

**Комиссия по положению женщин**

Пятьдесят восьмая сессия

10–21 марта 2014 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: уделение особого внимания гендерным вопросам, ситуациям и программным областям****Положение палестинских женщин и оказание им помощи****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2013/17 Экономического и Социального Совета, освещается положение палестинских женщин в период с 1 октября 2012 года по 30 сентября 2013 года и приводится общая информация о помощи, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций в таких сферах, как образование и профессиональная подготовка; здравоохранение; расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию; верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин; представленность на руководящих должностях и участие в процессах принятия решений; институциональное развитие. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

\* E/CN.6/2014/1.



## I. Введение

1. В резолюции 2013/17 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую озабоченность в связи с тяжелым положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Совет просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, в том числе описанными в его предыдущем докладе о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2013/6), и представить Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят восьмой сессии доклад, включающий сообщенную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 октября 2012 года по 30 сентября 2013 года и содержит обзор положения палестинских женщин, подготовленный на основе информации, полученной от структур системы Организации Объединенных Наций и отдельных экспертов, которые отслеживают положение палестинцев на оккупированной палестинской территории. В соответствии с докладом Генерального секретаря о статусе Палестины в Организации Объединенных Наций от 8 марта 2013 года (A/67/738) название «Государство Палестина» в настоящее время используется во всех документах Организации Объединенных Наций, несмотря на параллельное использование термина «оккупированная палестинская территория», который употреблялся в предыдущих докладах.

3. Если не указано иное, настоящий доклад подготовлен на основе материалов и информации, представленных структурами системы Организации Объединенных Наций, включая ЭСКЗА, которые оказывают помощь палестинским женщинам. Страновая группа Организации Объединенных Наций координировала работу следующих структур Организации Объединенных Наций по подготовке материалов для настоящего доклада: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций/Программа помощи палестинскому народу (ПРООН/ПППН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и

расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Настоящий доклад дополняет другие доклады, посвященные условиям жизни и социально-экономическим условиям палестинского народа (см. [A/68/76-E/2013/65](#), [A/68/77-E/2013/13](#) и [A/67/13](#)).

## II. Положение палестинских женщин

4. 29 ноября 2012 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/19](#) предоставила Государству Палестина статус государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций. В тот же день Генеральный секретарь заявил, что проведенное по этому вопросу голосование убедительно продемонстрировало необходимость безотлагательного возобновления конструктивных переговоров для создания независимого, суверенного, демократического, целостного и жизнеспособного Государства Палестина, которое сосуществовало бы с Государством Израиль в условиях безопасности. В течение отчетного периода активизировались усилия по достижению всеобъемлющего мирного урегулирования по всем вопросам, касающимся окончательного статуса. 29 июля 2013 года под эгидой Соединенных Штатов Америки возобновились прямые израильско-палестинские переговоры, а за прошедшее после этого время состоялся целый ряд израильско-палестинских встреч. 15 и 16 августа Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций совершил поездку в этот регион — в Иорданию, Палестину и Израиль — с тем, чтобы выразить поддержку и высокую оценку смелому решению обоих лидеров возобновить переговоры. Позиция Генерального секретаря по-прежнему состоит в том, что прямые переговоры являются единственным заслуживающим доверия путем принятия уже давно назревшего решения, предусматривающего создание двух государств. Надежды на установление мира возродились в условиях напряженной обстановки на местах, и всем сторонам предлагается поддерживать благоприятные условия для продвижения вперед мирного процесса.

5. В ноябре 2012 года в Газе и в южной части Израиля произошла опасная эскалация насилия, которая вызвала серьезные опасения по поводу соблюдения в ходе боевых действий всеми сторонами норм гуманитарного права и прав человека<sup>1</sup>. В период боевых действий Генеральный секретарь посещал Египет, Израиль, Иорданию и оккупированную палестинскую территорию и прилагал активные дипломатические усилия, завершившиеся провозглашением соглашения о прекращении огня. Совет Безопасности приветствовал это соглашение и призвал обе стороны прекратить боевые действия. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в ходе восьми дней боевых действий погибло 174 палестинца, в том числе 101 мирный житель (55 мужчин, 13 женщин, 25 мальчиков и 8 девочек), и 1046 палестинцев получили ранения, в том числе 446 детей и 105 женщин, а в результате неизбирательного ракетного, минометного и другого обстрела из Газы, по имеющимся сведениям, погибло 6 израильтян, включая 4 гражданских лиц, и 239 израильтян были ранены, в основном мирные жители. В течение охватываемого настоящим докладом периода в результате действий Израильских сил безопасности на Западном бере-

<sup>1</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Occupied Palestinian Territory, “Fragmented lives: humanitarian overview 2012” (May 2013).

гу погибло 19 палестинских мирных жителей (15 мужчин, 1 женщина и 3 мальчика) — почти в четыре раза больше по сравнению с предыдущим годом — и 4156 человек получили ранения (2811 мужчин, 87 женщин, 1238 мальчиков и 20 девочек), то есть значительно больше, чем в предыдущий отчетный период, в течение которого было ранено 2372 мирных жителя. В течение данного отчетного периода в результате действий поселенцев было ранено 156 палестинцев (105 мужчин, 12 женщин, 33 мальчика и 6 девочек), а в результате действий палестинцев было ранено 76 израильских поселенцев (61 мужчина, 10 женщин и 5 мальчиков). В секторе Газа, за исключением периода проведения операции «Облачный столп», погибло еще 17 палестинских мирных жителей (11 мужчин, 1 женщина и 5 мальчиков) и 227 человек были ранены в результате действий Израильских сил безопасности (167 мужчин, 13 женщин, 46 мальчиков и 1 девочка).

6. Последствия продолжающегося кризиса по-прежнему причиняют колоссальный ущерб психосоциальному благополучию женщин и семей. Условия жизни женщин различаются в зависимости от социально-культурных факторов, различного статуса палестинских женщин и мужчин в различных районах<sup>2</sup> и сопутствующих ограничений в плане передвижения и доступа. По состоянию на сентябрь 2013 года в результате сохранения израильской практики закрытия территории 1,6 миллиона палестинцев в секторе Газа были по-прежнему фактически изолированы от остальной части Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Доступ к Восточному Иерусалиму для палестинских жителей Западного берега и сектора Газа был по-прежнему ограничен. Физические и административные ограничения по-прежнему препятствуют доступу к некоторым из наиболее уязвимых общин в зоне С, в частности в стыковых зонах и зонах ведения огня<sup>1</sup>.

7. Серьезной проблемой по-прежнему является отсутствие продовольственной безопасности как следствие продолжающегося закрытия сектора Газа, ограничений на доступ на Западный берег и связанных с этим высоких показателей нищеты, а также продолжающегося роста цен на продовольствие и проблем, угрожающих сохранению источников средств к существованию<sup>3</sup>. Согласно результатам обследования социально-экономической и продовольственной ситуации, по сравнению с предыдущим годом показатели, отражающие проблему отсутствия продовольственной безопасности, возросли на 7 процентов и достигли 57 процентов в Газе и 14 процентов — на Западном берегу. Основной объем помощи на оккупированной палестинской территории предоставляется домохозяйствам, возглавляемым женщинами. В 2012 году они получали среднюю ежемесячную помощь в размере 131 долл. США по сравнению с 78 долл. США для домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Благодаря такой целевой помощи удалось снизить процентную долю не имеющих продовольственной безопасности домохозяйств с 54 до 36 процентов для домохо-

<sup>2</sup> После подписанных в Осло в 1993 году Соглашений и временных договоренностей 1995 года между Израилем и Организацией освобождения Палестины Западный берег был разделен на три зоны — А, В и С. Израиль предоставил Палестинскому органу широкие полномочия в зонах А и В. Зона С оставалась под полной властью Израиля.

<sup>3</sup> FAO, UNRWA, WFP and Palestinian Central Bureau of Statistics, “Socioeconomic and food security survey 2012: West Bank and Gaza Strip” (август 2013 года), находится по адресу: <http://www.wfp.org/content/state-palestine-socio-economic-food-security-survey-2012-august-2013> (содержание проверялось в ноябре 2013 года).

зайств, возглавляемых женщинами, и с 37 до 33 процентов для домохозяйств, возглавляемых мужчинами<sup>4</sup>. Для дальнейшего сокращения масштабов нищеты и повышения уровня продовольственной безопасности необходимо обеспечить устойчивый и всеохватный экономический рост и создать рабочие места. Это потребует дальнейшего ослабления ограничений на передвижение и доступ, которые в настоящее время сдерживают экономическое развитие и деятельность частного сектора (см. [A/68/76-E/2013/65](#)).

8. Несмотря на принятие за последние несколько лет целого ряда мер политического характера, прямо подтверждающих приверженность делу расширения экономических возможностей женщин, на практике женщины так и не стали полноправными участниками рынка труда. Наоборот, показатели ситуации на рынке труда свидетельствуют о том, что женщины сталкиваются с все более серьезными проблемами. Значительные достижения женщин в области образования не способствуют повышению их занятости, что наносит серьезный ущерб экономическому потенциалу и влечет за собой повышение уровня безработицы. За 10 лет общий показатель безработицы среди женщин вырос почти в два раза — с 17 процентов в 2002 году до 32,9 процента в 2012 году, в то время как среди мужчин за этот же период времени он снизился с 33,5 процента до 20,5 процента. Проблема безработицы особенно затрагивает молодых женщин в возрасте до 25 лет, среди которых общий показатель безработицы составляет 62,2 процента, в то время как среди молодых мужчин он составляет 34,5 процента. В Газе уровень безработицы среди молодых женщин в 2012 году достиг беспрецедентного уровня в 88,1 процента, а среди молодых мужчин он составил 48,8 процента<sup>5</sup>.

9. По-прежнему широко распространена дискриминация в сфере трудовых отношений. В 2012 году средняя заработная плата женщин за день составляла 86,8 процента от соответствующего показателя для мужчин<sup>6</sup>. Большинство имеющих формальную работу женщин заняты в государственном секторе, в сфере здравоохранения и образования. Вне государственного сектора женщины имеют весьма ограниченные возможности для трудоустройства. Например, женщины, занимающиеся уходом за детьми, зарабатывают всего лишь 100 долл. США в месяц. Женщин постепенно вытесняют в неформальную экономику, в сферу неоплачиваемого семейного труда в сельскохозяйственном секторе, в сферу работы на дому, а также вынуждают заниматься самой различной деятельностью, связанной с чисткой и уборкой. По данным МОТ, многие женщины не могут распоряжаться своими доходами. Кроме того, результаты недавно проведенного исследования говорят о том, что 29 процентов от общего числа женщин в возрасте 25–29 лет подвергаются домогательствам на работе и имеют весьма ограниченные возможности доступа к механизмам подачи жалоб или вообще не имеют такого доступа<sup>7</sup>. Женщины, как правило, в меньшей степени представлены в профсоюзах работников, чем мужчины, и хуже

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey annual report” (2012).

<sup>6</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, factsheet issued on the occasion of International Women’s Day, 8 March 2013.

<sup>7</sup> International Labour Organization, “The situation of workers of the occupied Arab territories” (2011), p. 3, находится по адресу [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_181071.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_181071.pdf).

осведомлены о своих правах<sup>8</sup>. В октябре 2012 года Палестинский орган установил минимальный размер заработной платы<sup>9</sup>, однако не ясно, каким образом это решение будет реализовываться на всей территории и в секторах, в которых в основном трудятся женщины, таких как уход за детьми и текстильные предприятия. До сих пор не принято единого закона о социальной защите. МОТ считает необходимым и далее изыскивать средства гарантирования дохода и способы борьбы с нищетой и социальной изоляцией.

10. По-прежнему сохраняются отмеченные в докладе за прошлый год проблемы, касающиеся доступа к медицинскому обслуживанию, а также нехватки лекарств и расходных медицинских материалов. В настоящее время в секторе Газа дефицит медикаментов составляет 29 процентов, а дефицит расходных медицинских материалов — 52 процента<sup>10</sup>. Меры, принимаемые в целях расширения доступа к услугам по охране здоровья матери и по охране репродуктивного здоровья, способствуют снижению общих показателей материнской смертности. Данные палестинского министерства здравоохранения свидетельствуют о снижении показателя материнской смертности с 38 случаев на 100 000 живорождений в 2009 году до 23,7 на 100 000 живорождений (19,6 в Газе и 27,5 на Западном берегу) в 2012 году<sup>11</sup>. Из числа замужних женщин в возрасте 15–49 лет 94 процента сообщили, что в период их последней беременности их по крайней мере четыре раза посетили квалифицированные медицинские работники. В то же время проведенный ЮНФПА обзор выявил высокие показатели критических случаев<sup>12</sup> и родовых осложнений с серьезными последствиями в 4,5 случаях на 1000 родов. По данным ВОЗ загрязнение и ограничения в отношении передвижения и доступа по-прежнему создают особую опасность для будущих матерей в связи с, например, отсутствием доступа к специальной медицинской помощи в случае осложненных родов. Анализ общего показателя заболеваемости среди палестинцев показывает рост неинфекционных заболеваний, таких как диабет<sup>13</sup>. К числу основных причин смертности в Палестине относятся рак и сердечно-сосудистые заболевания.

11. Критическое положение по-прежнему сохраняется в области водоснабжения, санитарии и гигиены. В Газе менее 10 процентов грунтовых вод пригодны для питья. На Западном берегу свыше одного миллиона человек по-прежнему пользуются менее, чем 60 литрами воды на человека в сутки. В результате эскалации насилия в Газе в ноябре 2012 года был нанесен ущерб инфраструктуре водоснабжения, санитарии и гигиены, что нарушило водоснабжение и привело

<sup>8</sup> ILO, 2013, Palestine General Federation of Trade Union Survey.

<sup>9</sup> В октябре 2012 года Совет министров утвердил минимальный размер заработной платы на уровне 1450 новых израильских шекелей в месяц, 65 новых израильских шекелей в день и 8,50 новых израильских шекелей в час, и это решение вступило в силу с 1 января 2013 года.

<sup>10</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, Процесс призывов к совместным действиям, среднегодовой обзор (2013 год).

<sup>11</sup> См. Ministry of Health, Health Annual Report Palestine 2012. Самые последние глобальные оценочные данные по Западному берегу и Газе (2010 год) показывают, что соотношение составляет 64 на 100 000 живорождений, однако также подтверждают происходящее со временем снижение (см. WHO, UNICEF, UNFPA and World Bank estimates. Trends in maternal mortality: 1990 to 2010, Geneva (2012)).

<sup>12</sup> Критический случай определяется как острое, угрожающее жизни родовое осложнение, требующее экстренного медицинского вмешательства для спасения жизни матери.

<sup>13</sup> Palestinian Ministry of Health, Health Annual Report, Palestine 2012.

к затоплению улиц потоками сточных вод, которые создали угрозу заражения водных ресурсов и причинения ущерба государственному здравоохранению<sup>10</sup>. Подобные же опасения высказывались в отношении последствий нарастающего в Газе энергетического кризиса. Положение еще более ухудшилось в условиях структурных проблем в секторе энергоснабжения в Газе, а также в связи с тем, что Египет перекрыл тоннели, по которым в Газу контрабандным образом поступало по доступной цене топливо. Это негативным образом отразилось на работе электростанции в Газе, которая производит 25 процентов от общего количества используемой в Газе электроэнергии. Временные отключения электроэнергии происходят ежедневно, что наносит крайне серьезный ущерб экономической деятельности в секторе Газы и функционированию основных служб, включая здравоохранение, водоснабжение и санитарную, и самым серьезным образом сказывается на жизни населения Газы, включая многих женщин.

12. Хотя показатели приема в учебные заведения по-прежнему свидетельствуют о значительном прогрессе в этой сфере, сохраняются и проблемы, связанные с доступностью и качеством образования. На оккупированной палестинской территории был достигнут паритет между мальчиками и девочками на уровне начального образования (1–10-й классы), а на уровне среднего (11–12-й классы) и высшего образования число девочек превышает число мальчиков. Чистый показатель приема в начальные классы составляет 93,4 процента, причем для девочек этот показатель (94,4 процента) несколько превышает соответствующий показатель по мальчикам (92,2 процента). На уровне среднего образования разница является более значительной, и показатель приема мальчиков составляет лишь 59,1 процента, а девочек — 74,7 процента<sup>14</sup>. Следует отметить, что в частных школах соотношение девочек и мальчиков на уровне начального образования снизилось до 0,7 (хотя по всей оккупированной палестинской территории этот показатель составляет 1,02)<sup>15</sup>. И в Газе, и на Западном берегу в школах БАПАОР показатели успеваемости для девочек выше, чем для мальчиков<sup>16</sup>. В ходе проведенного Агентством исследования было установлено, что семьи считают образование единственным средством обеспечения лучшего будущего для девочек, в то время как в отношении мальчиков образование не считается единственным вариантом, поскольку мальчикам значительно легче найти работу, чем девочкам<sup>17</sup>. Данные БАПОР свидетельствуют о том, что девочки в Газе и на Западном берегу реже поступают на учебу в профессионально-технические училища, чем мальчики. Дети-инвалиды, особенно девочки и мальчики из Газы, имеют более ограниченный доступ к образованию (в Газе 29 процентов от общего числа инвалидов-девочек и 19 процентов инвалидов-мальчиков не охвачены формальным образованием)<sup>18</sup>.

13. Вместе с тем повышение показателей приема в учебные заведения сопровождается общим снижением качества образования в результате всплеск на-

<sup>14</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, Annual Report. Palestine Children — Issues and Statistics. Child Statistics Series (No. 15) (2013), Ramallah.

<sup>15</sup> Palestinian Ministry of Education and Higher Education, *Educational Statistical Yearbook 2012/2013*.

<sup>16</sup> UNRWA, *Results of 2012 Independent Tests UNRWA Schools by Gender*, West Bank.

<sup>17</sup> UNRWA, 2013, *West Bank Survey on the drop-out rate of boys in school* (в процессе подготовки).

<sup>18</sup> Diakonia/NAD, 2011, *Access to formal education for people with disabilities*.

силы, закрытия Газы и воздействия других факторов. По данным БАПОР, продолжающийся рост численности населения и недостаточный уровень развития инфраструктуры приводят к переполненности школ, что порождает еще больший дефицит ресурсов и приводит к снижению качества образования — 10 000 новых учащихся поступили в школы БАПОР в 2011/12 учебном году и 8000 — в 2012/13 и 2013/14 годах. В Газе 89 процентов из 245 школ Агентства ведут обучение в две смены, что приводит к сокращению учебных часов и к увеличению числа учеников в классах. В 2012/13 учебном году в классах было по в среднем 38 учеников. Кроме того, нехватка школ означает, что дети не имеют достаточных возможностей для участия в организованных развлекательных или творческих мероприятиях в течение регулярного учебного года. Тем не менее в первом семестре БАПОР планирует открыть 13 новых школ, а во втором семестре — еще 8. Для детей, живущих в районах ограниченного доступа, посещение школы может быть сопряжено с опасностью, а занятия часто срываются. Дети, проживающие в этих районах, испытывают страх перед посещением школы, и учителя сообщают о признаках психосоциального стресса<sup>19</sup>. По данным Группы по вопросам образования в рамках Страновой группы по гуманитарным вопросам на Западном берегу, опасность столкнуться с агрессивными действиями израильских поселенцев и Израильских сил безопасности по дороге в школу, а также боязнь насилия и унижений на контрольно-пропускных пунктах создают стрессовую ситуацию и порождают чувство страха среди детей и их семей. Каждый день по дороге в школу по меньшей мере 6000 детей на Западном берегу вынуждены проходить через один или несколько контрольно-пропускных пунктов.

14. В результате эскалации военных действий в ноябре 2013 года зданиям по крайней мере 142 государственных школ в Газе был причинен ущерб — от незначительных повреждений до полного разрушения. Это привело к срыву учебного процесса и создало небезопасные условия для учебы по меньшей мере 123 641 ребенка (по крайней мере 50 процентов из них — девочки). По данным ЮНИСЕФ, эскалация конфликта имела колоссальные негативные последствия для психосоциального состояния детей и подростков в Газе<sup>20</sup>. ЮНМАС отметила, что после каждого случая эскалации военных действий, как правило, происходит резкое увеличение числа жертв среди гражданского населения, которые подрываются на взрывоопасных предметах, оставленных обеими сторонами в конфликте. Хотя на улицах и в общественных местах полиция оперативно обезвреживает взрывоопасные пережитки войны, в частных помещениях, развалинах и зонах ограниченного доступа людей подстерегают другие опасности. Одна из новых проблем связана с тем, что много детей получают ранения в результате применения стрелкового оружия и других видов вооружений, хранящихся в домах. За охватываемый настоящим докладом период было зафиксировано 30 таких жертв (3 убитых и 27 раненых), из которых 23 — дети (5 девочек и 18 мальчиков).

<sup>19</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, factsheet: Access Restricted Areas in the Gaza Strip (July 2013), находится по адресу: [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_gaza\\_ara\\_factsheet\\_july\\_2013\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_gaza_ara_factsheet_july_2013_english.pdf).

<sup>20</sup> Оперативная комплексная оценка в Государстве Палестина и оперативная психосоциальная оценка, проведенные после эскалации конфликта в ноябре 2012 года в Газе.



15. В период 1997–2012 годов показатели неграмотности среди лиц в возрасте от 15 лет на оккупированной палестинской территории сократились с 13,9 процента до 4,1 процента. Показатели неграмотности существенно различаются между мужчинами и женщинами: 1,8 процента среди мужчин и 6,4 процента среди женщин. Самые высокие показатели неграмотности среди женщин отмечены по убыванию в сельских районах (8,6 процента), лагерях беженцев (6,3 процента) и городах (6,1 процента)<sup>21</sup>.

16. Хотя женщины по-прежнему представлены в самых различных сферах политической жизни, они по-прежнему недопредставлены в директивных органах. По состоянию на сентябрь 2013 года женщины занимали лишь 3 из в общей сложности 24 должностей министерского уровня в палестинском правительстве, т.е. 12,5 процента по сравнению с периодом представления предыдущего доклада, когда этот показатель составлял 21 процент. ПРООН сообщает, что в Газе лишь пост министра по делам женщин занимает женщина. Женщины имеют более ограниченные возможности для занятия должностей высокого уровня в государственном секторе и административном аппарате правительства. По состоянию на конец 2012 года женщины занимали 47 процентов от общего числа должностей нижнего уровня в административных органах и 22 процента от общего числа должностей уровня директоров, однако лишь 11 процентов должностей уровня генеральных директоров<sup>22</sup>. Определенный прогресс в этой сфере достигнут в судебной системе. В настоящее время женщины составляют 15 процентов от общего числа судей, 19,5 процента от общего числа работников прокуратуры и 32,5 процента от общего числа адвокатов<sup>23</sup>. Некоторые позитивные события также отмечались на местных выборах, которые проводились на Западном берегу в октябре 2012 года, как то представление состоящего из одних женщин партийного списка в Хевроне и Сефе и принятие манифеста 2010 года политических партий относительно увеличения квоты женщин в списках с 20 процентов до 30 процентов. При этом женское движение показало, что оно способно продвигать свои требования и добиваться более высокой представленности женщин. В ходе местных выборов 2012 года число занимаемых женщинами выборных должностей несколько увеличилось — с 18 процентов до 21,4 процента (1205 должностей из 5629)<sup>24</sup>. Такие количественные достижения должны подкрепляться достаточной технической поддержкой женщин, занимающих выборные и назначаемые должности. По данным Структуры «ООН-женщины», по состоянию на сентябрь 2013 года с палестинской стороны в возобновленных израильско-палестинских мирных переговорах ни одной женщины участия не принимало. Женщины также не представлены в комитетах по процессу внутреннего примирения, созданных для решения проблемы внутренних политических разногласий. Данный факт является отражением низкого уровня политического участия и представленности женщин в целом.

17. В течение отчетного периода Палестинский законодательный совет бездействовал, что по-прежнему не давало возможности использовать демократи-

<sup>21</sup> Палестинское центральное статистическое управление, информация находится по адресу <http://pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?tabID=512&lang=en&ItemID=890&mid=3171&wversion=Staging> (содержание проверялось в ноябре 2013 года).

<sup>22</sup> Данные Генерального совета Палестины по кадровым вопросам за 2012 год.

<sup>23</sup> Данные Сети адвокатов-женщин Палестинской коллегии адвокатов за 2012 год.

<sup>24</sup> Данные Центральной избирательной комиссии за 2013 год.

ческие процедуры для принятия в рамках основного закона Палестины новых законов или внесения изменений в существующие, включая законы, которые считаются дискриминационными в отношении женщин и противоречащими правам человека.

18. С декабря 2012 года правозащитные организации и аналитики в Газе отмечают происходящие в Газе негативные изменения, касающиеся личных свобод населения, в частности в плане введения и обеспечения соблюдения консервативных кодексов поведения, а также насаждение практики разделения мужчин и женщин в общественных местах. В дополнение к решению университета Аль-Акса о введении консервативного кодекса одежды для студентов-женщин и к отмене марафона БАПОР после введенного движением ХАМАС запрета на участие женщин фактические власти в Газе в настоящее время проводят «кампанию морали» против молодых мужчин, заявляя, что их прически или одежда являются «неприличными» или «неприемлемыми» (как правило, считается, что они подражают «западному» стилю), арестовывая молодых мужчин и брея им голову.

19. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает насилие в отношении женщин. По данным Независимой комиссии по правам человека и партнеров из числа представителей гражданского общества в период с января по август 2013 года во имя так называемой «чести» было убито 24 женщины, т.е. значительно больше, чем в 2012 год, когда за целый год было убито 12 женщин. По данным ПРООН и Структуры «ООН-женщины», число таких случаев, скорее всего, занижено. Результаты обследований показывают, что перенаселенность, особенно по причине проблем с жильем в Газе и Восточном Иерусалиме, еще более усугубляет бытовое насилие<sup>25</sup>.

20. Результаты исследования<sup>26</sup>, проведенного Структурой «ООН-женщины», свидетельствуют о том, что получение доступа к органам правосудия, особенно для женщин, которые стали жертвами насилия, представляет собой сложный и длительный процесс. Ослабление и без того недостаточных механизмов защиты в сочетании с закрытием территории и ограничениями на передвижение делает еще более сложной, а подчас и невозможной задачу спасения женщин и девочек, подвергающихся опасности травм или убийства со стороны членов семьи, а также обращение к правосудию и получение помощи. Хотя общины и семьи часто оказываются источником дискриминации и насилия, именно к ним и обращаются в первую очередь за помощью женщины, ставшие жертвами насилия. Когда это не приносит результата, лишь немногие из них обращаются к другим структурам, таким как полиция или службы по оказанию социальной и медицинской помощи. В той или иной степени такое обращение может стать поводом для критики, осуждения и маргинализации. В некоторых случаях такие просьбы о помощи остаются без ответа или потерпевшим приходится прилагать слишком много усилий, чтобы ее получить, что вновь влечет за собой насилие. В результате существования ограничений на передвижение и на доступ в зоне С, а также наличия контрольно-пропускных пунктов и заграждения женщины, проживающие в изолированных районах, не имеют доступа к фор-

<sup>25</sup> Norwegian Refugee Council, Overview of the Housing Situation in the Gaza Strip (March 2013), and OCHA, Easing the blockade: Assessing the humanitarian impact on the population of the Gaza Strip (March 2011).

<sup>26</sup> UN-Women, Study on access to justice for women (будет представлено в 2013 году).

мальным органам правосудия и могут обращаться за помощью лишь к неформальной системе правосудия, которая не признает равноправия женщин, мужчин, мальчиков и девочек<sup>27</sup>. Кроме того, социальные и медицинские службы не имеют возможности создавать постоянные службы в зоне С, что ограничивает возможности женщин для того, чтобы обращаться в пункты медицинской помощи для медицинского освидетельствования и документирования телесных повреждений, связанных с гендерным насилием<sup>28</sup>. Хотя общее число женщин, содержащихся в исправительно-реабилитационных центрах является незначительным, их рассказы проливают свет на многоуровневую дискриминацию, насилие и злоупотребления, которым подвергаются женщины в Палестине, а также на недостатки и пробелы в системах обеспечения защиты и правосудия<sup>26</sup>.

21. Палестинский орган продолжал принимать широкие меры по укреплению потенциала для предупреждения различных форм насилия в отношении женщин и реагирования на них. Министерство по делам женщин подписало с шестью основными линейными министерствами меморандумы о взаимопонимании в отношении реализации национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин. Министерство также завершило подготовку национального руководства по созданию центров защиты женщин с подробным описанием системы надзора и наблюдения в убежищах. В июне 2013 года Палестинская гражданская полиция приступила к осуществлению стратегии создания подразделений по защите семьи, которая является основой для обеспечения защиты прав жертв насилия в соответствии с международными стандартами. Необходимо прилагать последовательные усилия для совершенствования и расширения предоставляемых услуг и обеспечения доступа пострадавших к органам правосудия с учетом обстановки и положения дел на местах.

### **III. Помощь палестинским женщинам**

22. В настоящем разделе содержится информация об усилиях по удовлетворению особых потребностей и приоритетов женщин и девочек, прилагаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинским органом, донорами и гражданским обществом. В нем приводятся обновленные данные о помощи, предоставляемой в следующих областях: образование и профессиональная подготовка; здравоохранение; расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию; верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин; представленность женщин на руководящих должностях и участие в процессах принятия решений; институциональное развитие.

#### **A. Образование и профессиональная подготовка**

23. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять ряд инициатив, направленных на повышение доступности образования и профессиональной подготовки для женщин и девочек и на оказание поддержки

<sup>27</sup> Ibid.

<sup>28</sup> Kvinna till Kvinna, 2013, *Inequalities facing women living in Area C of the Occupied Palestinian Territory*, West Bank.

палестинскому министерству образования и высшего образования в целях улучшения условий учебы, например в рамках программы «Образование для всех», призванной обеспечить всеохватное и учитывающее интересы ребенка образование и развитие детей младшего возраста. В настоящее время указанная программа на экспериментальной основе осуществляется в 47 школах, причем в некоторых из этих школ впервые были открыты классы дошкольного обучения<sup>29</sup>. ВПП обеспечивала предоставление продовольственной помощи (финиковые батончики и молоко) в школах для 88 834 детей (49 процентов из них девочки). БАПОР продолжало организовывать обучение начального и среднего уровней в Газе для 222 000 учащихся (48,6 процента — девочки) и начального образования для 51 695 учащихся на Западном берегу (58 процентов — девочки). БАПОР также продолжало прилагать усилия по сокращению гендерного разрыва в сфере успеваемости, в которой девочки в настоящее время опережают мальчиков, повышая при этом проходной балл для сдачи экзаменов для девочек и мальчиков. Это позволило значительно сократить отставание в сфере успеваемости — с 25 процентов в 2009/10 году до 9,4 процента в 2012/13 году. ЮНИСЕФ оказывал помощь в проведении ремонта в 98 школах Газы, что способствовало созданию более безопасных условий для учебы для не менее 87 945 детей (40 915 девочек). Кроме того, в условиях эскалации насилия в ноябре 2012 года 29 000 детей (50 процентов — девочки) получили учебные пособия, и были приняты меры обеспечения безопасности, которые позволили 3317 детям (1037 девочек) и 249 учителям более регулярно посещать школы. Для повышения качества образования ЮНИСЕФ организовал подготовку 1600 учителей в наиболее отсталых районах на основе программ интенсивной подготовки, разработанных министерством образования Палестины.

24. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с неправительственными организациями продолжал осуществление внешкольных мероприятий в подростковых центрах. В течение отчетного периода не менее 10 000 подростков (50 процентов — девочки) получили доступ к программам развития творческих способностей, изучения необходимых для жизни навыков и организации досуга, а также к программам пропаганды здорового образа жизни. БАПОР организовало техническое обучение для 515 женщин в Газе. В одном из созданных БАПОР центров существуют специальные курсы предпринимательства и коммуникации. На Западном берегу БАПОР продолжало осуществлять программы в сфере высшего образования. В программах профессионально-технического обучения участвовало 1217 учащихся (603 женщины), а в программе подготовки будущих преподавателей участвовало 642 учащихся (424 женщины). Кроме того, в рамках учебной программы БАПОР на Западном берегу 38 учащихся из числа молодых малоимущих беженцев, большинство из которых составляли молодые женщины (87 процентов), были предоставлены стипендии, присуждаемые за высокие показатели в учебе. В 2013 году ЮНЕСКО в сотрудничестве с местной радиостанцией провела обучение пяти журналистов-женщин по вопросам подготовки и представления новостей с учетом гендерной проблематики. Это было сделано в рамках комплексного подхода в отношении поддержки обучения журналистов-женщин и обеспечения сбалансированного освещения гендерных вопросов во всех средствах массовой информации.

<sup>29</sup> Эта инициатива координируется ЮНЕСКО и осуществляется при поддержке ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, БАПОР, ЮНСКО, ВПП и ВОЗ.

## В. Здравоохранение

25. Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по повышению доступности и качества медицинских услуг, включая медицинскую помощь матерям и охрану репродуктивного здоровья. Для беженцев на Западном берегу и в Газе БАПОР предоставляло целый ряд базовых услуг по охране здоровья, включая дородовое медицинское обслуживание. В общей сложности 11 356 беженцев-женщин и 7976 мужчин получили направления в стационары и центры оказания специализированной медицинской помощи. Кроме того, 3247 женщин и 2290 мужчин получили медицинскую помощь в больнице БАПОР в Калькилье. В Газе 60,6 процента от общего числа обращений за помощью в медицинские центры Агентства приходилось на женщин. В течение второго квартала 2013 года в общей сложности 24 942 женщины из числа беженцев воспользовались предоставляемыми Агентством на Западном берегу услугами в области планирования численности семьи, в то время как в августе 2013 года 61 208 женщин воспользовались такими услугами в Газе. Также 9265 женщин получали медицинскую помощь в предгравидарный период. В течение отчетного периода были зарегистрированы 39 001 случаев новой беременности. 93,3 процента всех зарегистрированных беременных женщин четыре или более раза посещали антенатальные центры.

26. ЮНФПА оказывали содействие в осуществлении национальной программы акушерской медицинской помощи путем подготовки 316 медицинских работников и создания больничных комитетов для контроля за особо сложными случаями в Газе и на Западном берегу. Кроме того, в рамках этой деятельности было организовано посещение на дому 2625 беременных и послеродовое обслуживание 1664 женщин на Западном берегу и в Газе. Мероприятия информационно-пропагандистского характера ЮНФПА были ориентированы на приблизительно 8470 женщин и 1884 девушек и 975 юношей и предусматривали распространение информации по таким вопросам, как репродуктивное здоровье, ранние браки и здоровый образ жизни. Кроме того, в августе 2013 года ЮНФПА способствовал созданию Молодежной сети взаимобучения, в которую входят молодые палестинские юноши и девушки, стремящиеся проповедовать здоровый образ жизни среди молодежи и вести просветительскую работу по вопросам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИДа. В Дженине, Рамале, Вифлееме и Хевроне прошли обучение в общей сложности 97 женщин и 57 мужчин в качестве школьных советников, которые изучали пособие по вопросам охраны здоровья подростков.

27. В Газе БАПОР предоставляло послеродовое обслуживание во всех 35 590 случаях родов, имевших место в отчетный период. В рамках Инициативы по созданию специализированных детских отделений в больницах ЮНИСЕФ оказал помощь 26 000 беременных женщин и 36 000 кормящих матерей в 9 больницах и 45 медицинских центрах на Западном берегу и 14 720 женщинам в 3 больницах в Газе, проведя с ними консультационные занятия, посвященные исключительно грудному вскармливанию. Матерям и новорожденным, относящимся к группе риска, оказывалась помощь в виде посещений на дому, причем после 3 таких посещений 78 процентов матерей решили кормить детей исключительно грудью. ВОЗ осуществляла мероприятия в области повышения уровня осведомленности по вопросам безопасного деторождения и

послеродового ухода, подготовив 769 специалистов-медиков по вопросам практики ухода за матерями и новорожденными в больницах.

28. ЮНИСЕФ расширил масштабы осуществляемых им в Газе психосоциальных программ, обеспечив охват в общей сложности 149 894 детей и подростков (50 процентов — девочки), 17 986 медицинских работников по уходу за больными (65 процентов из них женщины) и 852 специалистов (45 процентов — женщины), причем в рамках всех программ центральное внимание уделялось оказанию помощи детям, чтобы они могли быстро восстанавливать свои силы и приспособляться к новым условиям, особенно в периоды кризиса.

29. ЮНИСЕФ также поддерживал ряд инициатив, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной. Эта деятельность включала помощь в проведении ремонта и строительства объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в 30 школах на Западном берегу и в 51 школе в Газе в интересах 45 930 учащихся (20 292 — девочки), а также способствовала обеспечению доставки воды в цистернах в 34 школы на Западном берегу и в 81 школу в Газе, что позволило обеспечить безопасной питьевой водой 65 815 учащихся (34 664 девочки).

### **С. Расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию**

30. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять ряд инициатив по содействию расширению экономических возможностей женщин, укреплению продовольственной безопасности и обеспечению источников средств к существованию. Некоторые мероприятия были направлены на укрепление возможностей кооперативов и предпринимателей. В 2012 году МОТ оказывала содействие министерству труда в разработке механизма совместной оценки для служб информационно-консультационной поддержки кооперативов в вопросах административно-управленческой деятельности. Для сотрудников по консультированию кооперативов организовывались учебные семинары и практикумы, на которых их учили готовить технико-экономические обоснования проектов и оценивать планы хозяйственной деятельности и результаты работы новых кооперативов. МОТ также оказывала непосредственную помощь шести женским кооперативам. ПРООН организовала обучение женщин-предпринимателей и оказывала техническую помощь и поддержку 28 женским кооперативам в целях повышения их конкурентоспособности их продукции и в то же время совершенствования навыков этих женщин в вопросах бизнеса, установления деловых контактов, маркетинга и рекламы. БАПОР проводило учебную программу для женщин-предпринимателей из лагерей беженцев в различных районах на Западном берегу. Из общего числа выпускников 30 женщин получили ссуды для создания или развития малых предприятий. Структура «ООН-женщины» продолжала предыдущую работу, которая позволяла неимущим женщинам и женщинам из сельских районов получать доступ к надлежащим инструментам и механизмам для создания небольших стабильных предприятий через местные общинные женские организации, и продолжала принимать меры для расширения масштабов осуществляемого женщинами проекта по созданию школьных столовых во всех школах на Западном берегу.

31. Структура «ООН-женщины», ЮНЕСКО и ПРООН построили и/или отремонтировали девять женских центров в Газе и на Западном берегу. Некоторые из этих сооружений были построены из традиционного глинобитного кирпича, и в этих центрах ЮНЕСКО провела обучение 40 женщин планировки глинобитных зданий. Эти женские центры обеспечат самые различные услуги для приблизительно 50 000 женщин, проживающих в изолированных районах<sup>30</sup>. Для трех таких центров был разработан план работы, призванный обеспечить последовательность проводимых ими мероприятий, и 39 членов советов этих центров прошли специальное обучение по вопросам надлежащего управления.

32. ФАО, ВПП и БАПОР продолжали проводить мероприятия по укреплению продовольственной безопасности. ФАО обеспечивала средства сельскохозяйственного производства, в частности для мелкого животноводства, пчеловодства и домашнего садоводства, а также организовывала обучение по вопросам производства продуктов питания, управления и маркетинга, которым в 2012 году было охвачено почти 3000 возглавляемых женщинами домашних хозяйств на Западном берегу и в секторе Газы. Сорок женских ассоциаций принимали участие в нескольких проведенных на Западном берегу и в Газе выставках-продажах продуктов питания. ВПП оказывала помощь посредством проведения программ распределения продовольствия и выдачи обусловленных ваучеров для 310 148 женщин. ВПП также приступила к реализации учебного компонента, ориентированного на палестинских женщин, сталкивающихся с проблемой нехватки продовольствия. Этот компонент дает женщинам знания, позволяет укреплять потенциал и навыки, закладывая тем самым прочную основу для расширения экономических возможностей. В третьем квартале 2013 года БАПОР оказало содействие в общей сложности 36 264 жителям Западного берега, находящимся в особо трудной ситуации<sup>31</sup>, посредством предоставления продовольственной помощи. В числе этих беженцев насчитывалось 23 281 женщина и 12 983 мужчины, причем 5833 семьи (50,6 процента) возглавлялись женщинами. В Газе в рамках осуществляемой БАПОР программы «Сеть социальной защиты» была оказана основная продовольственная помощь и произведена выдача субсидий наличными<sup>32</sup> 401 765 женщинам (48 процентов от общего количества) из числа находящихся в наиболее уязвимом положении палестинских беженцев<sup>33</sup>. В общей сложности 21 310 семей возглавляют женщины, и большая часть из них крайне бедны.

33. Поддержка в форме микрофинансирования по-прежнему была одним из средств облегчения нищеты в краткосрочной перспективе на Западном берегу и в секторе Газы. По состоянию на декабрь 2012 года ПРООН оказала поддержку 2453 возглавляемым женщинами домашним хозяйствам (66 процентов от общего числа получивших помощь домашних хозяйств) в деле получения досту-

<sup>30</sup> Часть этих мероприятий осуществляется в рамках Целевого фонда по безопасности человека Организации Объединенных Наций (совместная программа с участием ФАО, Структуры «ООН-женщины», ЮНЕСКО, ЮНЕСКО и БАПОР).

<sup>31</sup> Их определение производится на основе принадлежности к одной или более категорий уязвимости, таким как возглавляемые женщинами домашние хозяйства или домашние хозяйства с одним или более членами-инвалидами.

<sup>32</sup> По причине нехватки финансовых средств выдача субсидий наличными в рамках указанной программы была прекращена в апреле 2013 года.

<sup>33</sup> По сравнению с данными по Западному берегу данные по Газе представляются завышенными, поскольку в них включена не только обычная денежная и продовольственная помощь, но и чрезвычайная помощь.

па к компоненту микрофинансирования программы по трудоустройству и обучению. На Западном берегу в рамках осуществляемой БАПОР программы микрофинансирования 35 процентов от общего количества ссуд было выдано женщинам (из общего числа — 10 067) на сумму, составляющую 27 процентов от общего объема кредитов (13,7 млн. долл. США). В Газе в рамках этой же программы женщины получили 39 процентов от общего объема кредитов (общее число — 1382), что также составило 27 процентов от общего объема выделенных на эти цели средств (1,48 млн. долл. США).

34. Посредством осуществляемой в Газе инициативы по гендерным вопросам БАПОР через свою Программу подготовки лидеров из числа молодых женщин оказало помощь в общей сложности 1108 прошедшим обучение женщинам. Эта программа призвана обеспечивать развитие у прошедших обучение молодых женщин востребованных на рынке труда навыков в рамках учебных курсов, в том числе в таких областях, как углубленное изучение английского языка, административно-распорядительная деятельность и навыки управления. Предлагается также обучение жизненно важным навыкам и методам самоподготовки, а также программа поиска работы для расширения перспектив трудоустройства.

#### **D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин**

35. На основе извлеченных уроков и выявленных ранее передовых методов работы структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществление ряда инициатив, призванных повысить для женщин доступность органов правосудия и расширить возможности учреждений и персонала в вопросах предупреждения насилия в отношении женщин и реагирования на него. Особое внимание уделялось осуществлению Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин на 2011–2019 годы.

36. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку в деле создания в Палестинской гражданской полиции групп по защите семьи, которые в 2012 году рассмотрели 2849 дел о бытовом насилии. Структура «ООН-женщины» также продолжала поддерживать Департамент, занимающийся исправительно-реабилитационными центрами, в связи с внедрением минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся реабилитационного компонента для женщин-заключенных во всех четырех исправительно-реабилитационных центрах на Западном берегу, в которых содержатся женщины. Под наблюдением социальных работников в каждом конкретном случае для в среднем 30 женщин было организовано ежедневное обучение и занятия спортом, а в рамках оказываемой Структурой «ООН-женщины» поддержки Палестинской коллегии адвокатов 20 заключенным-женщинам было предоставлено право на свидание с адвокатом два раза в неделю и адвокатское представительство в суде. ПРООН продолжала оказывать поддержку Гендерной группе гражданской полиции, включая разработку учебной программы для сотрудников среднего и высокого уровня по теме осуществления полицейских функций с учетом гендерных особенностей. ПРООН также принимала участие в создании Координационного комитета по поддержке и согласованию стратегий групп по гендерным вопросам в различных ведомствах по обеспечению безопасности. ЮНОПС осуществляло поддержку проекта, направленного на повышение эффективности деятельности Управления Генерального прокурора



и Государственной прокуратуры по реагированию на имеющие гендерную специфику нарушения прав человека. ЮНОДК продолжало осуществление многолетней программы, направленной на укрепление потенциала и профессиональных навыков служб судебной медицины и связанного с ними персонала в вопросах расследования имеющихся гендерную основу преступлений и оказания поддержки жертвам сексуального и бытового насилия.

37. Прилагались усилия по расширению и упрощению для женщин доступа к органам правовой защиты и соответствующим службам, а также к службам, непосредственно занимающимся проблемами жертв насилия. За период с 2011 года по июнь 2013 года ПРООН обеспечила юридическую помощь в общей сложности 43 609 женщинам в секторе Газа и на Западном берегу, что в три раза превышает число женщин, которых представляли адвокаты в суде, и почти в два раза больше числа женщин, которым предоставлялась юридическая информация и консультации. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Центру «Мехвар», который в период 2008–2012 годов предоставил убежище 286 женщинам и 79 детям, ставшим жертвами насилия, и оказывал широкий диапазон услуг, включая: социальное и юридическое обслуживание женщин в убежищах; социальное консультирование для членов семей; развитие навыков; поиск путей расширения экономических возможностей; поддержку на этапе реинтеграции; и проведение информационно-пропагандистской деятельности в общинах. Структура «ООН-женщины» посредством программы осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, также продолжала оказывать поддержку комплексному центру «Хайят» в городе Газа в связи с защитой жертв насилия. Через систему передачи сообщений о случаях гендерного насилия, которую создало БАПОР во всех своих полевых операциях, было сообщено о 414 случаях (75 процентов — женщины) на Западном берегу, по большинству из которых предоставлялись индивидуальные консультации психосоциальными консультантами Программы здравоохранения БАПОР. В Газе через эту систему было выявлено 384 жертвы гендерного насилия.

38. ЮНФПА и УВКПЧ продолжали оказывать поддержку и помощь в развитии потенциала общинных организаций и коалиций, работающих на Западном берегу и в Газе и занимающихся предупреждением гендерного насилия, поощрением гендерного равенства и осуществлением резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. В частности, УВКПЧ организовывало обучение по вопросам мониторинга и представления сообщений в случаях нарушений прав человека женщин, ЮНФПА оказывал помощь в подготовке публикаций, отражающих его опыт в деле контроля за осуществлением резолюции [1325 \(2000\)](#). Организации-партнеры ЮНФПА сообщили о 13 случаях нарушений прав человека женщин.

39. Осуществлялся ряд мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности и обеспечение принятия мер в целях прекращения насилия и дискриминации в отношении женщин. В Газе в рамках осуществляемых Агентством программ по повышению уровня осведомленности о проблеме гендерного насилия было охвачено 346 взрослых женщин и 275 мужчин, а также 285 подростков. В ходе обучения и работы дискуссионных групп рассматривались концептуальные основы гендерной проблематики, прав человека и борьбы с насилием, включая вопросы о том, как бороться с бытовым насилием и выстраивать здоровые и равноправные отношения. На Западном берегу

ЮНФПА проводил ряд мероприятий по профилактике гендерного насилия путем использования информационно-пропагандистских сессий, средств массовой информации и пропагандистских структур, а также путем обучения общинных и религиозных лидеров и проповедников, а также сотрудников министерств по делам женщин, социальным вопросам, религиозным вопросам и министерства здравоохранения. ЮНФПА также провел обучение 75 медицинских работников по вопросам выявления случаев гендерного насилия и оказания клинической помощи на уровне больниц, пунктов неотложной помощи, а также на уровне пунктов первичного медико-санитарного обслуживания и клиник. МОТ оказывала помощь Палестинскому центральному статистическому бюро в связи с подготовкой исследования по проблеме насилия на рабочих местах.

## **Е. Представленность на руководящих должностях и участие в процессах принятия решений**

40. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали проводить деятельность по активизации участия женщин и расширению их представленности в директивных органах, а также по их вовлечению в общественную жизнь. ПРООН оказывала помощь в осуществлении палестинской Инициативы по поддержке глобального диалога и демократии, которая призвана способствовать расширению возможностей молодых палестинских женщин-лидеров на оккупированной палестинской территории. В 2013 году для 181 женщины было организовано обучение по таким темам, как навыки руководства и коммуникации, информационно-пропагандистская работа, публичные выступления, права человека и руководство проектами. Кроме того, для 453 женщин были проведены информационно-пропагандистские мероприятия по вопросам, связанным с конституцией.

41. В октябре 2012 года Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с ПРООН и ЮНСКО оказала содействие в проведении совещания с участием представителей Женского движения Палестины и заместителя Специального координатора Организации Объединенных Наций. Участники обсуждали необходимость разработки планов с четко установленными сроками исполнения для активизации участия палестинских женщин в процессах решений, а также создания более постоянного канала связи между Женским движением Палестины и представителями ЮНСКО. В рамках последующей деятельности Структура «ООН-женщины» поддержала организацию в декабре 2012 года двухдневной конференции по теме «Обеспечение равенства: политическое участие женщин в целях достижения социального развития». Цель указанной конференции, которая собрала более 700 участников, заключалась в оказании Женскому движению Палестины помощи в выработке основ единой позиции и определении общих приоритетов в отношении деятельности по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и другой деятельности.

42. ЮНФПА провел обучение 20 женщин из Коалиции «Висал» в Газе по вопросам, касающимся законов Палестины и прав женщин, с тем чтобы они могли выступать в роли общинных лидеров; играть активную роль в урегулировании семейных конфликтов; вести пропаганду по вопросам гендерного равенства и прав человека. ЮНФПА также провел обучение более чем 40 молодежных

лидеров на Западном берегу по вопросам коммуникации и использования социальных сетей, гендерного равенства и борьбы с гендерным насилием.

## **Е. Институциональное развитие**

43. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую помощь министерству по делам женщин и министерству планирования, включая содействие в связи с проведением обзора Межсекторальной национальной гендерной стратегии на 2011–2013 годы, а также содействие в выработке новой стратегии на 2014–2016 годы. Структура «ООН-женщины» оказывала помощь этим министерствам в разработке гендерного подхода к планированию и составлению государственных бюджетов и в обеспечении учета приоритетных аспектов гендерного равенства в секторальных стратегиях и планах отраслевых министерств. ЮНФПА ознакомил персонал министерства по делам женщин с новыми национальными показателями положения молодежи и женщин, которые были разработаны в сотрудничестве с Палестинским центральным статистическим бюро для национальной мониторинговой системы. В настоящее время представитель министерства по делам женщин возглавляет Национальный комитет по вопросам гендерной экспертизы бюджета, созданный в июле 2012 года с целью обеспечения учета гендерных аспектов в национальных планах и бюджетах и укрепления соответствующего потенциала целевых министерств. Кроме того, министерство по делам женщин представлено в Структуре «Координация местной помощи», которая является официальным координационным форумом палестинского правительства, гражданского общества и международных партнеров. Несмотря на все более широкие функции министерства по делам женщин, его бюджет по-прежнему остается ограниченным. Годовой бюджет на 2012 год составлял 6 272 000 новых израильских шекелей, что соответствует 0,5 процента национального бюджета<sup>34</sup>.

44. Также оказывалось содействие в связи с институциональным развитием других министерств и органов. ПРООН продолжала поддерживать деятельность в области актуализации гендерной проблематики, проводимую министерством юстиции. В 2003 году в указанном министерстве была создана Группа по вопросам правосудия для несовершеннолетних, была укомплектована кадрами его Группа по гендерным вопросам, было организовано обучение всех сотрудников по вопросам гендерного равенства, проблематика положения женщин и правосудия для несовершеннолетних была включена в планы работы всех его департаментов и была разработана внутренняя стратегия по гендерным вопросам. ЮНЕСКО продолжала оказывать содействие Палестинскому центру гендерных исследований и документации в деле укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин посредством принятия мер по наращиванию потенциала, а также проведения исследований, пропагандистской деятельности и подготовки соответствующей документации. Последний этап этого начатого в 2013 году проекта будет иметь переходный характер на пути создания автономной в финансовом и кадровом отношении структуры. МОТ оказывала помощь Национальному комитету по трудоустройству для женщин в процессе разработки его трехгодичного стратегического плана осуществления гендерных стратегий, законов и мероприятий в области укрепле-

<sup>34</sup> Данные министерства финансов о годовом бюджете правительства Палестины на 2012 год.

ния потенциала, расширения экономических прав и возможностей, обеспечения социальной защиты для трудящихся-женщин и создания здоровых условий труда. ЮНИСЕФ продолжал оказывать содействие министерству по социальным вопросам в деле укрепления национальной системы защиты детей в целях укрепления защиты девочек и молодых женщин от насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Одним из результатов этой деятельности является принятие пересмотренного Закона о детях, который вступил в силу в декабре 2012 года и в котором четко определены роли и обязанности ответственных сотрудников и определены механизмы имплементации его положений.

45. Следует отметить, что в течение отчетного периода Страновая группа Организации Объединенных Наций разработала первую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Палестины. Структура «ООН-женщины» в качестве координатора Целевой группы по гендерным вопросам Организации Объединенных Наций обеспечивала учет в этой рамочной программе национальных задач в области достижения гендерного равенства. В Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития не только обеспечивается учет проблематики гендерного равенства во всех программах Организации Объединенных Наций, но и определяются конкретные задачи по обеспечению гендерного равенства. Рамочная программа будет осуществляться совместно с Национальным планом развития Палестины на 2014–2016 годы.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

46. В течение отчетного периода благодаря возобновлению прямых переговоров удалось возродить перспективы мира. Это произошло на фоне напряженной ситуации на местах. Серьезную озабоченность вызывают вспышки насилия и обострение проблемы отсутствия безопасности за время, прошедшее после представления Комиссии предыдущего доклада. Генеральный секретарь призвал все стороны сохранять необходимые условия для продвижения вперед мирного процесса.

47. Многие содержащиеся в предыдущих докладах замечания по-прежнему сохраняют свою актуальность. Ограничения в отношении передвижения и доступа, активизация деятельности по созданию поселений и совершаемое поселенцами насилие, разрушение палестинской инфраструктуры и внутреннее перемещение населения, фрагментация территории и закрытие сектора Газа по-прежнему негативно сказываются на жизни палестинских женщин и их семей. Улучшение показателей развития по-прежнему протекает медленными темпами в силу нестабильности положения, что препятствует достижению стабильного и необходимого прогресса, в том числе и в отношении прав женщин.

48. По-прежнему сохраняются высокие уровни безработицы и нищеты, и многие палестинские женщины и девочки, как и раньше, сталкиваются с серьезными препятствиями в плане доступа к основным услугам, медицинской помощи, органам правосудия, водоснабжению и санитарии и возможностям экономического характера. Признаки обострения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, снижения качества образования и рост препятствий, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда, относятся к числу вопросов, требующих в предстоящем году большего внимания. К числу других

серьезных проблем, которыми безотлагательно должны заняться все заинтересованные стороны, относится критическое положение в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а также в сфере энергообеспечения.

49. По-прежнему серьезной проблемой является насилие в отношении женщин. Как отмечалось в предыдущих докладах и как можно было наблюдать в течение отчетного периода, отсутствие безопасности и нищета могут усугублять дискриминацию по гендерному признаку и злоупотребления в отношении женщин, в том числе на рабочем месте, и вызывать повышение показателей насилия в отношении женщин как в государственной, так и в частной сферах. Все участники деятельности должны принимать более энергичные меры по пресечению всех форм насилия и ликвидации препятствий и трудностей, ограничивающих для женщин доступ к органам правосудия и надлежащим услугам.

50. Система Организации Объединенных Наций должна воспользоваться разработкой первой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Палестины и нового Палестинского национального плана развития для повышения степени согласованности и эффективности деятельности всех участников процесса развития. Это, в частности, предусматривает разработку новых совместных программ на основе результатов и передовых методов, применявшихся в процессе осуществления завершенных в апреле 2013 года совместных программ по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, которые финансировались за счет средств Фонда для осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

51. Системе Организации Объединенных Наций и сообществу доноров следует воспользоваться нынешним благоприятным моментом для поддержки Палестинского органа в его усилиях по дальнейшему развитию позитивных шагов, которые были сделаны на политическом и институциональном уровнях в целях решения проблемы насилия в отношении женщин, поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В частности, для эффективного осуществления Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы) и Национальной гендерной стратегии (2014–2016 годы) потребуются новые политические обязательства и техническая и финансовая помощь. Техническую и финансовую поддержку нужно оказать министерству по делам женщин и женским организациям гражданского общества.

52. Всем участникам нужно принять более целенаправленные меры для активизации участия и расширения представленности женщин на всех уровнях принятия директивных решений и для поддержки женщин, занимающих выборные и назначаемые должности. В условиях возобновления мирных переговоров необходимо активизировать и поддерживать меры по вовлечению как палестинских, так и израильских женщин в сопутствующие процессы в соответствии с резолюциями [1325 \(2000\)](#) и [2122 \(2013\)](#) Совета Безопасности. Следует создавать механизмы усиления подотчетности и наблюдения за прогрессом в рамках осуществления этих и связанных с ними обязательств в отношении женщин, мира и безопасности. Можно было бы применить накопленный за последнее время опыт Структуры «ООН-женщины» по линии расширения возможностей женщин-лидеров различных районов в плане умения вести переговоры и осуществлять посреднические функции.

53. Проводимый в течение отчетного периода диалог между женскими организациями гражданского общества и представителями старшего уровня структур Организации Объединенных Наций оказался полезным и информативным для всех его участников. Его проведение должно стать регулярной практикой.

54. Наряду с достигнутым прогрессом в деле совершенствования систем сбора и анализа данных, исключительно важно продолжать наращивание потенциала в области сбора и анализа сгруппированных по половой принадлежности и возрастным группам данных в контексте всего диапазона вопросов, влияющих на жизнь палестинцев, а также обеспечивать, чтобы эта информация использовалась в качестве основы составления программ и на систематической основе учитывалась во всех докладах и сообщениях системы Организации Объединенных Наций в адрес соответствующих межправительственных органов.

---