

**На решение****Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2014 года

4–7 февраля 2014 года

Пункт 5(b) предварительной повестки дня**

Изменения в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам*Резюме*

Настоящий документ содержит предложения в отношении изменения структуры и содержания документов по страновым программам, а также процедур их рассмотрения и утверждения, принятых Исполнительным советом в решениях 1995/8, 2002/4, 2006/19 и 2008/17. Предложенные изменения являются ответом на призыв, содержащийся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в отношении упрощения и унификации инструментов и механизмов, используемых отдельными учреждениями, и обеспечения более полного соответствия страновых программ стратегическим планам организаций. Целью изменений является дальнейшее повышение степени национальной ответственности при определении места программ сотрудничества в рамках процессов национального развития. Они позволят обеспечить укрепление приверженности ЮНИСЕФ Рамочным программам Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и другим направленным на достижение общесистемной согласованности подходам и позволят на систематической основе отслеживать масштабы общемирового вклада ЮНИСЕФ в результаты деятельности в защиту интересов детей.

Проект решения включен в главу IV.

* Переиздано по техническим причинам 13 января 2014 года.

** E/ICEF/2014/1.



I. История вопроса

1. В 1995 году Исполнительный совет утвердил новый порядок рассмотрения и утверждения рекомендаций (документов) в отношении документов по страновым программам в своем решении 1995/8. В последующих решениях (2002/4, 2006/19 и 2008/17) Совет утвердил изменения процедур, а также формата и содержания документов по страновым программам. Этими решениями были в числе прочих одобрены такие принципы, как принципы национальной ответственности, согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, упрощения и согласования с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и участия Исполнительного совета в процессе обзора и утверждения.

II. Изменение формата предложений в отношении страновых программ сотрудничества и процедур их рассмотрения и утверждения

A. Введение

2. Предложенные изменения были инициированы в результате анализа недавнего опыта взаимодействия с правительствами и другими партнерами, а также продолжающихся консультаций с учреждениями-партнерами в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Предложения являются ответом на призыв, содержащийся в ЧВОП, в отношении упрощения и унификации инструментов и механизмов составления и осуществления программ в рамках деятельности фондов и программ Организации Объединенных Наций.

3. Кроме того, Стандартные рабочие процедуры для стран, стремящихся принять подход программы «Единства действий», разработанный ГОООНВР в августе 2013 года, заставили учреждения ГОООНВР обратить свое внимание на вопросы упрощения всего процесса разработки программ. Это касалось вопросов сроков представления, формата и содержания документов, разрабатываемых для новых страновых программ в целях обеспечения их полного соответствия национальным планам развития и циклам РПООНПР.

4. Пересмотр процедур и формата предлагается в контексте повышения степени информированности о стратегиях реализации программ, а также о результатах и приобретенном опыте в рамках реализации каждой из программ. Это предполагает повышенное внимание к вопросам активизации процессов мониторинга в режиме реального времени, оказавшимся весьма важными в процессе информационного обеспечения процессов принятия решения на всех уровнях. С информацией о результатах, эффективности и результативности осуществления программ можно ознакомиться на сайте ChildInfo, в годовых отчетах страновых отделений, отчетах о результатах аудита, оценках, тематических докладах и других информационных материалах. Эти приобретающие все больший объем данные и информационные материалы могут углубить и расширить масштабы процесса анализа и утверждения членами Исполнительного совета и другими партнерами в целях развития.

В. Измененный формат документов по страновым программам

5. В настоящее время, как это предусмотрено соответствующими решениями Исполнительного совета, документы по страновым программам включают от 6 до 10 страниц текста в зависимости от масштабов и требований предлагаемой страновой программы сотрудничества и имеют ограничение по объему, составляющее 4800 слов. Документы представляются Исполнительному совету вместе со сводной матрицей результатов и докладом о сводных результатах.

6. Предложенный новый формат документов по страновым программам предусматривает ограничение объема документа шестью страницами с максимальным числом слов, равным 3300. Основные разделы и заголовки документа были пересмотрены, с тем чтобы они в большей степени соответствовали структуре документов других учреждений Организации Объединенных Наций в целях облегчения проведения совместного анализа и обзора. Для программ, которые охватывают несколько стран, будет предоставлена определенная гибкость в отношении объема текста.

7. Документ по страновой программе будет сопровождаться Комплексной системой оценки соотношения между показателями и ресурсами, расширяющей предыдущую сводную матрицу результатов за счет включения данных по бюджету, что облегчит процесс составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в соответствии с ЧВОП. Система оценки также будет предполагать использование индикативных показателей результатов страновых программ в соответствии с практикой других учреждений. Благодаря индикативным показателям государства-члены получают информацию и о результатах, которые достигнуты главным образом за счет программы сотрудничества между правительством и ЮНИСЕФ.

8. Документ по страновой программе будет содержать следующие основные структурные элементы:

а) обоснование необходимости осуществления программы, определяющее содержание и основу программы сотрудничества на основании анализа положения детей и женщин, а также накопленного опыта;

б) приоритеты программы и партнерства, суммирующие компоненты программы, ее результаты и стратегии, направленные на решение важнейших проблем, отраженных в обосновании необходимости осуществления программы и анализе положения дел;

в) управление программой и рисками с описанием механизмов координации деятельности, связанных с РПООНПР и другими национальными процессами и структурами, гарантирующими достижение результатов с учетом информации о существующих рисках;

г) контроль и оценка с определением подходов, которые будут использоваться для повышения степени подотчетности и совершенствования процесса приобретения опыта в рамках реализации страновой программы.

С. Измененные процедуры рассмотрения и утверждения Исполнительным советом документов по страновым программам

9. Предложенные измененные процедуры предусматривают всеобъемлющее совершенствование и упрощение процесса рассмотрения и утверждения документов по страновым программам.

10. В настоящее время в соответствии с перечисленными выше решениями Исполнительного совета, проекты документов содержащие индикативные данные по бюджетам, представляются Исполнительному совету для рассмотрения и анализа в ходе проведения его ежегодной сессии (проводимой в соответствии со сложившейся в последнее время практикой в июне). В течение шести недель после завершения работы ежегодной сессии документы корректируются в целях отражения в них каких-либо изменений, предложенных в отношении программы членами Исполнительного совета, а также правительством и другими партнерами, и размещаются на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ. В течение шести недель при отсутствии письменных запросов, полученных не менее чем от пяти членов Исполнительного совета в отношении проведения анализа документов по страновым программам в ходе второй очередной сессии (проводимой в соответствии со сложившейся в последнее время практикой в сентябре), документы утверждаются в ходе этой сессии на основе принципа отсутствия возражений. После этого документы, утвержденные в окончательной редакции с учетом изменений, внесенных в пересмотренные документы по страновым программам, размещаются на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ.

11. Предложенное изменение заключается в том, чтобы Исполнительный совет рассматривал и утверждал документ по страновой программе на основе принципа отсутствия возражений в ходе одной сессии. Поддерживая принцип развития под руководством самих стран, ЮНИСЕФ предлагает представлять документы по страновым программам в ходе сессии Исполнительного совета, которая в наибольшей степени соответствует задачам планирования и системе приоритетов правительства и страны. За счет объединения используемого в настоящее время трехэтапного процесса оформления документации (проект документа по страновой программе и его пересмотренный и окончательный варианты) в одноэтапный процесс предложение создает возможности для значительной экономии времени и операционных издержек для соответствующих правительств, членов Исполнительного совета и страновых и региональных отделений ЮНИСЕФ, а также для его штаб-квартиры. Оно также позволяет увеличить продолжительность времени, имеющегося в распоряжении всех заинтересованных сторон, включая членов Исполнительного совета, для анализа и обсуждения документа по страновой программе до начала сессии.

12. Предложение предполагает учет того факта, что как анализ, так и утверждение документов по страновым программам членами Исполнительного совета и последующие действия на основе рекомендаций, представленных членами Совета, играют принципиально важную роль в процессе подготовки страновой программы. Проекты будут рассылаться членам Исполнительного совета в электронном виде через веб-сайт Исполнительного совета ЮНИСЕФ приблизительно за 12 недель до начала работы сессии, в рамках которой предполагается утвердить документы.

13. В соответствии с существующей практикой замечания по документам по страновым программам должны направляться в ЮНИСЕФ до начала проведения обсуждения в рамках Исполнительного совета по неофициальным каналам, включая обсуждение на страновом уровне, и формального обсуждения в ходе соответствующих заседаний Исполнительного совета. Делегациям рекомендуется представлять замечания в форме официальных заявлений в тех случаях, когда они считают это необходимым. С учетом сформировавшейся в последнее время практики письменные заявления размещаются на портале PaperSmart во время каждой сессии, и в последующем с ними можно ознакомиться в электронном архиве. Все замечания и рекомендации, представленные членами Исполнительного совета, должны обсуждаться правительством соответствующей страны и страновым отделением ЮНИСЕФ и должны найти свое отражение, в случае необходимости и согласия сторон, в плане действий по осуществлению РПООНПР, Плана действий по страновой программе или соответствующем документе по вопросам планирования. Они также должны быть согласованы с правительством соответствующей страны и отделением ЮНИСЕФ и должны соответствовать утвержденным документам по страновой программе. Материалы мониторинга хода реализации конкретных рекомендаций и достигнутых в более широком плане результатов будут отражаться в ежегодных докладах страновых отделений.

14. В дополнение к документу по страновой программе члены Исполнительного совета будут располагать доступом к Комплексной системе оценки соотношения между показателями и ресурсами и большому объему информации с использованием возможностей интернета. Эта информация будет включать соответствующий РПООНПР, доклады о гуманитарных действиях в интересах детей, оценки, годовые доклады, отчеты о результатах аудита, а также важнейшие сведения и данные, которые можно получить на других сайтах, таких как сайты, содержащие публикации ЮНИСЕФ, в частности Доклад о положении детей в мире, и веб-сайт Комитета по правам ребенка.

III. Другие изменения в документах по страновым программам, рассмотренные Исполнительным советом

15. В рамках продолжающихся усилий ЮНИСЕФ по укреплению системы его управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, и в соответствии с его приверженностью инициативам, направленным на повышение степени транспарентности данных о прогрессе в достижении результатов, предложение предусматривает отражение в общедоступном ежегодном докладе странового отделения материалов анализа, включаемых в настоящее время в доклад о сводных результатах. Это будет соответствовать принципам политики в отношении разглашения информации ЮНИСЕФ и позволит дополнить усилия, направленные на получение докладов о достигнутых результатах систематически и на постоянной основе. Это также станет дополнением усилий по расширению электронных платформ и будет способствовать использованию новых технологий в рамках оказания поддержки в отслеживании результатов и показателей деятельности и подготовке соответствующих отчетных материалов, включая получение данных в режиме реального времени. С такого рода данными мониторинга и отчетности можно ознакомиться, например, в среде

открытых данных в контексте Международной инициативы в отношении прозрачности помощи.

16. В настоящее время региональные доклады о среднесрочных обзорах страновых программ представляются в рамках проведения второй очередной сессии Исполнительного совета в сентябре согласно решению 1995/8 Исполнительного совета, которое обязывало секретариат представлять на рассмотрение Совета «резюме по итогам среднесрочных обзоров». В условиях быстрого обновления информации и расширяющегося доступа к отчетным материалам о достигнутых результатах, предоставляемым Исполнительному совету, в дальнейшем, как было отмечено выше, не рекомендуется составлять и представлять региональные доклады, предусматривающие значительные затраты на их подготовку. Это изменение будет соответствовать призыву в отношении более высокого уровня согласованности действий в рамках работы учреждений Организации Объединенных Наций.

IV. Проект решения

Исполнительный совет

1. *одобряет* доклад о Процедурах рассмотрения и утверждения предложений по страновым программам сотрудничества ([E/ICEF/2014/P/L.1](#));
2. *приветствует* продолжающиеся усилия учреждений Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, направленные на дальнейшее согласование и оптимизацию инструментов и процедур составления и осуществления страновых программ сотрудничества в соответствии с рекомендацией четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций;
3. *подчеркивает*, что процесс составления программ сотрудничества ЮНИСЕФ по-прежнему должен предполагать основной упор на национальную ответственность;
4. *просит* о том, чтобы документы по страновым программам продолжали разрабатываться на основе национальных планов и приоритетов в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, когда это необходимо, и стратегического плана ЮНИСЕФ.