

Distr.
GENERAL

A/44/339/Add.11 ✓
E/1989/119/Add.11
6 October 1989
ARABIC
ORIGINAL : ARABIC/CHINESE/ENGLISH/
FRENCH/RUSSIAN/SPANISH

الجمعية العامة
المجلس الاقتصادي والاجتماعي



UN TIRPADOV

OCT 19 1989

UN/ISA COLLECTION

المجلس الاقتصادي والاجتماعي
الدورة العادية الثانية لعام ١٩٨٩
السند ٧ (و) من جدول الأعمال

الجمعية العامة
الدورة الرابعة والأربعون
السند ٨٢ (و) من جدول الأعمال

التنمية والتعاون الاقتصادي الدولي : البيئة

التقدم المحرز نحو تحقيق التنمية القابلة للإدامة
السليمة بيئياً

إضافة

تقرير مقدم من الوكالة الدولية للطاقة الذرية

اسهام الوكالة الدولية للطاقة الذرية
في التنمية القابلة للاستدامة

١- مقدمة

١-١ معلومات أساسية

١- اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة القرارين ١٨٧/٤٢ و ١٨٦/٤٢ اللذين
رحب أولهما بتقرير اللجنة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية وأقر ثانيهما
المنظور البيئي حتى سنة ٢٠٠٠ وما بعدها.

٢- وفي هذين القرارين طلبت الجمعية، في جملة أمور، الى الهيئات الرئاسية في
منظومة الأمم المتحدة "أن تستعرض سياساتها وبرامجها وميزانياتها وأنشطتها الرامية
الى المساهمة في التنمية القابلة للاستمرار"، و "أن تأخذ في اعتبارها التحليل
والتوصيات الواردة في تقرير اللجنة العالمية عند تحديد سياساتها وبرامجها"، و "أن
تقدم تقارير منتظمة الى الجمعية العامة بشأن التقدم المحرز في انجاز أهداف
التنمية السليمة بيئياً والقابلة للاستمرار...". وفي الدورة الثانية والثلاثين
للمؤتمر العام للوكالة، طلب المؤتمر من المدير العام في القرار GC(XXXII)/RES/494
"أن يقدم الى مجلس المحافظين في شباط/فبراير ١٩٨٩ معلومات عن اسهام أنشطة برنامج
الوكالة في تحقيق أهداف التنمية السليمة بيئياً والقابلة للاستدامة، لتكون تلك
المعلومات بمثابة أساس لتقرير يرفع الى الجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها
الرابعة والأربعين".

٣- وتحتوي الأقسام الفرعية التالية في مقدمة هذه الورقة موجزا لأهم
الاستنتاجات التي وردت في تقرير اللجنة العالمية وفي "المنظور البيئي". ويحتوي
القسم ٢ تعليقات عامة على هاتين الوثيقتين أعدتها أمانة الوكالة، وتحتوي الأقسام
من ٢ الى ٧ معلومات عن برامج الوكالة التي لها صلة بالتنمية القابلة للاستدامة
ومعلومات عن المسائل التي أشارتها اللجنة العالمية مسألة مسألة. ويقدم القسم ٨
معلومات عن أهمية هذه البرامج في الميزانية العامة للوكالة.

٣-١ تقرير اللجنة العالمية المعنية بالبيئة والتنمية

اعتبارات عامة

٤- تتمثل الرسالة الرئيسية لتقرير اللجنة العالمية في أن هناك حاجة الى
أحياء النمو الاقتصادي، وأنه ليس بالإمكان، على الأجل الطويل، تحقيق أي تنمية قابلة

للدائمة إلا بهمراعاة المخاوف البيئية. وينبغي بذل المزيد من أجل ادراج المخاوف البيئية في الأنشطة الانمائية التي تمارسها منظومة الأمم المتحدة، كما ينبغي التركيز بصورة أكبر على أنشطة وقاية البيئة بدلا من أنشطة تنظيف البيئة. وقد عرفت "التنمية القابلة للدائمة" على أنها التنمية التي "تفي بالاحتياجات الراهنة بدون أن تشكل خطرا على قدرة الأجيال اللاحقة على الإيفاء باحتياجاتها هي".

٥- وقد وردت في القسم الثاني من التقرير قائمة التحديات الشائعة تحت العناوين التالية:

- السكان والموارد البشرية
- الأمن الغذائي: الحفاظ على الامكانيات
- السلالات والأنظمة البيئية: موارد للتنمية
- الطاقة: خيارات للبيئة والتنمية
- الصناعة: عليها أن تنتج أكثر مع استهلاك موارد أقل
- التحدي الحضري

الطاقة

٦- إن تناول اللجنة العالمية لمعالة الطاقة له بطبيعة الحال أهمية أساسية لعمل الوكالة. بيد أن لدى الوكالة برامج عديدة تتصدى لبعض التحديات الشائعة الأخرى التي أوردتها اللجنة العالمية، مثل استخدام الأسمدة والمبيدات بكميات فائقة في الزراعة، وتنمية موارد المياه.

٧- وقد لخصت اللجنة العالمية تناولها لموضوع الطاقة قائلة: "إن توفير طريق مأمون وقابل للدائمة أمر له أهمية حاسمة للتنمية القابلة للدائمة". وقد خلعت اللجنة العالمية إلى أن: "من الواضح أن طريق الاستخدام المنخفض للطاقة هو أفضل الطرق نحو تأمين مستقبل قابل للاستمرار. ولكنه بالنظر إلى الاستخدامات ذات الكفاءة والانتاجية للطاقة الأولية، فإن اتباع هذا الطريق ينبغي ألا يعني نقما في خدمات الطاقة الأساسية. وخلال السنوات الخمسين التالية، هناك فرصة متاحة للدول لأن تنتج نفس المستويات من خدمات الطاقة بمقدار قليل لا يزيد عن نصف الإمدادات الأولية المستهلكة حاليا".

٨- وأشارت اللجنة العالمية إلى أنه ليس هناك شكل من أشكال الطاقة -بما في ذلك أشكال الطاقة الجديدة والمتجددة- خال من الآثار والمخاطر البيئية. وأبرزت اللجنة المخاطر المترتبة على زيادة الاعتماد على أنواع الوقود الأحفوري وذلك نتيجة لظاهرة الاحترار وتلوث الجو وتحمض البيئة.

٩- وراة اللجنة العالمية أن الحلول لم تتوفر لبعض المسائل الكبيرة التي تتعلق باستخدام الطاقة النووية، وأوردت اللجنة العالمية قائمة ببندود يجب بلوغ

اتفاق دولي عليها. وقد خلى التقرير الى "أن توليد القوى النووية لا يكون مبررا الا اذا كانت هناك حلول قوية للمشاكل القائمة حاليا التي تشيها هذه القوى". وأكدت اللجنة على "انه ينبغي بذل كل جهد ممكن لتنمية امكانات الطاقة المتجددة التي ينبغي أن تشكل الاساس للهيكل المالي للطاقة خلال القرن الحادي والعشرين".

٢-١) المنظور البيئي حتى سنة ٢٠٠٠ وما بعدها

١٠- فيما يتعلق بالطاقة، حدد المنظور البيئي أن الهدف هو: "توفير طاقة كافية بضمن معقول وخاصة عن طريق اتاحة الوصول الى الطاقة بصفة أساسية في البلدان النامية، لتلبية الاحتياجات الراهنة والمتزايدة بطرق تقلل الى أدنى حد من التلوث البيئي والاضطراب البيئي، وتحافظ على مصادر الطاقة غير المتجددة، وتحقق الامكانات الكاملة لمصادر الطاقة المتجددة".

١١- أما الاجراء الموصى به في مجال الطاقة النووية فهو كما يلي: "ينبغي أن يهدف التعاون الدولي الى ايجاد نظام للانتاج والاستعمال المأمونين للطاقة النووية وكذلك سلامة تداول النفايات المشعة، على أن تؤخذ في الاعتبار -عن طريق آليات ملائمة منها التشاور المسبق- مصالح واهتمامات البلدان التي قررت عدم انتاج الطاقة النووية، ولا سيما القلق فيما يتعلق باختيار مواقع المصانع النووية القريبة من حدودها. وينبغي أن يمتد هذا النظام عالميا ليشمل مراعاة المعايير والاجراءات المقارنة بشأن ادارة المفاعلات وتقاسم المعلومات والتكنولوجيا من أجل الامان النووي. وينبغي أن تستكمل الاتفاقية بشأن التبليغ المبكر عن وقوع حادث نووي والاتفاقية بشأن تقديم المساعدة في حالة وقوع حادث نووي أو طارئ اشعاعي باتفاقيات شائبة ودون اقليمية وأن تؤدي كذلك الى التعاون التقني فيما بين البلدان بشأن الادارة البيئية للطاقة النووية".

٣- تعليقات عامة

١٢- إن التحديات الشائعة التي سردتها اللجنة العالمية لها أهمية فائقة بالنسبة للبشرية. وقد تصدى برنامج الوكالة لهذه التحديات على مدى سنوات عديدة بالقدر الذي تقع به هذه التحديات في إطار ولاية الوكالة المنصوص عليه في نظامها الاساسي. وعلى ذلك:

- في حين ركزت الوكالة على القوى النووية بوصفها احدى وسائل توفير الطاقة من أجل التنمية الاقتصادية، قامت بإعداد تقنيات لتخطيط الطاقة تحدد -عن طريق المقارنة بين طرق توليد الكهرباء- الاسلوب الأمثل لتوسيع النظم الكهربائية (انظر القسم ٣-٢)؛

- يمثل البرنامج المشترك بين الوكالة ومنظمة الاغذية والزراعة لاستخدام التقنيات النووية في الاغذية والزراعة جزءا كبيرا من برنامج الوكالة بشكل عام، وهو مكرس بالكامل تقريبا لزيادة انتاج الاغذية والتخفيف من الاثار البيئية لاستخدام الازمدة ومبيدات الآفات في الوقت نفسه (انظر القسم ٦-٤)؛
- أصبحت التقنيات النووية من الادوات الروتينية المستخدمة في تنمية الموارد -ممثلا نادرا ما تجرى ابحك هيدرولوجية في الوقت الراهن لتقييم موارد المياه وتنميتها بدون استخدام التقنيات النظرية (انظر القسم ٦-٣)؛
- يمثل توفير الطاقة لاغراض التنمية الاقتصادية بشكل قابل للاستدامة ومقبول من الناحية البيئية نشاطا أساسيا في برنامج الوكالة (انظر القسمين ٣ و ٥)؛
- إن رصد البيئة وتقييمها باستخدام التقنيات النووية أمران هامان في سياق البيئات الحضرية والصناعية (انظر القسمين ٥-٤ و ٦-١).

١٣- ان مطالبة الجمعية العامة هيئات الامم المتحدة بأن "تأخذ في اعتبارها التحليل والتوصيات الواردة في تقرير اللجنة العالمية...". لا تعني قبول التحليل والتوصيات بلا نقد.

١٤- ويمكن التعليق بشكل عام على مناقشة اللجنة العالمية للقوى النووية بأنها لا تراعي بشكل ملائم تدابير الحماية من الاشعاعات والاطاعة النووية التي اتخذت فعلا من أجل حماية البيئة والجمهور والعاملين في المرافق النووية من الاخطار الاشعاعية. هذا الى ان اللجنة الدولية للحماية من الاشعاعات بدأت عملها على وضع مبادئ الحماية من الاشعاعات في عام ١٩٢٨. ولقد أصدرت الوكالة معايير السلامة ومبادئها التوجيهية وتوصياتها وبياناتها واجراءاتها من خلال تعاون دولي ملحوظ لا فيما بين خبراء من الدول الاعضاء وحسب بل ومع منظمات أخرى متخصصة في كل موضوع يجري تناوله، مثل منظمة الاغذية والزراعة، واللجنة الدولية للحماية من الاشعاعات، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة البحرية الدولية، ووكالة الطاقة النووية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، وبرنامج الامم المتحدة للبيئة، ولجنة الامم المتحدة العلمية المعنية بآثار الاشعاع الذري، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية. (هذه الاعمال موضحة في الاقسام ١-٥ و ٢-٥ و ٣-٥ من هذه الورقة).

١٥- ان أحد أهداف الجهود المبذولة في مجال الحماية من الاشعاعات لا يتمثل في مجرد حماية الاجيال الراهنة من الاثار الضارة للاشعاعات المؤينة، وانما في حماية

الأجيال القادمة أيضا. ويمكن تطبيق نظام الحد من التعرض للجرعات الذي وضعته اللجنة الدولية للحماية من الإشعاعات على جميع حالات تعرض الأفراد والمجاميع السكانية بمسرف النظر عن الوقت أو المكان الذي حدث فيه التعرض. وبعبارة أخرى فإن الجرعة المتلقاة نتيجة لانطلاق النويدات المشعة يجب أن تحسب، سواء تلقاها فرد معروف وقت حدوث الانطلاق وقريبا من مكان حدوثه، أو سيتلقاها فرد في المستقبل، بعد ١٠٠٠ عام مثلا، على النصف الآخر من الكرة الأرضية. وتراعى الاعتبارات المتعلقة بحالات التعرض في الحاضر والمستقبل لدى اتخاذ قرارات تتعلق بتنظيم بعض الأنشطة مثل الانطلاقات الصادرة من محطات القوى النووية وإدارة مرافق تصريف النفايات. وربما كان من مملحة المناعسات الأخرى أن تحاكي هذا النهج.

١٦- وعلى ذلك فإن الخصائص الأساسية لمعايير الحماية من الإشعاعات -التي تمثل أساس السلامة النووية- تتوافق مع تعريف اللجنة العالمية للتنمية القابلة للاستدامة (أنظر الفقرة ٤ أعلاه)، الأمر الذي لم تلحظه اللجنة العالمية في بيانها عن الطاقة النووية.

١٧- و "طريق الاستخدام المنخفض للطاقة" الذي تحث اللجنة العالمية على انتهاجه ورد ذكره بدون تعريف في تقريرها. ويبدو أن اللجنة العالمية لم تضع في اعتبارها ما يرجح حدوثه في المستقبل القريب أو المتوسط، ولا أهمية المساهمات المختلفة في تنويع امدادات الطاقة العالمية. وهذه الأمور ترد في القسم ٣ أدناه. ويتناول القسم ٤ القضايا الرئيسية التي أشارتها اللجنة العالمية بشأن الطاقة النووية، في حين يتناول القسم ٥ نواحي الحماية والسلامة النووييتين للقوى النووية.

١٨- ويرد في القسم ٦ وصف للمجالات التي تنطوي على مشاكل غير نووية والتي تناولتها اللجنة العالمية، والتي تصمم التقنيات النووية فيها بشكل ملحوظ في دراسة المشاكل البيئية أو التخفيف منها، وبالتالي في التنمية القابلة للاستدامة. ولم يتضمن هذا القسم المجالات التي تنطوي على مشاكل متعلقة بالمحة البحرية.

١٩- ولا يشكك المنظور البيئي في المعايير الأساسية للحماية من الإشعاعات والسلامة النووية، وإنما يوصي بإنشاء نظام دولي لتطبيقها. ويتناول القسم ٥ الجهود المبذولة من أجل إنشاء مثل هذا النظام، بقدر ما كان ذلك ضمن ولاية الوكالة.

٣- تنمية الطاقة

١-٣ "طريق الاستخدام المنخفض للطاقة"

٣٠- لم تعط اللجنة العالمية أي توجيهات عامة بمدد امدادات الطاقة في المستقبل عدا استنتاجها أن من المستصوب انتهاز "طريق الاستخدام المنخفض للطاقة"

وتوسيتها بإجراء مزيد من البحوث عن أشكال الطاقة المتجددة. ولتقييم جدوى التوجيهات العامة التي أعطتها اللجنة، ربما كان على المرء أن يستعرض الأساس الذي تم الاستناد عليه فيما يبدو في مناقشة مستقبل الطاقة في العالم.

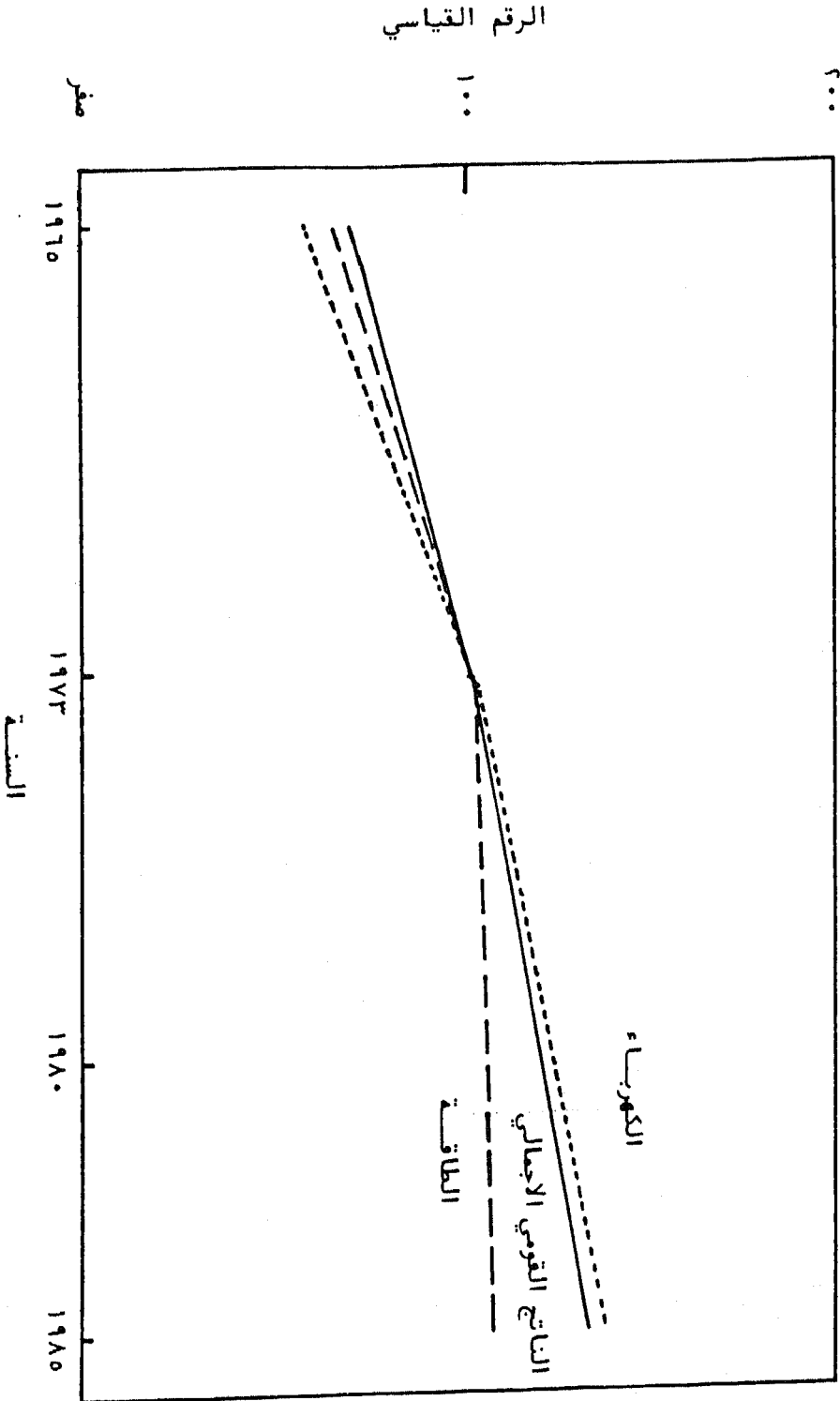
٢١- يبدو أن سيناريو الطاقة الذي وضعتة اللجنة العالمية، مبني على كتاب "An End-Use Oriented Global Energy Strategy" الذي ألفه J. Goldemberg و T.B. Johannson و A.K.N. Reddy و R.H. Williams ونشر في ١٩٨٥ ويقدم تمور للمستقبل في عام ٢٠٢٠ (انظر مجلة Annual Review of Energy 10:613-688). ويختلف هذا التصور اختلافا كبيرا عن نتائج دراسات العرض والطلب بشأن الطاقة على مدى السنوات العشرين الى الثلاثين القادمة، وهي الدراسات التي أجراها مؤتمر الطاقة العالمي والوكالة الدولية لشؤون الطاقة التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ولجنة الاتحادات الأوروبية والمعهد الدولي للتحليل التطبيقي للنظم - انظر الجدول ١.

٢٢- ومن الضروري فهم خلفية السيناريو الذي وضعه غولدمبرغ والفرض منه. فالمقالة تنهب الى ان "الفرض هو اظهار ان من المجدي تقنيا واقتصاديا تمور مستقبل للطاقة يتمشى مع تحقيق عالم قابل للادامة. أما السيناريو الذي نضعه نحن فليس هو تنبؤا انما هو رسم لمستقبل الطاقة مبني على معايير، نعتقد أنه يمكن تطوييره سياسات عامة مناسبة".

٢٣- وتجمع الوكالة الدولية لشؤون الطاقة التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ولجنة الاتحادات الأوروبية ومؤتمر الطاقة العالمي والمعهد الدولي للتحليل التطبيقي للنظم تقريبا على توقع حدوث زيادة في الطلب الاجمالي على الكهرباء الذي سيرتفع من نحو ٧٠٠٠ مليون طن من مكافء النفط في ١٩٨٠ الى ١٠ ٠٠٠ - ١٢ ٠٠٠ مليون طن من مكافء النفط في سنة ٢٠٠٠؛ وان من المتوقع حدوث زيادة أخرى بين سنة ٢٠٠٠ وسنة ٢٠١٠، وان هناك زيادة أخرى مدرجة في اسقاطات الفترة ٢٠١٠ - ٢٠٢٠. ويلاحظ أن الأرقام المأخوذة من الدراسات التي أجرتها تلك المنظمات تعبر عن سيناريوهات الطاقة المنخفضة، على افتراض حدوث زيادة متواضعة في استخدام الفرد للطاقة في البلدان الصناعية وزيادات كبيرة في المحافظة على الطاقة وفي كفاءة الاستخدام النهائي للطاقة.

٢٤- ويوحى التوقعان أو الاسقاطان المعدان للطاقة الكهربائية والواردان في الجدول ١ بان الزيادة في الطلب على الطاقة الكهربائية ستفوق الزيادة في الطلب على الطاقة الأولية. فمثلا، بالرغم من أن استهلاك الطاقة الأولية يتزايد بشكل عام في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، فإن هذا الاستهلاك لم يزد منذ ١٩٧٣ بالسرعة نفسها التي زاد بها الناتج القومي الاجمالي، في حين أن استهلاك الطاقة الكهربائية ازداد بمعدل ازدياد الناتج المحلي الاجمالي نضعه تقريبا - أو أسرع منه قليلا (انظر الشكل ١) - ومن المتوقع استمرار هذه الاتجاهات. وهذا يعبر عن دور

الشكل ١
اتجاهات الناتج القومي الفرعي الاجمالي، واستهلاك الطاقة الأولية، واستهلاك الكهرباء،
في بلدان منطقة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي



المصدر: معارف بيانات الطاقة والبيانات الاقتصادية التابع للوكالة
World Development Report, 1986 and 1987 editions

ملحوظة: تم توحيد كل منحني علم، أساس 100% في سنة 1973.

الجدول ١: الطلب على الطاقة في المستقبل					
٢٠٢٠	٢٠١٠	٢٠٠٠	١٩٩٠	١٩٨٠	
					أ- الطلب العالمي الاجمالي على الطاقة الأولية (بملايين الاطنان من مكافئ النفط) (١)
		١٢١٠٠-١٠٥٠٠	٨٧٥٠-٨٢٢٠	٦٩٠٠	١- الوكالة الدولية لشؤون الطاقة/ منظمة التماسون والتنمية في الميدان الاقتصادي (١٩٨٢)
		١٠٨٠٠		٧٢٧٠	٢- لجنة الاتحادات الأوروبية (١٩٨٦)
	١١٣٠٠	٩٩٠٠	٨٠٠٠	٦٨٠٠	٣- المعهد الدولي للتحليل التطبيقي للنظم (١٩٨٥)
١٥٥٠٠	١٢٣٠٠	١١١٠٠	٩٤٠٠	٧٧٠٠	٤- مؤتمر الطاقة العالمي (١٩٨٦) (٢)
٨٤٠٠				٧٨٠٠	٥- غولدمبرغ وزملاؤه
					باء- البلدان النامية الطلب الاجمالي على الطاقة الأولية (بملايين الاطنان من مكافئ النفط)
		٢٨٤٠-٢٢٢٠	١٦٢٠-١٤١٠	٩٥٠	١- الوكالة الدولية لشؤون الطاقة/ منظمة التماسون والتنمية في الميدان الاقتصادي (١٩٨٢)
		٢٢٧٠		١١٠٠	٢- لجنة الاتحادات الأوروبية (١٩٨٦)
٥٥٠٠		٢٥٠٠		١٩٥٠	٣- مؤتمر الطاقة العالمي (١٩٨٦)
٤٤٠٠				٢٢٢٠	٤- غولدمبرغ وزملاؤه
					جيم- الطلب العالمي على الطاقة الكهربائية (بالتيراواط ساعة)
	١٧٥٠٠	١٦٢٠٠	١١٠٠٠	٨١٠٠	١- المعهد الدولي للتحليل التطبيقي للنظم (١٩٨٥)
				٨١٥٠	٢- غولدمبرغ وزملاؤه
					المصادر:
					IEA/OECD: World Energy Outlook (1982)
					CBC: Energy 2000 (1986)
					IIASA: International Energy Workshop 1985. A summary of projection responses from 70 organizations, governmental and non-governmental, national and international (1985)
					WEC: Conservation Commission, position paper at World Energy Conference in Cannes, 1986
					ملحوظتان: (١) هناك اختلافات في بيانات ١٩٨٠ حسب ما اذا كانت الموارد الممثلة بمسوارد الطاقة "غير التجارية" - وهي في المقام الاول الحطب وروث البهائم في البلدان النامية- قد ادرجت ام لم تدرج. كذلك يستخدم غولدمبرغ وزملاؤه عاملا مختلفا لتحويل الطاقة الكهربائية المنتجة باستخدام المساقط المائية أو الرياح أو الطاقة الشمسية الى طاقة أولية، ولو استخدمت طريقة التحويل التي اقترحها مؤتمر الطاقة العالمي لزداد الرقم الذي حسه غولدمبرغ وزملاؤه لعام ٢٠٢٠ بنسبة ٤٧٪.
					(٢) هذه فرضية "مقولة" من بين فرضيات ثلاث تناولتها لجنة المحافظة والدراسات التابعة لمؤتمر الطاقة العالمي.

الكهرباء في المحافظة على مصادر الطاقة الأولية اذا ارتفعت كفاءتها في أشكال الاستخدام النهائي. ومن المهم في هذا الممد أن يؤخذ في الحسبان أن استهلاك الفرد من الطاقة الكهربائية في الوقت الراهن يختلف اختلافا كبيرا من بلد الى آخر (انظر الجدول ٢).

الجدول ٢: استهلاك الطاقة الكهربائية للفرد في بعض البلدان لعام ١٩٨٦	
البلد	ك.و./ص. للفرد سنويا
النرويج	٢٣ ١٠٠
السويد	١٦ ٢٠٠
الولايات المتحدة الأمريكية	١٠ ٧٠٠
فرنسا	٦ ٢٠٠
اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية	٥ ٦٠٠
اليابان	٥ ٥٠٠
إيطاليا	٣ ٢٠٠
المتوسط للبلدان الصناعية	٧ ٢٠٠
الأرجنتين	١ ٤٦٠
البرازيل	١ ٤٨٠
المكسيك	١ ١٤٠
مصر	٥٢٠
تاييلند	٤٨٠
الصين	٤٢٠
المغرب	٣٠٠
غانا	٢٧٠
الهند	٢٧٠
أندونيسيا	١٧٦
بنغلاديش	٥٠
المتوسط للبلدان النامية	٥٠٠
المصدر: معرف بيانات الطاقة والبيانات الاقتصادية التابع للوكالة.	

٢٥- وتجدر الإشارة أيضا الى أن نتائج غولدمبرغ وزملائه تعتمد الى حد كبير على التحول الى الكهرباء بوصفها شكل الاستخدام النهائي للطاقة. وينطوي الصناريـو الموضوع لعام ٢٠٢٠ على زيادة في الانتاج الاجمالي للكهرباء بنسبة تزيد على ٩٠٪ مقارنة بمستوى ١٩٨٠ - وهي أقل من الزيادة التي يتوقعها مثلا المعهد الدولي للتخطيط التطبيقي للنظم، ولكنها ليست مختلفة اختلافا كبيرا عن الاسقاطات الأخرى الموضوعـة لهذا القطاع بالتحديد. ويغترض أيضا غولدمبرغ وزملاؤه زيادة في انتاج الكهرباء

النوية بنسبة تزيد على 50% مقارنة بمستوى 1987، كما يفترض أن إنتاج الكهرباء بالطاقة الشمسية وبالرياح وبالوقود البيولوجي والوقود الاحفوري سيكون أكثر بقليل من إنتاج الكهرباء النووية المتوقع لعام 2020. وقد ذكرت اللجنة العالمية أن "هناك فرمة متاحة للدول لأن تنتج نفس المستويات من خدمات الطاقة بمقدار قليل لا يزيد عن نصف الامدادات الاولية المستهلكة حاليا". والواقع أن فولدمبرغ وزملائه يفترضون أنه سيكون بالإمكان خفض نصيب الفرد من الطاقة النهائية المستخدمة في البلدان الصناعية بمقدار النصف، في حين يفترض حدوث زيادة متواضعة في نصيب الفرد من الطاقة المستخدمة (نحو 10% في المتوسط) في البلدان النامية - وهي صيغة أكثر تقييدا.

36- ويبدو من الممقول توقع حدوث زيادة كبيرة في الطلب على الطاقة - ولا سيما الكهرباء - حتى سنة 2010 على الأقل. ويجب على المرء أن يتساءل عن كيفية تلبية الطلب المتزايد بطريقة متواصلة في الوقت الذي يزداد فيه شوب ظاهرة الاحترار التي ومفتها اللجنة العالمية بأنها "تزيد من معوبة الاعتماد الشديد على الوقود الاحفوري في المستقبل".

37- لقد أصدر "المؤتمر العالمي المعني بالفلاك الجوي المتغير"، المعقود في تورنتو في حزيران/يونيو 1988، بياناً له صلة بهذا الموضوع. وفيما يلي بعض الاقتباسات من ذلك البيان:

"تخوض البشرية تجربة تشمل العالم بأسره، وهي تجربة غير مقمودة ولا يمكن التحكم فيها، وستأتي نتائجها النهائية في مرتبة لا يتعداها سوى نشوب حرب نووية شاملة. فالفلاك الجوي للأرض يتغير بسرعة لم يسبقها مثيل نتيجة للملوثات الناجمة عن أنشطة بشرية، وعن عدم الكفاءة في استخدام الوقود الاحفوري والتبذير فيه، وعن آثار نمو السكان السريع في مناطق كثيرة. وتمثل هذه التغييرات تهديدا كبيرا للأمن الدولي، وقد بدأت أشارها الضارة تظهر بالفعل على اجزاء كثيرة من الكرة الأرضية".

"وستكون هناك آثار لا حصر لها نتيجة لاحترار الكرة الأرضية وارتفاع منسوب المياه في البحار، اللذين بدء وضوحها يزداد نتيجة للنمو المتواصل في الكميات المركزة في الجو من ثاني أكسيد الكربون وغيره من غازات ظاهرة الاحترار. وهناك آثار كبيرة أخرى لأن امتنفاد الطبقة الأوزونية يؤدي إلى مزيد من التضرر بالأشعة فوق البنفسجية".

[وينبغي أن يكون من الاهداف الشاملة الاولى] "تخفيض الكميات المنبعثة من ثاني أكسيد الكربون بحلول عام 2005 بنحو 20% عن مستوى 1988. ومن الواضح أن الدول الصناعية تقع عليها مسؤولية زيادة الطريق، سواء بسياساتها الوطنية للطاقة أو بترتيباتها الثنائية والمتعددة الاطراف من أجل تقديم المساعدة".

.../...

"وهذا التخفيض المطلوب سوف يتطلب بالإضافة الى تدابير الكفاءة:
'١' التحول الى انواع الوقود التي تنبعث منها كميات اقل من ثاني اكسيد
الكربون؛ '٢' استعراض استراتيجيات استخدام تكنولوجيايات الطاقة المتجددة،
وخاصة التكنولوجيايات المتقدمة في مجال تحويل الكتلة الحيوية؛ '٣' انعاش
خيار القوى النووية التي فقد مصادقته نتيجة لمشاكل السلامة النووية
والنفايات المشعة وانتشار الاسلحة النووية. فإذا أمكن حل هذه المشاكل عن
طريق تحسين التصاميم الهندسية والترتيبات المؤسسية، فإن القوى النووية
يمكن أن تطلع بدور في تخفيض الكميات المنبعثة من ثاني اكسيد الكربون."

٢-٢ تنوع امدادات الطاقة

٢٨- ان المسألة الحاسمة فيما يتعلق بإدامة امدادات الطاقة في المستقبل هي
مسألة تنوع خيارات الامدادات. ووفقا لتقديرات اللجنة العالمية فإنه بالإمكان نظريا
توفير ٧ ٥٠٠ الى ١٠ ٠٠٠ مليون طن من مكافئ النفط في كل سنة عن طريق مصادر الطاقة
المتجددة، بما في ذلك القوى المائية (وهو ما يعادل تقريبا اجمالي الاستهلاك العالمي
الراهن من الطاقة)، بيد أن هذه التقديرات المتفائلة تتوقف على تطورات تكنولوجيايات
سريعة تدعمها سياسات لم تحبثها المنظمات المذكورة آنفا. وفي حين أن جميع هذه
المنظمات تتوقع زيادة استخدام القوى المائية لتوليد الكهرباء (الى نحو ٦٥٠ مليون
طن من مكافئ النفط سنويا بحلول سنة ٢٠٠٠)، فإن الوكالة الدولية لشؤون الطاقة
ومؤتمر الطاقة العالمي يريان أنه من الممكن توقع أن تسهم الطاقة الشمسية والطاقة
الحرارية الأرضية والكتلة الحيوية بقدر اضافي يتراوح بين ٥٠ و ٦٠ مليون طن من
مكافئ النفط في ميزان الطاقة "التجارية" في سنة ٢٠٠٠ - أي أقل من ١٪ (النصيب
الحالي أقل من ٠.٥٪) ومن المتوقع أن يزداد استخدام الفحم بنسبة ٢٦٪، أي من ٢٢٠٠
مليون طن من مكافئ النفط في ١٩٨٦ الى ٣٠٠٠ مليون في السنة بحلول عام ٢٠٠٠. ويشير
أحد التوقعات الفرنسية بشأن استخدام الفحم في بلدان منظمة التعاون والتنمية في
الميدان الاقتصادي الى زيادة بنسبة ٤٥٪، أي من ٧٦٠ مليون طن من مكافئ النفط في
١٩٨٦ الى ١١٠٠ مليون في عام ٢٠٠٠ (Energie, La Documentation Francaise, 1988).
ومن الواضح أن هذه التوقعات تختلف عن التمر الذي تطالب به اللجنة العالمية،
ولا تسير في اتجاه تحقيق الاهداف التي وضعتها مؤتمر تورونتو. ويجب التلخيص أيضا بأن
كثيرا من البلدان النامية تخطط في الوقت الحاضر للاعتماد على الفحم في جانب كبير
من امداداتها الموسعة من الطاقة في المستقبل (مثل الصين والهند).

٢٩- ولا تشير اللجنة العالمية الى ما للطاقة النووية من مزايا بيئية في ظروف
التشغيل العادية على الرغم من أن استخدام الطاقة النووية قد أدى الى انخفاض
الكميات المنبعثة من كبريت وأكاسيد النيتروجين ففي فرنسا مثلا انخفضت الكميات
المنبعثة من ثاني اكسيد الكربون بنسبة ٥٦٪ فيما بين ١٩٨٠ و ١٩٨٦ وذلك أساسا بفضل
الزيادة الملحوظة في استخدام الطاقة النووية في توليد الكهرباء، كما أن البيانات

الواردة من بلجيكا وفنلندا تشير الى انخفاض كبير في الكميات المنبعثة من كسب أم نتيجة لتزايد استخدام الطاقة النووية. وقد حققت فرنسا انخفاضا اجماليا في الكميات المنبعثة من أكاسيد النيتروجين بنسبة ٧٩ ٪ بين ١٩٨٠ و ١٩٨٦ لان انخفاض الكميات المنبعثة في قطاع توليد القوى الكهربائية يعوض عن الزيادة الناجمة عن قطاع النقل المسيطر. وبدهي أن توليد القوى النووية لا يؤدي الى انبعاث ثاني أكسيد الكربون. وبالنسبة للعالم ككل، اذا جرى توليد الكهرباء التي تولد حاليا بالقوى النووية عن طريق محطات تستخدم الفحم، فسوف ينبعث في الجو حوالي ١٦ ألف مليون طن من ثاني أكسيد الكربون بالاضافة الى الكمية السنوية الحالية التي تبلغ ٢٠ ألف مليون طن بسبب انتاج الطاقة.

٣-٣ أنشطة الوكالة المتملة بتخطيط الطاقة

٣٠- لكي تصني الوكالة المشورة الى دولها الاعضاء -ولا سيما البلدان النامية منها- بشأن جدوى ادخال محطات القوى النووية في شبكاتھا لانتاج الكهرباء، امتدشت الوكالة خلال السبعينات منهجيات لتحقيق أمثل توسع اقتصادي لشبكة الكهرباء، آخذة في الاعتبار جميع خيارات التوليد المحتملة والمتطلبات الرقابية الحالية للبلدان التي يعينها الأمر. ومنذ ذلك الوقت، قبلت منظمات أخرى هذه المنهجيات واستخدمتها، من بينها البنك الدولي. وتامل الوكالة خلال الفترة القادمة التي تتراوح بين ٤ و ٦ سنوات، في دراسة كيفية إدخال الاثار البيئية والمحبة المحددة في هذه المنهجيات لكي تؤخذ المخاطر البيئية والمحبة في الاعتبار ابتداء من مرحلة التخطيط.

٣١- ويجري الاعراب في الوقت الحاضر عن آراء جديدة التباين بشأن الامهام المحتمل للاستخدام الموسع للقوى النووية في خفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون. وسوف يستعين واضعوا السياسات بمعلومات موضوعية تقارن بين المخاطر والاثار البيئية لنظم الطاقة المختلفة المستخدمة في انتاج الكهرباء.

٤- المحائل الرئيسية التي عرضت لها اللجنة العالمية في مجال الطاقة النووية

٣٢- كما سبقت الاشارة في الفقرة ٩ اعلاه، اشارت اللجنة العالمية أربع مسائل بمراد تطوير القوى النووية وهي: "التكاليف"، و "المخاطر المحبة والبيئية"، و "مخاطر الحوادث النووية"، و "التخلص من النفايات المشعة". وأبنت اللجنة العالمية أيضا قلقها إزاء انتشار الاسلحة النووية.

٤-١ القلق إزاء الانتشار

٣٣- ويخلص تقرير اللجنة العالمية الى أن امكانية وقوع حرب نووية هي بلا شك أحد المخاطر التي تواجه البيئة. ويشدد التقرير على مخاطر الانتشار المقترنة

باستخدام الطاقة النووية؛ حيث جاء فيه أن هناك "حاجة إلى التعاون فيما بين موردي ومشتري المرافق والمواد النووية المدنية وبين الوكالة الدولية للطاقة الذرية من أجل توفير ضمانات موثوقة ضد تحويل برامج المفاعلات المدنية نحو الأغراض العسكرية، وخصوصاً في البلدان التي لا تخضع لجميع برامجها النووية للتفتيش من قبل الوكالة الدولية للطاقة الذرية". و "لذلك فإننا نوصي بكل قوة بإنشاء نظام دولي فعال يشمل كافة أبعاد المشكلة. وينبغي للدول الحائزة للأملحة النووية والدول غير الحائزة لهذه الأملحة على السواء أن تتعهد بقبول الضمانات وفقاً للنظام الأساسي للوكالة الدولية للطاقة الذرية".

٢٤- ومن الواضح أنه لو حصل مزيد من الدول على أملحة نووية لازداد عدد الدول التي بإمكانها أن تفجر حرباً يمكن أن تهدد الجنس البشري. ومع ذلك فإن مسألة ما إذا كان تطوير القوى النووية لانتاج الكهرباء سيزيد من مخاطر الانتشار مسألة قابلة للنقاش؛ لأن عدم تطوير القوى النووية لا يشكل أي ضمانة ضد الانتشار. والحقيقة هي أن نقل التكنولوجيا النووية السلمية قد استعمل أداة للحصول على التزامات بعدم الانتشار وللتحقق من احترام هذه الالتزامات عن طريق الضمانات. ومن المهام الأساسية للوكالة أن تحافظ على توفير ضمانات مصدقة وقد نجحت ضمانات الوكالة حتى الآن في إعطاء تأكيد بأن المواد الخاضعة للضمانات لم تحرف صوب استخدامات غير سلمية.

٢-٤ تكاليف الطاقة النووية وتمويلها

٢٥- يخلص تقرير اللجنة إلى أنه "ينبغي للدول أن تنظر على نحو أوثق في مقارنات الكلفة من أجل الحصول على أفضل قيمة عند اختيار طريق الطاقة التي تريدها انتجابه".

٢٦- وتعكف وكالة الطاقة النووية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، والوكالة، على نحو مستمر على رصد التكاليف المتكبدة فعلاً والمتوقعة لبناء وتشغيل محطات القوى النووية والاحفورية في ظل أو في غياب تدابير لحماية البيئة. وتستننتج آخر دراسة نشرتها وكالة الطاقة النووية في ١٩٨٦ أن محطات القوى النووية التي بنيت في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي واستفردت بناؤها مدداً معقولة (تراوحت بين ٦ و ١٠ سنوات) ستكون قادرة على منافسة المحطات التي تستخدم الفحم أينما كانت باستثناء القريبة من مناجم الفحم في غرب كندا وأواسط الولايات المتحدة الأمريكية.

٢-٤ المخاطر المحيية والبيئية

٢٧- رغم اعتراف اللجنة العالمية بقيمة توصيات اللجنة الدولية للحماية من الأخطار وبقيمة معايير السلامة النووية التي تصدرها الوكالة، فإنها أوضحت أن تلك

التوصيات وهذه المعايير غير ملزمة للحكومات، وأن هناك اختلافا في مستويات التلوث الإشعاعي التي تسمح بها كل حكومة مما يسبب اضطرابا في الأسواق وأربابا بين السكان. وتناقش في القسم ٥ الجوانب البيئية لبرنامج الوكالة في ميدان الطاقة النووية. وتناقش في القسمين ١-٥ و ٢-٥ مظاهر القلق الخاصة التي ورد ذكرها في هذه الفقرة.

٤-٤ مخاطر وقوع حوادث نووية

٣٨- ذكرت اللجنة العالمية "... أن خطر وقوع حادث يفضي الى اطلاق مواد مشعة يعتبر بسيطا، إلا أنه يظل خطرا لا يمكن اغفاله بأي حال من الأحوال ..."، وعليه قدمت اللجنة توصيات تتعلق بالسلامة النووية.

٣٩- والواقع أن برامج الوكالة بشأن "أمان المنشآت النووية" و "الحماية من الإشعاعات" تغطي كل تلك التوصيات (أنظر الأقسام ٢-٥ و ٥-٥ و ١-٥).

٥-٤ التخلص من النفايات المشعة

٤٠- لاحظت اللجنة العالمية "أن تكنولوجيا النفايات النووية بلغت مرحلة متقدمة من التعقيد" ولكنها رأت "أن مشكلة تصريف النفايات النووية لا تزال تحتاج الى حل". وهذا رأي لا يشاطره علميون ومهندسون ضالعون في الأمر. (يمالج هذا الموضوع في القسم ٣-٥).

٦-٤ توصيات اللجنة العالمية بخصوص الطاقة النووية

٤١- أوردت اللجنة العالمية في استنتاجاتها بمدد الطاقة النووية قائمة بنود "يجب التوصل الى اتفاق دولي" بشأنها. ويحتوي هذا القسم على نم كل بند وعلى عرض موجز للحالة الراهنة، مع الاشارة الى موضع المناقشة في القسم ٥.

(أ) "التمديد الحكومي الكامل على اتفاقية، التبليغ المبكر عن وقوع حادث نووي، (بما في ذلك وضع نظام مناسب للمراقبة والرمذ) واتفاقيات المساعدة في حالة وقوع حادث نووي أو طارئ، إشعاعي، وهما الاتفاقيتان اللتان وضعتهما الوكالة الدولية للطاقة الذرية مؤخرا" (القسم ١-٦-٥)

(ب) "التدريب على الامتجابة لحالات الطوارئ، - بما في ذلك التدريب على احتواء الاحداث وازالة التلوث، وازالة الاثار اللاحقة بالمواقع والعاملين والنظم الايكولوجية" (القسمان ٢-٦-٥ و ٤-٣-٥)

- (ج) "حركة كافة المواد المشعة عبر الحدود، بما في ذلك الوقود، والوقود المستهلك وغير ذلك من النفايات عن طريق البر أو البحر أو الجو" (القسمان ٢-١-٥ و ٥-٢-٥)
- (د) "وضع مدونة قواعد بشأن المسؤولية والتعويض" (القسم ١-٦-٥)
- (هـ) "وضع معايير لتدريب المشغلين وللترخيم الدولي" (القسم ٢-٥)
- (و) "وضع مدونات قواعد لتشغيل المفاعلات بما في ذلك وضع معايير دنيا للسلامة" (القسم ٢-٥)
- (ز) "الابلاغ عن عمليات التصريف الروتيني والغرض من المنشآت النووية" (القسم ٤-٥)
- (ح) "وضع معايير دنيا فعالة موحدة دوليا للحماية من الاشعاعات" (القسم ١-٥)
- (ط) "وضع معايير متفق عليها لاختيار المواقع فضلا عن التشاور والابلاغ قبل تحديد مواقع جميع المنشآت المعنية الرئيسية ذات الملة بالانشطة النووية" (القسم ٢-٥)
- (ي) "وضع معايير خاصة بمستودعات النفايات" (القسم ٣-٥)
- (ك) "وضع معايير خاصة بإزالة التلوث وتفكيك المفاعلات النووية التي انتهى عمرها التشغيلي" (القسم ٤-٢-٥)
- (ل) "المشاكل التي تثيرها تنمية الملاحة البحرية المستخدمة للقوى النووية" (القسم ٧-٥)

٥- النواحي البيئية للطاقة النووية

٤٢- لا تتناول هذه الوثيقة بالتفصيل برامج الوكالة الكثيرة والمتنوعة المتعلقة بالمجالات التي تهم اللجنة العالمية. فهذه المجالات تشمل مواضيع معقدة لا يمكن تناولها بسهولة باستخدام لغة غير تقنية.

٤٢- ويتضح، عند إلقاء نظرة شاملة على برامج الوكالة في مجال الطاقة النووية من زاوية:

- الرمد والتقييم البيئيين،
- والتخفيف من الآثار البيئية،
- والوقاية من الآثار البيئية،
- وتنمية الموارد

أن المنظور البيئي يمثل جزءاً لا يتجزأ من برامج الوكالة هذه. ويرد في الجدول 2
سوجز مقتضب للبرامج في مجال الطاقة النووية. وتناقش الأنشطة المتعلقة باستكشاف
سواد الوقود النووي وتقييمها في القسم المعني باستخدام التقنيات النووية
(القسم 6)، إلى جانب أنشطة أخرى لتنمية الموارد.

1-0 الحماية من الأشعاعات

٤٤- وفيما يتعلق بتوصيات اللجنة العالمية المحددة بشأن معايير الحماية من
الأشعاعات (الفقرة ٤١ (ج))، يوجد بالنسبة للحماية من الأشعاعات منذ زمن بعيد معايير
فعالة ومقبولة دولياً وتقوم اللجنة الدولية للحماية من الأشعاعات بالنظر في
المبادئ الأساسية التي ينبغي للحماية من الأشعاعات أن تستند إليها، كما تتولى نشر
هذه المبادئ. أما تنفيذ مبادئ اللجنة الدولية للحماية من الأشعاعات فكان متروكاً
للسلطات الوطنية. وفي ١٩٦٢ نشرت الوكالة الطبعة الأولى من "معايير السلامة الأساسية
لحماية من الأشعاعات" (العدد رقم ٩ من سلسلة وثائق السلامة) استناداً إلى المبادئ
التي وضعتها اللجنة الدولية للحماية من الأشعاعات. وعندما نشرت الطبعة الثانية في
١٩٦٧ أوصى مجلس المحافظين بأن تطوع جميع الدول الأعضاء لوائحها لهذه المعايير. وقد
صدرت الطبعة الثالثة في ١٩٨٢، واشترك في الإشراف على إصدارها منظمة الصحة العالمية
ومنظمة العمل الدولية والوكالة الدولية لشؤون الطاقة التابعة لمنظمة التعاون
والتنمية في الميدان الاقتصادي. ومن المزمع إصدار الطبعة الرابعة في ١٩٩١.

1-1-0 المحتويات الموجبة للتدخل

٤٥- وتنطبق المعايير المذكورة أعلاه على مصادر الأشعاعات المتحكم فيها،
وبالتالي فهي لا تنطبق على حالات الحوادث، التي لا يمكن فيها وضع حد للتعرض -عند
الحاجة- إلا بشكل من أشكال التدخل، وقد نشأ مفهوم "المستويات الموجبة للتدخل" بعد
حادث الحريق الذي وقع في مفاعل ويندسكيل عام ١٩٥٧. ويرد في العدد رقم ٥٥ من سلسلة
وثائق السلامة الممنون "تخطيط التمدني خارج الموقع للحوادث الإشعاعية التي تقع في
المرافق النووية" الذي نشر في ١٩٨١، موجز للمستويات الموجبة للتدخل لنويدات معينة

في الهواء والمواد الغذائية والمراعي في بلدان مختلفة. وقد وفرت الوكالة في ١٩٨٥، في العدد رقم ٧٢ من سلسلة وشائق السلامة، توجيهات بشأن تحديد المستويات الموجبة للتدخل. ثم وفرت في ١٩٨٦، في العدد رقم ٨١ من سلسلة وشائق السلامة توجيهات بشأن المستويات المشتقة الموجبة للتدخل. وقد حدث معظم الارتباك الذي أعقب حادث تشرنوبل بسبب التنوع الكبير في أنشطة التمدي، ولا سيما المستويات التي بدأ عندها اتخاذ التدابير الوقائية. وقد حدا ذلك بالهيئات الرئاسية لعدد من المنظمات الدولية والحكومية إلى المطالبة باستعراض التوجيهات الراهنة بغية تحقيق توافق أفضل بينها. ومنذ ذلك الحين والمنظمات المعنية - وخاصة الوكالة، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والوكالة الدولية لشؤون الطاقة التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، ولجنة الاتحادات الأوروبية - تعمل بتعاون وثيق فيما بينها. ويختظر نشر صيغة منقحة من العدد رقم ٧٢ من سلسلة وشائق السلامة في ١٩٨٩. ولما كانت هذه التغييرات تستتبع التعبير عنها في التوجيهات الواردة في العدد رقم ٨١ من سلسلة وشائق السلامة، فسوف يجري أيضا تنقيح وتوسيع تلك التوجيهات.

٤٦- وهناك مبرر للقلق الذي تشعر به اللجنة العالمية إزاء اختلاف الماييسر المستخدمة في تحديد مستويات التلوث الإشعاعي، (القم ٤-٣). وقد أبرز حادث تشرنوبل عدم الاستعداد بشكل عام للتمدي للمعومات التي تنطوي عليها التجارة الدولية في الأغذية الملوثة. ونتيجة لجهود قامت الوكالة فيها بدور المستشار لمنظمة الأغذية والزراعة ومنظمة المحة العالمية تم تقديم توصيات إلى لجنة لائحة المأكولات في تموز/يوليو ١٩٨٨ بشأن مستويات النويدات المشعة الموصى بعدم تجاوزها في الأغذية التي تدخل في حركة التجارة الدولية. وسوف تعمم هذه التوصيات على البلدان للتطبيق عليها من خلال نقاط الاتصال المعنية بلائحة المأكولات حتى يمكن للجنة استعراض الصيغة المنقحة وقبولها في ١٩٨٩.

٣-١-٥ لائحة النقل

٤٧- في عام ١٩٥٩ شرعت الوكالة في استحداث لائحة لآمان نقل كافة المواد المشعة، وشملت هذه اللائحة جميع أساليب النقل وكان منع التلوث البيئي أحد الأهداف الرئيسية. وفي وضع هذه اللائحة عملت الوكالة في تعاون وثيق مع هيئات دولية أخرى مثل "اللجنة المركزية للملاحة في نهر الراين" و "المكتب المركزي للنقل الدولي بالسكك الحديدية"، و "الاتحاد الأوروبي للطاقة الذرية"، و "المنظمة البحرية الدولية"، و "الاتحاد الدولي للنقل الجوي"، و "منظمة الطيران المدني الدولية"، و "منظمة العمل الدولية"، و "المنظمة الدولية للتوحيد القياسي"، و "الاتحاد البريدي العالمي"، و "منظمة المحة العالمية". وقد نشرت في ١٩٦١ أول طبعة للائحة الوكالة لآمان نقل المواد المشعة (العدد ٦ من سلسلة وشائق السلامة). ثم نشرت طبعة منقحة في الأعوام ١٩٦٤ و ١٩٦٧ و ١٩٧٣ و ١٩٨٥. وتستعرض الوكالة في الوقت الراهن ما تشترطه اللائحة لتعبئة البلوتونيوم وحقنه جوا، للتأكد مما إذا كانت هذه الشروط صارمة بما فيه الكفاية.

الجدول ٣: موجز لبعض برامج الطاقة النووية التي تحوي مكونات بيئية			
المجال	الرمد والتقييم البيئيان	التخفيف من الأضرار البيئية	الوقاية من الأضرار البيئية
<u>الحماية من الإشعاعات</u>			
- القواعد والمعايير الأساسية	X	X	X
- المستويات الموجهة للتدخل		X	X
- لوائح النقل			X
<u>السلامة النووية</u>			
- برنامج معايير السلامة النووية		X	X
- التوظيف في محطات القوى			X
- بعثات فرقة استعراض أمان التشغيل			X
- اختيار مواقع المرافق	X	X	X
<u>النفائيات المشعة</u>			
- تصريف النفائيات المشعة			X
- التخلص من النفائيات الضعيفة الإشعاع		X	X
- التخلص من النفائيات القوية الإشعاع		X	X
- التخلص من النفائيات بحرا		X	X
- ازالة التلوث		X	X
- برنامج ارشادي لتصريف النفائيات المشعة/برنامج تصريف النفائيات			X
- والاستعراض التقني		X	X
<u>الرمد والتقييم</u>			
- القواعد والمعايير	X	X	
- الرمد	X	X	
- التقييم	X	X	
- القياسات	X		
<u>التصدي للمخاطر</u>			
		X	X
<u>التصدي للطوارئ</u>			
- الاتفاقيات		X	
- التدريب		X	

٤٨- وقد اعتمدت لائحة الوكالة من جانب جميع الدول الاعضاء تقريبا أو اتخذت منها أساسا للوائح الوطنية، وأدخلتها بعض المنظمات الدولية في وثائقها الرقابية، ومن بينها "الاتحاد الدولي للنقل الجوي" و "منظمة الطيران المدني الدولي" -وكلاهما للنقل الجوي- و "المنظمة البحرية الدولية" للنقل البحري، و "الاتحاد البريدي العالمي" للنقل البريدي. وسجل السلامة في شحن المواد المشعة خلال

فترة تجاوزت ٢٥ سنة هو سجل نموذجي. ففي كل سنة يتم بأقل المخاطر نقل ما يزيد على ١٠ ملايين عبوة من المواد المشعة. ولكن هذا السجل الجيد للسلامة لم يدفع الوكالة الى الرضى عن الذات، فقد ادخلت مزيدا من التحسينات على اللائحة، واستحدثت عبوات أفضل، وستواصل تحديث وتنقيح العدد ٦ من سلسلة وشائق السلامة لكي يعبر عن هذه التحسينات.

٤٩- ومن المسلم به أنه حتى أفضل اللوائح تكون قيمتها ضئيلة ما لم تمتثل أحكامها. ولهذا السبب توفر الوكالة وشائق تصدي فيها المشورة بشأن التطبيق الصحيح لللائحة النقل، وشجعت على استحداث برامج فعالة لضمان جودة العبوات وضمان امتثال شروط اللائحة. وأعدت الوكالة أيضا توصيات بشأن استحداث خدمات للطوارئ وخطط للتصدي للطوارئ، للتقليل الى الحد الأدنى من آثار أي حادث قد يقع. وهي تساعد الدول الاعضاء والمنظمات الدولية للاحتياط لمثل هذه الاحداث.

٥٠- ويتمرض نقل المواد النووية لمحاولات السرقة أو التخريب. ولذا من المهم توفير الحماية المادية للمواد المنقولة، وذلك لجملة أمور منها الحؤول دون تلوث البيئة. وان كانت مسؤولية الحماية المادية للبضائع الخطرة تدخل في اطار السيادة الوطنية، الا ان التعاون والتوافق الدوليين في هذا المجال أمران حيويان. وقد نشرت الوكالة في ١٩٧٢ توصيات بشأن " الحماية المادية للمواد النووية"، ثم نقحتها في ١٩٧٥ و ١٩٧٧. وخلال الفترة الواقعة بين عامي ١٩٧٧ و ١٩٧٩ تفاوض ٥٨ بلدا والاتحاد الاوروبي للطاقة الذرية -تحت رعاية الوكالة- على "اتفاقية بشأن الحماية المادية للمواد النووية" واضعين تدابير معيارية للحماية المادية خلال النقل الدولي. وتشترط الاتفاقية على الاطراف المتعاقدة أن تضع عقوبات لبعض الجرائم الجنائية التي تتم ترميغها، وان تتعاون على اتخاذ التدابير الوقائية وتبادل المعلومات حول بعض الجرائم مثل سرقة المواد النووية وتخزينها وانتزاعها. وقد دخلت هذه الاتفاقية حيز التنفيذ في ١٩٨٧. وهي تضم الآن ٤٧ موقعا و ٢٢ طرفا. وفي عام ١٩٨٨، أعرب المؤتمر العام للوكالة في قراره GC(XXXII)/RES/492 عن أمله في أن تحظى الاتفاقية باكبر عدد ممكن من المنضمين. وتبحث الوكالة الآن فيما إذا كان من المستصوب تنقيح صيغة ١٩٧٧ لتوصياتها الخاصة بالحماية المادية، أو توصيمها.

٢-٥ السلامة النووية

٥١- إن المخاطر المحيية والبيئية لأي محطة قوى نووية تعتمد على تصميم المحطة المعنية واختيار موقعها وبنائها وتشغيلها. وتشمل نهج تدنية هذه المخاطر استحداث معايير للسلامة واستمرار العمليات وتبادل المعلومات. ويتناول هذا القسم قلق اللجنة العالمية المشار اليه في القسم ٤-٤.

١-٢-٥ برنامج معايير السلامة النووية

٥٢- أصدرت الوكالة، في ١٩٧٨، في إطار برنامج معايير السلامة النووية، ٥ مدونات قواعد قامت بعدها بإصدار ٥٥ دليلا للسلامة. وفي ١٩٨٨ أقر مجلس محافظي الوكالة مجموعة مدونات منقحة. وتضع هذه المدونات نهجا مشتركا وتشمل مجالات تنظيم الرقابة الحكومية، واختيار المواقع، والتعميم، والتشغيل، وضمان الجودة (انظر الجدول ٤ الذي يحتوي قائمة بكل وشائق معايير السلامة النووية) ومن بين المدونات مدونة عن "أمان تشغيل محطات القوى النووية، بما في ذلك الأعداد للتشغيل ووقف التشغيل نهائيا" وفعلًا أصدرت دول عديدة - أو لعلها ترغب في أن تصدر- معايير أكثر تفصيلا وصرامة من المعايير الصادرة عن "برنامج معايير السلامة النووية" التي تمكس توافقًا دوليًا للآراء. بيد أن المعايير الصادرة عن "برنامج معايير السلامة النووية" حتى إذا أخذت بذاتها وحدها توفر مستوى ملائمًا للسلامة مطابقًا لمبادئ الحماية من الأخطار، وقد أقرتها بلدان شتى بشكل جزئي أو كلي لتكون معاييرها الرقابية الوطنية. وقد أشار تقرير اللجنة العالمية إلى ضرورة هذه المعايير (الفقرة ٤١ (و)).

٥٣- ولتقييم التفاوت في النظم الرقابية على نطاق عالمي، أرسلت الوكالة في ١٩٨٧ استبيانًا إلى البلدان التي استحدثت أو تستحدث برامج قوى نووية. وقد نوقشت نتائج هذا الاستبيان في ١٩٨٨ في ندوة اشتركت الوكالة في تنظيمها مع وكالة الطاقة النووية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي وجمهورية ألمانيا الاتحادية. وكان من نتائج هذه الندوة إمكانية إجراء تقييم على أساس طوعي للممارسات الرقابية في بعض البلدان، على ضوء مدونات معايير السلامة النووية، والممارسات الجيدة الأخرى المعتمدة في شتى البلدان. وقد طلب من الدول الأعضاء أيضًا أن توفر معلومات عما إذا كانت المتطلبات ذات الصلة المدرجة في تشريعاتها ولوائحها الوطنية تتسق مع المدونات المنقحة لمعايير السلامة النووية، وهو الإجراء الذي أيده المؤتمر العام للوكالة (في القرار (GC/XXXII)/RES/489).

٢-٢-٥ اختيار مواقع المرافق النووية

٥٤- تشير (الفقرة ٤١(ط)) إلى توصية اللجنة العالمية بشأن اختيار المواقع. وعقدت ندوات عن اختيار مواقع المرافق النووية في ١٩٦٣ و ١٩٦٧ و ١٩٧٤. وقد قامت الوكالة بنشر وقائع تلك الندوات. وتم إعداد تقارير تقنية عن التماسيم المقاومة للزلازل واختبار المرافق النووية، وعن مبادئ توجيهية عن الزلازل لاختيار مواقع المفاعلات (١٩٦٨ و ١٩٧٢). وتناول واحد من التقارير التي صدرت مبكرًا من ملحة وشائق السلامة (المدد رقم ٢٩) - وهو عن تطبيق علم الأرصاد الجوية على أمان المحطات النووية- مسألة اختيار المواقع. ويتناول القسم ٢-٥ بشأن تصريف النفايات موضوع اختيار مواقع للمرافق التخلص من النفايات المشعة وقد نشرت الوكالة في إطار "برنامج معايير السلامة النووية" مدونة قواعد بشأن توخي الأمان في اختيار المواقع لمحطات القوى النووية، كما نشرت الوكالة عددًا من وشائق السلامة التكميلية (انظر الجدول ٤).

الجدول ٤: الأول: المصادر لمكونات معايير السلامة الجوية				
مفان الجودة	التفصيل	التصميم	اختيار المواقع	التدريب والرقابي التنظيم الرقابي الحكومي
البرنامج نظم التسجيل المقتريات البناء التفصيل التصميم التنظيم المنع التدقيق مجمعات الوثود	التدريب والتأهيل التفتيش أثناء الخدمة الحدود والشروط الأعداد للتفتيش الحماية من الاقمار الاستعداد للطوارئ الصيانة المراقبة الإدارة مناولة الوثود تغيات المحطات	وظائف السلامة الحماية من المراتق نظم الحماية القوائم الداخلية الأحداث التي يثيرها الانسان حوق الاقمار الاثير كهرباء الطوارئ نظم التحكم الحماية من الاقمار مناولة الوثود مبادئ السلامة الاحتواء مائع تبريد المعامل تصميم القلب	الزلزل التحليل الزلزالي التفتت الجوي التوزيع السكاني الأحداث التي يثيرها الانسان التفتت الهيدرولوجي الهيدرولوجي الأماسات مسح الموقع فيضان الأنهار الفيضانات الساحلية الظروف الجوية القوي الاعامير الحزنوية الممارية	التدريب والتأهيل طلبات الترخيس فحص الطلاب التفتيش والانقاذ الاستعداد للطوارئ محتوى الرقعة وكتلها اللوائح والتوجيهات

٥٥- وأحيانا تطلب الدول الواقعة بالقرب من الموقع المقترح إجراء مشاورات بشأن خطط اختيار موقع لمرفق نووي ماء، كما تطلب ابلاغها مسبقا بتلك الخطط. وكثيرا ما تكون الترتيبات الثنائية والمتعددة الاطراف هي آلية المشاورات.

٢-٢-٥ التوظيف في محطات القوى النووية

٥٦- توصي اللجنة العالمية باتخاذ اجراء بشأن تدريب مشغلي المفاعلات واصدار تراخيص لهم (الفقرة ٤ (هـ)). وفي ١٩٧٩، اصدرت الوكالة في اطار برنامج معايير السلامة النووية دليلا للسلامة عن "التوظيف في محطات القوى النووية، وتعيين موظفي التشغيل وتدريبهم والاذن لهم بالعمل" (انظر الجدول ٤). وهناك أيضا برنامج لاستعراض المتطلبات والشروط المتعلقة بمعايير تأهيل موظفي تشغيل محطات القوى النووية، وتقييم برامج التدريب ذات الصلة. وقد نشر في ١٩٨٤ كتيب ارشادي عن تأهيل موظفي تشغيل محطات القوى النووية، ومن المزمع تحديثه في ١٩٨٩. وليس هناك ترخيص دولي لمشغلي المفاعلات؛ والسلطات الوطنية هي المسؤولة عن التحقق من مؤهلات هؤلاء الموظفين. بيد أن الوكالة ساعدت، عن طريق برنامجها للتعاون التقني، على انشاء مراكز تدريب وطنية لموظفي تشغيل المحطات.

٤-٢-٥ فرق استعراض أمان التشغيل

٥٧- اعتادت الوكالة تقديم المشورة والمساعدة الى الدول الاعضاء عن طريق بعثات الخبراء. وأنشأت برنامج فرق استعراض أمان التشغيل في ١٩٨٢ لاجراء استعراضات متعمقة مدتها ثلاثة أسابيع لممارسات أمان التشغيل في محطات القوى النووية. وبالرغم من أن هذا البرنامج كان مخططا في البداية للبلدان النامية، فإن قيمته سرعان ما سارت واضحة للبلدان الصناعية أيضا. وحتى نهاية ١٩٨٨، كانت فرق استعراض أمان التشغيل قد أجرت عمليات استعراض في ٢٩ محطة في ٢٠ دولة من الدول الاعضاء. ومن المزمع ارسال نحو ١٠ بعثات في عام ١٩٨٩.

٢-٥ تصريف النفايات المشعة والتخلص منها

٥٨- ان الهدف من تصريف النفايات المشعة والتخلص منها هو مراقبتها واحتوائها وعزلها عن المحيط البيولوجي لحماية البيئة وتفادي المخاطر المحيية. وعلى الرغم من أن ما قالته اللجنة العالمية من "ان مشكلة تصريف النفايات النووية لا تزال تحتاج الى حل" (القسم ٤-٥) يعبر عن رأي عام لدى الجمهور، فإن العلميين والمهندسين الذين اجتمعوا تحت اشراف الوكالة ظلوا يعتقدون لبضع سنوات أنه لا حاجة لقفزات تكنولوجية اضافية من أجل كفالة التخلص المأمون من اي نفايات مشعة بما فيها النفايات القوية الاشعاع مثل الوقود المستنفد.

.../...

٥٩- ومن الخصائص المميزة للنفايات المشعة أنها -على عكس النفايات الناجمة عن الأنشطة الأخرى (الصناعية أو الزراعية أو غيرها)- تنشأ بكميات صغيرة، وأن المخاطر المقترنة بها تضئحل مع مرور الوقت. وعلى سبيل المثال فإن محطة الكهرباء التي تعمل بالفحم من المحتمل أن تطلق -بالإضافة إلى الكميات الهائلة من ثاني أكسيد الكربون وثاني أكسيد الكبريت وأكاسيد النيتروجين- فلزات ثقيلة صامة تزيد كمياتها على كسل كميات الوقود المستنفد الذي تخلفه محطة قوى نووية تنتج كمية الطاقة الكهربائية ذاتها. يخاف إلى ذلك أن هذه الفلزات تبقى صامة إلى الأبد.

٦٠- وفي بداية الستينات أعدت الوكالة في إطار سلسلة وثائق السلامة مجموعة وثائق عن التخلص من النفايات المشعة في البحار، وفي الأرض والأنهار، وفي البحيرات ومصبات الأنهار، وعن التخلص من النفايات المتخلفة عن محطات القوى النووية ومستخدمي النظائر المشعة. وعلاوة على ذلك تناولت تقارير تقنية صدرت منذ فترة طويلة معالجة النفايات الضعيفة الإشعاع والمتوسطة الإشعاع. إلا أن تزايد القلق في السبعينات بشأن المواضيع التي تمس البيئة دفع عددا كبيرا من البلدان إلى زيادة التركيز على تصريف النفايات المشعة، الأمر الذي استجاب له الوكالة بزيادة التركيز على المواضيع التي تخص هذا التصريف. وعلى امتداد سنوات، كانت المواضيع المتعلقة بتصريف النفايات صادة لمؤتمرات وندوات عقدت على فترات متقاربة ابتداء من عام ١٩٥٩. ويتضمن الجدول ٥ قائمة بالمواضيع التي تناولتها هذه المحافل، مع إشارة إلى سنة الانعقاد والهيئة المشاركة في التنظيم.

الجدول ٥: ندوات ومؤتمرات من تصريف النفايات المشعة
(ترد بين قوسين أسماء الهيئات المنظمة وسنة الانعقاد)

التخلص من النفايات (١٩٥٩)
معالجة النفايات الضعيفة الإشعاع والمتوسطة الإشعاع (الوكالة الأوروبية للطاقة النووية، ١٩٦٥)
الخزن النهائي في البحار والمحيطات والمياه السطحية (١٩٦٦)
الخزن النهائي في الأرض (الوكالة الأوروبية للطاقة النووية، ١٩٦٧)
معالجة النفايات العالقة في الجو (هيئة الطاقة الذرية في الولايات المتحدة الأمريكية جامعة هارفارد، ١٩٦٨)
تصريف النفايات الضعيفة الإشعاع والمتوسطة الإشعاع (وكالة الطاقة النووية، ١٩٧٠)
تصريف نفايات دورة الوقود النووي (وكالة الطاقة النووية، ١٩٧٦)
الخزن النهائي في جوف الأرض (وكالة الطاقة النووية، ١٩٧٩)
تصريف النفايات الفائضة (وكالة الطاقة النووية، ١٩٨٠)
تصريف النفايات الملوثة بالأشعة الالغمية (لجنة الاتحادات الأوروبية، ١٩٨١)
تصريف نفايات استخراج ومعالجة اليورانيوم (وكالة الطاقة النووية، ١٩٨٢)
تصريف النفايات المشعة (وزارة الطاقة بالولايات المتحدة، ١٩٨٢)
تكميد النفايات تمهيدا لخزنها والتخلص منها (لجنة الاتحادات الأوروبية/وكالة الطاقة النووية، ١٩٨٢)
اختيار مواقع المستودعات الجوفية، وتصميمها، وبناءها (١٩٨٦)
تصريف النفايات الضعيفة الإشعاع والمتوسطة الإشعاع (لجنة الاتحادات الأوروبية، ١٩٨٨)

١-٣-٥ معايير وقواعد لاختيار مواقع التخلص من النفايات الضعيفة الاشعاع

٦١- تناقش في الاقمام الفرعية الثلاثة التالية توصية اللجنة العالمية بشأن معايير التخلص من النفايات المشعة (الفقرة ٤ (ي)). ففي ١٩٧٧ بدأ العمل على ايجاد نهج متكامل يتبع في اعداد قواعد ومعايير للتخلص من النفايات المشعة بدفنها في تكوينات جيولوجية. ويتضمن الجدول ٦ ما نتج عن ذلك من تقارير صدرت ضمن سلسلة وشائق السلامة عن النفايات الضعيفة الاشعاع والمتوسطة الاشعاع. ويقترن بالدليل الذي صدر عن التخلص من النفايات في الاراضي الضحلة تقرير تقني عن "استقواء المواقع المألحة لمستودعات النفايات المشعة الملحة التي تقام على مقربة من سطح الارض" يشمل دراسات في علم الاراضي ودراسات اخرى لازمة لاختيار مواقع المستودعات الجوفية والتأكد من ملاحيتها.

الجدول ٦: تقارير سلسلة وشائق السلامة التي تتناول النفايات الضعيفة والمتوسطة الاشعاع

منهجيات تحليل السلامة (١٩٨٤)
الخنز النهائي في التجاويف المخرية (١٩٨٣)
استقواء المواقع (في التجاويف المخرية والاراضي الضحلة)، وتصميم المستودعات وبنائوها، وتشغيلها، وتعليق العمليات فيها، ومراقبتها (استقواء ان في ١٩٨٤)
معايير للخنز النهائي في جوف الارض (١٩٨٣)
معايير القبول (١٩٨٥)
تقييم الاداء (١٩٨٥)
ارشادات عن الخنز النهائي في جوف الارض (١٩٨١)
الخنز النهائي على مقربة من سطح الارض : دليل (١٩٨١)

٦٢- وفي الوقت الحاضر تعتبر تغطية هذا المجال مستوفاة، ولذا ينصب التركيز الان على توفير المساعدة العملية للدول الاعضاء. ودعما لهذه المساعدة يجري اعداد وشيقة تقنية، ومعها ادلة عن اجراءات تقييم السلامة، مستمد في ١٩٩٠. وأصبح الاهتمام يتركز على المشاكل المتعلقة بالنفايات التي تمثل أخطارا كيميائية واشعاعية (ويطلق عليها "النفايات المختلطة"). ويجري اعداد بعض التقارير في هذا الميدان. وتزعم الوكالة أن تعقد في ١٩٨٩، بالتعاون مع وكالة الطاقة النووية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، ندوة عن تقييم السلامة في مستودعات النفايات المشعة.

٦٢- ويمكن أن تكون للنفايات الناتجة عن تعدين ومعالجة اليورانيوم آثار كبيرة على الصحة والبيئة ما لم يتم تصريف هذه النفايات على نحو سليم. وقد نشرت الوكالة في ١٩٨٧ مدونة قواعد في هذا الصدد، كما نشر في ١٩٨١ تقرير تقني عن الممارسات والخيارات الراهنة لاحتواء نفايات معالجة اليورانيوم.

٢-٣-٥ التخلص من النفايات القوية الاشعاع

٦٤- من المتوقع أن يتم في ١٩٨٩ اقرار واصدار مطبوع عن "مبادئ ومعايير السلامة المتعلقة بالتخلص من النفايات القوية الاشعاع بدفنها في جوف الأرض". ومن شأن هذا المطبوع أن يساعد على تنفيذ بعض المشاريع الجاري التخطيط لها في عدة بلدان بشأن مستودعات النفايات القوية الاشعاع. ويتضمن الجدول ٧ المطبوعات الأخرى التي صدرت حديثاً عن النفايات القوية الاشعاع ضمن ملحة وشائق السلامة أو ملحة التقارير التقنية الصادرة عن الوكالة.

٦٥- ومن المزمع اصدار مدونات للسلامة ومبادئ توجيهية بشأن تصريف النفايات المشعة والتخلص منها، على شكل مباحث لمدونات معايير السلامة النووية.

الجدول ٧: المطبوعات التي تتناول النفايات المشعة القوية الاشعاع

ملحة وشائق السلامة

مبادئ ومعايير السلامة (تفيد الاعداد)

تحليل السلامة بالنسبة للمستودعات العميقة (١٩٨٣)

تقييم السلامة لأغراض التخلص من النفايات في جوف الأرض (١٩٨١)

الاجراءات الرقابية (١٩٨٠)

ملحة التقارير التقنية

مناولة النفايات المكيفة وخبزها (١٩٨٣)

عوامل اختيار المواقع (١٩٧٧)

استقصاء المواقع الصالحة للمستودعات العميقة (١٩٨٣)

الاشارة الواقعة على تخوم المواقع (١٩٨٥)

تقنيات استقصاء المواقع (١٩٨٥)

٢-٣-٥ التخلص من النفايات بحرا

٦٦- منذ أربعينيات القرن الحالي والنفايات المشعة تخزن في البيئة البحرية. وقد استمرت هذه الممارسة حتى بدأ سريان اتفاق ايقافها في ١٩٨٥. ولما كانت نهاية الخمسينات قد شهدت مشاعر قلق ازاء الاثار العابرة للحدود المترتبة عن عمليات التخلص هذه، ولا سيما ابان مؤتمر الامم المتحدة لقانون البحار الذي عقد في ١٩٥٨، فقد كلفت الوكالة فريقا علميا بالنظر في المسألة والتوصية بتدابير تكفل الا تسفر مثل هذه الانشطة عن مخاطر غير مقبولة تحقق بالانسان. وقد تمخض هذا الجهد عن صدور العدد ٥ من سلسلة وشائق السلامة في ١٩٦١ تحت عنوان "التخلص في البحر من النفايات المشعة". وظل الطلب على هذه الوثيقة قائما الى ان حل محلها في ١٩٨١ العدد ٦١ من سلسلة وشائق السلامة. وفي ١٩٧٥ بدأ نفاذ اتفاقية منع تلوث البحار من جراء القاء النفايات ومواد اخرى فيها (اتفاقية لندن لمنع التلوث، ١٩٧٢)، مما اعطى الوكالة مسؤوليات محددة بشأن تعريف النفايات القوية الاشعاع التي لا يحق اغراقها في البحر، وبشأن تقديم توصيات للسلطات الوطنية بخصوص امور تتعلق باصدار اذونات خاصة لاغراق النفايات المشعة التي لا تقع ضمن هذا التعريف في المحيطات. واعنت الوكالة اولس "التعاريف والتوصيات" في ١٩٧٥، ثم نقحتها في ١٩٧٨ و ١٩٨٦ على ضوء التقدم التقني. وتتوافر حاليا وشائق تقنية كثيرة حول هذا الموضوع الذي يستعرض باستمرار. فمضلا نشرت في ١٩٨٨ وشيقة عن الاثار المحتمل وقوعها على الكائنات البحرية بسبب اغراق النفايات في البحار في ظروف قريبة من الحدود التي تقرر أنها غير مقبولة؛ وأوضححت هذه الوثيقة ضرورة تنقيح "التعاريف والتوصيات" الراهنة في ظل مراعاة تلك الاثار. الا أنه ليمت هناك حاجة ملحة الى الشروع في هذا التنقيح نظرا للاتفاق القائم في الوقت الراهن على التوقف عن اغراق النفايات في البحار.

٤-٣-٥ إزالة التلوث ووقف التشغيل نهائيا

٦٧- على عكس ما يتصوره الرأي العام، توجد الان فعلا خبرة عملية مكتسبة في مجال وقف التشغيل النهائي لبعض محطات القوى النووية المفردى وتفكيكها. ولما كان موضع تمويل وقف التشغيل النهائي والتخلص من النفايات يشار في كثير من الاحيان كمشكلة أمام تطوير القوى النووية. لجأت بعض الدول الاعضاء الى فرض ضريبة على الكهرباء عن كل كيلواط-ساعة، لتغطية التكاليف المتوقعة للتخلص من النفايات المشعة ووقف تشغيل محطات القوى النووية نهائيا في المستقبل. وتشمل توصيات اللجنة العالمية توصية حول أنشطة وقف التشغيل النهائي (الفقرة ٤١ (ك)). ونشرت الوكالة في ١٩٨٠ العدد ٥٢ من سلسلة وشائق السلامة الممنون "العوامل المتعلقة بالوقف النهائي للمفاعلات النووية المقامة على الارض". ونشرت في الاعوام ١٩٨٣ و ١٩٨٥ و ١٩٨٦ تقارير تقنية عن بعض مسائل الوقف النهائي للمرافق النووية. وتشمل الاعمال التي تجري في الوقت الراهن استحداث توجيهات تقنية ورقابية والقيام بعمليات استعراض لحالة نخبة من النظم التكنولوجية والادارية.

٦٨- على اثر حادث تشرنوبل اضيف مجال جديد لبرنامج تصريف النفايات المشعة، ويتناول البرنامج مسائل ازالة تلوث المرافق والبيئة في اعقاب الحوادث الكبيرة. ومن المزمع أن تصدر الوكالة خلال الفترة ١٩٨٩/١٩٩٠ تقريرين تقنيين عن امان نقل الكميات الكبيرة جد المواد الملوثة الناجمة عن تنظيف مساحات كبيرة على اثر حادث نووي والتخلص من هذه الكميات الكبيرة وتشبيتها، وعن بدائل استصلاح المفاعل النووي ووقفه نهائيا والتخلص منه على اثر حادث نووي خطير، وذلك استنادا الى الخبرة المكتسبة من تشرنوبل (توصية اللجنة العالمية ٤١ (ب)).

٥-٣-٥ المسائل الراهنة واتجاهات المستقبل

٦٩- تتراوح احتياجات البلدان النامية بشأن تصريف النفايات المشعة بما لمستوى استخدام المواد المشعة، أو وجود صناعة تعدينية لليورانيوم أو وجود مفاعلات قوى أو مفاعلات بحوث. ولتلبية احتياجات البلدان النامية من المشورة بشأن العملية التي تتبع في انشاء نظم متكاملة لتصريف النفايات المشعة، شرعت الوكالة في ١٩٨٧ في تنفيذ برنامج استشاري لتصريف النفايات المشعة. وتشمل المساعدة المقدمة من الوكالة وضع اللوائح التنظيمية، وانشاء اطار رقابي لاغراض الترخيص والتفتيش، وتحليل المشاكل واختيار الحلول، وتصميم مرافق تصريف النفايات وبناءها وتشغيلها.

٧٠- كما عكفت الوكالة على استكشاف آليات كفيلة بتوفير خدمات تقييم دولية يستعرض خلالها النظراء المسائل المتعلقة بتصريف النفايات المشعة. وقد بدرت مؤخرا فكرة تنفيذ برنامج لتقييم تصريف النفايات واستعراض هذا التصريف تقنيا، من اجل معاونة الدول الاعضاء على تقييم الجوانب التقنية والتشغيلية والادائية للنظم المزمعة أو القائمة المتعلقة بتصريف النفايات. وهذا البرنامج موجه للدول التي لديها برامج راسخة لتصريف النفايات. أما الدول الاعضاء المتقدمة التي تطلب خدمات من هذا القبيل فمن المتوقع منها أن تدفع تكاليف الاستعراض. ومن المتوقع أن يبدأ البرنامج في مستهل عام ١٩٨٩.

٧١- وتضع الآن منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي وبرنامج الامم المتحدة للبيئة لوائح أو اتفاقيات بشأن تدوير النفايات السامة. وقد استثنيت صراحة النفايات المشعة من هذا العمل. ولا توجد حاليا لائحة دولية أو اتفاقية دولية تنظم تدوير النفايات المشعة. وفي ١٩٨٨ اعتمد المؤتمر العام قرارا اذان فيه "جميع عمليات إلقاء النفايات النووية التي من شأنها أن تنتهك سيادة الدول و/أو تشكل خطرا على البيئة أو على صحة الجمهور في بلدان أخرى (GC/XXXII)/RES/490) ومن المقرر أن تضع الوكالة مدونة قواعد للمصفقات الدولية التي تشمل نفايات نووية ضمن الاجراءات الناتجة عن هذا القرار.

٥-٤ الرصد البيئي وتقييم الأثار

٧٢- تصدر أنشطة رصد البيئة وتقييمها على جانب كبير من الأهمية في تحديد وتقييم حالة البيئة. وتشمل برامج الوكالة المتعلقة برصد الإشعاعات البيئية وتقييمها: الحماية من الإشعاعات، وتصريف النفايات، وبرامج الكيماويات الزراعية، وكذلك الأعمال التي يؤديها مختبرا الوكالة في زايبرسدورف وموناكو. وتحضيرا لمناقشة أعمال الوكالة في المواضيع المتعلقة بالإشعاعات البيئية، من المفيد استعراض الندوات والمؤتمرات التي عقدت على مر السنين. وترد في الجدول ٨ قائمة بمواضيع بعض الاجتماعات التي عقدتها الوكالة والتي كثيرا ما اشتركت منظمات معنية أخرى في رعايتها.

٧٣- ونشرت الوكالة على مر السنين عددا من معايير السلامة والأدلة والتوصيات والإجراءات والبيانات والتقارير التقنية المناسبة، وكلها تعطي فكرة واضحة عن الاتجاه الذي سلكته الوكالة في مجال رصد البيئة وتقييم الأثار. وسوف تقتصر الإشارة في نخبه المواضيع التالية على الوثائق التي نشرت حديثا.

٥-٤-١ المعايير والقواعد البيئية

٧٤- إن المواد المنطلقة التي تصيب البيئة نتيجة للعمليات الروتينية لمحطات القوى النووية ضئيلة للغاية. وهناك معايير وشروط لوضع حدود لمثل هذه الانطلاقات من أجل حماية الجمهور. وفي ١٩٧٨، نشرت الوكالة توجيهات لكي تستخدمها السلطات الوطنية في تحديد المفاهيم والمبادئ اللازمة لتخطيط انطلاق المواد المشعة الى البيئة. وقد نقت هذه التوجيهات في ١٩٨٦ تنقيحا كاملا بنشر العدد رقم ٧٧ من سلسلة وثائق السلامة الممنون "مبادئ الحد من انطلاق الدوافق المشعة الى البيئة". وتوفر هذه الوثيقة في جوهرها طريقة للحد من الجرعة التي تتلقاها أكثر المجموعات السكانية تعرضا للإشعاعات ("المجموعة الحرجة") من مصدر معين. وهذا الحد، الذي يسمى "الحد الأعلى للانطلاق أو الحد الأعلى المصدري" يقل كثيرا عن حد الجرعة الأساسي الذي يجب ألا يتجاوزه تعرض الجمهور بشكل عام والذي أوصت به اللجنة الدولية للحماية من الإشعاعات والوكالة في "معايير السلامة الأساسية". وتفسير ذلك أن حد الجرعة الأساسي ينطبق على تعرض الفرد لجميع المصادر، لا للمصدر موضع الاعتبار وحسب. وفي ١٩٨٨، نشرت الوكالة "تطبيق مبادئ الحد من انطلاق الدوافق المشعة في حالة تمديد الركائز المشعة ومعالجتها". وتحظى مسألة الحد من انطلاق الدوافق باهتمام مستمر، ومن المزمع اصدار دليل جديد للسلامة في الفترة ١٩٩٠/١٩٩١. وسوف تنشر في ١٩٩٠ وثيقة تقنية عن الحدود العليا المصدريه لممارسات معينة.

٧٥- ويجري تناول الانطلاقات العابرة للحدود في الوثيقة الممنونة "تحديد قيمة للتعرض للإشعاعات العابرة للحدود" التي نشرت في ١٩٨٥ في العدد رقم ٦٧ من سلسلة

الجدول ٨: تدوات عن التوحيدات المشعة والبيئة

- تقييم التلوث الاقليمي في الانسان (منظمة الصحة العالمية، ١٩٦٤، ١٩٧١، ١٩٨٤)
- تقييم النطاق الاقليمي. السائق في الهواء (١٩٦٧)
- السلوك الفيزيائي للملوثات الاقليمية في الجو (المنظمة العالمية للإرصاد الجوية، ١٩٧٢)
- تلوث البيئة بالمواد الاقليمية (منظمة الاغذية والزراعة/منظمة الصحة العالمية، ١٩٦٩)
- طرق سريعة لقياس الاقمارات في البيئة (جمهورية ألمانيا الاتحادية، ١٩٧١)
- توحيدات ما بعد اليورانيوم في البيئة (وكالة البحث الانمائي في الطاقة في الولايات المتحدة، ١٩٧٥)
- سلوك التريتيوم في البيئة (وكالة الطاقة النووية، ١٩٧٨)
- هجرة التوحيدات الطويلة العمر في البيئة (لجنة الاتحادات الاوروبية/وكالة الطاقة النووية، ١٩٨١)
- التلوث الاقليمي للبيئة البحرية (١٩٧٢)
- اثر الانطلاقات النووية على البيئة المائية (١٩٧٥)
- تقنيات لتحديد عناصر ما وراء اليورانيوم في البيئات المائية (لجنة الاتحادات الاوروبية، ١٩٨٠)
- آثار انطلاق التوحيدات في البيئة البحرية (وكالة الطاقة النووية، ١٩٨٠)
- السلوك البيئي للتوحيدات المنطلقة في الصناعة النووية (وكالة الطاقة النووية/ منظمة الصحة العالمية، ١٩٧٢)
- المراقبة البيئية حول المنشآت النووية (١٩٧٢)
- الاتار البيئية لنظم التبريد في محطات القوى النووية (اللجنة الاقتصادية لأوروبا التابعة للأمم المتحدة، ١٩٧٤)
- الآثار المشتركة للانطلاقات الاقليمية والكيميائية والحرازية في البيئة (وكالة الطاقة النووية، ١٩٧٥)

وشائق السلامة. وتنص الوثيقة على المبدأ القائل بأنه "ينبغي للسياسات والمعايير المتعلقة بحماية المجموعات السكانية التي تعيش خارج الحدود الوطنية من التعرض للمواد الإشعاعية المنطلقة أن تكون على أقل تقدير ماثلة في صرامتها لتلك المتعلقة بحماية سكان البلد الذي انطلقت منه الإشعاعات".

٧٦- ونظرا لأنه من الممكن لأحد أفراد الجمهور أن يتعرض أيضا لمصادر إشعاعات ناجمة عن انطلاقات اقليمية أو عالمية واسعة، هناك أيضا حاجة إلى وضع حدود عليا (أي كسور من الحد الأساسي) للمصادر ذات الأثر الاقليمي أو العالمي. وتوجد وثيقة من سلسلة وشائق السلامة في طور النشر عنوانها "وضع حدود عليا للجرعات التي يتعرض لها الأفراد للإشعاعات من المصادر العالمية والاقليمية". وتختلف الحدود العليا العالمية والاقليمية عن الحد الأعلى الممدي في أنها تنطبق على مجموع الجرعات المتلقاة من عدة مصادر، لا على الجرعة المتلقاة من مصدر واحد معين، كما أنه يتمين تنفيذها عن طريق الاتفاقات الدولية لا السلطات الوطنية وحدها.

٧٧- ولا يزال العمل مستمرا لوضع مبادئ يتفق عليها دوليا بشأن اعفاء المصادر ذات المستويات الإشعاعية التافهة من الاشراف الرقابي. وقد تحقق توافق دولي في الآراء في هذا المدد في ١٩٨٨. وسوف يكتمل العمل في ١٩٩١ لتطبيق هذه المستويات على مشاكل معينة.

٣-٤-٥ الرصد البيئي

٧٨- تستخدم عبارة "الرصد البيئي" بمعنيين مختلفين، أولهما هو الرصد لأغراض المراقبة والتحقق من امتثال الاجراءات المجازة، وثانيهما هو الرصد من أجل جمع معلومات تملح لتقييم سلوك النويدات المشعة ومساراتها في البيئة. وكلا المعنيين هام في برامج الوكالة. وقد تم اعداد ثلاث وشائق من سلسلة وشائق السلامة عن هذا الموضوع، وهي: "برامج رصد الملوثات المشعة في البيئة: الأهداف والتصميم" (١٩٧٥)، و "رصد المواد المشعة العالقة في الجو والسائلة المنطلقة من المراقق النووية إلى البيئة" (١٩٧٨) و "رصد الإشعاعات في تعدين الركائز المشعة ومعالجتها" (١٩٨٨). واستكملت هذه الوثائق بعدد من التقارير التقنية (أنظر الجدول ٩).

٧٩- وقدمت اللجنة العالمية تومية بشأن الابلاغ عن المواد المنطلقة (الفقرة ٤١ (ز)) ويجري ابلاغ السلطات الوطنية بالمواد المشعة المنطلقة روتينيا أو عرضيا. وهناك أيضا ترتيبات شئائية ومتعددة الاطراف للتبليغ عن حالات انطلاق معينة، ويجري تبليغ المنظمات الدولية بحالات الانطلاق بشكل امتدادي وانتقائي لأغراض التقييم. وتقوم لجنة الامم المتحدة العلمية المعنية بأشراق الإشعاع الذري باجراء هذا النوع من عمليات التقييم بمفة دورية. والسلطات الوطنية هي التي تتولى ترخيص الانطلاقات الروتينية، كما تتولى مراقبة الالتزام بحدود الانطلاقات.

الجدول ٩: تقارير تقنية عن رصد البيئة

أساليب مرجعية للدراسات عن النشاط الإشعاعي في البحار (١٩٧٥ و ١٩٧٠)
تصميم تجارب الاقتفاء بالنويدات المشعة في النظم البيولوجية البحرية (١٩٧٥)
معاملات التجزئة وعوامل التركيز في البيئة البحرية (١٩٨٥)
تحليل أحجام الجزيئات في تقييم التلوث المالح في الهواء (١٩٧٨)
التريتيوم في بعض النظم البيئية النمطية (١٩٨١)
قياس النويدات المشعة في الأغذية والبيئة (١٩٨٨)

٨٠- وفي المقابل، فإن التبليغ عن حالات الانطلاق التي يحتمل أن يكون لها آثار عابرة للحدود يخضع لاتفاقية التبليغ المبكر عن وقوع حادث نووي. وتقوم الوكالة فسي الوقت الراهن بإنشاء شبكة اتصالات مميمة لسرعة ابلاغ السلطات الوطنية المسؤولة عن وقوع هذه الحوادث وذلك تنفيذاً للمسؤوليات المنوطة بالوكالة بموجب هذه الاتفاقية. وقد تم اجراء تجارب ايضاحية في هذا الصدد استخدمت فيها شبكة الاتصالات العالمية التابعة للمنظمة العالمية للأرصاد الجوية، وهي المنظمة التي تدعم الوكالة في العمل المنوط بها بموجب الاتفاقية. ونظام التبليغ الآن في حالة تشغيل كامل. بيد أنه ينبغي ملاحظة أن المسؤولية الرئيسية عن التبليغ وعن التخطيط للطوارئ والاستعداد لها تقع على السلطات الوطنية.

٨١- ومن خلال لجنة هلسنكي استحدثت لبحر البلطيق آليات تبليغ عن حالات الانطلاق الى البيئة البحرية الاقليمية، ومن خلال لجنة باريس استحدثت لشمال الاطلنطي آليات تبليغ. وعند الطلب، توفر الوكالة بالفعل للمؤتمرات الاقليمية وبرامج البحار الاقليمية التي يرعاها برنامج الأمم المتحدة للبيئة مشورة تقنية بشأن النشاط الإشعاعي في البحار ولكنها لا تفضل بأي دور في أعمال هذه المؤتمرات أو البرامج (انظر القسم الفرعي ٥-٣-٣ التي وردت فيه اتفاقية لندن لمنع التلوث). ولا توجد اتفاقية مماثلة للنويدات المشعة المنطلقة في الجو.

٨٢- ويشمل العمل المخطط للمستقبل القريب اعداد دليل سلامة جديد. وسوف تعقد الوكالة، بالتعاون مع منظمة الاغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية وبرنامج الأمم المتحدة الانمائي، ندوة دولية في ١٩٨٩ عن تلوث البيئة عقب وقوع حادث كبير.

٣-٤-٥ التقييم البيئي

٨٣- في مجال التقييم البيئي للأثار هناك مطبوعان من سلسلة وثائق السلامة النووية عنوانهما "نماذج وبارامترات عامة لتقييم انتقال النويدات المشعة في البيئة نتيجة لانطلاقها الروتيني" (١٩٨٢)، و "منهجيات التقييم البيئي المتعلقة باغراق النفايات المشعة في البحر" (١٩٨٤). وما زال العمل جاريا على وضع طرق لتقييم الجرعات الفردية والجماعية، وذلك متابعة للمبادئ التوجيهية المتعلقة بالحد من انطلاق الاشعاعات الى البيئة، وتمدت في ١٩٨٩ وثيقة حول هذا الموضوع. ومينتهي في ١٩٩٢ برنامج بحث منسق، بدأ في ١٩٨٧، عن تصديق نماذج انتقال النويدات المشعة في البيئة الارضية والحضرية والمائية. ويتضمن الجدول ١٠ تقارير تقنية تتعلق بالتقييم البيئي والاثار البيئية.

الجدول ١٠: تقارير تقنية عن التقييم البيئي والاثار البيئية

وقع الاشعاعات على الكائنات المائية والنظم الايكولوجية (١٩٧٦)
منهجية لتقييم وقع الاشعاعات على النظم الايكولوجية المائية (١٩٧٩)
نمذجة اثار التخلص من النفايات باغراقها في أعماق البحار على
الموارد البحرية الحية (١٩٨٨)
طرق تقييمية تتعلق بالتشتت المحلي والبيئي للنويدات المشعة (١٩٨٥)
الاثار البيئية لنظم التبريد (١٩٨٠)

٤-٤-٥ قياس النويدات المشعة في العينات البيئية

٨٤- بين حادث تشيرنوبل أن هناك حاجة الى انشاء مختبرات وطنية قادرة على أن تحلل في فترة زمنية قصيرة عددا كبيرا من العينات الغذائية وغيرها من العينات البيئية. وعلاوة على ذلك ظهرت حاجة الى تحديث المعلومات المتعلقة بالاساليب المرجعية المستخدمة في قياس النويدات، وذلك على ضوء الطرق الابطط والاكثر عولية المأخوذ بها منذ صدور المنشور المشترك بين الفاو ومنظمة المحة العالمية والوكالة الدولية للطاقة الذرية في ١٩٦٦ عن اساليب التحليل الكيميائي الاشعاعي. واستجابة لهاتين الحاجتين، استهلكت الوكالة برنامجا عنوانه "رصد نشاط الغبار الاشعاعي الساقط في البيئة والاعذية". وتم مؤخرا جدا اعداد وثيقة تحوى قائمة مستفيضة بالاساليب المرجعية المستخدمة في قياس أهم النويدات المشعة، وقسم يتناول أجهزة القياس

والمطلوبات المكانية اللازم استيفاؤها في مختبرات قياس النشاط الاشعاعي حتى تؤدي هذه المختبرات عملها على النحو الواجب. وتستمد هذه الوثيقة على هيئة تقرير تقني عنوانه "قياس النويدات المشعة في الاغذية والبيئة". وسوف تستكمل هذه الوثيقة قريبا بوثيقة أخرى تتناول أساليب التحليل السريعة التي تستخدم في حالات الطوارئ.

٨٥- ومنذ ١٩٥٩ تقوم الوكالة بتنفيذ برنامج خدمات مراقبة جودة التحاليل تعتمد بموجبه مواد مرجعية وتوزعها على شتى المختبرات في الدول الاعضاء لتقييم النشاط الاشعاعي الضيف وتحديد العناصر الطيفية والنزرة، وتحليل بعض المركبات العضوية. وتم مؤخراً جمع عينات بيئية وغذائية سائبة فيها نشاط اشعاعي قوي، وذلك لاعداد مواد تستخدم في دراسات المعايير المقارنة. ويتاح الآن للتوزيع أول المواد المستخدمة في هذه الدراسات، وهو مسحوق من اللبن.

٥-٥ التصدي للمخاطر، والتقييم المقارن

٨٦- يرد في القسمين ٣-٤ و ٤-٤ ذكر مخاوف اللجنة العالمية بشأن المخاطر الناجمة عن الطاقة النووية. ومن الجوانب التي تطرقت اليها مناقشات الرأي العام بشأن نظم الطاقة، المخاطر الصحية والاشارة البيئية المترتبة على شتى تكنولوجيات الطاقة. ولم يكن من السهل وضع أساس مشترك لمقارنة المخاطر والاشارة، ولم يكتمل هذا الأساس حتى الآن. وقد تركز كثير من الجهد على استحداث نماذج للنقل عبر مسارات جوية ومائية وأرضية، وعلى دخول ملوثات في السلاسل الغذائية. أما فهم الاشارة المترتبة على النشاط الاشعاعي بالنسبة للانسان فهو جيد. ومع ذلك هناك، بالنسبة لمعظم الملوثات، مجرد المام -هو بسيط في أحسن الأحوال- بالعلاقات القائمة بين كميات الاشعاعات الموجودة في الهواء والماء والغذاء والكميات التي يمتصها الجسم البشري، وأيضا بالعلاقة بين التعرض المزمّن والتعرض الحاد، وبالاشارة الناجمة عن حالات التعرض هذه. وعلى ذلك تنطوي الدراسات المقارنة على قدر عظيم من عدم التيقن. أضف الى ذلك ان من الاشارة البيئية ما لا يشمل الانسان، وانما ينصب على جوانب من البيئة لا تربطها بمحنة الانسان علاقة مباشرة مثل التغيرات المناخية (زيادة كميات ثاني أكسيد الكربون) أو انهيار النظم الايكولوجية (اندثار الغابات أو اجداب البحيرات بفعل الامطار الحمضية).

٨٧- ولذا فإن الوكالة تؤكد من جديد على التقييمات المقارنة لتأثير القوى النووية على الصحة والبيئة. وسوف يتركز العمل على جمع المعلومات المتاحة وتقييمها وعلى استحداث طرق لعرض البيانات المقارنة بشكل له مفرى أكبر، مع مراعاة ما يدخل في ذلك من عناصر عدم التيقن. وقد اشتركت الوكالة كذلك مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة واليونيدو ومنظمة الصحة العالمية في مشروع يرمي الى تقييم ومواجهة المخاطر الصحية والبيئية الناجمة عن نظم الطاقة وغيرها من النظم الصناعية المركبة. ولهذا

المشروع أربعة أهداف رئيسية: اعداد دليل عن اجراءات التصدي للمخاطر ومراقبة مصادر الخطر وانشاء وتشغيل نظام معلومات عن الآثار المحية والبيئية؛ وتدريب الموظفين على التصدي للمخاطر ومراقبة مصادر الخطر؛ وترويج نهج للتصدي للمخاطر ومراقبة مصادر الخطر عند تخطيط واستخدام نظم الطاقة وغيرها من النظم التكنولوجية المركبة.

٦-٥ التصدي للطوارئ

١-٦-٥ اتفاقية التبليغ المبكر عن وقوع حادث نووي، (بما في ذلك وضع نظام مناسب للمراقبة والرصد) واتفاقية المساعدة في حالة وقوع حادث نووي أو طوارئ اشعاعي.

٨٨- فيما يتعلق بتوصية اللجنة العالمية الواردة في (الفقرة ٤١ (أ)) ينبغي ملاحظة أن الاتفاقيتين كليهما قد اعتمدا في ١٩٨٦ بتوافق الآراء ودخلتا حيز النفاذ. وحتى نهاية ١٩٨٨ وقعت اتفاقية التبليغ المبكر ٧٢ دولة وصدقتها ٣٢ دولة، بينما وقعت اتفاقية المساعدة الطارئة ٧٠ دولة وصدقتها ٢٨ دولة. أما موضوع استحداث نظام مناسب للمراقبة والرصد فيناقش في القسم الفرعي ٥-٤-٢. وفي القرار GC(XXXII)/RES/493 ناخذ المؤتمر العام للوكالة الدول التي ليست طرفا بعد في الاتفاقيتين أن تصبح طرفا فيها في أبكر وقت ممكن.

٢-٦-٥ التدريب على التصدي للطوارئ

٨٩- ان وضع خطط مناسبة وكافية للطوارئ ووضع برامج مناسبة وكافية للاستعداد لها دعما للمرافق النووية أمر يعتمد كثيرا على مدى توافر أشخاص مدربين على هذا العمل. فالتوجيه التقني وحده لا يكفي. وقد عقدت في الاعوام ١٩٨٢ و ١٩٨٤ و ١٩٨٧ دورات تدريبية اقليمية عن "التخطيط والاستعداد والتصدي للطوارئ الاشعاعية".

٩٠- ولما كان وقوع طوارئ بالفعل حدثا نادرا، فإن الطريقة الأكثر واقعية لاختبار وصيانة وتحسين فعالية القدرات على التصدي للطوارئ هي عمليات التدريب والتمرين على الطوارئ. وفي عام ١٩٨١ عرض المدير العام على جميع الدول الاعضاء أن ترسل لها الوكالة بعثات مساعدة خاصة لتساعد في استحداث وتحسين خطط للطوارئ باستمرار الخطط الراهنة وتقييم التمارين الخاصة بالطوارئ. ومنذ ذلك التاريخ استجابت الوكالة لنحو ١٥ طلبا بإرسال مثل هذه البعثات.

٧-٥ المسائل القانونية وغيرها

٩١- توجد في الوقت الراهن اتفاقيتان دوليتان بشأن المسؤولية المدنية، وهما اتفاقية باريس واتفاقية فيينا وبنية انشاء رباط بين الاتفاقيتين تم اقرار

بروتوكول مشترك في ٢١ أيلول/سبتمبر ١٩٨٨ في مؤتمر دبلوماسي عقد ابان انعقاد الدورة العادية الثانية والثلاثين للمؤتمر العام ووقعت البروتوكول في ذلك اليوم ١٩ دولة. ومتى بدأ نفاذ البروتوكول المشترك فإنه سيعم فوائد اتفاقية باريس على الدول الاطراف في اتفاقية فيينا، والعكس بالعكس، كما أنه سيقتضي على المشاكل الناجمة عن التطبيق المتزامن لكلتا الاتفاقيتين. وفي القرار GC(XXXII)/RES/491 الذي اعتمده المؤتمر العام في ٢٣ أيلول/سبتمبر ١٩٨٨ طلب المؤتمر العام من مجلس المحافظين أن يعقد في ١٩٨٩ فريقاً عاملاً مفتوح العضوية لدراسة كافة جوانب المسؤولية عن الاضرار النووية في اطار بحثه المتواصل لمسألة المسؤولية النووية.

٩٢- وفي ١٩٦٠، عقدت الوكالة بالاشتراك مع المنظمة البحرية الدولية ندوة عن السفن التي تعمل بمحركات نووية. وفي ١٩٦٨، نشرت الوكالة، باسمها واسم المنظمة البحرية الدولية تقريراً ضمن سلسلة واثق السلامة عن "اعتبارات الامان في استخدام السفن التجارية النووية للموانئ والممرات" (العدد رقم ٢٧ من سلسلة واثق السلامة). وقامت المنظمة البحرية الدولية في ١٩٨١ بتحديث "مدونة السلامة للسفن التجارية ذات المحركات النووية". أما السفن المدنية ذات المحركات النووية فلم يتحقق ما كان ينتظر لها من مستقبل مرموق. ولا يوجد في الوقت الراهن سفن تجارية نووية في حالة تشغيل، وعلى ذلك فليست هناك حاجة لان تبذل الوكالة أي جهود في هذا المجال. وتوجد سفن حربية وكاسحات ثلج بمحركات نووية. وتخضع هذه السفن لاتفاقية التبليغ المبكر، وقد أبلغت الوكالة فعلاً في ١٩٨٦ بفرق غواصة نووية سوفياتية ممابة، بالرغم من عدم انطلاق أي مواد مشعة منها.

٨-٥ التعاون التقني في مجال الطاقة والسلامة النووييتين

٩٣- تشكل المساعدة المقدمة للبلدان النامية في صورة خبراء ومعدات وتدريب جزءاً كبيراً من عمل الوكالة. وفي المجال المعرّف باسم "سلامة الطاقة النووية"، والذي يشمل الحماية من الاشعاعات، وتصريف النفايات، والسلامة، ورمد البيئة وتقييمها، كان هناك ٢٧٥ مشروعاً منذ ١٩٨٠. وتتركز أغلب المساعدة في هذا المجال على اعداد لوائح للحماية من الاشعاعات، واجراءات الترخيم والتفتيش، وحماية العاملين من الاشعاعات، وحماية الجمهور من الاشعاعات. وتشمل المساعدة المتعلقة بامان المنشآت النووية تقييمات السلامة للمحطات النووية واستعراضات السلامة التشغيلية لمفاعلات البحوث ومفاعلات القوى. وقد ركزت البعثات المعنية بتصريف النفايات على تحسين البنى الاساسية الرقابية والتحكم في المصادر المشعة المستنفذة. ويناقش القسم ٧ تدريب العاملين.

٦- استخدام التقنيات النووية

٩٤- استخدمت التقنيات النووية والنظيرية في دراسة العمليات الطبيعية قبل انشاء الوكالة بزمان طويل. فمنذ أواخر الاربعينات صارت النظائر المشعة والنظائر

المستقرة المفعولة متاحة بسهولة. وقد أدى استخدام هذه النظائر وامتدادها الادوات التحليلية -بما في ذلك أساليب الاقتفاء، والتحليل بالتنشيط النيوتروني، وقياس الطيف بفلورة الأشعة السينية، وقياس الطيف بالامتصاص الذري- الى زيادة التقنيات المتاحة لدراسة واستبانة الملوثات البيئية -كمبيدات الآفات والفلزات السامة- وفضلا عن ذلك، أصبحت هذه الادوات أساليب معيارية لتقييم الموارد المائية والمعدنية. فاستخدام التقنيات النووية في العثور على حلول لمشاكل التلوث معروف جيدا، وهو اسهام هام في فكرة التنمية القابلة للاستدامة.

٩٥- ويعطي الجدول ١١ أمثلة على التقنيات النووية المستخدمة في مختلف الأغراض.

١-٦ الرصد والتقييم البيئي للملوثات غير المشعة

٩٦- منذ قيام الوكالة ووحدة الهيدرولوجيا النظرية تعكف على جمع وتحليل ونشر معلومات عن النظائر البيئية الموجودة في مياه الأمطار. وتقوم بجمع العينات مكاتب أرماد جوية في ٧٠ بلدا واقليميا. وهناك سلسلة مطبوعات عنوانها "بيانات عن النظائر البيئية، العدد ١ الى العدد ٨: استقصاء عالمي عن نسبة تركيز النظائر في مياه الأمطار"، وهي تعطي عن الفترة من ١٩٥٢ حتى ١٩٨٢ بيانات جوية، ومقادير التريتيوم، ونسب تركيز الديوتريوم والاكسجين ١٨.

٩٧- أما فيما يخص رصد الملوثات غير المشعة، فقد ساعدت الوكالة المنظمة العالمية للأرصاد الجوية بشأن شبكة رصد تلوث الهواء الطبيعي، حيث التمت تلك المنظمة من الوكالة توفير خدمات مختبرية في مختبراتها هي الموجودة في زايبيرسدورف بالنمسا في الحالات التي لم تتوافر فيها مرافق وطنية أو كانت فيها المرافق الوطنية قاصرة.

٩٨- ويجري في الوقت الراهن اقتراح واستخدام تقنيات تحليلية نووية لتحديد العناصر السامة في الأغذية وفي النفايات الصلبة وفي الايرومول بأنواعه. ويهدف برنامج استهل مؤخرا الى استخدام التقنيات النووية لتقييم الملوثات الناجمة عن احراق الفحم، كما هو الحال مثلا في الدراسات المتعلقة بكيفية ترشيح الملوثات من رماد الفحم.

٩٩- ويوجد لدى مختبر الوكالة في موناكو برنامج ثابت لتحليل ملوثات البحر غير المشعة. وقد نشر المختبر معايير لقياس الهيدروكربونات والفلزات الثقيلة في العينات البحرية، عندما كان يعمل لحساب برنامج الأمم المتحدة للبيئة.

الجدول (١): التطبيقات النووية - أمثلة

رصد البيئة وتقييم

١- الاغذية والزراعة

- دراسات عن قدرة المحاصيل والاشجار على تثبيت النيتروجين، من أجل استخدام الاسمدة النيتروجينية على النحو الامثل
- استخدام التقنيات النووية في تحسين ممارسات الاسمدة والماء
- رصد مخلفات مبيدات الآفات في الاغذية والبيئة، واستحداث مبيدات آفات تطلق بمقدار

٢- استخدام التقنيات النووية في دراسات التلوث

- الاعمال المبكرة بشأن استخدام البيانات النظرية في دراسة التساقط
- تحليل الملوثات غير المشعة بالتقنيات النووية
- استخدام التقنيات النووية في رصد غاز المداخن ودراسة انتقال الملوثات

الاقبال من الاثر البيئي

١- الاغذية والزراعة

- دراسات تعتمد على المقتنفات المشعة من أجل تقليص مخلفات مبيدات الآفات أو القضاء عليها أثناء معالجة الاغذية
- تقنية الحشرات المعقمة

٢- الفيزياء والكيمياء

- معالجة غازات المداخن الناجمة عن الاحتراق بأشعة الالكترونات لازالة ثاني أكسيد الكبريت وأكاسيد النيتروجين

تنمية الموارد

١- الهيدرولوجيا

- دراسات عن أصل المياه وجريانها

٢- المعادن

- استخدام التقنيات النووية في التنقيب عن المعادن وتقييمها

٢- الاغذية والزراعة

- تحسين السلالات النباتية ومفاتها الوراثية
- الانتاج والمحة الحيوانيان

٢-٦ التخفيف من الأثار

١٠٠- بينت الأعمال التي جرت في الآونة الأخيرة أن من الممكن استخدام الممجلات الالكترونية لتنظيف غازات مداخن محطات القوى التي تستخدم الوقود الأحفوري، وذلك دون حاجة إلى المنشآت الكيميائية التي تتطلبها الآن إزالة ثاني أكسيد الكبريت وأكاسيد النيتروجين. ويستهدف الجهد الرئيسي استقواء ما إذا كانت النتائج المشجعة التي تحققت في المحطات المنيرة يمكن الحصول عليها أيضا في محطات بحجم محطات القوى مسن الجيل الراهن.

٢-٦ تنمية الموارد

١٠١- يتكرر التطرق إلى موضوع تنمية الموارد بطريقة قابلة للاستمرار في تقرير اللجنة العالمية. ولقد أصبح الآن من غير المتصور أن تجرى دراسات لموارد المياه أو أن تنسى هذه الموارد بدون استخدام نظائر مشعة ومستقرة. ومدد البداية، وفرت الوكالة المساعدة للدول الأعضاء عن طريق مشاريع للتعاون التقني في الهيدرولوجيا. ويوجد الآن زهاء ٧٠ مشروعا في ٦٠ دولة عضوا.

١٠٢- ويعد التقرير التقني عن "استخدام التقنيات النظرية في التقييم الهيدرولوجيوكيميائي للمواقع التي يحتمل استخدامها للتخلص من النفايات القوية الاشعاع" (١٩٨٣) والتقرير عن "استخدام التقنيات النووية في أبحاث تلوث المياه الجوفية" (١٩٨٠) مثالان لأهمية استخدام التقنيات النووية في دراسات تلوث المياه، وكذلك في تقييم الموارد.

١٠٣- وتستخدم التقنيات النووية أيضا في تنمية موارد الطاقة اللانوية. وعقدت الوكالة في عامي ١٩٧٥ و ١٩٨١ اجتماعين عن استخدام التقنيات النووية في الدراسات الجيوحرارية. ونشرت الدراسات في عديدين خاصين من مجلة "Geothermics" في عامي ١٩٧٧ و ١٩٨٣. واستهلت الوكالة في ١٩٨٤ برنامج بحث منسق لدراسة استخدام التقنيات النظرية والجيوحرارية في الاستكشاف الجيوحراري في أمريكا اللاتينية.

١٠٤- وكانت جيولوجيا اليورانيوم واستكشافه وتقييم موارده جزءا من برنامج الوكالة منذ انشائها. ولا يقتصر استخدام تقنيات استكشاف اليورانيوم على البحث عن أي معدن معين، وإنما يمكن تطبيق الخبرة المكتسبة من استكشاف اليورانيوم من أجل استكشاف أنواع أخرى من معادن الطاقة، مثل الفحم والنفط، واستكشاف موارد الممعدان غير المولدة للطاقة. والتقنيات المستخدمة في مسح مساحات كبيرة من اليابسة تفيد في حالات مسح الاشعاعات الطبيعية وفي مسح المناطق بعد الحوادث الكبيرة. وترد في الجدول ١٢ قائمة بمواضيع بعض مطبوعات الوكالة الحديثة في مجال جيولوجيا اليورانيوم واستكشافه.

الجدول ١٢: جيولوجيا اليورانيوم وموارده

جيولوجيا اليورانيوم وموارده

افريقيا (١٩٧٩)

أمريكا اللاتينية (١٩٨١)

البيئات المدارية الرطبة (١٩٨٣)

أمريكا الجنوبية (١٩٨٤)

المقارنة بين أمريكا الجنوبية و افريقيا (١٩٨٧)

آسيا والمحيط الهادئ (١٩٨٨)

طرق الاستكشاف والتقييم

تقنيات التقييم والتمدين (١٩٨٠)

الاستثمار عن بعد (١٩٨١)

تسجيل النشاط الاشعاعي في حفر التنقيب (١٩٨٢، ١٩٨٦)

التعرف على مناطق اليورانيوم (١٩٨٨)

الاستكشاف الجيوكيميائي (١٩٨٨)

أنواع مكانن اليورانيوم

المخور الأحدث من العصر الفجري (١٩٨٣)

الحجر الرملي والمخور المضيئة ذات الصلة (١٩٨٣)

المخور البركانية (١٩٨٥)

انخفاض باين كريك (١٩٨٠)

٤-٦ الاغذية والزراعة

١٠٥- تجري أهم الأنشطة بطبيعية الحال في مجالات برامج الوكالة المتملة بالاعذية والزراعة. ويتعلق أحد مجالات البحث الرئيسية في اطار المجال البرنامجي المعنسي ب "خصوبة التربة" باستخدام الأسمدة النيتروجينية على النحو الأمثل، والاقبال أيضا من التحرب. ومن المجالات البرنامجية الأخرى المشيرة للاهتمام "الكيمائيات الزراعية والمخلفات" التي يركز فيها على استقواء مصير مخلفات مبيدات الآفات في الاغذية والاعلاف والتربة والماء والكائنات الحية، وعلى استحداث وتحسين اشكال جديدة من مبيدات الآفات يمكن أن تقلل من تلوث البيئة.

١٠٦- وأجرت الوكالة دراسات وتطبيقات حققت نجاحا ملحوظا في مجال استخدام تقنية الحشرات المعقمة في مكافحة ذبابة الفاكهة المتوسطة وذبابة تسي تسي والقضاء عليهما في مناطق جغرافية معينة، كما هو الحال بالنسبة لذبابة الفاكهة في أمريكا الوسطى مثلا. وسوف تساعد تقنية الحشرات المعقمة -بومفها واحدة من الوسائل البيولوجية لمكافحة الحشرات- على تدنية استخدام مبيدات الآفات.

٥-٦ مشروع الأمازون

١٠٧- يعتبر مشروع منطقة الأمازون في البرازيل أحد مشاريع التعاون التقني الرئيسية للوكالة وهو مثال على استخدام التقنيات النظرية في دراسة استقصائية بيئية كبيرة موحدة. ويعنى المشروع بإشراك تغيير استخدام الأرض على الأيكولوجيا والمناخ في منطقة الأمازون. وتعالج في إطار هذا المشروع مسائل هامة للعديد من البلدان التي توجد فيها غابات بعلية مدارية. ويظهر المشروع أيضا كيف يمكن دمج عدة تخصصات في دراسة استقصائية واحدة. وتشترك في المشروع ثلاثة معاهد بحوث برازيلية، وتشرف على تنسيقه اللجنة الوطنية للطاقة النووية، كما تشترك فيه من الخارج جماعات من فرنسا وجمهورية ألمانيا الاتحادية والولايات المتحدة الأمريكية. وتوفر له السويد مبالغ كبيرة.

١٠٨- وتشير عملية إزالة الغابات البعلية المدارية مسألتين رئيسيتين: الأضرار البيئية والأيكولوجية، ومشاكل الزراعة القابلة للاستمرار في الأرض التي أزيلت منها الغابات. فالغابة هي مصدر ما يقرب من نصف كمية الأمطار التي تهطل في حوض الأمازون (مساحته ٨م مليون كيلومتر مربع). ويخشى أن تؤدي إزالة مساحات كبيرة من الغابات إلى خفض كمية الأمطار، لا في منطقة الأمازون فحسب، بل وفي أماكن أخرى أيضا. وكثيرا ما تكونت نظم إيكولوجية من الغابات البعلية المدارية في تربة ضعيفة، ولذا قد يسفر أي تدخل على نطاق واسع عن آثار لا حصر لها ستمتد أيضا إلى النظم النهرية في المنطقة. وتكتسب التقنيات النظرية أهمية رئيسية في دراسة هذا النظام الإيكولوجي.

٦-٦ التعاون التقني في مجال التطبيقات النووية

١٠٩- تم القيام بأكثر من ٥٤٠ مشروعا في مجال التطبيقات النووية منذ ١٩٨٠، يتعلق نصفها تقريبا بتنمية موارد الأغذية والزراعة. وهناك ٦٤ مشروعا آخر لها صلة باستكشاف اليورانيوم وتقييمه. ودعمت الوكالة أكثر من ١٠٠ مشروع عن تطبيقات التقنيات النووية في قياس الملوثات وتحديد الموارد، وذلك في المقام الأول عن طريق توفير المعدات المخبرية والتدريب على استخدامها. ويرد في الجدول ١٣ تمديد لهذه المشاريع بحسب المجال البرنامجي.

الجدول ١٢: مشاريع التعاون التقني (١٩٨٠ - ١٩٨٨)				
مشاريع موارد	مشاريع وقائية	مشاريع تحسين	مشاريع بيئية	المجال
٦٤	٢٤	١	١٠٣	الفيزياء والكيمياء النوويان الاستكشاف والتعدين والمعالجة الهندسة والتكنولوجيا النوويان استخدام النظائر/الاشعاعات فسي الزراعة
٢٤١	٤٥	٢٨	٣٦	استخدام النظائر/الاشعاعات فسي الصناعة/الهيدرولوجيا سلامة الطاقة النووية
٥١	١٦٧	٢	٧١	
٣٥٦	٢٢٦	٦٨	٢١١	المجموع
٣٢٠	١١٣	٤٤	١١٥	النسبة المئوية من جميع مشاريع الوكالة للتعاون التقني

٧- التدريب

١١٠- تعد الدورات التدريبية والمنح الدراسية جانباً هاماً من جوانب برامج المساعدة التقنية التي تنطلق بها الوكالة. وبمساهمة مغيرة جدا من الوكالة، تتضاعف فوائد هذه الدورات والمنح، حيث أن الشخص الذي يتلقى التدريب يتقاسم مع غيره ما اكتسبه من خبرة ومعلومات ومعارف. وعلى مدى السنوات الخمس الأخيرة، تم انفاق نحو ٤٠ مليون دولار على المنح الدراسية والدورات التدريبية. وفي عام ١٩٨٧ وحده شارك ما يقرب من ٢٠٠٠ فني في دورات تدريبية أو برامج للمنح الدراسية، ارتبط حوالي ٣٢٨ من هذه البرامج والمنح بمواضيع تعتبر "بيئية" في هذا التقرير.

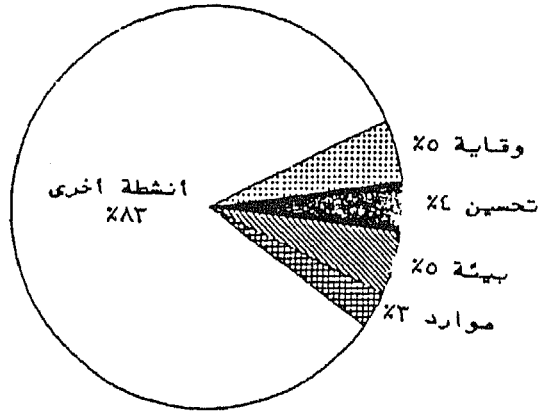
١١١- وقد قام مختبر الوكالة في زايبسدورف بتدريب عديد من المعلمين على التقنيات التحليلية المتبعة في قياس النظائر المشعة وفي تحديد الملوثات غير المشعة. كما ان التدريب على استخدام النظائر والتقنيات النووية في تقييم مخلفات المبيدات الحشرية، وفي الدراسات المتعلقة بمشاكل التربة والماء وبعلم الحشرات، عاد بخبرة كبيرة على آلاف من علميي البلدان النامية على امتداد السنين. وقام مختبر الوكالة في موناكو بتدريب علميين بحريين وكيميائيين تحليليين على تقنيات التحليل المتعلقة بتلوث البيئة البحرية بفعل النويدات المشعة والهيدروكربونات والفلسزات الثقيلة.

١١٣- كما ان للمركز الدولي للفيزياء النظرية في تريستا، الذي يعمل تحت رعاية الوكالة، دورا هاما في مجال التدريب. وقد تبدو الفيزياء النظرية بعيدة كل البعد عن الدراما العملية للمشاكل البيئية، غير ان للفيزياء دورا اساسيا في فهم حركة الانتقال الجوي والمائي. وآليات الانتقال الفيزيائي هي عماد كافة نماذج الانتقال. وقد عقد مركز تريستا دورات (امتدت سنوات عديدة) عن الطاقة الشمسية والنمذجة الايكولوجية، ودورات عن علوم الجو والمحيطات، وهي جميعها دورات ذات نفع مباشر لعلمي البلدان النامية العاملين في مجالات تتعلق بالبيئة وتنمية الموارد.

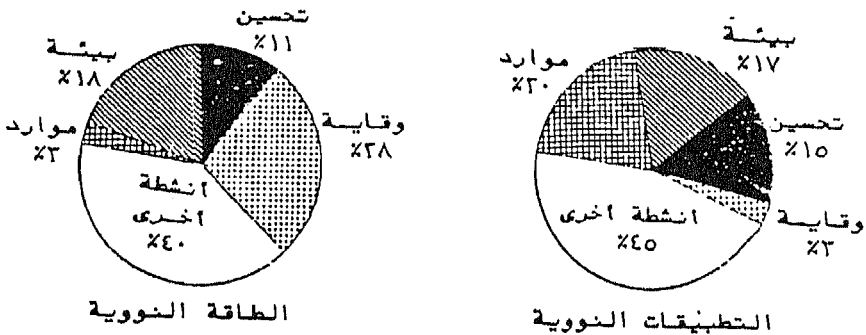
٨- الواقع على ميزانية الوكالة

١١٣- تمثل الأنشطة المتعلقة بالبيئة، حسبما اشير اليها في القسم ٢، ما جملته نحو ١٧٪ من الميزانية العادية للوكالة (انظر الشكل ٢). أما في اطار المجالات البرنامجية الاساسية فإن هذه النسبة المئوية أعلى بكثير حيث تبلغ ٦٠٪ في الطاقة والسلامة النوويتين و ٥٥٪ في التطبيقات النووية (الشكل ٢).

الشكل ٢: اجمالي الميزانية العادية للوكالة ١٩٩٠/١٩٨٩



الشكل ٢: الميزانية العادية للوكالة ١٩٩٠/١٩٨٩



١١٤- وفيما يتعلق بمشاريع الوكالة الجاري تنفيذها في مجال التعاون التقني، يمكن تصنيف حوالي ٨٧٪ من المشاريع في مجال الطاقة والسلامة النووييتين على أنها مشاريع "بيئية". وفي مجال التطبيقات النووية، يمكن تصنيف ٤٣٪ من هذه المشاريع على هذا النحو (الشكل ٤).

الشكل ٤: مشاريع التعاون التقني ١٩٩٠/١٩٨٩

