



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/40/65
E/1985/7
4 January 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сороковая сессия

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Первая очередная сессия 1985 года

Национальный опыт в области проведения коренных
социальных и экономических преобразований в целях
социального прогресса

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ	3 - 9	2
III. ОБЩИЕ ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	10 - 19	5

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Генерального секретаря о национальном опыте в области проведения коренных социальных и экономических преобразований в целях социального прогресса (A/38/64 и Add.1) и 22 ноября 1983 года приняла резолюцию 38/25, в которой она, в частности, просила Генерального секретаря подготовить в консультации с государствами-членами новый доклад по этому вопросу для представления Ассамблее на ее сороковой сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет.

2. В соответствии с этой просьбой в вербальной ноте от 22 марта 1984 года Генеральный секретарь предложил государствам-членам представить информацию, касающуюся их соответствующего опыта, до конца сентября 1984 года. По состоянию на 1 ноября 1984 года ответы были получены от следующих государств: Австрии, Белорусской Советской Социалистической Республики, Дании, Ирака и Сирийской Арабской Республики 1/. Настоящий доклад, представляющий собой резюме информации, содержащейся в этих ответах, делится на две части: а) последние изменения в социальной политике; и б) общие цели национальных усилий в области развития.

II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

3. Информация о последних изменениях в социальной политике содержалась в ответах, полученных от Австрии и Дании.

A. Австрия

4. Правительство Австрии сообщает, что в настоящее время ключевыми областями его социальной политики являются политика в отношении рынка труда и политика в области социального обеспечения. Правительство считает, что показателем социального прогресса служит наличие возможностей для максимально большего числа людей зарабатывать на жизнь и получать гарантированный доход, а для людей, не занимающихся деятельностью, приносящей доход, — получать соответствующую помощь. Внедрение новых технологий, ведущее к повышению производительности, но зачастую влекущее за собой опасность роста безработицы, рассматривается в качестве одной из важнейших задач, от решения зависит успех социальной политики.

5. Активная политика в отношении рынка труда в Австрии поощряет оптимальное использование имеющихся возможностей обеспечения занятости. Ввиду структурных и технологических изменений спрос на квалифицированную рабочую силу растет, и он должен быть удовлетворен благодаря проведению соответствующей профессиональной подготовки. Программы профессионального обучения имеют целью содействовать внедрению

/...

новой продукции, материалов и методов и повысить внутреннюю мобильность работников. Отдельные лица, компании и учебные заведения получают финансовую помощь. После принятия Закона о развитии рынка труда часть средств предоставлялась в рамках страхования на случай безработицы. Особое внимание уделяется неопределившимся группам молодежи. Для этих групп создаются программы профессионального обучения, имеющие целью повысить их шансы на получение работы путем укрепления их желаний трудиться и изменения их поведения в положительную сторону. В число специальных целевых программ входит начатая в 1984 году программа "Движение 8 000", имеющая целью обеспечить работой 8 000 молодых людей или хронических безработных путем оказания им финансовой или другой помощи для получения профессиональной подготовки. Осуществляемые в связи с рынком труда программы в интересах молодежи включают меры, направленные на предотвращение безработицы среди молодежи путем стимулирования профессионального обучения. Помощь также предоставляется и компаниям для профессиональной подготовки учеников. Один из важных аспектов политики Австрии в области рынка труда заключается в содействии равенству возможностей для женщин. Такая политика включает оказание помощи для получения работы в тех профессиях, где доля женщин традиционно является низкой. В рамках экспериментальной политики в области рынка труда помощь предоставляется тем компаниям, которые управляют рабочими на принципах кооператива, а также организация по самопомощи, которые имеют целью создание и сохранение рабочих мест или содействие включению отдельных лиц в производительную деятельность.

6. Изменения демографических структур, особенно старение населения, отрицательно сказываются на программах социального обеспечения в Австрии. Происходит снижение показателей производственной активности, что вызвано структурными причинами, в числе которых большое значение имеют более поздний возраст начала трудовой деятельности и более ранний возраст выхода на пенсию. Сокращение общей продолжительности трудовой жизни индивида рассматривается как социальный прогресс, однако это создает трудности в финансировании системы пенсионного страхования. Основные планы страхования недостаточны для покрытия расходов на пенсии, и размер субсидий из правительственного бюджета по-прежнему остается высоким. В соответствии с реформой системы пенсионного страхования, которая начнет действовать с 1985 года, в качестве основы для определения пенсий будет использоваться более длительный период, и в будущем размер пенсий будет исчисляться не на основе предыдущей основной суммы плюс прогрессивные увеличения, а на основе линейного увеличения. Были также утверждены новые положения, касающиеся права на получение пенсии, которые, в частности, отвечают интересам женщин, прерывавших свою трудовую деятельность для воспитания детей.

/...

В. Дания

7. В представленной правительством Дании информации большое внимание уделяется более эффективному использованию ресурсов в социальном секторе. Отмечается необходимость проведения переоценки услуг, предоставляемых государственным сектором отдельным гражданам. Правительство считает, что необходимо осуществить изменения в системе государственных учреждений по оказанию помощи, для которой пока что характерны ведомственные, а зачастую и бюрократические решения социальных проблем и которая в долгосрочном плане ограничила возможности индивида организовывать и направлять свою собственную жизнь. В результате этого сократилась ответственность индивида за свои собственные действия, и не в полной мере признавалась важность оказания помощи нуждающимся.

8. Местные органы управления, которые способны на дифференцированной основе принимать решения в отношении социальных потребностей, должны играть в социальной политике более значительную роль. С этой целью в Дании были приняты поправки к соответствующим законам, которые вступили в силу с 1 января 1983 года. Ввиду ограниченного размера имеющихся ресурсов представляется крайне важным, чтобы местные органы власти не замораживали их путем сохранения в неизменном виде существующей структуры социальных услуг. Местным органам власти рекомендовалось, в частности, прекратить расширение учреждений по уходу за детьми в дневное время и домов для престарелых до тех пор, пока эти органы власти не разработают всеобъемлющую программу. Правительство считает необходимым упростить и обновить такие местные программы и планы, с тем чтобы они могли служить более гибкими средствами управления. Местным органам предоставляются более широкие возможности сосредоточить усилия на конкретном круге проблем.

9. Правительство Дании считает чрезвычайно важным найти решения, благодаря которым отдельные лица, группы граждан и добровольные организации могут принимать участие в решении социальных задач. В 1983 году был создан Социальный комитет, который призван содействовать развитию связей между государственными властями, добровольными организациями и другими лицами, ведущими социальную деятельность. Основопологающая идея заключается в том, чтобы активизировать мобилизацию ресурсов, которые уже имеются и могут быть использованы непосредственно в интересах отдельных лиц, с тем чтобы усилить возможности и желание этих лиц самостоятельно решать свои собственные проблемы, вместо того чтобы обращаться за помощью к государственному сектору. В условиях изменяющейся социальной ситуации, характеризующейся, в частности, возрастающими финансовыми трудностями, высоким уровнем безработицы и эволюцией моделей семьи, правительство Дании делает упор на "дебюрократизацию", перестройку программ социального обеспечения, а также на повышение ответственности и активизацию участия отдельных лиц.

/...

III. ОБЩИЕ ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

10. В ответах, полученных от Белорусской Советской Социалистической Республики, Ирака и Сирийской Арабской Республики, содержалась информация об общих задачах деятельности в области национального развития.

А. Белорусская Советская Социалистическая Республика

11. Белорусская Советская Социалистическая Республика сообщила, что после создания Республики совместными усилиями народа под руководством Коммунистической партии были проведены коренные социально-экономические преобразования общества и преодолена доставшаяся в наследство отсталость. Уже перед второй мировой войной Белорусская Советская Социалистическая Республика стала одной из наиболее развитых в промышленном отношении республик Союза Советских Социалистических Республик. В течение последующих пяти лет было восстановлено разрушенное войной народное хозяйство. В настоящее время Белорусская Советская Социалистическая Республика достигла высокого уровня социально-экономического развития, что стало возможным благодаря социалистическому преобразованию общественного устройства путем установления общественной собственности на средства производства, ликвидации эксплуатации человека человеком, создания институтов, основанных на плановом ведении хозяйства, и введения социалистических принципов распределения по труду. Сюда входит бесплатное образование на всех уровнях и бесплатное медицинское обслуживание, предоставление жилья за счет государства и участие трудящихся в управлении общественными делами на всех уровнях. Значительно возросли реальные доходы — почти в два раза в течение последних 15 лет. Цены на основные продукты питания — мясо и мясные продукты, масло, молоко и другие — остаются без изменения уже более 20 лет.

12. Белорусская Советская Социалистическая Республика продолжала осуществлять крупномасштабные программы по развитию современного промышленного и сельскохозяйственного производства. В целях обеспечения более продуктивного использования экономического потенциала Республики предпринимаются усилия в таких областях, как наука и техника и образование, включая профессионально-техническое обучение. В последние десятилетия экономический потенциал Республики удваивался каждые семь лет. На промышленность приходится приблизительно 60 процентов валового национального продукта. В плане на 1981-1985 годы предусматривается увеличение промышленного производства на 26 процентов. Одной из основных областей социально-экономического развития остается сельское хозяйство. Спустя 60 лет после создания Союза Советских Социалистических Республик

/...

сельскохозяйственное производство в Белорусской Советской Социалистической Республике возросло почти в шесть раз. Наряду с увеличением масштабов мелиорации земель и использования удобрений модернизирована техническая база сельского хозяйства.

13. Постоянное внимание уделяется производству высококачественных потребительских товаров. Увеличился объем потребления продовольствия на душу населения, особенно мяса и мясо-молочных продуктов, улучшился рацион питания населения, который стал включать больше фруктов и овощей. Всеобъемлющая продовольственная программа, охватывающая период до 1990 года, является неотъемлемой частью Продовольственной программы Союза Советских Социалистических Республик.

14. По-прежнему велико значение общественных фондов потребления, которые используются для предоставления бесплатно или на льготных условиях таких социальных услуг, как медицинское обслуживание, образование и социальное обеспечение. Выплаты и льготы, предоставляемые за счет этих фондов составили в Белорусской Советской Социалистической Республике в 1983 году 4 609 млн. рублей по сравнению с 1 282 млн. рублей в 1965 году. Недавно были увеличены пенсии, а для лиц, которые имеют право на получение пенсии, но хотят продолжить работу, были введены льготы. В дополнение к обычному медицинскому обслуживанию, которое осуществляется специализированными и профилактическими учреждениями, все больше внимания уделяется развитию таких учреждений, как санатории, которые позволяют одновременно осуществлять медицинское обслуживание и организовывать отдых людей. Расширяется сеть туристских баз, домов отдыха и других учреждений, задачей которых является укрепление здоровья трудящихся. Особое внимание уделяется благосостоянию матери и ребенка и улучшению условий работы женщин. С ростом благосостояния населения увеличиваются потребности в жилье. Квартирная плата, которую вносит население, покрывает только одну треть общих расходов государства по строительству жилья и коммунальному обслуживанию. Право граждан на жилье закреплено в Конституции Белорусской Советской Социалистической Республики.

В. Ирак

15. Правительство Ирака сообщило, что после революции, которая произошла в июле 1968 года, в экономике страны произошли важные коренные преобразования, непосредственно направленные на переход к социализму. Было введено централизованное планирование в управлении социально-экономической деятельностью. В 70-е годы произошел переход от традиционного аграрного хозяйства к современной аграрно-промышленной экономике, в ходе которого сократилась зависимость от экспорта сырья, развивались производственные секторы, а полученные прибыли использовались на финансирование процесса развития. Были

/...

достигнуты высокие темпы роста, что нашло свое отражение в развитии городов и расширении строительства, в развитии социальных услуг, в изменении структуры потребления и образа жизни: с 1968 по 1980 год доход на душу населения возрастал среднегодовыми темпами 23 процента.

16. Основные общественные услуги развивались как в количественном, так и в качественном плане. В 1974 году стало бесплатным образование на всех уровнях. Значительно возросло число детей, посещающих детские сады и начальную школу, существенный прогресс был достигнут в области профессионально-технического обучения и высшего образования. Расширилось также медицинское обслуживание, а число врачей увеличилось с 1 759 человек в 1968 году до 5 518 человек в 1981 году. Большая часть медицинского обслуживания и медикаментов предоставляется бесплатно. Прилагались значительные усилия для развития системы электро- и водоснабжения, особенно в сельских районах.

17. В качестве одной из задач в деле достижения экономической самостоятельности намечены существенные изменения в структуре валового внутреннего продукта. Валовой прирост основного капитала увеличился (в текущих ценах) со 154 млн. динаров в 1968 году до 3 471 млн. динаров в 1980 году. Соответственно, относительная доля валовых капиталовложений в основной капитал в национальном доходе возросла с 19,7 процента в 1968 году до 22,7 процента в 1980 году. Доля государственного сектора в валовом внутреннем продукте возросла с 24,5 процента в 1968 году до 81,4 процента в 1980 году, в то время как его доля в общих капиталовложениях возросла за тот же период с 35 до 80 процентов. В то же время тот факт, что основное внимание уделяется государственному сектору, отнюдь не означает принижения роли частных предприятий, которые, наоборот, увеличили свой вклад в гармоничный процесс развития.

С. Сирийская Арабская Республика

18. Общие задачи пятого пятилетнего плана социально-экономического развития Сирийской Арабской Республики заключаются в том, чтобы увеличить доход граждан и повысить их уровень жизни и образования; изменить структуру национальной экономики в пользу секторов производства товаров; достичь экономической самостоятельности путем повышения уровня самообеспеченности; и обеспечить справедливое распределение дохода, с тем чтобы улучшить жизнь всего населения. В плане также поощряется развитие частных и смежных промышленных и сельскохозяйственных секторов и поддержка ими, особенно с помощью капиталовложений, государственного сектора и программ развития.

/...

19. В число первоочередных задач плана входит наиболее эффективное осуществление имеющихся экономических проектов, экстенсивное и быстрое развитие сельских районов и сокращение различий между городом и деревней. Другие поставленные в плане задачи заключаются в увязывании структуры потребления с производственными мощностями, увеличении доли образованных лиц и специалистов в общей численности рабочей силы, искоренении неграмотности, в обеспечении приемлемым жильем, проведении административных реформ, установлении цен производства с учетом оптимальных издержек и установлении заработной платы, окладов и премий с учетом как издержек производства, так и стоимости жизни. Планируется, что годовые темпы роста валового внутреннего продукта составят 7,7 процента. План развития Сирийской Арабской Республики включает положения по каждому сектору экономической деятельности и предусматривает конкретные меры в таких областях, как образование, медицинское обслуживание, культура, общественная деятельность, труд, жилье и бытовое обслуживание.

Примечания

1/ Кроме того, Бразилия информировала Генерального секретаря о том, что она не в состоянии предоставить информацию. Канада, подчеркнув, что она воздержалась при голосовании по резолюции 38/25 и не поддержала идею распространения докладов, информировала Генерального секретаря о том, что она не намерена готовить доклад по этому вопросу.
