



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
26 November 2013
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2014 года
27–31 января 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Оценка

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Финансируемый из бюджета переходный двухгодичный план
проведения оценок на 2014–2015 годы**

Резюме

Финансируемый из бюджета переходный двухгодичный план проведения оценок ЮНФПА на 2014–2015 годы согласован с пересмотренной политикой ЮНФПА в области оценки, которая была утверждена Исполнительным советом в решении 2013/21, и с пунктами 174 и 175 резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Предлагаемый план проведения оценок на двухгодичный период 2014–2015 годов охватывает как общеорганизационные оценки, которые включают тематические оценки и независимые оценки страновых программ, так и оценки на уровне программ. Планом проведения оценок предусматриваются также ресурсы, выделяемые на проведение оценок и заложенные в смету единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14), которая была утверждена Исполнительным советом в решении 2013/32 на его второй очередной сессии 2013 года.

В финансируемом из бюджета переходном двухгодичном плане проведения оценок изложен подход к планированию и определению охвата оценок на 2014–2015 годы. Элементами этого подхода являются критерии выбора, процесс, соблюдаемый при разработке плана проведения оценок, и охват конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2008–2013 годы, которые послужат основой при проведении среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы. Вместе взятые эти элементы составляют инструментарий проведения оценок, который: а) будет служить средством демонстрации подотчетности перед заинтересованными сторонами за уровень достигнутых результатов в области развития; б) будет содействовать



процессу принятия решений, основанных на фактологической информации; и с) будет обеспечивать передачу важного практического опыта в целях ускорения хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и определения того, как ЮНФПА может наилучшим образом содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Предыстория и цель финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок на 2014–2015 годы	4
II. Подход к планированию и определению охвата оценок	4
A. Принципы	4
B. Критерии выбора	5
C. Процесс	5
D. Охват оценок	5
III. Общеорганизационные оценки	6
A. Предлагаемые тематические оценки	8
B. Предлагаемые независимые оценки страновых программ	11
IV. Оценки на уровне программ	11
V. Ожидаемая величина бюджета	13
VI. Элементы решения	15
Приложения	
1. Предлагаемые общеорганизационные оценки	17
2. Предлагаемые оценки на уровне программ	18
3. Темы для рассмотрения при подготовке плана проведения оценок на 2016–2017 годы	23

I. Предыстория и цель финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок на 2014–2015 годы

1. В соответствии с пересмотренной политикой ЮНФПА в области оценки ([DP/FPA/2013/5](#)) оценка в ЮНФПА служит трем основным целям:

а) она является средством демонстрации подотчетности перед заинтересованными сторонами за уровень достигнутых результатов;

б) она содействует процессу принятия решений, основанных на фактологической информации;

с) она обеспечивает пополнение базы знаний организации важным практическим опытом.

2. Как указано в пересмотренной политике ЮНФПА в области оценки, оценки подразделяются на две категории:

а) общеорганизационные оценки: общеорганизационные оценки представляют собой независимые мероприятия, проводимые Управлением по вопросам оценки или по его поручению в целях анализа вопросов, способствующих достижению целей стратегического плана ЮНФПА в том, что касается эффективности развития и результатов деятельности организации;

б) оценки на уровне программ: проведением оценок на уровне программ руководят хозяйственные подразделения, ответственные за осуществление соответствующих программ; оценки на уровне программ проводятся независимыми внешними оценщиками, которые прошли предварительную аттестацию в Управлении по вопросам оценки, в соответствии с кругом ведения, утвержденным Управлением по вопросам оценки.

3. Финансируемый из бюджета переходный двухгодичный план проведения оценок составлен в соответствии с пунктом 37 пересмотренной политики ЮНФПА в области оценки, утвержденной Исполнительным советом в решении 2013/21, и согласован с пунктами 174 и 175 резолюции [67/226](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Цель переходного плана проведения оценок — представить перечень предлагаемых оценок на двухгодичный период 2014–2015 годов.

II. Подход к планированию и определению охвата оценок

A. Принципы

4. Финансируемый из бюджета переходный двухгодичный план проведения оценок на 2014–2015 годы составлен в соответствии с соблюдением следующих принципов:

а) план составлен в соответствии с критериями, изложенными в порядке их значимости в пункте 14 пересмотренной политики в области оценки;

б) планом обеспечивается разумный и географически сбалансированный охват мероприятий ЮНФПА;

с) план разрабатывался Управлением по вопросам оценки по итогам процесса консультаций.

5. Кроме того, Управление по вопросам оценки проанализировало способность ЮНФПА усваивать результаты оценок и выполнять вынесенные рекомендации.

В. Критерии выбора

6. Выбор общеорганизационных оценок и оценок на уровне программ определялся всеми критериями выбора, которые применялись в порядке их значимости, предусмотренном политикой. Что касается общеорганизационных оценок, то Управление по вопросам оценки принимало в расчет: а) стратегическое значение; б) риск, связанный с данной темой; и с) возможности для копирования и воспроизведения в более широких масштабах. Что касается оценок на уровне программ, то основное внимание уделялось целесообразности проведения оценок.

С. Процесс

7. Процесс разработки финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок на 2014–2015 годы включал консультации с соответствующими хозяйственными подразделениями организации. Что касается общеорганизационных оценок, то Управление по вопросам оценки провело консультации на уровне штаб-квартиры, а также с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях определения возможности проведения совместных оценок. Выбор предлагаемых оценок на уровне программ стал результатом консультаций с шестью региональными отделениями ЮНФПА. Исполнительный комитет ЮНФПА также внес вклад в подготовку проекта финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок.

Д. Охват оценок

8. Подготовка финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок на 2014–2015 годы является завершающим этапом обзора конечных результатов осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы, которые послужат основой при проведении среднесрочного обзора стратегического плана на 2014–2017 годы. В плане проведения оценок учтены также принципы и междисциплинарные вопросы, положенные в основу стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы: а) национальная ответственность; б) развитие национального потенциала; в) подростки и молодежь; г) обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; д) права человека; и е) сотрудничество Юг-Юг. Главным объектом оценок будут конечные результаты; отдача анализироваться не будет, поскольку для

этого потребовались более длительные сроки проведения оценок и участие других партнеров по процессу развития¹.

9. Цель общеорганизационных оценок (обеспечивающих тематический охват) — анализ общеорганизационных вопросов; в частности, в ходе этих оценок анализируются конечные результаты осуществления стратегического плана ЮНФПА и учитывается проблематика прав человека и обеспечения гендерного равенства.

10. В случае оценок на уровне программ (обеспечивающих географический охват) основное внимание уделяется анализу результатов страновых и региональных программ. За разумные масштабы охвата оценок на период 2014–2017 годов был принят показатель 50 процентов тех страновых программ, цикл завершения которых приходится на период 2014–2017 годов. Оценки на уровне проектов проводятся руководителями соответствующих проектов и выходят за рамки пересмотренной политики в области оценки; поэтому такие оценки исключаются из настоящего финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок.

11. Что касается оценок рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) или программ по линии инициативы «Единство действий» на страновом уровне, то такие оценки проводятся по инициативе страновых групп Организации Объединенных Наций. Эти оценки опираются на иной механизм финансирования и проводятся на основе руководящих указаний Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в частности Управления по координации оперативной деятельности в целях развития. Страны, где, как известно, проводится оценка программы «Единство действий» или РПООНПР, включены в настоящем документе в перечень стран, где проводятся оценки на уровне программ; однако расходы по бюджету не указываются, поскольку на данный момент их величина не известна. Что касается таких оценок, то Управление по вопросам оценки будет продолжать участвовать в работе соответствующих подгрупп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

III. Общеорганизационные оценки

12. В период 2011–2013 годов Управлением по вопросам оценки была проведена частичная или полномасштабная оценка следующих конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2008–2013 годы²:

¹ Согласно определению конечными результатами называется краткосрочный и среднесрочный эффект от мероприятий; отдачей называются более долгосрочные, прямые или косвенные, преднамеренные или непреднамеренные, последствия конечных результатов. Эти определения даны Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

² К таким оценкам относятся оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в области охраны материнского здоровья (2000–2011 годы) и среднесрочная оценка тематического фонда для охраны материнского здоровья (2008–2011 годы); проведенная ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместная оценка совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по борьбе с практикой женского обрезания: ускорение позитивного сдвига (2008–2013 годы); и одна текущая совместная оценка (см. сноску 3).

а) конечный результат 2: расширение доступа к высококачественным услугам по охране здоровья матерей и новорожденных и масштабов их использования;

б) конечный результат 3: расширение доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, предоставляемым отдельным лицам и парам, и масштабов их использования в зависимости от репродуктивных намерений (роль планирования семьи в деле улучшения охраны материнского здоровья была проанализирована в рамках тематической оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА в области охраны материнского здоровья, которая была проведена в 2012 году);

с) конечный результат 4: расширение доступа к высококачественным услугам по предотвращению ВИЧ и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, и масштабов их использования, особенно для молодежи (включая подростков) и других основных групп населения, подверженных риску;

д) конечный результат 5: улучшение положения дел в области гендерного равенства и репродуктивных прав, особенно на основе информационно-пропагандистской деятельности, применения законов и осуществления политики;

е) конечный результат 6: расширение доступа к услугам в области охраны полового и репродуктивного здоровья и полового воспитания молодежи (включая подростков).

13. В рамках общеорганизационных оценок, предлагаемых на двухгодичный период 2014–2015 годов, будут анализироваться следующие конечные результаты, предусмотренные стратегическим планом ЮНФПА на 2008–2013 годы;

а) конечный результат 1: комплексный учет динамики населения и ее взаимосвязи с потребностями молодежи (включая подростков) и аспектами охраны полового и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты в национальных и отраслевых планах и стратегиях развития;

б) конечный результат 3: расширение доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, предоставляемым отдельным лицам и парам, и масштабов их использования в зависимости от репродуктивных намерений;

с) конечный результат 4: расширение доступа к высококачественным услугам по предотвращению ВИЧ и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, и масштабов их использования, особенно для молодежи (включая подростков) и других основных групп населения, подверженных риску;

д) конечный результат 6: расширение доступа к услугам в области охраны полового и репродуктивного здоровья и полового воспитания молодежи (включая подростков);

е) конечный результат 7: улучшение положения дел в том, что касается наличия и анализа данных, относящихся к динамике населения, охране полового и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи) и гендерному равенству.

14. Общеорганизационные оценки, предлагаемые на 2014–2015 годы, представляют собой сочетание трех тематических оценок с двумя независимыми оценками страновых программ. Управлением по вопросам оценки проведен анализ возможностей для проведения совместных оценок с участием других организаций системы Организации Объединенных Наций и партнеров в 2014–2015 годах, в дополнение к уже завершенным или текущим оценкам³.

15. В период 2014–2015 годов Управление по вопросам оценки будет заниматься проведением предлагаемых общеорганизационных оценок, особенно тематических, в несколько этапов. Сроки проведения будут определены по результатам обсуждений со старшим руководством, соответствующими хозяйственными подразделениями и заинтересованными сторонами. Предварительная информация о сфере охвата планируемых общеорганизационных оценок приводится в разделах А и В ниже.

А. Предлагаемые тематические оценки

Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, 2008–2014 годы

16. В ходе оценки будет проведен независимый анализ значимости, эффективности, действенности и устойчивости поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле расширения доступа к услугам в области планирования семьи и наращивания спроса на них и масштабов их использования в рамках предоставляемых услуг по охране полового и репродуктивного здоровья. В ходе оценки будет проанализирован вклад ЮНФПА в дело обеспечения всестороннего учета аспектов планирования семьи в рамочной политике охраны полового и репродуктивного здоровья в странах осуществления программ и в дело развития национальных возможностей в области управления закупками и распределением средств охраны репродуктивного здоровья. Будет проанализировано также использование ЮНФПА механизмов распределения в общинах в целях открытия альтернативных каналов для тех групп населения, которые имеют ограниченный доступ к системам общественного здравоохранения.

³ Проводимая ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместная оценка совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по борьбе с практикой женского обрезания: ускорение позитивного сдвига (2008–2013 годы) была завершена в октябре 2013 года. Продолжается совместная оценка совместных гендерных программ в рамках системы Организации Объединенных Наций (2006–2013 годы), проводимая Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития, Испанским агентством по международному сотрудничеству в области развития и Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития.

17. Оценка будет включать детальный анализ политики, стратегий (в том числе стратегии ЮНФПА в области планирования семьи на 2012–2020 годы) и программ охраны полового и репродуктивного здоровья, в которых аспекты планирования семьи являются одним из ключевых компонентов охраны полового и репродуктивного здоровья и одной из трех составляющих поддержки, оказываемой в деле сокращения коэффициентов материнской смертности и заболеваемости. В ходе оценки будет проанализирован вопрос о том, насколько сочетание политики в области планирования семьи, агитационно-просветительской деятельности, информационно-разъяснительных мероприятий, воспитательной работы среди клиентов и предоставления высококачественных услуг, основанных на концепции прав человека, а также их всесторонний учет во всеобъемлющей системе обслуживания в области охраны полового и репродуктивного здоровья способствуют достижению ожидаемых результатов. Будут проанализированы также механизмы координации, разделение труда и партнерские отношения с другими участвующими сторонами в сфере планирования семьи в контексте охраны полового и репродуктивного здоровья.

18. Главным объектом оценки станет достижение конечного результата 3, предусмотренного стратегическим планом ЮНФПА на 2008–2013 годы. Новый стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы также будет объектом внимания при проведении оценки. В ходе оценки будет рассмотрена общая поддержка, оказываемая ЮНФПА в области планирования семьи, т.е. регулярные ресурсы, совместное финансирование и тематические фонды, особенно глобальная программа в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья. Основное внимание в ходе оценки будет уделено периоду 2008–2014 годов и будет извлечен практический опыт и вынесен комплекс рекомендаций в целях информирования старшего руководства ЮНФПА о ходе осуществления стратегии ЮНФПА в области планирования семьи на 2012–2020 годы.

19. Управление по вопросам оценки приступит к проведению этой оценки, бюджетная смета которой составляет 550 000 долл. США, в 2015 году.

Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи, 2008–2013 годы

20. В ходе оценки будет проведен независимый анализ значимости, эффективности, действенности и устойчивости вклада ЮНФПА в дело обеспечения доступа подростков и молодежи к услугам в области охраны полового и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, половому воспитанию и предотвращению ВИЧ и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, и использования ими таких услуг. В ходе оценки будут проанализированы также: а) вклад ЮНФПА в дело укрепления национального потенциала в области комплексного учета динамики населения и ее взаимосвязи с потребностями молодежи; и б) поддержка, оказываемая молодежи в целях ее участия в диалоге по вопросам политики и в составлении программ.

21. Оценка будет включать, в частности, детальный анализ политики, стратегий и программ ЮНФПА в области комплексного учета проблем подростков и молодежи и динамики населения в проводимых ЮНФПА мероприятиях для обеспечения того, чтобы все программы ЮНФПА доходили до подростков и молодежи, особенно до тех, кто относится к наиболее маргинализированным

слоям населения, а также для обеспечения создания всеми соответствующими партнерами институциональных механизмов, делающих возможным участие молодежи на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. В ходе оценки будут проанализированы механизмы координации, разделение труда и партнерские отношения с другими участвующими сторонами в деле оказания поддержки подросткам и молодежи в контексте охраны полового и репродуктивного здоровья.

22. В ходе оценки будет рассматриваться достижение конечных результатов 1, 4 и 6, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2008–2013 годы. Будут учитываться «четыре ключевых элемента» рамочной программы действий ЮНФПА в интересах подростков и молодежи, а также приоритетная область, касающаяся молодежи, в ориентировочном перечне конечных результатов на 2009–2011 годы, составленном Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС).

23. Основное внимание в ходе оценки будет уделено периоду 2008–2013 годов. Будет извлечен практический опыт и вынесен комплекс перспективных рекомендаций в целях информирования старшего руководства ЮНФПА о ходе осуществления стратегии в интересах подростков и молодежи на 2012–2020 годы.

24. Управление по вопросам оценки приступит к проведению этой оценки в 2014 году. Бюджетная смета на проведение оценки составляет 450 000 долл. США.

Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения наличия данных для принятия решений и разработки политики, 2008–2013 годы

25. ЮНФПА оказал поддержку в проведении переписей населения и жилищного фонда путем укрепления процессов и наращивания национального потенциала в области сбора, подготовки, анализа, использования и распространения высококачественных статистических данных. Такая поддержка является одним из ключевых компонентов проводимых ЮНФПА мероприятий на страновом уровне, на который приходится значительная доля ресурсов в рамках программной области «Народонаселение и развитие». Большинство переписей относятся к циклу переписей населения и жилищного фонда 2010 года (2005–2014 годы) и были проведены в период с 2008 по 2013 год.

26. В ходе оценки будет проведен независимый анализ значимости, эффективности, действенности и устойчивости поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения наличия данных, относящихся к динамике населения, охране репродуктивного здоровья, проблемам молодежи и вопросам гендерного равенства, для принятия решений и разработки политики. В ходе оценки будет проанализирован вопрос о том, насколько широко собираемые данные распространяются и используются для подготовки стратегий, планов развития и программ и для контроля и оценки их осуществления. В надлежащих случаях в ходе оценки будет рассматриваться вопрос об укреплении потенциала национальных статистических управлений. В ходе оценки будут проанализированы также результаты поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения наличия данных о динамике населения на глобальном, региональном и страновом уровнях, и главное внимание будет уделено конечному результату 7, предусмотренному стратегическим планом ЮНФПА на 2008–2013 годы.

27. Оценка будет охватывать период 2008–2013 годов. Будут изучены достижения и сдерживающие факторы в этой важной программной области, сформулированы выводы, извлечен практический опыт и предложены практические рекомендации.

28. Управление по вопросам оценки приступит к проведению этой оценки в 2014 году. Бюджетная смета на проведение оценки составляет 450 000 долл. США.

V. Предлагаемые независимые оценки страновых программ

29. Управление по вопросам оценки будет продолжать проведение независимых оценок страновых программ в целях соблюдения подотчетности и извлечения уроков. Независимые оценки страновых программ служат средством обеспечения Исполнительного совета, Директора-исполнителя ЮНФПА и руководства ЮНФПА, а также главных заинтересованных сторон достоверной информацией о проводимых ЮНФПА мероприятиях на страновом уровне. Кроме того, проведение оценок страновых программ позволит Управлению по вопросам оценки совершенствовать методы, инструменты и методические указания в области оценки в целях обеспечения их полезности и технической адекватности с точки зрения удовлетворения потребностей должностных лиц, руководящих проведением оценок в страновых и региональных отделениях ЮНФПА.

30. В двухгодичном периоде 2014–2015 годов Управление по вопросам оценки проведет оценки страновых программ в двух регионах, которые до сих пор не были охвачены его оценками: в Азиатско-Тихоокеанском регионе; и в регионе Восточной Европы и Центральной Азии⁴.

31. Бюджетная смета на проведение этих двух оценок страновых программ составляет 100 000 долл. США на одну оценку. Часть расходов на проведение оценок будет покрываться из бюджета соответствующей страновой программы. Дополнительное финансирование будет обеспечено Управлением по вопросам оценки.

IV. Оценки на уровне программ

32. Цель оценок на уровне программ — создать информационную базу для разработки последующей программы. Они проводятся внешними оценщиками, а их проведением руководят хозяйственные подразделения, ответственные за осуществление оцениваемых программ, как указано в пункте 13(а) пересмотренной политики в области оценки (DP/FPA/2013/5). При выборе программ для проведения оценки рассматривались как страновые, так и тематические программы, имеющие региональную значимость.

⁴ Независимые оценки страновых программ были проведены в период с 2011 по 2013 год в следующих регионах: Латинской Америке и Карибском бассейне (Многонациональное Государство Боливия); Западной и Центральной Африке (Камерун); Восточной Африке и южной части Африки (Мадагаскар); и арабских государствах (Ливан). Оценка страновой программы для Ливана продолжается.

33. Согласно пункту 13(а) пересмотренной политики в области оценки, оценки страновых программ будут проводиться не реже одного раза каждые два программных цикла. Поскольку настоящий план проведения оценок является первым планом, подготовленным в соответствии с пересмотренной политикой в области оценки, анализом были охвачены все страновые программы, цикл завершения которых приходится на период 2014–2015 годов. Поэтому оценки, включенные в предлагаемый перечень, охватывают только один программный цикл.

34. В ходе своего анализа Управление по вопросам оценки пользовалось всеми критериями выбора в порядке их значимости, установленном пересмотренной политикой ЮНФПА в области оценки, отдавая приоритет критерию целесообразности как ключевому фактору при выборе объектов оценок на уровне программ. Создание условий, необходимых для проведения высококачественных оценок, входит в обязанности отдельно взятых хозяйственных подразделений. Этими условиями являются:

а) своевременность: i) обеспечения того, чтобы на местах уже имелась критическая масса результатов, которая может способствовать сбору данных оценщиками; и ii) завершения оценки в сроки, позволяющие ей удовлетворять потребности основных пользователей в наиболее подходящий момент времени;

б) возможность оценки, которая зависит: i) от состоятельности таблицы ожидаемых результатов; и ii) наличия системы контроля, ориентированной на конкретные результаты;

с) наличие квалифицированных кадров для руководства проведением оценки;

д) наличие достаточных финансовых ресурсов.

35. Предполагается, что в двухгодичном периоде 2014–2015 годов будет проведено 36 оценок на уровне программ во всех шести географических регионах ЮНФПА.

Таблица 1

Оценки на уровне программ, предлагаемые на двухгодичный период 2014–2015 годов

Регионы	Оценки страновых программ		
	2014 год	2015 год	Итого, по регионам
Африка (Восточная и южная часть)	2	2	4
Африка (Западная и Центральная)	1	3	4
Арабские государства	2	2	4
Азия и Тихий океан	6	3	9
Восточная Европа и Центральная Азия	5	0	5
Латинская Америка и Карибский бассейн	4	5	9
Итого, оценки страновых программ	20	15	35
Региональная программа	–	1	1
Всего в год	20	16	36

36. Что касается финансовых ресурсов, то стоимость оценки страновой программы, проводимой на децентрализованном уровне, отражает: а) сложность программы; б) соответствующий объем деятельности; и с) общий бюджет программы (регулярные и прочие ресурсы). Управлением по вопросам оценки подсчитано, что бюджетные средства, выделяемые на проведение оценки на уровне страновой программы, должны составлять не менее 70 000 долл. США, поскольку проведение оценки сопряжено с постоянными издержками, которые зависят от количества человеко-дней, в течение которых предоставляются услуги консультантов, или количества ожидаемых результатов (например, планирования, разработки и окончательного составления доклада).

37. В период 2014–2015 годов Управление по вопросам оценки будет продолжать содействовать проведению оценок на уровне программ и оказывать поддержку хозяйственным подразделениям, руководящим их проведением, в рамках своего трехуровневого процесса повышения качества. Этот процесс включает: а) предоставление методологических указаний по вопросам разработки и проведения оценки страновой программы в ЮНФПА; б) организацию и руководство проведением учебных занятий по методологии оценки страновых программ в целях развития оценочного потенциала страновых отделений ЮНФПА и национальных партнеров; и с) проведение Управлением по вопросам оценки выборочных независимых оценок страновых программ во взаимодействии с соответствующими страновыми отделениями. В соответствии с пересмотренной политикой ЮНФПА в области оценки Управление по вопросам оценки будет отвечать за функционирование системы гарантии качества применительно к оценкам на уровне программ. Оно будет заниматься также распространением и обменом знаниями, полученными в ходе проведения всех оценок, с использованием сетей и практических методов управления знаниями ЮНФПА.

V. Ожидаемая величина бюджета

38. Подготовка сметы единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы предшествовала подготовке финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок на 2014–2015 годы. Стоимость предлагаемых общеорганизационных оценок укладывается в рамки сметных ресурсов, включенных в смету единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы, при этом определенная сумма финансирования будет обеспечена по линии двух страновых программ, независимая оценка которых будет проводиться Управлением по вопросам оценки. Обзор стоимости представлен в таблице 2 ниже. Более подробная информация приводится в приложении 1.

Таблица 2
Обзор стоимости общеорганизационных оценок, 2014–2015 годы

<i>Оценки</i>	<i>Год начала оценки</i>	<i>Бюджетная смета (в долл. США)</i>
Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, 2008–2014 годы	2015 год	550 000
Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи, 2008–2013 годы	2014 год	450 000
Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения наличия данных для принятия решений и разработки политики, 2008–2013 годы	2014 год	450 000
Итого, тематические оценки		1 450 000
Оценка страновой программы для Турции (Восточная Европа и Центральная Азия)	2014 год	100 000
Оценка страновой программы для Бангладеш (Азия и Тихий океан)	2015 год	100 000
Итого, независимые оценки страновых программ		200 000
Всего, бюджет		1 650 000

39. Стоимость проведения оценок на уровне программ покрывается по линии самих страновых программ. Подробная информация по странам приводится в приложении 2; обзор стоимости представлен в таблице 3.

Таблица 3
Обзор стоимости оценок на уровне программ

<i>Регионы</i>	<i>Ассигнования по линии страновых программ (в долл. США)</i>
Африка (Восточная и южная часть)	295 000
Африка (Западная и Центральная)	310 000
Арабские государства	275 000
Азия и Тихий океан	715 000
Восточная Европа и Центральная Азия	245 000
Латинская Америка и Карибский бассейн	630 000
Итого, оценки программ на страновом уровне	2 470 000
Оценка на уровне региональной программы	80 000
Всего	2 550 000

40. В таблице 4 ниже приводится смета совокупных расходов на осуществление функции оценки в ЮНФПА. В таблице показана сумма ассигнований, выделяемых Управлению по вопросам оценки, которая была включена в смету единого бюджета на 2014–2017 годы, утвержденную Исполнительным советом в решении 2013/32. Из приведенной ниже сметы исключены расходы на финансирование советников по вопросам контроля и оценки на региональном уровне, а также страновых координаторов или советников по вопросам контроля и оценки на страновом уровне.

Таблица 4
Обзор бюджетной сметы на 2014–2015 годы на осуществление функции оценки

<i>Виды оценки</i>	<i>Бюджетная смета, 2014–2015 годы (в долл. США)</i>
Расходы Управления по вопросам оценки (расходы по персоналу и разные расходы) ^a	2 911 000
Оценки на общеорганизационном уровне	1 650 000
Оценки на уровне программ	2 550 000
Бюджетная смета на осуществление функции оценки, 2014–2015 годы	7 111 000

^a Цифры округлены до ближайшей тысячи.

41. Бюджетная смета на осуществление функции оценки на 2014–2015 годы, приведенная в таблице 4, составляет 0,4 процента от сметы бюджета на программную деятельность, складывающейся как из регулярных, так и из прочих ресурсов, если брать в расчет только ту часть сметы единого бюджета на 2014–2017 годы, которая приходится на период 2014–2015 годов. Эта доля составляет 1,0 процента, если брать в расчет только регулярные ресурсы.

42. На осуществлении финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок на 2014–2015 годы может негативно сказаться отсутствие или сокращение объема финансовых средств или возникновение непредвиденных перемещений персонала.

43. Управление по вопросам оценки учтет практический опыт, вынесенный в ходе осуществления этого плана, в том числе соотношение между объемом ресурсов и уровнем ожидаемых результатов, при подготовке следующего плана проведения оценок, который будет представлен на рассмотрение Исполнительного совета в 2015 году.

VI. Элементы решения

44. **Исполнительный совет может пожелать:**

а) **принять к сведению финансируемый из бюджета переходный двухгодичный план проведения оценок ЮНФПА на 2014–2015 годы (DP/FPA/2014/2);**

б) подтвердить, что при разработке финансируемого из бюджета переходного двухгодичного плана проведения оценок на 2014–2015 годы ЮНФПА провел процесс консультаций на гласной и открытой для всеобщего участия основе;

в) утвердить финансируемый из бюджета переходный двухгодичный план проведения оценок ЮНФПА на 2014–2015 годы, содержащийся в документе [DP/FPA/2014/2](#), включая положенный в его основу подход; предлагаемые общеорганизационные оценки, перечисленные в приложении 1; и предлагаемые оценки на уровне программ, перечисленные в приложении 2;

г) принять к сведению темы для рассмотрения при подготовке плана проведения оценок на 2016–2017 годы, перечисленные в приложении 3.

Приложение 1

Предлагаемые общеорганизационные оценки

<i>Оценки</i>	<i>Дата начала оценки</i>	<i>Бюджетная смета (в долл. США)</i>
Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения наличия данных для принятия решений и разработки политики, 2008–2013 годы	Первый квартал 2014 года	450 000
Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи, 2008–2013 годы	Первый квартал 2014 года	450 000
Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле обеспечения доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, 2008–2014 годы	Второй квартал 2015 года	550 000
Итого, тематические оценки		1 450 000
Оценка страновой программы для Турции (Восточная Европа и Центральная Азия)	Первый квартал 2014 года	100 000
Оценка страновой программы для Бангладеш (Азия и Тихий океан)	Первый квартал 2015 года	100 000
Итого, независимые оценки страновых программ	–	200 000
Всего, бюджет	–	1 650 000

Независимые оценки страновых программ

<i>Оценка страновой программы</i>	<i>Бюджетная смета (в долл. США)</i>	<i>Год</i>	<i>Штат для проведения оценки, имеющийся в страновом отделении</i>	<i>Бюджет страновой программы (регулярные и прочие ресурсы)^a (в долл. США)</i>	<i>Программные области страновой программы</i>	<i>Общее число мероприятий в рамках страновой программы</i>
Турция, 2010–2015 годы	100 000 ^b	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	8 900 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Бангладеш, 2012–2016 годы	100 000 ^c	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	70 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Итого	200 000					

^a *Источник:* документы по страновым программам.

^b Из 100 000 долл. США 40 000 долл. США будут финансированы по линии страновой программы и 60 000 долл. США — Управлением по вопросам оценки. Цифры являются ориентировочными.

^c Из 100 000 долл. США 80 000 долл. США будут финансированы по линии страновой программы и 20 000 долл. США — Управлением по вопросам оценки. Цифры являются ориентировочными.

Приложение 2

Предлагаемые оценки на уровне программ

Оценка страновой программы	Бюджетная смета (в долл. США)	Год	Штат для проведения оценки, имеющийся в страновом отделении	Бюджет страновой программы (регулярные и прочие ресурсы) ^a (в долл. США)	Программные области страновой программы	Общее число мероприятий в рамках страновой программы
Регион Африки (Восточная и южная часть)						
Ангола, 2009–2013 годы	100 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	30 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	8
Свазиленд, 2011–2015 годы	70 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	9 100 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Бурунди, 2010–2014 годы	80 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	16 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Ботсвана, 2010–2014 годы	45 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	13 600 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Зимбабве, 2012–2015 годы ^b	Оценка РПООНПР (оценка страновой программы не проводится)					
Итого	295 000			69 200 000	0,4% (Бюджетные средства на проведение оценок в процентном отношении к бюджету страновых программ)	
Регион Африки (Западная и Центральная)						
Буркина-Фасо, 2011–2015 годы	70 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	31 700 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Кабо-Верде, 2012–2016 годы	Оценка по линии инициативы «Единство действий» (оценка страновой программы не проводится)					
Чад, 2012–2016 годы	90 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	22 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	10
Гана, 2012–2016 годы	Оценка по линии инициативы «Единство действий» (оценка страновой программы не проводится)					
Мавритания, 2012–2016 годы	80 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	16 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	8

Оценка страновой программы	Бюджетная смета (в долл. США)	Год	Штат для проведения оценки, имеющийся в страновом отделении	Бюджет страновой программы (регулярные и прочие ресурсы) ^a (в долл. США)	Программные области страновой программы	Общее число мероприятий в рамках страновой программы
Сенегал, 2012–2016 годы	70 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	19 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Итого	310 000			89 700 000	0,3% (Бюджетные средства на проведение оценок в процентном отношении к бюджету страновых программ)	
Регион арабских государств						
Сомали, 2011–2015 годы	70 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	27 200 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	5
Йемен, 2012–2015 годы	70 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	25 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Марокко, 2012–2016 годы	65 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	14 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	5
Судан, 2013–2016 годы	70 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	91 000 000	Динамика населения, охрана здоровья матерей и новорожденных, планирование семьи, гендерное равенство и обеспечение наличия и анализа данных	6
Итого	275 000			157 200 000	0,2% (Бюджетные средства на проведение оценок в процентном отношении к бюджету страновых программ)	

Азиатско-Тихоокеанский регион

N.B. Управлением по вопросам оценки в рамках плана его работы на 2015 год будет проведена независимая оценка страновой программы для Бангладеш.

Китай, 2011–2015 годы	75 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	22 000 000	Охрана репродуктивного здоровья и динамика населения	11
Камбоджа, 2011–2015 годы	120 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	24 200 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	13
Корейская Народно-Демократическая Республика, 2011–2015 годы	60 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	9 700 000	Охрана репродуктивного здоровья и динамика населения	4

Оценка страновой программы	Бюджетная смета (в долл. США)	Год	Штат для проведения оценки, имеющийся в страновом отделении	Бюджет страновой программы (регулярные и прочие ресурсы) ^a (в долл. США)	Программные области страновой программы	Общее число мероприятий в рамках страновой программы
Индонезия, 2011–2015 годы	80 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	29 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	3
Лаосская Народно-Демократическая Республика, 2012–2015 годы	80 000	2014	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	22 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Мальдивские Острова, 2011–2015 годы	65 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	2 750 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Иран (Исламская Республика), 2012–2016 годы	80 000	2014/2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	10 700 000	Охрана репродуктивного здоровья и динамика населения	5
Мьянма, 2012–2015 годы	85 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	29 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	4
Таиланд, 2012–2016 годы	70 000	2015	Координатор по вопросам контроля и оценки	11 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	4
Итого	715 000			161 850 000	0,4% (Бюджетные средства на проведение оценок в процентном отношении к бюджету страновых программ)	

Регион Восточной Европы и Центральной Азии

Н.В. Управлением по вопросам оценки в рамках плана его работы на 2014 год будет проведена независимая оценка страновой программы для Турции.

Армения, 2010–2015 годы	40 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	4 800 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Азербайджан, 2011–2015 годы	40 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	6 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	8
Таджикистан, 2010–2015 годы ^c	55 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	8 900 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Туркменистан, 2010–2015 годы ^c	40 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	6 200 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7

<i>Оценка страновой программы</i>	<i>Бюджетная смета (в долл. США)</i>	<i>Год</i>	<i>Штат для проведения оценки, имеющийся в страновом отделении</i>	<i>Бюджет страновой программы (регулярные и прочие ресурсы)^a (в долл. США)</i>	<i>Программные области страновой программы</i>	<i>Общее число мероприятий в рамках страновой программы</i>
Узбекистан, 2010–2015 годы ^c	70 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	8 900 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Итого	245 000			34 800 000	0,7% (Бюджетные средства на проведение оценок в процентном отношении к бюджету страновых программ)	
Регион Латинской Америки и Карибского бассейна						
Бразилия, 2012–2015 годы	70 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	13 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и сотрудничество Юг-Юг	7
Сальвадор, 2012–2015 годы	70 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	6 400 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Панама, 2012–2015 годы	50 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	4 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	6
Уругвай, 2011–2015 годы	40 000	2014	Координатор по вопросам контроля и оценки	9 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Доминиканская Республика, 2012–2016 годы	50 000	2015	Координатор по вопросам контроля и оценки	10 300 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	5
Гаити, 2013–2016 годы	100 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	26 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	9
Гондурас, 2012–2016 годы	80 000	2015	Координатор по вопросам контроля и оценки	18 000 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	7
Многострановая программа для англо- и голландскоязычных стран, 2012–2016 годы	100 000	2015	Сотрудник по вопросам контроля и оценки	17 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	8

Оценка страновой программы	Бюджетная смета (в долл. США)	Год	Штат для проведения оценки, имеющийся в страновом отделении	Бюджет страновой программы (регулярные и прочие ресурсы) ^a (в долл. США)	Программные области страновой программы	Общее число мероприятий в рамках страновой программы
Перу, 2012–2016 годы	70 000	2015	Координатор по вопросам контроля и оценки	14 500 000	Охрана репродуктивного здоровья, динамика населения и гендерное равенство	8
Итого	630 000			119 200 000	0,5% (Бюджетные средства на проведение оценок в процентном отношении к бюджету страновых программ)	
Всего	2 470 000			631 950 000	0,4% (Бюджетные средства на проведение оценок в процентном отношении к бюджету страновых программ)	

^a Источник: документы по страновым программам.

^b В 2013 году страновым отделением в Зимбабве был проведен среднесрочный обзор программы. Правительство просило, чтобы оценки отдельно взятыми учреждениями не проводились. Будет проведена оценка РПООНПР.

^c Оценки страновых программ для Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана будут проводиться с использованием механизма, позволяющего с максимальной эффективностью задействовать ресурсы, имеющиеся для проведения оценки (т.е. консультантов), в целях получения максимальной экономии за счет эффекта масштаба.

Оценка региональной программы	Бюджет	Год	Штат для проведения оценки	Цели оценки	Сфера охвата оценки
Тематическая оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деле повышения обеспеченности средствами планирования семьи в странах Восточной Европы и Центральной Азии, 2008–2014 годы	80 000	2015	Региональный советник по вопросам контроля и оценки	Проанализировать значимость, эффективность, действенность и устойчивость поддержки, оказываемой в деле реализации региональной программы для Восточной Европы и Центральной Азии, с точки зрения вклада в повышение обеспеченности средствами планирования семьи в регионе; извлечь основной практический опыт в целях совершенствования следующего программного цикла	Оценка будет охватывать все программные мероприятия, непосредственно связанные с повышением обеспеченности средствами планирования семьи, в рамках мандата ЮНФПА

Приложение 3

Темы для рассмотрения при подготовке плана проведения оценок на 2016–2017 годы

Оценка вклада в достижение общеорганизационных результатов ЮНФПА и его результатов в области развития, обеспечиваемого применением принципа регионализации, 2009–2014 годы

1. В ходе предлагаемой оценки будет проведен систематизированный и независимый анализ того, насколько применение принципа регионализации способствует достижению целей ЮНФПА, установленных в его стратегических планах на 2008–2013 и 2014–2017 годы и в соответствующих рамочных программах. Будут проанализированы также новые институциональные и рабочие механизмы ЮНФПА, на которых строятся отношения между штаб-квартирой, региональными и страновыми отделениями, в интересах достижения общеорганизационных результатов и результатов в области развития.

2. ЮНФПА укрепил свое региональное присутствие благодаря созданию шести региональных отделений, расположенных в Бангкоке, Таиланд; Каире, Египет; Дакаре, Сенегал; Стамбуле, Турция; Йоханнесбурге, Южная Африка; и Панаме, Панама. ЮНФПА создал эти региональные отделения для того, чтобы стать более прочной организацией, ориентированной на работу на местах, и предоставлять страновым отделениям больший объем технической поддержки в областях, намеченных в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, а также развивать более широкое сотрудничество по линии Юг-Юг. Это стратегическое решение еще не было объектом углубленной независимой оценки.

3. Оценка будет проводиться лишь после того, как ЮНФПА будет выделено достаточно времени для вынесения практических уроков из применения хозяйственной модели, связанной с его стратегическим планом на 2014–2017 годы, и для наращивания его регионального присутствия, в том числе посредством создания в 2013 году регионального отделения для Западной и Центральной Африки в Дакаре.

4. Управление по вопросам оценки приступит к проведению этой оценки в 2016 году в целях использования ее результатов при подготовке стратегического плана на 2018–2022 годы.

5. Бюджетная смета на проведение этой оценки составляет 550 000 долл. США.

Оценка Глобальной программы в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья, 2013–2020 годы

6. В программном документе по Глобальной программе в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья (этап II) предусмотрено требование о проведении независимой оценки на срединном этапе осуществления программы, а также заключительной оценки.

7. Управление по вопросам оценки предлагает провести среднесрочную оценку Глобальной программы в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья (этап II) в 2016 году.