



Совет Безопасности

Distr.: General
31 December 2013
Russian
Original: English

Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 30 декабря 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить доклад Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, учрежденной решением Совета Безопасности, содержащемся в заявлении его Председателя ([S/PRST/2001/3](#)). В данном докладе освещается деятельность Рабочей группы в 2013 году.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Масуд Хан
Председатель Рабочей группы
Совета Безопасности по операциям
по поддержанию мира



Приложение к письму Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 30 декабря 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

Доклад о деятельности Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира за период с января по декабрь 2013 года

I. Введение

1. Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира была учреждена в соответствии с решением Совета Безопасности, содержащимся в заявлении его Председателя (S/PRST/2001/3) от 31 января 2001 года.
2. Председателем Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира на период, завершающийся 31 декабря 2013 года, был назначен Посол и Постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций Масуд Хан (см. S/2013/2/Rev.1).
3. 21 января 2013 года Совет Безопасности принял резолюцию [2086 \(2013\)](#) — первую всеобъемлющую резолюцию по поддержанию мира за десятилетие, основной акцент в которой был сделан на многопрофильных миротворческих миссиях, основанных на применении комплексного подхода к урегулированию сложных кризисных ситуаций, включая обстановку в плане безопасности, политические аспекты, гуманитарную ситуацию и вопросы развития. В резолюции Совета признана также необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.
4. Повышенное внимание к миротворческой деятельности и приданный ей новый импульс в силу принятия резолюции [2086 \(2013\)](#) нашли в 2013 году отражение и в деятельности Рабочей группы, которая в соответствии со своим мандатом рассмотрела ряд общих вопросов деятельности по поддержанию мира, относящихся к сфере ответственности Совета Безопасности, и технические аспекты отдельных миротворческих операций без причинения ущерба полномочиям Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В настоящем докладе освещаются состав и содержание заседаний Рабочей группы, состоявшихся в 2013 году.

II. Заседания Рабочей группы в 2013 году

5. В 2013 году Рабочая группа продолжала содействовать развитию трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, в частности в интересах укрепления взаимодействия между Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты; улучшения координации в рамках архитектуры миротворческих операций и решения важных тематических вопросов миротворческой деятельности. Она провела семь заседаний (см. пункты 7–43 ниже и приложение к настоящему докладу) с уча-

ствием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и организацией брифингов старшими должностными лицами Секретариата.

6. Рабочая группа стремилась к рассмотрению вопросов, особо актуальных для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, включая как текущие, так и постоянные проблемы, такие как охрана и безопасность, а также такие новые вопросы, как применение современных технологий в операциях по поддержанию мира. Круг вопросов, рассматривавшихся Рабочей группой, включал также переходный этап в деятельности миссий и их свертывание, подход к миротворческой деятельности с учетом имеющихся сил и средств, роль полиции Организации Объединенных Наций в миротворческой деятельности, комплектование сил и начальная фаза функционирования миссий, а также заседание, посвященное Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Заседания обеспечили их участникам возможность поделиться своими мнениями, точками зрения и опасениями, с тем чтобы заложить более содержательную основу для работы Совета и принимаемых им решений.

А. Миссия Африканского союза в Сомали (25 февраля)

7. Рабочая группа провела свое первое заседание в году 25 февраля, сосредоточившись на обсуждении АМИСОМ, чей мандат подлежал продлению на первой неделе марта 2013 года. В заседании участвовали представители Африканского союза и стран, предоставляющих воинские контингенты, а также представители Департамента полевой поддержки, включая заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке, и департаментов операций по поддержанию мира и по политическим вопросам.

8. Заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке Амира Хак предоставила обновленную информацию о материально-технической поддержке операций АМИСОМ со стороны Организацией Объединенных Наций и с оптимизмом отозвалась о будущих перспективах Сомали. После этого в рабочем порядке с краткой информацией выступили представители Департамента полевой поддержки, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам. Представитель Департамента полевой поддержки сообщил о принятых мерах по решению проблем материально-технического обеспечения в Сомали и констатировал, что расширение района, находящегося под контролем проправительственных сил, обусловило повышенные требования к системе в плане материально-технической поддержки и к уменьшению возможностей АМИСОМ. Представитель Департамента операций по поддержанию мира указал, что в Сомали все еще продолжаются военные действия и в этих условиях развертывание там миротворческой миссии Организации Объединенных Наций является преждевременным. Департамент выступает за разработку совместных контрольных показателей прогресса в военных действиях, которые позволили бы определить наступление момента для развертывания миротворческих сил. Представитель Департамента по политическим вопросам представил политический обзор ситуации в Сомали и подготовки к созданию специальной политической миссии в Сомали.

9. Представители Африканского союза и стран, предоставляющих воинские контингенты, подчеркнули необходимость предсказуемого и стабильного финансирования и предоставления АМИСОМ необходимых инструментов реализации и повышения эффективности сил. Они настоятельно призвали уделять особое внимание созданию сомалийских институтов сектора безопасности, указав, что позитивные изменения в области безопасности в Сомали могут быть обеспечены лишь при условии оказания международной поддержки. Они дали положительную оценку инициативе по проведению заседания Рабочей группы по АМИСОМ, поскольку она способствует развитию трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом.

10. Члены Рабочей группы заявили о своей поддержке АМИСОМ и дали высокую оценку работе стран, предоставляющих воинские контингенты. Они недвусмысленно указали на необходимость обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования АМИСОМ и оказания Сомали поддержки в общей стабилизации обстановки и воссоздании сомалийских органов безопасности. Они приветствовали стратегическое сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

В. Охрана и безопасность миротворческих операций Организации Объединенных Наций (3 июня)

11. 3 июня Рабочая группа провела заседание для обсуждения вопросов охраны и безопасности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Для участия в заседании были приглашены все члены Специального комитета по операциям по поддержанию мира. С краткой информацией перед Рабочей группой выступили заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, Полицейский советник и заместитель Военного советника.

12. Председатель Рабочей группы, распространивший до начала заседания концептуальный документ, отметил в своем вступительном слове, что принимающая страна, Секретариат, Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Специальный комитет и члены Организации Объединенных Наций в целом должны объединить свои усилия в целях укрепления охраны и безопасности миротворцев, и предложил ряд оперативных мер, которые должна принять каждая заинтересованная сторона в целях обеспечения системных улучшений в сфере охраны и безопасности.

13. В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эрве Ладсус указал, что безопасность является важнейшим приоритетом при проведении миротворческих операций. Принимается ряд мер по обеспечению безопасности, включая использование бронированных машин, воздушное наблюдение при помощи беспилотников для получения информации об обстановке и совершенствование обмена информацией через объединенный аналитический центр миссии. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности Кевин Кеннеди отметил, что департаменты по вопросам охраны и безопасности, операций по поддержанию мира и полевой поддержки приняли меры к включению специальной подготовки по вопросам безопасности в качестве стандартного элемента всех миротворческих

миссий, развертываемых в опасных условиях. Потребности в ресурсах для обеспечения безопасности должны рассматриваться на самых ранних этапах создания миссии. Полицейский советник подчеркнул важное значение разведанных и объединенного аналитического центра миссии. Заместитель Военного советника организовал презентацию в формате "PowerPoint", посвященную существующему положению в области безопасности и принимаемым Секретариатом мерам по уменьшению рисков.

14. Члены Рабочей группы и Специальный комитет осудили вооруженные нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций. Они призвали к проведению более детального анализа угроз, которым подвергаются миротворцы, и настоятельно призвали принять все возможные меры для обеспечения безопасности миротворцев. Многие участники подчеркнули необходимость разработки мер по защите сил, планов экстренной эвакуации и развертывания важнейших вспомогательных сил. Обеспечению безопасности операций по поддержанию мира будут способствовать предусмотренные мандатами достижимые и четкие цели, подкрепленные надлежащими ресурсами.

15. Подводя итог обсуждения, Председатель Рабочей группы отметил, что брифинги заместителей Генерального секретаря продемонстрировали уверенность Секретариата в возможности противостоять вызовам в области безопасности. Должны быть обеспечены необходимые ресурсы и техническое оснащение для поддержания безопасности, а также надлежащее финансирование и подготовка миротворцев. Следует сохранить общую концепцию миротворческих сил как нейтральной структуры. Среди государств-членов имеются различные мнения относительно применения современных технологий и бригады оперативного вмешательства, показатели работы которых на местах будут отслеживаться в течение года с целью оценки их значения и результативности. Организация Объединенных Наций пользуется всесторонней поддержкой государств-членов, которые преисполнены решимости обеспечивать защиту и укреплять охрану и безопасность операций по поддержанию мира.

С. Применение современных технологий в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций (19 июля)

16. Рабочая группа обсудила применение современных технологий в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и связанные с ним правовые, оперативные, политические и административные вопросы. Для участия в заседании были приглашены представители всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

17. Председатель Рабочей группы распространил среди участников заседания концептуальный документ, в котором были изложены примеры использования технологий в миротворческих операциях и сформулирован ряд предложений по правовым, оперативным, политическим и административным вопросам, направленных на более углубленное рассмотрение сферы и характера применения технологий в миротворческой деятельности. В своем вступительном слове Председатель настоятельно призвал к более обстоятельному обсуждению этого вопроса в различных органах Организации Объединенных Наций и подчеркнул необходимость содействия трехстороннему сотрудничеству между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские контин-

генты, в области применения современных технологий в миротворческих миссиях.

18. В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира отметил, что технологии способствуют решению широкого круга миротворческих задач в военной, полицейской и гражданской сферах. Так, например, в миротворческих миссиях используется геоинформационная система для анализа различных тенденций, в том числе в части эксплуатации ресурсов и нарушений прав человека. Возможности миротворцев могут быть расширены благодаря использованию различных технических средств, таких как закрепленные на касках видеокамеры, приборы ночного видения, РЛС наземного наблюдения, средства электронного слежения, система зашифрованной связи и современная броня для защиты транспортных средств. Он указал на четыре параметра, которыми руководствуется Секретариат в своей работе в области технологий, а именно: соответствие мандату миссии; согласие правительства принимающей страны и надлежащее уведомление соседних стран; координация с правительством принимающей страны; и строгая конфиденциальность и защита всей необходимой информации.

19. В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря полевой поддержке сообщила, что департаменты операций по поддержанию мира и полевой поддержки создают группу экспертов для изучения вопроса об использовании технологий в миротворческих операциях. В ее задачи будет входить определение новых инструментов дальнейшего содействия выполнению предусмотренных мандатами задач; предложение путей оптимизации существующего использования технологий; и выявление нововведений и положительных уроков, извлеченных в одних миссиях, для их применения в других. Она отметила полезность региональной инициативы в области информационно-коммуникационных технологий в контексте экономии финансовых средств и улучшения обслуживания. Миссии все чаще используют экологически безопасные способы получения электроэнергии и водосбережения с применением современных технологий.

20. Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские контингенты, признали важность технологий для повышения информированности об оперативной обстановке, но при этом отметили, что использование технологий должно осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Необходимо изучить целый ряд политических и правовых вопросов, связанных с использованием технологий. Виды применения технологий имеют широкий спектр, не ограничивающийся воздушным наблюдением с применением беспилотников, которое является лишь одним из инструментов более широкого набора средств. Важнейшее значение имеют информационная безопасность и защита данных. Некоторые государства-члены предостерегли, что технологии могут быть дополнительным раздражителем для соседних стран. Использование технологий должно соответствовать потребностям миссии; оно не должно приводить к военным мерам, выходящим за рамки мандата миссии, и должно быть санкционировано межправительственными органами. Необходимо провести всеобъемлющий анализ наличия и применимости технологий в миротворческой деятельности. Обсуждения в Рабочей группе вопросов технологий были положительно оценены как средство укрепления трехстороннего сотрудничества в этом важном вопросе.

21. Подводя итог обсуждений, Председатель Рабочей группы отметил, что использование технологий в миротворческих операциях было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции 2098 (2013). Вместе с тем использование технологий в будущем, в частности воздушного наблюдения с применением беспилотников, должно основываться на уроках, извлеченных в рамках существующих миссий, и государствам-членам следует дожидаться получения позитивных и негативных отзывов, прежде чем проводить более полную оценку. Универсальной модели использования технологий не существует. Государствам-членам следует обсудить правовые, финансовые и оперативные аспекты технологий в соответствующих органах Организации Объединенных Наций. При этом приветствуется особый акцент на экологически безопасных технологиях. Группа экспертов по вопросам технологий должна быть всеохватной по своему составу и должна делиться своими выводами с государствами-членами.

D. Переходный этап и свертывание миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (30 августа)

22. Рабочая группа собралась для обсуждения вопроса о переходном этапе и свертывании миротворческих миссий Организации Объединенных Наций с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Председателя Комиссии по миростроительству и Департамента операций по поддержанию мира. Председатель Рабочей группы распространил концептуальную записку для участников заседания, в которой были вкратце изложены несколько основных принципов, составляющих основу успешного переходного этапа и свертывания миссий, включая заблаговременное планирование, национальную ответственность, наращивание национального потенциала, постоянный политический диалог и эффективную координацию действий заинтересованных сторон.

23. Представитель Департамента операций по поддержанию мира вкратце проинформировал участников о политике Организации Объединенных Наций по переходному этапу миссий в контексте свертывания их деятельности и вывода, которая составляет общую основу для управления процессом. Данная политика, основной акцент в рамках которой сделан на таких областях, как заблаговременное планирование, интеграция и национальная ответственность, осуществляется в настоящее время в миссиях. Уже извлечено несколько важных уроков, включая важность выбора надлежащего времени для переходного этапа; необходимость проведения реалистичной оценки на основе диалога со всеми заинтересованными сторонами; необходимость энергичного руководства и участия в данном процессе на высоком уровне; обеспечение постепенного свертывания деятельности при одновременном отслеживании прогресса в сопоставлении с контрольными показателями; необходимость обеспечения соответствия финансирования поставленным задачам; и важное значение непрерывного оказания политической и экономической поддержки. Одной из основополагающих задач миссий Организации Объединенных Наций стало наращивание потенциала национальных учреждений. Департамент операций по поддержанию мира недавно завершил оценку опыта, полученного в Тиморе-Лешти, сделав акцент на интеграции, планировании и отчетности, коммуникации и расширении функциональных возможностей национальных кадров.

24. Председатель Комиссии по миростроительству отметил, что, хотя за семилетний период своего существования Комиссия хорошо зарекомендовала себя в консультативном качестве, в этой области можно было бы делать гораздо больше, включая консультирование Совета Безопасности по вопросам, относящимся к переходному этапу. Комиссия по миростроительству могла бы вносить свою лепту по таким вопросам, как сроки завершения процесса перехода, определение приоритетов миростроительства на период после завершения процесса перехода, обеспечение непрерывной политической и финансовой поддержки и мобилизация ресурсов. Он отметил, что Совет Безопасности может обращаться к Комиссии с конкретными запросами по проблемам, по которым ему требуются консультации.

25. Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, подчеркнули необходимость установления сроков переходного процесса и вывода миротворческих миссий исходя из результатов, достигнутых на местах. Также была признана необходимость улучшения координации действий всех заинтересованных сторон. Некоторые участники отметили, что развитие не является главной задачей операций по поддержанию мира. Было указано на необходимость извлечения уроков из прошлого опыта переходных процессов, причем процесс перехода в Тиморе-Лешти был квалифицирован в качестве положительного опыта.

26. Участники согласились также с необходимостью взаимодействия в процессе перехода и свертывания деятельности с широким кругом заинтересованных сторон, включая соседние страны и региональных субъектов, а также с такими структурами, как Комиссия по миростроительству. Некоторые участники призвали к повышению роли Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

27. Подводя итог обсуждения, Председатель отметил особый акцент, который был сделан участниками на выборе надлежащих сроков для процесса перехода с учетом опасности обострения обстановки в случае поспешного ухода. Несмотря на достигнутые успехи, как, например, в Тиморе-Лешти, опыт работы и существующие вызовы в Гаити указывают на необходимость извлечения из них ряда уроков. Имеется также и вопрос о том, как можно обеспечить процесс перехода в хронических ситуациях. Участники признали также, что переход не является линейным процессом и должен всегда корректироваться с учетом обстановки на местах. Была особо отмечена необходимость формирования партнерств. Кроме того, важно отметить, что уроки, извлеченные из одной ситуации, нельзя автоматически экстраполировать и применять к другим ситуациям. Важное значение имеют заблаговременное планирование и национальная ответственность. Существует необходимость усиления синергетического эффекта от взаимодействия Совета Безопасности, Комиссии по миростроительству, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Организации Объединенных Наций и принимающих стран. Было также подчеркнуто, что уход не означает отказ в помощи.

Е. Подход к миротворческой деятельности с учетом имеющихся сил и средств (16 сентября)

28. Рабочая группа рассмотрела коллективную ответственность Совета Безопасности, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и Секретариата за обеспечение того, чтобы миссии располагали соответствующими силами и средствами для выполнения своих мандатов, предусматривающих разнообразные задачи. Первым откликом на это явилась инициатива «Новые горизонты», а Глобальная стратегия полевой поддержки стала практическим воплощением подхода, основанного на учете сил и средств. Для участия в заседании были приглашены представители всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

29. Председатель Рабочей группы распространил концептуальную записку для участников заседания, в которой детально рассматривались вопросы сил и средств, подлежащие решению на всех этапах развертывания той или иной миссии. В своем вступительном слове Председатель подчеркнул растущую актуальность подхода, основанного на учете сил и средств, в контексте изменяющегося характера, многосторонних вызовов и сложности мандатов миротворческих миссий. Он предложил несколько вопросов для обсуждения, включая наличие военного ресурса; обучение на этапе, предшествующем развертыванию; планирование, подготовку и развертывание сил и средств и их оптимальное оперативное использование; основные факторы реализации; порядок закупок и система возмещения затрат.

30. Исполняющий обязанности Военного советника генерал-лейтенант Абхиджит Гуха подробно остановился на текущей работе, проводимой в рамках подхода, основанного на учете сил и средств, включая разработку стандартов и методических указаний, выявление критических пробелов и более широкое применение современных технологий. Он затронул также вопросы оперативной готовности и обучения. Он отметил, что в настоящее время осуществляется тщательная подготовка руководств для различных подразделений на местах, и призвал государства-члены активно участвовать в этом процессе.

31. Представитель Департамента полевых операций вкратце проинформировал участников о вызовах, связанных с обеспечением необходимых сил и средств, с указанием их источников (предоставляются Организацией Объединенных Наций, по контрактам или государствами-членами, включая сформированные воинские подразделения и/или экспертные услуги правительств) и усилий по урегулированию таких вызовов в рамках Глобальной стратегии полевой поддержки. Так, в частности, он уделил особое внимание таким критически важным факторам реализации, как наземный транспорт, инженерное обеспечение, связь и медицинское обслуживание.

32. Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в целом согласились с тем, что обеспечение надлежащих и достаточных функциональных возможностей и потенциала имеет критически важное значение для повышения эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Несколько участников указали на необходимость наличия специального потенциала, включая инженерное обеспечение и авиацию. Была отмечена необходимость четкой формулировки задач миссии на этапе планирования и заблаговременного определе-

ния требований к ее функциональным возможностям. Подчеркивалась важность постановки четких и реалистичных задач, подкреплённых достаточными ресурсами. Участники особо отметили также необходимость разработки унифицированных учебных программ с учетом опыта, уже применяемого на местах странами, предоставляющими воинские контингенты. Несколько участников сделали акцент на том, что соответствующие стандарты должны разрабатываться на прозрачной основе и в полной консультации с государствами-членами, и призвали к повышению эффективности сотрудничества и диалога между Советом, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Е. Полиция Организации Объединенных Наций: вызовы и возможности (15 ноября)

33. Важная и меняющаяся роль полиции Организации Объединенных Наций в миротворческих операциях и связанные с этим вызовы обсуждались с представителями стран, предоставляющих воинские контингенты, и Департамента операций по поддержанию мира, включая помощника Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности и Полицейского советника Организации Объединенных Наций.

34. В концептуальной записке, распространенной Председателем, отмечалось, что роль полиции Организации Объединенных Наций в миротворческой деятельности с годами постепенно менялась при одновременном стремительном росте численности ее личного состава и на сегодняшний день развернуто свыше 12 000 полицейских, что составляет 13 процентов от общей численности силового персонала на местах. Разнообразие и все более сложный характер задач, поручаемых полиции Организации Объединенных Наций, очевиден в большинстве многопрофильных миротворческих миссий. Функции по поддержанию правопорядка играют жизненно важную роль в миростроительстве и в пресечении безнаказанности в постконфликтных условиях. В мандатах, выдаваемых полицейским Организации Объединенных Наций Советом Безопасности, все больший акцент делается на содействии реформам, реструктуризации и восстановлению полиции принимающего государства, равно как и на оперативной поддержке. В своей резолюции [2086 \(2013\)](#) Совет подчеркнул важное значение укрепления учреждений по обеспечению законности в контексте миротворческой деятельности и необходимость оказания помощи национальным властям в проработке критически важных приоритетов и стратегий в области работы полиции, судебных органов и исправительной системы. Вызовы в области безопасности, включая трансграничную организованную преступность, терроризм и т.д., ставят перед полицией Организации Объединенных Наций дополнительные задачи и требуют новых путей устранения таких угроз. Для эффективного выполнения разнообразных функций по охране правопорядка необходимы продуманные политика, планирование и обучение на этапе, предшествующем развертыванию. Одна из первоочередных задач заключается в обеспечении наличия хорошо подготовленного и квалифицированного персонала, обладающего необходимыми навыками работы. Председатель отметил, что Секретариат прорабатывает стратегические инициативы для удовлетворения растущего спроса на услуги полиции Организации Объединенных Наций и урегулирования новых вызовов. Цель заседания заключалась в усилении кон-

тактов и взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы держать руку на пульсе событий и обеспечивать дальнейшее совершенствование работы полиции Организации Объединенных Наций.

35. Помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности Дмитрий Титов вкратце проинформировал о коренном пересмотре рабочей модели участия полиции в миротворческой деятельности, позволяющем устранить недостатки концептуального и функционального плана. На основе стратегических руководящих принципов в тесной консультации с государствами и региональными организациями разработаны политика и методические указания. В стратегических руководящих принципах основной акцент сделан на возросшем значении полиции Организации Объединенных Наций в операциях в области мира, на задачах, поставленных перед полицией Организации Объединенных Наций, и на определении приоритетов и порядка деятельности в условиях дефицита времени и ресурсов. Помощник Генерального секретаря предоставил далее краткую информацию о сформированных полицейских подразделениях и о том, как Департамент операций по поддержанию мира борется с такими вызовами, как организованная преступность, и новыми угрозами и решает вопросы ресурсного обеспечения и наращивания потенциала.

36. Полицейский советник Штефан Феллер сообщил, что работа над проектом нормативного документа о роли полиции Организации Объединенных Наций в операциях в области мира практически завершена и что этот документ устанавливает более последовательные и унифицированные подходы к обеспечению общественной безопасности, реформе полиции и оказанию поддержки полиции принимающего государства. Постоянный полицейский компонент Отдела полиции в Бриндизи, Италия, позволил обеспечить кардинальный сдвиг в потенциале оперативного развертывания для новых миссий, меняющихся требований к поддержке и устранения имеющихся пробелов. Следующим шагом в этом направлении является составление реестра руководящих работников старшего звена, который позволит значительно ускорить набор соответствующего персонала. Недавно он продемонстрировал свое значение в Мали: при помощи него был оперативно создан костяк многопрофильного полицейского компонента Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

37. Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, высоко оценили состоявшееся обсуждение, квалифицировав его как своевременное и важное, и предложили и далее укреплять такой диалог с учетом критически важной роли работы полиции в миротворческой деятельности. Несколько представителей сделали особый упор на таких вопросах, как оказание поддержки полиции Организации Объединенных Наций в борьбе с организованной преступностью, организации обучения и укомплектовании штатов. Была особо отмечена необходимость увеличения численности женщин в составе полиции и повышения их квалификации и опыта, равно как и необходимость того, чтобы сотрудники говорили на местных языках.

38. Подводя итог, Председатель отметил следующие общие аспекты, выявившиеся в ходе дискуссии: а) меняющийся характер конфликтов и соответствующее изменение функций и мандатов миротворцев, в том числе полиции ми-

ротворческих миссий; b) настоятельная необходимость в наличии в составе миротворческих миссий профессиональных и хорошо обученных полицейских, обладающих специальными навыками и опытом; c) необходимость выделения необходимых ресурсов для укрепления полиции Организации Объединенных Наций и повышения эффективности и результативности ее работы; и d) усиление поддержки и упрочение политической воли членов Совета Безопасности и общего членского состава к укреплению миротворческой деятельности.

Г. Повышение эффективности: комплектование сил и начальный этап функционирования миссий (20 декабря)

39. На своем заседании 20 декабря Рабочая группа обсудила пути повышения эффективности комплектования сил и начального этапа функционирования миссий. Председатель Рабочей группы распространил концептуальную записку для участников заседания, в которой были изложены несколько факторов, относящихся к данному процессу, включая сбалансированность состава сил и соответствие конкретным требованиям функциональных возможностей стран, которые потенциально могли бы предоставлять воинские и полицейские контингенты. В своем вступительном слове Председатель отметил, что комплектование сил является одним из ключевых мероприятий миротворческой деятельности в части развертывания на местах надлежащей численности личного состава, обладающего надлежащими навыками, и в надлежащие сроки. Комплектование сил представляет собой сложную задачу, особенно в периоды крайней необходимости. Хорошо обученные, хорошо снаряженные профессиональные миротворцы призваны эффективно выполнять разнообразные задачи, которые ставит перед ними Совет Безопасности. Необходимо рассмотреть пути и средства совершенствования и ускорения традиционного процесса принятия обязательств и комплектования сил. Что же касается начального этапа функционирования миссий, то решающее значение имеет обеспечение полной оперативной готовности войск на местах. Требуется изучить возможные варианты улучшения функционирования миссий на начальном этапе, в том числе за счет повышения эффективности Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций и создания стимулов для стран, предоставляющих воинские контингенты.

40. Начальник Службы комплектования вооруженных сил Департамента операций по поддержанию мира полковник Прит Пал Сингх вкратце проинформировал участников о действующем порядке комплектования сил, который, как правило, представляет собой шестимесячный процесс, начинающийся в подразделении по оценке и консультированию и завершающийся поездкой перед развертыванием. Он констатировал, что из опыта, полученного в Мали, извлечено несколько уроков, включая сложности, связанные с изменением статуса воинских контингентов Организации Объединенных Наций, необходимость развертывания вспомогательных служб до воинских контингентов и необходимость улучшения координации действий с Секретариатом.

41. Помощник Генерального секретаря полевой поддержки Энтони Бэнбери заявил, что комплектование сил и функционирование миссий на начальном этапе связаны с более широким вопросом, касающимся характера миссии и конкретных требований. Он отметил, что отсутствие консенсуса по таким вопросам, как эффективная миротворческая деятельность и наступательные воз-

возможности, влияют на обеспечение необходимого потенциала. Требуется стратегический подход к комплектованию сил, включающий новые представления о сроках и порядке развертывания сил и средств миссий и предусматривающий повышение оснащенности и обученности и применение новых технологий.

42. Участники отметили целый ряд событий, происшедших в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в 2013 году, в частности в связи с Мали, Демократической Республикой Конго, Центральноафриканской Республикой и Южным Суданом. Они призвали к улучшению координации и обмена информацией между заинтересованными сторонами в интересах повышения эффективности процесса комплектования сил. Была также подчеркнута необходимость обмена полученным опытом и передовой практикой. Отметив недавнюю тенденцию к сотрудничеству между миссиями, участники в то же время указали на ограничения, присущие данному варианту.

43. Подводя итог обсуждения, Председатель констатировал, что заседание позволило сделать важные выводы о комплектовании сил и функционировании миссий на начальном этапе. В интересах повышения эффективности необходимо перевести процесс комплектования сил на более широкую основу и проводить его с учетом характера и специфики миссии в части обучения, снаряжения и взаимодействия. Новые технологии способны повышать производительность, безопасность и эффективность выполнения мандатов. На основе укрепления сотрудничества между странами, предоставляющими воинские контингенты, Секретариатом и воинскими контингентами на местах необходимо прорабатывать сценарии, выгодные для всех сторон. Улучшение синхронизации действий миссий и штабов, включая регулярное получение откликов от командующего силами, может способствовать уточнению политики, стратегии и тактики. С учетом расширения круга задач процесс комплектования сил должен строиться на стратегическом видении. Можно также реализовать потенциал сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в части мобилизации ресурсов. Кроме того, важно учитывать мнения принимающих стран.

III. Веб-сайт Рабочей группы

44. В конце 2013 года веб-сайт Рабочей группы был подвергнут кардинальному пересмотру. Новый веб-сайт охватывает материалы, касающиеся Рабочей группы, включая соответствующие решения Совета Безопасности, заседания и доклады Рабочей группы и другую относящуюся к делу информацию. Веб-сайт будет находиться по адресу: www.un.org/sc/committees/wgpk/.

IV. Выводы и рекомендации

45. Рабочая группа является важным вспомогательным органом Совета Безопасности с учетом центральной роли миротворческой деятельности в работе Совета. Рабочая группа располагает значительными возможностями и потенциалом в части содействия работе Совета Безопасности по вопросам, относящимся к миротворческой деятельности. Соответственно, в отчетный период у Рабочей группы имелась обширная и содержательная повестка дня, которая также определялась с учетом текущих вопросов миротворческой деятельности.

46. Работе с повесткой дня способствовали всестороннее содействие и поддержка, оказываемые Председателю членами Рабочей группы. С Секретариатом также проводились широкие консультации, и Рабочая группа пользовалась контактами с должностными лицами Секретариата самого высокого уровня и проводимыми ими брифингами.

47. Рабочая группа может и далее играть свою роль в укреплении сотрудничества в вопросах миротворческой деятельности между соответствующими заинтересованными сторонами и усилении синергетического эффекта от него, особенно в деле активизации взаимодействия между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.

48. Продолжающееся участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в деятельности Рабочей группы способствует повышению продуктивности и содержательности обсуждений, а также транспарентности и вовлеченности в ее работу.

Приложение

Заседания Рабочей группы в 2013 году

<i>Дата</i>	<i>Участники</i>	<i>Брифинги проводили</i>	<i>Предмет</i>
25 февраля	Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	Заместитель Генерального секретаря полевой поддержке Директор Первого африканского отдела, Департамент по политическим вопросам Руководитель Группы по планированию в Сомали, Департамент операций по поддержанию мира	АМИСОМ
3 июня	Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	И.о. руководителя Департамента по вопросам охраны и безопасности Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира И.о. Военного советника, Департамент операций по поддержанию мира	Охрана и безопасность миротворческих операций Организации Объединенных Наций
19 июля	Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Заместитель Генерального секретаря полевой поддержке	Применение современных технологий в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций
30 августа	Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	ВРИО начальника, Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, Департамент операций по поддержанию мира Председатель Комиссии по миростроительству	Переходный этап и свертывание миротворческих операций Организации Объединенных Наций
16 сентября	Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	И.о. Военного советника, Департамент операций по поддержанию мира Департамент полевой поддержки	Подход к миротворческой деятельности с учетом имеющихся сил и средств
15 ноября	Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Полицейский советник, Департамент операций по поддержанию мира	Полиция Организации Объединенных Наций: вызовы и возможности
20 декабря	Члены Рабочей группы и представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты	Помощник Генерального секретаря полевой поддержке Начальник Службы комплектования сил, Департамент операций по поддержанию мира	Повышение эффективности: комплектование сил и начальный этап функционирования миссий

