рынков, принятых в рамках РТС, и национальных процессов в сфере регулирования. Новые подходы в этой области могут оказывать серьезное влияние на национальные режимы регулирования и национальные секторы услуг. С другой стороны, степень либерализации региональных рынков зависит от характера систем регулирования. Исключительно важное значение для создания в развивающихся странах конкурентоспособного сектора услуг, формирования условий для участия этих стран в глобальных производственно-сбытовых цепочках и укрепления национального институционального потенциала и потенциала в области регулирования имеет предоставление этим странам соответствующего особого и дифференцированного режима в рамках РТС. Региональное сотрудничество в сфере инфраструктурных услуг может сыграть важную роль в развитии внутрирегиональной торговли и обеспечении доступа к рынкам, а также в укреплении региональной инфраструктуры.

57. Меры по либерализации рынков и развитию сотрудничества на региональном уровне в сфере инфраструктурных услуг, при условии их надлежащей координации и согласования с национальной политикой и режимами регулирования, могут стать катализаторами интеграционных процессов, способствующих использованию странами выгод от интеграции в сфере торговли для обеспечения инклюзивного и устойчивого развития. Работа, проводимая ЮНКТАД в сфере услуг, в том числе в рамках рассчитанного на несколько лет совещания экспертов, обзоров политики в сфере услуг и Глобального форума по услугам, служит той интеллектуальной платформой, на которую могут опираться развивающиеся страны в своих усилиях по стимулированию интеграционных процессов в интересах развития за счет развития сектора услуг и торговли услугами.
