



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL
A/40/65
E/1985/7
4 January 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十届会议

经济及社会理事会
1985年第一届常会

各国为求社会进步而实行深远的社会和经济变革的经验

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 2	1
二、 最近的社会政策变革.....	3 - 9	1
三、 各国发展工作的通盘目标.....	10-19	3

一、导言

1. 大会第三十八届会议审议了秘书长关于各国为求社会进步而实行影响深远的社会和经济变革的经验的报告 (A/38/64 和 Add.1), 并于1983年11月22日通过了第38/28号决议, 其中请秘书长同各会员国协商, 就该问题再编写一份报告, 并将该报告通过社会发展委员会和经济及社会理事会提交大会第四十届会议审议。

2. 遵照这一决议, 秘书长在1984年3月22日的一份普通照会中请各会员国在1984年9月底之前就其有关经验提出资料。至1984年11月1日截止, 收到了下列会员国的答复: 奥地利、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、丹麦、伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国。本报告总结了这些答复提供的资料, 并根据以下两个标题列出: (a)最近的社会政策变革; (b)各国发展工作的通盘目标。

二、最近的社会政策变革

3. 奥地利和丹麦提出的答复载有关于最近社会政策变革的资料。

A. 奥地利

4. 奥地利政府报告, 劳工市场政策和社会保险政策目前是奥地利社会政策的关键领域。奥地利政府认为, 让尽可能多的人有谋生的机会和获得保证的收入或没有就业收入的人提供适当援助是社会进步的象征。新技术的引进帮助提高了生产效率, 可是往往造成失业增加的可能, 所以对于一项成功的社会政策是重大的挑战。

5. 奥地利的积极劳工市场政策鼓励最大地利用现有的就业机会。由于结构和
技术改革对熟练劳工的需求不断增加, 必须以适当的职业训练相适应。训练方案的目的是帮助引进新产品、原料和技术并增加工人的内部流动性。个人、公司和训练机构可以获得财政援助。在《劳工市场促进法》通过后, 一部分的资金由失业保险提供。对青少年边际团体特别重视, 制订了这些团体的训练方案, 通过加强他们

的工作动机和积极改变他们的行为形式来提高他们的就业机会。特别的指标方案包括“行动8000”，这是1984年提出的一个方案，通过提供财政和其他方式的训练援助为8000名青年或长期失业的人找寻就业机会。劳工市场青年方案包括了一些措施，通过职业训练奖励措施防止青年失业。对于一些公司还提供学徒训练方面的援助。奥地利劳工市场政策的重要一面是鼓励妇女机会平等。该项政策包括协助妇女进入妇女比例向来低的专业。作为劳工市场试验性政策的一部分，还协助由一些工人依照合作社方式管理的公司以及为制造和保留就业或帮助个人参加生产性就业而设立的自助组织。

6. 人口形式的改变，特别是人口老化影响了奥地利的社会保险计划。由于结构原因（其中的重要原因是参加工作较晚、退休较早），活动率正在下降。个人的总工龄缩短被认为是社会进步，可是对于养老金保险制度的经费造成问题。目前的保险计划不能满足养老金费用的需要，奥地利政府预算提供的赠款数额仍然很高。根据养老金保险制度进行的一项改革，从1985年起，将使用较长的时期作为确定养老金的标准，而且将来的养老金将按线性增加计算，而不是按以前的基本数额加上递增数额计算。还对养老金的领取资格通过了新的条款，对于为养育儿女中断事业的妇女特别有利。

B. 丹麦

7. 丹麦政府提供的资料强调必须更有效地利用社会部门的资源。丹麦政府认为必须重新评估对公民个人提供的公共部门服务。丹麦政府认为，必须对公营的福利制度进行改革，这个制度目前的特点是以专门的、往往是官僚的办法解决社会问题，因此长期以来限制了个人自己组织和安排生活的可能。结果，减少了个人对自身行动的责任，同时在一定程度上不能了解到贫困者所需的援助。

8. 能够针对社会需要采取不同的解决办法的地方政府对社会政策应当有更大发言权。为了达到该目的，丹麦通过了有关法律的修正案，从1983年1月1日

开始生效。由于现有的资源有限，丹麦认为地方政府必须避免通过有计划地保留现有的社会服务结构来冻结这些资源。举例说，对地方当局的建议包括：在日托机构和养老院完成全面的方案之前停止扩充这些机构。丹麦政府认为，这些当地方案和计划必须简化和更新才能够成为更灵活的管理工具。地方政府目前正得到更多的机会集中处理某些特殊的问题。

9. 丹麦政府认为必须找出一些解决办法，使个人、公民团体和自愿组织能够参加社会任务。丹麦政府在1983年成立了一个社会委员会，以促进公共当局、自愿组织和其他参与社会工作的个人之间的联系。基本的目的是加强调动个人周围环境已有的资源，以增加他们自行解决问题的能力 and 意志，而不必依靠公共部门援助。根据不断变化的社会情况（主要的特点是财政收缩更大、失业率高和家庭形式不断改变），丹麦政府强调“解除官僚制度”，整顿社会福利方案，增加个人方面的责任和参加。

三、各国发展工作的通盘目标

10. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国和阿拉伯叙利亚共和国提出的答复包括了各国发展工作的通盘目标的资料。

A. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国

11. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国报称，自共和国成立以来，在共产党的领导下，社会发生了深刻的社会、经济变化，通过人民的共同努力能够改变了历来的落后面貌。在第二次世界大战以前，白俄罗斯苏维埃社会主义共和国已经成为苏联最工业化的共和国之一。受到战争摧残的国民经济在战后的五年内得到了重建。目前，白俄罗斯社会主义共和国享有高度的经济和社会发展水平，这种成就是对社会结构进行社会主义改革，生产资料公有制，消除人对人的剥削，建立以计划经济为基础的机构和实行社会主义收入分配原则所带来的。这里包括各级的义务教育和

义务保健；公家提供住房和动员工人参与各级公共事务的管理。实际收入大为增加，过去15年增加几达两倍。基本食品、肉类和肉类产品、黄油、牛奶和其他产品的价格二十多年来保持不变。

12. 白俄罗斯社会主义共和国继续为发展现代的工业和农业生产实行大规模方案。为了保证更有效地利用共和国的经济潜力，目前在科学和技术以及教育领域都（包括职业训练）作出努力。

13. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国不断重视生产优质的消费品。食品、特别是肉类和肉类产品的消费人均水平已告增加，居民的饮食有了改进，包括了更多的水果和蔬菜。一个直到1990年的全面粮食计划是苏联粮食计划的一个组成部分。

14. 公共消费基金所占的比重仍然很高；这些基金是用来提供免费或优惠的社会服务，例如保健、教育和社会保险。在白俄罗斯苏维埃社会主义共和国，由这些基金提供的付款和利益在1983年总计四十六亿九百万卢布，相比之下，1965年只有十二亿八千二百万卢布。养老金最近获得增加，对于有资格领取养老金可是选择继续工作的人确定了利益。除了专门机构和预防性的机构提供的一般保健外，越来越注重发展疗养院等设施，使治疗和休养能够同时进行。目前正在扩大旅游中心网、渡假村和其他休养设施。特别重视母亲和儿童福利以及改善妇女工作条件。由于生活改善，人民的住房需要不断增加。居民付出的租金只占国家对住房和公共服务的总开支的三分之一。公民的住房权利已经写进白俄罗斯苏维埃社会主义共和国宪法。

B. 伊拉克

15. 伊拉克政府报称，在1968年7月革命后，伊拉克的经济经历了重大的演变，这种演变与过渡到社会主义有直接的关系。对经济和社会活动的管理实行中央规划。在1970年代，传统的农业经济向现代的农—工业经济过渡，减少了对原料出口的依赖，发展了生产部门以及利用累积的盈余资助发展过程。伊拉克取得

了迅速的增长率，这点见诸于社区发展和建筑活动、社会服务的发展以及消费形式和生活方式改变上面：从1968年至1980年，平均的人均收入每年增加23%。

16. 基本公共服务在数量上和质量上都有了提高。1974年实行各级义务教育。幼儿园和小学的学生人数显著增加，职业训练和大学教育取得了重大的进展。卫生服务也告扩大，医生的人数从1968年的1759名增至1981年的5518名。大多数的保健服务和药品是免费提供的。特别是在发展农村地区的电力和供水系统方面作出了认真的努力。

17. 为了达到经济独立的目标，预期国内总产值的结构会发生重大变化。按目前价格计算的固定资本形成总额从1968年的一亿五千四百万第纳尔增至1980年的三十四亿七千一百万第纳尔。因此，固定资本形成总额在国民收入中所占的相对比例从1968年的19.7%增至1980年的22.7%。公共部门在国内总产值中所占的份额从1968年的24.5%增至1980年的81.4%，而在投资总额中所占的比例在同一时期内从35%增至80%。同时，对社会化部门的重视并没有损害私人企业的作用，反而还增加了它们对平衡的发展过程的贡献。

C. 阿拉伯叙利亚共和国

18. 阿拉伯叙利亚共和国第五个经济和社会发展五年计划的总目标是增加公民的收入和提高他们的生活标准和教育水平；改变国民经济结构以利于商品部门；通过增加自给自足的水平达到经济解放；保证公正的收入分配，以便为全民争取更美好的生活。五年计划还鼓励私营和公私合营的工业和农业部门，并鼓励这些部门特别是通过投资对公营部门提供支助和实现发展方案。

19. 五年计划的优先项目包括最适当地执行现有的经济项目；全面和迅速地发展农村和减少城乡差别。在计划的其他目标时使消费形式与生产能力相配合；增加有教育的个人和专家在总劳动力中所占的比例；扫除文盲；提供适当住房；进行行政改革；根据经济成本制订生产价格；根据生产成本和生活费用制订工资、薪金和奖励。计划

国内总产值每年增长7.7%。阿拉伯叙利亚共和国的发展计划对经济活动的每一部门作出了规定，在教育、保健、文化、社会事务、劳工、住房和公共设施方面规定了具体的措施。

说 明

1. 此外，巴西通知秘书长，表示巴西不能提供资料。加拿大强调说，加拿大对第38/25号决议的表决弃权，而且不赞成滥发报告，因此向秘书长表示不打算就该问题编写报告。

— — — — —