



大会

第六十八届会议

正式记录

第六十六次全体会议
2013年12月12日星期四下午3时举行
纽约

主席： 约翰·阿什先生..... (安提瓜和巴布达)

下午3时开会。

议程项目70和71

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A/68/489)

决议草案 (A/68/L. 24)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/68/84、A/68/87和A/68/89)

决议草案 (A/68/L. 25和A/68/L. 27)

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/68/76)

决议草案 (A/68/L. 22)

(c) 向个别国家或区域的特别经济援助

(d) 加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

秘书长的报告 (A/68/498)

决议草案 (A/68/L. 21)

对1994年卢旺达境内灭绝种族幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助

秘书长的报告 (A/68/497)

主席(以英语发言)：我现在请乌克兰代表发言。他将介绍决议草案A/68/L. 21。

谢尔盖耶夫先生(乌克兰)(以英语发言)：我高兴地代表决议草案A/68/L. 21的发起者，即白俄罗斯、俄罗斯联邦和我国代表团，介绍该决议草案。我要感谢各代表团就这一案文进行了积极和实质性的讨论，并感谢它们作为该决议草案提案国给予了宝贵支持。

今年是切尔诺贝利灾难二十七周年。我们向那些冒着生命危险对付那场事故的应急人员致敬。当时有30多万人不得不离开他们的家园。数百万人一直生活在被污染地区，饱受创伤，一直为自己的健康和生计担忧。

为处理该起事故所带来的变化和减轻其后果，会员国决定将这一问题提交大会处理，将此视为一个重大事例，说明国际社会应当如何处理过去未曾经历过的人为灾难。此外，大会宣布2006—2016年为受影响地区恢复和可持续发展十年。联合国该十年关于切尔诺贝利的行动计划表明，国际社会充分

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



致力于实现该十年各项目标，做法是注重社区实现社会和经济发展、推广健康生活方式和自力更生。

国际社会从处理切尔诺贝利核事故对人造成的后果的各种努力中吸取了若干重要的经验教训。2004年，秘书长宣布将协调切尔诺贝利活动的责任从人道主义事务协调厅转至联合国开发计划署（开发署）。自那时以来，我们一直通过得出结论和编写成果与开发署密切合作。这些结论和成果可以运用于全世界潜在的其他核灾难局势。秘书长已经呼吁贯彻落实这些研究所提出的各项建议。

众多相关信息来源也包括秘书长关于优化研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难后果的国际努力的报告。最新一份报告（A/68/498）于今年11月正式发表。该报告为这项决议草案作出了重大贡献。

切尔诺贝利悲剧发生二十七年后，秘书长再次重申，联合国系统致力于帮助那些受切尔诺贝利灾难影响的人，努力在全世界加强核安全并确保可持续能源。我们全力支持联合国处理切尔诺贝利问题的方法，特别是注重受影响社区的善后和复原，同时要强调，切尔诺贝利正成为一个多层面问题。

在我们看来，切尔诺贝利问题作为国际团队精神的生动例子值得在全球借鉴，尤其是在切尔诺贝利核电厂被毁的第四号机组及其周围原有掩蔽设施上建造一个新安全密封设施的时候。然而，就今后关于这一问题的决议草案而言，我们需要采取新的做法。我们已经预见到这方面的某些措施；例如，在该事故发生三十周年即将来临之前，我们应当拟订一个更有所侧重的2016年后切尔诺贝利问题国际合作构想。此外，这可能需要开展一项调查，并且借鉴处理核事故给人类带来的后果和管理其他核灾难方面的经验教训。

主席（以英语发言）：我现在请立陶宛代表介绍决议草案A/68/L. 22和A/68/L. 24。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：我高兴地介绍由欧洲联盟28个成员国提出的题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/68/L. 22。草案案文已分发给各会员国。与往年一样，欧洲联盟期望这项决议草案以协商一致方式获得通过。

欧洲联盟重申其向巴勒斯坦人民提供援助的承诺。国际捐助方的持续支持至关重要，能够协助巴勒斯坦的建国努力，加强巴勒斯坦经济，满足巴勒斯坦人民的人道主义方面需求。今天介绍的关于援助巴勒斯坦人民的决议草案，体现了欧洲联盟和整个国际社会帮助巴勒斯坦人民的愿望。

决议草案中包含若干规定。首先，草案强调联合国及其各机构所做工作的重要性，特别是在向巴勒斯坦人民提供人道主义援助方面。其次，它敦促国际社会所有各行为体向巴勒斯坦人提供经济和社会援助。第三，它还敦促会员国以最优惠的条件向巴勒斯坦的出口产品开放市场。第四，它强调两点，即人道主义人员和组织开展工作，向巴勒斯坦人民提供援助的重要性，以及确保人道主义援助能够畅通无阻地提供给巴勒斯坦人民的重要性。

欧洲联盟谨对要求被列入草案提案国名单的代表团表示感谢。

我也谨代表欧洲联盟及其成员国介绍题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案A/68/L. 24。今年是2003年巴格达爆炸事件导致秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生及其20名工作人员丧生的悲剧事件发生十周年。不幸的是，此类蓄意攻击联合国的事件仍在发生。由此造成人员伤亡及绑架事件不断增加的状况，继续令人关切。

联合国人员和其他人道主义工作者经常冒着生命危险协助最需要援助的民众。我们认为，我们既应当肯定他们的努力，也需要支持他们的工作，改善他们的安全保障。今天提交通过的决议草案显示这是所有会员国的共同关切。在联合国和人道主义

人员的安全、保障和保护问题上，我们是团结一致的。

今年的决议草案特别赞扬联合国和其他人道主义人员采取的做法，他们即使在危险环境中仍坚持工作，交付他们所负责的极其重要方案。决议草案还肯定，与东道国政府密切合作和赢得地方民众的进一步接受，是人道主义风险管理战略不可分割的一部分。东道国政府负有保障人道主义人员安全的主要责任。

我们欢迎今年决议草案的其他重要方面内容得到进一步加强。除增加了一些具有重要技术性和象征性意义的措辞外，今年的决议草案更加具体地涉及各类人道主义工作人员，包括其他人道主义组织的人员和当地招聘人员。决议草案还第一次提到医务人员和设施，并强烈谴责袭击医务人员和设施的行径。

最后，根据秘书长今年的报告（A/68/489），决议草案重申必须支持联合国安全和安保部和安保管理系统的持续举措，并鼓励他们继续推进实现战略远景，建立一个现代化、专业化的安保管理系统，使联合国能够履行其职责。

最后，我谨感谢参加有关今年决议草案的非正式磋商的许多代表团的建设性参与。我们也感谢许多会员国成为今年决议草案的提案国，我们期待今年再次以协商一致方式通过这项决议草案。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表发言介绍决议草案A/68/L. 25。

布格施塔勒女士（瑞典）（以英语发言）：我非常高兴地介绍今年载于文件A/68/L. 25的题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的人道主义援助问题总括决议草案。在介绍完这项决议草案之后，我谨以印度和瑞典两国的名义作联合发言。

大会每年通过这项决议草案，以此重申联合国在协调和应对日益增多的全球人道主义需求方面的

独特和主导作用。今年，决议草案增加了一些新的要素，并强化了其他一些要素，使之更好地符合和反映当今的新现实。其中一项新要素是，承认在解决受影响民众的需求时，保护是人道主义应急工作的一部分。今年这项决议草案中得到强化的另一个要素是，重申承诺尊重和保护人道主义工作人员，包括医务人员、设施、运输和活动，并确保在可行的情况下向伤病员提供最全面和尽可能最迅速的所需医疗救护。

今年决议草案中强化指出的其他事项包括：必须在各级开展能力建设，有必要注重处理被遗忘和资金不足的危机，以及必须扩大捐助基础和改进现有捐助国之间的负担分摊。

在今年的决议草案中，大会也欢迎秘书长倡议2016年在土耳其伊斯坦布尔举行第一次世界人道主义峰会，其目的是交流人道主义领域的知识和最佳做法，改进人道主义应急行动的协调、能力和效力，并请人道主义事务协调厅确保展开一个包容、协商和透明的筹备进程。

在此，我谨提醒注意，决议草案中存在一个小小的编辑错误。在序言部分第十五段，开头几个字为“Recognizing also”（又确认），其后五个英文单词（Protection、Civilian、Persons、Time和War）的第一个字母应大写。这一错误本应在决议草案的最新版本中已得到更正。

我谨衷心感谢所有积极和建设性地参加今年谈判的代表团。我相信，我们将再次以协商一致方式通过这项非常重要的决议草案。我现在愿代表印度和瑞典讲几句。我们的联合发言体现了我们的共同认识，即必须加强联合国紧急人道主义援助的协调。

首先，印度和瑞典要感谢秘书长在此议程项目下提交了文件。秘书长的报告（A/68/84）翔实地概述了与自然危害有关的灾害以及复杂的紧急状况所导致的灾害。挑战依然艰巨。和近年来一样，加强联合国人道主义援助的协调工作的重点领域之一是扩

大伙伴关系。我们今天的联合发言就是伙伴关系得到扩大的一个例证，但在全球、各国和区域层面还有很多其它例证。

在举行世界人道主义峰会前——秘书长宣布会议将于2016年在伊斯坦布尔召开——伙伴关系的重要性愈加增强。瑞典和印度欢迎他的倡议，并期待与所有其它有关方面一道积极参与协商进程。

印度和瑞典重申，人道主义原则和国际人道主义法是人道主义援助的基础。在这方面，我愿强调，印度和瑞典承诺继续尊重并恪守第46/182号决议附件所载的人道、中立、公正和独立原则。在任何时候，我们都必须尊重受灾国在提供保护和人道主义援助方面的首要作用，同时适当尊重相关国家的主权、领土完整和国家统一。

受灾民众是所有人道主义行动的核心所在。我们鼓励国际社会和联合国继续增强对于受灾民众的负责态度，并与他们密切合作，以便使该进程具有包容性并鼓励主人翁精神。我们欢迎目前正在努力制定联合国系统内部问责机制，其中包括通过战后和灾后重建与恢复机构间常设委员会加以制定。

要想帮助受灾民众，就必须确保人道主义工作人员和物资能够安全无阻地通行，以帮助那些民众。秘书长报告也强调了这一点。尽管存在良好做法的范例以及国际法规定的明确义务，准入常常遭遇拖延、阻碍和拒绝。这是一个问题，因此必须认识到这一点。

除了为应对很多紧急人道主义危机——如最近的台风“海燕”在菲律宾造成的危机——而做的工作之外，印度和瑞典也要赞扬联合国努力更多地强调建设抗灾力以及减少灾害风险和备灾问题，因为我们认为预防胜过治疗。萨赫勒就是人道主义事务协调厅和联合国开发计划署为了增强战略性以及尽可能缩小人道主义救济与长期发展之间断层而协调参与的一个例证。应当做更多的工作来填补这个断层。

有关国家境内的援助提供可以挽救生命，而协调工作则会提高援助实效，特别是在国际声援力度不断加大、我们看到越来越多新出现的人道主义行为体的情况下。印度和瑞典真心重视联合国系统通过紧急救济协调员和人道主义事务协调厅进行协调的能力，并鼓励所有行为体都继续加强对该厅的支持。

我们两国作为中央应急基金的坚定支持者，欢迎该基金在及时、可预测的方式应对人道主义紧急情况方面不断取得成就。

最后，我愿提醒所有人，全球需要人道主义援助的人仍在增加。印度和瑞典认识到今后的巨大挑战。与此同时，我们相信，我们联合起来将能够通过加强合作、帮助联合国增强行动实效和促进会员国扩大共识，来应对这些挑战。

主席（以英语发言）：我现在请斐济代表发言，介绍决议草案A/68/L. 27。

图伊洛马先生（斐济）（以英语发言）：我谨代表77国集团和中国介绍文件A/68/L. 27所载的题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案。我们高兴地宣布，以下国家已列入提案国名单：波斯尼亚和黑塞哥维那、丹麦、芬兰、德国、以色列、意大利、日本、墨西哥、荷兰、挪威、俄罗斯联邦、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和土耳其。

77国集团和中国在介绍该决议草案时重申，必须开展国际合作，支持受灾国在自然灾害各个阶段，特别是在备灾、救灾和早期复原阶段努力应对灾害。与此同时，我们认识到受灾国在启动、组织、协调和实施本国境内的人道主义援助方面负有首要责任。决议草案也强调了第46/182号决议所载的人道主义原则的重要性。

决议草案还认识到紧急救灾与恢复和发展之间的明确联系，它重申为了确保从救济顺利转向恢复

和发展，必须以支持中短期复原进而实现长期发展的方式提供紧急援助。

鉴于《兵库行动框架》将于2015年到期，决议草案呼吁会员国、联合国系统和其它相关人道主义和发展行为体加快《框架》的全面落实，特别是落实涉及向容易发生自然灾害的发展中国家提供援助的承诺。

今年的决议草案载有在秘书长报告(A/68/89)所载建议基础上提出的某些新内容。比如说，我们插入了一个新段落，其中鼓励有关各方完善对于风险和脆弱因素的识别、定位和分析，其中包括未来灾害风险驱动因素对当地产生的影响，以及为应对这些因素而制定和执行妥善战略和方案，从而处理灾害风险管理问题。该段强调，在这方面必须分享知识专长和工具，必须提供必要资源以确保根据有关国家在灾害风险管理方面的优先目标，建立切实有效的灾害管理计划和能力。

决议草案强调的另一个重要领域是备灾。它鼓励联合国人道主义和发展组织支持国家、国家以下各级和地方政府及社区努力制定长期备灾战略和多年期行动计划，并根据《兵库行动框架》将这些战略和计划纳入减少灾害风险和抗灾战略。

今年的决议草案还鼓励会员国采取充分利用并有助于协调人道主义和发展筹资方案和潜力的协调、灵活和补充做法，为备灾、救灾和复原工作提供专项资金捐助。此外，决议草案还大力鼓励在2015年后发展议程中适当考虑减少灾害风险和增强抗灾力的问题，并促进该议程与2015年后的减少灾害风险框架之间的相辅相成、协调一致。

最后，决议草案欢迎秘书长倡议2016年在伊斯坦布尔召开世界人道主义峰会，旨在分享人道主义领域的知识和最佳做法，以加强人道主义应急的协调、能力和效力。决议草案还请人道主义事务协调厅确保启动一个包容各方、协商式和透明的筹备进程。

请允许我表示，本集团赞赏我们各伙伴在非正式磋商期间表现出灵活性与合作精神，这使我们得以就本项决议草案所涉重要问题达成一致。请允许我表示，我们高度赞赏和真诚感谢干练的协调方阿尔及利亚代表团、特别是卡迈勒·基尔先生在协调本决议草案的谈判中做出不懈努力。我还感谢Lavenia Rokovucago女士的协助。

载于文件A/68/L.27的案文是过去几天进行六次非正式磋商后达成共识的结果，其中包含了在磋商中提出的大部分建议。本集团作了一致努力，力求兼顾所有其它集团和会员国的关切。本集团还要感谢所有成为这项重要决议草案提案国的会员国，并期待再次以协商一致方式通过这项决议草案。

主席（以英语发言）：我请欧洲联盟观察员发言。

索伦森先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其各成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、冰岛和塞尔维亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那；以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同本发言。

今年，人道主义界再次不得不在日益艰难的情况下开展工作。叙利亚境内和周边的人道主义局势继续恶化，“海燕”台风在菲律宾造成灾难性影响，以及最近中非共和国出现复杂局势，导致联合国宣布这些事件为三级紧急情况。此外，我们还看到若干其它新的复杂紧急情况爆发，长期冲突仍在继续，另外还存在新的自然灾害和长期持续的危机。这些危机叠加在一起，导致前所未有的大规模流离失所，越来越多的受害者需要人道主义援助，需求与资源之间的差距越来越大。预计这种趋势将由于一系列重要因素而继续下去，这些因素包括气候多变性、人口增加、迅速城市化等人口变化、金融和能源部门压力以及不断变化的地缘政治因素。

这种形势使国际人道主义系统面临巨大压力。显然，有必要继续努力以提高效率和更好地适应新

挑战。尽管在这方面不断取得进展，我们认为，仍有空间进一步集体加强该系统的效力。我们呼吁继续落实机构间常设委员会的转型议程，把重点放在强化人道主义领导能力、加强协调与问责特别是更好地接受受影响民众问责等重要方面。

在实地，我们需要强有力的人道主义国家工作队，它们必须由具有长远眼光和提供战略指导的有经验的驻地人道主义协调员来领导。我们鼓励继续在增加长远和有效“组群”安排、加强信息管理和联合宣传方面开展工作。进一步加强各种情况下各执行机构之间的协作行动与协调也至关重要。

要做出有效和有针对性的应对，我们就需要对人道主义需求有一个共同理解，因此，我们敦促联合国继续努力开展联合和协调一致的需求评估。人道主义决策需基于可靠的数据、情境证据和对策分析。此外，重要的是，要确保拿出有针对性的应对措施，综合考虑男孩、女孩、妇女、男性及残疾人士的具体需求。

我们需要继续改进当前系统的运作情况，与此同时，我们还认为，该系统必须适应不断变化的世界。为此，欧盟及其各成员国欢迎秘书长承诺提高当前人道主义系统的效力。我们祝贺土耳其担任2016年世界人道主义峰会的主办方，希望这次首脑会议将有助于实现我们加强人道主义系统包容性与问责度的期望。我们还认为，首脑会议之前的磋商进程应尽可能多纳入人道主义系统中的各种行为体，不仅是国家，还有受影响民众以及民间社会和私营部门。

对于建议讨论的若干议题，欧盟的初步想法是类似的。我们打算通过我们自身就顺应时代需要所作的反思以及对区域磋商的积极参与，来积极推动这个进程。

欧盟认识到，人道主义界的不断扩大为人道主义应急工作提供了新的独特机会。然而，与此同时，也有必要确保遵守既定的人道主义原则和国际人道主义法，并籍此继续保障人道主义空间。因

此，欧盟呼吁参与提供人道主义援助的各方遵守人道主义的基本原则，即：人道、公正、中立以及独立。

欧盟及其各成员国继续站在国际抗灾工作的前线。欧盟一个重要的横向优先事项是巩固在使建设抗灾能力成为人道主义援助和发展援助共同目标方面取得的重大进展，并确保两者之间的无缝结合。要应对旷日持久的脆弱局势，至关重要的是要处理危机的根源。通过减少灾害风险和备灾来提高抗灾力是各国政府的首要责任，而为此提供支助的不仅有国际发展伙伴，还有人道主义伙伴。

虽然经济增长和可持续发展可在促进加强对自然灾害和其它紧急情况预防和准备方面发挥积极作用，但是，我们不要忘记，还有许多其它因素，如法治和善治，也起着作用。在全球一级，今后有关兵库行动框架后的工作，在所有这些方面都将是至关重要的。尽管为加强防备和复原能力做出了努力，但各国往往仍然易受自然灾害的冲击。联合国和各国政府必须确保在灾害发生后尽快开始早期恢复工作，并以相互支持的方式执行人道主义和发展计划。

人道主义需求不仅因为自然灾害的频率和强度的增加，而且也因为致命冲突的发生，而长期存在。叙利亚是当今世界面临的最引人注目的人道主义局势。在这种情况下，向有困难的人民提供救济的渠道是最重要的。从叙利亚到苏丹，从马里到阿富汗，仍然有太多的人得不到人道主义援助，或是无法在安全的环境中接受援助。欧洲联盟敦促冲突各方给予受影响人口获得迅速和畅通无阻救助的渠道，并再次强调，任何武断拒绝给予这种渠道的做法都构成违反国际人道主义法行为。我们认为，为了处理这种违反事例，应当建立一个更好的问责制度。

人道主义和医务工作者也继续有系统地成为攻击目标、遭到杀害、伤残或绑架，这一切都同样是非法和不可接受的，我们对此表示强烈的谴责。我

们继续努力加强我们今天讨论的一些决议草案，包括所谓的总括人道主义决议草案(A/68/L.25)和关于人道主义及联合国人员的安全与保障的决议草案(A/68/L.24)，这充分表明我们致力于确保对国家和国际人道主义和医务人员及设施的保护。

欧盟及其成员国合在一起，仍然是世界上最大的人道主义捐助方。我们按照《欧洲人道主义援助共识》争取实现我们的目标，这是指导我们有原则和基于需求的人道主义援助政策的核心文件。即便在欧洲许多地区发生经济危机的时刻，我们仍一成不变地声援有困难的人民。让我们重申，我们致力于采取那些能够帮助挽救生命并且也在将来减少人类痛苦的有效和有原则的人道主义行动。

伊斯梅尔先生（文莱达鲁萨兰国）（以英语发言）：我谨代表由文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南等国组成的东南亚国家联盟（东盟）发言。

我们东盟成员国也谨再次就台风海燕造成的破坏性影响，向菲律宾政府和人民表示我们诚挚的慰问和最深切的同情。此外，东盟申明对菲律宾的声援，并祝愿该国政府和人民的恢复努力一切顺利。东盟成员国还通过本国和双边的努力和举措，各自设法促进和加强人道主义援助。因此，我们所有成员国以资金和实物，帮助菲律宾的恢复努力。

灾害管理是我们区域的一个优先政策。10月9日在文莱达鲁萨兰国举行的第二十三届东盟首脑会议上通过的《东盟关于加强灾害管理合作的宣言》重申，我们致力于加强我们各国人民的复原力和自立能力，以减轻灾害影响。

自从四年前《东盟关于灾害管理和紧急反应的协定》获得其全体成员国批准以来，东盟的人道主义和灾害管理的情况大有改观。东盟根据该《协定》执行2010-2015年工作方案，在减少我们的脆弱性和促进有效应对灾害的区域合作方面，达到了许多里程碑。这在有关风险评估、预警和监测、预防

和缓解以及恢复的项目和活动的执行工作中，显而易见。

其中最重要的发展就是东盟灾害管理人道主义援助协调中心的启用。作为《关于灾害管理和紧急反应的协定》的行动引擎，该中心可在加强灾害管理的区域合作及确保东盟共同应对区域中的灾害等方面发挥重要作用。最近，该中心在监测台风海燕的动向及提供相关信息方面发挥了关键作用。在台风登陆之前，该中心部署了它的团队成员和东盟紧急快速评估小组，以便在塔克洛班建立紧急通信渠道和评估情况。台风过后，该中心协助提供灾害救济用品，如东盟家庭套件和发电机。该中心还应对了区域中一些重大灾害，例如2012年12月袭击菲律宾棉兰老的台风宝霞、今年7月的亚齐地震，以及今年8月老挝人民民主共和国的特大洪灾。

在东盟机制之下的有关人道主义援助和灾害救济的举措正在增加，特别是通过东盟国防部长会议、东亚首脑会议以及东盟区域论坛所采取的举措。在这方面，东盟重申，它致力于加强东盟内部以及同外部伙伴的跨部门和多方利益攸关者的合作。

为了强调我们努力鼓励开展定期的救灾演习，以增强我们的备灾和反应能力，今年在我们区域举行了几次这类演习，最近一次是10月21日至24日在河内举行的东盟区域灾害紧急反应演习。除东盟成员国外，来自东亚首脑会议、联合国人道主义事务协调厅和其他驻越南国际组织的代表也参加了那次演习。

同样，今年6月，在东盟国防部长会议主导下，文莱达鲁萨兰国举行了第一次人道主义援助和救灾以及军事医疗演习。有3000多人参加的这次大规模演习旨在加强人道主义援助和救灾方面的切实可行的合作，以及建立东盟国防部长会议各国军方之间的信任和信心。此外，2013年5月7日至11日，东盟举行了区域论坛救灾演习。这次演习由泰国和大韩民国共同举办。

东盟还认为，减少灾害风险是可持续发展不可或缺的一部分，因为它确保发展成就得到维持。因此，我们强调，有必要将减少灾害风险纳入联合国发展议程，包括2015年后发展议程。此外，我们指出，减少灾害风险可以为包括青年、妇女和残疾人在内的社会各阶层带来有意义的惠益。因此，我们鼓励他们参加今后对减少灾害风险框架的讨论。此外，东盟强调，确保关于在2015年后兵库框架内减少灾害风险的讨论与关于2015年后发展议程的各项可持续发展目标的讨论之间的协调一致具有重要意义。

东盟感谢联合国在东盟—联合国管理灾害联合工作组等方面持续提供支助。在同亚洲—太平洋区域协调机制协作的情况下，东盟和联合国在今年于文莱达鲁萨兰国举行的第五次东盟—联合国首脑会议上重申，我们致力于执行《东盟和联合国管理灾害战略行动计划》。参加上个月在越南岘港举行的东盟关于灾害管理和紧急反应的协定第二次伙伴关系会议的联合国各机构也表明，联合国致力于加强我们在灾害管理方面的伙伴关系和协作。

最后，我要借此机会表示，东盟赞赏联合国各相关组织在人道主义援助和救灾方面所开展的工作。我要再次重申，东盟将继续尽其最大努力，以加强和改进我们的协调工作，并为满足任何未来人道主义和救灾需求做更好的准备。

雷巴科夫先生（白俄罗斯）（以英语发言）：我要在发言中专门谈谈研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难后果方面的国际合作。再过866天就是切尔诺贝利灾难发生三十周年。纪念该周年将是一次回顾过去的良好机会，以便再次评估受影响区域局势的动态，以及国际上在切尔诺贝利方面的合作的贡献。

切尔诺贝利电厂事故就其范围和严重程度而言是前所未有的。数十年来，该事故一直牵连着受影响地区的情况。受影响各国为克服切尔诺贝利灾难的后果作出了许多努力。自1991年以来，白俄罗斯

从国家预算中为这些活动拨款近200亿美元。白俄罗斯为重建受影响区域采取的战略注重恢复这些区域的经济潜力、引进农业和林业方面的先进技术以及改善民众的福祉。最大的注意力放在采取全面方法来保护生活在受影响地区的人民尤其是儿童的健康。尽管在重建受影响地区方面取得了进展，但仍有许多工作要做。从长远来看，切尔诺贝利灾难的后果将仍然殃及受影响地区。

我们赞赏包括联合国系统在内的国际社会为受影响区域的重建和发展所作的贡献。大会宣布受影响地区恢复和可持续发展十年（2006—2016）以及联合国至2016年关于切尔诺贝利的行动计划都表明和重申，联合国与受切尔诺贝利事故影响最严重的各国休戚与共。在切尔诺贝利问题上的国际合作旨在向受影响地区提供社会经济发展和援助并确保民众经济自足，以及就健康生活方式开展外联活动，这一合作为我们在国家层面所作的努力提供了强有力的支助。联合国开发计划署作为参与这一工作的联合国所有机构和组织的协调者，当然发挥了特别重要的作用。

我指出，切尔诺贝利事故发生三十周年将适逢切尔诺贝利行动计划的完成。这意味着，除其他外，到2016年我们必须对进一步国际合作会呈现何种面貌有一个清楚的了解，以便不仅促进受切尔诺贝利灾难影响地区重建，而且还保存在克服核和其他大规模人为灾难的后果方面吸取的经验教训。白俄罗斯提议，我们现在开始反思为有联合国各组织和有关各国参加的关于切尔诺贝利的多边国际合作建立新概念框架的可能性。

今天将通过的关于尽量减少切尔诺贝利灾难后果方面的国际合作的决议草案A/68/L.21，将是这项工作的起点。该文件将使我们能够注重拟订2016年后时期关于切尔诺贝利的国际合作的方法。为此，白俄罗斯倡议于2014年主办一次有关各国和联合国相关实体参加的特别活动，以便就这一问题进行实质性讨论。我们希望，我们的所有伙伴都将积极参加该进程和该活动。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以阿拉伯语发言）：我们今天开会审议加强人道主义和救灾援助协调工作问题，包括对巴勒斯坦人民的援助。巴勒斯坦人民已经遭受几十年的占领之苦，无法行使其不可剥夺的权利。国际社会已认定，援助巴勒斯坦人民是其集体责任，是实现该地区和平与稳定努力的必要因素。

我代表巴勒斯坦国和巴勒斯坦人民，向所有通过向巴勒斯坦人民提供大量发展支助的各种具体方案和项目提供财政支持和其他援助人民、国家政府和国际组织表达我们深切的感谢和赞赏。这种支持也加强了巴勒斯坦人民抵御不利环境的能力，为他们带来了希望和保证，即他们并不孤立，世界支持他们为其后代追求一个更光明的未来。

然而令人遗憾的是，以色列设置障碍，破坏国际社会的意愿和努力，他们继续占领巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷，使实现被占领的巴勒斯坦的经济稳定和可持续发展变得更加渺茫。

自1967年以来，巴勒斯坦经济受到占领国的制约和挟持，他们蓄意不断阻止巴勒斯坦人民获取资源和能力。这种局势导致巴勒斯坦人民生活条件恶劣，在占领之下承受不公虐待已经超过46年。与此同时，国际社会对以色列束手无策，以色列将自己置于法律之上，继续肆无忌惮地违反国际法、《联合国宪章》和无数相关决议。

这些违法行径特别包括：攻击、打死和打伤巴勒斯坦公民；任意拘留和监禁数千计巴勒斯坦平民，包括儿童；没收土地；破坏基础设施和财产，包括农业用地和水井；摧毁民宅；严格限制人员和商品流通；开采我们的自然资源；不准巴勒斯坦人进入和利用西岸40%的土地和82%的地下水。所有这一切破坏了巴勒斯坦经济及其重建和发展的前景。

我强调，以色列的这些非法政策和做法并非随意而为，而是一种蓄意和有系统的殖民政策的一部分，以保证在迫使巴勒斯坦人背井离乡，离开他们的城镇和村庄之后，控制我们的土地和自然资源。我们现在目睹这些政策和做法的加剧，包括不断没收更多的土地，以建立非法定居点和种族隔离吞并墙，特别是在被占领东耶路撒冷和约旦谷地区，后者构成巴勒斯坦最大的农业地区。

尽管存在各种障碍和限制，过去几十年我们始终不懈地认真努力，与国际社会携手发展我们的民族机构，这些机构现已发挥国家机构的职能，并已得到有关各方核准。我们根据现代科学基本要素制定政策，已经在各经济和社会部门取得显著成就，执行我们的国家改革和发展计划。我们之所以能够取得这样的成绩，在很大程度上应归功于大量国际援助和巴勒斯坦人民的意志，他们如同世界所有其他人民，继续争取自由、独立和有尊严的生活。

今天，我们的共同努力面临严峻的挑战，确实威胁到迄今已经取得的成就。根据联合国贸易和发展会议最近一份关于被占巴勒斯坦领土经济发展状况的报告，当地国内生产总值在2010和2011年增长10%之后，又下降了6%。失业率大幅攀升至28%，造成贫困率上升。以色列设置多重严厉限制，限制人员和货物流动，限制进入土地和没收土地以建造和扩大以色列定居点，进一步加剧阻碍经济发展的结构性问题。过去几个月，以色列建造和扩大定居点的活动加剧。

占领国向被占领巴勒斯坦领土（包括东耶路撒冷）非法安置的定居者人数已经增至逾540000，他们居住在150个定居点和100多个前沿定居点。以色列设置的军事检查站和阻碍流动的其他障碍已经增加到540个，导致巴勒斯坦人被隔离在许多“班图斯坦”中，将他们与国内和国际市场隔离，使巴勒斯坦生产者更难获得各种生产材料。

以色列不准巴勒斯坦人进入西岸65%以上的土地，剥夺他们的必要基础设施，人为造成土地短缺

的做法，也使巴勒斯坦工业部门面临土地价格暴涨的困境，从而限制了巴勒斯坦工业部门的竞争力。此外，以色列继续不准巴勒斯坦农民进入加沙地带35%以上的地区。

巴勒斯坦电信和信息技术部门面临的困难，是以色列占领对巴勒斯坦经济影响的又一实例。他们不准巴勒斯坦移动电话公司在被占巴勒斯坦领土65%以上的地区建造发射塔，迫使他们与以色列公司签订合同，因此导致成本上涨，破坏巴勒斯坦公司的竞争能力。

占领国以色列还对加沙地带继续实行非法和不人道的封锁，阻止人员和货物的正常、自由流通，包括阻挠进口和几乎彻底阻挠出口。加沙地带在巴勒斯坦经济中所占比重已经降至25%，而区内生产总值也已经下降高达40%。以色列还继续阻止巴勒斯坦渔民进入其85%以上的捕捞水域捕鱼，加剧了加沙地区生活状况的恶化，当地44%以上人口面临粮食无保障的问题。此外，以色列的封锁继续阻碍各种必要基础设施、供水和卫生项目的实施。这不仅损害发展努力，而且也导致实地出现灾难性状况，以及加剧加沙地带的人道主义危机。

贫困率和失业率、特别是青年中的贫困率和失业率居高不下，使巴勒斯坦政府处于面临新的财政困难的尴尬境地，原因是对政府就业和社会支出的需求不可避免并且与日俱增。由于贫困加深，至少150万巴勒斯坦人面临粮食无保障，带来严重的潜在健康后果和其它社会经济影响。根据巴勒斯坦中央统计局2013年的数字，如果不是因为巴勒斯坦政府为人口中最贫困的群体提供了社会援助，贫困率本会比公布的26%高出18%。

除这些挑战外，当前还面临政府欠私营部门的债务日积月累，高达5.7亿美元的危机。这使私营部门危机加剧，而该部门正已受到以色列做法的打压，因而在创造就业机会方面越来越无能为力。最终结果是，2013年一般性预算中的资金缺口达到7亿美元。此外，援助流量正在下降，而政治和经济不

稳定的迹象有所抬头。面对以色列的继续占领，国际社会对巴勒斯坦人民的援助对于遏止巴勒斯坦被占领土上经济和生活条件的恶化极为必要。

我们再次感谢继续在教育、卫生、农业、工业及其它部门为巴勒斯坦国提供慷慨支助的所有捐助方和国家，感谢为我国人民提供紧要支助的许多联合国方案，其中包括继续为巴勒斯坦难民提供极其重要援助的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。在这方面，我们强调，2013年签署的《联合国发展援助框架》在协调和加大对巴勒斯坦人民发展支助力度，并根据巴勒斯坦本国的优先事项提高机构能力方面是重要的。此外，我们再次感谢协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会努力确保和协调对巴勒斯坦的必要支助。在这方面，我们也赞扬所有其它区域和国际性机制。

我们强调，减少援助将给巴勒斯坦人民的生活状况造成直接和有害影响，只要以色列的占领和侵犯行为继续下去，这种援助永远是不够的，因为它们给援助设置了永远无法逾越的障碍。纠正所有这些问题的唯一办法是结束以色列的占领和殖民式定居计划，并使巴勒斯坦人能够行使其不可剥夺的权利，包括其自决权、自由权、独立权以及对以东耶路撒冷为其首都的巴勒斯坦国1967年以来所有被占领土的真正主权。

最后，请允许我引用南非共和国已故前总统纳尔逊·曼德拉的话。几天前，主席先生你本人和秘书长代表我们大家参加了他的追悼会。作为国际自由与斗争的象征，曼德拉在1997年12月4日的声援巴勒斯坦人民国际日上说：

（以英语发言）

“联合国采取了反对种族隔离的坚定立场。多年来，达成了有助于结束这种罪恶制度的国际共识。但是，我们非常清楚地知道，没有巴勒斯坦人的自由，我们的自由将是不完整的。”

刘结一先生（中国）：中国代表团感谢秘书长在本议题下提交的报告，并借此机会向过去一年遭受人道主义危机的国家的政府和人民表示同情与支持，向积极参与和支持人道主义援助的国家、国际、区域和次区域组织以及其他各方表示赞赏，向人道主义救援人员的努力和献身精神表示钦佩，并对联合国人道主义协调办公室及中央紧急应对基金的工作表示赞赏。

2013年，自然灾害、武装冲突和长期危机导致全球人道主义救援需求居高不下，气候变化、人口增长、金融危机后续影响和粮食价格波动等因素导致发展中国家的发展环境进一步恶化，也促使各国更加关注国际人道主义局势，发展中国家面临的救灾能力与资源不足问题日益凸显。

如何进一步加强人道主义各方的合作与协调，确保人道救援资源的可持续增长、提高救援的有效性、切实加强受援国的复原力并实现从救灾向发展的顺利过渡，依然是联合国系统与国际社会亟需解决的问题。在此背景下，国际人道主义系统应进一步提高效率，加强协调，以提高人道救援的速度、效果和针对性，并通过加强分析和能力建设，力争从根本上缓解或消除人道主义危机造成的不利影响。中方愿强调以下几点：

第一，国际人道主义援助必须继续遵守联大46/182号决议确立的基本原则，按照《联合国宪章》尊重受援国的主权、领土完整和国家统一，防止将人道问题政治化，坚持人道援助非军事化。实践证明，只有遵守上述原则，只有受援国在其境内的人道主义救助过程中发挥主导作用，才能有效协调与整合。受援国国内、联合国系统以及其他人道主义参与方的资源和努力，才能使长期减灾备灾救灾机制和能力建设成为一国实现可持续发展努力的组成部分。

第二，借助技术进步和伙伴关系建设，切实加强发展中国家的能力建设。

近年来，技术变革推动了人道主义救援手段的创新，提高了紧急状况的反应速度和成效，为更多人道主义救援方的参与提供了更广阔空间，也为完善国际人道体系提供了机遇。与此同时，广大发展中国家依然面临资源、技术和发展能力的严重制约。国际社会应在充分尊重受灾国国情和需求的基础上，加大对发展中国家的资金和技术援助力度，通过分享专长、技术和产品，切实加强受灾国灾害风险管理能力和防灾、备灾、减灾、抗灾等全方面能力建设和复原力。

第三，大力支持发展中国家的发展努力，解决人道主义危机的根源性问题。近年来，因冲突导致的人道危机居高不下，很多国内和地区冲突背后是发展中国家因长期贫困、欠发展所导致的尖锐的经济社会与环境矛盾。国际社会应通过履行对发展中国家经济增长和可持续发展的承诺，致力于解决人道主义危机的根源性问题，帮助受灾国实现从紧急救助到长期发展的顺利过渡。

第四、继续加强联合国在领导和协调人道主义援助中的独特中心作用。近年来，在阿莫斯副秘书长的领导下，联合国人道主义事务协调办公室在募捐呼吁和组织协调等方面发挥了不可替代的作用，中方对此表示赞赏，并希望联合国人道主义系统继续提高效率和透明度，加强成员国参与度并建立和完善以成员国为主导的合作伙伴关系，同时采取措施切实加强对人道主义人员的安全保障。中方欢迎秘书长依据其《五年行动议程》提出将于2016年召开世界人道主义峰会以交流相关知识和最佳做法的倡议，期待了解关于峰会筹备进程的更多信息。

中国是世界上自然灾害最为严重的国家之一。在防灾、减灾、救灾的实践中，中国积极借鉴国际先进理念和做法，不断摸索和总结经验，逐渐形成了政府主导、多方参与的较为完善的救助体系。与此同时，中国还致力于与国际社会分享经验和成功做法。中国已在过去三年里为发展中国家举办了30期防灾救灾培训班和研修班，并于2013年6月首次与联合国人道主义事务协调办公室合作举办了“发展

中国家灾害管理和人道主义救援”培训班。今年11月，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，做出了全面深化改革的战略部署，其中包括要进一步健全防灾减灾救灾体制。中国将继续加大投入，不断完善和优化防灾减灾救灾体系，并以更加积极开放的姿态，将上述领域的国际合作推向更高水平。

国际人道主义救援始终是中国对外援助的重要组成部分。近年来，中国通过双边和多边渠道，向亚洲、非洲、中东和加勒比等处于紧急和长期人道危机的国家提供人道主义援助。例如在菲律宾“海燕”台风发生后，中国已对菲律宾提供现汇、物资、医疗队、救援队、医院船等多种人道援助。中国还通过南南合作框架下不附加任何条件的对外援助，持续帮助广大发展中国家建立和完善减灾防灾救灾机制，加强能力建设，并建立必要的基础设施。中国将继续密切关注国际人道主义状况，继续对中央紧急应对基金和联合国人道主义事务协调办公室提供捐助，在力所能及的范围内为国际人道主义事业作出贡献。

马克西米切夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：持续的人为和其他自然灾害及武装冲突要求国际社会采取有效和协调的行动，从而给联合国人道主义机制带来了沉重负担。根本性的大会第46/182号决议和随后的相关决定，为联合国在该领域的活动建立了法律框架。我们坚决赞成毫不动摇地遵守联合国相关决议中规定的人道主义援助的指导原则。这是确保联合国人道主义部门效力并增强会员国对其信任的唯一途径，以作为提供人道主义援助并捍卫象征着本组织人道主义援助效力的旗帜的一个可靠、运作良好的机制。

我们认为，个别国家和国际社会人为挑起有关人道主义问题的争论并操纵人道主义问题，以便推进政治目标，特别是在武装冲突中的人道主义准入方面，是不可接受的。这有损于在提供人道主义援

助时必须遵守的人道、中立和客观的原则，并且不仅无助于苦难大众，而且反而加剧他们的困境。

我们高度重视本组织在对有效作出应急响应进行改革方面取得的进展。我们支持秘书长倡议于2016年在伊斯坦布尔举行世界人道主义峰会。在讨论人道主义领域的进一步变革时，我们认为最重要的是确保第46/182号决议仍然是人道主义应急行动的基础，同时确保充分尊重各国主权和领土完整以及人道主义基本原则。只有在此基础上，峰会才能取得成功。我们认为，峰会将是在所有人道主义行为体之间交流人道主义经验和最佳做法的一次重要机会，并且其成果能够对联合国未来改进其应急响应的工作产生影响。这个进程必须是公开、透明和包容性的。

我们谨强调受灾国政府在其境内发起人道主义援助的组织、协调和提供等方面的领导作用。国际社会的作用必须是协助各国政府克服灾害后果。在这方面，加强联合国各人道主义实体与会员国之间的密切合作很重要，这也将增强人们对本组织人道主义工作的信心。我们认为，更有效反应的基础首先在于加强国家和地方层面的人道主义能力。在这方面，我们支持在联合国系统内作出努力，以改进各国在减少灾害风险方面的机制和手段，包括进行人道主义防备以及建立预警系统及自然灾害和人为灾害应急机制。

俄罗斯历来一直积极参加向受影响国家提供人道主义援助领域的全球努力。我们持续增加我们对减轻人道主义灾害和灾难影响的国际努力的贡献。2013年，我国在双边基础上并在联合国紧急救援呼吁框架内向吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、索马里、叙利亚和菲律宾等国家以及向巴勒斯坦权力机构等实体提供了总计约4 500万美元的人道主义援助。

今天，使用军事资源正成为联合国应急行动的一个现实。不过，提供人道主义援助这一做法起先被视为纯粹的民事活动，这绝非偶然。我们认为，

维持人道主义援助的民事性质至关重要。我们支持将使用军事资源仅作为最后诉诸的措施。总体协调工作应当留给国家民政部门 and 联合国——具体而言，就是人道主义事务协调厅（人道协调厅）——来做。我们的原则立场是基于支持人道协调厅发挥其作用，确保维持根据大会第46/182号决议附件所述导则开展的人道主义援助的民事性质。

俄罗斯认为，在切尔诺贝利问题上开展国际合作极为重要。我们感谢联合国开发计划署（开发署）为加强这一合作作出贡献，并感谢包括世界银行和国际原子能机构（原子能机构）在内的其他组织致力于执行联合国到2016年关于切尔诺贝利的行动计划。在涉及处理切尔诺贝利灾难后果的问题上，俄罗斯联邦一直在建设性地同其所有伙伴合作，并积极同白俄罗斯和乌克兰合作。我们参加切尔诺贝利论坛的工作。俄罗斯紧急情况部确保俄罗斯参与执行开发署、原子能机构、世界卫生组织和儿基会开展的旨在减轻切尔诺贝利灾难有害影响的项目。今年关于切尔诺贝利问题的决议草案（A/68/L.21）概述了在这方面长期开展国际合作的大致导则，我们要感谢我们的乌克兰伙伴在协调谈判以成功商定这项决议草案方面所做的工作。

Roet先生（以色列）（以英语发言）：我们正在临近年末。回顾过去这一年，很显然，2013年是充满悲剧的一年。我们看到了飓风、地震、干旱和饥饿、暴力和政治动荡。有太多的人遇难。太多的人受苦。这些危机对世界各地有关各社区和国家产生了毁灭性影响。有人曾说——这句话据说是达赖喇嘛说的——“不论遇到何种困难，不论遭受多大痛苦，如果我们失去希望，那才是我们真正的灾难”。在2013年发生的悲剧中，我们看到了人性最好的一面。无数人勇敢地挺身而出；各国认捐了大量资源；以联合国为首的国际社会一致援助悲剧受害者。

今年我们在世界各地看到了不堪言状的悲剧。仅一个多月前，有史以来所记录的最强台风袭击了菲律宾，造成5000多人死亡，400多万人流离失所。

今天，援助努力正从最初应急阶段缓慢地转向长期复原。由于有这么多人受到影响，主要关切之一是如何建设复原力和防止今后的灾害造成如此大规模的毁灭。

在中非共和国，随着该国进一步陷于极端贫困，死亡人数继续攀升。十年武装冲突没有显示出任何消退的迹象。该国动荡不定的安全局势仍然是在该国某些地区开展人道主义行动的障碍。在南苏丹，世界上最年轻的国家正在辛勤努力，以建立其主权民主机构，同时应对严峻的人道主义挑战。

在叙利亚，无辜的男女老幼继续惨遭屠杀，任何一个有良知的人对此都不能袖手旁观。在本周，叙利亚内战已进入第一千天。已有逾12万人惨遭杀害，数百万人沦为难民。贫穷和饥饿正在加剧。以色列对叙利亚人民所遭受的痛苦和磨难感到恐怖。我们正在向叙利亚人民伸出援手。我们将继续向所有需要帮助的人提供人道主义和医疗援助，不论他们的种族、宗教或性别如何。

犹太传统的最重要原则之一是“*tikkunolam*”，即人人都有义务使世界变得更美好。以色列将这一信息铭记在心。它是我们发展议程的核心。我们与联合国灾害评估和协调工作队的密切协调对我们来说非常重要。当悲剧发生时，以色列往往第一个到达实地和第一个提供援助。2010年，地震毁灭了海地岛，十天后，22岁的伊曼纽尔·布索被从一座建筑物的废墟中拽出，奄奄一息。他最先看到的是从世界遥远地方飞去拯救生命的以色列营救工作人员的面孔。塞内加尔、印度和中国的农民，南苏丹的年轻妇女，加沙和伊拉克的心脏病患者，都接受过来自以色列专家的至关重要援助。

最近，在“海燕”台风造成巨大破坏之后，以色列向菲律宾的布果市派遣了一支救援队。除提供100吨人道主义援助和医疗物资外，以色列设立了一个设备先进的完整野外医院，内设一个创伤治疗单位和一些儿童病房，并提供产科和流动护理。这所

医院治疗了2600多名患者，其中包括800名儿童。医疗专业人员进行了数十次拯救生命的外科手术，并接生了36名婴儿。除医治病人外，以色列救援队还向36名当地护士提供培训，并且为一个遭受可怕损失社区的社会工作者提供帮助。他们还修复了一所可容纳2000名学生的破损学校，使之成为该地区第一所恢复正常活动的学校。秘书长的报告确认，创新和技术对于扩大人道主义工作的范围和影响至关重要。本着这一目标，以色列救援队还安装了净水系统，以确保台风受害者能得到清洁饮水。

以色列的救援努力表明，它真正致力于通过能力建设治愈社区创伤，并为社区提供培训和至关重要的基础设施，以便为未来做好准备。以色列还确认，在应对国际灾害时，有关各国与非政府组织之间的密切协调至关重要。从“桑迪”飓风到日本的福岛核事故，以色列非政府组织“IsraAID”都是第一个表示愿意提供帮助。每当有人面临生命危险，它从不回避挑战。

人道主义善意的最大障碍是救援工作被政治化。不幸的是，在中东，情况尤其如此。令人遗憾的是，有一个代表团今天执意无视世界各地不断增长的需求，一味地对我国进行政治指控。与我们先前所听到的情况以及有人在联合国其他论坛所说的情况相反，以色列真诚关心其各邻国的福祉。每个月，卡车运载数十万吨货物（包括食品、医疗器械及建材）经过以色列进入加沙地带。仅在上周就有1052辆卡车运载逾22000吨货物进入加沙。今天，就在我们发言时，以色列通知联合国救济组织已经建立特别程序，立即便利运送人道主义援助物资，特别是厨用燃气进入加沙地带，以帮助受最近水灾影响的当地居民。

然而，以色列虽然提供了援助物资并表示了善意，但所得到的回报却是火箭弹和恐怖隧道。不久前，以色列国防军发现了一条长达两公里，从加沙到一个以色列社区外围的隧道。这条隧道是哈马斯建造的，用了500吨水泥。我们可以想像，这些水泥

可以用来建造多少学校、医院和民宅，带来多少实实在在的好处，但结果却被用来从事敌对行动。

很不幸，现在已变得清楚的是，反对和平者已经订下了一个只赢不输的策略。他们先是实施全面进攻，加害于以色列。然后，在以色列采取了必要安全措施后，他们又扮演受害者，叫喊说缺乏人道主义援助。然而，以色列致力于与巴勒斯坦媾和。因此，我们认真严肃、诚心诚意地参与和平谈判，并认识到任何真正有意义的解决方案都需要双方都作出痛苦的让步。

今天以色列可能在下雪，但这不是大会冻结努力的借口。国际社会必须抵制无视以色列的人道主义救济努力的诱惑。现在是时候了，应当停止指责和把一切责任都归咎于以色列的做法。

我们听到先前有人在大会中表露失败主义情绪，告诉我们说，巴勒斯坦的发展有一个上限。这种上限并不存在。能力是没有上限的，创业是没有上限的。协助自己的人民是没有上限的。唯一有上限的似乎是勇敢的行动和领导能力。虽然结束巴以冲突无疑将大大有助于改善巴勒斯坦和以色列人的生活，但现在也应该要求巴勒斯坦人为其行为负责，并且提倡一种教育促进和平的文化。

以色列国承认，媾和需要勇气。现在是时候了，勇敢的巴勒斯坦领导人应当为其人民创造繁荣，而非企图毁灭以色列。现在是时候了，巴勒斯坦领导人应该挺身而出，勇于承担责任。约翰·肯尼迪曾经说过，行动是有风险和代价的，但它们远远低于安于现状、无所作为的长期风险。

最后，我谨向所有为援助身处困境的人们而献出生命的人道主义工作者和联合国工作人员致以敬意。他们的同情心、奉献精神 and 善良应当永远给予我们鼓舞，他们值得我们永远怀念。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：肆虐我国的人道主义危机并不是源自自然灾害或气候变化。它是外部势力公然干预，以

卑鄙方式危害叙利亚人民、叙利亚社会和叙利亚经济政治阴谋的结果，它们所作所为同最残酷、最野蛮的国际恐怖主义行为一样凶残。其策划者不惜操纵和曲解最简单明了的伊斯兰教戒律来欺骗年轻人，使其相信这是用破坏性武器进行的一场圣战，其目的在于破坏叙利亚国家的基础及其稳定与安全。

众所周知的外国情报机构从叙利亚与其邻国边境之外把恐怖主义武装团伙带入叙利亚，以传播恐怖主义、暴力和盗窃，袭击由人道主义协调机构，包括由国家机构和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）提供的人道主义援助车队。如果我们无视这些团伙的破坏性作用，奢谈协调叙利亚境内的人道主义援助工作，那便毫无意义。这些恐怖主义团体正在破坏援助和叙利亚人赖以生存的手段，包括基础设施、农业作物、粮食供应、能源供应、医院、学校、宗教场所和交通网络。

没有某些会员国政权，特别是沙特阿拉伯、卡塔尔和土耳其政权的大力支持和帮助，这些武装团伙便不可能造成如此严重的破坏性后果。上述三国政权公然炫耀它们提供的破坏性援助。这些政权一方面对叙利亚人民所处的人道主义困境表示痛惜，并提出决议草案鼓励会员国像它们声称自己所做的那样，把叙利亚政府当作敌人，向叙利亚人民提供人道主义捐助，但与此同时它们却拒绝为联合国在该地区开展的人道主义活动提供任何人道主义援助或资金。这些政权用数十亿美元资助、训练和武装其境外的恐怖主义武装团体，其中有些隶属于基地组织。它们的边界成了向叙利亚、伊拉克和其他阿拉伯国家输送恐怖分子和武器的开放通道。

此时此刻，位于霍姆斯和大马士革之间的Adra镇就有数百名叙利亚人被由海湾国家资助的塔克菲里恐怖主义团伙残杀和斩首。自本周起，代尔阿提耶、加拉和马阿露拉已有数百人被这些恐怖主义团伙斩首。今天在座的所有人都知道，联合国已经通过无数相关决议，对无论发生在何地的灭绝种族行径表示谴责，在此种情况下，这些国家政权却继续

资助和支持这种有组织、专门杀人的教派恐怖主义，实在很丢脸，而且也是一大丑闻。

大会这里有谁可以向我们这一国际组织中熟悉人道主义问题的人解释一下，沙特阿拉伯、卡塔尔和土耳其政权何以一边伪装同情叙利亚人的人道主义困境，另一边却派遣塔克菲里恐怖分子？这些战斗人员来自许多国家，包括沙特阿拉伯、也门、利比亚、突尼斯、埃及、土耳其、车臣、美利坚合众国、澳大利亚、加拿大、比利时、英国、荷兰和法国。这些政权派出塔克菲里士兵，用卑鄙无耻的罪行来恐吓叙利亚人民。我谨提及12月8日在英国《独立报》上发表的一篇题为“中东大屠杀的资金来自我们的朋友沙特人”的文章。有没有人可以向我们解释一下，在任何叙利亚公民即使作为难民也无权进入沙特领土的情况下，沙特政权怎么可以说它想帮助叙利亚人民？此外，自大约1434年前伊斯兰教创立以来，叙利亚人第一次失去了朝圣的权利。叙利亚人从未被禁止朝圣，然而今年沙特政权却阻止他们这样做。

令人遗憾的是，虽然我今天讲了这么多，但是，本国际组织中的某些人仍喜欢把沙特阿拉伯、卡塔尔和土耳其资助的这些塔克菲里恐怖团体归为反对派。事实是，这些团体已被列入安全理事会的恐怖主义组织名单。

撇开对叙利亚政府施加的强大政治、经济和媒体压力，特别是危机开始以来美国、欧洲联盟成员国和阿拉伯国家联盟成员国对叙利亚人民单方面采取的胁迫性经济措施不谈，满足叙利亚的人道主义需求就无从谈起。这些胁迫性措施仍是阻止政府为民众提供基本食品、保健和电力的主要障碍。用于进口药品或医疗设备的银行信贷无法获得，这带来各种问题，包括技术、行政管理和财政上的困难、健康状况的恶化以及来自国外的小儿麻痹症等疾病的出现。

此外，叙利亚人甚至无法满足其生存所需的基本用品。运往叙利亚的货物外部保险成本上升。

由于战争、压力和封锁，许多国际航空公司停止飞往叙利亚。人道主义状况恶化，导致叙利亚人离开本国，或成为本国境内的难民，由此给政府及其资源带来更大的压力和负担。此外，政府受到谴责，被指控未尽到提供人道主义保护的责任，而与此同时，局势迫使我们请求外援，使得人道主义问题政治化。这恰恰是叙利亚正在发生的情况。我们可以说，人道主义危机基本上是出于政治原因而凭空捏造的，目的是向叙利亚政府施压，在全球舆论面前将政府妖魔化。

尽管叙利亚、包括叙利亚国家及人民面临所有这些困难而且遭到压力，叙利亚政府从一开始就坚持对其公民尽职尽责。叙利亚政府做出特别努力，一视同仁地为其所有公民提供人道主义援助。此外，政府还继续通过各种手段，与联合国各机构、国际组织以及在叙利亚注册的国际及地方非政府组织进行合作与协调。叙利亚政府继续与人道协调厅协调，建立并更新其协调机制，以便利采取措施，在人道主义应急计划框架内提供援助。其目标是以一种有效、积极和务实的方式，满足当前事件产生的人道主义需求。

最近，叙利亚政府在此框架内采取了若干措施，以执行安全理事会2013年10月2日的主席声明（S/PRST/2013/15）。叙利亚在给安全理事会主席和秘书长的一封信（A/68/622）中解释了其行动。我将援引其中的一些措施。叙利亚政府批准再开设三个联合国办事处，使我国境内的办事处总数达到六个。政府还同意通过叙利亚与黎巴嫩、约旦和伊拉克之间的官方入境点提供人道主义援助。此项措施的一个直接结果是，人道主义援助和食品正经伊拉克被空运到哈塞克省，在此之前，武装恐怖团体曾在最近数月阻止从陆上向该省运送人道主义援助。

叙利亚政府正与联合国协调，制订叙利亚2014年人道主义应急计划。该计划不久将在日内瓦启动。在这方面，我们只能说，计划的执行和成功将在很大程度上取决于捐助方的资助，其金额不超过

2013年行动计划中所需援助的60%。叙利亚政府、联合国和从事人道主义领域工作的国际组织能否取得成功，也取决于能否平息外部对叙利亚的大肆干预，特别是一些国家的政府正在助长恐怖主义，企图阻止第二次日内瓦会议召开和取得成功结果。

我不想详述叙利亚境内正在发生的情况。实际上，叙利亚局势有目共睹。

那些想要摧毁叙利亚的人是众所周知的，因为他们已暴露了嘴脸。此外，数十个国家现在正在修改它们对于叙利亚局势的立场。也许我们将能够找到一个解决办法。一些国家公开支持叙利亚境内恐怖主义和暴力，对宗教问题火上浇油，并且资助、武装和煽动恐怖分子犯下暴行和屠杀，也许我们所称的国际社会能够追究它们的责任。那些正在造成叙利亚流血的政府不能把自己伪装成问题的解决者和救火者，而它们实际上是放火者，在我国犯下恐怖主义和谋杀罪行并实行封锁，企图饿死叙利亚人民。

最后，我谨强调，不能通过政治上的偏袒或单方面的构想，或是通过批评为帮助本国人民而作出巨大努力的叙利亚政府，来解决叙利亚境内的人道主义危机。解决之道在于停止资助和支持恐怖主义，真正遵守人道主义援助原则，特别是1991年12月19日第46 / 182号决议，也在于捐助国履行其无条件援助的保证，以及取消强制性的单方面经济措施。

最后我要说，我们将单独作行使答辩权的发言，以回应以色列代表所作的发言。

菲格罗亚·菲舍尔先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我国代表团欢迎有机会在本次年度辩论中发言，赞扬人道主义援助协调厅（人道协调厅）为改进实地人道主义援助的能力和业绩所做的重要工作。

22年前，我们建立了一个协调国际人道主义应急行动的模式，但它已经发生了急剧的变化，并且

正如今天摆在我们面前的秘书长报告之一所指出的那样，它需要我们不断作出调整努力。我国代表团同意，为了创新，人道主义应急系统需要超越技术和实验范畴，以便在机构和功能方面产生决定性的影响。

尽管我们不能依赖独特和一成不变的模式，而且也鉴于我们在确定应对任何人道主义危机、局势或紧急情况的方法时必须始终考虑到背景情况，墨西哥认为，如果我们要有一个高效运作的系统，就必须商定某些我们大家共有的不可或缺的起码原则和特点。为此原因，墨西哥认为，必须继续进行讨论，使我们能够就我们所希望的自2016年起实施的人道主义应急系统达成共识。世界人道主义峰会之前的时期，是在包容性、广泛和透明的协商与谈判制度下对应急系统进行批判性和建设性评估的一个绝佳机会。

已经在各种论坛中讨论过人道主义系统的未来。在许多论坛中，反复有人提到来自南方的新的捐助者、正在出现的捐助者和伙伴。尽管我们认识到旨在设法找出新资金来源和新捐助者的这项工作很重要，但必须指出，对人道主义活动的贡献不仅仅只是而且也不主要是在资金上。墨西哥认为，我们应当放弃目前以捐助者和人道主义伙伴为基础的限制性做法，转而采取另一种办法，即一种珍视并适当看待向更广大公众宣传成功故事、传播经验和传授人道领域中良好做法之重要性的办法。例如，在拉丁美洲和加勒比，我们为应对灾害而开展的密集区域内合作必须在世界人道主义峰会之前所做思考和分析过程中得到考虑。根据南方国家之间的对话与合作原则，我们建立了一个由组织和论坛组成的网络，它们谋求建立一个与受害者的需求是一致的连贯和协调的人道主义空间。

另一方面，在许多情况下，有效和及时的人道主义行动同迟缓和不恰当的人道主义行动之间的差异在于行为者对当地条件和需求的了解。因此，人道主义系统应当促进在区域、国家和地方各级不断发展能力。如果有国家当局的指导以及有关社会中

多方行为体的参与——换言之，如果能够在明确的国家和国际条例范围内加强本地能力并让非政府和私人部门主要行为者参加该系统——那么任何人道主义应急行动都会更加强有力。

最后，我们支持采取一种在启动人道主义应急工作之前进行风险分析的方法。墨西哥政府为自己规定了一个目标：在地方社区的支持下并通过与私营部门和科学界开展战略协作，利用技术和早期预警系统进行防灾和备灾工作，同时不忽视一个事实，即甚至在人道主义灾害发生之前，它们也必须处理使脆弱性得以持续存在的社会经济根源。

最后，我谨指出，为应对世界所面临的人道主义危机局势和紧急情况，必须制订得到更妥善安排的协作性和越来越高效的解决方案。国际社会有机会改进它的关注和应急能力。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：首先请允许我感谢秘书长提出他的全面报告。关于自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡方面国际合作以及关于中央应急基金（应急基金）的报告，为进一步审议有关加强协调联合国人道主义和灾害救济援助的问题，提供了坚实的基础。

我国代表愿表示赞同斐济代表以77国集团加中国的名义所作的发言以及文莱达鲁萨兰国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

我还要借此机会表示，马来西亚赞赏副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士以及联合国人道主义事务协调厅团队在协调向那些最需要人道主义援助的人提供援助方面所给予的领导和所作的坚定努力。

1991年12月19日通过的关于加强联合国人道主义紧急援助协调的第46/182号决议在建立协调联合国人道主义紧急援助的基本结构方面起了重大作用。马来西亚注意到自那时以来在进一步改进人道主义援助和反应方面，包括在减少灾害风险和死亡率方面所取得的进展。随着气候变化、环境退化、

人口增长以及迅速和无规划的城市化所造成的不确定性，世界各地的灾害预计会增多，而且任何国家都不会幸免于这些全球环境变化的影响。这些不确定性要求我们时刻保持警惕，并进一步提升我们的备灾和救灾能力，同时建立一个在全球、区域和国家层面强化合作的更具包容性的全球人道主义系统。

马来西亚欢迎秘书长关于自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作的报告（A/68/89）所载的各项建议。马来西亚完全支持报告中建议会员国、联合国以及人道主义和发展组织等建设它们的国家能力，并加大努力，增强民众的复原力，以抵御和应对冲击和压力并从中恢复过来，并且维持基本职能和结构；在管理灾害风险方面建立伙伴关系，并以更具战略性的方式同受灾民众、民间社会、地方政府、私营部门、军事部门、学术团体和科学界等广泛各类伙伴合作；以及协调它们在国家层面的联合努力，以支持国家管理灾害风险进程。

副主席托莫·蒙特先生（喀麦隆）主持会议。

其中有些建议与马来西亚的持续努力是一致的，因为马来西亚认为，在发展规划的支持下长期建设复原力是政府的职责。马来西亚还持续鼓励所有会员国与私营部门、国家机构、学术界和非政府部门密切合作，以确保适当执行减少灾害风险和建设复原力的计划。

从秘书长关于中央应急基金的报告（A/68/87）中，马来西亚注意到，紧急救济协调员为49个国家和领土分配了赠款——总额是应急基金历史上一年里发放的最高数额——因为阿拉伯叙利亚共和国和邻国的拯救生命行动迫切需要资金，同时也是为了进一步充资，以便用于处理南苏丹、巴基斯坦以及非洲区域和亚洲区域其他旷日持久的危机。

马来西亚注意到该报告对紧急救济协调员、中央应急基金秘书处、主计长办公室、捐助方、包括群组牵头机构在内各机构等各类利益攸关方提出了

19项建议，其目的是进一步改进该基金的效力、协调和使用。马来西亚认识到中央应急基金秘书处计划在2013年第二季度结束前执行所有这些建议，同时希望了解更多有关中央应急基金秘书处所取得进展以及它在这一执行阶段所面临挑战的情况。

我现在要谈谈秘书长关于援助巴勒斯坦人民的报告（A/68/76）。我要重申，马来西亚致力于向巴勒斯坦人民提供援助，以满足他们的需求。马来西亚重申它支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在援助被占领土巴勒斯坦人民方面所做的重要工作。近东救济工程处的经常预算对于确保该机构能够有效开展其活动至关重要。

马来西亚对据报告近东救济工程处预算短缺3.533亿美元感到关切，因为这一令人不安的财政状况已经严重影响该机构在其各个行动领域，尤其是在为500万巴勒斯坦难民提供教育、卫生、社会服务、青年参与、小额金融、基础设施和营地改善等各种援助方面开展其任务的能力。马来西亚支持近东救济工程处持续努力动员国际社会捐款。在这方面，我国代表团注意到，近东救济工程处继续认真研究其方案、优先事项和需求，并进一步探索各种选项，以扩大捐助基础。马来西亚对响应的程度停滞不前感到关切，呼吁会员国继续通过增加对近东救济工程处的捐款来支持该机构的工作，因为该机构对于巴勒斯坦难民的福祉来说至关重要。

马来西亚一直是巴勒斯坦事业的强有力支持者。在这方面，我们持续不断支持近东救济工程处的工作。我国代表团对马来西亚政府与近东救济工程处之间的良好关系感到高兴。我们热烈欢迎近东救济工程处主任专员9月份访问马来西亚。这表明马来西亚和近东救济工程处有着共同目标，那就是维护巴勒斯坦难民的福祉。2012年，马来西亚响应近东救济工程处的呼吁，向该机构捐款120万美元。今年，我们高兴地向近东救济工程处认捐25万美元，以协助该机构帮助受巴勒斯坦被占领土可怕局势影响的巴勒斯坦难民。马来西亚认为，联合国应持续致力于实现中东的公正、持久和全面和平。

马来西亚参与人道主义和救灾援助基于以下三个途径相结合的方法：通过双边援助或在多边论坛中进行合作，以政府对政府的形式参与；通过非政府组织进行参与；以及人民对人民的参与。

在多边层面，马来西亚是设有联合国人道主义应急供应站网络的枢纽之一。该网络位于马来西亚雪兰莪梳邦军事基地。马来西亚政府每年以赠款形式向其捐款100万美元，以支付该中心的业务费用。应急补给站是一种备灾工具，可为联合国及其他国际、政府和非政府组织的战略储备努力提供支持，同时也增强人道主义界应对紧急情况的能力。它通过一种有效机制发挥对各种紧急情况做出第一线反应的作用，该机制能够提供灵活、可持续以及可扩缩的设施与服务，以及时和讲求成本效益的方式向东南亚区域的人道主义组织提供各种物品及援助。最近就曾利用该应急补给站为袭击菲律宾、中国和越南的台风“海燕”的受害者提供援助。

马来西亚政府认为，为了应对灾害，不仅必须在救援阶段采取全方位和多层面的做法，而且也必须从有效的减少灾难风险战略出发。尽管如此，马来西亚将继续在其力所能及的范围内，以财政或实物援助或部署人道主义和紧急救济队的方式，向受灾害影响的国家提供人道主义援助。马来西亚希望这种人道主义援助能够减轻一些受害者的负担，在其需要的时候助其一臂之力。

塞格尔先生（瑞士）（以法语发言）：我国代表团欢迎秘书长的报告（A/68/84），并赞同其中有关人道主义挑战的分析和建议。瑞士谨强调，我们极为关切地注意到，受人道主义危机影响（包括境内流离失所者）人数之多，令人震惊，其中大部分是妇女和儿童。我们愿在本次辩论框架内强调三个问题。第一，风险管理和减低脆弱程度；第二，保护和援助武装冲突的受害者；第三，秘书长关于组织一次世界人道主义峰会的倡议。

关于风险管理和减低脆弱程度，最近台风“海燕”袭击菲律宾，提醒我们世界上还有许多人仍然面

临自然灾害的危险。鉴于这些灾害规模巨大，必须加强国际声援，以协助挽救生命，减轻痛苦。这种灾难也提醒我们，预先采取预防行动以防范灾难风险，可减轻灾难对人口的影响。事实证明，预防行之有效。通过预防，一方面可挽救生命，另一方面则可更好地利用经济资源。

尽管有了这方面的事实证明，但备灾和防灾工作仍然不足，可用资源状况也同样如此。我们谨指出，日内瓦减少灾害风险综合纲领已确认在顾及经济、政治、社会、文化、环境和技术等多种因素情况下采取综合方针应对各种风险的现实意义和必要性。给予坚定的政治领导和加强与受灾国家的合作，对于有效解决预防和灾害风险管理问题必不可少。与私营部门等非传统行为体合作，也可提供机会，加强和充实人道主义援助。最后，人道主义援助和发展必须齐头并进，以提高社区的长期抗灾能力。

正如秘书长的报告正确指出的那样，2015年后发展议程是一个机会，以便将规划和风险分析进程与人道主义援助和发展相协调。应该在2015年于日本仙台举行的第三次世界减少灾害风险大会和在日内瓦举行的两次筹备会议上特别重视这些问题，争取拟订一个接替《京都协定》的未来框架。

第二，在接触援助受武装冲突影响地区的受灾民众方面，瑞士完全赞同秘书长所作的分析。瑞士谨指出，确保能够迅速而且不受阻碍地为受灾民众提供援助，是国际人道主义法的基本原则之一。冲突各方有责任保证能够接触受害者，以确保受灾民众的安全，同时不阻挠人道主义援助活动。

就此而言，必须确保人道主义行为体能够与冲突各方商谈准入问题。在这方面，我们欢迎秘书长在其报告中提到的人道主义事务协调厅和挪威难民理事会有关反恐措施和行动的影响的研究。此类措施不应妨碍人道主义行为体努力争取获得准入以及向受冲突影响的民众提供援助，或者宣传或促进尊重国际人道主义法。

我们也感到担忧的是，人道主义工作人员在履行使命，拯救生命过程中，正在承受重负。特别是，我们非常担心，医疗机构和人员频频遭受袭击和威胁，导致无法为伤员和病人提供适当的医疗救助。然而，正如秘书长在其报告中正确地指出的那样，人道主义准入决不能使用武力强行取得。必须明确区分人道主义行动和安保行动。人道、中立、公正和独立必须是一切人道主义行动的核心原则，无论涉及哪些行为方。

最后，瑞士欢迎秘书长倡议于2016年在伊斯坦布尔组织召开世界人道主义峰会。我们相信，该峰会将提供机会，使这方面的议程和人道主义行动符合我们时代的挑战。这个进程现在已经开始，将在峰会召开时结束，它对于会议的成功至关重要。我们认为，必须迅速调动各主要人道主义领域专门知识。这是一次难得机会，以便以包容的方式汇集人道主义行动领域所有各相关行为体，即会员国、受影响人口、国际组织、红十字会与红新月运动、非政府组织、专家、学术界和私营部门。

班伦蓬先生（泰国）（以英语发言）：泰国赞同文莱达鲁萨兰国代表以东南亚国家联盟（东盟）的名义以及斐济代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

首先，泰国愿感谢秘书长提交翔实的报告以及关于改进危机期间援助协调问题的有益建议。我们也赞赏联合国相关机构，特别是人道主义事务协调厅、联合国减少灾害风险办公室（联合国减灾办）、紧急救济协调员办公室和机构间常设委员会，在协调人道主义援助和救灾以及制定旨在开展更有效人道主义应急行动和救援工作的做法方面发挥值得称道的作用。

在当今世界，我们目睹发生了其严重程度为以往所难以想象的一些大规模灾害。要减轻自然灾害的影响，各国就应当在预防措施、预警系统的能力建设、备灾、应灾和救灾方面投入更多的关注和资源。由于身处世界上最易发生灾害的亚太地区，

泰国认为防灾和备灾极为重要。20多年来，泰国一直是亚洲备灾中心的东道国。该中心促进本地区的减少灾害风险工作，并主张与其它区域机构加强合作。

我们认为在一国发生灾害时，该国政府负有首要责任。然而，各国应灾和救灾能力有所不同。因此，适当、充分、及时和得到妥善协调的区域和国际人道主义对策对于支持各国努力不可或缺。所以，泰国仍承诺加强国际伙伴合作。这种合作的效率已得到证明，从我们在菲律宾、日本和海地——仅举几个例子——以及我们本国泰国开展的协调一致的人道主义努力就可以看出这一点。

我愿就我们认为对于推进人道主义和救灾援助的共同努力具有重要意义的问题谈一些想法。

第一，鉴于大会本届会议的主题是为2015年后发展议程奠定基础，泰国赞同秘书长的建议，即应当将风险管理和建设抗灾力纳入该议程。减少灾害风险、灾害管理和抗灾力是相互交织的，可以促进长期可持续性。在这方面，泰国将在2014年6月与联合国减灾办和其它各种机构一起，主办减少灾害风险问题第六次亚洲部长级会议。会议将为亚太地区国家就减少灾害风险问题交流看法提供机会，并将成为各国就2015年后兵库框架开展对话的平台。

第二，泰国愿强调，以公平、可预测和灵活方式为人道主义援助提供资金，是可以有助于确保以及时和低成本高效益的方式提供人道援助的另一个工具。我们强烈认为通过增强伙伴关系和加强财政机制可以筹集到充足的资金。我们对秘书长报告指出的过去两年人道主义供资大幅减少的情况深感关切。相比之下，自2011年以来，泰国将其年度常备救灾资金增加了两倍，总额达100万美元，以便妥善、迅速地应对灾害。上个月，泰国政府从中拿出20万美元，用于捐助菲律宾政府，并提供了其它实物捐助。这是我们向遭受台风“海燕”影响的民众提供的首批紧急援助的一部分。泰国重申支持中央应急基金，每年将继续为其捐助2万美元。我们要敦

促能够为人道主义资金提供更多自愿捐助的国家提供更多捐助。

第三，泰国赞同秘书长的看法，即民间社会和私营部门可以在应对人道主义挑战方面发挥重要作用。该看法也体现在亚洲太平洋经济合作组织（亚太经合论坛）中，亚太经合论坛鼓励其成员在加强抗灾力以及制定减少灾害风险工作和政策，特别是针对中小型企业和其它脆弱群体开展这些工作方面，执行基于社区的做法并开展公私伙伴合作。泰国作为亚太经合论坛积极一员，将于2014年6月就加强区域供应链抗灾力问题主办亚太经合论坛讨论会，目的在于提高私营部门的认识、促进公私伙伴关系和切实利用业务连续性计划。

最后，泰国赞同秘书长的看法，即人道主义和军事行为体在防备和应对自然灾害方面开展高效力和高效率的协调，仍是联合国和会员国的优先工作。这是基于我们本国2011年的经历，当时泰国受到洪灾的严重影响。今年，我们与大韩民国一道主办了2013年东盟区域论坛救灾演练，加强了伙伴关系和网络，将使东盟区域论坛参与国迅速开展协调、有效的军事和民事救灾工作的能力得到提高。

人道主义援助始终是泰国关心的问题，也是我国外交政策的既定内容。我们严格遵守国际人道主义法，我们恪守人道、中立、公正和独立的原则。泰国认为，人道援助和救灾是高尚的人为处境困难者提供服务的崇高工作。因此，在任何政治形势下，也不论是否有任何其它原因，它都不是也永远都不应是一个可变因素。

最后，我要赞扬身处实地的联合国系统内外的所有人，他们兢兢业业地工作，甚至冒着生命危险在世界各地提供人道主义援助。泰国重申，它承诺与国际社会并肩努力，加强人道主义协调和努力，以便在紧急情况期间和之后挽救生命、减轻痛苦、维持和保护人的尊严。

马苏德汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我愿感谢主席召开本次会议。我国代表团赞

赏紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯对国际人道主义工作的积极领导和投入，这一点最近在不幸的超强“海燕”台风灾害期间得到了体现。

秘书长在其一份报告(A/68/84)中提到，2012年总共发生了310次大小自然灾害，造成9 300人丧生，另有1.06亿人受灾。与上一年相比，境内流离失所者人数增加了将近一倍。经济损失升至令人震惊的1380亿美元。

虽然发展中国家的人员损失依然较高，但是工业化国家蒙受的经济损失则更多。亚洲是受影响最严重的大陆，包括在我本国发生的洪灾，但是，毫无疑问，最悲惨的自然灾害——2012年的“宝霞”台风和最近2013年11月的超强“海燕”台风——发生在菲律宾。

超级台风“海燕”是地球上有记录以来风力最强的热带气旋之一，它留下令人心碎的痛苦和悲惨场景，给财产和设施造成难以想象的破坏。它使数千人丧命，近1 000万人无家可归。联合国人道主义系统、特别是人道主义事务协调厅（人道协调厅）有效地应对了这场巨大灾难，为受影响民众提供人道主义援助，理应得到我们的赞扬。巴基斯坦与国际社会一道，为菲律宾政府提供了财政援助。尽管如此，挑战依然严峻，并将继续存在。恢复受影响社区和重建受损基础设施这项远为艰巨的任务刚刚开始，菲律宾需要联合国和国际社会的长期援助。

超级台风“海燕”再次突出表明，自然灾害是对人类福祉和发展最严峻的挑战之一。它凸显急需加强在人道主义救援方面的国际协调，而且也需要提前做准备。它要求我们更加协调和精准地采取集体对策，开展更多的科学研究，以便更好地了解气候变化动态，并且开发新技术，把自然灾害的影响降至最低。

过去几年中，巴基斯坦经受了多次大规模自然灾害和重大人道主义挑战。2005年的破坏性地震和2010年及2011年的严重洪灾影响了数百万民众的生活。巴基斯坦人民凭借巨大的勇气和坚韧毅力迎接

了这些挑战，但是，如果没有联合国系统和国际社会提供及时和慷慨援助以有效应对挑战，这项艰巨的任务本是不可能完成的。

我们在多次灾害的过程中积累了第一手经验，从中学到了一些宝贵的经验教训，这包括：第一，在捐助方、国际人道主义行为体和受影响国家之间建立必要的信任；第二，必须以符合受影响国家需求的方式并在征得其同意的情况下提供人道主义援助；第三，利用当地资源以节省资金；第四，建设国内备灾能力；第五，各人道主义行为体应接受问责，特别是在实地运送人道主义物资方面。我们必须避免把人道主义救济工作政治化；必须确保人道主义行为体的安全保障；必须加强人道协调厅与发展中国家、特别是与发生过人道主义紧急情况的国家的对话。最后，联合国的报告机制应始终认识到各种不同情况的独特性。

叙利亚、萨赫勒和世界上其它地方复杂的人道主义紧急情况要求不断的国际关注和调停。我们呼吁国际人道主义界继续为巴勒斯坦难民提供救济。巴基斯坦仍收容着300多万已登记和未注册的阿富汗难民。我们希望，2014年美国 and 北约部队撤出阿富汗将不会导致我们在阿富汗难民返回和复原方面的吸收能力出现下降。巴基斯坦已把阿富汗难民在我国土地上的停留期限延至2015年，但是，我们将无法吸纳新的难民流。

在联合国这里，我们再度把关注的重点放在人道主义准入和保护问题，并采取步骤以使国际人道主义系统更加包容、相互协作和有效力。在这方面，我们还支持努力在人道主义行动中更多地运用新技术和创新，以应对不断增加的工作量和紧急情况。

各行为体参与度的提高以及人道协调厅正在制订的新评估工具已导致人道主义工作格局在过去几年发生迅速变化。要准确理解和有效利用这些新发展，就必须增加会员国特别是发展中国家与人道协调厅之间的对话，并在会员国之间开展平行对话。

我们欣见，人道协调厅持续开展人道主义伙伴关系方面的对话，从而启动了与有关各国的密切对话。我们希望，这种对话将为即将在伊斯坦布尔召开的世界人道主义峰会提出明确和中肯的建议。

金女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎今年关于加强联合国人道主义援助协调的决议草案（A/68/L.24）即将获得通过，这再次表明，会员国致力于为最需要帮助的人提供有效的人道主义援助。

受自然灾害和冲突影响的人数急剧增加。目前有三个全系统3级人道主义紧急情况。我们感谢紧急救济协调员致力于确保联合国系统在台风“海燕”袭击菲律宾之后应对3级紧急情况的需求。我们知道，这场灾害规模空前，对那些受影响者来说，今后的道路将漫长而艰难。与我们过去在紧急人道主义救济中所做的一样，在未来充满挑战的日子里，澳大利亚将支持我们的邻国和朋友菲律宾。本着这一精神，我们还期待联合国系统确保妥善协调人道主义和发展努力，以支持菲律宾政府及人民。

鉴于中非共和国一半以上民众需要人道主义援助，我们还欢迎今天联合国宣布该国出现了3级紧急情况。

尽管国际人道主义系统尽了最大努力，但是，它经受的考验正在达到极限。会员国必须发挥强有力的领导作用，帮助联合国以尽可能有成效和高效的方式提供援助。去年，澳大利亚曾在这个论坛上对叙利亚危机表示严重关切。当时，该国已有400万人需要人道主义援助。一年后，仅叙利亚境内就有930万人需要人道主义援助，其中630万人无家可归。拒绝给予人道主义准入的做法加深了叙利亚人民的巨大痛苦，特别是在被围困的地区。大约250000人被困在获取食物、药品和基本服务的机会有限或根本不存在的城市中。一些城市将近一年来没有获得挽救生命的援助。

澳大利亚同卢森堡一道，在安全理事会中努力消除在叙利亚各地提供人道主义援助的某

些障碍。关于叙利亚人道主义局势的主席声明(S/PRST/2013/15)，是向前迈出的一个重要步骤。我们正在同安理会其他成员、主要会员国和人道主义事务协调厅一道努力，确保执行该声明中的规定。协助安全且无障碍地向任何地方亟需帮助的民众提供救助，是所有会员国的责任，提供人道主义援助的人必须能够在没有生命危险的情况下这样做。

澳大利亚将继续坚持认为，决不能任意拒绝给予人道主义准入，并且我们将继续主张在任何有需要的地方提供迅速、安全和畅通无阻的人道主义准入。我们感到非常高兴的是，今年的决议草案(A/68/L.25)承认，对受影响民众的保护是人道主义应急行动的一个基本部分，包括必须尊重和保护人道主义和医务人员。

性暴力和基于性别的暴力是紧急状况和长期危机的最恶劣的方面之一。我国外长是关于防止性暴力倡议的倡导者，我们祝贺联合王国成功促使人们关注这个重要问题。通过我们的援助计划和外交努力，我们侧重执行旨在结束有罪不罚文化和协助幸存者的举措。

决议草案认识到，把残疾人纳入备灾和救灾活动也很重要。有10亿人，即世界人口的15%，有某种形式的残疾。他们的脆弱性在紧急情况中变得更加严峻。在这种时刻，必须保障残疾者的尊严和安全，并确保他们免遭暴力、剥削和歧视。人道主义援助系统必须为最脆弱者做更多的事。

澳大利亚欢迎联合国在紧急救济协调员的领导下，为改善人道主义系统内的领导、协调和问责所作的努力。这些努力对于有效提供人道主义援助将继续是至关重要的。

台风海燕突出了有效减少灾害风险的重要性。减少灾害风险是经济可持续性的关键。我们呼吁在一个包容性的进程中制定2015年后减少灾害风险的框架。我们期待这个框架以人为本，确保问责，而且能发挥有效作用，以建立风险抵御能力。对于世

界上最易受灾害的亚太地区而言，这将是至关重要的。

最后，请允许我强调，澳大利亚重视2016年世界人道主义峰会，认为它必须大力注重改善同新兴捐助者、民间社会、私人部门、科学界和军事部门的伙伴关系。将在伊斯坦布尔举行的这次峰会，将为审查全球人道主义系统的状况和商定一个前进道路，以确保该系统能够应对未来危机的挑战提供一个机会。

代理主席（以英语发言）：我们听取了关于本次会议项目辩论中最后一位发言者的发言。

我现在请希望行使答辩权的代表发言。我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以十分钟为限，第二次以五分钟为限，各代表团应在各自席位的发言。

阿勒萨利赫女士（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你让我发言，就占领国以色列代表的发言内容行使答辩权。

以色列代表不应忘记，他所代表的占领国占领了另一个民族的土地，对该民族实施了最严重形式的恐怖主义和压迫，其证明就是联合国每年通过的数十项谴责其占领及其各种行径的决议。在谈论这个国家或那个国家的人道主义局势之前，以色列代表应当让自己了解一下他们这么多年来对巴勒斯坦人、叙利亚人和黎巴嫩人所犯罪行的程度。

占领国代表提到的以色列向叙利亚人民提供的援助，除了以色列向恐怖团伙成员提供的医疗和非医疗性质的援助之外，都是些没有任何事实根据的连篇谎话，这些恐怖团伙正在从被占领的叙利亚戈兰的隔离区袭击叙利亚。更糟糕的是，在向恐怖分子提供治疗和其他形式的帮助之后，以色列经过戈兰的隔离区把他们送回叙利亚领土。这种行动威胁了戈兰地区的国际部队并违反了《脱离接触协定》，因为恐怖分子这样就能够继续在叙利亚土地上犯罪和杀害叙利亚人。

以色列代表，实际上也就是以色列本身，在对世界上所发生的事情表示这种关切和恐惧之前，倒是应当先停止在阿拉伯被占领土实施所有形式的侵略和恐怖主义行为。

尼灿先生（以色列）（以英语发言）：叙利亚代表今天怪罪于一长串的国家 and 行为体，在她的国家眼里，这些国家和行为体要对叙利亚境内的人道主义危机负责。叙利亚代表团现在应当聆听和面对一些基本事实。

叙利亚代表不需要夏洛克·福尔摩斯的侦探技能就可找到线索，实际上他们本国政府对超过12万本国人民的死亡负有直接责任。正是他们自己的政府对本国人民使用化学武器。正是他们在这里如此骄傲地代表的自己的政府奉行一种饥饿政策，意在摧毁任何可能抵抗阿萨德政权暴政的人的意志，无论他们是男子、妇女，或者甚至儿童。正是该政府有计划地下令杀死、折磨和强奸本国公民。正是该政府实行了阻碍本国千千万万民众获取医疗和人道主义援助的政策。只要稍看一眼叙利亚代表团所代表的领导层，就可看出叙利亚境内令人心碎的状况是谁的错。

代理主席（以英语发言）：叙利亚代表要求再次作行使答辩权的发言。我提醒她，她的第二次发言以五分钟为限。

阿勒萨利赫女士（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你再次让我发言。我别无选择，只能对以色列代表的不实之词和

捏造作出回应。实际上，占领国以色列的代表正在对叙利亚人民假慈悲，对我们正在遭受的痛苦危机假惺惺地表示关切。

我要简略提醒以色列代表，我们叙利亚人民有被占领土——被占领的叙利亚戈兰。这片领土及其叙利亚居民自1967年以来一直处于以色列占领之下。以色列代表对这些叙利亚人的命运假惺惺地表示关切，而这些叙利亚人40多年来一直生活在以色列占领之下。

只要以色列继续拒绝和平以及实现和平所需要的一切，我国就保留利用一切可用的手段解放戈兰并使之回归我国的权利。我们鼓励以色列代表告知他所代表的占领国，国际社会有坚定的决心执行联合国决议，以结束该地区的紧张，制止冲突，并将被占领土归还其合法主人。

工作安排

代理主席（以英语发言）：我谨提请各位成员注意大会本届会议的休会日期。各位成员记得，大会在9月20日第2次全体会议上决定，第六十八届会议将于12月17日星期二休会。然而，鉴于仍有工作要在这一会期内完成，我谨提议将大会休会日期推迟至2013年12月20日星期五。

如果没有人反对，我是否可以认为大会同意将休会日期推迟到2013年12月20日星期五？

就这样决定。

下午6时05分散会。