



---

贸易和发展理事会

第六十届会议

2013年9月16日至27日，日内瓦

临时议程项目 10

贸发会议对执行和落实联合国重大会议及  
首脑会议在社会经济领域的成果作出的贡献

联合国重大会议及首脑会议成果落实工作取得的进展和  
贸发会议的贡献

贸发会议秘书处的说明

内容提要

根据大会第 57/270 B 号决议和《多哈授权》第 18(n)段，贸发会议应该为联合国重大会议和首脑会议在经济、社会及相关领域成果的落实和后续行动作出贡献，并为实现国际商定的发展目标、包括《千年发展目标》作出贡献。本文件简要回顾了相关专题领域取得进展的情况以及贸发会议对之作出的贡献。

## 导言

1. 大会第 57/270 B 号决议强调必须尽量利用联合国现有机制审查联合国系统内在主要发展领域所作承诺的履行情况(第 27 段)。在这方面,该决议(第 27(a)段)请“贸易和发展理事会在其授权范围内,对联合国各次主要会议和首脑会议成果的落实以及在相关议程项目下对落实进展情况的审查工作作出贡献”。
2. 2012 年 4 月在多哈举行的第十三届联合国贸易和发展会议(贸发十三大)商定:“贸发会议应对关于发展问题的全球会议和首脑会议的相关成果加以落实和酌情采取后续行动”(《多哈授权》,第 18 (n)段)。
3. 本说明载有贸发会议秘书处对联合国各次主要会议和首脑会议成果落实工作取得的进展以及贸发会议在这方面所作贡献的审查。

## 一. 国际贸易

4. 国际贸易在促进经济增长、发展和减贫方面的重要作用得到了联合国各次主要会议和首脑会议成果的明确承认。这些成果包括《联合国千年宣言》和相关的《联合国千年发展目标》以及贸发十三大《多哈授权》。

### A. 取得的进展

5. 2012 年,由于发达经济体和许多发展中大国的进口需求放缓,全球贸易增长率急剧降至 2.7%。服务输出成为某些发展中国家重要的收入来源。全球服务贸易为 4.4 万亿美元,占世界输出量的 20%。发展中国家在世界服务输出中的比额从 2000 年的 23%提高到 2012 年的 31%。

### B. 贸发会议的贡献

6. 贸发会议有助于促进发展中国家和经济转型国家有实惠地参与国际贸易体制。在这一背景下,贸发会议在本报告所述期间开展了以下的重要活动。
7. 在建立共识方面,贸易和发展理事会第五十九届会议(2012 年 9 月)从发展观点讨论了国际贸易体制的演变状况。贸易和发展委员会第四届会议(2012 年 11 月)评估了初级商品与发展问题多年期专家会议关于下述主题的各次会议取得的政策成果:服务、发展与贸易(管理和体制层面);运输和贸易便利化;国际合作(南南合作和区域一体化)。委员会还讨论了竞争法和竞争政策政府间专家组处理的问题。
8. 全球服务论坛(2013 年 5 月,北京)汇聚了服务业领域的政府和国际组织以及工商界和学术界精英,交流最佳做法和结成伙伴关系,促进服务贸易的壮大,并

推进可持续发展。论坛目睹了启动全球服务业展望委员会的工作，并提议实施一项长期项目，改善最不发达国家的服务统计数据。

9. 贸发会议还促进了对里约+20 成果的后续行动，包括启动了非洲生物能源发展平台，协助非洲国家开发生物能源潜力。贸发会议还促进联合国全系统努力制定 2015 年后的发展议程，包括涉及可持续发展目标的努力。贸发会议支持设立了联合国可持续性标准论坛，该论坛将作为一种平台，提供有关因扩展环境/可持续性市场而产生的标准的信息。

10. 在技术援助和能力建设方面，贸发会议为发展中国家间区域贸易谈判提供了支助，包括对谈判条款草案作出评论，同时强调了各项协议对发展的影响，并在国家服务制度和潜在的区域影响方面向会员国提供援助。贸发会议参加了非洲、加勒比和太平洋国家集团部长级贸易委员会第十六次会议(2012 年 10 月)，并继续支持该集团的决策者，强调各项经济伙伴关系协定对发展的影响，并加强国家在国家和区域两级制定和执行政策的能力。贸发会议还协助了阿拉伯国家和附属机构加强阿拉伯内部贸易和经济一体化。贸发会议为联合国西亚经济社会委员会阿拉伯世界优惠贸易协定和区域一体化专家组会议(2012 年)背景文件提供了投入。

11. 贸发会议为下列国家提供了与加入世界贸易组织(世贸组织)相关的咨询服务、外地特派团和能力建设活动：阿富汗(2012 年 6 月)、科摩罗(2012 年 7 月)、塞舌尔(2012 年 7 月)、阿塞拜疆(2012 年 7 月)、老挝人民民主共和国(2012 年 9 月)、乌兹别克斯坦(2012 年 10 月)和哈萨克斯坦(2012 年 12 月)。此外还向区域和区域间国家集团、包括最不发达国家集团提供了咨询服务。

12. 在服务方面，贸发会议还向发展中国家、包括最不发达国家、非洲集团、南部非洲发展共同体以及东部和南部非洲共同市场的决策者和谈判者提供了有针对性的支助、培训和咨询服务。对乌干达的服务政策审评已告完成，在莱索托、尼加拉瓜、秘鲁和卢旺达的此种审评已经开始或是正在进行。贸发会议促进了对移徙所涉贸易和发展方面的讨论，这些讨论主要是通过全球移徙与发展论坛(2012 年 11 月)进行的。

13. 贸发会议生物贸易倡议继续支助营造有利的政策环境，促进私营部门参与可持续利用和保护生物多样性，特别是在布隆迪、哥伦比亚、厄瓜多尔、印度尼西亚和越南这样做。贸发会议和《濒危野生动植物物种国际贸易公约》启动了一项范围界定研究，以求建议可采用哪些适用于爬行动物皮类的可追溯性系统。贸发会议还正在根据联合国机构间贸易和生产能力小组框架实施一项为期三年的“加强老挝人民民主共和国可持续旅游业、清洁生产和出口能力”项目。

14. 创意经济、文化产业和创意城市伊斯坦布尔中心于 2012 年开始运作，贸发会议为其主要合作伙伴之一。贸发会议还支助了 2012 年第八届世界因特网与多媒体峰会以及首届中国国际创意经济合作大会(2012 年 11 月)。

15. 在研究和分析领域，贸发会议开展了关于非关税措施及其对贸易和发展影响的工作。该领域的出版物包括《非关税措施的演变：选定的发展中国家中的新实例》和《新收集到的非关税措施数据初步分析》。贸发会议还提出了可适应国际贸易和数据采集需求现实的非关税措施新分类系统。

16. 贸发会议还为由联合国千年发展目标指标问题机构间专家组编写的分析报告、联合国机构间年度报告《2012 年联合国千年发展目标报告》的编写工作以及千年发展目标差距问题工作队的年度报告作出了贡献。贸发会议还提供了知识投入，据以阐明如何通过它参与关于贸易和就业的国际合作倡议使贸易与就业问题相互作用。

17. 在运输和贸易便利化方面，2012 年版贸发会议年鉴《海运回顾》报告了全球商品贸易和海运活动的动态。贸发会议还对联合国与运输和贸易物流相关的报告作出了贡献，这些报告例如有《海洋和海洋法：秘书长的报告》和大会第 65/155 号决议“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”。贸发会议出版了题为“船舶造成的油污染的责任和赔偿：关于油轮造成的油污损害的国际法律框架概览”的报告(UNCTAD/DTL/TLB/2011/4)，协助沿海发展中国家应对与国际海运相关的环境挑战。此外，贸发会议各期季刊《运输通讯》载有关于一系列运输和贸易便利化问题以及相关事件的文章。

18. 贸发会议继续就由联合国欧洲经济委员会气候变化影响和国际运输网适应问题专家组开展的工作与委员会合作。

19. 贸发会议根据其研究和建立共识的活动为决策者开设了主题为“国际经济议程关键问题”的培训课程。2012 年 9 月以来，有 76 名来自非洲、经济转型国家、拉丁美洲和加勒比以及西亚的决策者接受了培训。

## 二. 商品

20. 2005 年世界首脑会议强调“需要应对商品价格疲软和波动的影响问题并支持商品依赖国努力对其商品部门进行结构改革、使其多样化和加强其竞争力”(大会第 60/1 号决议，第 33 段)。同时，《蒙特雷共识》指出，“还需要多边援助以减轻仍严重依赖商品出口的国家出口收入减少造成的后果”(第 37 段)。大会在第 61/190 号决议中重申，最大限度地增加商品部门对持续的经济增长和可持续发展的贡献十分重要。

21. 《阿克拉协定》呼吁采取政策行动减缓物价和收入大幅度波动、特别是农产品的价格大幅度波动对商品依赖国和贫穷农民的影响(第 78 段)。《多哈授权》强调必须确保获得粮食和能源、包括可再生能源的充分权利，以及使初级产品多样化以生产技能和技术含量更高的制成品和服务，从而将发展中国家逐渐纳入全球供应链(第 4、17 和 61 段)。

22. 2009 年世界粮食安全峰会呼吁促进新的投资以增加可持续的农业生产和生产力，减缓贫穷，并努力实现所有人的粮食安全和获得粮食的权利。2012 年联合国贸易和发展会议重申必须加强粮食安全和促进农业可持续发展，并认识到提高可再生能源及清洁的高能效技术的比重对可持续发展的重要性。

#### A. 取得的进展`

23. 2012 年商品价格依然波动无常。市场的特点是 2012 年夏季粮价飙升，油价上涨，贱金属价格下降。2013 年前 4 个月初级商品价格受到下调压力，不过从历史角度来看仍然很高。

24. 减缓商品价格波动的办法之一是提高商品市场透明度。2011 年 9 月出台了农业市场信息系统，作为 20 国集团的一项举措。应 20 国集团要求，联合组织数据倡议正在发展一个全球天然气数据库，目前该数据库正在收集石油数据。尽管作出了这些努力，但还必须采取进一步的国际协调行动，通过但不限于更好的管控，改进商品衍生品市场的运作。

#### B. 贸发会议的贡献

25. 为应对商品部门主要的贸易和发展挑战，贸发会议开展了一系列范围广泛的活动，包括进行政策分析、举行政府间会议和提供技术援助。

26. 贸发会议初级商品与发展问题多年期专家会议第五届会议讨论了全球初级商品经济的新动态以及有利于基于初级商品的包容性增长和可持续发展的政策办法。该届会议的主要建议包括：(a) 促进恢复传统主食、建立粮食储备和增强区域贸易加强粮食安全；(b) 调动私人资金并制定适当的贸易政策框架，促进可再生能源发展。

27. 第四届全球商品论坛探讨了与农业和能源部门发展相关的问题。论坛强调了在农业转型中推广服务和获取信息以及科学技术的重要性，并建议综合各种基于市场的工具和提供政府支助应对商品价格波动。论坛还呼吁增加采掘业中的当地成分。

28. 贸发会议主办了 2013 年采矿、矿产品、金属和可持续发展问题政府间论坛，该论坛继续是讨论可持续管理和发展采矿部门的全球平台。500 多名与会者出席了在布拉柴维尔举行的第十五届贸发会议非洲石油、天然气、矿山、贸易和金融会议，会议的重点是在国民经济中获取能源以及创造和保留价值的问题。

29. 贸发会议《2012 年商品与发展报告》阐述了商品经济中的潜在问题、新的挑战 and 不断变化的看法。《报告》建议依赖初级商品的发展中国家应该探讨区域贸易的潜力，并利用因商品价格上涨增加的收入促进广泛的经济转型。贸发会议季刊《初级商品一瞥》注重于能源和粮食安全问题。此外，贸发会议还在继续提供有关铁矿石市场发展动态的全面信息。

30. 在技术援助方面，贸发会议更新了它的商品贸易和市场信息互联网门户 INFOCOMM 程序，更新时特别注重于农业产品。应墨西哥请求，贸发会议对该国的农业政策进行了审评。

### 三. 投资和企业发展

31. 《蒙特雷共识》强调了国际私人资本、特别是外国直接投资的流动对于国家和国际发展努力至关重要的作用。《约翰内斯堡执行计划》指出了外国直接投资在实现可持续发展中的作用。2005 年世界首脑会议成果重申世界领导人决心“鼓励对发展中国家和经济转型国家增加直接投资，包括外国投资，以支持其发展活动并提高它们从这些投资中可能获得的益处”(第 25 段)，与此同时，还在相关的政策领域作出了承诺，例如，私营部门发展(23(e))、良好管治促进中小企业发展(24(a))和企业责任及问责(24(c))。2008 年，《筹资促进发展多哈宣言》强调了外国直接投资作为“对国家和国际发展努力至关重要的补充”的作用。(第 23 段)。更近一些，2011 年 5 月举行的第四次联合国支援最不发达国家会议产生的《伊斯坦布尔宣言》强调“一个充满活力、运转良好、具有社会责任感的私营部门、特别是中小企业，和适当的法律框架，对于促进创业精神、投资、竞争、创新和多样化至关重要”。(第 8(b)段)。去年，联合国可持续发展大会呼吁“在国内和国际上需要有利的环境，需要保持和加强国际合作，尤其是按彼此商定的方式保持和加强……技术转让方面的合作，在……创业、能力建设、透明度和问责制方面也是如此”。(第 19 段)。

#### A. 取得的进展

32. 2012 年，全球外国直接投资减少了 18%，降至 1.35 万亿美元。经济复苏所需的时间将超过预期，这主要是全球经济脆弱性和政策不确定性所致。然而，有些区域则突破了这一趋势，尤其是非洲，其外国直接投资流入量增加了 5%，达到 500 亿美元。南美也是如此，其外国直接投资流入量增加了 12%。结构薄弱经济体的外国直接投资流入量也在增加：流入最不发达国家的投资达到了新高。流入内陆发展中国家的外国直接投资有所适度增加，流入小岛屿发展中国家的此种投资连续第二年继续得到恢复，这是天然资源丰富国家进行投资的结果。

33. 贸发会议预测，2013 年外国直接投资将依然接近 2012 年的水平，上限范围将为 1.45 万亿美元。随着投资者对中期重拾信心，预计 2014 年的流入量将达 1.6 万亿美元，2015 年将达 1.8 万亿美元。

34. 2012 年，发展中经济体吸收的外国直接投资有史以来第一次超过了发达国家，占全球外国直接投资流量的 52%。发展中经济体还产生了近三分之一的全球外国直接投资流出量，而且继续有稳步上升的趋势。

35. 国家投资决策也出现了新的趋势。多数国家的政府依然热衷于吸引并促进外国投资，以此作为生产能力建设和可持续发展的手段。与此同时，许多国家正

在加强外国投资管控环境，在战略性行业更多地利用产业政策，收紧筛选和监测程序，并密切审视跨境兼并和收购活动。在国际一级，决策工作正在转型：今天，国家喜欢采用区域办法而不是双边办法制定国际投资协定规则，并日益考虑到可持续发展的要素。

## B. 贸发会议的贡献

36. 贸发会议的投资、企业和发展委员会是联合国内处理投资和与投资有关问题包括企业发展的唯一政府间机构。在过去一年内举行了委员会第四次和第五次会议。委员会第四次(2012年11月26日至30日)讨论了贸发会议的《可持续发展投资政策框架》，该《框架》支持决策者制定和实施有利于发展的投资政策。委员会第五次(2013年4月29日至5月3日)强调了为生产能力建设促进创业，并强调必须采用各种政策，支持发展中国家和转型期经济体的创业活动和私营部门发展。秘书处在高级别部分会议上介绍了从实施贸发会议的《创业政策框架》学到的经验教训。该《框架》是供决策者使用的工具包，可据以制定、监测和评估国家的创业政策。

37. 贸发会议继续开展分析外国直接投资对发展的影响的工作。今年的《世界投资报告》的重点是全球价值链以及贸易与投资的关系。《报告》为正在争取融入在全球性公司全球价值链中开展的更高价值的生产活动的国家提出了政策选项，并建议如何确保融入国际生产网促进其可持续发展。《报告》还介绍和阐述了外国直接投资的最新数据，并跟踪外国直接投资和跨国公司国际生产的全球趋势。此外，贸发会议还继续在全年出版其季刊《全球投资趋势监测》，及时、定期地评估全球外国直接投资的趋势和前景，还继续出版《投资政策监测》报道国家和国际投资政策。贸发会议还在继续调查对农业进行负责任投资的情况，因为此种投资已成为开展中的能力建设项目和咨询服务的基础，去年举行的里约地球峰会(第115段)已认识到这一点。

38. 《蒙特雷共识》强调指出，为了吸引和增加生产性资本流入，各国必须营造透明、稳定和可预测的投资环境。在这种背景下，贸发会议全球投资信息系统的工作方案、以及通过投资便利化契约和电子规章系统加强当地的能力和机构的工作尤为重要。贸发会议通过其投资便利化活动、包括改善当地工商业环境的活动，为投资环境和促进对可持续发展的国际投资作出了重大贡献。此外，贸发会议2013年促进投资工作的重点是低碳投资，因为此种投资可协助国家吸引绿色外国直接投资和适应气候变化。

39. 贸发会议的投资政策审评及其后续活动也旨在通过改进接受国投资框架的管控、机构和运作方面，促成外国直接投资使接受国受到最大的惠益。到目前为止，贸发会议已经完成了36次审评，其中有一半是为最不发达国家进行的，在另外四个国家的工作正在进行之中。最近的两次审评采用了贸发会议的《可持续发展投资政策框架》作为审评进程中主要的诊断工具，而且将在今后所有的投资政策审评中继续采用这一《框架》。

40. 贸发会议继续开展关于国际投资协定的工作，促进为可持续发展进行投资。贸发会议在包括已出版的“国际投资协定问题丛书”的四期新的续集以及“国际投资协定问题说明”的若干出版物中进一步开展了研究和政策分析工作，其中包括方案的国际投资协定测绘项目、国际投资协定和投资争议数据库的维护工作、通过贸发会议与经济合作与发展组织联合举办的活动开展的工作，以及编写关于 20 国集团投资措施的发展报告。贸发会议还继续提供区域和国家培训课程以及特定技术援助，例如关于具体国际投资协定谈判的咨询工作。国际投资协定与由世界各地 1500 余名专家组成的网络开展互动。在启动《可持续发展投资政策框架》后，贸发会议目前正在推出一项基于这一工具的新的技术援助方案，并一直将该方案用于其政策咨询活动中，例如为南部非洲发展共同体秘书处提供有关制定其区域投资条约的咨询服务。

41. 《蒙特雷共识》敦促在企业治理和会计准则等优先领域作出特别努力，改善国内投资环境并促进全球金融稳定。里约+20 地球峰会成果文件(“我们希望的将来”)也敦促作出此种努力。在此背景下，有 80 个国家 270 名专家出席的国际会计和报告准则政府间专家工作组第二十九届会议审议了管控和体制安排对协调一致地实施和执行国际企业报告标准的作用。此外，该会议还审视了贸发会议为协助加强当地能力而制定的“会计开发工具”，并得出结论认为，采用此种工具有助于国家评估其管控、体制和人的能力安排及需求，因此最终有助于改善其投资环境。贸发会议正在实施的“可持续的证券交易倡议”支持了加强报告标准和公司披露工作。该倡议在 2012 年里约+20 地球峰会期间举行了第三次会议，贸发会议秘书长在会上请证券交易所作出公开承诺，促进其上市公司的可持续性。

42. 《蒙特雷共识》指出，为了动员国内财政资源促进发展，培育一个充满活力、运作良好的企业部门至关重要。在这方面，秘书处推进了对创业精神和地方企业发展的技术援助，包括实施技术性企业方案，该方案已培训了 309 000 名企业家，目前已在 32 个国家到位，另有 20 个尚待审批的关于在相关国家开始落实该方案的请求。此外，秘书处还进一步加强了贸发会议的企业联系方案。该方案是一项多利益攸关方倡议，目的是将中小企业与国内外大型企业之间的联系转化为可持续的企业关系。到目前为止，该方案已在 9 个发展中国家实施，其中有 3 个是最不发达国家。现有 4 个尚待审批的关于在其国家开始落实该方案的请求。

#### 四. 外债和国际金融合作促进发展

43. 若干重要的国际会议和峰会强调了及时、全面、持久解决发展中国家债务问题的重要性，这些会议的成果文件包括《千年宣言》(2000 年)、《蒙特雷共识》(2002 年)、《约翰内斯堡执行计划》以及《世界首脑会议成果文件》(2005 年)。《多哈授权》还强调了债务可持续性作为支撑增长基本要素的重要性，继续就可如何更有效地应对债务问题及其对调集资源的影响开展分析工作的必要性，以及有效的债务管理对实现发展中国家发展目标的重要性。



44. 《蒙特雷共识》(2002 年)认识到,实现国际商定的发展目标需要大量增加官方发展援助、有效交付官方发展援助和探索创新的资金来源。《2008 年筹资促进发展多哈宣言》重申官方发展援助在实现国际商定的发展目标、特别是千年目标中必不可少的作用,并呼吁捐助国履行其官方发展援助承诺。

45. 2009 年联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议成果呼吁采取行动确保发展中国家债务的长期可持续性,并在不附带无理条件的情况下向发展中国家提供充足的发展资源。会议认可努力探讨在依据现有框架和原则改革主权债务中建立更为结构有序的国际合作框架的必要性和可行性。

46. 第四次联合国最不发达国家问题会议(2011 年)呼吁监测最不发达国家的债务情况并探索新的、改进的债务手段。《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)强调了负责任的借贷做法对实现长期的债务可持续性的重要性。

## A. 取得的进展

47. 2011-2012 年期间的债务估计约增长了 12.4%,使发展中国家 2012 年的外债总额达到 5.4 万亿美元。这是发展中国家的外债增长率在近十年内平均约为 7%之后连续第三年超过了 10%。短期债务在 2011 年增加到 1.2 万亿美元,估计 2012 年为 1.4 万亿美元,占债务存量总额四分之一以上。

48. 总体而言,最不发达国家 2012 年的经济增长状况有所改善,平均增长率为 5.1%,2011 年为 4.4%。强劲的增长、审慎的宏观经济管理以及债务减免加在一起,大幅度减轻了撒哈拉以南非洲许多最不发达经济体的债务负担。然而,近年来许多完成了重债穷国倡议/多边减债倡议之后的国家(贝宁、加纳、塞内加尔和马拉维)的公债比率正在不断提高。根据最新的 2013 年 4 月债务可持续性分析,有两个最不发达国家(缅甸和苏丹)受债务困扰,10 个最不发达国家(阿富汗、布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、冈比亚、海地、基里巴斯、圣多美和普林西比以及也门)受债务困扰的风险很高。

49. 截至 2013 年 5 月中旬,有两个国家(科摩罗和几内亚)达到了重债穷国倡议规定的完成点,使达到完成点的国家总数达到 35 国。在这一阶段,重债穷国倡议已被视为接近完成,只有一个国家乍得依然处于决定点与完成点之间的中期阶段,有 3 个国家(厄立特里亚、索马里和苏丹)还没有达到决定点。到目前为止,决定点前国家达到决定点的日期仍然不明朗。4 个尚未完成该倡议的国家面临着共同的挑战,其中包括维护和平与稳定、改善治理和提供基本服务。

50. 官方发展援助依然受到 2012 年全球金融危机的负面影响,因为按实际价值计算,此种援助比 2011 年减少了 4%。这是官方发展援助在 2011 年下降了 2%之后继续减少的第二年,是该援助自 1996-1997 年以来首次出现连续两年减少的情况。官方发展援助减少的原因,是捐助国政府为应对与全球金融和经济危机相关的更大的财政压力而紧缩了政府预算。不确定的全球经济前景很可能继续影响

援助预算，因此应该引起高层在政策上关注在援助、债务和贸易领域实现国际商定的发展目标(千年发展目标 8)的可行性。

## B. 贸发会议的贡献

51. 贸发会议继续在按照联合国各次主要会议和首脑会议成果文件的要求，应对对发展中国家的债务和发展融资领域提出的新问题和挑战。贸发会议受委托每年编写联合国秘书长提交大会的关于外债可持续性和发展问题的报告，其中包括全面分析发展中经济体和转型经济体、尤其是最不发达国家的外债情况及其所面临的债务还本付息问题。

52. 2012 年，贸发会议在大会第二委员会主导举办了关于“主权债务危机和重组：学到的经验教训和债务解决机制”的特别活动，获得了来自 150 多个国家的 300 名与会者的好评。

53. 根据 2009 年开始实施的负责任的主权借贷项目并按照其即将提出的指导原则，贸发会议最近开始实施第二个阶段，目的是在国际一级处理主权债务重组机制的不足。在联合国大会第二委员会举办债务问题特别活动期间和之后，主要利益攸关方表现出了极大的兴趣，这表明了建立债务解决机制的必要性。由于授权负责审视有关此种机制的各种选项，贸发会议正在召集一个由法律、金融和经济领域著名专家组成的工作组。

54. 贸发会议还向债务国提供支助，协助它们准备参加关于在巴黎俱乐部框架内双边官方债务重新安排还债时间或债务重组的谈判。2012 年 7 月以来，科摩罗、几内亚和缅甸已在巴黎俱乐部框架内重新安排了还债时间。此外，秘书处还继续为千年发展目标差距问题工作队报告的外债可持续性部分的编写工作提供反馈和投入。2012 年的报告集中阐述了全球危机对实现“千年发展目标 8:全球发展伙伴关系”概述的具体目标的影响。

55. 全球金融危机进一步凸显了债务管理的重要性。作为贸发会议技术合作方案之一的债务管理和金融分析系统继续在扩大它 2012 年债务管理服务的范围，协助发展中国家加强债务管理能力。迄今为止，该系统已向 69 个大多是低收入和中低收入国家的债务管理办公室和 106 个机构提供了技术援助。

## 五. 国际货币、金融和贸易体系的一致性

56. 会员国在贸发十三大上一致同意认为，全球经济依然脆弱，因此必须继续努力，加强和改善全球经济运作，防止产生金融和经济冲击，减缓贫穷和不平等现象，创造就业机会，并促进包容和可持续的经济增长。《多哈授权》的依据是联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议。它指出，减缓不平等和有效的宏观经济政策对危机预防和恢复发挥着重要作用，包括采用劳动和收入政策、

财政缓冲和财政刺激措施。它还确认区域一体化和区域间合作是支持国家发展战略、降低外部脆弱性和补充全球经济治理体制的手段。

57. 会议指出，主要的挑战是必须确保宏观经济政策和金融支持实体经济。它重申了 2008 年的《发展筹资问题多哈宣言》和《蒙特雷共识》(2002 年)，同时申明必须调集和有效利用所有的资源促进发展，并强调必须充分管控和监督金融市场，以助于促进金融稳定并有助于预防和解决危机。

58. 2011 年 5 月举行的第四次联合国最不发达国家问题会议也强调了全球经济的脆弱状态以及多重危机对脆弱经济体的影响。《伊斯坦布尔行动纲领》旨在向最不发达国家提供更多的财政资源，协助最不发达国家制定战略，据以实现提高应变能力和缓解危机等目标。

## A. 取得的进展

59. 2012 年至 2013 年年初期间，全球经济的复苏状况依然很不平衡也难以捉摸。有些发展中区域恢复了经济增长，但多数发达国家并非如此，因为若干国家还在注重于平衡其预算。如果北方不能恢复某种增长活力，发展中世界就无法维持其作为全球经济增长引擎的作用。全球经济放缓可能会产生严重的连锁效应，包括削弱必须为 2015 年后发展议程取得的成果。

60. 虽然在金融部门管控方面取得了一些进展，但对危机的总体管控回应以及促进复苏的努力仍然不足。逃避控制的银行以及避税的主要经济行为主体仍然可以利用监管套利手段。金融失衡现象依然有增无减，人们对发达经济体非常规货币政策有减缓的真实影响感到关注。中央银行创造了变现能力，但未能成功地创造信贷。更高的需求必须来自财政政策和收入政策等其他因素。

61. 较积极的一面是，许多会员国的注意力现在集中在遭受浪费的财政收入以及避税地和歧视性税收政策造成的高机会成本，因为这些政策有利于一些利益集团，而有损于更广大的国家和国际利益集团。

## B. 贸发会议的贡献

62. 由于关注收入差距不断扩大所造成的抑制需求的效应，《2012 年贸易和发展报告》阐明必须大幅度调整政策，以助于促进稳定地扩大消费和加大对生产能力的投资。这要求使工作人口对收入的有利期望与企业家对需求的积极期望相结合，为此需要重新制定国家经济政策并作出支持性国际安排。具体而言，必须结束不平等现象日益严重的趋势，而造成此种趋势的是节节上升的失业率、落后于生产力的工资水平、以及分配给“最上层 1% 的人”的收入。发达国家和发展中国家的经验表明，全球化和技术改善不会急剧改变有利于富人而使穷人和中产阶级生活匮乏的收入分配方式。相反，在采用更公平的收入分配方式之前，就不大可能恢复强劲有力和可持续的经济增长。

63. 除了《贸易和发展报告》的深入分析外，贸发会议还提供了简短和可供查阅的政策简报，其重点是与就业、工资、不平等及其对总需求影响相关的专题辩论。现已以联合国所有正式语文出版了第 26 号政策简报“增加劳动收入份额——全球经济复苏和就业的重要催化剂”。

64. 继 20 国集团各国财政部长和中央银行行长最初在 2009 年提出的请求后，贸发会议继续以主要国际组织之一的身份积极参与 20 国集团的进程，提出了它的分析和观点。最近，贸发会议应要求随同国际货币基金组织(基金组织)和国际清算银行一起，向《强劲、可持续和平衡的增长框架》工作组 2013 年 1 月的会议提出了它关于全球溢出效应的观点，并在随后举行的一次会议上提出了它关于全球溢出效应对实体经济影响的观点。贸发会议还应邀随同国际货币基金组织(基金组织)和世界银行一起，向 20 国集团商品市场工作组提供了与初级商品价格波动的宏观经济和增长影响相关的资料。贸发会议提供的资料表明，初级商品价格波动往往产生不利的宏观经济影响，并强调多样化和工业化依然是减缓易受商品价格波动不利增长影响的脆弱性的最佳手段。

65. 为了反映对通过区域合作和一体化提高应变能力的关心程度，贸发会议在西部和中部非洲以及拉丁美洲和加勒比启动了研究和能力建设项目，协助各国采用促进增长的宏观经济政策增强应变能力。

66. 最后，在发展统计方面，UNCTADstat 统计传播平台继续扩大它现为 150 个指标的指标组合。该平台正在制定短期和长期指标，以求最佳利用现有资源，包括扩大国际贸易矩阵，使之包括更详尽的基于统一的系统和较长时序的产品。为努力确保提高数据质量和一致性，贸发会议和世贸组织继续调整其年度和季度出口和进口总额统计数据，并为有利于其用户、特别是会员国而向它们同时发布这些数据。在 20 国集团提出了促进提高粮食市场透明度和减缓价格波动的倡议后，贸发会议还参加了新的农业市场信息系统。贸发会议还促进举办了若干次提高非洲国家在贸易和发展领域的统计能力的讲习班。

## 六. 科学和技术、包括信息和通信技术促进发展

67. 信息社会世界峰会通过了“以人为本、包容和以发展为导向的信息社会”共同愿景。峰会还通过了四项成果文件，从而将这一愿景变为到 2015 年要实现的具体宗旨、目标和指标，以及 11 项行动思路 and 主题。科学和技术促进发展委员会由经社理事会指定为担任信息社会世界峰会成果全系统范围后续行动的协调中心。此外，贸发会议也是电子商务(C7)行动方针的共同主持人，并通过衡量通信技术促进发展伙伴关系为衡量信息社会世界峰会目标的进展情况作出贡献。

### A. 取得的进展

68. 连通性不断提高，在移动电话方面尤其如此。2011 年全球有 59.7 亿户移动电话用户，其中 18.3%可接通高速宽带上网。所有国家的互联网普及率都日益提

高，但最不发达国家与高收入国家之间的绝对差距很可能进一步扩大。此外，农村和城镇地区在信息和通信技术(信通技术)及宽带发展方面差距很大。数字鸿沟正在逐渐改变其从连接到内容的性质，这提高了以下方面的重要性：支持发展当地应用程序和内容，建立有利的监管框架和筹资机制，以及加强对公民开展数字扫盲工作。

69. 虽然在缩小数字鸿沟方面出现了积极动态，但仍然需要持续关注，确保发展中国家能借助信通技术促进发展。

## B. 贸发会议的贡献

70. 贸发会议《2012 年信息经济报告》强调了发展中国家本地软件开发能力日渐显著的重要性。贸发会议和德国联邦经济发展部共同编写的另一份研究报告就如何利用政府采购加强本地信息技术部门提出了建议。

71. 贸发会议在 2012 年 5 月至 2013 年 2 月期间主持了联合国信息社会小组工作。贸发会议还参与举办了联合国教育、科学及文化组织在 2013 年 2 月主办的信息社会世界峰会+10 审查会议，并参与举办了国际电信联盟于 2013 年 5 月在日内瓦主办的 2013 年信息社会世界峰会论坛。论坛期间，贸发会议举办了若干次与电子商务和衡量信通技术促进发展相关的会议。

72. 贸发会议继续增强相关利益攸关方的能力，制定网络法和推动增强区域在网络立法方面的协调一致。2012 年的重点是实施非洲、东南亚国家联盟和拉丁美洲的项目。贸发会议与联合国各区域委员会、联合国贸易法委员会、英联邦电信组织以及各区域秘书处合作开展了技术合作活动，其中包括培训、讲习班和情况通报会，参与活动的人包括议会议员。

73. 外贸培训方案继续支助发展中国家，为它们举办有关国际贸易和可持续发展的培训和能力建设活动。2012 年 1 月以来，外贸培训方案开展了混合学习(包括 Web 2.0 和移动学习)以及培训活动，在 49 个国家培训了大约 1 026 人。

74. 贸发会议还正在与衡量信通技术促进发展伙伴关系合作，扩大它在信通技术统计领域对会员国的支助。贸发会议用瑞典政府新提供的资金支助与信通技术、性别以及信通技术服务贸易相关的指标和数据编制工作。贸发会议还在继续就信息经济统计数据编制工作培训国家统计人员。

75. 根据联合国经济及社会理事会授权，贸发会议继续通过科学和技术促进发展委员会秘书处监测信息社会世界峰会在国际和区域两级的落实情况和后续工作，并编写相应的秘书长年度报告。委员会第十六届会议通过了关于“评估信息社会世界峰会成果的落实和后续工作的进展情况”的决议草案，供经济及社会理事会审议。贸发会议还于 2013 年 5 月在日内瓦举办了加强合作问题工作组第一次会议，审查《信息社会突尼斯议程》所载的信息社会世界峰会关于加强合作的任务，并按照大会关于信息和通信技术促进发展的第 67/195 号决议的要求，提出了如何全面履行这一任务的建议。

76. 贸发会议还加强了科学、技术和创新促进发展领域的政策研究工作。《2012 年技术和创新报告：创新与南南协作》在包括非洲、拉丁美洲和亚洲的 7 个国家的 11 个场所举行了全球首发式。介绍创新政策促进发展的《2014 年技术和创新报告》预计将在明年第一季度发行。

## 七. 竞争法和竞争政策

77. 联合国《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》(《联合国规则》)旨在“确保限制性商业惯例不会阻碍或取消放宽影响国际贸易的关税和非关税壁垒应产生的效益的实现”。第六次联合国规则会议重申了竞争法和竞争政策对健全的经济发展的至关重要的作用。

### A. 取得的进展

78. 虽然发展中国家和经济转型国家在采用、改革或更好地实施竞争法和竞争政策方面已取得一些进展，但许多国家仍然没有最新的竞争法或适当的体制机构有效地执行此种法律。

### B. 贸发会议的贡献

79. 贸发会议于 2012 年 7 月举办了第十二届竞争法和竞争政策问题政府间专家组会议。专家组强调了竞争政策和政府采购的重要性，讨论了跨境反竞争做法以及发展中国家和经济转型国家在处理此种做法时面临的挑战，审视了知识和人力资源管理促进有效执行竞争法的最佳做法，并审视了为新设的竞争机构进行能力建设的效益。会议还讨论了经修订的贸发会议《示范法》第三章(“限制性协议或安排”)和第八章(“消费者保护问题可考虑的某些方面”)。

80. 此外，专家组还根据贸发会议编写的报告审评了蒙古的竞争法和竞争政策，并为坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦进行了三方审评。后来为各项相关建议举办了宣传活动。为了筹备在 2013 年对尼加拉瓜、巴基斯坦和乌克兰的竞争政策进行的自愿同行审查，贸发会议提供了相关的咨询服务。继专家组会议之后举办了主题为“消费者保护：竞争政策与消费者政策之间的相互联系”的特设专家会议。

81. 作为“联合国规则”会议的一项后续工作，贸发会议继续支持各国增强其竞争法和竞争政策以及相关的体制框架。贸发会议根据其“拉美方案”为包括玻利维亚多民族国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和秘鲁的受惠国开展了能力和机构建设以及培训和信息共享活动。贸发会议为哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、尼加拉瓜和秘鲁举办了竞争案件经济分析区域培训班。贸发会议在非洲竞争方案框架内，为塞舌尔、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦开展了针对具体国家的关于竞争政策和竞争法问题的能力建设活动。贸发会议还支助了

索非亚竞争论坛，该论坛旨在为该区域竞争问题主管当局提供交流信息和专门知识的平台。

82. 在消费者保护领域，贸发会议在国际和国家两级开展了能力建设和培训活动。在国际一级，第二届国际消费者保护论坛(2012年)讨论了与下述方面相关的问题：(a) 修订《联合国保护消费者准则》，(b) 年轻消费者教育方案，(c) 电子商务，(d) 实施召回制度，(e) 保护旅游业消费者。第三届国际消费者保护论坛(2013年5月)还述及电子商务数据保护问题以及消费者保护与反垄断的关系。在国家一级，贸发会议和咨询专家组对萨尔瓦多、尼加拉瓜和圣卢西亚的消费者保护法案作了评论。

## 八. 处境特殊的国家

### A. 最不发达国家

#### 1. 2011-2020年援助最不发达国家十年行动纲领执行情况

83. 2011年5月在伊斯坦布尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《伊斯坦布尔行动纲领》确定了在以下8个优先领域支助最不发达国家经济增长和发展的政策措施和行动：(a) 生产能力；(b) 农业、粮食安全和农村发展；(c) 贸易；(d) 商品；(e) 人类和社会发展；(f) 多种危机和其他新的挑战；(g) 调集财政资源；(h) 各级良好治理。《伊斯坦布尔行动纲领》还载有若干数量和质量方面的大小目标，涉及范围广泛的社会、经济和环境问题。这些大小目标可作为实用的工具跟踪在优先领域落实商定承诺的进展情况、基准业绩和措施结果。

#### 2. 贸发会议的贡献

84. 贸发会议继续按照其任务和职权范围实施和履行在《伊斯坦布尔行动纲领》中商定的行动和承诺。例如，名为“经济危机和依赖商品的最不发达国家：绘制市场波动影响地区图和建设对未来危机的应变能力”的一个项目推动了在一些选定国家(非洲的贝宁、布隆迪、马里、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚以及亚洲的柬埔寨、老挝人民民主共和国和尼泊尔)开展案例研究。该项研究审视了商品和农业生产力在促进选定的非洲和亚洲国家实现《伊斯坦布尔行动纲领》“毕业”目标方面的作用，评估了最不发达国家经济易受冲击的脆弱性，并审评了商品市场波动以及最近的全球经济、金融和粮食危机对最不发达国家实现国际商定目标的前景造成的挑战。

85. 《2012年最不发达国家报告：利用侨汇和侨民知识建设生产能力》阐述了流入最不发达国家的侨汇的相关问题以及侨民可能对最不发达国家的发展发挥的作用。该报告利用其他国家的证据和政策教训说明了最不发达国家可如何更好地利用侨汇和侨民知识建设生产能力。报告认为，为了实现这一目标，必须采用有

系统的政策，包括调集和协调各利益攸关方、尤其是母国的机构和企业、侨居国政府、侨民组织、国际组织和双边捐助方的努力和资源。

86. 贸发会议还根据《强化综合框架》举办了国家和区域讲习班，并在贝宁、乍得、刚果民主共和国、几内亚比绍、海地、马里和塞内加尔实施了技术援助项目。贸发会议还更新了对冈比亚和塞内加尔的贸易一体化诊断性研究。

## B. 小岛屿发展中国家

### 1. 执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》中与贸发会议相关内容的进展情况

87. 在 2010 年 9 月对《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》(《毛里求斯战略》)进行中期审查期间，大会敦促国际社会“更有效地应对”小岛屿发展中国家的脆弱性(第 65/2 号决议)，同时呼吁开展辩论，“审议可能需要改进和补充何种措施才能更有效地应对小岛屿发展中国家特有和特别的脆弱性”，联合国经济及社会理事会于 2011 年发出了类似的呼吁(第 2011/44 号决议)。《毛里求斯战略》还要求使所有将脱离最不发达国家地位的国家过“平稳过渡”到最不发达国家之后的生活。大会在 2012 年坚定地重申并加强了这一呼吁(第 67/221 号决议)。

### 2. 贸发会议的贡献

88. 《毛里求斯战略》第 98 段以及《多哈授权》第 17(j)和 56(j)段特别提到了贸发会议支持该《战略》的作用。本报告所述期间，贸发会议一再强调了小岛屿发展中国家的经济脆弱性，并支持向最弱势和最脆弱国家、特别是小岛屿发展中国家提供特别待遇的呼吁。此外，贸发会议还积极支助所有正在脱离最不发达国家类别的小岛屿发展中国家。在这方面，贸发会议已经向佛得角、马尔代夫和萨摩亚(3 个经确认已“毕业”的国家)政府提供了大量支助，并正在向基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图(3 个可能“毕业”的国家)提供有关的咨询服务。

89. 其他的相关活动包括为促进进一步认识涉及海上运输和气候变化挑战的各种问题而开展的实质性工作。这项工作的重点是诸如海平面上升、极端天气事件和气温上升等气候变化因素对交通基础设施以及相关适应需求的影响。这一问题对小岛屿发展中国家尤为重要，因为这些国家既易受气候变化的影响，又严重依赖港口和机场。



## C. 内陆发展中国家

### 1. 执行《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架内解决内陆发展中国家的特殊需要》与贸发会议相关的内容方面的进展情况

90. 《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架内解决内陆发展中国家的特殊需要》(《阿拉木图行动纲领》)是在 2003 年通过的, 该《纲领》的标题已说明了它的目标。从那时以来已经出现了一些令人鼓舞的进展迹象。内陆发展中国家及其过境伙伴都实施了各种政策改革来消除妨碍它们参与国际贸易的有形和无形障碍因素。尽管如此, 内陆发展中国家在国际贸易中依然处于边缘地位, 它们的出口额占商品出口总额 1%左右。内陆发展中国家在争取实现若干千年发展目标方面也取得了一些进展, 其中包括初等教育、性别平等、防治传染性疾病和获得安全饮用水。然而, 根除贫穷、实现粮食安全和降低儿童和孕产妇死亡率仍然是大多数内陆发展中国家面临的主要挑战。

### 2. 贸发会议的贡献

91. 贸发会议尤其是通过在过境交通和贸易便利化领域的分析工作和技术援助活动促进了《阿拉木图行动纲领》的执行工作, 提高了当地吸引外国直接投资的能力, 支助了内陆发展中国家开展加入世贸组织的进程。贸发会议还为定于 2014 年举行的《阿拉木图行动纲领》十年期全面审查会议的筹备工作作出了实质性贡献, 其中包括举办与内陆发展中国家特别关心的问题相关的专题活动, 这些专题例如有贸易便利化、贸易服务、商品以及发展生产能力。

92. 相关的工作包括有利于东非和中亚内陆发展中国家过境走廊的联合国发展帐户交通便利化项目(“建设管控部门和运输经营者的能力, 提高内陆和过境发展中国家跨境运输的效率”, 0809AP)。该项目的目的是通过集体管理和衡量运输走廊的绩效改善过境运输基础设施和服务的运作。

93. 贸发会议另一些有关的工作包括它与联合国非洲经济委员会以及亚洲及太平洋经济社会委员会共同开发的跨界和过境运输流程管理工具包。该工具包载有据以确定妨碍跨境和过境运输障碍因素的实用准则以及可行的解决办法。贸发会议还出版了题为“通往海洋之道——为内陆发展中国家的贸易提供服务的过境走廊”的研究报告(UNCTAD/DTL/TLB/2012/1), 其中阐述了内陆和过境发展中国家在进入国际市场方面的需求和优先事项。