

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по первоначальному
докладу и второму периодическому докладу Джибути***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел первоначальный доклад и второй периодический доклад Джибути об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/DJI/1-2) на своих 40, 41 и 42-м заседаниях, состоявшихся 11 и 12 ноября 2013 года (E/C.12/2013/SR.40-42), и на своем 68-м заседании, состоявшемся 29 ноября 2013 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада и второго периодического доклада Джибути, а также письменных ответов государства-участника на перечень вопросов (E/C.12/DJI/Q/1-2/Add.1). Комитет также выражает удовлетворение конструктивным диалогом с государством-участником, которое было представлено делегацией высокого уровня, и высоко оценивает ответы членов делегации на вопросы, заданные в ходе диалога.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник недавно ратифицировало следующие международные договоры по правам человека или присоединилось к ним:

а) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – 30 сентября 2011 года;

б) факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии – 27 апреля 2011 года;

* Приняты Комитетом на его пятьдесят первой сессии (4–29 ноября 2013 года).



с) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней – 18 июня 2012 года.

4. Комитет принимает к сведению проводимую государством-участником политику ратификации или присоединения ко всем международным или региональным договорам, которые способствуют укреплению защиты и поощрения прав человека.

5. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что государством-участником были приняты законодательные и политические меры, содействующие осуществлению экономических, социальных и культурных прав, в частности:

а) принятие Закона № 55/AN/09/6^{ème} L о борьбе с насилием в отношении женщин, в частности с калечением женских половых органов;

б) принятие Закона № 174/AN/07/5^{ème} L о защитных мерах, ориентированных на положение лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и уязвимых групп;

с) отмена налоговых пошлин на продовольственные товары первой необходимости;

д) осуществление проекта по ремонту системы питьевого водоснабжения в городских районах;

е) бесплатное предоставление медикаментов беременным женщинам, а также противотуберкулезных препаратов, средств для "тройной терапии" и контрацептивов;

ф) расширение доступа к услугам дородового и послеродового ухода, в частности посредством покрытия расходов на эти услуги;

г) мероприятия по сохранению и исследованию афарского и сомалийского языков, проводимые Институтом языков при Научно-исследовательском центре Джибути, и создание в июне 2013 года Региональной академии сомалийского языка;

h) выдача с июля 2013 года свидетельств о рождении для детей, родившихся в лагерях беженцев.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

6. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о судебной практике государства-участника, связанной со ссылками на положения Пакта в национальных судах, несмотря на их приоритет над внутренним законодательством, и о мероприятиях по просвещению работников судебной системы и гражданского общества в области экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику включить материалы по экономическим, социальным и культурным правам и их отстаиванию в судебном порядке в программы подготовки судебных работников и адвокатов. Комитет рекомендует также государству-участнику проводить кампании по просвещению населения в области прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, на разговорных языках страны и с использованием специализированных информационных материалов, которые имеются в наличии и являются общедоступными. Коми-

тет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998 год) о применении Пакта во внутреннем праве.

7. Комитет обеспокоен отсутствием полной независимости Национальной комиссии по правам человека и недостаточным объемом выделяемых ей ресурсов, что является препятствием для выполнения ею функций по защите и поощрению экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику ускорить текущий процесс создания независимого национального учреждения по правам человека в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений (приложение к резолюции 48/13 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года), и обеспечить надлежащее включение в ее мандат экономических, социальных и культурных прав и предоставление ей необходимых ресурсов для выполнения своих функций. Для этого Комитет предлагает государству-участнику обратиться за помощью в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

8. Комитет сожалеет об отсутствии надежных статистических данных, позволяющих оценивать постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав (пункт 1 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для сбора данных и подготовки статистической информации о показателях осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HRI/MC/2008/3). Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад сравнительные годовые статистические данные об осуществлении каждого из прав, закрепленных в Пакте, с разбивкой по возрасту, полу, сельским и городским районам, этнической принадлежности и другим соответствующим критериям.

9. Комитет обеспокоен масштабами коррупции в административных органах государства-участника (пункт 1 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с коррупцией и связанной с ней безнаказанностью и гарантировать де-юре и де-факто транспарентность в ведении государственных дел. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для привлечения внимания ответственных политических деятелей, парламентариев и чиновников национального и местного уровней к экономическим и социальным издержкам коррупции, а также внимания судей, прокуроров и сотрудников сил правопорядка – к необходимости неукоснительного применения законодательства.

10. Принимая к сведению положения статей 390-393 Уголовного кодекса, касающиеся запрещения дискриминации, Комитет сожалеет о том, что в законодательстве государства-участника не введен общий запрет на проявление дискриминации в области осуществления всех экономических, социальных и культурных прав и не предусмотрено принятие специальных мер в этой области (пункт 2 статьи 2).

Комитет предлагает государству-участнику принять рамочный закон о борьбе с дискриминацией, запрещающий проявление дискриминации независимо от ее мотивов и направленный на ликвидацию формальной и фактической дискриминации. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы в его законодательстве фигурировало определение косвенной дискриминации и предусматривалось принятие временных специальных мер по смягчению или устранению ситуаций ущемления какой-либо группы населения при осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Наряду с этим Комитет призывает государство-участник пересмотреть и при необходимости изменить свои законы, чтобы они не носили дискриминационного характера и не приводили ни к формальной, ни к фактической дискриминации с точки зрения использования и осуществления прав, изложенных в Пакте. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (1999 год) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

11. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия закона, определяющего права инвалидов. Кроме того, Комитет сожалеет об отсутствии информации и надежных данных об осуществлении инвалидами своих экономических, социальных и культурных прав (пункт 2 статьи 2).

Комитет рекомендует государству-участнику принять закон, одобряющий Конвенцию о правах инвалидов и предусматривающий административные и правовые средства правовой защиты от нарушений этих прав. Комитет рекомендует также государству-участнику заниматься сбором информации и ведением статистики в области осуществления инвалидами экономических, социальных и культурных прав и в этой связи разработать национальный план их экономической и социальной интеграции. С другой стороны, Комитет призывает государство-участник активизировать усилия по обеспечению инвалидам доступности общественных служб.

12. Отмечая, что государство-участник принимает большое число беженцев и что Национальная комиссия по рассмотрению ходатайств о предоставлении статуса беженца возобновила работу, Комитет сожалеет об отсутствии закона о беженцах (пункт 2 статьи 2).

Комитет призывает государство-участник ускорить принятие рамочного закона, гарантирующего защиту всех лиц, нуждающихся в международной защите, а также осуществление такими лицами минимального комплекса экономических, социальных и культурных прав в соответствии с международными нормами. Комитет рекомендует государству-участнику регулярно проводить сессии Национальной комиссии по рассмотрению ходатайств о предоставлении статуса беженца, чтобы обеспечивать рассмотрение накапливающихся ходатайств.

13. Комитет с озабоченностью отмечает, что в Семейном кодексе 2002 года сохраняются положения, дискриминирующие женщин. Комитет сожалеет о том, что положения, которые направлены на поощрение гендерного равенства – такие, как положения о запрещении калечения женских половых органов и положения Трудового кодекса, касающиеся защиты от сексуального домогательства, – не применяются на практике (статья 3).

Комитет призывает государство-участник:

а) действуя в рамках мероприятий по приведению внутреннего законодательства в соответствие с ратифицированными им положениями

конвенций и договоров, уделить приоритетное внимание упразднению всех положений Семейного кодекса, в которых допускается дискриминация в отношении женщин;

b) сопровождать эти мероприятия проведением кампании по пропаганде среди населения идеи равенства мужчин и женщин в области пользования своими правами, а также имеющихся средств правовой защиты от проявления дискриминации на основе пола;

c) расширять возможности религиозных и традиционных лидеров по ведению пропаганды против любых форм дискриминации на основе пола, в том числе против насилия в отношении женщин, такого как калечение женских половых органов;

d) проводить оценку результативности мероприятий по изменению моделей поведения, в частности путем введения и отслеживания показателей в области равенства полов.

14. Комитет сожалеет о том, что квоты на пропорциональное представительство для обоих полов на выборных должностях и в административных органах, составляющие соответственно 10% и 20%, ниже уровня равного представительства мужчин и женщин. Кроме того, Комитет обеспокоен непропорционально высоким уровнем безработицы среди женщин (статья 3).

Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы процесс осуществления Национальной гендерной политики на 2011–2021 годы:

a) предусматривал принятие и применение более высоких квот в целях обеспечения равного представительства мужчин и женщин в политической жизни и в органах государственной администрации;

b) позволял устранять препятствия для равного присутствия женщин на официальном рынке труда и обеспечивал, среди прочего, применение законодательных положений о запрещении сексуального домогательства;

c) способствовал оказанию помощи матерям, в частности посредством соблюдения положений о декретном отпуске, введения гибкого рабочего графика и открытия детских яслей;

d) предусматривал проведение кампаний по борьбе с неграмотностью среди взрослого женского населения, сопровождаемых поощрением доходных видов деятельности.

Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005 год) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

15. Комитет считает тревожными масштабы безработицы в государстве-участнике, в частности среди молодежи, женщин, инвалидов и пожилых людей (статья 6).

Комитет настоятельно призывает государство-участник выработать и проводить в жизнь глобальную национальную политику в области занятости, основанную на праве на труд и на интеграции, в частности, обездоленных и социально отчужденных групп, а также долгосрочные меры по развитию занятости во всех приоритетных секторах, которые определены в планах развития. Комитет призывает государство-участник диверсифицировать и

соответствующим образом развивать программы профессионального обучения. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005 год) о праве на труд.

16. Комитет с озабоченностью отмечает недостаточное применение законодательства, регламентирующего права работников и условия безопасности и гигиены труда в государстве-участнике, в частности из-за того, что оно не имеет инспекции по труду со штатом вспомогательных инспекторов (статья 7).

Комитет призывает государство-участник незамедлительно предоставить инспекции по труду юридический статус и необходимые полномочия для выполнения ею своих функций, а также людские и финансовые ресурсы, чтобы она могла осуществлять свою роль по надзору за соблюдением права на справедливые и благоприятные условия труда. Наряду с этим Комитет призывает государство-участник разработать нормативные документы в области безопасности и гигиены труда согласно специфике отраслей государства-участника и подготовить инспекторов по вопросам их применения.

17. Комитет сожалеет о том, что государство-участник отошло от практики введения минимальной заработной платы, тем самым лишая работников защиты их права на вознаграждение, обеспечивающее удовлетворительное существование для них самих и их семей в соответствии с положениями Пакта (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику вновь ввести минимальную заработную плату и следить за тем, чтобы уровни заработной платы работников, занятых как в государственном, так и в частном секторах, были выше национального прожиточного минимума.

18. Комитет обеспокоен тем, что Трудовой кодекс и профсоюзные права не применяются надлежащим образом на предприятиях свободной зоны (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику следить за эффективностью применения Трудового кодекса и профсоюзных прав на предприятиях свободной зоны.

19. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не приняло мер по обеспечению экономических и социальных прав работников неформального сектора экономики и членов их семей (статья 7).

Комитет рекомендует государству-участнику принять долгосрочную стратегию системного и стабильного принятия мер по защите экономических и социальных прав работников неформального сектора экономики и членов их семей в соответствии с положениями Пакта, в частности путем:

- а) распространения сферы применения Трудового кодекса и социального законодательства на неформальный сектор экономики;**
- б) принятия мер по устранению нормативных препятствий для создания рабочих мест и предприятий в формальном секторе экономики; и**
- в) последующего облегчения процедуры легализации работников, занятых в неформальном секторе экономики.**

20. Комитет обеспокоен предоставленной государством-участником информацией о политизации профсоюзной деятельности и снижении численности членов профсоюзов. Комитет также выражает озабоченность в связи с утвер-

ждениями о преследованиях членов профсоюзов или забастовщиков со стороны властей государства-участника (статья 8).

Комитет призывает государство-участник гарантировать работникам свободное осуществление их права создавать независимые профсоюзы и вступать в них. Наряду с этим Комитет призывает государство-участник воздерживаться от любых действий, препятствующих осуществлению прав на забастовки и на профсоюзную деятельность.

21. Комитет с озабоченностью отмечает, что значительная часть населения государства-участника не охвачена системой социального обеспечения, включая социальное страхование. С другой стороны, Комитет с беспокойством принимает к сведению информацию о задолженностях в уплате взносов в Национальную кассу социального обеспечения (НКСО) со стороны независимых учреждений (статья 9).

Комитет призывает государство-участник ускорить реформирование системы социального обеспечения и полностью обеспечить население медицинским страхованием. Комитет рекомендует государству-участнику расширить основы социального обеспечения путем гарантирования минимального дохода лицам пожилого возраста и лицам активного возраста, не способным обеспечить себе достаточный доход, в частности по причине безработицы, заболевания или несчастного случая. Наряду с этим Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры по взысканию задолженностей по взносам в НКСО и следить за тем, чтобы режимы социальной защиты опирались на учреждения, характеризующиеся финансовой стабильностью, и на общедоступные процедуры. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007 год) о праве на социальное обеспечение.

Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать конвенции Международной организации труда (МОТ) № 102 (1952 год) о минимальных нормах социального обеспечения, № 117 (1962 год) об основных целях и нормах социальной политики и № 118 (1962 год) о равноправии в области социального обеспечения.

22. Комитет обеспокоен высоким числом детей, которые живут или работают на улице в государстве-участнике, и сожалеет о том, что уход за ними полностью обеспечивается организациями гражданского общества, возможности которых ограничены (статья 10).

Комитет призывает государство-участник взять на себя заботу о детях, которые живут или работают на улице, и облегчить им доступ к жилищу, образованию и медицинскому обслуживанию, интеграцию в жизнь общества и в систему школьного обучения.

23. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что почти четверть новорожденных детей в государстве-участнике не регистрируется, в том числе дети беженцев, родившихся за пределами лагерей (статья 10).

Комитет призывает государство-участник обеспечивать систематическую регистрацию всех новорожденных детей на своей территории и выдачу соответствующих свидетельств о рождении, в том числе для детей беженцев, родившихся за пределами лагерей.

24. Комитет обеспокоен тем, что при системе, предусмотренной Кодексом о гражданстве государства-участника, дети родителей-иностранцев могут становиться апатридами (статья 10).

Комитет призывает государство-участник пересмотреть Кодекс о гражданстве Джибути, с тем чтобы любой ребенок, который родился на его территории и который в ином случае стал бы апатридом, мог приобрести джибутийское гражданство по рождению.

25. Комитет сожалеет о том, что стратегии по борьбе с нищетой не позволили добиться сокращения масштабов бедности и крайней нищеты в государстве-участнике (статья 11).

Отмечая, что Национальная инициатива социального развития (НИСР), отраслевые проекты и механизмы социальной помощи нацелены на оказание содействия самым обездоленным и уязвимым группам населения, Комитет обращается к государству-участнику с просьбой следить за тем, чтобы эти механизмы социальной помощи, а также процедуры определения статуса коренного жителя и назначения соответствующих этому статусу пособий были доступными для всех, в том числе для домохозяйств в сельских и отдаленных районах или для домохозяйств, взрослые члены которых неграмотны. Кроме того, Комитет призывает государство-участник включить экономические, социальные и культурные права в сферу структурных реформ и в проекты, реализуемые совместно с международными финансовыми учреждениями, а также разработать четкие правила и руководящие положения о проведении оценки социального и экологического воздействия проектов по развитию инфраструктуры.

26. С удовлетворением отмечая реализуемую государством-участником программу оздоровления трущобных поселений, Комитет с озабоченностью констатирует, что большинство населения, особенно в сельских районах, не имеет надлежащего жилища (статья 11).

Комитет предлагает государству-участнику продолжать деятельность по улучшению условий жизни в неблагоустроенных кварталах и трущобных поселениях и принять меры к тому, чтобы любое переселение проводилось в соответствии с международным правом. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 7 (1997 год) о принудительных выселениях.

Комитет рекомендует государству-участнику строить больше социального жилья и содействовать доступу к достаточному жилищу в сельских районах, в частности благодаря более широкому использованию надежных и долговечных строительных материалов. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику проводить оценку влияния применения экологических материалов на уровень загрязнения внутри жилищ. Комитет вновь обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище.

27. Комитет обеспокоен тем, что все больше домохозяйств в государстве-участнике не в состоянии приобретать продовольственные товары, необходимые для нормального режима питания, вследствие роста цен на эти товары. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на прогресс, достигнутый государством-участником, большинство населения живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности и недоедания (статья 11).

Комитет рекомендует государству-участнику:

а) направить инвестиции на систему мониторинга и оценки положения в области осуществления права на достаточное питание;

b) принять меры структурного и нормативного характера для эффективного применения Закона № 28/AN/08/6 L об охране, пресечении мошенничества и защите прав потребителя, чтобы обеспечить право каждого человека на доступное питание;

c) применять многоотраслевой подход в рамках своей деятельности по преодолению отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, основанный на повышении уровня сопротивляемости и адаптационных механизмов домохозяйств, учитывая при этом географические, социально-экономические и культурные особенности;

d) следить за тем, чтобы инициативы, предусмотренные государством-участником для преодоления отсутствия продовольственной безопасности – такие как расположение земельных угодий в соседних странах, – не затрудняли осуществление их местными общинами экономических, социальных и культурных прав; и

e) поощрять местные варианты решений, такие, как растениеводство и животноводство в сельских районах.

28. Комитет с озабоченностью констатирует проблему нехватки качественных водных ресурсов в государстве-участнике, которая наиболее остро стоит перед некоторыми общинами, несмотря на принимаемые меры по водоснабжению (статьи 11 и 12).

Комитет рекомендует государству-участнику признать право на воду в своем законодательстве, принять на основе этого права генеральный план развития водных ресурсов и регулярно следить за его выполнением, чтобы гарантировать недопущение дискриминации при осуществлении этого права, а также наличие, доступность и качество воды. Наряду с этим Комитет обращается к государству-участнику с просьбой ускорить реализацию проектов в области развития инфраструктуры сбора грунтовых вод, сбора дождевых стоков и опреснения морской воды. Комитет далее рекомендует государству-участнику привлекать соответствующие группы населения и общины к определению потребностей в водных ресурсах и решений, таких, как бурение новых скважин и восстановление пунктов водораспределения, чтобы эти меры позволили обеспечить приемлемые и долгосрочные решения. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду.

29. Комитет с обеспокоенностью принимает к сведению информацию об интенсивном ведении рыбных промыслов в территориальных водах государства-участника (статья 11).

Комитет призывает государство-участник обеспечивать в своих территориальных водах охрану рыбных ресурсов, которые являются источником жизнеобеспечения общин, живущих мелким рыбным промыслом. Комитет также просит государство-участник следить за тем, чтобы в каждом соглашении о рыбном промысле гарантировались ощутимые выгоды для населения.

30. Комитет считает тревожным проявление неравенства в области осуществления права на здоровье в государстве-участнике, несмотря на достигнутые успехи, такие, как расширение охвата населения вакцинацией. Наряду с этим Комитет выражает сожаление в связи с нестабильностью бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения (статья 12).

Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить в рамках проведения своей национальной политики в сфере здравоохранения уделение приоритетного внимания осуществлению права на качественное и доступное медицинское обслуживание. В этой связи Комитет призывает государство-участник: а) обеспечить стабильное и долгосрочное финансирование сектора здравоохранения и выделять региональным органам самоуправления достаточные ресурсы в рамках стратегии децентрализации; б) упорядочить развитие сектора медицинских учреждений и внедрить методику оказания первичной помощи в целях расширения охвата медицинским обслуживанием, в частности на районном уровне; в) гарантировать комплекс базовых медицинских услуг для обездоленных и социально отчужденных групп; и d) активизировать подготовку медицинских работников благодаря реализации национального плана развития людских ресурсов в сфере здравоохранения.

31. Комитет с озабоченностью отмечает нехватку медикаментов в районах и высокую стоимость ряда основных лекарственных средств, аналоговые виды которых не представлены на рынке и не реализуются через сеть общинных аптек (статья 12).

Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать экономическую доступность лекарственных средств, в частности посредством: а) упорядочения системы распределения медикаментов; б) регулярных поставок медикаментов и транспарентности управления медицинскими учреждениями; в) расширения доступа к качественным аналоговым видам лекарств; и d) открытия общинных аптек в тех населенных пунктах, где они отсутствуют.

32. Комитет с обеспокоенностью отмечает высокий коэффициент материнской смертности в государстве-участнике, причинами которого, в частности, являются ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию, нехватка квалифицированного медицинского персонала, недостаточное наблюдение беременностей, осложнения при беременности и родах, рискованное подпольное производство абортных средств и недостаток знаний в области материнского здоровья (статья 12).

Комитет настоятельно призывает государство-участник содействовать реализации национального плана по защите здоровья матери, новорожденного и ребенка и продолжать расширение доступа к услугам в сфере материнского и репродуктивного здоровья, в том числе для молодежи и для обездоленных и социально отчужденных групп, путем проведения мероприятий на общинном уровне, особенно в сельских районах.

33. Комитет обеспокоен недостаточной активностью в решении проблем психического здоровья в государстве-участнике, что объясняется отсутствием нормативной базы и дефицитом инфраструктуры и квалифицированного персонала (статья 12).

Комитет призывает государство-участник принять национальную политику в области психического здоровья населения, направленную на обеспечение наличия и доступности психиатрической помощи, в частности путем принятия законодательства, соответствующего международным нормам, и подготовки квалифицированного персонала в этой области. Комитет рекомендует также государству-участнику развивать службы психиатрической помощи на уровне общин.

34. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на достигнутый государством-участником прогресс, право на базовое образование гарантировано не всем, в частности детям из кочевых общин и из изолированных или отдаленных сельских районов (статьи 13 и 14).

Комитет призывает государство-участник активнее разъяснить родителям важность образования, продолжать распространение образовательной системы, в частности, среди кочевых общин и в изолированных или отдаленных сельских районах, а также провести переоценку условий труда преподавателей, направляемых в такие районы. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой представить в своем следующем периодическом докладе информацию об осуществлении экспериментальной программы мобильных школ.

35. Наряду с прекращением посещения школы беспокойство Комитета вызывает недостаточный уровень качества государственного образования, который приводит к высокому коэффициенту школьного отсева в государстве-участнике (статья 13).

Комитет призывает государство-участник заняться решением проблем качества государственного образования, непосещения школы и школьного отсева, в частности посредством: а) разработки системы и учебной программы, адаптированных к особенностям страны; б) развития всеохватного образования, в частности через покрытие расходов на школьные принадлежности для детей из самых обездоленных и социально отчужденных групп; с) инвестиций в подготовку преподавателей и повышения престижа этой профессии; d) организации на местном уровне системы работы с детьми, оставившими школу; и e) обеспечения функционирования школьных столовых и систем водоснабжения и канализации во всех государственных школах.

36. Комитет сожалеет, что по причине засухи некоторые кочевые общины были вынуждены отказаться от своего основного занятия – перегона скота, и выражает беспокойство по поводу проведения государством-участником политики расселения кочевых племен в целях предупреждения исхода из сельских районов. Комитет сожалеет также о том, что государство-участник не признает права племенных народов как таковых, хотя на его территории совместно проживают несколько племен (статьи 15 и 11).

Учитывая климатические условия и другие трудности, стоящие перед государством-участником, Комитет призывает его принять необходимые меры к тому, чтобы дать кочевым группам населения возможность сохранять свой традиционный образ жизни. Комитет рекомендует государству-участнику заняться вопросом самоидентификации племенных народов и признания их прав и ратифицировать Конвенцию № 169 (1989 года) МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 21 (2009 год) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.

37. Комитет выражает сожаление, что сомалийский и афарский языки не имеют правового статуса в государстве-участнике и что они до сих пор не включены в программы школьного образования (пункт 1 статьи 15).

Комитет рекомендует государству-участнику наделить правовым статусом два наиболее используемых на его территории языка – сомалийский и афарский языки. Комитет призывает государство-участник включить преподавание этих двух языков в школьную программу.

38. С удовлетворением отмечая усилия государства-участника по развитию масштабов использования солнечной энергии, Комитет сожалеет о том, что большинство населения пока не пользуется некоторыми результатами научного прогресса и их практического применения, необходимыми для равенства в области осуществления закрепленных в Пакте прав (статья 15).

Комитет призывает государство-участник расширять доступ обездоленных и социально отчужденных групп к электроснабжению, включая использование солнечной энергии, к Интернету и другим результатам научно-технического прогресса и их практического применения, которые способны активизировать осуществление экономических, социальных и культурных прав со стороны этих групп (пункт 1 статьи 15).

39. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой обеспечить включение преподавания прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, в систему государственного и частного образования на всех уровнях, где это уместно (статья 13).

40. Комитет призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

41. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос об приглашении специальных докладчиков по экономическим, социальным и культурным правам в целях использования их экспертного опыта.

42. Комитет предлагает государству-участнику продолжать сотрудничество по вопросам экономических, социальных и культурных прав с отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специализированными учреждениями и соответствующими программами Организации Объединенных Наций в Джибути.

43. Комитет принимает к сведению информацию о том, что будет проводиться семинар-практикум по восстановлению заключительных замечаний и рекомендаций, цель которого – сориентировать различных субъектов в процессе их интеграции в планирование и осуществление их соответствующей политики, и что средства массовой информации обеспечат их широкое распространение для ознакомления всего населения страны с их содержанием, в частности на национальных языках.

44. Комитет просит государство-участник распространить текст настоящих заключительных замечаний и рекомендаций среди государственных должностных лиц всех уровней, судей и организаций гражданского общества, а также в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью их осуществления. Он призывает государство-участник вовлекать организации гражданского общества в процесс обсуждения на национальном уровне следующего периодического доклада до его представления.

45. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами Комитета, принятыми в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 30 ноября 2018 года.