

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 October 2013
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)****Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов
Америки при Организации Объединенных Наций
от 11 октября 2013 года на имя Председателя Комитета**

Имею честь ответить на Ваше письмо от 27 февраля 2013 года от имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004). В прилагаемом к настоящему письму докладе Комитету (см. приложение) представлена всесторонняя обновленная информация о законах, стратегиях, проектах и инициативах Соединенных Штатов, направленных на предотвращение незаконного оборота оружия массового уничтожения, систем его доставки и соответствующих материалов и их приобретения негосударственными субъектами, особенно террористами.

Доклад за 2013 год призван дополнить предыдущие доклады, и включает материалы, представленные различными государственными учреждениями и ведомствами Соединенных Штатов. В этом последнем варианте Соединенные Штаты впервые сообщают о принятии мер по осуществлению всех своих обязательств по резолюции 1540 (2004). В доклад включен также широкий круг данных об осуществлении, правоприменении и извлеченных уроках на основе «общеправительственного» подхода как передовой практики, призванной укрепить осуществление резолюции 1540 (2004) в национальном масштабе.

Позвольте напомнить Комитету о веб-сайте Соединенных Штатов, где размещена дополнительная информация об усилиях моего правительства по осуществлению резолюции: www.state.gov/t/isn/c18943.htm. Соединенные Штаты хотели бы также воспользоваться представившейся возможностью, чтобы попросить Комитет разместить прилагаемый доклад на его веб-сайте.

Соединенные Штаты будут и впредь с готовностью сотрудничать с Комитетом.

(Подпись) Саманта Пауэр



**Приложение к письму Постоянного представителя
Соединенных Штатов Америки при Организации
Объединенных Наций от 11 октября 2013 года на имя
Председателя Комитета**

**Дополнительная информация о мерах, принятых
Соединенными Штатами Америки в целях осуществления
резолюции **1540 (2004)** Совета Безопасности Организации
Объединенных Наций, октябрь 2013 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	3
Список сокращений	4
Введение	7
Пункт 1 постановляющей части. Запрещенная государствам деятельность	9
Пункт 2 постановляющей части. Запрещенная деятельность негосударственных субъектов	11
Пункт 3(а) и (b) постановляющей части. Учет, сохранность и физическая защита	18
Ядерное оружие и связанные с ним материалы	19
Химическое оружие и относящиеся к нему материалы	28
Материалы, относящиеся к биологическому оружию	30
Средства доставки и связанные с ними материалы	33
Пункт 3(с) постановляющей части. Пограничный контроль	34
Пункт 3(д) постановляющей части. Экспортный контроль	38
Пункт 6 постановляющей части. Контрольные списки	48
Пункт 7 постановляющей части. Содействие	49
Пункт 8(а) постановляющей части. Продвижение договоров	68
Пункт 8(б) постановляющей части. Содействие осуществлению договоров	70
Пункт 8(с) постановляющей части. Сотрудничество с договорными организациями	71
Пункт 8(д) постановляющей части. Информационно-разъяснительная работа с промышленными и общественными кругами	76
Пункт 9 постановляющей части. Диалог на основе сотрудничества	88
Пункт 10 постановляющей части. Совместные действия	92

Соединенные Штаты

Резюме

Угрозы, которые представляет собой приобретение ядерного, химического и биологического оружия террористами и прочими негосударственными субъектами, по-прежнему входят в число наиболее опасных для Соединенных Штатов. Соединенные Штаты продолжают укреплять свои усилия по противодействию этим угрозам по меньшей мере двумя способами. Во-первых, Соединенные Штаты выполняют свои обязательства по резолюции 1540 (2004) и прочим документам, касающимся нераспространения. Во-вторых, Соединенные Штаты оказывают другим содействие в усилиях по нераспространению. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), об обновлении информации о мерах, принятых Соединенными Штатами в целях осуществления резолюции с 2010 года. Основными моментами доклада являются следующие:

- Впервые Соединенные Штаты докладывают о принятии мер по осуществлению всех своих обязательств по резолюции. В доклад включен также широкий круг данных об осуществлении и обеспечении соблюдения таких мер
- Приводится краткая информация о посещении Соединенных Штатов членами Комитета 1540 в сентябре 2011 года — первом таком визите Комитета в какую-либо страну
- Обозначены международные и национальные стандарты, ориентиры и практика, применяемые Соединенными Штатами с целью укрепить осуществление резолюции
- Охарактеризовано содействие, оказываемое Соединенными Штатами в целях поощрения осуществления резолюции во всем мире, включая бюджетные ассигнования в размере 1,65 млрд. долл. США, испрашенные на 2014 финансовый год на цели совместной деятельности по снижению угроз, главным образом на оказание такого содействия
- Приводится информация о широкомасштабных государственных программах по вовлечению деловых кругов и общественности, включая использование новых медийных средств и охват новых аудиторий

В приложении к докладу приводится обновленный вариант матрицы Соединенных Штатов, куда включены все принятые Соединенными Штатами меры, охваченные в настоящем докладе и предыдущих сообщениях Комитету (матрица размещена на веб-сайте Комитета: www.un.org/en/SC/1540/national-implementation/national-reports.shtml). Дальнейшую информацию можно запросить у координатора по осуществлению резолюции 1540 (2004) в Соединенных Штатах д-ра Ричарда Т. Кьюпитта по электронной почте cupittRT@state.gov или по телефону +1 202 736 4275.

Список сокращений

АПХИС	Инспекционная служба по проверке здоровья животных и растений
АТФ	Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ
БиБ	биобезопасность и биолокализация
БПБ	Бюро по вопросам промышленности и безопасности
ВЛО	Программа «Вторая линия обороны»
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГБНП	Программа «Глобальная безопасность через научные партнерства»
ГДД	Программа глобального обнаружения болезней
ГИБАЯТ	Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма
ГОАРН	Всемирная сеть по оповещению и реагированию в случае эпидемии
ГСНИ	отдел по глобальной системе наблюдения за новыми инфекциями и реагирования на них
ГТРИ	инициатива НУЯБ «Глобальное уменьшение угрозы»
ГЯП	Группа ядерных поставщиков
ДДТК	Управление по контролю за торговлей товарами оборонного назначения
ДНЯО	Договор о нераспространении ядерного оружия
ДТАГ	Консультативная группа по вопросам торговли товарами оборонного назначения
ДТРА	Агентство по уменьшению военной угрозы
ЗМЧЭП	Закон о международных чрезвычайных экономических полномочиях
ИБК	Инициативы в отношении повышения безопасности контейнерных перевозок
ИБОР	Инициатива по безопасности в борьбе с распространением
ИГНП	инициатива «Гарантии нового поколения»
ИНЕКП	Международная программа НУЯБ по контролю за экспортом в целях нераспространения
ИРДП	Международное партнерство по разработке нормативной документации
ИСКД	Отдел по обеспечению безопасности объектов инфраструктуры
ИТАР	Правила международной торговли вооружениями
ИТК-РНБ	Управление иммиграционного и таможенного контроля и расследований в области национальной безопасности
КАРИКОМ	Карибское сообщество

КБО	Конвенция по биологическому (и токсинному) оружию
КСАТ	инструмент по оценке химической безопасности
КФАТС	программа стандартов защиты химических объектов от угрозы терроризма
КХО	Конвенция по химическому оружию
КЯР	Комиссия по ядерному регулированию
ММСП	Международные медико-санитарные правила
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МНБ	Министерство национальной безопасности
НББТП	Национальная учебная программа по биобезопасности и биолокализации
НИАИЗ	Национальный институт аллергических и инфекционных заболеваний
НИЗ	Национальные институты здравоохранения
НППД	Директорат национальных систем и программ защиты
НСАББ	Национальный научный консультативный совет по вопросам биобезопасности
НСОИ	Национальная система отслеживания источников
НУВЯМ	Национальное управление по выявлению ядерных материалов
НУЯБ	Национальное управление по ядерной безопасности
ОАГ	Организация американских государств
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЗХО	Организация по запрещению химического оружия
ОМД	Общество по международным делам
ОМУ	оружие массового уничтожения
ОМИТ	обучение методам идентификации товаров
ОПДАТ	Отдел по международному развитию, сотрудничеству и подготовке прокурорских работников
ОСЭК	Отдел по сотрудничеству в области экспортного контроля
ОФАК	Управление по контролю за иностранными активами
ПУЭС	программы управления экспортом и соблюдения действующих норм
РКРТ	Режим контроля за ракетной технологией
РЭК	инициатива по реформе в области экспортного контроля
ПСБ	Программа сотрудничества в области биобезопасности
ППЯК	Программа по предупреждению ядерной контрабанды

ПУЭЭСР	Подкомитет по управлению экспортом Экспортного совета при президенте
СИКТЕ	Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом
СПВБ	Совместная программа ДТРА по взаимодействию в биологической сфере
СПЛ	Система проверки лицензий
ССЛ	Система сетевого лицензирования
С-ТРАТ	Программа партнерского взаимодействия между таможенными органами и торговыми организациями в борьбе с терроризмом
СФИ	Инициатива по обеспечению безопасности морских перевозок
СХМ	служба надзора за химическими материалами
ТКК	Технические консультативные комитеты
ТПА	Таможенное и пограничное агентство Соединенных Штатов
Т-ТПБТ	Торгово-таможенное партнерство по борьбе с терроризмом
УУС	программа уменьшения угрозы на основе сотрудничества
ФАТФ	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
ФБР	Федеральное бюро расследований
ФЕТП	Программы ЦБЗ по полевой эпидемиологической подготовке
ФинСЕН	Межведомственный орган по борьбе с финансовыми преступлениями
ФФИЕК	Федеральный совет по надзору за финансовыми учреждениями
ЦБЗ	Центры по борьбе с заболеваниями и их профилактике
ЦНЗВС	Центр по надзору за охраной здоровья в вооруженных силах
ЦСК-ОМУ	Центр Стратегического командования Соединенных Штатов по борьбе с оружием массового уничтожения
ЭиТО	эксплуатация и техническое обслуживание
ЭКОГ	программа Государственного департамента по экспортному контролю и охране границ
ЭПА	Агентство по охране окружающей среды
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию

Введение

Настоящий доклад представлен во исполнение просьбы Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, об обновлении информации о мерах, принятых Соединенными Штатами в целях осуществления резолюции. Соединенные Штаты представили свой первый доклад Комитету в октябре 2004 года, а впоследствии дополнили его в сентябре 2005 года и в декабре 2007 года. В 2010 году Соединенные Штаты представили Комитету подробную обновленную информацию о своей деятельности по оказанию содействия и утвердили свою обновленную матрицу. Кроме того, в 2007 году Соединенные Штаты представили национальный план действий, в 2011 году — совместное заявление Европейского союза и Соединенных Штатов касательно резолюций 1540 (2004) и 1977 (2011), а в 2013 году — обновленную информацию о своих координаторах и законодательной базе данных. Настоящий доклад сосредоточен на новых или измененных мерах, принятых Соединенными Штатами после декабря 2010 года. В приложении к докладу приводится обновленный вариант матрицы Комитета, куда включены все принятые Соединенными Штатами меры, охваченные в настоящем докладе и предыдущих сообщениях (матрица размещена на веб-сайте Комитета: www.un.org/en/SC/1540/national-implementation/national-reports.shtml).

Первый страновой визит Комитета 1540, сентябрь 2011 года

В соответствии с рекомендацией, сформулированной в рамках всеобъемлющего обзора 2009 года, 22 декабря 2010 года Соединенные Штаты предложили Комитету посетить страну, чтобы обсудить осуществление резолюции. Этот первый в истории Комитета страновой визит состоялся 12–16 сентября 2011 года. Многие из мер и примеров эффективной национальной практики, обозначенные в ходе подготовки к визиту, самого визита и последующей деятельности, отражены в настоящем докладе.

Делегация встретилась с должностными лицами Государственного департамента и министерств сельского хозяйства, торговли, обороны, здравоохранения и социальных служб, национальной безопасности, юстиции и финансов. Со стороны Соединенных Штатов в обсуждениях участвовали обычно представители специализированных отделов и учреждений этих министерств, включая Инспекционную службу по проверке здоровья животных и растений (АПХИС) Министерства сельского хозяйства, Бюро по вопросам промышленности и безопасности (БПБ) Министерства торговли, Центры по борьбе с заболеваниями и их профилактике (ЦБЗ) и Национальные институты здравоохранения (НИЗ) Министерства здравоохранения и социальных служб, Таможенное и пограничное агентство Соединенных Штатов (ТПА), Управление иммиграционного и таможенного контроля и расследований в области национальной безопасности (ИТК-РНБ) и Национальное управление по выявлению ядерных материалов (НУВЯМ) Министерства национальной безопасности и Федеральное бюро расследований (ФБР) Министерства юстиции¹.

¹ В состав делегации входили г-н Флориан Лауди (Германия), г-жа Руварна Наиду (Южная Африка) и г-н Убина (Нигерия) из Комитета, а также г-н Берханькун Андемикаэль, д-р Ричард Кьюпитт и г-н Петр Литаврин из Группы экспертов.

Делегация встретила также с представителями Комиссии по ядерному регулированию (КЯР), которая представляет собой независимый орган, и должностными лицами отдела Координатора по оружию массового уничтожения в канцелярии президента. Помимо брифингов в министерствах в Вашингтоне делегация была предоставлена возможность посетить исследовательский ядерный реактор в Университете Мериленда, лабораторию молекулярной диагностики Министерства сельского хозяйства, карантинный объект по зародышевой плазме и Белтсвилльскую лабораторию научно-технического центра по контролю за состоянием растений в Национальном центре прикладной защиты Министерства сельского хозяйства, включая ее объект высокой изоляции (который при необходимости может быть использован в качестве объекта максимальной изоляции). Делегация посетила также экспериментальную лабораторию, используемую в рамках программы НИЗ для подготовки по вопросам биобезопасности и биоизоляции третьего и четвертого уровней, и один из двух национальных поисковых центров. В ходе визита делегация Комитета приняла участие в нескольких совещаниях с представителями общественности и деловых кругов. По еще одному приглашению Соединенные Штаты посетила другая делегация Комитета, побывавшая в ЦБЗ в Атланте (штат Джорджия) в феврале 2012 года².

Соединенные Штаты сочли визит делегации весьма полезным для углубления их межучрежденческого понимания резолюции и работы Комитета и рекомендуют государствам — членам Организации Объединенных Наций приглашать к себе членов Комитета. Визит высветил важность некоторых общеприемлемых видов эффективной практики и стратегий, способствующих действительному осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. В частности, наличие в федеральном правительстве Соединенных Штатов целевого координатора по вопросам резолюции 1540 способствовало успешному проведению визита, облегчило тщательный сбор данных и обмен ими, помогло в разработке и внедрении национальных стратегий осуществления и обеспечило всеохватность отчетности об осуществлении, представляемой национальным властям и Комитету.

Наличие такого национального координатора способствует также закреплению и координации «общеправительственного» подхода к осуществлению резолюции 1540 (2004), который позволяет обеспечить максимальное сотрудничество со стороны всех государственных ведомств, избежать дублирования усилий в рамках программ и мероприятий и наладить все более экономичное использование ресурсов. Соединенные Штаты сообщили Комитету о наличии в Вашингтоне двух координаторов по вопросам, касающимся резолюции 1540 (2004): один из них работает в Отделе инициатив по борьбе с распространением оружия массового уничтожения в Государственном департаменте, а другой — в Постоянном представительстве Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций.

Страновой визит Комитета в Соединенные Штаты продемонстрировал также важность вовлечения в национальные усилия по осуществлению широкого круга участников. Для Соединенных Штатов обмен информацией с администрациями штатов и местными властями, равно как и с неправительствен-

² Соединенные Штаты предложили также организовать последующий визит на объект Y-12 в Оук-Ридже (штат Теннесси).

ными структурами в научных учреждениях, деловых кругах и медийных средствах, и закрепление за этими структурами дополняющей роли служат важным фактором, позволяющим умножить эффективность усилий по осуществлению резолюции.

Пункт 1 постановляющей части. Запрещенная государствам деятельность

«Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки»

Политика Соединенных Штатов касательно осуществления резолюции 1540 (2004) по-прежнему основывается на принятой в 2010 году «Национальной стратегии в области безопасности»³. Согласно этой стратегии, «террористическое нападение с применением ядерного оружия» представляет собой наиболее опасную и неотложную угрозу для Соединенных Штатов. Чтобы предотвратить такую катастрофу, стратегия ставит перед Соединенными Штатами долгосрочную цель ликвидации ядерного оружия во всем мире и конкретно обязывает Соединенные Штаты укреплять Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), поддерживать безопасные направления использования атомной энергии и обеспечивать безопасность уязвимых ядерных вооружений и материалов во всем мире. Стратегия подчеркивает также общую необходимость не допустить попадания оружия массового уничтожения (ОМУ) в руки террористов, в том числе путем принятия «мер по нераспространению знаний и возможностей в области естественных и химических наук, которые могут быть использованы злонамеренно». В частности, в стратегии уделяется особое внимание «общеправительственному» подходу к наращиванию национального потенциала.

В своей «Национальной стратегии борьбы с терроризмом», разработанной в 2011 году, Соединенные Штаты четко указывают, что недопущение разработки, приобретения и использования ОМУ террористами выступает одной из главных задач контртеррористической деятельности Соединенных Штатов⁴. В стратегии говорится, что «Соединенные Штаты будут взаимодействовать с партнерами во всем мире в деле предотвращения хищения, контрабанды и террористического использования ОМУ; борьбы с террористическими сетями, прилагающими усилия, направленные на использование ОМУ; обеспечения безопасности ядерных, биологических и химических материалов; предотвращения незаконной торговли материальными средствами, имеющими отношение к ОМУ; предоставления многосторонним организациям по нераспространению ресурсов, возможностей и полномочий, необходимых им для эффективной деятельности; расширения международного сотрудничества и укрепления учреждений и партнерств», призванных не допустить попадания ОМУ и ядерных материалов в руки террористов. Аналогичным образом, в «Национальной стратегии борьбы с транснациональной организованной преступностью»

³ См. http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/national_security_strategy.pdf.

⁴ См. http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/counterterrorism_strategy.pdf.

2011 года говорится, что «хотя связь между организованной преступностью и терроризмом остается несистемной, она тем не менее имеет важное значение, особенно когда она предполагает успешную преступную передачу материалов ОМУ террористам»⁵. В нескольких более ранних национальных стратегических документах правительства Соединенных Штатов также сформулирована задача борьбы с распространением ОМУ, особенно предотвращения попадания его в руки террористов, в качестве ключевого стратегического элемента⁶.

Соединенные Штаты начали разработку национальных стратегий по меньшей мере в двух новых областях, имеющих отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004). В июле 2012 года президент Обама объявил о принятии первой в Соединенных Штатах «Национальной стратегии бионаблюдения», которая гласит: «Мы должны быть готовы к полному диапазону угроз, включая террористическое нападение с применением биологических агентов, распространением инфекционных заболеваний и заражением продуктов питания. Например, эффективное распространение смертоносного биологического агента может поставить под угрозу жизнь сотен тысяч людей и повлечь за собой неисчислимые экономические, социальные и политические последствия»⁷. В 2011 году Соединенные Штаты приступили также к обзору национальной политики космических сообщений, которая основана на принципах и целях, сформулированных в рамках «Национальной политики Соединенных Штатов Америки в области освоения космического пространства», принятой в июне 2010 года⁸.

В развитие своей глубокой приверженности международным документам по нераспространению Соединенные Штаты на политическом совещании высокого уровня, приуроченном к десятой годовщине Инициативы по безопасности в борьбе с распространением (ИБОР) и состоявшемся 28 мая 2013 года, объявили о своем намерении завершить присоединение к двум международным договорам, криминализирующим оборот ОМУ с использованием коммерческих судов и летательных аппаратов, — Протоколу к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (подписанному Соединенными Штатами 17 февраля 2006 года) и соответственно Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (подписанной Соединенными Штатами 10 сентября 2010 года)⁹.

В дополнение к своей работе в рамках существующих документов по нераспространению, касающихся резолюции, президент Обама инициировал в 2010 году процесс встреч на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности, поставив вопрос о ядерной безопасности на политическую повестку дня самого высокого уровня в ключевых странах мира. Руководители 47 стран, принявшие участие в саммите 2010 года, подтвердили свою приверженность

⁵ См. <http://www.whitehouse.gov/administration/eop/nsc/transnational-crime>.

⁶ Перечень прочих национальных стратегий Соединенных Штатов в области безопасности см. по адресу <http://www.acq.osd.mil/cp/ns.html>.

⁷ См. http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/National_Strategy_for_Biosurveillance_July_2012.pdf.

⁸ См. http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/national_space_policy_6-28-10.pdf and http://www.faa.gov/about/office_org/headquarters_offices/ast/advisory_committee/meeting_new_s/media/COMSTAC_Minutes_May_2011.pdf.

⁹ См. <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2013/05/210010.htm>.

обеспечению того, чтобы находящиеся под их контролем ядерные материалы не были похищены или отвлечены для использования террористами, и обязались продолжать работу по оценке угрозы и повышению безопасности с учетом меняющихся обстоятельств и обмениваться передовой практикой и практическими решениями на этот счет. Осуществление резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности выступает важным элементом плана работы процесса встреч на высшем уровне¹⁰.

Пункт 2 постановляющей части. Запрещенная деятельность негосударственных субъектов

«Постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование»

Как описано в предыдущих представлениях и как констатировал Комитет в матрице по Соединенным Штатам, в Соединенных Штатах действует целый ряд законов, запрещающих негосударственным субъектам вести деятельность по распространению оружия, оговоренную в пункте 2 резолюции. В поправке к более ранней версии матрицы Соединенные Штаты отметили еще одну вступившую в силу в 2006 году меру, запрещающую транспортировку химического и биологического оружия, и предписание от 1995 года о запрете на перевозку химического оружия:

- Закон об охране здоровья населения и обеспечении готовности к актам биотерроризма от 2002 года (подраздел В раздела II которого включает в себя Закон о защите сельского хозяйства от актов биотерроризма от 2002 года), согласно которому были внесены поправки в Свод законов Соединенных Штатов о запрещении перевозки биологических агентов и токсинов «ограниченным» кругом лиц¹¹ и седьмой общий запрет Правил управления экспортом, в соответствии с которым лицам, не имеющим на то лицензии, запрещается в Соединенных Штатах предоставлять услуги по транспортировке в поддержку деятельности по распространению ОМУ. Раздел 18, § 2283, Свода законов США гласит:

Транспортировка взрывчатых, биологических, химических, радиоактивных или ядерных материалов: а) в целом — умышленная транспортировка на борту какого-либо судна в Соединенных Штатах и на водах, подпадающих под юрисдикцию Соединенных Штатов, или любого судна за пределами Соединенных Штатов, находящегося в открытом море или зарегистрированного в Соединенных Штатах, взрывного или зажигательно-

¹⁰ См. план работы встреч на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности по адресу <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/work-plan-washington-nuclear-security-summit..>

¹¹ См. Свод законов США, раздел 18, § 175(b).

го устройства, биологического агента, химического оружия или радиоактивного или ядерного материала при том понимании, что такой предмет предназначен для совершения преступления, означенного в § 2332(b)(g)(5)(B), наказуема согласно настоящему пункту штрафом или лишением свободы на срок от какого-либо количества лет до пожизненно-го заключения, либо и тем и другим; b) с причинением гибели людей — любое лицо, причинившее гибель человека при совершении деяния, запрещенного подпунктом (a), может быть наказано смертной казнью¹².

- В разделе 143 Закона о выделении средств на цели национальной обороны на 1995 финансовый год (федеральный закон 103-337) установлен запрет на транспортировку химического оружия через границы штатов, входящих в Соединенные Штаты, который сохраняет свою силу:

Транспортировка химических боезапасов: a) запрет на транспортировку через границы штатов — министр обороны не имеет права вывозить какие-либо химические отравляющие вещества, являющиеся частью запасов химического оружия, из штата, где они находятся по состоянию на дату принятия настоящего Закона, и, когда какое-либо подобное вещество не находится в штате на дату принятия настоящего Закона, не может ввозить его в штат; b) транспортировка химических веществ, не являющихся частью запасов химического оружия, — когда какие-либо отравляющие вещества, обнаруженные или иным образом попавшие под контроль Министерства обороны и не являющиеся частью запасов химического оружия, министр обороны может перевезти такие вещества на ближайший склад химического оружия, который имеет надлежащие разрешения на прием и хранение таких веществ, если их транспортировка на этот объект 1) сочтена министром обороны необходимой и 2) может быть произведена без угрозы для здоровья и безопасности людей.

В более широком плане президентским указом 12938 (1994) было объявлено чрезвычайное положение в масштабах страны, связанное с необычайной угрозой национальной безопасности, внешней политике и экономике Соединенных Штатов, обусловленной распространением оружия массового уничтожения и средств их доставки; эту декларацию президент возобновлял каждый год, а впоследствии издал новые указы 13094 (1998) и 13382 (2005), согласно которым были внесены поправки в указ 12938, — все это укрепляет потенциал Соединенных Штатов в плане борьбы с распространением. Последний раз президент продлил чрезвычайное положение 1 ноября 2012 года посредством «Уведомления о сохранении национального чрезвычайного положения применительно к оружию массового уничтожения»¹³. Эти указы дали определенную отдачу, особенно в плане поддержания и укрепления регламентационных и правоприменительных мер.

По мнению Соединенных Штатов, для снижения опасности незаконного финансирования, ассоциированного с сетью террористов, распространителей ОМУ и международных преступных организаций, необходим прочный общий механизм борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Аспекты этой сети, имеющие наиболее непосредственное отношение к осуществле-

¹² См. Свод законов США, раздел 18, § 2283, с поправками от 9 марта 2006 года.

¹³ <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/11/01/notice-continuation-national-emergency-respect-weapons-mass-destruction>.

нию резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, включают принятие профилактических мер финансовыми учреждениями (например, проявление надлежащей осмотрительности при работе с клиентами и использование целевых финансовых санкций), тесное межучрежденческое сотрудничество и участие международного сообщества в строгом соответствии с пересмотренными рекомендациями Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) от февраля 2012 года (особенно рекомендацией 7)¹⁴.

В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Соединенные Штаты разработали дополнительные материалы по эффективной практике, которая позволит оградить финансовые учреждения от участия в сделках, связанных с распространением ОМУ, и оказания смежных услуг. Например Межведомственный орган по борьбе с финансовыми преступлениями (ФинСЕН) издает рекомендации о системных рисках для финансовой системы и юрисдикций Соединенных Штатов, вызывающих особую обеспокоенность в плане борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Среди прочих обязанностей по обмену информацией, правила ФинСЕН предписывают финансовым учреждениям представлять отчеты о подозрительной активности применительно к определенным видам финансовой деятельности. На основе этих отчетов ФинСЕН разрабатывает и публикует отраслевые рекомендации по борьбе с отмыванием денег, способствующие противодействию финансовым операциям, благоприятствующим распространению ОМУ, с указанием примеров подозрительных симптомов, или «красных флажков», которые могут свидетельствовать о таком отмывании денег¹⁵. Эти рекомендации ФинСЕН побуждают финансовые учреждения использовать конкретные ключевые термины в качестве эффективной практики, обеспечивающей правоохранительным органам возможность быстро и беспрепятственно ознакомиться с отчетами о подозрительной активности.

В президентском указе 13382 (2005) о замораживании собственности тех, кто содействует распространению ОМУ, и их сообщников заложена правовая основа, в соответствии с которой Соединенные Штаты включают таких субъектов в число более чем 6000 физических и юридических лиц, групп и морских судов, на которые распространяются финансовые санкции Соединенных Штатов и которые входят в составляемый Министерством финансов перечень специально обозначенных лиц и лиц, активы которых подлежат замораживанию. Это обозначение означает, что Соединенные Штаты блокируют пользование имуществом данного лица и его интерес к приобретению собственности, включая финансовые средства и иные активы, и воспрещают лицам Соединенных Штатов заключать сделки с такой заблокированной собственностью без разрешения Управления по контролю за иностранными активами (ОФАК) Министерства финансов. Среди прочих режимов санкций, ОФАК обычно обновляет перечень «обозначений в плане нераспространения» или лицензий, связанных с такими обозначениями, несколько раз в месяц¹⁶.

¹⁴ <http://www.fatf-gafi.org/topics/fatfrecommendations/>.

¹⁵ http://www.fincen.gov/statutes_regs/guidance/pdf/fin-2010-a001.pdf.

¹⁶ Последние меры по перечню ОФАК см. <http://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/OFAC-Enforcement/Pages/OFAC-Recent-Actions.aspx>.

При включении лица в перечень эффективная практика свидетельствует о том, насколько важно, чтобы межучрежденческие механизмы способствовали обмену информацией в финансовых, разведывательных, правоохранных и политических кругах сообразно с национальными законами и предписаниями. При таких обозначениях Министерство финансов взаимодействует с Государственным департаментом и министерствами торговли, юстиции (включая ФБР и Администрацию по контролю за соблюдением законов о наркотиках), национальной безопасности (особенно ТПА и ИТК-РНБ) и обороны. Кроме того, оно взаимодействует с учреждениями, регулирующими банковскую деятельность, и прочими правоохранными и разведывательными ведомствами. Этот подход соответствует документу ФАТФ о передовой практике по рекомендации 2, касающейся обмена информацией о финансировании распространения ОМУ между компетентными органами; документ конкретно посвящен обмену информацией, касающейся финансирования распространения ОМУ¹⁷.

Что касается финансовых учреждений, то в Законе о секретности банковской деятельности/Пособии по оценке на предмет отмывания денег, которые были приняты Федеральным советом по надзору за финансовыми учреждениями (ФФИЕК) в 2010 году, установлены стратегии и процедуры, которым должны следовать банковские инспекторы Соединенных Штатов с целью обеспечить соблюдение требований и обязательств, предписанных ФинСЕН и ОФАК¹⁸. Пособие ориентирует финансовые учреждения в плане выявления и регулирования рисков, связанных с клиентами, продуктами, услугами и географическими точками. Сюда входят сделки по финансированию внешней торговли, обозначенные в типологическом докладе ФАТФ за 2008 год в качестве особенно уязвимых применительно к целям финансирования распространения ОМУ. Касательно эффективной практики в разделе о финансировании торговли Пособия ФФИЕК обозначены факторы риска, представляющие интерес для инспекторов и финансовых учреждений, как то вовлечение многочисленных участников по обе стороны внешнеторговой сделки, фактурирование по завышенным/заниженным ценам, использование сфабрикованных документов и сокрытие подлинного источника или принадлежности аккредитивов¹⁹. Кроме того, в пособии обозначены конкретные меры по смягчению риска, которые финансовые учреждения могут применять, а инспекторы должны проверять, как то установление порядка тщательной проверки соответствующей документации, проявление адекватной осмотрительности с учетом надлежащих рисков в работе с такими клиентами, как заявители на выдачу аккредитивов и прочие стороны в сделках, и мониторинг сделок на предмет выявления потенциально подозрительной активности.

¹⁷ [http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/recommendations/BPP percent20on percent20Recommendation percent202 percent20Sharing percent20among percent20domestic percent20competent percent20authorities percent20re percent20financing percent20of percent20proliferation.pdf](http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/recommendations/BPP_percent20on_percent20Recommendation_percent202_percent20Sharing_percent20among_percent20domestic_percent20competent_percent20authorities_percent20re_percent20financing_percent20of_percent20proliferation.pdf).

¹⁸ ФФИЕК был учрежден в целях предписания универсальных принципов, стандартов и форм отчетности для обеспечения единообразия в надзоре за финансовыми учреждениями Соединенных Штатов. В его состав входят шесть голосующих членов: Совет управляющих Федеральной резервной системы, Федеральная корпорация по страхованию вкладов, Национальная администрация кредитных союзов, Управление контролера денежного обращения, Управление надзора за сберегательными учреждениями и Комитет по связи со штатами.

¹⁹ http://www.ffiec.gov/bsa_aml_infobase/pages_manual/OLM_079.htm.

Рамки проводимого ОФАК надзора за нераспространением определяются не только президентским указом 13382, но и другими источниками, включая «Правила контроля за запасами высокообогащенного урана», «Правила санкций в отношении распространителей оружия массового уничтожения», «Правила надзора за торговлей оружием массового уничтожения» и «Новые правила осуществления президентского указа 13382»²⁰. Механизм ОФАК охватывает также ряд резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 1540 (2004)²¹.

Соединенные Штаты продолжают предпринимать шаги к тому, чтобы их запреты строго соблюдались. В настоящее время несколько видов правоохранительной деятельности Соединенных Штатов зависят от полномочий по регулированию торговли согласно Закону о международных чрезвычайных экономических полномочиях (ЗМЧЭП) от 1977 года, на основании которого президент может блокировать сделки, замораживать активы и возбуждать уголовные дела. Судебным преследованием по ЗМЧЭП занимается Министерство юстиции Соединенных Штатов.

ИТК-РНБ, следственный орган Министерства национальной безопасности, а ранее и таможенной службы Соединенных Штатов, принимает активное участие в расследованиях по вопросам распространения ОМУ уже 30 лет. Будучи уполномочено расследовать нарушения всех национальных законов об экспорте, касающихся предметов военного назначения, контролируемых предметов двойного назначения и стран, в отношении которых действуют санкции или эмбарго, ИТК-РНБ с октября 2011 года возбудило 3560 расследований по вопросам распространения, в результате которых было арестовано 558 лиц, вынесено 396 приговоров об осуждении и произведено 1763 конфискации имущества. Кроме того, ИТК-РНБ успешно экстрадировало 10 иностранных обвиняемых для судебного преследования в Соединенных Штатах:

- Махмуд Ядегари, канадец иранского происхождения, руководил международной контрабандной сетью, базировавшейся в районе Торонто и пригородов (Канада). Ядегари был арестован канадскими властями и обвинен в нарушениях законодательства Соединенных Штатов, а также канадских экспортных законов. В расследовании деятельности Ядегари сотрудничали правоохранительные органы Соединенных Штатов и Канады, ибо его преступления нарушали многочисленные законы обеих стран. Ядегари был арестован и осужден за ту роль, которую он играл в переадресовке исходивших из Соединенных Штатов товаров, экспорт которых контролируется по соображениям ядерного нераспространения. Ядегари был осужден в канадских судах и приговорен к 51 месяцу заключения;
- Амир Ардебилли служил агентом по закупкам в Иранском институте электроники и нес ответственность за незаконную передачу чувствительных и контролируемых в плане экспорта технологий на многие миллионы долларов непосредственно в распоряжение вооруженных сил Исламской Республики Иран. Ардебилли оперировал по всему миру в нарушение законодательства Соединенных Штатов. Расследование деятельности Ардебилли велось в порядке международного сотрудничества между Соединенными

²⁰ См. 31 CFR Part 540, 31 CFR Part 544, 31 CFR Part 539 и, соответственно, 74 FR 16771-09.

²¹ В дополнение к резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ОФАК опирается также на резолюции 1696 (2006), 1737 (2006), 1747 (2007), 1803 (2008) и 1929 (2010).

Штатами и иностранными правоохранительными органами и увенчалось его арестом, осуждением и лишением свободы на 60 месяцев в Соединенных Штатах;

- Хок Шек Чан руководил международной преступной сетью, ответственной за незаконную поставку и транспортировку военной техники на миллионы долларов в Исламскую Республику Иран. Операции Чана осуществлялись на протяжении 20 лет. Расследование деятельности Чана и его организации велось в порядке международного сотрудничества между Соединенными Штатами и иностранными правоохранительными органами. В результате международного расследования Чан был арестован, экстрадирован, осужден и впоследствии приговорен к 42 месяцам тюремного заключения в Соединенных Штатах.

В порядке дальнейших усилий по борьбе с этой растущей угрозой национальной безопасности ИТК-РНБ учредило в 12 крупных управлениях специализированные центры по расследованию в контексте противодействия распространению ОМУ, которые призваны максимально эффективно и экономично использовать следственные ресурсы. Эта концепция позволяет РНБ размещать конкретные ресурсы, как то особых агентов по расследованиям в контексте противодействия распространению, в стратегических точках по всей стране в целях борьбы с незаконным экспортом и попытками незаконного приобретения исходящей из Соединенных Штатов технологии.

Во исполнение президентского указа 13558 в марте 2012 года был создан Координационный центр экспортного надзора. Базирующийся в Министерстве национальной безопасности Центр выступает ведомством, в рамках которого правоохранительные органы координируют расследования, касающиеся экспорта, устраняют коллизии интересов и содействуют повышению эффективности работы, поддерживают связь с органами разведки и лицензирующими учреждениями, координируют национальные пропагандистские усилия и создают общеправительственные потенциалы отслеживания статистики в поддержку правоприменительных мер в области экспорта. Руководит Центром ТК-РНБ, в его работе участвуют еще 18 федеральных ведомств, имеющих компетенцию и правоприменительные полномочия в вопросах распространения ОМУ, включая Государственный департамент, Министерство торговли и ФБР. Создание Центра стало важным шагом в укреплении усилий правительства Соединенных Штатов по борьбе с незаконным распространением и свидетельствует о важном значении межведомственных партнерств в обеспечении соблюдения действующих в стране мандатов в области экспорта.

Как обсуждалось в ходе странового визита Комитета в Соединенные Штаты, ФБР учредило в июле 2011 года Центр защиты от распространения, призванный выявлять деятельность по распространению ОМУ и обеспечивать ее дезорганизацию. В центре сочетаются оперативные возможности Отдела контрразведки ФБР, экспертная компетенция Управления по ОМУ и аналитический потенциал Разведывательного управления. За период с момента его создания в июле 2011 года и началом июня 2013 года Центр инициировал арест 50 подозреваемых, в том числе нескольких лиц, которых разведывательное со-

общество Соединенных Штатов считает основными фигурами в деле распространения ОМУ²². К примеру, недавно были арестованы:

- Глендон Скотт Крофорд и Эрик Дж. Фейт, обвиненные в заговоре с целью предоставить материальную поддержку террористам по итогам расследования, проведенного Объединенной целевой группой по терроризму в Олбани (штат Нью-Йорк) касательно планов создания мобильного устройства с дистанционным управлением, позволяющего ликвидировать жертв летальными дозами рентгеновского облучения. В случае осуждения каждому из них грозит срок тюремного заключения до 15 лет, штраф в размере 250 000 долл. США и освобождение под надзор сроком до пяти лет после какого бы то ни было периода заключения;
- Джеймс Эверетт Дацке, обвиненный в умышленной разработке, производстве, хранении, передаче, приобретении, присвоении биологических агентов, токсинов и систем доставки (а именно рицина) и владении ими для целей использования в качестве оружия и в попытке, угрозе и заговоре содействовать указанное. В случае осуждения по этому обвинению Дацке грозит тюремное заключение сроком до пожизненного, штраф в размере 250 000 долл. США и освобождение под надзор сроком до пяти лет после какого бы то ни было периода заключения. В ходе расследования сотрудничали Объединенная целевая группа по терроризму штата Миссисипи и города Мемфис (штат Теннесси), Секретная служба Соединенных Штатов, Служба почтовой инспекции Соединенных Штатов, Капитолийская полиция Соединенных Штатов, Прокуратура Северного округа Миссисипи и контртеррористическая секция Отдела национальной безопасности Министерства юстиции при содействии нескольких местных властей, а именно 47-го полка гражданской поддержки национальной гвардии Миссисипи, управления национальной безопасности по штату Миссисипи, управления шерифа по графству Ли, управления шерифа по графству Прентисс, полиции Коринфа, полиции Тупело и полиции Буневилля.

В дополнение к эффективной национальной практике, обозначенной в настоящем разделе, Соединенные Штаты сформулировали несколько рекомендаций по эффективной практике касательно осуществления запретов, предписанных в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, в ходе странового визита Комитета в 2011 году, в том числе:

- сложные и разнохарактерные правовые структуры могут покрывать предписанные в резолюции запреты как путем внесения поправок в действующее законодательство, так и путем принятия новых законопроектов;
- принятие стратегического «общеправительственного подхода» может способствовать интеграции национальной политики, направленной на осуществление резолюции 1540 (2004), включению ее в число национальных приоритетов и укреплению сети междепартаментских и межведомственных комитетов и совместных операций;
- нужно предусматривать широкий диапазон правонарушений и мер наказания, чтобы должностные лица могли соизмерять наиболее эффективные меры пресечения с различными уровнями нарушений и охватывать как

²² Robert S. Mueller, III, Director, Federal Bureau of Investigation, Statement before the House Committee on the Judiciary, Washington, D.C., 13 June 2013.

негосударственных субъектов, ведущих деятельность без законных полномочий, так и лиц, которые ведут законно санкционированную деятельность применительно к ядерному оружию, уничтожению запасов химического оружия или биологическим агентам в разрешенных целях создания оружия, но которые, возможно, злоупотребили своими полномочиями.

Пункт 3(а) и (б) постановляющей части. Учет, сохранность и физическая защита

а) Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке; б) Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты

В течение отчетного периода Соединенные Штаты приняли целый ряд мер по осуществлению резолюции 1540 (2004) в рамках национальных стратегий, призванных обеспечить учет, сохранность и физическую защиту материалов, имеющих отношение к резолюции 1540 (2004). Для осуществления некоторых из этих мер требуется тесное межучрежденческое сотрудничество. Например, для транспортировки радиоактивных материалов необходимо содействие как КЯР, так и Управления по безопасности трубопроводов и опасных материалов, находящегося в ведении Министерства транспорта. КЯР устанавливает требования по разработке и производству упаковки для крупных объемов радиоактивных материалов, а Управление по безопасности трубопроводов и опасных материалов регулирует стандарты фактической поставки, упаковки мелких объемов и обозначения²³.

При выполнении обязательств по резолюции Соединенные Штаты принимают также во внимание последние международные стандарты. Например, в качестве эффективной практики правила Министерства транспорта конкретно разрешают поставщикам использовать Технические инструкции безопасной транспортировки опасных грузов воздухом Международной организации гражданской авиации, Международный кодекс морской перевозки опасных грузов, Правила перевозки опасных грузов Министерства транспорта Канады и Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). В разработке этих стандартов участвует не только Министерство транспорта, но и многие международные органы и государственные структуры Соединенных Штатов²⁴.

Вместе с тем в ходе странового визита Комитета должностные лица четко указали также, что понятие «надлежащих эффективных» мер в ядерной или биологической области нередко различается в зависимости от района Соединенных Штатов, ведомства и времени. Вывод: нельзя рассчитывать на единообразие даже в условиях одной страны.

²³ См. 49 CFR Parts 171–177.

²⁴ См. 49 CFR Part 171.22.

*Ядерное оружие и связанные с ним материалы*²⁵

За период, истекший после последнего обновления матрицы Комитета применительно к Соединенным Штатам в 2010 году, в этой стране был ужесточен надзор за материалами, имеющими отношение к ядерным вооружениям, за счет принятия новых законов, правил, стратегий, ориентиров и практики, как описано ниже. В частности, Соединенные Штаты существенно активизировали усилия с целью снижения ядерных и радиологических угроз после того, как в апреле 2009 года президент Обама взял обязательство обеспечить безопасность всех уязвимых ядерных материалов в течение четырех лет, особенно в рамках процесса встреч на высшем уровне по ядерной безопасности. Главная ответственность за национальные усилия в области регулирования и безопасности ядерных вооружений Соединенных Штатов, мер в области нераспространения и государственных программ эксплуатации реакторов возложена на Национальное управление по ядерной безопасности (НУЯБ) Министерства энергетики. Оно реализует свои обязанности в области нераспространения в рамках ряда инициатив и программных бюро, включая инициативу «Глобальная угроза», Бюро нераспространения и международной безопасности, Бюро международной защиты материалов и сотрудничества, Бюро регулирования расщепляющихся материалов и Бюро международных операций.

Чтобы обеспечить безопасность и физическую защиту своих ядерных вооружений и материалов, Соединенные Штаты реализуют целый ряд мер, в том числе обновленных в последнее время, например:

- директивы Министерства обороны 3150.2 и 4540.5 «Программа безопасности ядерных вооружений» от 24 апреля и, соответственно, 15 августа 2013 года, заменившие директивы 3150.2 «Программа безопасности системы ядерных вооружений» и 4540.5 «Логистика транспортировки ядерных вооружений»
- новый вариант директивы Министерства обороны 5210.41 «Политика безопасности ядерных вооружений» от 17 апреля 2012 года, заменивший директиву Министерства обороны 5100.76-М «Физическая безопасность чувствительных обычных вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ»
- в июле 2011 года вместо указа 5610.2 «Контроль за данными о ядерном оружии» Министерство энергетики издало указ 452.8, касающийся охраны и безопасности секретных или ранее секретных данных, включая пересмотренные нормы гражданской ответственности
- директива Министерства обороны 5210.02 «Доступ к секретным и ранее секретным данным и их распространение» от 3 июня 2011 года

²⁵ Фраза «связанные с ним материалы» здесь и во всем тексте документа означает материалы, определяемые в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, где широко охватываются предметы, оговариваемые международными договорами, конвенциями и международными договоренностями. Поскольку в резолюции конкретно упоминается Кодекс поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в настоящем докладе охарактеризован надзор за «радиоактивными материалами, сопряженными с существенным риском», равно как и за специальными ядерными материалами и т. д.

- 26 августа 2010 года Министерство обороны опубликовало несекретную директиву S-5210.92-M «Требования физической безопасности объектов контроля и управления ядерным оружием», основанную на несекретном справочнике по безопасности ядерного оружия от 13 июля 2009 года
- инструкция Министерства обороны 5210.63 «Порядок обеспечения безопасности ядерных реакторов и специальных ядерных материалов» от 21 ноября 2006 года, в которой обновляются обязанности, процедуры и минимальные стандарты безопасности ядерных реакторов Министерства обороны и специальных ядерных материалов
- регламент армии 190-54 «Безопасность ядерных реакторов и специальных ядерных материалов» 2006 года²⁶

Параллельно КЯР и Соглашение о штатах²⁷ регулируют использование ядерных и радиоактивных материалов в гражданских целях, включая учет, сохранность и физическую защиту коммерческих атомных электростанций, коммерческих топливных объектов, материалов, пригодных для целей ядерного оружия, отработанного ядерного топлива, исходных материалов и продуктов распада. В рамках КЯР несколько программных бюро отвечают за обеспечение безопасного использования ядерных и радиоактивных материалов посредством регулирования, лицензирования и надзора, включая Бюро ядерной безопасности и реагирования на аварии, Бюро безопасности и охраны ядерных материалов, Бюро федеральных и штатных материалов и экологических программ и Бюро международных программ.

Получатели лицензий КЯР отвечают за соблюдение ее правил и предписаний. КЯР следит за соблюдением посредством инспекций и правоприменительных мер. Главная ответственность за безопасность и защищенность ядерных материалов на коммерческих объектах, действующих по лицензиям КЯР, возложена на эксплуатантов. КЯР обеспечивает регламентационный надзор за коммерческими объектами, разрабатывая стратегии и правила в области безопасности, осуществляя программу тщательных фоновых и текущих инспекций и принимая надлежащие правоприменительные меры.

Для обеспечения безопасности гражданских объектов с радиоактивными материалами КЯР приняла целый ряд мер с целью повысить безопасность, в том числе издала предписания на предмет осуществления дополнительных мер безопасности при использовании и хранении материалов. После выпуска предписаний КЯР приняла поправки к своим правилам безопасности по титулу 10 Свода федеральных правил (CFR). Особенно примечательно, что за последние пять лет КЯР приняла поправки к части 73 титула 10 Свода «Физическая защита станций и материалов», а в 2013 году выпустила правила в области безопасности по части 37 титула 10 Свода «Физическая защита радиоактивных материалов категорий 1 и 2». В части 73 рассматривается безопасность специальных ядерных материалов, сообразно с Конвенцией о физической защите ядерных материалов. В части 37 рассматривается безопасность радиоактивных ма-

²⁶ Заменяет директиву Министерства обороны 3150.2 «Программа безопасности системы ядерных вооружений».

²⁷ Раздел 274 Закона об атомной энергии 1954 года выступает юридическим основанием, согласно которому КЯР делегирует штатам Соединенных Штатов ряд полномочий по лицензированию и регулированию материалов распада (радиоизотопов), исходных материалов (урана и тория) и некоторых объемов специальных ядерных материалов.

териалов, сопряженных с существенным риском, сообразно с Кодексом поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. В реализации этой задачи КЯР взаимодействует с рядом федеральных и штатных партнеров. Например, в 2011 году КЯР подписала меморандум о взаимопонимании с Министерством национальной безопасности, согласившись на проведение консультаций, прежде чем выдавать лицензии, на предмет уязвимости в плане безопасности химикатов на предлагаемых объектах, подпадающих под регулирование КЯР²⁸.

КЯР имеет правила, предназначенные обеспечивать учет и физическую защиту материала. Надзор за материалами и отчетность по специальным ядерным материалам проходят по части 74 титула 10 свода федеральных правил. Физическая защита такого материала проходит по части 73 титула 10 свода. Кроме того, Соединенные Штаты заключили с МАГАТЭ договоренность о поддержании национальной системы учета исходных и специальных ядерных материалов, данные которой подлежат представлению в Систему управления ядерными материалами и гарантий (NMMSS), эксплуатируемую совместно КЯР и НУЯБ. Ранее NMMSS прилагала усилия по учету информации о ядерных материалах в ручном режиме, а сейчас учитываются растущие потребности в данных о защищенности ядерных материалов. NMMSS хранит в электронном формате самые различные данные, как то описи, остатки средств и сделки. В 2005 году целевая группа провела обследование требований отчетности о системе NMMSS Министерства энергетики, цель которого состояла в сглаживании различий в отчетности Министерства энергетики и КЯР и в обновлении NMMSS, дабы отразить текущие материальные потребности Министерства энергетики. По итогам обзора были либо устранены, либо изменены некоторые требования отчетности и выявлены прочие требования, которые могут повлечь за собой дальнейшие требования в плане отчетности по помещениям. Эти изменения отражены в М 470.4-6 «Надзор за ядерными материалами и отчетность по ним» от 26 августа 2005 года. В начале 2013 года МАГАТЭ проводила инспекции на одном объекте — «Хранилище материалов К» в национальной лаборатории реки Саванна Министерства энергетики.

Соединенные Штаты добровольно заключили Соглашение о гарантиях с МАГАТЭ (в силе с 1980 года), обязательства по которому аналогичны тем, которые взяли на себя другие страны, с исключениями по соображениям национальной безопасности, хотя ДНЯО не предписывает Соединенным Штатам обеспечивать международные гарантии. Как предусматривают правила КЯР, обладатели лицензий, заявители и удостоверенные лица в рамках КЯР и Соглашения о штатах должны обеспечивать, чтобы Соединенные Штаты выполняли свои обязательства в области нераспространения ядерного оружия сообразно с международными договорами о гарантиях²⁹. В 2011 году под действие гарантий подпадало 263 лицензированных объекта КЯР. Кроме того, во исполнение протокола о представлении сообщений согласно Соглашению о гарантиях информацию представляют еще три лицензированных объекта КЯР по производству ядерного топлива, не подпадающие под действие режима инспекций МАГАТЭ³⁰.

²⁸ См. <http://pbadupws.nrc.gov/docs/ML1027/ML102720798.pdf>.

²⁹ См. 10 CFR Parts 75 и 110.

³⁰ См. <http://www.nrc.gov/about-nrc/ip/intl-safeguards.html>.

В рамках своей инициативы «Гарантии следующего поколения» НУЯБ поощряет подход, предусматривающий разработку гарантий в зависимости от потребностей. Эта концепция, сформулированная в сотрудничестве с МАГАТЭ, отраслевыми субъектами и другими странами, призвана обеспечить полную интеграцию международных стандартов в процесс планирования новых ядерных объектов — на первых этапах проектирования и далее в рамках разработки, строительства, эксплуатации и вывода из строя. Успешное внедрение этого подхода может позволить избежать дорогостоящего и долгого переоснащения ядерных объектов, а также повысить как эффективность, так и экономичность осуществления гарантий. С этой целью НУЯБ сейчас публикует серию ориентировочных документов по передовой практике, главным образом в привязке к типу ядерного объекта³¹.

В июле 2011 года Государственный секретарь Соединенных Штатов Клинтон и министр иностранных дел Российской Федерации Лавров обменялись дипломатическими нотами, на основе которых вступили в силу Соглашение об утилизации плутония и обращении с ним между Соединенными Штатами и Российской Федерацией и протоколы к нему. Соглашение обязывает каждую сторону ликвидировать по меньшей мере 34 метрические тонны пригодного для создания оружия плутония, объявленного излишним для оборонных нужд. В том же году Соединенные Штаты и Российская Федерация начали трехсторонние переговоры с МАГАТЭ о заключении договоренности, которая позволит МАГАТЭ проверять американские и российские программы ликвидации запасов плутония, осуществляемые в соответствии с Соглашением.

Соединенные Штаты активизировали также свои усилия по обеспечению отчетности и безопасности применительно к производству, использованию, хранению и транспортировке материалов, имеющих отношение к ядерной области, посредством принятия дополнительного протокола к гарантиям МАГАТЭ. Осуществлением этих мер занимается БПБ в Министерстве торговли, действуя в рамках правил по дополнительному протоколу, принятых на основании Закона Соединенных Штатов об осуществлении дополнительного протокола 2006 года и президентского указа 12458 (2008)³². Правила разработаны на основе типового дополнительного протокола МАГАТЭ и предусматривают, в частности, дополнительный доступ к объектам с целью гарантировать отсутствие необъявленных ядерных материалов и обеспечить проверку вывода из эксплуатации объектов, на которых ранее хранились ядерные материалы. Единственное исключение касается деятельности, имеющей непосредственное значение для национальной безопасности Соединенных Штатов, или связанных с этим объектов и информации³³. БПБ имеет веб-сайт, обеспечивающий поддержку осуществления протокола Соединенными Штатами, и публикует для целей осуществления справочники по объектам³⁴.

Что касается радиоактивных материалов, сопряженных со значительным риском, то в качестве временной меры КЯР осуществляет предписания о дополнительной безопасности при транспортировке отработавшего топлива, про-

³¹ <http://nnsa.energy.gov/aboutus/ourprograms/nonproliferation/programoffices/officenonproliferationinternationalsecurity-0-0>.

³² См. 10 CFR Parts 781–786.

³³ См. IAEA INFCIRC/540 at <http://www.iaea.org/Publications/Documents/Infcircs/index.html>.

³⁴ <http://www.ap.gov>.

изводстве и доставке радиоактивных источников и эксплуатации крупных подводных и панорамных облучателей. Во исполнение этих предписаний в рамках КЯР и Соглашения о штатах приняты дополнительные меры безопасности в отношении прочих медицинских, научных и отраслевых объектов с материалами категорий 1 и 2 (например, защищенные облучатели, гамма-ножи, колодцы, радиография и т. д.). После выпуска предписаний в рамках КЯР и Соглашения о штатах продолжаются проверки на предмет соблюдения мер безопасности и начался процесс разработки федеральных норм безопасности взамен семи комплектов предписаний в целях применения общеприемлемых требований к широкому кругу обладателей лицензий. 10 мая 2013 года вступила в силу часть 37 всеобъемлющего правила 10 «Физическая защита радиоактивных материалов категорий 1 и 2». Кроме того, в попытке обеспечить более эффективное отслеживание сделок с радиоактивными материалами КЯР разработала пакет автоматизированных средств, состоящий из трех важных информационных механизмов — Национальной системы отслеживания источников (НСОИ), Системы сетевого лицензирования (ССЛ) и Системы проверки лицензий (СПЛ). НСОИ позволяет ведомствам штатов и федерального правительства отслеживать источники материалов категорий 1 и 2 (место производства или ввоза), их передачу по лицензии и ликвидацию (демонтаж, удаление, вывоз или распад до уровней ниже отслеживаемых). НСОИ функционирует уже пятый год, отслеживая свыше 80 000 источников категорий 1 и 2 по лицензиям, выданным более чем 1300 субъектам в Соединенных Штатах и территориях. ССЛ, внедренная в августе 2012 года, представляет собой систему лицензирования материалов в рамках КЯР и Соглашения о штатах, регуливающую лицензионную информацию о предприятиях, использующих материалы категорий 1 и 2. ССЛ позволяет КЯР и штатам регулировать лицензионный цикл — от изначальной подачи заявления на выдачу лицензии до внесения поправок, предоставления сообщений и прекращения действия лицензии. Наконец, СПЛ представляет собой национальную систему проверки, была развернута в мае 2013 года и обеспечивает доступ к лицензионной информации по линии КЯР и Соглашения о штатах, гарантируя получение радиоактивных материалов исключительно обладателями лицензий и только в утвержденном объеме. СПЛ выступает комплексной услугой, сопоставляющей информацию, хранящуюся в НСОИ и ССЛ, подтверждая действительность и точность лицензий и наличие разрешения на приобретение конкретных объемов и видов радиоактивных материалов и обеспечивая, чтобы запасы материалов категорий 1 и 2 по какой-либо лицензии не превышали установленных пределов.

КЯР выпускает также множество документов ориентировочного и справочного характера. Она публикует регламентационные справочники по 10 широким сферам: электростанции, исследовательские и испытательные реакторы, топливные объекты, экологические участки, защита материалов и станций, продукты, транспортировка, техника безопасности, антимонопольный и финансовый обзор и общие сведения³⁵. С 2006 года КЯР прилагает усилия по обновлению своих справочников, завершила работу по некоторым из них и планирует завершить остальные в 2013 году и позже³⁶.

³⁵ Отсылки к этой разбивке и прочей информации см. по адресу <http://www.nrc.gov/reading-rm/doc-collections/reg-guides/>.

³⁶ Статус работы по обзору регламентационных справочников и их разработке в соответствии с гарантиями безопасности топливного цикла см. по адресу

В марте 2011 года группа МАГАТЭ по комплексному обзору нормативных стандартов опубликовала доклад, в котором нормативная инфраструктура Соединенных Штатов сопоставляется с международными стандартами³⁷. Согласно сформулированному в докладе выводу, КЯР адекватно продемонстрировала, что соответствующие рекомендации Международной группы МАГАТЭ по ядерной безопасности были выполнены посредством «разработки и выпуска правил; разработки политики в области культуры охраны и безопасности; обеспечения адекватных коммуникаций; подготовки к действиям в чрезвычайных обстоятельствах и испытания таких мер». В докладе обозначены два вида практики Соединенных Штатов в плане обеспечения ядерной безопасности и предлагается два вида практики, которые Соединенным Штатам надлежит рассмотреть. Еще более важно то, что в докладе охарактеризованы десятки видов передовой практики, выявленные МАГАТЭ в процессе обзора и могущие оказаться полезными для многих государств-членов.

Меры безопасности на ядерных объектах, функционирующих в Соединенных Штатах по лицензии КЯР, подлежат тщательному инспектированию. В 2012 году КЯР провела 23 оценки чрезвычайной готовности и более 180 инспекций общей безопасности на атомных электростанциях и объектах с топливом категории 1. Дополнительные инспекции в области безопасности были проведены на объектах КЯР прочих категорий. Что касается источников, сопряженных со значительным риском, то КЯР, согласно оценкам, провела в 2012 году порядка 150 инспекций в области безопасности по лицензиям категорий 1 и 2, а штаты — участники Соглашения провели около 300 инспекций. В 2012 финансовом году КЯР не обнаружила утраты или хищения радиоактивных источников категории 1. Три утерянных или похищенных в 2012 году источника категории 2 были возвращены, равно как и семь источников категории 3.

Соединенные Штаты признают, что они должны продолжать работу над обеспечением безопасности своих ядерных материалов, на что указывает происшедший 28 июля 2012 года инцидент, в рамках которого три человека получили несанкционированный доступ в район объекта с высоко обогащенным ураном в национальном комплексе Y-12 в Оак-Ридже, штат Теннесси. Эти три лица проникли в наружный периметр объекта и причинили ущерб зданию. В ответ Министерство энергетики инициировало меры по исправлению положения, а его Бюро генерального инспектора начало расследование. В итоге были обнаружены многочисленные недоработки в плане мер безопасности, действовавших в то время, включая недостатки в области связи, оснащения и процедур, и были сформулированы дополнительные рекомендации с целью повысить безопасность на объекте и не допустить последующий несанкционированный доступ; был также опубликован отчет об извлеченных уроках для всего комплекса ядерных вооружений Соединенных Штатов. Генеральный инспектор опубликовал официальный отчет в августе 2012 года³⁸.

На будущее Соединенные Штаты разработали ряд нормативных инициатив с целью укрепить нормы контроля за материалами и соответствующей от-

<http://www.nrc.gov/materials/fuel-cycle-fac/regs-guides-comm/reg-guides-status.html>.

³⁷ См. www.nrc.gov/public-involve/conference-symposia/irrs-mission-review/irrs-mission-report.pdf.

³⁸ См. http://energy.gov/sites/prod/files/IG-0868_0.pdf.

четности и правила физической защиты объектов и материалов, особенно применительно к специальным ядерным материалам и объектам топливного цикла. В рамках выработки норм безопасности топливного цикла КЯР ведет обзор и рассматривает возможности надлежащего учета в нормативных механизмах руководящих указаний и передовой практики, обозначенных в рекомендациях МАГАТЭ «Рекомендации в области ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерного материала и ядерных установок» (INFCIRC/225/Revision 5). Нормотворческий процесс КЯР предусматривает также рассмотрение мер физической защиты, более точно отражающих привлекательность различных форм специальных ядерных материалов для недоброжелателей, включение указов по безопасности КЯР, изданных после террористических нападений 11 сентября 2001 года, непосредственно в правила КЯР и рассмотрение оперативного опыта этого ведомства и прогресса в технологиях безопасности. В последние годы КЯР добилась также существенных сдвигов в области кибербезопасности, разработав правила кибербезопасности реакторов, опубликовав соответствующие технические руководства и наметив перспективу решения вопросов кибербезопасности на ядерных объектах помимо реакторов. С принятием части 37 раздела 10 свода федеральных правил и сопутствующей документации КЯР разрабатывает руководство по передовой практике в области безопасности для обладателей лицензий на материалы категорий 1 и 2, чтобы помочь им в осуществлении программ физической защиты.

В частности, 30 сентября — 11 октября 2013 года КЯР примет миссию Международной консультативной службы по физической защите МАГАТЭ во исполнение обязательства, взятого на саммите по ядерной безопасности 2010 года. Миссия проведет обзор действующих в Соединенных Штатах мер физической защиты, сопоставив их с международными ориентирами и международно признанной передовой практикой, и по итогам обзора сформулирует рекомендации в плане дальнейших улучшений и последующей деятельности. Она рассмотрит также меры физической защиты на объекте с лицензированным КЯР исследовательским реактором в Национальном институте стандартов и технологии.

В усилиях Соединенных Штатов по обеспечению безопасности ядерных материалов немаловажную роль играют также мероприятия по конверсии и защите. Например, в рамках инициативы НУЯБ по снижению глобальной угрозы Соединенные Штаты продолжают изыскивать новые и нетрадиционные пути сведения к минимуму и полного отказа от использования высокообогащенного урана в гражданских целях, в том числе в исследовательских реакторах и производстве изотопов, как внутри страны, так и за границей. С 2004 года в Соединенных Штатах по линии этой инициативы были конвертированы или закрыты ядерные реакторы, способные работать на имеющемся лицензированном низкообогащенном уране. Продолжаются работы по переходу на низкообогащенный уран и производству топлива для остальных шести исследовательских реакторов в Соединенных Штатах, которые невозможно конвертировать с использованием существующего топлива. В этой связи НУЯБ взаимодействует с КЯР в разработке спецификаций и лицензировании нового низкообогащенного урана высокой плотности, и первая заявка на лицензирование конверсии получена в отношении исследовательского реактора высокой мощности в Массачусетском технологическом институте.

Кроме того, по состоянию на апрель 2013 года в рамках инициативы по снижению глобальной угрозы были завершены меры по повышению безопасности, намного превышающие предписания КЯР, более чем в 500 зданиях в Соединенных Штатах, где находятся радиологические источники, сопряженные с существенным риском, и установлены системы встроенной безопасности в более чем 200 цезийных облучателей в Соединенных Штатах. По состоянию на апрель 2013 года в рамках программы отслеживания источников за пределами исходных участков по линии инициативы у обладателей лицензий в рамках КЯР или Соглашения о штатах было обнаружено более 32 000 отработавших, излишних или ненужных радиоактивных источников. Например, в марте 2013 года НУЯБ объявило о поставке медицинского исследовательского устройства с изотопом цезий-137 из Университета Темпл в Филадельфии (штат Пенсильвания) в безопасную точку, что было достигнуто благодаря содействию Университета, регулирующих структур штата и на местах и национальных лабораторий в Лос-Аламосе и Айдахо. Это отражает потенциал долгосрочного сотрудничества с национальными субъектами. Только в Филадельфии по линии инициативы по снижению глобальной угрозы обеспечена безопасность 28 зданий с высокоактивными радиологическими материалами, налажена подготовка сотрудников местных правоохранительных органов, охранных структур и прочих служб оперативного вмешательства применительно к реагированию на сигналы радиологической опасности и совместно с ФБР проведено мероприятие по ознакомлению федеральных, штатных и местных должностных лиц с аспектами реагирования на террористические нападения с применением ядерных или радиологических материалов.

За отчетный период Соединенные Штаты произвели еще ряд изменений с целью укрепить правовой механизм учета, сохранности и физической защиты материалов, имеющих отношение к ядерным вооружениям, в том числе:

- КЯР издала новое правило «Физическая защита облученного реакторного топлива в транзите», согласно которому вносятся поправки в ее правила безопасности с учетом изданных ранее указов в области безопасности и устанавливаются новые стандарты и задачи защиты таких поставок от злоумышленной деятельности начиная с 19 августа 2013 года³⁹
- 19 ноября 2012 года Министерство энергетики внесло административные изменения в указ 474.2, изменение 2 (окончательный вариант), «Контроль и учет ядерных материалов»⁴⁰. В указе оговорены задачи, параметры и требования разработки, осуществления и поддержания программы контроля и учета ядерных материалов применительно к материалам НУЯБ и Министерства энергетики на объектах, не подпадающих под лицензирование КЯР; указ М 470.4-6 Министерства энергетики отменяется
- в указе 473.3 по Министерству энергетики от 27 июня 2011 года предписаны требования управления и функционирования федеральных сил защиты Министерства энергетики, сил защиты подрядчиков и физической защиты имущества и персонала в ведении Министерства энергетики и сведены в единый указ по операциям программы защиты фоновые требования справочников по физической защите, защите контракторов и феде-

³⁹ См. 10 CFR Part 73.

⁴⁰ См. <https://www.directives.doe.gov/directives/0474.2-BOrder-AdmChg2/view>.

ральной защите⁴¹. Указ устанавливает требования физической защиты различных интересов Министерства энергетики, включая объекты, здания, государственное имущество, сотрудников, секретную информацию, специальные ядерные материалы и ядерные вооружения, с использованием постепенного подхода — от наименее приоритетных к наиболее важным

В ближайшем будущем Соединенные Штаты предлагают укрепить еще ряд юридических мер:

- 16 мая 2013 года КЯР предложила новую норму «Поправки к требованиям безопасности транспортировки и согласование с требованиями транспортировки Международного агентства по атомной энергии», модифицирующие ее правила сообразно с изменениями в правилах МАГАТЭ и Министерства транспорта
- в апреле 2013 года Министерство энергетики издало уведомление о намерении произвести обзор своего руководства 413.3-3, посвященного программе гарантий и безопасности и управлению проектами, чтобы согласовать ключевые компоненты гарантий и безопасности на этапах программы капитальных активов и управления проектами
- в феврале 2013 года Министерство энергетики издало уведомление о намерении произвести обзор своего указа о борьбе с ядерным терроризмом 2006 года и отменило справочник 2006 года по контролю за информацией о самодельных ядерных устройствах, планируя консолидировать и обновить указ, чтобы обеспечить более эффективную защиту секретной информации, касающейся конструкции самодельных ядерных устройств
- по состоянию на ноябрь 2012 года согласно правилу КЯР «Требования проверки криминального прошлого с использованием отпечатков пальцев для лиц, запрашивающих несопровождаемый доступ к неэнергетическим реакторам (исследовательским или испытательным)»⁴² обладатели лицензий КЯР на неэнергетические реакторы должны обеспечивать проверку персонала с отпечатками пальцев, прежде чем разрешать им несопровождаемый доступ к объектам, во исполнение обязательств по Закону об энергетической политике 2005 года, раздел 652
- в декабре 2011 года КЯР опубликовала свои «Правила повышения готовности к чрезвычайным ситуациям»⁴³. Затрагивая целый ряд вопросов, эти правила закрепляют некоторые добровольные меры защиты, предусмотренные в бюллетене КЯР 2005-02 («Готовность к чрезвычайным обстоятельствам и меры реагирования в случае подрыва безопасности»), который, среди прочего, укрепляет имеющийся у обладателей лицензий потенциал решения проблем в сфере безопасности⁴⁴

⁴¹ См. <https://www.directives.doe.gov/directives/0473.3-BOrder/view>.

⁴² См. 10 CFR Part 73.

⁴³ См. 10 CFR Parts 50 и 52.

⁴⁴ Нормативные сводки КЯР с 1999 года по настоящее время см. по адресу <http://www.nrc.gov/reading-rm/doc-collections/rulemaking-ruleforum/rulemaking-dockets/index.html>.

- в мае 2011 года в целях дальнейшего согласования с усиленными обязательствами в области гарантий и безопасности КЯР опубликовала «Поправки к правилам контроля и учета материалов: предварительные предлагаемые формулировки»⁴⁵.

Химическое оружие и относящиеся к нему материалы

Надзор за безопасностью и хранением химического оружия находится в ведении службы надзора за химическими материалами (СХМ) армии Соединенных Штатов⁴⁶. С декабря 2010 года СХМ обеспечила безопасное хранение и ликвидацию химического оружия на трех объектах в Соединенных Штатах и надзор за безопасным хранением на двух последних объектах, пока не завершена полная ликвидация запасов (уничтожением запасов на этих двух объектах ведает программа «Альтернативы в области химического оружия» армии Соединенных Штатов). В рамках этого процесса СХМ использует Национальный центр надзора за запасами и Национальный эксплуатационный центр. Кроме того, дополнительный независимый надзор за программой ликвидации химического оружия Соединенных Штатов обеспечивают ЦБЗ и местные гражданские консультативные комиссии, выступающие важным элементом в деле обеспечения безопасного уничтожения отравляющих веществ. По линии СХМ осуществляется также проект утилизации материалов, не являющихся запасами химического оружия, в рамках которого обеспечивается надзор за удалением отравляющих веществ сообразно с Конвенцией по химическому оружию (КХО). 14 апреля 2013 года в реализации этого проекта был достигнут важный рубеж — завершена ликвидация всех материалов, не являющихся запасами оружия, объявленных на момент вступления КХО в силу для Соединенных Штатов⁴⁷.

Применительно к другим материалам, имеющим отношение к химическому оружию, главным регламентирующим ведомством выступает БПБ, которое учитывает меры, принимаемые согласно КХО, в частности посредством выпуска правил осуществления этой Конвенции⁴⁸. Правила запрещают некоторые виды деятельности, обязывают все объекты в Соединенных Штатах (за исключением государственных органов, уведомляющих национальную администрацию, которой в Соединенных штатах выступает Государственный департамент) предоставлять информацию и предписывают обеспечивать доступ для инспекций и мониторинга Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). БПБ ведает веб-сайтом Соединенных Штатов, посвященным КХО, обеспечивая и облегчая соблюдение Конвенции и правил отраслевыми субъектами⁴⁹. Во исполнение своих обязательств по этому договору Соединенные Штаты приняли множество инспекций ОЗХО.

Соединенные Штаты обеспечивают безопасность и физическую защиту материалов, имеющих отношение к химическому оружию, прежде всего в рамках программы стандартов защиты химических объектов от угрозы терроризма (КФАТС), осуществляемой отделом безопасности инфраструктуры Националь-

⁴⁵ <https://www.federalregister.gov/articles/2011/05/16/2011-11923/amendments-to-material-control-and-accounting-regulations>.

⁴⁶ См. Army Regulation AR 190-59 “Chemical Agent Security Program”.

⁴⁷ <http://www.cma.army.mil/pbeds.aspx?source=homepagehighlight>.

⁴⁸ См. 15 CFR Parts 710–729.

⁴⁹ <http://www.cwc.gov/index.html>.

ного управления защиты и программ Министерства национальной безопасности. В вопросах безопасности отравляющих веществ этот отдел тесно сотрудничает также с береговой охраной Соединенных Штатов, Управлением по безопасности на транспорте, ФБР, Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ (АТФ), КЯР и Агентством по охране окружающей среды (ЭПА)⁵⁰. В перечень химических веществ, представляющих интерес для программы КФАТС, включены все вещества приложений 1, 2 и 3 КХО, являющиеся непосредственными прекурсорами боевых отравляющих веществ и включенные также в перечень прекурсоров химического оружия Австралийской группы⁵¹. Нормативная программа КФАТС сосредоточена на обеспечении безопасности химических объектов высокого риска. Объекты, содержащие представляющие интерес химикаты, обозначенные Министерством национальной безопасности в качестве сопряженных с высоким риском, должны разрабатывать, представлять в Министерство для обзора и осуществлять (по утверждению Министерством) план безопасности объекта или программу альтернативной безопасности на основе установленных КФАТС 18 стандартов учета риска.

К началу 2013 года КФАТС определила, что порядка 10 процентов из примерно 44 000 объектов с представляющими интерес химикатами подпадают под категорию высокого риска, причем более чем на 3000 из них высокий риск сопряжен с угрозой хищения или ненадлежащего использования, главным образом применительно к химическим вооружениям, прекурсорами химического оружия и химикатам для оружия массового поражения. Особенно эффективной оказалась практика, в рамках которой более 2000 объектов собственными силами вышли из сферы применения программы, отказавшись от использования представляющих интерес химикатов или изменив параметры их применения, в результате чего они стали гораздо менее уязвимыми к распространению оружия. Кроме того, Министерство национальной безопасности использует контингент из более 100 инспекторов по безопасности химических веществ, которые обеспечивают, чтобы на объектах действовали меры безопасности согласно с требованиями КФАТС. На сегодняшний день по линии Министерства было организовано 1202 посещения объектов с целью оказать им содействие в соблюдении КФАТС, даны разрешения на 280 планов безопасности объектов и утверждено 53 таких плана после инспекций на местах. С 2012 года Министерство предприняло или запланировало ряд шагов по ускорению процесса утверждения планов безопасности объектов.

Министерство ведет рассмотрение предложений об изменениях в КФАТС, включая уведомление по программе безопасности персонала и запрос о замечаниях, которые были опубликованы 22 марта 2013 года под названием «Запрос о сборе информации; программа безопасности персонала в соответствии со стандартами защиты химических объектов от угрозы терроризма» и призваны усовершенствовать подходы с целью снизить опасность незаконного доступа к этим объектам и представляющим интерес химикатам⁵². Кроме того, 1 августа 2013 года президент Обама издал указ «Улучшение охраны и безопасности химических объектов», согласно которому была учреждена межве-

⁵⁰ Полномочия КФАТС вытекают из раздела 550 Закона об ассигнованиях на нужды министерства национальной безопасности 2007 года, Public Law 109-295.

⁵¹ FR 65396, 65403 (Nov. 20, 2007).

⁵² См. 78 FR 17680.

домственная рабочая группа по вопросам охраны и безопасности химических объектов, возглавляемая совместно Министерством национальной безопасности, ЭПА и Министерством труда. Рабочая группа призвана укреплять координацию, обеспечиваемую федеральным правительством, улучшать оперативное сотрудничество с партнерами на местах, в структурах штатов и среди вождей племен, улучшать сбор информации и обмен ею, совершенствовать политику, нормы и стандарты и выявлять передовую практику в области охраны и безопасности химических объектов⁵³.

Материалы, относящиеся к биологическому оружию

Как отмечалось в предыдущих сообщениях, Соединенные Штаты обеспечивают контроль через посредство нескольких правовых оснований (например, Закон о борьбе с терроризмом и Закон 2002 года об охране здоровья населения и обеспечении готовности к актам биотерроризма и ликвидации их последствий, включающий в себя также Закон 2002 года о защите сельского хозяйства от актов биотерроризма) и программ (например, программа особых агентов). Надзор за реализацией этих мандатов и программ обеспечивают различные государственные органы, включая ЦБЗ, АПХИС, БПБ, ФБР и армию Соединенных Штатов. Соединенные Штаты постоянно совершенствуют свои механизмы контроля за материалами, относящимися к биологическому оружию.

В частности, президентский указ 13546 (2010) предписывает министерствам здравоохранения и социальных служб и сельского хозяйства проводить обзор и категоризацию своих перечней особых агентов, рассматривать возможность их сокращения, устанавливать стандарты надежности для персонала, имеющего доступ к биологическим особым агентам и токсинам, и устанавливать стандарты физической защиты для агентов и токсинов, сопряженных с наиболее высокой угрозой злоупотребления⁵⁴. В результате межведомственного двухгодичного обзора вопросов обладания, использования и передачи особых агентов и токсинов, проведенного АПХИС и ЦБЗ, в декабре 2012 года были опубликованы обновленные перечни особых агентов и токсинов. Пересмотренные нормы способствуют дальнейшему выполнению обязательств Соединенных Штатов по обеспечению надлежащего надзора за передачей, хранением и использованием особых агентов и токсинов лабораториями страны.

Эти правила отражают несколько существенных изменений в сфере регулирования условий биобезопасности в Соединенных Штатах. В перечни включено три новых агента; исключено 23 агента и токсина; изменена структура перечней — предусмотрена категория , куда входят патогены и токсины, с которыми сопряжена наиболее высокая угроза умышленного злоупотребления с наиболее значительным смертоносным или опустошительным потенциалом. В правилах проясняются также минимальные отраслевые стандарты физической защиты, установлены требования кибербезопасности, ужесточена практика проверки пригодности персонала и введены уголовные наказания за нарушения правил об особых агентах⁵⁵. Кроме того, правила предписывают Министерству

⁵³ <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/08/01/executive-order-improving-chemical-facility-safety-and-security>.

⁵⁴ См. Executive Order 13546, "Optimizing the Security of Biological Select Agents and Toxins in the United States" по адресу <http://edocket.access.gpo.gov/2010/pdf/2010-16864.pdf>.

⁵⁵ Guidance and best practices for industry, 42 CFR Part 73, 7 CFR Part 331, and 9 CFR Part 121, Biennial Review of Possession, Use, and Transfer of Select Agents and Toxins, FR. 77, No. 194,

юстиции проводить оценку угрозы безопасности объекта, его владельцев и назначенного должностного лица, а объект должен также соответствовать требованиям биобезопасности и устанавливать меры безопасности, соизмеримые с риском и угрозой, которыми чреват особый агент или токсин, прежде чем объект регистрируется для целей работы с агентом или токсином. Конкретные изменения отражены в следующих публикациях:

- “Possession, Use, and Transfer of Select Agents and Toxins”, сфера действия правил АПХИС Министерства сельского хозяйства⁵⁶;
- “Possession, Use, and Transfer of Select Agents and Toxins”, сфера действия правил АПХИС Министерства сельского хозяйства, касающихся организмов и переносчиков вирусов, сывороток, токсинов и аналогичных продуктов⁵⁷;
- “Select Agents and Toxins”, сфера действия правил карантина, инспекций и лицензирования Службы охраны здоровья населения Министерства национальной безопасности⁵⁸.

Для осуществления новых правил Соединенные Штаты выдвинули ряд инициатив по эффективной практике: учреждена программа инспекций в рамках программы по особым агентам совместно с другими федеральными ведомствами, которые финансируют работу по особым агентам или токсинам или владеют собственными потенциалами для проведения такой работы, и по линии этой программы было проведено по меньшей мере два десятка совместных инспекций; разработан ряд меморандумов о взаимопонимании на предмет обмена соответствующей информацией между программой по особым агентам и Министерством национальной безопасности, Министерством обороны, Министерством энергетики, ЭПА и Управлением по охране здоровья ветеранов; организована подготовка персонала министерств обороны и национальной безопасности с целью оказать им содействие в проведении внутренних инспекций либо своими силами, либо в рамках программы совместных инспекций. Кроме того, по линии программы по особым агентам в 2012 году было опубликовано по меньшей мере 19 руководящих документов, включая «Руководство по безопасности объектов, работающих с особыми агентами и токсинами»⁵⁹. В более общем плане ФБР и ЦБЗ организовали в 2012 году шесть учебных курсов по проведению совместных уголовных и эпидемиологических расследований, что стало эффективной практикой в плане ознакомления правоохранительных органов и медицинских учреждений Соединенных Штатов с работой друг друга и различиями в следственных подходах на предмет взаимовыгодного обмена информацией, опытом и ресурсами.

29 марта 2012 года Соединенные Штаты опубликовали свою Государственную политику надзора за вызывающими беспокойство медико-биологическими исследованиями двойного применения⁶⁰. Соединенные Штаты намерены использовать эту политику для налаживания регулярных обзоров финансируемых или проводимых правительством Соединенных Штатов иссле-

5 October 2012. <http://www.selectagents.gov/Regulations.html>.

⁵⁶ 7 CFR Part 331.

⁵⁷ 9 CFR Part 121.

⁵⁸ 42 CFR Part 73.

⁵⁹ Полный перечень опубликованных руководств см. по адресу <http://www.selectagents.gov/>.

⁶⁰ <http://www.phe.gov/s3/dualuse/Documents/us-policy-durc-032812.pdf>.

дований с некоторыми опасными патогенами и токсинами с учетом возможности их двойного назначения, с тем чтобы смягчить риски, где это возможно, и собрать необходимую информацию для разработки обновленной политики надзора за такими исследованиями. Соединенные Штаты намерены использовать этот надзорный потенциал с целью сохранить полезность медико-биологических исследований при сведении к минимуму опасности злоупотреблений. Политика предписывает федеральным ведомствам оценивать потенциальные риски и выгоды проектов проведения вызывающих обеспокоенность исследований двойного назначения и определять, с чем сопряжен риск — с доступом к информации, продуктам или технологиям, проистекающим из таких исследований. На основе этой оценки федеральное ведомство в сотрудничестве с учреждением или научной группой, которые проводят исследование, должно разрабатывать надлежащий план смягчения риска или принимать иные меры, если такой риск не может быть адекватно смягчен.

Соединенные Штаты отмечают ряд правил в области биобезопасности, опубликованных оборонными ведомствами страны, которые существовали в декабре 2010 года, но не отражены в матрице Комитета, посвященной Соединенным Штатам, включая: армейскую инструкцию (AR) 190-17 «Программа безопасности биологических особых агентов и токсинов»; AR 50-1 «Биологическая безопасность»; AFI 10-3901 «Минимальные стандарты безопасности биологических агентов и токсинов»; AR 190-13 «Армейская программа физической защиты»; AR 525-13 «Борьба с терроризмом»; OPNAV 5530.16 «Минимальные стандарты безопасности биологических особых агентов и токсинов»; DoD 5210.89 «Минимальные стандарты безопасности биологических особых агентов и токсинов» и DoD 4500-9R «Регламент оборонного транспорта»⁶¹. Кроме того, 11 мая 2010 года Министерство обороны опубликовало справочник DoD 6055.18-M «Стандарты безопасности микробиологических и биомедицинских лабораторий». Что касается более недавнего времени, то Министерство обороны внедряет на своих объектах и проектах опубликованную 29 марта 2012 года Политику Соединенных Штатов в области надзора за вызывающими обеспокоенность медико-биологическими исследованиями двойного применения.

Кроме того, в ходе странового визита Комитета Соединенные Штаты обсудили документы, касающиеся прочих видов передовой практики в области биобезопасности, в том числе:

- «Поощрение ответственного подхода к науке. Соображения насчет разработки и распространения кодексов поведения при проведении исследований двойного назначения»⁶². Этот доклад был опубликован Национальным консультативно-научным советом по биобезопасности в феврале 2012 года по запросу правительства Соединенных Штатов на предмет рекомендаций относительно разработки, внедрения и поощрения кодексов поведения при проведении исследований двойного назначения для ученых, занимающихся междисциплинарными медико-биологическими исследованиями, и соответствующих профессиональных групп⁶³. В дополнение к выявлению рекомендуемых стратегий разработки кодексов пове-

⁶¹ См. доклад <http://orise.orau.gov/emi/scapa/files/biosecurity-report.pdf>.

⁶² http://oba.od.nih.gov/oba/biosecurity/documents/COMBINED_Codes_PDFs.pdf.

⁶³ Там же.

дения, пользующихся широкой институциональной поддержкой и учитывающих соображения на предмет распространения кодексов, в докладе охарактеризованы два конкретных инструмента и инструментарий применительно к разработке и распространению кодексов поведения, и учебный модуль исследований двойного назначения. Совет выпустил еще ряд документов с рекомендациями и стратегиями по укреплению биобезопасности

- Публикация ЦБЗ «Биобезопасность в микробиологических и биомедицинских лабораториях» (сейчас циркулирует пятое издание с обновлениями по мере необходимости) выступает национально и международно признанным источником информации о стандартах и специальной микробиологической практике, защитном оборудовании и объектах применительно к работе с самыми различными инфекционными агентами в различного рода лабораториях. В публикации обозначено четыре уровня биобезопасности (от 1 до 4) для работы с патогенными микроорганизмами на основе оценки рисков, имеющих отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004), и увязки между биобезопасностью и защитой⁶⁴

Должностные лица Соединенных Штатов констатировали также потенциал полимеразной цепной реакции в реальном масштабе времени и цифровые средства ускоренной диагностики и идентификации семян или насекомых, значительно повышающие скорость определения присутствия вредителей, включая особых агентов или токсины. Они отметили также, что если на раннем этапе внедрения политики в лаборатории стандарты должной осмотрительности в плане биобезопасности устанавливаются на минимальном уровне, то вероятность их соблюдения возрастает по сравнению с тем, когда изначально предписываются высокие стандарты⁶⁵.

Средства доставки и связанные с ними материалы

В 2011 году Соединенные Штаты приняли дальнейшие меры в связи с ростом нарождающейся отрасли частных полетов в космос, приняв поправки к Закону о коммерческих космических запусках 1984 года. Поправки проясняют нормативные и лицензионные полномочия Министерства транспорта, Федерального управления гражданской авиации и Бюро коммерческих космических перевозок. Во исполнение Закона в ноябре 2012 года Федеральное управление

⁶⁴ <http://www.cdc.gov/biosafety/publications/bmb15/>.

⁶⁵ Должностные лица США отметили также прочую международную деятельность, послужившую источником эффективной практики биобезопасности, включая Южнокавказский семинар по налаживанию партнерств между органами здравоохранения, безопасности и правоприменения в планировании на случай биоинцидентов и реагировании на них и проводившееся в связи с этим семинаром мероприятие по моделированию «Биоцит 2010», 11–12 мая 2010 года, Тбилиси, Грузия (см. доклад по адресу <http://www.phe.gov/Preparedness/international/Pages/southerncaucasus.aspx>); трехсторонний (Соединенные Штаты, Румыния, Республика Молдова) гражданско-военный форум по реагированию на вспышки заболеваний и расследованию биотерроризма, 19–21 октября 2010 года, Кишинев, Республика Молдова (см. доклад по адресу <http://www.phe.gov/Preparedness/international/Pages/orbitforum.aspx>); и «Противодействие биологическим угрозам: национальное осуществление Конвенции по биологическому оружию, многонациональное реагирование на вспышки заболеваний и расследование биотерроризма», 17–19 мая 2011 года, Тбилиси, Грузия (см. доклад по адресу <http://www.phe.gov/Preparedness/international/Pages/counteringthreats.aspx>).

гражданской авиации внесло поправки и обновило свои предписания о хранении и использовании твердого топлива, энергетических жидких растворов и прочих взрывчатых веществ на пусковых площадках и участках подготовки грузов⁶⁶.

Пункт 3(с) постановляющей части. Пограничный контроль

Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом

В Соединенных Штатах действует сложный комплекс правовых и нормативных мер, применимых к их обязательствам в отношении пограничного контроля согласно резолюции 1540 (2004), большая часть которых была внедрена еще до принятия резолюции. В их числе, среди прочих и с учетом поправок, Закон о тарифах, Закон об иммиграции и национальности, Закон о безопасности в авиации и на транспорте, Закон о запрете торговли с враждебными странами, законы о контрабанде и таможенных пошлинах и Закон о международных чрезвычайных экономических полномочиях (ЗМЧЭП). Министерство национальной безопасности по-прежнему несет главную ответственность за охрану границ Соединенных Штатов от незаконного оборота и посредничества в отношении материалов, связанных с ОМУ, и обеспечивает ее главным образом через посредство ТПА, ИТК-РНБ, береговой охраны и НУВЯМ. В дополнение к своим пограничникам и таможенникам ТПА располагает воздушными и морскими потенциалами охраны границ, исследователями на местах, которым выделяются современные технические ресурсы, командами оперативного реагирования и группой для специальных операций.

ИТК-РНБ имеет 75 филиалов в 48 странах, что способствует укреплению его правоприменительного потенциала внутри страны за счет развития партнерств с иностранными коллегами в таможенных и полицейских ведомствах и тем самым расширению эффективных усилий по обеспечению соблюдения норм в области нераспространения ОМУ далеко за пределами границ Соединенных Штатов. В 2012 году иностранные филиалы ИТК-РНБ участвовали в 17 отдельных расследованиях в 10 странах. Кроме того, ИТК-РНБ ведет работу в глобальном масштабе, обеспечивая иностранным партнерам подготовку, способствующую укреплению двусторонних связей и возможностей для взаимного участия в правоохранительных усилиях. В 2012 году ИТК-РНБ провело 25 мероприятий по обеспечению подготовки в 20 различных странах.

В тесном сотрудничестве со своими торговыми партнерами ТПА продолжает прилагать усилия по обнаружению и пресечению незаконной деятельности все более заблаговременно и на все большем удалении от границ Соединенных Штатов. Эти программы укрепляют оперативное сотрудничество и, ко-

⁶⁶ 14 CFR Part 420, см. по адресу <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/FR-2012-09-07/pdf/2012-21922.pdf>.

гда возможно, наращивают потенциал пограничных структур торговых партнеров Соединенных Штатов, содействуя тем самым глобальным усилиями по осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. В январе 2002 года была предпринята Инициатива по обеспечению безопасности контейнерных перевозок, в рамках которой угроза безопасности границ и глобальной торговли пресекается за счет направления сотрудников ТПА в иностранные морские порты, где они взаимодействуют с коллегами из принимающей страны в выявлении грузов с высокой степенью риска, прежде чем они будут отправлены в Соединенные Штаты. Инициатива защищает Соединенные Штаты от террористических угроз и актов террора в сети международных морских перевозок, облегчая при этом законную торговлю. Порядка 80 процентов морских контейнеров, доставляемых в Соединенные Штаты, отправляется из портов, охваченных Инициативой, или проходит через них транзитом, и на этом этапе обеспечивается их проверка, прежде чем осуществить погрузку на судно, направляющееся в Соединенные Штаты. На сегодняшний день Инициатива действует в 58 портах и 32 странах.

Что касается воздушных грузов, то в октябре 2012 года ТПА объявило об окончательном утверждении и расширении экспериментального проекта заблаговременной проверки воздушных грузов, который начинался в качестве добровольного соглашения с четырьмя воздушными перевозчиками. Программа позволяет компаниям, занимающимся перевозкой грузов по воздуху, как можно раньше направлять и получать данные о безопасности грузов в ТПА и Управление по безопасности на транспорте, что дает этим ведомствам возможность выявлять потенциально рискованные отправления, требующие дополнительной физической проверки перед погрузкой. К лету 2012 года в программе участвовало или проявило интерес порядка 30 пассажирских перевозчиков, грузовых экспедиторов, универсальных перевозчиков и курьерских служб. Для разъяснения программы ТПА опубликовало «Часто задаваемые вопросы по проекту заблаговременной проверки воздушных грузов»⁶⁷. Кроме того, в июне 2012 года Управление по безопасности на транспорте и Европейская комиссия объявили о создании нового партнерства в области безопасности воздушных грузов с Европейским союзом и Швейцарией, которое позволит лучше обмениваться информацией и укрепить меры безопасности при повышении эффективности грузоперевозок.

Экспериментальный проект заблаговременной проверки воздушных грузов отражает более широкое мнение ТПА, согласно которому эффективность практики пограничного контроля в Соединенных Штатах на самом высоком уровне безопасности грузов зависит от тесного сотрудничества с теми, кому, в конечном итоге, принадлежит международная сеть поставок, — как то импортеры, перевозчики, консолидаторы, лицензированные таможенные брокеры и производители — прежде всего в рамках его добровольной программы партнерского взаимодействия между таможенными органами и торговыми организациями в борьбе с терроризмом (С-ТРАТ), которая была охарактеризована в предыдущих представлениях Соединенных Штатов в комитет. С-ТРАТ облегчает соблюдение таможенных процедур Соединенных Штатов тем субъектам, которые принимают особые меры по обеспечению безопасности сети поставок.

⁶⁷ См. http://www.cbp.gov/xp/cgov/trade/cargo_security/cargocontrol/acasp_faq.xml in July 2012.

ТПА использует широкий диапазон технических средств для поддержки своей деятельности по пограничному контролю, как то персональные детекторы радиации, устройства по выявлению радиоизотопов, системы проверки транспортных средств и грузов и автомобили с рентгеновскими установками для обнаружения обратно рассеянного Z-излучения. В национальном поисковом центре имеется комплекс дистанционной экспертизы, которым пользуются лаборатории и научные службы ТПА для обеспечения круглосуточной поддержки сотрудникам Министерства на местах, составляющим заключения по обнаружению радиации и иным событиям, которые могут быть связаны с ОМУ. В тесном сотрудничестве с ТПА, Управлением по безопасности на транспорте, береговой охраной и другими ведомствами НУВЯМ несет в Соединенных Штатах главную ответственность за усилия по выявлению ядерных материалов внутри страны, а также за интеграцию федеральных программ ядерной криминалистики. НУВЯМ представляет собой ведомство, штат которого комплектуется совместными усилиями и которое призвано мобилизовать государственный потенциал обнаружения и оповещения о несанкционированных попытках ввоза, обладания, хранения, разработки или транспортировки ядерных или радиологических материалов для использования против Соединенных Штатов и укреплять этот потенциал в дальнейшем. Для решения этой задачи НУВЯМ играет ведущую роль в разработке Глобальной архитектуры выявления ядерных материалов — всемирной сети датчиков, телекоммуникаций и персонала со вспомогательными механизмами информационного обмена, программы и протоколами, которые призваны обеспечивать обнаружение, анализ и оповещение о ядерных и радиологических материалах, находящихся за пределами систем регулирования. НУВЯМ взаимодействовало с ТПА в развертывании рамочных детекторов радиоактивности и других технологий обнаружения радиации для оснащения национальных морских портов, пунктов пересечения границы, почтовых центров и служб предварительной проверки при въезде в страну воздушным или железнодорожным транспортом.

К середине 2013 года Соединенные Штаты установили 1463 из примерно 1500 рамочных детекторов радиоактивности, которые планируется установить к декабрю 2014 года — 917 в наземных портах въезда, 453 в морских портах, а остальные в почтовых центрах и службах предварительной проверки при въезде в страну воздушным или железнодорожным транспортом. В настоящее время эти системы сканируют 100 процентов всех контейнерных перевозок автотранспортом и все частные автомобили, прибывающие в Соединенные Штаты по суше, а также 99 процентов прибывающих морских контейнеров. Кроме того, Министерство национальной безопасности закупило тысячи персональных детекторов радиации, устройств по выявлению радиоизотопов и переносных детекторов для ТПА, береговой охраны, Управления по безопасности на транспорте и правоохранительных служб штатов и на местах, которые повсеместно сканируют автомобили, грузовики, транспортные средства и прочие объекты на предмет присутствия радиологических или ядерных материалов. КЯР располагает также группой по данным об источниках, которая оказывает ТПА содействие в проверке законности поставок радиоактивных материалов в Соединенные Штаты и их вывоза оттуда.

По линии НУВЯМ также организована учебная подготовка по радиологическому и ядерному обнаружению для более чем 25 000 штатных и местных сотрудников правоохранительных и чрезвычайных служб. Например, в

2013 году НУВЯМ и береговая охрана продолжали прилагать усилия по укреплению координации с чрезвычайными службами и местными правоохранительными органами в деле обнаружения контрабанды ядерных и радиологических материалов, включая проведение в марте 2013 года учений в водах вблизи Нью-Йорка (штат Нью-Йорк) и Ньюарка (штат Нью-Джерси).

Соединенные Штаты прилагают существенные усилия к защите своих границ от животных, растительных и человеческих патогенов. В сотрудничестве с ТПА Центры по борьбе с заболеваниями и их профилактике и АПХИС обеспечивают выполнение правил карантина в отношении биологических агентов, инфекционных веществ и опасных переносчиков⁶⁸. В рамках осуществляемой ЦБЗ программы выдачи разрешений на ввоз этиологических агентов никто не имеет права ввозить в Соединенные Штаты каких-либо инфекционных биологических агентов, какие-либо инфекционные вещества или каких-либо переносчиков без разрешения, выданного ЦБЗ. Аналогичным образом, АПХИС регулирует ввоз и вывоз животных и животной продукции и предписывает карантин и лицензирование⁶⁹. Осуществляемая Службой программа карантина и охраны растений защищает сельское хозяйство и природные ресурсы Соединенных Штатов от привнесения, укоренения и распространения вредителей растений и токсичных сорняков. Соблюдение карантинных правил обеспечивает следственно-правоохранительный отдел Службы.

В качестве примера эффективной практики Соединенные Штаты постоянно ищут пути улучшения своей карантинной деятельности. Большую часть этой работы обеспечивает АПХИС, действуя в рамках межведомственной целевой группы под руководством ТПА и с участием Партнерского совета по карантинным инспекциям в сельском хозяйстве — органа, состоящего из представителей федерального правительства и штатов, отвечающего за консультирование, общие рекомендации и отзывы об улучшениях. Эта работа нередко связана с нормативными поправками. Например 4 февраля 2013 года ЦБЗ приняла новые правила с целью расширить свои возможности по предотвращению привнесения, передачи или распространения инфекционных заболеваний в Соединенных Штатах, включая пересмотр определений для более точного соответствия международным стандартам и программам⁷⁰.

В 2012 году ТПА направило более 2360 сельскохозяйственных специалистов в 167 точек въезда в Соединенные Штаты для надзора за соблюдением норм в отношении растений и животных. ТПА обеспечивает также специальные группы, использующие собак для обнаружения опасного сельскохозяйственного импорта. АПХИС обучает сотрудников ТПА базовым навыкам обнаружения вредителей и оперативным процедурам. По аналогии с другими усилиями по обнаружению угроз на максимальном удалении от границ Соединенных Штатов и задолго до их появления на территории страны Служба располагает опорными пунктами и ведет работу в лабораториях других стран в дополнение к проработке своих профилей риска в плане импорта, экспорта и попадания вредителей.

⁶⁸ См. 42 CFR Part 71 and 9 CFR Parts 121–123.

⁶⁹ См. 9 CFR Parts 101–123.

⁷⁰ См. <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/FR-2013-02-04/html/2013-02391.htm>.

В ходе странового визита Комитета должностные лица Соединенных Штатов охарактеризовали прочие правила, руководства и подходы в плане эффективной практики пограничного контроля и изложили извлеченные уроки, в том числе:

- Осуществление системы регулирования рисков в Соединенных Штатах и ведение деятельности максимально за пределами границ и как можно раньше в зависимости от автоматизированных систем с целью обеспечить эффективное функционирование
- Разработка типового ориентировочного документа НУВЯМ для структур выявления ядерных материалов, который был опубликован под эгидой Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ) в рамках серии публикаций МАГАТЭ по ядерной безопасности (*Nuclear Security Series No. 21*)
- Справочник ФБР «Проведение уголовных и эпидемиологических расследований», издание 2011 года⁷¹

Пункт 3(d) постановляющей части. Экспортный контроль

Устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля

В дополнение к обеспечению возможностей для более заблаговременного и удаленного управления грузами, прибывающими в Соединенные Штаты, ТПА, ИТК-РНБ и различные регламентирующие и правоохранительные агентства прилагают значительные усилия к тому, чтобы управлять рисками, связанными с вывозом ОМУ из Соединенных Штатов. Соединенные Штаты выполняют свои обязательства по резолюции 1540 (2004) в связи с контролем за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом соответствующих материалов посредством отдельных правовых режимов для предметов двойного назначения, нужд обороны и некоторых ядерных материалов. Правовые рамки такого контроля включают, в частности, Закон об атомной энергии, Закон о нераспространении, Закон о контроле за экспортом вооружений, Закон об управлении экспортом, Закон о запрете торговли с враждебными странами, законы о незаконном экспорте материалов военного назначения и санкциях в целях недопущения распространения ядерного оружия, Закон о защите растений, Закон о вирусах, сыворотках и токсинах, Правила международной торгов-

⁷¹ <http://www.fbi.gov/about-us/investigate/terrorism/wmd/criminal-and-epidemiological-investigation-handbook>.

ли вооружениями (ИТАР), Правила управления экспортом, правила, выпущенные Министерством энергетики и КЯР, Международные правила экспорта животных и Международные правила экспорта животной продукции.

Несколько федеральных правоохранительных ведомств имеют полномочия в области контроля за экспортом. Например, специальные агенты ИТК-РНБ, ФБР и Отдела по обеспечению соблюдения экспортных норм в БПБ могут использовать свои соответствующие полномочия для проведения тайных операций, установки подслушивающих устройств и принятия мер по аресту активов. ИТК-РНБ и ФБР проводят также расследования за границей в координации со своими иностранными коллегами из правоохранительных органов. Уникальны полномочия специальных агентов ИТК-РНБ, которые могут проводить обыски без ордера на государственной границе. Применительно к ядерным материалам КЯР также обладает полномочиями вести расследования и обеспечивать соблюдение экспортных норм.

Как отмечалось в предыдущих представлениях, основной мандат на контроль за предметами двойного назначения в Соединенных Штатах (т.е. товарами, технологиями и программным обеспечением) вытекает из Закона о регулировании экспорта 1979 года с поправками. Президентским указом 13222 (2001) было объявлено чрезвычайное положение в масштабах страны в связи с необычайной и экстраординарной угрозой национальной безопасности, внешней политике и экономике Соединенных Штатов в свете истечения срока действия Закона о регулировании экспорта⁷². Поскольку конгресс не продлил действие закона, президент ежегодно продлевает чрезвычайное положение, в последний раз — уведомлением о сохранении чрезвычайного положения в масштабах страны применительно к правилам экспортного контроля от 8 августа 2013 года⁷³. Кроме того, сообразно президентским указам 13094 (1998) и 13382 (2005) были внесены поправки в указ 12938, как отмечено выше, дабы расширить возможности Соединенных Штатов в плане борьбы с распространением ОМУ, что затрагивает действующие в стране нормы пограничного и экспортного контроля.

БПБ реализует свои полномочия через посредство Правил управления экспортом, во исполнение которых оно ведет перечень сторон, которым отказано в экспортных привилегиях, обновляя его почти ежедневно. Принимаемые БПБ решения о лицензировании, имеющие наиболее непосредственное отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004), касаются предметов, контролируемых в рамках участия Соединенных Штатов в Группе ядерных поставщиков (ГЯП), Австралийской группе и Режиме контроля за ракетной технологией (РКРТ). В 2012 финансовом году БПБ утвердило 4467 лицензионных заявок на экспорт или реэкспорт предметов, контролируемых Австралийской группой, и отклонило 10 заявок, возвратив 308 без принятия решения. В числе утвержденных было 2777 заявок на предметы химического производства — самое большое число заявок, утвержденных БПБ по одной категории товаров. По предметам, контролируемым в целях нераспространения ядерного оружия, БПБ утвердило 2277 заявок, отклонило 11 и возвратило 119 без принятия решения. По ракетам БПБ утвердило 1064 заявки, отклонило 11 и возвратило 51 без принятия решения. В силу некоторого дублирования между материалами, относящи-

⁷² См. 50 U.S.C. App. 2401 et seq.

⁷³ См. 78 Fed. Reg. 49,107 (Aug. 12, 2013).

мися к резолюции 1540 (2004), и предметами, контролируемыеми Вассенаарскими договоренностями, БПБ утвердило 4939 заявок, отклонило 18 и возвратило 437 без принятия решения.

Как свидетельствуют почти 93-процентный показатель утверждения такого рода лицензий и показатель отказа, составляющий менее 0,4 процента, Соединенные Штаты эффективно выполняют свои обязательства по пункту 3(d) резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности посредством обзора экспортных лицензий, а не отказа от экспорта. Кроме того, компании Соединенных Штатов экспортировали лицензионных товаров на 4,6 млрд. долл. США (2,9 процента от этого объема было экспортировано по специальной всеобъемлющей лицензии) и на 20,2 млрд. долл. США в порядке исключений из лицензионного режима; эти объемы составляют лишь 0,3 и, соответственно, 1,3 процента от общего объема торговли Соединенных Штатов.

Как отмечается в предыдущих представлениях, решения БПБ о лицензировании принимаются по итогам хорошо проработанного межведомственного процесса в соответствии с президентским указом 12981. В этом процессе задействованы прежде всего Министерства торговли, обороны и энергетики и Государственный департамент, хотя в нем могут участвовать и прочие ведомства. Для более спорных заявок на лицензирование в президентском указе 12981 предусмотрена процедура урегулирования споров. Относительно немногих заявок (лишь 242 в 2011 финансовом году) доходит даже до первого уровня разрешения спора (комитета в рамках БПБ), и только по 26 потребовалось участие на уровне заместителя секретаря Консультативного комитета по экспортной политике.

В то же время регулярно возникают вопросы насчет того, имеет ли какой-либо предмет двойное назначение и подпадает ли он под лицензионные полномочия БПБ или же он должен проходить по линии Управления надзора за торговлей оборонной продукцией Государственного департамента. Чтобы решить эту проблему, экспортеры могут запросить, чтобы Управление приняло решение о юрисдикции, под которую подпадает данный предмет, с учетом рекомендаций БПБ и Администрации по вопросам безопасности оборонных технологий Министерства обороны. В 2012 финансовом году БПБ вынесло рекомендации Госдепартаменту по 1292 таким запросам.

Управление надзора за торговлей оборонной продукцией лицензирует экспорт (и временный импорт) оборонной продукции и услуг сообразно с Перечнем военного снаряжения Соединенных Штатов. Государственный департамент определяет, какие товары входят в Перечень, на основе рекомендаций БПБ и Администрации по вопросам безопасности оборонных технологий. В дополнение к технической поддержке и оценкам на предмет безопасности, поступающим от Администрации, Госдепартамент тесно взаимодействует с ИТК-РНБ, ТПА и Министерством юстиции в вопросах соблюдения и правоприменения и с разведывательными ведомствами в обзоре утверждений о ненадлежащем использовании и несанкционированной передаче материалов. Кроме того, он препровождает порядка 30 процентов поступающих к нему заявок другим управлениям, ведомствам и министерствам (например, Министер-

ству обороны) для замечаний и рекомендаций⁷⁴. В отличие от режима лицензирования товаров двойного назначения все лица Соединенных Штатов, производящие или экспортирующие оборонную продукцию или услуги, должны регистрироваться в Управлении. Госдепартамент рассмотрел в 2012 финансовом году более 86 000 лицензионных заявок и прочих запросов по сравнению с 83 000 в 2011 году.

Лица Соединенных Штатов или иностранных государств, занимающиеся посредничеством в сделках с оружием, также должны регистрироваться в Управлении надзора за торговлей оборонной продукцией. 19 декабря 2011 года Государственный департамент предложил внести поправку в Руководство по международной торговле оружием (в ту часть, где идет речь о регистрации и лицензировании брокеров, брокерской деятельности и связанных с этим положений), которая прояснит требования регистрации, масштабы брокерской деятельности, требования заблаговременных разрешений и исключения из них, процедуры получения заблаговременного разрешения и ориентировочных указаний, отчетность и учет такой деятельности, и опубликовал «промежуточное окончательное» правило, что означает вступление правила в силу в день опубликования — 26 августа 2013 года.

КЯР обеспечивает, чтобы экспорт и импорт ядерных материалов, объектов и оборудования, подпадающих под юрисдикцию этого ведомства, лицензировались сообразно с применимыми требованиями действующих в Соединенных Штатах законов и норм. Такой экспорт и импорт должен также соответствовать обязательствам правительства Соединенных Штатов по имеющим юридическую силу договорам и многосторонним и двусторонним соглашениям о сотрудничестве в деле мирного освоения ядерной энергии, известным также в качестве соглашений по разделу 123. В ведении экспортного лицензирования КЯР находятся такие товары, как ядерные реакторы, средства обогащения урана, установки по переработке отработавшего топлива, средства конверсии урана и плутония, установки по производству тяжелой воды или дейтерия, установки по производству ядерного топлива, сепараторы изотопов лития, оборудование, компоненты и комплексы, конкретно предназначенные или подготовленные для исключительного использования в вышеуказанных установках, специальные ядерные материалы, исходные материалы, побочные материалы, дейтерий и графит, сортность которого обеспечивает конечное использование в ядерной области. КЯР обладает полномочиями лицензировать импорт для объектов по производству и использованию ядерных материалов и для специальных ядерных, исходных и побочных материалов⁷⁵. КЯР установила также конкретные лицензионные требования для импорта и экспорта некоторых категорий радиоактивных источников с целью привести свои правила в соответствие с нынешней редакцией Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, а также Руководящих материалов МАГАТЭ по импорту и экспорту радиоактивных источников. В 2011 и 2012 финансовых годах КЯР завершила обзоры 139 и, соответственно, 110 заявок на импортные и экспортные лицензии и в надлежащих случаях выдала такие лицензии.

⁷⁴ Дополнительную информацию об этом процессе см. под рубрикой “Getting Started with Defense Trade” по адресу http://www.pmdtdc.state.gov/documents/ddtc_getting_started.pdf.

⁷⁵ См. 10 CFR Part 110.8 and 110.9.

КЯР обеспечивает также консультирование в рамках обзоров предлагаемых последующих договоренностей и разрешений, выдаваемых Министерством энергетики по титулу 10 CFR Part 810. В 2011 календарном году КЯР участвовала также в восьми межведомственных двусторонних визитах, посвященных физической защите, в рамках лицензирования ядерного экспорта. В 2012 году КЯР приняла участие в семи таких визитах.

В августе 2009 года президент Обама поручил ведомствам провести всеобъемлющий обзор систем лицензирования экспорта военного снаряжения Соединенных Штатов и предметов двойного назначения. Цель обзора и сформулированных по его итогам рекомендаций по реформе, известной под общим названием «инициатива по реформе в области экспортного контроля» (РЭК), заключается в том, чтобы укрепить национальную безопасность Соединенных Штатов, сосредоточив крайне строгий контроль со стороны Государственного департамента на наиболее чувствительных товарах и технологиях Соединенных Штатов, допуская экспорт менее важных предметов в рамках более гибких механизмов лицензирования по линии Министерства торговли. Тем самым Соединенные Штаты могут проводить свои лицензионные обзоры и распределять правоохранительные ресурсы более эффективно и экономично с учетом чувствительности экспорта и риска отвлечения на неразрешенные цели и неразрешенным конечным пользователям. С 2010 года меры РЭК включали пересмотр Перечня военного снаряжения Соединенных Штатов и преобразование его в «позитивный» перечень предметов (по аналогии с Перечнем контроля за торговлей, в котором устанавливаются меры контроля в зависимости от объективных параметров использования), что обеспечивает большую ясность для экспортеров, правоохранительных органов и государственных обвинителей, позволяя им определять соответствующую юрисдикцию применительно к предмету экспорта, формирует межучрежденческий механизм координации мер по соблюдению экспортных правил и способствует переходу всех ведомств по лицензированию и обзору экспорта на общую программную платформу. В июне 2011 года Министерство торговли опубликовало регламент РЭК «Стратегические исключения из лицензирования разрешений на торговлю», согласно которому устанавливаются исключения из норм лицензирования, допускающие экспорт, реэкспорт и передачу внутри страны конкретных предметов в оговоренных обстоятельствах в точки назначения, сопряженные с относительно низким риском отвлечения на цели, противоречащие лицензионным предписаниям⁷⁶.

В 2013 году Государственный департамент и Министерство торговли опубликовали в свете РЭК ряд поправок к Перечню военного снаряжения Соединенных Штатов и, соответственно, Перечню контроля за торговлей:

- 16 апреля 2013 года были опубликованы касающиеся первоначального осуществления реформы в области экспортного контроля поправка к Руководству по международной торговле оружием⁷⁷ и изменения к Правилам управления экспортом⁷⁸. Впервые Государственный департамент внес в Руководство поправку, изменяющую четыре категории Перечня военного снаряжения, и сформулировал политику и процедуры на предмет ли-

⁷⁶ См. 76 FR 35276.

⁷⁷ См. 78 FR 22740.

⁷⁸ См. 78 FR 22660.

цензирования товаров, переходящих из сферы экспортной компетенции Государственного департамента в ведение Министерства торговли. В последних БПБ сформировало новую структуру и добавило в Перечень контроля за торговлей соответствующие положения о контроле за военным снаряжением, которое по решению президента более не нуждается в контроле в рамках Перечня военного снаряжения. Эти изменения вступили в силу 15 октября 2013 года

- 8 июля было опубликовано еще четыре пересмотренные категории Перечня военного снаряжения, изменения к которым вступят в силу 6 января 2014 года.

Отдельно от РЭК БПБ периодически вносит поправки в Правила управления экспортом, отражая изменения в ориентировочно-надзорных перечнях многосторонних режимов контроля за экспортом. Например, в июле 2012 года БПБ внесло поправки в свои правила «Осуществление соглашений пленарной встречи 2011 года в рамках Вассенаарских договоренностей: Перечень контроля за торговлей, новое государство-участник (Мексика) и доклады» и «Осуществление пониманий, достигнутых на пленарной встрече Австралийской группы 2011 года и прочие разъяснения к Правилам управления экспортом, связанные с Австралийской группой». Кроме того, в 2007 году БПБ приступило к проведению всеобъемлющих обзоров Перечня контроля за торговлей в рамках процесса регулярного обзорного цикла и вносит в Перечень соответствующие изменения. БПБ часто вносит также поправки в Правила управления экспортом, отражая добавления и опущения к содержащемуся в них списке физических и юридических лиц (Supplement No. 4 to Part 744) и проверенному списку конечных пользователей. Например, в 2012 финансовом году БПБ исправляло Правила пять раз, добавляя лиц из проверенного списка конечных пользователей или исключая их оттуда, и девять раз изменяло список физических и юридических лиц, нередко отражая работу Комитета по пересмотру списка конечных пользователей и Ежегодного обзора списка физических и юридических лиц.

Кроме того, БПБ исправляло Правила управления экспортом и принимало прочие меры с целью прояснить и сделать более эффективными свои полномочия и процедуры. Для примера были разъяснены его полномочия пересматривать, приостанавливать и отзываться лицензии и был внедрен новый процесс лицензирования в режиме онлайн — система обработки упрощенных сетевых заявок. В сотрудничестве с Бюро переписи населения Соединенных Штатов Америки и ТПА БПБ совершенствует автоматизированную экспортную систему (механизм электронного препровождения информации в экспортных и морских манифестах напрямую в ТПА), чтобы укрепить соблюдение экспортерами Правил управления экспортом; в 2012 финансовом году в автоматизированную экспортную систему были внесены изменения в попытке предотвратить ошибки с экспортом по лицензиям БПБ или с предметами, экспортируемыми под обозначением «лицензии не требуется».

Аналогичным образом, Государственный департамент периодически выдвигает и утверждает предложения о внесении изменений в Перечень военного снаряжения Соединенных Штатов касательно исключений, запретов и прочих вопросов, имеющих отношение к экспорту в отдельные страны, а также поправки к своему «черному списку», а в последние годы и изменения для целей

осуществления договоров о сотрудничестве в торговле оборонной продукцией, заключенных Соединенными Штатами с Соединенным Королевством и Австралией.

Прочие примечательные модификации в экспортном контроле Соединенных Штатов вытекают из усилий по согласованию норм Соединенных Штатов с международной практикой. Например:

- В директиве «Осуществление взаимопониманий, достигнутых на пленарной встрече Австралийской группы в 2012 году, и межсессионных решений Австралийской группы 2012 года касательно изменений в режиме контроля за особыми агентами», которая вступила в силу 5 июня 2013 года, БПБ внесло поправки в Правила управления экспортом, включив в рубрику Перечня контроля за торговлей, покрывавшую предметы, внесенные в список особых агентов и значащиеся в контрольных списках Австралийской группы, те особые агенты, которые по-прежнему подпадают под действие мер контроля АПХИС (равно как и недавние добавления в список особых агентов), действующие в отношении касающихся Австралийской группы предписаний Перечня контроля за торговлей, применимых для надзора за человеческими и зоонозными патогенами и «токсинами» и, соответственно, растительными патогенами
- Сообразно публикации «Экспорт и импорт ядерного оборудования и материалов», изданной в мае 2012 года и вступившей в силу 8 июня 2012 года, были внесены поправки в существующие правила КЯР об экспорте и импорте ядерных материалов и оборудования с целью отразить политику Соединенных Штатов в области нераспространения ядерного оружия применительно к обязательствам по линии МАГАТЭ⁷⁹.

БПБ направляет экспортерам значительный объем руководящих указаний относительно эффективной практики. В августе 2011 года, например, БПБ обновило свой справочник по передовой отраслевой практике во избежание незаконного использования материалов в результате транзитной торговли, в котором содержатся предлагаемые Государственным департаментом 10 видов передовой практики, позволяющей обеспечить безопасность транзитной торговли, по материалам презентации, состоявшейся в марте 2011 года на Глобальной конференции по транзитной торговле в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты⁸⁰. Как и ряд других стран, Соединенные Штаты рассматривают различные формы программ внутреннего соблюдения в качестве передовой отраслевой практики. С этой целью БПБ распространяет ориентиры по разработке программ управления экспортом и соблюдения действующих норм (ПУЭС) для экспортеров и экспедиторов грузов и в 2012 финансовом году произвело обзор 22 письменно изложенных программ корпоративного соблюдения и провело три семинара о методике разработки ПУЭС в различных городах⁸¹. Квалифицированным сторонам БПБ выдает также особые всеобъемлющие лицензии, позволяющие производить экспорт или реэкспорт целого списка предметов, подпадающих под действие Правил управления экспортом, в рамках одной лицензии. БПБ регулярно проводит обзоры на местах и прочие проверки держав

⁷⁹ 10 CFR Part 110.

⁸⁰ См. http://www.bis.doc.gov/pdfpublications/best_practices.pdf.

⁸¹ См. руководящие документы по адресу <http://www.bis.doc.gov/complianceand enforcement/emcp.htm>.

телей таких лицензий. БПБ провело обзоры на местах по 26 таким лицензиям с целью удостовериться, что их обладатели реализуют планы контроля за технологией и прочие лицензионные условия, применимые конкретно к лицензиям подобного рода. Наконец, для целей осуществления значительного нового исключения «Санционирование стратегической торговли» БПБ недавно приступило к реализации широкой новой программы соблюдения, в рамках которой проводится обзор экспорта, подпадающего под это исключение. Для экспортеров оборонной продукции и обслуживающих ее организаций Государственный департамент выпускает более двух десятков руководств, инструкций и обзорных документов, призванных укрепить режимы соблюдения⁸².

В целях реализации предписанных в Соединенных Штатах мер контроля за относящимися к ОМУ материалами применительно к конечным пользователям (особое обязательство в рамках резолюции 1540 (2004)) в 2012 финансовом году БПБ провело 994 проверки конечных пользователей в более чем 50 странах, включая 136 предлицензионных проверок, которые проводились во избежание передачи чувствительных предметов в руки ненадежных сторон, и 858 проверок после поставки, которые позволяют правительству Соединенных Штатов до конца отслеживать такие сделки. Более половины таких проверок (в 29 странах) было проведено сотрудниками БПБ, отвечающими за экспортный контроль в посольствах и консульствах Соединенных Штатов в Москве, Пекине, Гонконге, Нью-Дели, Абу-Даби и Сингапуре. Остальные были проведены особыми агентами и аналитиками Службы экспортного контроля, которые были откомандированы из Соединенных Штатов, и сотрудниками внешнеэкономических служб и вспомогательными сотрудниками, работающими в различных посольствах Соединенных Штатов. По предметам, включенным в Перечень военного снаряжения Соединенных Штатов, Государственный департамент ведет параллельную дополнительную систему — так называемую программу «Голубой фонарь» (“Blue Lantern”), — которая традиционно поддерживается по всему миру международным контингентом ИТК-РНБ, охватывающим 74 филиала в 48 странах, как указано ранее в настоящем докладе. В 2012 финансовом году в 103 странах, в основном в Восточной Азии и Европе, по линии этой программы было проведено 820 проверок. В 2011 финансовом году такие проверки прошли в 88 странах, главным образом в Восточной Азии и Южной и Северной Америке.

Одна из важных функций сотрудников по лицензиям заключается в вынесении официального заключения о том, что к конкретным предметам, предназначенным для экспорта, применяются меры контроля. В Соединенных Штатах в правоприменительных действиях в связи с потенциальными нарушениями Правил управления экспортом используются лицензионные заключения, издаваемые БПБ. В 2012 финансовом году БПБ издало 442 таких заключения в поддержку правоохранительных действий. Кроме того, оно направило 194 лицензионных заключения в адрес ФБР, 548 в адрес ТПА и 602 в адрес ИТК-РНБ в поддержку их уголовных расследований в связи с возможным незаконным экспортом.

В 2010 году Соединенные Штаты укрепили свой потенциал расследований и судебного преследования в связи с нарушениями Правил управления экспортом. Если в течение многих лет особые агенты БПБ в Службе экспорт-

⁸² http://www.pmdtc.state.gov/licensing/guidelines_instructions.html.

ного контроля выполняли широкий круг правоохранительных функций по временным полномочиям, то теперь они получили постоянные правоохранительные полномочия на основании раздела 305 Всеобъемлющего закона о санкциях, ответственности в отношении Ирана и выводе активов из Ирана. По итогам расследований, проведенных БПБ в 2012 финансовом году, за нарушение экспортных правил было в уголовном порядке осуждено 27 физических и юридических лиц, собраны штрафы на сумму 4,7 млн. долл. США, конфисковано имущество на 5 млн. долл. США и применены меры наказания в виде тюремного заключения на более чем 187 месяцев. Кроме того, БПБ направило 231 письмо с предупреждениями, произвело 199 задержаний и арестовало 48 грузов. Оно вынесло постановления о временном лишении экспортных прав 16 компаний и 8 физических лиц и 14 постановлений об окончательной отмене таких прав. В качестве недавних примеров конкретных процессов можно привести следующие:

- 29 марта 2013 года в Нью-Йорке иностранный гражданин был приговорен к девяти месяцам тюрьмы за попытку экспорта углеволокна (материала двойного назначения)
- 22 мая 2012 года в Бостоне был арестован негражданин США, работавший старшим продавцом, по обвинению в заговоре с целью экспорта предметов двойного назначения, которые могут быть использованы в газовых центрифугах для обогащения урана до сортности, пригодной для создания оружия
- 9 сентября 2011 года проживающий в Соединенных Штатах иностранный гражданин признал себя виновным в заговоре с целью нарушения экспортного контроля и мошенничества с умыслом экспортировать материалы, имеющие отношение к ядерному оружию
- 20 октября 2010 года натурализованный гражданин Соединенных Штатов был приговорен к 57 месяцам тюрьмы и трем годам освобождения на поруки за попытку экспортировать ракетные системы, двигатели и технологию RD-180, фигурирующие в Перечне военного снаряжения Соединенных Штатов и приложении РКРТ

В своих правоохранительных усилиях ИТК-РНБ придает особое значение предотвращению приобретения продукции военного назначения, чувствительных предметов двойного назначения и секретной технологии закупочными сетями, враждебными государствами или террористическими группами. В силу своих таможенно-иммиграционных полномочий в Министерстве национальной безопасности ИТК-РНБ обладает уникальным потенциалом пресечения и подрыва деятельности сетей, занимающихся незаконными поставками и распространением ОМУ. С момента создания ИТК-РНБ в 2003 году его расследования, призванные противодействовать распространению, увенчались конфискацией 5436 предметов на общую сумму 308 млн. долл. США. Благодаря его присутствию в 48 странах укрепляется взаимовыгодное двустороннее сотрудничество в области борьбы с распространением и расширяются масштабы прилагаемых Соединенными Штатами усилий по правоприменению и соблюдению во всем мире на основе мероприятий по учебной подготовке, официальных обменов и развития контактов.

Применяя общеправительственный подход, Соединенные Штаты в последние годы предприняли несколько новых шагов к усилению и наращиванию своих существующих потенциалов экспортного контроля. В марте 2012 года Центр по координации экспортного контроля, функционирующий в ведении ИТК-РНБ, как предписано в президентском указе 13558 (2010), начал объединять усилия более чем двух десятков министерств и ведомств, занимающихся правоприменением в области экспортного контроля. Центр выступает не только форумом для координации, но и механизмом выявления и урегулирования коллизий при проведении расследований. Кроме того, Центр координирует предоставление подготовки по вопросам борьбы с распространением для сотрудников по контролю за экспортом. Одним из главных источников такой подготовки выступает НУЯБ. Другим примером наращивания новых правоохранных потенциалов стало начало работы межведомственной группы по сортировке информации в мае 2012 года под эгидой БПБ. Группа собирает, анализирует и распространяет информацию из всех источников, включая разведданные, касательно добросовестности сторон, подающих заявки на лицензирование.

В дополнение к вышеупомянутому должностные лица Соединенных Штатов ознакомили Комитет еще с несколькими видами эффективной практики в области экспортного контроля, в том числе:

- Законодательство об экспортном контроле должно ставить конкретные цели и задачи, четко разграничивать юрисдикции, четко оговаривать контролируемые предметы, обеспечивать транспарентность, предписывать правила хранения документации, предусматривать обмен информацией между правоохранными органами, определять мандат правоприменения и устанавливать меры наказания за нарушения
- Наличие процесса официального урегулирования споров в рамках межведомственной системы лицензирования экспорта способствует минимальным издержкам времени, необходимого для обработки лицензии, что помогает экспортерам и при этом позволяет соответствующим ведомствам вносить реальный вклад
- Вовлечение отрасли в качестве партнера облегчает соблюдение и правоприменение, в том числе допуская добровольное признание нарушений и другие средства сотрудничества, смягчающие факторы при урегулировании административных дел
- Организация специализированной учебной подготовки по вопросам экспортного контроля для сотрудников пограничных служб, государственных обвинителей и судей и сотрудников прочих правоохранных органов, равно как и для сотрудников по лицензированию, существенно подкрепляет правоприменительные усилия⁸³

⁸³ Например, Министерство энергетики предлагает сетевую учебную программу “eCIT”, ориентированную на сотрудников ТПА, ИТК, ФБР и Министерства юстиции (а также на должностных лиц в 68 других странах), которая располагает 120 учебными модулями, призванными помочь сотрудникам в выявлении предметов, имеющих отношение к распространению, оценить риски, связанные с конкретной поставкой, и иным образом понять, как обеспечивать соблюдение норм экспортного контроля.

- При обеспечении соблюдения мер экспортного и пограничного контроля электронная подача заявок на лицензию и экспортных деклараций поставщика облегчают отслеживание соблюдения и оценку рисков, а также снижают время, затрачиваемое на проведение расследования и запрещение (или разрешение) поставки
- Прикомандирование сотрудников правоохранительных ведомств к посольствам за рубежом укрепляет сотрудничество с другими странами при выдаче лицензий и обеспечении соблюдения, особенно за счет проверки конечных потребителей

Пункт 6 постановляющей части. Контрольные списки

Признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков

Как отмечено в других местах в настоящем докладе, Соединенные Штаты ведут ряд национальных контрольных списков, имеющих отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Список экспортных товаров, подлежащих контролю, и список боеприпасов Соединенных Штатов включают в себя контрольные списки Австралийской группы, Режима контроля за ракетной технологией, Группы ядерных поставщиков и Вассенаарских договоренностей, а также все позиции согласно Конвенции по техническому оружию и различным санкционным резолюциям Совета Безопасности. Министерство торговли, Государственный департамент и Министерство финансов ведут несколько списков конечных пользователей, предназначенных для содействия обеспечению того, чтобы определенные предметы не попадали к сторонникам распространения, террористам, преступникам или другим негосударственным субъектам в незаконных целях. Такие списки конечных пользователей имеют особую ценность в осуществлении, в частности, мер всеобъемлющего контроля. Посредством своих информационно-пропагандистских программ и программ помощи Соединенные Штаты стимулируют другие государства и частный сектор к использованию контрольных списков и предметов, и конечных пользователей. Помимо своих перечней физических и юридических лиц и организаций, Соединенные Штаты также ведут списки стран, в отношении которых Соединенные Штаты ввели в действие эмбарго, целевые санкции или другие запреты (в частности, на основании Руководства по международной торговле оружием), таких как те, которые Государственный департамент Соединенных Штатов определил в качестве государств, поддерживающих терроризм.

Помимо предметов, фигурирующих в списках экспортных товаров, подлежащих контролю, и списках боеприпасов Соединенных Штатов, Министерство национальной безопасности разработало перечень химических веществ, представляющих интерес, в качестве добавления к своим Стандартам защиты химических объектов от террористических актов в связи с химическими веществами, представляющими собой один или более вопросов безопасности⁸⁴. Национальный институт аллергических и инфекционных заболеваний (НИАИЗ)

⁸⁴ См. http://www.dhs.gov/xlibrary/assets/chemsec_appendixa-chemicalofinterestlist.pdf.

также ведет список приоритетных патогенов Категории А, В и С, который весьма близок к имеющемуся в ЦБЗ списку биологических заболеваний/агентов Категории А, В и С, и особо отмечает конкретные патогены, выявленные в качестве имеющих первостепенное значение для дальнейших исследовательских усилий в рамках программы исследовательской работы НИАИЗ в области биозащиты⁸⁵. НИАИЗ периодически пересматривает этот список во взаимодействии с Министерством национальной безопасности и другими федеральными ведомствами.

Пункт 7 постановляющей части. Содействие

Признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений

Многочисленные правительственные департаменты и учреждения оказывают содействие в осуществлении резолюции посредством широкого диапазона программ и мероприятий. Исследовательская служба Конгресса Соединенных Штатов проанализировала бюджетные запросы Министерства обороны, Государственного департамента, Министерства энергетики и Министерства национальной безопасности на цели финансирования программ уменьшения угрозы на основе сотрудничества на 2014 финансовый год, которые могут дать Комитету представление о масштабах деятельности Соединенных Штатов по оказанию помощи⁸⁶. Оценка бюджетных прогнозов в рамках исследования программ помощи Соединенных Штатов, непосредственно связанных с осуществлением резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, в отношении только этих четырех департаментов приближается к цифре в 1,65 млрд. долл. США.

Соединенные Штаты координируют свои программы помощи в области нераспространения через посредство нескольких различных межведомственных механизмов. Хотя в настоящем докладе программы помощи разбиты по департаментам или учреждениям, многие из этих программ полагаются на экспертные знания и ресурсы многочисленных департаментов и учреждений. Государственный департамент и министерства энергетики и обороны, например, координируют свои усилия в поддержку создания центров передового опыта в области ядерной безопасности с учетом обязательств, принятых на себя несколькими странами на состоявшемся в 2010 году Саммите по ядерной безопасности. В развитие эффективной практики Соединенные Штаты постоянно стремятся улучшать и поддерживать такое межведомственное сотрудничество в деятельности по оказанию помощи.

В качестве председателя Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения в 2012 году Соединенные

⁸⁵ См. <http://www.niaid.nih.gov/topics/BiodefenseRelated/Biodefense/research/Pages/CatA.aspx>.

⁸⁶ Mary Beth D. Nikitan and Amy F. Woolf, "The Evolution of Cooperative Threat Reduction: Issues for Congress", Congressional Research Service Report for Congress, 7-7500, R43143, Washington, D.C.: Congressional Research Service, 8 July 2013.

Штаты также активизировали усилия по увязыванию своей межучрежденческой координации деятельности по оказанию содействия с усилиями по расширению международного сотрудничества в оказании помощи в сфере нераспространения. Соединенные Штаты сосредоточили внимание на областях, сформулированных на саммите Группы восьми в Довиле в 2011 году, особенно на таких, как ядерная и радиологическая безопасность, биобезопасность, привлечение к такой деятельности ученых и содействие осуществлению резолюции 1540 (2004). Должностные лица сотрудничали в реагировании на потребности в оказании содействия и координировали возможные проекты в этих областях, а также расширение членского состава в порядке отображения глобальных угроз безопасности. В попытке обеспечить более интегрированный механизм для финансирования и реализации программ в рамках этого расширенного мандата впервые Глобальное партнерство пригласило соответствующие международные организации на заседания рабочих групп. В этот же период времени Глобальное партнерство создало неофициальные рабочие подгруппы по биобезопасности, расширению членского состава и информационно-разъяснительной работе, центрам передового опыта, ядерной и радиологической безопасности и химической безопасности, дабы содействовать сотрудничеству в сфере оказания содействия в этих областях.

Краткое описание основных программ помощи Соединенных Штатов в сфере нераспространения приводится ниже⁸⁷.

Министерство сельского хозяйства

Сельскохозяйственные организации играют непосредственную роль в сфере общественного здравоохранения, в особенности в усилиях по смягчению остроты ветеринарных заболеваний и обеспечению пользы для здоровья от агротехнических приемов и сельскохозяйственной продукции. Министерство сельского хозяйства имеет программы в таких областях, как выявление болезней и наблюдение за ними, недопущение болезней, системы информации о болезнях животных и меры чрезвычайного реагирования, которые осуществляются, среди прочего, через его центры эпидемиологии и ветеринарии, Национальную группу контроля, Национальную лабораторию ветеринарных служб и Национальную сеть ветеринарных лабораторий. В 2011–2012 годах, например, его Служба сельскохозяйственных исследований осуществляла совместный проект по диагностическим испытаниям и стратегии вакцинального контроля в отношении лихорадки долины Рифт.

Инспекционная служба по проверке здоровья животных и растений (АПХИС) в рамках Министерства сельского хозяйства оказывает содействие, имеющее самое непосредственное отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Курсы АПХИС позволяют иностранным работникам, занимающимся вопросами регулирования в сферах здравоохранения и биобезопасности, приезжать в Соединенные Штаты, чтобы посмотреть, как соответствующие работники в Соединенных Штатах используют навыки и процессы, направленные на реализацию стратегий борьбы с болезнями, на анализ и оценку рисков и на поддержку лабораторных сетей, что помогает этим

⁸⁷ Список всех программ Соединенных Штатов, о которых сообщено Глобальному партнерству, и дополнительную информацию о них см. <http://www.state.gov/t/isn/rls/other/183131.htm>.

странам создавать более крепкую сельскохозяйственную инфраструктуру и, возможно, иметь более светлое будущее в сфере международной торговли. Эти программы согласуются с целями Глобальной инициативы по обеспечению продовольственной безопасности, направленной на укрепление потенциала стран по борьбе с голодом и недостаточным питанием, что способствует увязке осуществления резолюции 1540 (2004) с целями в области развития, как это было рекомендовано Комитетом в ходе всеобъемлющего обзора 2009 года. Проводимые занятия также помогают предотвратить проникновение сельскохозяйственных вредителей и болезней в Соединенные Штаты⁸⁸. В июле 2012 года АПХИС провела серию из семи курсов, предназначенных для ознакомления иностранных сельскохозяйственных работников с существующей в Соединенных Штатах передовой практикой в области охраны здоровья животных и растений и для укрепления их способности разрабатывать основные на научных знаниях системы регулирования, эффективно предотвращающие проникновение и укоренение опасных сельскохозяйственных вредителей и болезней.

Министерство обороны

Агентство по уменьшению военной угрозы (ДТРА) является официальным агентством боевого обеспечения Министерства обороны Соединенных Штатов в деле противодействия оружию массового уничтожения. Гражданские ученые, сотрудники и военный персонал ДТРА являются практическими экспертами по всем вызывающим беспокойство проблемам и вопросам, связанным с ОМУ. ДТРА занимается всем спектром химических, биологических, радиологических, ядерных угроз и угроз взрывчатых веществ большой мощности через посредство действующей на круглосуточной основе глобальной сети, которая предусматривает оказание прямой поддержки международным областям ответственности боевых командований Соединенных Штатов. Программы ДТРА включают фундаментальные научные исследования и разработки, оперативную поддержку войск Соединенных Штатов на линии фронта и внутриведомственный «мозговой центр» по ОМУ, который стремится превосходить и смягчать будущие угрозы задолго до того, как они могут причинить ущерб Соединенным Штатам, союзникам и странам-партнерам.

Центр Стратегического командования Соединенных Штатов по борьбе с оружием массового уничтожения (ЦСК-ОМУ) располагается там же, где и штаб ДТРА, и синхронизирует усилия по борьбе с ОМУ по всем географическим командованиям вооруженных сил Соединенных Штатов, добиваясь эффективного использования личного состава (квалификация), программ и межучрежденческих связей ДТРА на глобальном стратегическом уровне. ДТРА и ЦСК-ОМУ взаимодействуют с воинскими службами, другими межведомственными структурами правительства Соединенных Штатов и странами по всему миру в таких областях, как борьба с распространением, нераспространение и вопросы сокращения ОМУ, с единственной целью: сделать мир более безопасным. Все эти виды деятельности поддерживают деятельность Соединенных Штатов по выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и помогают странам-партнерам усилить потенциал по решению вызывающих беспокойство проблем, связанных с ОМУ.

⁸⁸ См. http://www.aphis.usda.gov/newsroom/2012/07/enhance_safeguarding.shtml.

Со времени создания ДТРА в октябре 1998 года и ЦСК-ОМУ в августе 2005 года Министерство обороны и другие федеральные ведомства все в большей степени обращаются к обеим этим организациям за поддержкой и советом. Обязанности обеих организаций охватывают целый диапазон различных видов деятельности, необходимых для борьбы с распространением и использованием ОМУ и для реагирования на такие угрозы. Внутри страны и за границей ДТРА и ЦСК-ОМУ добиваются успешного выполнения глобальной задачи в борьбе против реальной и растущей угрозы.

Большая часть деятельности Министерства обороны по оказанию помощи, имеющей отношение к содействию осуществлению резолюции, подпадает под программы уменьшения угрозы на основе сотрудничества (УУС), которые находятся в ведении ДТРА. УУС содержит широкий диапазон индивидуальных программ, обеспечивающих подготовку кадров и техническую помощь по таким взаимосвязанным темам, как повышение осведомленности по вопросам борьбы с распространением, пути распространения, пограничная безопасность и воспреещение, транспортировка, хранение и уничтожение материалов для производства ОМУ, а также ядерная контрабанда. В 2012 году Глобальная программа ядерной безопасности вобрала в себя Программу обеспечения безопасности мест хранения ядерного оружия и Программу безопасной транспортировки ядерного оружия, которые были сконцентрированы на сотрудничестве с Российской Федерацией в деле укрепления охраны, безопасности и контроля ядерного оружия при хранении и во время отправки. Глобальная программа ядерной безопасности объединит все усилия по обеспечению ядерной безопасности в рамках УУС в единую программу. В этой связи программа будет обеспечивать усиленную безопасность посредством модернизации системы физической безопасности, укрепления потенциала управления товарно-материальными запасами, развития потенциала чрезвычайного реагирования и поддержания надежности личного состава в том, что касается стратегического и нестратегического (тактического) ядерного оружия и расщепляющихся материалов. Эта программа также помогает создавать центры передового опыта в области ядерной безопасности вместе со странами-партнерами в целях укрепления возможностей в сфере учебной подготовки в соответствии с международной передовой практикой в области ядерной безопасности, контроля материального обеспечения и управления запасами в сотрудничестве с Министерством энергетики и Государственным департаментом.

Программа ДТРА по предотвращению распространения оружия массового уничтожения укрепляет потенциал стран-партнеров по сдерживанию, обнаружению, сообщению и воспреещению незаконного оборота ОМУ и связанных с ним материалов через международные границы. Она обеспечивает оценку, оснащение, инфраструктуру, материально-техническую поддержку и связанную со всем этим подготовку кадров в целях укрепления национального и регионального потенциала, помогающего предотвратить распространение ОМУ, его компонентов и связанных с ним материалов среди террористов, государств-изгоев или организованных преступных группировок. ДТРА координирует эту программу с Международной программой Министерства обороны по борьбе с распространением и другими программами правительства Соединенных Штатов по обеспечению безопасности границ и способствует межучрежденческому сотрудничеству, которое благоприятствует целостному подходу к усилиям по наращиванию потенциала в сферах экспортного контроля, обеспечения безо-

пасности границ и правоохранительной деятельности. Соединенные Штаты расширили эту программу с целью охвата государств Юго-Восточной Азии в 2011 году и государств Ближнего Востока в 2013 году.

Программа ДТРА по обеспечению взаимодействия в деле уменьшения угрозы поддерживает взаимодействие в целях укрепления связей, включая расширенную недавно программную поддержку взаимодействия с гражданскими учреждениями и субъектами, играющими важную роль в расширении взаимосвязей в таких ключевых областях, как противодействие биологическим угрозам и обеспечение пограничной безопасности. Чтобы помочь государствам-партнерам в осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, Соединенные Штаты недавно одобрили расширение своей деятельности по уменьшению угрозы на регионы, находящиеся за пределами их сферы их традиционного внимания бывшим советским государствам, дабы заняться деятельностью по обеспечению безопасности границ и уменьшению угрозы на Ближнем Востоке и по наращиванию потенциала для повышения осведомленности в морской сфере в целях обеспечения морского наблюдения в Юго-Восточной Азии, обеспечивая, в частности, способность обнаруживать незаконные поставки материалов для ОМУ и стратегических средств доставки. В то же время ДТРА будет и далее поддерживать работу по уменьшению угрозы в бывших советских государствах. Программа по обеспечению взаимодействия в деле уменьшения угрозы оказывает поддержку следующим мероприятиям, связанным с ОМУ: симпозиумы и практикумы по вопросам нераспространения и борьбы с распространением, двусторонние или региональные симпозиумы по уменьшению угрозы в рамках борьбы с распространением, обмена мнениями на высоком уровне или деятельность по планированию и теоретические занятия-тренировки.

Совместная программа ДТРА по взаимодействию в биологической сфере (СПВБ) работает со службами здоровья и безопасности населения, ЦБЗ и НИЗ в целях противодействия угрозам со стороны государственных и негосударственных субъектов, приобретающих биологические материалы и соответствующие специальные знания, которые могут использоваться для разработки или применения биологического оружия. Программа нацелена на уничтожение или обеспечение безопасного хранения особо опасных патогенов в их источнике и на укрепление потенциала партнеров по поддержанию безопасной, надежной системы наблюдения за заболеваниями в целях обнаружения, диагностики и информирования о вспышках заболеваний и ведения совместной работы с учеными из стран-партнеров так, чтобы оказывать поддержку этическому применению биотехнологии для достижения лучшего понимания эндемических, особо опасных патогенов и их контроля/профилактики. В 2011 году в рамках программы УУС были построены режимные справочные лаборатории для сбора патогенов в Азербайджане, Украине и Казахстане. В настоящее время имеется 42 режимные лаборатории, получившие дополнительные ресурсы в рамках СПВБ в Армении, Грузии, Казахстане и Украине. Министерство обороны продолжает поддерживать модернизацию этих объектов и учебную подготовку на них через посредство СПВБ. Как было отмечено в докладе Соединенных Штатов за 2012 год в рамках Конвенции по биологическому оружию в отношении осуществления статьи X, по линии СПВБ на эту деятельность в период с 2010 по 2017 финансовый год будет израсходовано более 2 млрд. долл. США, причем только в одном 2012 финансовом году на эти усилия будет выделено

250 млн. долл. США. Программа имеет совместные проекты со странами Евразии, Юго-Восточной Азии, Южной и Центральной Азии, Ближнего Востока и Африки к югу от Сахары. К числу конкретных проектных областей, получающих поддержку по линии СПВБ, относятся следующие:

- Бионаблюдение — укрепление потенциала систем общественного здравоохранения и ветеринарии по обнаружению, диагностике и информированию о вспышках инфекционных заболеваний в соответствии с Международными медико-санитарными правилами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и руководящими указаниями по представлению отчетности Всемирной организации здоровья животных и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций
- Биоохрана и биобезопасность — усиление биоохраны и биобезопасности путем обеспечения безопасного хранения собранных особо опасных патогенов в минимальном количестве безопасных и надежных объектов, соответствующих требованиям транспарентной практики и исследований. Проведение технических консультаций, оценок риска и учебных курсов для укрепления человеческого потенциала и внутриведомственных знаний в целях создания устойчивой культуры лабораторного управления биорисками
- Совместные биологические исследования — укрепление глобальной безопасности в сфере здравоохранения и развитие безопасного, надежного и устойчивого потенциала бионауки посредством совместных научных усилий, предназначенных для содействия предотвращению, обнаружению и реагированию на биологические угрозы. Исследования сконцентрированы на понимании и уменьшении биологического риска, создаваемого особо опасными патогенами и новыми инфекционными заболеваниями, имеющими отношение к глобальной безопасности в сфере здравоохранения

Вся помощь в рамках СПВБ сконцентрирована на обеспечении долгосрочной устойчивости и укреплении потенциала, способствующего созданию человеческого капитала, инфраструктуры и культуры в поддержку международных соглашений по нераспространению, таких как Конвенция о биологическом и токсинном оружии и резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности.

Программа ДТРА по ликвидации химического оружия помогает другим государствам в уничтожении их химического оружия. С 2010 года Соединенные Штаты оказывают финансовую и техническую помощь Российской Федерации и Албании, и они оказали содействие Ливии в планировании уничтожения химического оружия, ранее скрывавшегося режимом Каддафи, в рамках Программы⁸⁹. В целом, Соединенные Штаты предоставили за несколько лет помощь в объеме свыше 1 млрд. долл. США на цели ликвидации запасов химического оружия в других государствах.

Региональная программа взаимодействия в области безопасности, осуществляемая в сотрудничестве с боевыми командованиями и финансируемая Министерством обороны региональными центрами, укрепляет потенциал стран-партнеров с помощью семинаров и практикумов по вопросам борьбы с

⁸⁹ См. <http://www.state.gov/t/us/207257.htm>.

ОМУ. Эти семинары и практикумы нацелены на ознакомление стран-партнеров с передовой практикой в области ОМУ и на стимулирование открытых и искренних обсуждений между странами в целях выяснения их взглядов в отношении проблем в области борьбы с ОМУ в их соответствующих регионах.

Международная программа ДТРА по борьбе с распространением осуществляется на основе сотрудничества с ФБР и Министерством национальной безопасности в целях обеспечения профессиональной подготовки и оснащения для развития в странах-партнерах учреждений, занимающихся сдерживанием, обнаружением и расследованием преступлений, связанных с материалами, имеющими отношение к ОМУ, и реагированием на незаконный оборот таких материалов. Программа обеспечила разнообразную подготовку для стран-партнеров в бывшем Советском Союзе, в Восточной Европе, на Балканах, в Юго-Восточной Азии и Африке.

Центр по надзору за охраной здоровья в вооруженных силах (ЦНЗВС) осуществляет ряд соответствующих мероприятий по оказанию содействия. Его отдел по глобальной системе наблюдения за новыми инфекциями и реагирования на них (ГСНИ) вносит вклад в охрану мирового сообщества посредством комплексной общемировой системы наблюдения за новыми инфекционными заболеваниями. ЦНЗВС осуществляет большинство из этих видов деятельности через лаборатории Министерства обороны в Камбодже, Египте, Грузии, Кении, Перу и Таиланде в партнерстве с местными министерствами сельского хозяйства, обороны и здравоохранения, а также справочными лабораториями сухопутных войск, военно-морских и военно-воздушных сил Соединенных Штатов в пределах Соединенных Штатов. Работа со всеми принимающими странами-партнерами нацелена на укрепление потенциала по диагностике и представлению донесений в соответствии с основными характеристиками Международных медико-санитарных правил. ГСНИ налаживает также прямые партнерские отношения с географическими боевыми командованиями Министерства обороны на предмет организации практикумов и практических занятий для облегчения технических обменов между региональными министерствами сельского хозяйства, обороны и здравоохранения наряду с экспертами в конкретных областях со всего мира. Такие виды взаимодействия укрепляют связи между военными из Соединенных Штатов и военными из других стран и стимулируют оказание военной поддержки гражданским властям. В 2012 году ГСНИ наладил партнерские связи с 62 странами.

Созданный в 2012 году, отдел ЦНЗВС по комплексному бионаблюдению оказывает поддержку оперативному бионаблюдению, осуществляемому Министерством обороны. Располагая проектами во всем мире и ежегодным бюджетом, превышающим 50 млн. долл. США, он поддерживает многочисленные мероприятия в области общественного здравоохранения и наблюдения. Он делает упор на стандартизацию лабораторных методов и методов отчетности, расширяет взаимодействие между военными и способствует слиянию деятельности Министерства обороны по наблюдению с аналогичной деятельностью принимающих стран, тем самым укрепляя изначальный страновой потенциал в области здравоохранения.

Министерство энергетики

С 2009 года инициатива НУЯБ «Глобальное уменьшение угрозы» (ГТРИ) содействовала успешному переходу на низкообогащенное урановое топливо и проверяла остановку исследовательских реакторов на высокообогащенном уране в 13 других странах, а также в Соединенных Штатах и контролировала прекращение использования мишеней из высокообогащенного урана для производства изотопов в Индонезии. Она также ускорила создание надежного источника поставок медицинского изотопа молибдена-99 (Мо-99), производимого без высокообогащенного урана, путем налаживания партнерских связей с Бельгией, Нидерландами и Южной Африкой в целях перевода производства Мо-99 с мишеней из высокообогащенного урана на мишени из низкообогащенного урана и с использованием четырех национальных коммерческих предприятий для производства Мо-99 в Соединенных Штатах на основе технологий, не связанных с высокообогащенным ураном. В течение этого периода времени она помогла вывезти весь ядерный материал, который может быть использован для производства ядерного оружия, из 11 стран и районов, часто в тесном сотрудничестве с Российской Федерацией, включая Румынию (июнь 2009 года), Тайвань (сентябрь 2009 года), Ливию (декабрь 2009 года), Турцию (январь 2010 года), Чили (март 2010 года), Сербию (декабрь 2010 года), Мексику (март 2012 года), Украину (март 2012 года), Австрию (декабрь 2012 года), Чешскую Республику (апрель 2013 года) и совсем недавно Вьетнам (июль 2013 года). В последнем случае, например, Соединенные Штаты тесно сотрудничали с Российской Федерацией в вывозе 11 кг высокообогащенного урана из Далатского института ядерных исследований в городе Далат, Вьетнам. Соединенные Штаты постарались вывезти такой материал еще из одной страны к концу 2013 года. В рамках ГТРИ сейчас вывезены и/или утилизированы более 5000 кг уязвимого высокообогащенного урана и плутония. Кроме того, ГТРИ позволила обезопасить более 1500 зданий, содержащих опасные, высокоактивные радиологические источники, и извлечь свыше 33 000 неиспользуемых и нежелательных радиологических источников, тем самым воспрепятствовав приобретению террористами материалов, необходимых для взрыва «грязной» бомбы.

Международная программа НУЯБ по контролю за экспортом в целях нераспространения (ИНЕКП) помогает партнерам организовать обучение по вопросам анализа риска распространения в процессе лицензирования, правительственной информационно-разъяснительной деятельности и соблюдения соответствующих норм в промышленности, равно как и связанное с ОМУ обучение методам идентификации товаров (ОМИТ) и технической «обратной связи» для национальных таможенных организаций и организаций по обеспечению соблюдения экспортных требований. ОМИТ сконцентрировано прежде всего на внешнем виде и на других легко идентифицируемых критериях, таких как специальная маркировка, заметные особенности, параметры упаковки, характерные значения и виды, размеры и вес контейнеров, дабы помочь таможенным и другим пограничным органам выявлять товары, которые, возможно, подлежат мерам контроля. Программа также имеет онлайн-охранилище связанной с ОМИТ информации о товарах, доступ к которой осуществляется через веб-приложение «Стратегический справочник по товарам», которое обеспечивает надежную, поддающуюся поиску информацию для ОМИТ и соответствующие списки экспортного контроля, доступные для прошедшего ОМИТ персонала в странах-партнерах по ИНЕКП, наряду с автономными системами для Южной Африки, Швеции, Украины и Объединенных Арабских Эмиратов. В рамках ИНЕКП началась разработка приложений для смартфонов, а также

предлагаются различные руководства, справочники и другие ресурсы, в том числе материалы, переведенные на грузинский, латвийский, русский и украинский языки.

По линии ИНЕКП и ее программы ОМИТ разработаны совместные проекты с международными организациями. Например, вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) осуществляется программа продвинутого обучения по вопросам воспрещения, которая представляет собой адаптацию обучения методам идентификации товаров — ОМУ и электронного обучения методам идентификации химических, биологических, радиологических и ядерных (ХБРЯ) материалов. На сегодняшний день ЮНОДК имеет группы воспрещения в рамках своей программы по контролю контейнеров примерно в 42 районах и странах. Там, где наблюдается частичное совпадение усилий стран-партнеров, ЮНОДК и ИНЕКП проводят совместные занятия по использованию их программного обеспечения для идентификации грузов и по стратегическим товарам. ЮНОДК и ИНЕКП совместно несут расходы в связи с этой деятельностью вместе со странами-партнерами, чтобы оптимизировать общую устойчивость.

Международная программа НУЯБ по ядерным гарантиям и их применению построена на взаимодействии со странами Африки, Европы, бывшего Советского Союза, Ближнего Востока, Латинской Америки, Восточной Азии и Юго-Восточной Азии в целях укрепления их инфраструктуры ядерных гарантий и осуществления обязательств МАГАТЭ в отношении ядерных гарантий. Деятельность включает проведение практикумов и учебных семинаров, передачу оборудования, опробование и внедрение новой технологии, связанной с гарантиями, и совместную информационно-разъяснительную работу. Темы для взаимодействия включают внедрение типового дополнительного протокола, создание государственных систем отчетности и контроля за ядерными материалами, нормативные акты о гарантиях, методы неразрушающего и разрушающего анализа, обеспечение и контроль качества, системы и процессы управления информацией.

Программа международной ядерной безопасности НУЯБ является ведущей программой в том, что касается межведомственных посещений по оценке физической защиты в Соединенных Штатах, предназначенных для обеспечения надежной охраны американских ядерных материалов, экспортируемых в другие страны. Посредством мероприятий по укреплению потенциала программа МЯБ помогает также наращивать потенциал стран-партнеров по устойчивому выполнению эффективных функций обеспечения ядерной безопасности. Эта деятельность сосредоточена как на разработке процессов, так и на подготовке кадров на национальном уровне и на уровне объектов.

Программа защиты, контроля и учета материалов направлена на взаимодействие с Российской Федерацией и другими государствами бывшего Советского Союза в целях обеспечения охраны и уменьшения количества потенциально уязвимого ядерного оружия и материалов, которые могут использоваться для производства ядерного оружия. Соединенные Штаты и Российская Федерация недавно подписали последующее соглашение в развитие истекшего соглашения о совместном уменьшении угрозы в целях сотрудничества в вопросах ядерной безопасности. В рамках программы осуществляется также взаимодействие с Китаем и Индией посредством технического обмена передовой

практикой и оказания поддержки центрам передового опыта по вопросам ядерной безопасности, которые будут служить центрами подготовки, пропагандирующими передовую практику в области ядерной безопасности как на внутригосударственном, так и на региональном уровнях. Как и в случае нескольких других программ, Соединенные Штаты сотрудничают с другими финансовыми донорами в осуществлении этих проектов.

Программа «Вторая линия обороны» (ВЛО) направлена на укрепление потенциала стран-партнеров в деле сдерживания, обнаружения и перехвата незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов через международные границы, в том числе с помощью глобальной морской судоходной системы. Проекты ВЛО осуществляются с участием партнеров на Американском континенте, в бывшем Советском Союзе, в Восточной и Западной Европе, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в странах Африки к югу от Сахары и в Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии. Как и в случае многих других из их программ помощи, Соединенные Штаты поощряют партнерство в деле финансирования и другие вклады в реализацию программы. Например, 23 июля 2013 года ВЛО объявила о том, что в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и торговли Новой Зеландии она обеспечит мобильным оборудованием радиационной разведки страны Латинской Америки, Юго-Восточной Азии и Африки. Это будет пятый двусторонний проект Соединенных Штатов и Новой Зеландии на основании двустороннего меморандума о взаимопонимании, ставшего результатом сотрудничества в рамках Глобального партнерства и его Рабочей подгруппы по ядерной и радиологической безопасности.

ВЛО обеспечивает стационарный и мобильный потенциал по обнаружению радиации, включая оборудование, подготовку кадров и поддержку обеспечению устойчивости, для должностных лиц иностранных пограничных и правоохранительных органов для использования в международных аэропортах, на пунктах пересечения границы, в фидерных морских портах и в крупных контейнерных морских портах. ВЛО уже оснастила более 500 объектов, включая 45 крупных контейнерных морских портов в 50 странах, и планирует оснастить еще примерно 90 объектов и морских портов в 2014–2018 финансовых годах. ВЛО также выступает инициатором программы технических обменов, в рамках которой она предлагает руководства, матрицы, извлеченные уроки и консультативную поддержку странам, которые могут сами финансировать свою собственную практическую деятельность.

Программа «Глобальная безопасность через научные партнерства» (ГБНП) была санкционирована Конгрессом Соединенных Штатов в 2013 финансовом году для осуществления программы научного взаимодействия в отдельных странах для содействия глобальным усилиям в области нераспространения и ядерной безопасности. Программа предназначена для ослабления угрозы распространения специальных знаний и укрепления научной передовой практики в сфере безопасности знаний посредством информационно-разъяснительной работы, подготовки кадров и научно-технического сотрудничества. В рамках ГБНП ученые, технические работники, руководители объектов и правительственные должностные лица проходят подготовку по вопросам выявления и предотвращения распространения специальных знаний, одновременно сотрудничая в многосторонних и двусторонних научно-технических рамках для решения национальных, региональных и глобальных проблем безопасности.

Министерство национальной безопасности

ТПА оказывает содействие другим юрисдикциям в устранении их слабостей с точки зрения транспортировки и перегрузки ОМУ двумя путями: в рамках его программы «Торгово-таможенное партнерство по борьбе с терроризмом» (С-ТРАТ) и посредством его проектов взаимного признания с Сингапуром, Израилем, Китаем, Мексикой и Швейцарией. ТПА также имеет проекты технической помощи с Вьетнамом, Ганой, Гватемалой, Доминиканской Республикой, Индией, Кенией, Колумбией, Коста-Рикой, Малайзией, Перу и Филиппинами.

Посредством двух других всеохватных инициатив МНБ — Инициативы в отношении повышения безопасности контейнерных перевозок (ИБК) и Инициативы по обеспечению безопасности морских перевозок (СФИ) — ТПА наладило прочные, синергические связи с НУЯБ, которые усиливают вероятность идентификации и перехвата ядерного материала или ядерного оружия во время перевозки. Эти взаимоотношения улучшают способность инспекционных групп ИБК выявлять контейнеры с высокой степенью риска, направляющиеся в Соединенные Штаты. Инициатива НУЯБ в отношении мегапортов, например, обязалась обеспечить все порты ИБК потенциалом радиационного обнаружения. Аналогичным образом, ТПА наладило партнерские связи с НУЯБ в осуществлении СФИ. В рамках инициативы в отношении мегапортов НУЯБ предоставляет радиационные порталы мониторы со способностью оптического распознавания знаков, системы связи и комплексные данные радиационных порталных мониторов/спутниковых наблюдений для персонала ТПА и принимающей страны в экспериментальных портах СФИ, причем в одном порту СФИ установка всего оборудования полностью завершена.

ТПА также тесно сотрудничает с другими таможенными органами и органами пограничного контроля посредством его участия в программе Государственного департамента по экспортному контролю и охране границ (ЭКОГ) (см. ниже). ТПА предлагает, в частности, подготовку по международному воспрещению в морских портах, подготовку по международному воспрещению авиационных грузов и подготовку по региональному воспрещению на границах, подготовку по перехвату контрабандистов и проведению их опросов, подготовку по отслеживанию на «зеленой» границе и массу других учебных мероприятий.

ИТК-РНБ поддерживает связь и обеспечивает подготовку за границей для сотрудников таможни и национальных полицейских сил в целях укрепления партнерских связей в области расследований и расширения инициатив по борьбе с распространением. В 2012 году и за истекший период 2013 года ИТК-РНБ провело 35 международных учебных мероприятий в 26 странах. Эти учебные мероприятия охватывали такие вопросы, как экспортный контроль, перенаправление, отмывание денег и многие другие темы. В октябре 2013 года ИТК-РНБ направит группу сотрудников для оказания содействия ее представительству в Пакистане в наставничестве и обучении таможенных и полицейских сотрудников выявлению, анализу, отслеживанию и расследованию случаев незаконного перенаправления химикатов-прекурсоров, в частности бертолетовой соли, для использования в самодельных взрывных устройствах.

Министерство здравоохранения и социальных служб

Национальная учебная программа по биобезопасности и биолокализации (НББТП) занимается удовлетворением беспрецедентного спроса на последовательную, надежную и эффективную подготовку персонала, осуществляемую высококвалифицированными людьми через источники, пользующиеся национальным и международным признанием, что объясняется ростом числа лабораторий с высокой (уровень биобезопасности-3) и максимальной (уровень биобезопасности-4) степенью локализации в Соединенных Штатах и за границей. Программа предназначается для подготовки служащих по уникальному набору требований, необходимых для обеспечения охраны и безопасности в связи с работой в лабораториях с уровнем биобезопасности-3 и уровнем биобезопасности-4. Она также помогает участникам в разработке политики, руководящих указаний и положений относительно лабораторий с высокой и максимальной степенью локализации, которые отражают всестороннее понимание их соответствующей среды и конкретных требований к соответствующей рабочей силе. НББТП действует в партнерстве с отделом профессиональной гигиены и техники безопасности Национального института аллергических и инфекционных заболеваний (НИАИЗ) в Национальных институтах здравоохранения (НИЗ) для обеспечения:

- программ профессиональной аттестации для работников сферы биобезопасности и биолокализации (БиБ), а также для тех, кто занимается вопросами эксплуатации и технического обслуживания (ЭиТО), работающих на объектах с высокой степенью локализации;
- курсов повышения квалификации (по двум направлениям: БиБ и ЭиТО; дистанционное обучение и обучение на месте);
- стипендий НББТП (после получения степени бакалавра или степени доктора) для двухгодичной профессиональной подготовки по вопросам биобезопасности и биолокализации, которая предусматривает курс обучения, прикладные исследования и экспериментальные учебные задания по вопросам биозащиты и биобезопасности.

Программа глобального обнаружения болезней (ГДД) предназначена для укрепления глобального потенциала по быстрому обнаружению, точной идентификации и оперативному сдерживанию новых инфекционных заболеваний и биотеррористических угроз, имеющих место на международном уровне. ГДД стимулирует научные открытия посредством партнерских связей с принимающими странами, которые осуществляются в соответствии со статьей 44 Международных медико-санитарных правил, поручающей государствам-участникам сотрудничать друг с другом в целях обнаружения, оценки и реагирования на различные явления и для развития, укрепления и поддержания потенциала в области общественного здравоохранения. Основной потенциал ГДД включает подготовку по полевой эпидемиологии и лабораторным методам; наблюдение и реагирование на угрозы новых инфекционных заболеваний; содействие в обеспечении готовности к пандемическому гриппу; стимулирование расследований зоонозов и усилий по борьбе с ними; оповещения о потенциальной опасности и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям; и лабораторная биозащита и усовершенствованные лабораторные системы.

ГДД стремится иметь региональные центры во всех регионах ВОЗ; региональные центры ГДД созданы в Китае, Египте, Гватемале, Кении, Индии, Южной Африке и Таиланде, а три других центра находятся в процессе создания в Бангладеш, Грузии и Казахстане. За период с 2006 года, по просьбе принимающих стран, центры ГДД содействовали принятию мер в случае более 900 вспышек заболеваний. Региональные центры ГДД также являются членами Всемирной сети по оповещению и реагированию в случае эпидемии (ГОАРН) при возникновении чрезвычайных ситуаций.

ВОЗ и другие международные партнеры признают оперативный центр ГДД, расположенный в оперативном штабе ЦБЗ, в качестве новаторского бюро эпидемиологической разведки и реагирования и ведущего центра информации об успешных методах обнаружения и идентификации «таинственных заболеваний», когда этиология болезни неизвестна при возникновении соответствующего явления. Специалисты по инфекционным заболеваниям, ветеринарии, медицинской микробиологии, эпидемиологии, информационной технологии и координации действий в чрезвычайных ситуациях помогают обнаружить и подтвердить характер международных эпидемиологических явлений и угроз, оказывают оперативную поддержку оперативному развертыванию сил и средств ЦБЗ и полевых групп, обеспечивают соблюдение Соединенными Штатами Международных медико-санитарных правил и поддерживают связь с ГОАРН.

За период с июля 2007 года оперативный центр ГДД выявил более 1000 явлений с помощью своей базы данных, наряду с 3350 обновленными версиями этих инцидентов. Эта историческая база данных помогает аналитикам отслеживать вспышки заболеваний в динамике по времени и быстро восстанавливать в памяти последовательность и хронологию таких вспышек. С 2006 года оперативный центр ГДД откликнулся более чем на 80 просьб об оказании помощи более чем в 50 странах, включая, в частности, вспышки сибирской язвы, птичьего гриппа, ботулизма, холеры, лихорадки денге, эболы, марбургского вируса, оспы обезьян, полиомиелита и лихорадки Рифт-Валли.

Программы ЦБЗ по полевой эпидемиологической подготовке (ФЕТП) помогают странам создать устойчивый потенциал в области обнаружения угроз для здоровья и реагирования на них и развить экспертные знания, так чтобы можно было обнаруживать вспышки заболеваний на местном уровне и препятствовать их распространению. Через ФЕТП ЦБЗ взаимодействует с иностранными министерствами здравоохранения в целях разработки программ прикладной (или полевой) эпидемиологической подготовки по образцу программ, имеющихся у Службы сбора информации об эпидемиологической обстановке ЦБЗ. ФЕТП дают требующуюся для принятия мер информацию, чтобы работники общественного здравоохранения могли использовать науку и собранные данные для обнаружения и отслеживания вспышек заболеваний и определять политику и программы в области общественного здравоохранения. Как часть своей задачи по укреплению систем общественного здравоохранения на глобальном уровне ФЕТП также помогают странам в выполнении требований к основному потенциалу для целей наблюдения и реагирования в соответствии с пересмотренными Международными медико-санитарными правилами. ФЕТП — двухлетняя программа подготовки и работы на условиях полной занятости — предназначена для наделения практическим опытом работников министерств здравоохранения, имеющих медицинскую или научную подготовку, в таких областях, как эпидемиология, наблюдение за болезнями, расследо-

вание вспышек заболеваний и биостатистика, а также проведение эпидемиологических исследований и полевых исследований, разработка и оценка систем наблюдения, сбор и анализ данных с использованием надлежащих статистических инструментов и методов, представление выводов и вынесение рекомендаций директивным органам, равно как и обучение других работников здравоохранения. ЦБЗ сотрудничает на регулярной основе с национальными и международными организациями и частными фондами в деле разработки и сохранения ФЕТП. ЦБЗ помог разработать 46 программ, обслуживающих 64 страны и позволивших подготовить более 2600 эпидемиологов, включая 24 ныне действующих программы, охватывающие 40 стран. На протяжении последних трех лет в рамках пользующихся поддержкой ЦБЗ программ были приняты меры реагирования в связи с более чем 700 вспышками заболеваний и было проведено 448 плановых исследований и 845 оценок по итогам наблюдений.

Хотя само по себе это и не является помощью в области биозащиты, Министерство здравоохранения и социальных служб включает вопросы биобезопасности в некоторые из своих проектов предоставления субсидий помимо того, что ожидается от правительственных ведомств Соединенных Штатов в соответствии с политикой, касающейся вызывающих озабоченность исследований двойного применения. В рамках программы НИАИЗ по предоставлению исследовательских субсидий иностранным лабораториям, например, НИЗ осуществляет оценку с точки зрения биозащиты и безопасности неамериканских лабораторий, получающих исследовательские субсидии НИЗ, на предмет исследований, использующих биологические агенты, которые могут применяться в качестве биологического оружия.

ЦБЗ также вносит вклад в деятельность ВОЗ путем направления сотрудников ЦБЗ на зарубежные объекты, входящие в структуру ВОЗ, с уделением особого внимания региональным отделениям ВОЗ (например, Панамериканская организация здравоохранения, Региональное отделение для Африки) и посредством субсидий в поддержку конкретных программ, имеющих общемировое значение, включая наблюдение за новыми заболеваниями. Помимо этого, ВОЗ базирует некоторые из своих центров сотрудничества в ЦБЗ, тем самым обеспечивая совместное использование персонала, исследовательских инициатив и публикаций на благо общемирового сообщества работников здравоохранения. Управление ЦБЗ по вопросам безопасности, здоровья и окружающей среды, например, выступает в качестве Центра ВОЗ по прикладным программам и подготовке в области биозащиты. Кроме того, ЦБЗ вносит вклад в комплексную программу надзора и борьбы с различными заболеваниями Регионального отделения ВОЗ для Африки. Посредством технической помощи и разработки руководящих указаний и инструментов ЦБЗ тесно сотрудничает с ВОЗ и африканскими министерствами здравоохранения в подготовке стратегий, подходов и материалов для разработки, внедрения, контроля и оценки всеобъемлющих систем наблюдения за заболеваниями.

Министерство юстиции

Что касается общих вопросов правоприменения и судебного преследования, то Отдел по международному развитию, сотрудничеству и подготовке прокурорских работников (ОПДАТ) и Международная программа содействия обучению методам расследования преступлений интегрируют свою деятельность с другими федеральными правоохранительными органами в целях разра-

ботки всех трех основных компонентов систем уголовного правосудия: обвинителей/реформы уголовного правосудия, полиции и исправительных учреждений. С этой целью Министерство юстиции имеет более чем в 35 странах постоянно действующих консультантов по правовым вопросам, которые посещают все свое время предоставлению правительствам принимающих стран консультаций и технической помощи в создании беспристрастных и транспарентных институтов в секторе правосудия и в разработке соответствующих практических методов. Кроме того, ОПДАТ тесно сотрудничает с Отделом национальной безопасности Министерства юстиции и с Бюро по борьбе с терроризмом Государственного департамента в укреплении потенциала эффективных секторов уголовного правосудия. Например, постоянно действующие консультанты по правовым вопросам работают в Бангладеш, Кении, Малайзии, Пакистане, Турции и Объединенных Арабских Эмиратах. Помимо этого, ОПДАТ поддерживает программы борьбы с терроризмом по всему миру, в том числе в Западной Африке, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке и на Ближнем Востоке.

Более непосредственное отношение к осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности имеет то, что с 2007 года ОПДАТ организует работу Соединенных Штатов по оказанию содействия в организации судебного преследования за преступления в сферах распространения, экспортного контроля и пограничного контроля. Посредством углубления понимания обвинительских и следственных потребностей в связи с судебными преследованиями такого рода эти программы помогают улучшать выполнение указанной резолюции. Они также содействуют программе работы Соединенных Штатов в области нераспространения путем укрепления обвинительского потенциала стран-партнеров и ознакомления обвинителей и судей с проблемами, связанными с обеспечением соблюдения законов о контроле за торговлей стратегическими товарами, и передовыми методами решения таких проблем. ОПДАТ осуществляет обмены в рамках программы ЭКОГ с такими странами, как Аргентина, Казахстан, Латвия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Сингапур, Таиланд, Тайвань, Украина и Чешская Республика.

Государственный департамент

Под руководством Отдела по сотрудничеству в области экспортного контроля (ОСЭК), входящего в Бюро по вопросам международной безопасности Государственного департамента, программа по экспортному контролю и охране границ (ЭКОГ) является важнейшим механизмом Соединенных Штатов по оказанию странам помощи в совершенствовании их систем экспортного контроля, что полностью согласуется с целями резолюции 1540 (2004)⁹⁰. Программа ЭКОГ действует более чем в 60 странах по всему миру, и в ее рамках ежегодно организуются сотни учебных занятий. На сегодняшний день странам-партнерам предоставлено оборудование, организована подготовка и оказана помощь в объеме свыше 650 млн. долл. США. Программа нацелена на предотвращение распространения ОМУ и средств его доставки, а также дестабилизирующего накопления усовершенствованных обычных вооружений посредством оказания содействия в создании эффективных национальных систем экспортного контроля в странах, которые обладают, производят или поставляют стра-

⁹⁰ Более обновленную информацию об ОСЭК и программе ЭКОГ см. www.state.gov/strategictrade.

тегические товары, а также в странах, через которые, по всей видимости, осуществляются транзитные перевозки таких товаров. В 2013 году объем средств в рамках программы ЭКОГ для финансирования такой деятельности по оказанию помощи составил 55 млн. долл. США.

Программа ЭКОГ предусматривает взаимодействие на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях с иностранными правительствами в целях содействия созданию независимых потенциалов по регулированию поставок материалов, имеющих отношение к ОМУ, и связанных с ним предметов двойного назначения и по обнаружению, перехвату, расследованию и судебному преследованию за незаконные поставки таких товаров. При создании и совершенствовании таких потенциалов программа ЭКОГ имеет целью обеспечить соответствие международным стандартам по регулированию торговли товарами, фигурирующими в контрольных списках многосторонних режимов экспортного контроля, не допускать санкционирование их поставок на цели конечного использования и конечным пользователям, которые вызывают беспокойство с точки зрения распространения, и обнаруживать и перехватывать незаконные поставки на границе.

В рамках программы ЭКОГ налажены партнерские связи с международными организациями и другими странами в целях выявления нормативно-правовых и институциональных пробелов и для раскрытия потребностей в ресурсах. Программа ЭКОГ предусматривает оказание широкого диапазона различных видов технической помощи: от обменов на уровне работников руководящего звена и учебных семинаров до предоставления аппаратуры обнаружения и организации специализированной подготовки для органов пограничного контроля и правоохранительных учреждений. Программа поддерживает проведение регулярных международных конференций по экспортному контролю и глобальных конференций по вопросам транзитных перевозок, причем многие из этих мероприятий конкретно сосредоточены на осуществлении резолюции 1540 (2004). Например, программа ЭКОГ вместе с Европейским союзом и правительством Словении были спонсорами проведения тринадцатой Международной конференции по вопросам экспортного контроля, которая состоялась в Порторозе, Словения, 7–9 мая 2012 года. Третий год подряд организаторами конференции были Соединенные Штаты и Европейский союз. В конференции приняли участие 253 представителя из 79 стран, а также международных организаций, академических кругов и промышленных. Участники обсудили передовые методы налаживания успешных партнерских связей в таких областях, как лицензирование, обеспечение соблюдения и промышленность, а работа по группам продемонстрировала, как партнерские связи укрепляют эффективность мер по контролю за торговлей стратегическими товарами⁹¹.

По линии программы ЭКОГ налажено сотрудничество в рамках межведомственного сообщества Соединенных Штатов и с международными и региональными организациями. Программа ЭКОГ предусматривает работу с другими поставщиками помощи в области экспортного контроля, такими как Европейский союз, Япония и Австралия, а также с соответствующими правительственными программами Соединенных Штатов, такими как Международная программа Министерства обороны по борьбе с распространением, Программа ока-

⁹¹ Самую обновленную информацию о конференциях под эгидой ОСЭК см. www.exportcontrol.org.

зания помощи в области борьбы с терроризмом и Международная программа по контролю над наркотиками и обеспечению законности Государственного департамента и программа «Вторая линия обороны» Министерства энергетики. В рамках программы ЭКОГ налажены также партнерские связи со странами в целях обмена информацией, передовой практикой и техническими знаниями.

Программа ЭКОГ имеет 23 штатных консультанта по программе, которые работают «внутри страны» в качестве главного контактного лица в посольстве по вопросам политики и сотрудничества в области экспортного контроля и безопасности границ, что, по опыту программы ЭКОГ, является наиболее эффективной практикой в деле содействия предоставлению помощи. Консультанты обеспечивают постоянное непосредственное взаимодействие, организуют встречи и учебные занятия со своими коллегами в принимающей стране. Консультанты работают с правительственными учреждениями каждой принимающей страны, с международными донорами, неправительственными организациями и ведомствами правительства Соединенных Штатов, главным образом с НУЯБ, в целях планирования, координации и организации обучения и предоставления оборудования и профессиональной подготовки для того, чтобы укрепить политику страны в области нераспространения, ее систему экспортного контроля и ее потенциал по обеспечению безопасности границ. Консультанты проверяют развертывание, рабочее состояние и использование оборудования ЭКОГ по назначению и представляют доклады о состоянии политики принимающего правительства в области нераспространения, его системы экспортного контроля и его потенциала по обеспечению безопасности границ в результате помощи по линии программы ЭКОГ и связанной с этим помощи, предоставленной правительством Соединенных Штатов.

Соединенные Штаты разработали Программу по предупреждению ядерной контрабанды (ППЯК), направленную на укрепление возможностей стран, в которых имели место значительные события, связанные с контрабандным провозом ядерных материалов, или же они считаются весьма вероятными, в области предупреждения и пресечения таких инцидентов, а также реагирования на них. ППЯК координируется Управлением по вопросу о терроризме с применением оружия массового уничтожения. По линии ППЯК ведется работа с правительствами стран-партнеров с целью достижения общего понимания относительно существующих возможностей по борьбе с ядерным терроризмом, нынешнего сотрудничества с Соединенными Штатами и другими международными программами в целях улучшения таких возможностей и пробелов в возможностях, которые необходимо устранить. Исходя из результатов такого совместного обзора, Соединенные Штаты проводят переговоры с правительством принимающей страны о двустороннем совместном плане действий по борьбе с ядерной контрабандой, в котором детально излагаются согласованные приоритетные шаги для укрепления возможностей по противодействию ядерной контрабанде. Помимо того, по линии ППЯК ведется работа с международным сообществом доноров в целях выяснения конкретных интересов и сил и средств, которые могут быть выделены для реализации набора проектов сотрудничества, соответствующих интересам и ресурсам доноров. ППЯК содействует взносам доноров и интегрирует их с соответствующими осуществляемыми мероприятиями.

На сегодняшний день ППЯК способствовала подготовке совместных планов действий по борьбе с ядерной контрабандой и разработке проектов сотрудничества в деле борьбы с ядерной контрабандой с Арменией, Грузией, Демократической Республикой Конго, Казахстаном, Кыргызстаном, Республикой Молдова, Словакией, Таджикистаном, Узбекистаном, Украиной и совсем недавно, в апреле 2013 года, с Литвой. В рамках Программы налажено или планируется наладить взаимодействие с дополнительными перспективными партнерами в целях выработки новых совместных планов действий. По линии ППЯК налажены донорские партнерские связи с 12 странами и 3 международными организациями, и в предстоящие годы планируется создать еще больше таких партнерств. В поддержку совместных планов действий в рамках ППЯК проводятся практикумы, учебные занятия и различные мероприятия, сконцентрированные на укреплении потенциала по борьбе с ядерной контрабандой, в том числе в таких областях, как комплексные процедуры реагирования, исследования, судебное преследование и ядерная криминалистическая экспертиза.

Программа сотрудничества в области биобезопасности (ПСБ) имеет целью организовать взаимодействие с учеными-биологами и вести борьбу с биологическими угрозами по всему миру путем оказания помощи в укреплении биобезопасности и биозащиты, проведения совместных исследований и улучшения обнаружения и контроля инфекционных заболеваний. Программы ПСБ приведены в соответствие с объявленной президентом Обамой Национальной стратегией по борьбе с биологическими угрозами и способствуют соблюдению Конвенции о биологическом оружии, резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и Международных медико-санитарных правил (ММСР). Уменьшение биориска достигается посредством улучшения лабораторных программ биозащиты и биобезопасности, укрепления способности той или иной страны или региона по обнаружению вспышек заболеваний и борьбе с ними и активного взаимодействия с учеными-биологами. Одновременно с усилиями по достижению этих целей ПСБ поддерживает законное использование биологических материалов и оборудования, которые необходимы для борьбы с инфекционными заболеваниями и укрепления общественного здравоохранения и ветеринарии во всем мире.

ПСБ обеспечивает эффективное использование технических ресурсов и экспертов из многочисленных учреждений Соединенных Штатов, университетов, международных организаций, неправительственных организаций и национальных академий наук для достижения ее основных целей. Помимо межучрежденческого и организационного сотрудничества, в рамках ПСБ осуществляется тесное сотрудничество с правительствами принимающих стран, посольствами Соединенных Штатов и другими государствами в целях выявления потребностей и оказания помощи, необходимой для обеспечения безопасного, надежного и устойчивого потенциала бионауки одновременно с достижением более масштабной цели — уменьшить глобальные биологические угрозы. Усилия по линии ПСБ предназначены для предотвращения, обнаружения и реагирования на существующие и новые глобальные биологические угрозы. Говоря конкретно, по линии ПСБ оказывается помощь в следующих областях:

- Биозащита/биобезопасность — укрепление лабораторной биозащиты и биобезопасности посредством технических консультаций, оценок рисков и учебных курсов; наращивание человеческого потенциала и внутренних

экспертных знаний для создания устойчивой культуры лабораторного управления биорисками

- Обнаружение заболеваний и борьба с ними — укрепление потенциала систем общественного здравоохранения и ветеринарии по обнаружению вспышек инфекционных заболеваний, представлению сообщений о них и борьбе с ними
- Совместные исследования и разработки — усиление глобальных мер по обеспечению безопасности в сфере охраны здоровья и развитие безопасного, надежного и устойчивого потенциала бионауки посредством совместного научного взаимодействия, предназначенного для содействия предотвращению и обнаружению биологических угроз

В своем докладе за 2012 год об осуществлении статьи X Конвенции о биологическом оружии Соединенные Штаты объявили, что Государственный департамент Соединенных Штатов оказал помощь в объеме свыше 35 млн. долл. США в течение 2011 финансового года для финансирования программ по лабораторному управлению биорисками, обнаружению заболеваний и борьбе с ними и совместным исследованиям и разработкам в партнерстве со странами Евразии, Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, Африки к югу от Сахары и Латинской Америки.

С 2011 года Соединенные Штаты внесли также 4,5 млн. долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для глобальной и региональной деятельности в области разоружения на проекты, предназначенные конкретно для поддержки работы Комитета. Координатор усилий по осуществлению Соединенными Штатами резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности в Управлении по инициативам в сфере борьбы с распространением тесно сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, являющимся администратором Целевого фонда, в целях сосредоточения внимания на проектах, которые помогают государствам выявлять пробелы в осуществлении и потребности в помощи, которые, возможно, не покрываются за счет других программ помощи.

Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД)

ЮСАИД управляет рядом программ, имеющих отношение к предотвращению пандемий заболеваний и других опасностей для здоровья, обеспечению готовности к ним и реагированию на них, с десятками стран Африки, Американского континента, Азии и Европы. Это включает поддержку механизма технической помощи и подготовки АСЕАН-Соединенных Штатов в сотрудничестве с национальными ассоциациями здравоохранения стран — членов АСЕАН и плана создания безопасного укрытия в Чернобыле.

Комиссия по ядерному регулированию Соединенных Штатов

Комиссия по ядерному регулированию имеет почти 40-летний опыт надзора за использованием ядерных и радиоактивных материалов в гражданских целях. Это включает такие вопросы, как ядерная энергия и исследовательские реакторы, ядерный топливный цикл, объекты по регенерации урана и радиоактивные источники. Со времени ее создания в 1975 году Комиссия активно взаимодействует с нашими международными регулирующими органами.

Обмен оперативным опытом, например, является одним из главных видов международной деятельности, осуществляемой Комиссией. Полученные сведения и представления нередко напрямую используются для оказания прямой поддержки ее регламентирующей миссии. По состоянию на январь 2013 года в мире насчитывается свыше 430 коммерческих ядерных электростанций. Примерно 100 из них работают в Соединенных Штатах. Из примерно 330 атомных электростанций, работающих за пределами Соединенных Штатов, 60–65 процентов базируются на технологии Соединенных Штатов или выведены из такой технологии либо зависят от поставок американского топлива или оборудования, материально-технического обеспечения, технических знаний и других вспомогательных служб.

Комиссия поддерживает также усилия партнеров по укреплению их программ регулирования. К числу конкретных областей, в которых взаимодействует Комиссия, относятся:

- Ядерная энергетика — Международное партнерство по разработке нормативной документации (ИРДП) помогает странам с новыми или расширяющимися программами в области ядерной энергетики создавать и поддерживать эффективный регламентирующий орган в области ядерной охраны и безопасности. ИРДП оказывает техническую помощь в создании организационной инфраструктуры и расширении программных ресурсов для целей лицензирования и надзора над ядерными энергетическими реакторами
- Безопасность источников (на что конкретно ссылается резолюция [1540 \(2004\)](#)) — Комиссия продолжает также расширять информационно-разъяснительную деятельность и деятельность по оказанию содействия в рамках программы «Партнерство в целях регулирования радиологических источников». Цель программы заключается в оценке и поддержке конкретных потребностей национальных органов регулирования в интересах содействия соблюдению Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников
- Регенерация урана — посредством практикумов по вопросам регенерации урана Комиссия предоставляет информацию странам, начинающим или повторно начинающим осуществлять программы регенерации урана. Темы для обсуждения включают передовую практику в сферах лицензирования, инспекции и прекращения эксплуатации в целях предотвращения в будущем устаревших объектов.

Пункт 8(а) постановляющей части. Продвижение договоров

Способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия

В последние два года Соединенные Штаты активно пропагандировали принятие и осуществление многосторонних договоров, касающихся нераспространения, другими государствами. В 2013 году, например, Соединенные Штаты обратились к ряду правительств стран Африки и Азии с призывом принять

Конвенцию о химическом оружии. В 2012 и 2013 годах Соединенные Штаты также официально обратились к многочисленным странам Африки, Азии и Американского континента с настоятельной рекомендацией присоединиться к Гаагскому кодексу поведения по предотвращению распространения баллистических ракет. Соединенные Штаты энергично поддерживают Гаагский кодекс поведения, нацеленный на активизацию усилий по сдерживанию распространения баллистических ракет по всему миру и по дальнейшему делегитимизированию такого распространения. Кроме того, Соединенные Штаты настойчиво добивались в последние два года недопущения выхода из Договора о нераспространении ядерного оружия путем обращения ко многим странам во всех регионах земного шара.

В стремлении укрепить международный режим ядерной безопасности Соединенные Штаты провели Саммит по ядерной безопасности 2010 года. Саммит высветил глобальную угрозу, создаваемую ядерным терроризмом, и необходимость совместной работы для обеспечения надежного хранения ядерных материалов и предотвращения незаконного оборота ядерных материалов и ядерного терроризма в поддержку резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Руководители 47 стран вновь подтвердили свое обязательство не допускать кражи или перенаправления для использования террористами ядерных материалов, находящихся под их контролем, и обязались продолжать оценивать угрозу и укреплять безопасность, как того требуют меняющиеся условия, и обмениваться передовой практикой и практическими решениями с этой целью. Саммит укрепил принцип, согласно которому все государства несут ответственность за обеспечение полнейшей безопасности их материалов, за обращение за помощью, если это будет необходимо, и за предоставление помощи, если об этом попросят. В коммюнике Саммита содержался призыв к сотрудничеству через посредство Организации Объединенных Наций в деле осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и оказания помощи другим в связи с этой резолюцией. В 2012 году руководители стран собрались в Сеуле, Республика Корея, чтобы подвести итоги работы после Саммита в Вашингтоне и поставить новые цели для ядерной безопасности. Саммит 2012 года в Сеуле был самой крупной на сегодняшний день международной встречей в верхах в области безопасности, на которой обсуждаются меры международного сотрудничества в деле защиты ядерных материалов и объектов от террористических групп. В ней приняло участие более 53 глав государств и международных организаций. Саммит 2014 года состоится в Гааге, Нидерланды, и Соединенные Штаты недавно объявили о своем намерении провести саммит в 2016 году.

Соединенные Штаты используют свое членство в межправительственных организациях, чтобы способствовать осуществлению многосторонних договоров, предназначенных для предотвращения распространения. Будучи членом Группы директоров по вопросу нераспространения, созданной Группой восьми, например, Соединенные Штаты поддерживали и участвовали в ежегодных демаршах, включая предпринятый в 2011 году демарш по отношению ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, еще не представившим первоначальный доклад, затребованный в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. В 2013 году Соединенные Штаты присоединились к еще одному демаршу с призывом ко всем государствам представить требующийся доклад. На протяжении последних двух лет Соединенные Штаты предприняли также многочисленные демарши — в одностороннем порядке или от имени

Группы директоров по вопросам нераспространения Группы восьми — с призывами к осуществлению Дополнительного протокола МАГАТЭ. В 2011 году были предприняты демарши перед правительствами стран Азии, Карибского бассейна и Тихоокеанских островов с настоятельным призывом к ним завершить процесс принятия Дополнительного протокола и с предложением помощи, в случае необходимости. Аналогичные подходы были вновь предприняты в 2012 году в отношении стран Азии и Африки.

В 2012 году в период председательствования Соединенных Штатов в Глобальном партнерстве против распространения оружия и материалов массового уничтожения Соединенные Штаты сделали осуществление резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности — говоря конкретно, в части вопросов, касающихся содействия, — постоянным пунктом повестки дня всех заседаний Глобального партнерства. Тесно взаимодействуя с членами Глобального партнерства, Комитетом по резолюции 1540 (2004) и его экспертами и межправительственными организациями, Глобальное партнерство под руководством Соединенных Штатов добилось существенного прогресса в определении имеющихся поставщиков помощи и программ помощи для содействия глобальному осуществлению резолюции 1540 (2004). Многочисленные организации, включая, в частности, МАГАТЭ, Интерпол, Всемирную таможенную организацию, ОЗХО, Европейский союз и другие, сейчас перечислены в качестве поставщиков помощи на веб-сайте Комитета⁹².

Пункт 8(b) постановляющей части. Содействие осуществлению договоров

Принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения

Соединенные Штаты приняли на себя много обязательств согласно целому ряду международных договоров и конвенций по вопросам нераспространения. В своем докладе 2012 года, озаглавленном “Adherence to and Compliance with Arms Control, Non-proliferation, and Disarmament Agreements and Commitments” («Соблюдение и выполнение соглашений и обязательств по контролю над вооружениями, нераспространению и разоружению»), Государственный департамент Соединенных Штатов отмечает, что вся деятельность Соединенных Штатов в течение отчетного периода по-прежнему согласуется с обязательствами, изложенными в Конвенции по биологическому оружию (КБО), Конвенции по химическому оружию (КХО), Женевском протоколе 1925 года о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, ДНЯО и различных договорах, ограничивающих ядерные испытания, причем Соединенные Штаты не проводили никаких испытаний ядерного оружия или каких-либо ядерных взрывов с этой целью с 1992 года. Некоторые доказательства выполнения Соединенными Штатами конкретных обязательств, вытекающих из этих документов, такие как действующие законы и нормативные положения, также содержатся по всему докладу и в таблице⁹³. Соединенные Штаты продолжают модернизировать и

⁹² См. <http://www.un.org/en/sc/1540/>.

⁹³ Копию доклада см. <http://www.state.gov/t/avc/fls/rpt/197085.htm>.

укреплять свою нормативно-правовую базу для выполнения своих обязательств на основании различных договоров о нераспространении, как это отмечается в других частях настоящего доклада.

Пункт 8(с) постановляющей части. Сотрудничество с договорными организациями

Подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях

Соединенные Штаты тесно сотрудничают с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО) по мере того, как они предпринимают практические шаги для выполнения своих обязательств согласно КХО. К началу 2013 года, например, Соединенные Штаты уничтожили почти 90 процентов своего химического оружия Категории 1 и продолжают добиваться устойчивого прогресса в подготовке двух объектов по уничтожению к ликвидации последних 10 процентов их запасов, которые остаются под полным контролем ОЗХО. В целом, Соединенные Штаты потратили более 25 млрд. долл. США на уничтожение своего химического оружия и, как было отмечено ранее в настоящем докладе, израсходовали 1 млрд. долл. США на оказание содействия другим странам в уничтожении их запасов. Работая через Конференцию государств — участников КХО, Соединенные Штаты также помогли разработать меры транспарентности, принятые в ноябре 2011 года, и продолжают представлять полные и всеобъемлющие заявления о своем химическом оружии и связанных с ним объектах.

В мае 2013 года Генеральный директор ОЗХО в сопровождении делегации в составе членов Исполнительного совета посетили Соединенные Штаты, побывали в районах двух строящихся объектов по уничтожению химического оружия и встретились с должностными лицами Соединенных Штатов⁹⁴. В состав делегации входили делегаты в ОЗХО из ряда стран, а также представители государств-участников: Ливии, Японии, Российской Федерации и Южной Африки. Делегация посетила Блу-Грасс, штат Кентукки, и Пуэбло, штат Колорадо, для того, чтобы ознакомиться с состоянием объектов по уничтожению химического оружия, строящихся в этих местах. Делегаты побывали на самих местах, чтобы посмотреть ход строительства, и для них были проведены детальные брифинги о планах завершения уничтожения химического арсенала Соединенных Штатов. Делегация также встретила с представителями общинных групп граждан, чтобы выслушать их обеспокоенность по поводу инициатив в области уничтожения. Представители ОЗХО совершили аналогичные поездки в Соединенные Штаты в октябре 2011 года и мае 2012 года. Со времени встречи государств-участников в декабре 2011 года Соединенные Штаты завершили свою деятельность по уничтожению боевых химических веществ в Туэле, штат Юта, самом крупном в Соединенных Штатах месте хранения.

⁹⁴ До 2015 года ОЗХО будет чередовать поездки в Соединенные Штаты и в Российскую Федерацию, а после этой даты посещения Соединенных Штатов станут ежегодными.

Соединенные Штаты также сохраняют твердую приверженность МАГАТЭ. В 2012 году, например, Бюро по вопросам международной безопасности и нераспространения Государственного департамента Соединенных Штатов внесло добровольные взносы в МАГАТЭ на цели как физической безопасности ядерного оружия (8 млн. долл. США), так и ядерной безопасности (3,3 млн. долл. США). Деятельность в поддержку физической безопасности ядерного оружия включала разработку методических документов, Базу данных по инцидентам и незаконному обороту, учебную подготовку, разработку учебных материалов и технические визиты. Деятельность в поддержку ядерной безопасности включала следующее:

- Укрепление потенциала государств-членов по разработке программы ядерной безопасности
- Совместное управление знаниями в связи с уроками, извлеченными из аварии в Фукусиме
- Координация и сотрудничество на уровне региональных и глобальных сетей безопасности
- Создание через сеть электронной подборки стандартов безопасности
- Поддержка плана действий МАГАТЭ по обеспечению ядерной безопасности

Также в 2012 году НУЯБ внесло в МАГАТЭ свыше 4 млн. долл. США для поддержки совершенствования физической безопасности на ядерных электростанциях и для содействия другой деятельности, связанной с усилиями по обеспечению ядерной и радиологической безопасности. В марте 2012 года НУЯБ успешно провело в сотрудничестве с Департаментом ядерной безопасности МАГАТЭ международный практикум по методологии ядерной криминалистической экспертизы, состоявшийся в Тихоокеанской северо-западной национальной лаборатории. На этом техническом семинаре присутствовали 24 участника из 12 стран и состоялись презентации и практические занятия под руководством пользующихся международным признанием ученых в области ядерной криминалистической экспертизы и технических экспертов. Также в январе 2011 года НУЯБ оказало поддержку завершению пятилетних усилий Соединенных Штатов и других государств — членов МАГАТЭ по укреплению международных руководящих принципов безопасности ядерного материала, а говоря конкретно — самого последнего издания рекомендаций МАГАТЭ по вопросам ядерной безопасности, касающихся физической защиты ядерных материалов и ядерных объектов (Информационный циркуляр МАГАТЭ INFCIRC/225/Revision 5). Многие государства включают эти рекомендации в свои внутренние законы и двусторонние соглашения в качестве предпосылки для мирного ядерного сотрудничества. Рекомендации, содержащиеся в циркуляре INFCIRC/225/Revision 5, также служат руководством к осуществлению для международных юридически обязывающих документов, таких как Конвенция о физической защите ядерного материала с включенными в нее поправками и резолюции 1540 (2004) и 1887 (2009) Совета Безопасности⁹⁵. Чтобы способство-

⁹⁵ Новая пересмотренная редакция включает указания в отношении оперативного возвращения пропавшего ядерного материала и смягчения последствий возможного саботажа. Она также привносит концепцию «режима» физической защиты и укрепляет испытания на эксплуатационные показатели, привносит дифференцированный подход к

вать международному сотрудничеству в области физической безопасности ядерного материала и ядерных объектов, правительство Соединенных Штатов развернуло глобальные усилия по содействию осуществлению циркуляра INFCIRC/225/Revision 5. Эта инициатива включает:

- информационно-разъяснительную работу и взаимодействие с государствами — членами МАГАТЭ в целях обеспечения учебной подготовки, проведения практикумов и оказания другой соответствующей помощи (включая учебные семинары);
- поддержку разработки дополнительных документов из серии МАГАТЭ по ядерной безопасности, таких как руководства по осуществлению, и координацию и сотрудничество с МАГАТЭ и другими стратегическими партнерами в поддержку повышенного уровня осведомленности и выполнения международных рекомендаций по ядерной безопасности.

Кроме того, канцелярия помощника министра обороны по ядерным, химическим и биологическим военным программам выделила 200 000 долл. США в июле 2013 года для поддержки разработки комплексных планов поддержки ядерной безопасности через МАГАТЭ.

Кроме того, Соединенные Штаты тесно сотрудничают с МАГАТЭ и многочисленными государствами — членами МАГАТЭ в обеспечении учебной подготовки и содействия по вопросам осуществления международных гарантий. Программа Соединенных Штатов по поддержке государствами-членами гарантий МАГАТЭ предусматривает примерно 10 учебных занятий в год для инспекторов МАГАТЭ и аналитиков по различным аспектам осуществления гарантий. В рамках международной программы Министерства энергетики по задействию гарантий, которая является важным элементом инициативы «Гарантии нового поколения» (ИГНП) Министерства энергетики, организуется свыше 25 учебных курсов, практикумов и семинаров для иностранных партнеров в целях укрепления способности этих партнеров осуществлять свои обязательства по гарантиям перед МАГАТЭ. Другой важный элемент ИГНП — программа по развитию человеческого капитала — ежегодно организует несколько учебных классов, кратких курсов и курсовых работ на университетском уровне для привлечения, обучения и удержания новых кадров специалистов, которых интересует работа в области гарантий либо в Соединенных Штатах, либо в МАГАТЭ.

В августе 2012 года Национальное управление по выявлению ядерных материалов (НУВЯМ) возглавило работу по подготовке и завершению практических договоренностей МНБ-МАГАТЭ, в которых намечены несколько важнейших областей сотрудничества:

- Сотрудничество в разработке и реализации серии МАГАТЭ по ядерной безопасности;

физической защите, учитывающий угрозу, относительную привлекательность материала и потенциальные последствия, связанные с кражей или саботажем, и содержит более четкие указания по физической защите для государств, которые, возможно, впервые занимаются разработкой мирной ядерной энергии.

- Сотрудничество в проверке, определении параметров и оценке инструментов обеспечения ядерной безопасности и содействие эффективному использованию инструментов и стандартов обмена информацией;
- Участие в работе и предоставление экспертных знаний в распоряжение центров обеспечения ядерной безопасности и академических исследовательских инициатив;
- Сотрудничество в разработке, обзоре и поддержке руководящих принципов, передовой практики и соответствующих учебных курсов в области ядерной криминалистической экспертизы.

В 2013 году МАГАТЭ завершило переработку тома I серии Всемирной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом под названием “Model Guidelines Document for Nuclear Detection Architectures” («Типовой руководящий документ в отношении архитектуры обнаружения ядерных материалов») для его издания в качестве выпуска № 21 серии изданий по физической ядерной безопасности, озаглавленного “Nuclear Security Systems and Measures for the Detection of Nuclear and Other Radioactive Material Out of Regulatory Control” («Системы ядерной безопасности и меры по обнаружению ядерных и других радиоактивных материалов, не подпадающих под регулятивный контроль»). Выпуск № 21 серии по физической ядерной безопасности расширен и преобразован в региональный учебный курс МАГАТЭ по архитектуре обнаружения ядерных материалов, включающий серию интерактивных занятий по имитационному моделированию.

Национальный центр ядерной криминалистической экспертизы НУВЯМ также содействовал разработке и усовершенствованию международного лексикона ядерной криминалистической экспертизы на основе имеющегося в Соединенных Штатах глоссария терминов ядерной криминалистической экспертизы, который был предоставлен МАГАТЭ до Саммита по ядерной безопасности 2012 года. Кроме того, Национальный центр ядерной криминалистической экспертизы способствовал разработке проектов двух практических руководств МАГАТЭ: руководство “Nuclear Forensics in Support of Investigations” («Ядерная криминалистическая экспертиза в поддержку расследований»), являющееся пересмотренным вариантом нынешнего издания “Nuclear Forensics Support” («Поддержка ядерной криминалистической экспертизы») (серия изданий по физической ядерной безопасности, выпуск № 2), и руководство “Development of a National Nuclear Forensics Library” («Разработка национальной библиотеки ядерной криминалистической экспертизы»), а также сотрудничал с ФБР в разработке третьего практического руководства МАГАТЭ под названием “Radiological Crime Scene Management” («Организация работ на месте радиологического преступления»).

Комиссия по ядерному регулированию также вносит ежегодный добровольный взнос в МАГАТЭ в объеме порядка 1 млн. долл. США в поддержку деятельности Агентства, связанной с оказанием помощи. Этот добровольный взнос предназначен главным образом для усилий Агентства по содействию принятию и осуществлению Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Сотрудники Комиссии участвуют также в многочисленных форумах, проводимых под эгидой МАГАТЭ, по вопросам координации, обмена информацией и управления знаниями. Комиссия продолжает оказывать поддержку МАГАТЭ путем бесплатного предоставления

экспертов для работы в адресных департаментах в целях максимального использования имеющихся у Комиссии соображений по вопросам регулирования, таких как улучшения в работе коллегиальных миссий по обзору Службы по комплексному рассмотрению вопросов регулирования. Наконец, Комиссия по ядерному регулированию выделяет значительные ресурсы для содействия МАГАТЭ и государствам-членам в осуществлении Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, разработанного в июне 2011 года для учета первоначальных уроков, извлеченных из аварии в Фукусиме.

Соединенные Штаты по-прежнему глубоко привержены осуществлению деятельности по обеспечению соблюдения и оказанию помощи в поддержку Конвенции по биологическому и токсинному оружию (КБО). В соответствии с положениями, согласованными на основании Конвенции, Соединенные Штаты продолжают представлять доклады о мерах по укреплению доверия в Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения. В июле 2012 года Соединенные Штаты представили доклад с детальным описанием мер укрепления доверия, касающихся обмена данными об исследовательских центрах и лабораториях, информацией о национальных исследованиях и разработках в области противобиологической защиты, информацией о вспышках инфекционных заболеваний и аналогичных явлениях, вызванных токсинами, и заявлениями о законодательстве и нормативных актах и об объектах по производству вакцин.

В 2012 году Соединенные Штаты также представили доклад об осуществлении статьи X КБО, касающийся приверженности Соединенных Штатов партнерским связям, обмену информацией, созданию сетей и развитию взаимовыгодных итергов на основании КБО. В докладе описываются официальные программы помощи Соединенных Штатов и отмечается, что Соединенные Штаты поддерживали и будут продолжать поддерживать укрепление потенциала и другие формы оказания помощи странам, желающим получать ее. А докладе излагаются цели КБО, которых Соединенные Штаты добиваются посредством усилий по оказанию помощи и сотрудничеству, включая улучшение состояния здоровья населения мира посредством предупреждения, обнаружения и смягчения последствий заболеваний и стимулирования образовательных возможностей и возможностей совместной работы для ученых мира, и, наконец, посредством содействия развитию биологических наук в мирных целях.

В докладе об осуществлении перечислены многочисленные примеры правительственных учреждений Соединенных Штатов, участвующих в усилиях по обеспечению биобезопасности и биозащиты, включая, в частности, следующее:

- Министерство здравоохранения и социальных служб участвует в многочисленных международных программах обменов в целях научных исследований с привлечением таких его подразделений, как Администрация Соединенных Штатов по контролю за продуктами питания и лекарствами и Национальные институты здравоохранения (НИЗ)
- Государственный департамент участвует в биологических научных программах, таких как двусторонние научно-технические соглашения и благотворительные научно-технические фонды, используемые для поддержки патентов, публикаций и коммерческих продаж

- Сотрудничество университетов Соединенных Штатов в области исследований

Более конкретную информацию о помощи, приведенную в докладе об осуществлении, см. в разделе настоящего доклада, посвященном вопросам содействия.

Пункт 8(d) постановляющей части. Информационно-разъяснительная работа с промышленными и общественными кругами

Разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов

Как правило, любое изменение в законодательстве, нормативных актах, политике и руководящих указаниях Соединенных Штатов требует прохождения через официальные процедуры и длительных периодов общественного рассмотрения, как того требует закон. Помимо этого, большинство департаментов и учреждений Соединенных Штатов имеют обширные программы информационно-пропагандистской работы с общественностью и налаживания партнерских связей с промышленными кругами, предназначенные для улучшения осуществления политики Соединенных Штатов в области нераспространения. Эти программы обычно имеют специальные веб-страницы, посвященные работе с промышленными кругами и общественностью, на ведомственных веб-сайтах и предполагают использование бюллетеней, циркуляров, писем, информационных записок, пресс-релизов, «горячих»/специально выделенных линий телефонной/факсимильной связи, уведомления по электронной почте, формата «очень простого приобретения информации», отделов пропаганды, «часто задаваемых вопросов» и других средств связи с заинтересованными сторонами, которые традиционно применяются в большинстве областей.

В своих прежних докладах Соединенные Штаты упоминали некоторые из конкретных информационно-пропагандистских мероприятий Министерства торговли, созданного ФБР альянса деловых/академических кругов и Программы защиты информации о стратегических объектах инфраструктуры Министерства национальной безопасности. Приведенная ниже информация касается недавних мероприятий в рамках этих и других программ, помимо их обычной деятельности, о которой шла речь выше. Одним примечательным изменением в традиционных информационно-пропагандистских каналах, однако, является все более широкое использование социальных сетей. К июню 2013 года ТПА, ИТК, ЦБЗ, АПХИС, НУЯБ, КЯР и Министерство торговли, Государственный департамент и Министерство финансов используют по четыре или более видов социальных сетей для охвата своих заинтересованных сторон и широких слоев общественности, чаще всего “Facebook”, “Flicker”, “Twitter” и “YouTube”, но некоторые из них также пользуются блогами, чатом, “Google+”, “LinkedIn” и “Pinterest”, поскольку правительственные ведомства Соединенных Штатов адаптируют свои информационно-пропагандистские усилия так, чтобы воспользоваться новыми каналами связи и общения.

Министерство сельского хозяйства, Инспекционная служба по проверке здоровья животных и растений

АПХИС регулярно консультируется с внешними группами относительно эффективности ее программ и необходимости их улучшения. В соответствии со своим нынешним стратегическим планом АПХИС стремится стать более всеохватной не только ради более эффективного осуществления своих программ, но и для того, чтобы заручиться большей поддержкой ее программ заинтересованными сторонами посредством более глубокого понимания того, как будут реагировать заинтересованные стороны. Более того, АПХИС приступила к поиску инициативных путей объединения традиционных, равно как и нетрадиционных способов участия заинтересованных сторон со своими каждодневными операциями, дабы охватить государственных субъектов Соединенных Штатов, промышленные производственные группы, академические круги, промышленные круги, общественность и группы защиты интересов потребителей, находящихся в неблагоприятном положении фермеров и скотоводов, племенные народности, другие федеральные учреждения и других заинтересованных граждан.

В качестве эффективного метода АПХИС стремится добиться большей степени взаимного общения в своей информационно-пропагандистской деятельности, вместо того чтобы просто предоставлять информацию своей аудитории. Как результат, АПХИС приняла на вооружение многоаспектную концепцию под названием «Спектр участия заинтересованных сторон», которая будет направлять ее усилия по получению информации от заинтересованных сторон. Эта концепция соединяет традиционную информационно-пропагандистскую работу (односторонний обмен информацией) с информационным обменом (двусторонний обмен информацией и мнениями), рекомендациями (советы и предложения), договоренностями (разработка взаимоприемлемых решений) и действиями заинтересованных сторон (расширение возможностей заинтересованных сторон в плане принятия эффективных мер). Примечательным выражением этого подхода является то, что веб-сайт АПХИС позволяет любому посетителю просматривать сайт после самоидентификации в качестве представителя одного из девяти различных видов аудитории: обычные граждане; правительственные партнеры; группы по интересам; средства массовой информации; профессионалы-ветеринары; специалисты в области жизнеспособности растений; учащиеся; ученые-исследователи; или служащие АПХИС. Для каждой аудитории сайт предлагает различные темы и программы, включая различные средства для обмена информацией и для действий заинтересованных сторон. В частности, даже в случае многоопытной службы общественного здравоохранения АПХИС неожиданно для себя стала осуществлять информационно-пропагандистскую работу в рамках своего собственного ведомства (т.е. Министерства здравоохранения и социальных служб) по резолюции [1540 \(2004\)](#) Совета Безопасности и КБО, а веб-сайт АПХИС располагает ресурсами для такой работы.

Министерство торговли, Бюро промышленности и безопасности

Будучи правительственным органом Соединенных Штатов, наиболее тесно связанным с промышленностью Соединенных Штатов в ее самом ярком изображении, Министерство торговли, прежде всего через Бюро по вопросам промышленности и безопасности (БПБ), осуществляет широкую программу

работы с промышленностью в целях осуществления политики Соединенных Штатов в области нераспространения. Самая старая из этих программ вращается вокруг обязанностей БПБ в сфере экспортного контроля, где оно предлагает массу услуг для усиления соблюдения соответствующих требований промышленными кругами. Помимо наличия электронной системы для представления заявок на получение разрешений, например, БПБ предлагает свою систему отслеживания заявок на получение разрешений на экспорт — онлайн-систему, которая позволяет заявителям отслеживать статус своих заявок. Поскольку на БПБ возложены обязанности по осуществлению КХО и, совсем недавно, Дополнительного протокола МАГАТЭ, оно разработало программы для того, чтобы помочь промышленным кругам понять и выполнять соответствующие требования. Оно поддерживает также некоторые информационно-пропагандистские усилия других ведомств, такие как проводимые Бюро переписи населения Соединенных Штатов согласованные семинары по соблюдению требований автоматизированной системы экспорта и международные программы Государственного департамента по содействию экспортному контролю.

Технические консультативные комитеты (ТКК) играют крайне важную и официальную роль в разработке мер экспортного контроля Соединенных Штатов⁹⁶. Министерство торговли использует ТКК для получения информации из экспертных источников в промышленности и правительстве относительно технических параметров, применимых к товарам двойного назначения, программному обеспечению и технологии, и относительно руководства мерами контроля. Желающие работать в ТКК могут подавать заявки на поступление; назначения производятся министром торговли на срок не более четырех лет подряд. Членский состав отражает приверженность достижению баланса и разнообразия в целом диапазоне секторов промышленности. Члены ТКК обычно собираются раз в квартал. До назначения члены ТКК должны получить допуск к секретной информации, дабы иметь возможность доступа к конфиденциальной информации, необходимой членам ТКК для вынесения их рекомендаций. По состоянию на 2013 год Министерство имеет восемь ТКК: новейшие технологии и исследования; информационные системы; материалы; оборудование по обработке материалов; Подкомитет по управлению экспортом Экспортного совета при президенте (ПУЭЭСП); нормативные акты и процедуры; датчики и инструментарий; и перевозки и соответствующее оборудование.

БПБ регулярно расширяет круг информационно-пропагандистских инструментов в промышленности в ответ на изменения в нормативно-правовой базе Соединенных Штатов, промышленности, коммуникационных технологиях и других переменных факторах. В 2013 году, например, БПБ разработало новые доступные через сеть инструменты для оказания промышленности помощи с различными процедурами лицензирования и соблюдения требований, связанными с реформой экспортного контроля (РЭК), такие как инструмент принятия решений о порядке рассмотрения контрольного списка экспортных товаров, инструмент принятия «специально разработанных» решений и инструмент санкционирования торговли стратегическими товарами. Оно также видоизменяет свои существующие инструменты для оказания помощи промышленности, например, когда оно создало веб-страницу с таблицей, содержащей классификационную информацию, с помощью которой компании могут обмени-

⁹⁶ Более подробную информацию см. <http://tac.bis.doc.gov/index.html>.

ваться информацией о товарной номенклатуре в отношении их продукции в дополнение к осуществляемому в рамках БПБ процессу подачи просьб о классификации товаров (более 6000 таких просьб было рассмотрено в 2012 финансовом году), либо посредством помещения для общественности специально отобранных (и отредактированных для защиты информации, являющейся собственностью фирмы, или закрытой информации) консультативных заключений, которые БПБ выносит для отдельных компаний⁹⁷. В последние несколько лет БПБ расширило диапазон онлайн-подготовки, которая оказалась весьма эффективной для малых и средних предприятий, которые представляют собой извечную проблему для органов экспортного контроля по всему миру. Среди его вступительной серии учебных модулей шесть отражают содержание семинаров на тему «Соблюдение мер экспортного контроля Соединенных Штатов», которые БПБ предлагает в настоящее время по всем Соединенным Штатам, тем самым уменьшая расходы для промышленных кругов в связи с обучением мерам экспортного контроля.

Помимо новых инструментов, БПБ расширило масштабы своей информационно-пропагандистской и просветительской деятельности в поддержку инициативы по реформе экспортного контроля и связанных с нею нормативных изменений. Отдел экспортерских услуг БПБ вместе с Подкомитетом по управлению экспортом Экспортного совета при президенте и несколькими промышленными ассоциациями занимался разработкой нескольких веб-семинаров, еженедельных телеконференций и реальных групповых дискуссий на различных конференциях с целью ознакомить промышленные круги с предлагаемыми нормативными актами, а также продолжал свои индивидуальные консультативные встречи, свои внутривосточные семинары и ежегодную конференцию БПБ по внесению изменений и форум по экспортному контролю. Он также налаживал партнерские связи с новыми неправительственными организациями, такими как Общество по международным делам, чтобы помочь оборонным компаниям понять их обязательства по мере перемещения предметов из контрольного списка американских боеприпасов в контрольный список экспортных товаров в рамках инициативы по реформе экспортного контроля и участия в ряде торговых ярмарок.

В последние годы БПБ также расширило свою информационно-пропагандистскую работу среди академических и научных кругов, поскольку Соединенные Штаты все больше убеждаются в том, что эффективные меры экспортного контроля должны учитывать меняющийся характер таких институтов, как потенциальные экспортеры контролируемых товаров, в особенности технологий. Как результат, только в 2012 финансовом году БПБ провело примерно 30 специализированных информационно-пропагандистских мероприятий. В их число входила первая за все время однодневная программа БПБ по предполагаемому экспорту для образовательных и технических заведений. БПБ также содействовало своему взаимодействию с Ассоциацией университетских должностных лиц по контролю над экспортом.

БПБ выполнило несколько программ, сосредоточенных на правоприменительной деятельности за рамками расследований, и обеспечивает участие своих сотрудников по вопросам правоприменения в процессе лицензирования. В 2012 финансовом году БПБ в 721 случае посещало компании и физических лиц

⁹⁷ См. http://www.bis.doc.gov/pdf/ccats_table5.pdf.

с информационно-пропагандистскими правоприменительными целями и в 1335 случаях устанавливало контакты с промышленными кругами в профилактических правоприменительных целях. БПБ разработало также проект «Стражник» для сосредоточения внимания в своей информационно-пропагандистской работе с промышленностью на американских производителях и экспортерах конкретных товаров, программного обеспечения и технологий, которые сети, незаконно занимающиеся распространением, активно пытаются приобрести, чтобы помочь этим компаниям быть более осведомленными об угрозах и для улучшения сотрудничества в выявлении подозрительных запросов и реагировании на них. В 2012 финансовом году БПБ провело 72 информационно-разъяснительных мероприятия в рамках проекта «Стражник». БПБ считает профилактическую правоприменительную деятельность эффективной практикой и с точки зрения укрепления соблюдения существующих требований, и в качестве источника подсказок и ориентировок в отношении потенциальных нарушений мер экспортного контроля.

Министерство обороны, Агентство по уменьшению военной угрозы

ДТРА охраняет Соединенные Штаты и их союзников от глобальных угроз ОМУ путем интеграции, синхронизации и предоставления экспертных знаний, технологий и средств. Агентство часто добивается максимального использования возможностей и экспертных знаний, имеющихся за пределами правительства, для оказания содействия в выполнении его задачи по борьбе с распространением. Что касается частного сектора, то оно тесно сотрудничает со многими компаниями, включая мелкие и неблагополучные фирмы. С этой целью ДТРА делится значительной информацией о закупках и других деловых возможностях, а также о предоставленных контрактах, включая обоснования и одобрения, в порядке содействия транспарентности. Оно также вкладывает средства в фундаментальные исследования в университетах, некоммерческих организациях, национальных лабораториях и служебных лабораториях Министерства обороны и содействует налаживанию продуктивных отношений с другими научными организациями.

Министерство национальной безопасности, Управление иммиграционного и таможенного контроля и исследований в области национальной безопасности

Посредством своей инициативы по информационно-пропагандистскому охвату промышленных/академических кругов под названием «Проект по защите Америки» ИТК-РНБ осуществляет внутреннюю информационно-пропагандистскую деятельность в промышленных и академических кругах для повышения осведомленности и содействия соблюдению законов Соединенных Штатов по экспортному контролю. Начиная с 2003 года, ИТК-РНБ почти 23 000 раз посещало частные промышленные компании и академические/исследовательские учреждения (1432 посещения в 2012 году), налаживая как официальные, так и неофициальные отношения в целях обнаружения и реагирования на незаконную закупочную деятельность и для содействия лучшему соблюдению законов.

Министерство национальной безопасности, Direktorat национальных систем и программ защиты

Отдел по обеспечению безопасности объектов инфраструктуры (ИСКД) Директората национальных систем и программ защиты (НППД) Министерства национальной безопасности осуществляет широкую программу информационно-пропагандистской и просветительской деятельности, нацеленную на химические объекты, которые регулируются или потенциально могут регулироваться в соответствии с КФАТС. Программа помогает ознакомить владельцев и операторов этих объектов с рисками тех химических веществ, которыми они располагают, и с надлежащими мерами безопасности, которые такие объекты могут использовать для уменьшения этих рисков и для соответствия применимым стандартам деятельности на основе рисков согласно КФАТС. С апреля 2007 года руководство и сотрудники НППД и ИСКД присутствовали на сотнях встреч по вопросам безопасности в химической промышленности и регулярно снабжали новейшей информацией затронутые этой проблемой сектора, включая химический сектор, сектор нефти и природного газа и продовольственный и сельскохозяйственный сектор, через свои секторальные координационные советы и правительственные координационные советы.

Для поощрения обмена информацией ИСКД разработал несколько коммуникационных инструментов для использования заинтересованными сторонами, включая “CFATS-Share” (доступный через сеть портал для обмена информацией, который предоставляет некоторым федеральным ведомствам, учреждениям штатов и местным агентствам доступ к важнейшим деталям информации о механизме КФАТС, по мере необходимости), справочную службу по вопросам, касающимся КФАТС, телефонную «горячую линию» по КФАТС для анонимных звонков по вопросам химической безопасности, а также веб-сайт, посвященный химической безопасности⁹⁸. ИСКД продолжает работать с промышленными кругами с целью установить функциональные требования для следующего поколения его инструмента по оценке химической безопасности (КСАТ), в том числе посредством использования тематических рабочих групп по всей стране для получения непосредственного отклика от субъектов, подпадающих под режим регулирования, относительно рекомендуемых обновлений и требований.

Кроме того, в ходе своих посещений для содействия соблюдению ИСКД предлагает помощь в обеспечении соблюдения и техническую помощь для окончательной регистрации в системе КСАТ, «верхний экран», и подготовки для объекта оценки уязвимости с точки зрения безопасности и плана безопасности места. По состоянию на 5 марта 2013 года ИСКД совершил более 1080 посещений для содействия соблюдению. Аналогичным образом, инспекторы химической безопасности НППД, помимо проведения инспекций и оказания поддержки посещениям для содействия соблюдению в отношении подпадающих под режим регулирования объектов, активно взаимодействуют с объектами, местными заинтересованными сторонами и правительственными учреждениями по всей стране. В общей сложности они участвовали более чем в 5000 встречах с должностными лицами на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне и провели свыше 4600 предварительных встреч с владельцами и операторами объектов, регулируемых или потенциально регули-

⁹⁸ См. www.dhs.gov/chemicalsecurity.

руемых на основании КФАТС. Пожалуй, самое главное состоит в том, что посредством процесса КФАТС Соединенные Штаты стимулируют многие объекты к тому, чтобы они добровольно ликвидировали, сократили или изменили их запасы определенных химических веществ, представляющих интерес, в результате чего они перестают рассматриваться в качестве чрезвычайно рискованных согласно КФАТС.

Как упоминалось ранее в настоящем докладе, ТПА видит в его работе с частным сектором через его программу С-ТРАТ эффективный инструмент управления рисками с точки зрения обеспечения безопасности границ. В последние годы количество участников продолжало расти, и к июню 2013 года число аккредитованных партнеров достигло 10 554 субъектов. Через С-ТРАТ и в сотрудничестве с Береговой охраной Соединенных Штатов, Администрацией по контролю за продуктами питания и лекарствами, Министерством сельского хозяйства Соединенных Штатов и Администрацией по безопасности на транспорте ТПА предоставляет своим партнерам информацию по целому кругу вопросов с использованием нескольких механизмов, включая его портал по вопросам безопасности С-ТРАТ, конференции и бюллетени, такие как его вышедший в апреле 2013 года документ “Guidance on Reporting Suspicious Activities, Anomalies, and Security Breaches” («Указания относительно представления сообщений о подозрительной деятельности, аномалиях и нарушениях безопасности») и его вышедший в июне 2013 года документ под названием “Suspension, Removals, Appeals and Reinstatement Process” («Процесс приостановления, изъятия, обжалования и восстановления»). Должностные лица С-ТРАТ считают, что их информационно-пропагандистские усилия способствуют снижению уровней приостановленных (на 3 процента) и изъятых (на 1 процент) подтверждений партнерских отношений. МНБ вместе с руководителями глобальных судоходных компаний и Международной ассоциации воздушного транспорта занимается разработкой превентивных мер, включая подготовку сотрудников для повышения их осведомленности по вопросам терроризма и проверку персонала, имеющего доступ к грузам.

Министерство здравоохранения и социальных служб, Центры по борьбе с заболеваниями и их профилактике и Национальные институты здравоохранения

Управление ЦБЗ по вопросам безопасности, здравоохранения и окружающей среды действует в качестве Центра ВОЗ по прикладным программам и подготовке в области биобезопасности. Оно подготовило онлайн-учебный курс по лабораторной биобезопасности и предлагает другие доступные для скачивания материалы, которые могут использоваться лабораториями на национальном уровне и по всему миру⁹⁹. Используя извлеченные из практического опыта передовые методы, в качестве одного примера межучрежденческого сотрудничества, ЦБЗ и АПХИС разработали удобное для пользователя онлайн-руководство в формате «часто задаваемых вопросов» с поэтапными указаниями в отношении того, как правильно соблюдать требования к документации в отношении программы «Особо опасные патогены» со ссылками на соответствующие подразделения и персонал в министерства торговли, юстиции и транспорта. НИЗ сотрудничает с программой «Наука, безопасность и за-

⁹⁹ См. <http://www.cdc.gov/biosafety/>.

щита», которая объединяет ресурсы в сфере управления биобезопасностью, биозащитой, биолокализацией и биорисками. С помощью веб-сайта и передвижной выставки программа стимулирует транспарентность и более высокую осведомленность относительно меняющегося характера опасных биологических агентов и о том, как обращаться с этими агентами и использовать их безопасно и надежно¹⁰⁰.

Национальный научный консультативный совет по вопросам биобезопасности (НСАББ) является федеральным консультативным комитетом, который выносит рекомендации, дает указания и обеспечивает руководство в отношении надзора с точки зрения биобезопасности за исследованиями двойного применения, определяемыми как биологические исследования с законной научной целью, которые могут быть неправомерно использованы для создания биологической угрозы для общественного здравоохранения, национальной безопасности либо того и другого вместе. В состав НСАББ входят до 25 полноправных членов, обладающих опытом в самых разнообразных областях, включая молекулярную биологию, микробиологию, инфекционные болезни, биобезопасность, общественное здравоохранение, ветеринарию, жизнеспособность растений, национальную безопасность, биозащиту, правоприменение, научные публикации и смежные области. Он также включает не имеющих права голоса членов *ex officio* из 15 федеральных учреждений и департаментов, занимающихся вопросами биобезопасности.

В результате этих совместных усилий, как было отмечено ранее в настоящем докладе, Соединенные Штаты приняли политику надзора за вызывающими озабоченность исследованиями двойного применения в сфере медико-биологических наук. НСАББ подготовил для медико-биологического сообщества несколько важных инструктивных документов относительно эффективных практических методов. К ним относятся:

- Министерство здравоохранения и социальных служб, “Screening Framework Guidance for Providers of Synthetic Double-Stranded DNA” («Рамки проверки для провайдеров синтетической двуспиральной ДНК»), добровольное руководство, которое, признавая усилия, прилагаемые с упреждением промышленностью для борьбы с потенциальными рисками для биобезопасности, устанавливает рамки проверки для использования поставщиками синтетических нуклеиновых кислот для сведения к минимуму опасности того, что неправомерные лица получают доступ к вызывающим беспокойство последовательностям оснований и организмам посредством использования технологии синтеза нуклеиновой кислоты;
- НСАББ, “Guidance for Enhancing Personnel Reliability and Strengthening the Culture of Responsibility” («Руководство по укреплению надежности персонала и усилению культуры ответственности») от сентября 2011 года, которое охватывает несколько хороших методов руководства, а также методы, которые НСАББ не рекомендует для широкого применения, в частности академическими институтами¹⁰¹;
- НСАББ, “Strategies To Educate Amateur Biologists and Scientists in Non-life Science Disciplines About Dual Use Research in the Life Sciences” («Страте-

¹⁰⁰ См. <http://www.phe.gov/s3>.

¹⁰¹ См. http://oba.od.nih.gov/biosecurity/pdf/CRWG_Report_final.pdf.

гии просвещения биологов-любителей и ученых, занимающихся дисциплинами, не относящимися к наукам о жизни, относительно исследований двойного применения в сфере медико-биологических наук») от июня 2011 года, в котором рекомендуются стратегии повышения осведомленности по вопросу о двойном применении среди двух нетрадиционных аудиторий, а именно ученых, имеющих подготовку в областях, не относящихся к наукам о жизни, которые сотрудничают в сфере медико-биологических наук по вопросу о таких исследованиях двойного применения и синтетической биологии, и биологов-любителей¹⁰².

Министерство юстиции, Федеральное бюро расследований

Программа сотрудничества в области биобезопасности ФБР помогает укреплять культуру ответственности и доверия между научными кругами и сообществом безопасности. Большее доверие позволяет обоим сообществам эффективно объединять ресурсы и экспертные знания и смягчать потенциальные и усматриваемые препятствия для совершенствования сотрудничества между этими двумя сферами.

В сотрудничестве с Американской ассоциацией содействия развитию науки, различными университетами и другими группами ФБР провело 24 академических информационно-пропагандистских мероприятия по вопросам биобезопасности по всей территории Соединенных Штатов в рамках этой программы. Оно было также спонсором двух общенациональных информационно-пропагандистских мероприятий, первое из которых было посвящено смягчению потенциальной возможности ненадлежащего использования медико-биологических исследований (т.е. исследований двойного применения), а второе — разработке стратегий по укреплению биобезопасности, поскольку исследования продолжают приобретать глобальный характер. ФБР было также одним из спонсоров встречи для определения реальности согласования коммерческих заказов на ДНК между американскими и европейскими консорциумами, создавая возможности для координации и сотрудничества в целях недопущения потенциального ненадлежащего использования генетического материала. В 2012 году ФБР провело также одно информационно-пропагандистское мероприятие по биобезопасности с людьми, занимающимися биологическими исследованиями не в институциональной обстановке (т.е. «самодеятельная» биология), с учетом стремительного роста на протяжении прошедшего десятилетия числа сообществ биологов-любителей. ФБР наладило партнерские связи с сообществами биологов-любителей для того, чтобы заручиться их помощью в предотвращении, обнаружении и реагировании на возможные инциденты, связанные с возможным ненадлежащим использованием.

Эта программа использует также некоторые из более необычных инструментов для охвата своих заинтересованных сторон. ФБР, например, выпустило серию информационно-пропагандистских карточек по биобезопасности, сходных с коллекционными карточками, посвященными спорту или мультфильмам, чтобы помочь просвещению общественности по вопросам биобезопасности. С 2009 года ФБР является также «золотым» спонсором Международного конкурса по генно-инженерным машинам — самого крупного в мире конкурса по син-

¹⁰² См. http://oba.od.nih.gov/biosecurity/pdf/FinalNSABBReport-AmateurBiologist-NonlifeScientists_June-2011.pdf.

тетической биологии, приведшего к появлению нескольких проектов, содержащих элементы биобезопасности.

Государственный департамент, Управление по контролю за торговлей товарами оборонного назначения

Управление по контролю за торговлей товарами оборонного назначения (ДДТК), являющееся частью Бюро по военно-политическим вопросам Государственного департамента, отвечает за управление действующей в Соединенных Штатах системой лицензирования экспорта товаров оборонного назначения и разработало ряд инструментов для содействия соблюдению промышленными кругами Закона о контроле за экспортом оружия с внесенными в него поправками и Правил международной торговли вооружениями. ДДТК выделяет докладчиков и организует внутриведомственные семинары по контролю за торговлей. ДДТК использует также разнообразные электронные системы для облегчения соблюдения законов промышленными кругами и для того, чтобы правительство более эффективно и действенно решало эти вопросы. Его полностью электронная система «Ди-Трейд» дает зарегистрированным промышленным пользователям возможность представлять заявки на экспорт оборонных товаров и поправки к ним через защищенный веб-интерфейс. ДДТК позволяет также промышленности скачивать, заполнять и представлять созданные ДДТК формуляры в формате Adobe PDF и вспомогательные документы через его защищенный веб-интерфейс для представления электронных формуляров. Наконец, оно использует «Мэри» — доступную через сеть систему поиска информации о статусе документов, — чтобы позволить промышленным кругам отслеживать статус материалов в системах «Ди-Трейд» и «Товарная юрисдикция».

ДДТК тесно сотрудничает с Обществом по международным делам (ОМД) — главной американской ассоциацией по вопросам торговли товарами оборонного предназначения — посредством выделения докладчиков для проводимых им конференций и практикумов. Поскольку все производители, перевозчики и посредники, имеющие дело с предметами оборонного предназначения, в Соединенных Штатах должны зарегистрироваться в ДДТК, Управление имеет вполне определенную аудиторию для ее целевой информационно-пропагандистской работы вместе с ОМД. Оно также признает эффективность программ по обеспечению соблюдения законов промышленностью. С этой целью ДДТК выпустила свое «Руководство по программам обеспечения соблюдения», дабы ориентировать промышленные круги на главные элементы программ по обеспечению соблюдения¹⁰³.

Консультативная группа по вопросам торговли товарами оборонного назначения (ДТАГ) служит официальным каналом для регулярных консультаций и координации с американскими экспортерами оборонных товаров из частного сектора и со специалистами по торговле товарами оборонного назначения по вопросам, касающимся законов, политики и нормативных актов Соединенных Штатов в отношении экспорта боеприпасов. ДТАГ консультирует ДДТК в отношении поддержки Управлением торговли оборонными товарами и регулирования такой торговли для содействия уменьшению препятствий на пути законного экспорта одновременно с дальнейшим сохранением и отстаиванием инте-

¹⁰³ См. http://www.pmdtc.state.gov/compliance/documents/compliance_programs.pdf.

ресов национальной безопасности Соединенных Штатов. Помощник министра, возглавляющий Бюро по военно-политическим делам, назначает членов Группы на основе индивидуальных предметно-материальных и технических знаний и опыта, и они представляют собой подборку типичных представителей различных кругов в Соединенных Штатах: оборонную промышленность, ассоциации, персонал академических учреждений и фондов, включая соответствующих технических и военных экспертов. Обычно ДТАГ собирается примерно два раза в год для обсуждения различных тем, приобретающих актуальное значение для осуществления эффективных мер экспортного контроля. В мае 2013 года этими темами были согласование технических данных, фундаментальные исследования и «облачная» обработка данных.

Комиссия по ядерному регулированию

КЯР имеет давнюю практику проявления транспарентности в регулировании, лицензировании и надзоре за своими взаимоотношениями с ядерной промышленностью и с общественностью. Помимо открытого характера ее нормативных актов и руководства ее промышленными и другими лицензиатами, она полагается на письма, распоряжения, бюллетени, циркуляры и информационные записки как на более непосредственные средства общения. Что касается ее информационно-пропагандистской работы с общественностью, то КЯР регулярно включает мнения общественности в свой процесс принятия решений, о чем говорится в ее издании “Public Involvement in the Regulatory Process” («Подключение общественности к процессу регулирования»)¹⁰⁴. Возможности для изучения таких мнений включают встречи с общественностью по мерам безопасности¹⁰⁵. В последние годы КЯР прилагает специальные усилия для проведения внутригосударственной и международной информационно-пропагандистской работы по ее собственной инициативе в целях разработки требований безопасности с учетом рисков посредством рассмотрения привлекательности различных видов ядерных материалов для потенциальных злоумышленных субъектов.

Программы, вопросы и опыт в сфере безопасности являются важной темой ежегодных конференций КЯР по нормативной информации, в которых принимают участие сотни заинтересованных сторон, включая представителей промышленных кругов, правительственных служащих и представителей общественности. Помимо того, в рамках обязательства Соединенных Штатов, объявленного на Саммите 2012 года по ядерной безопасности в Республике Корея, КЯР провела в декабре 2012 года первую за все время международную нормативную конференцию по ядерной безопасности. Конференция способствовала повышению осведомленности относительно важности всеобъемлющих национальных программ регулирования в сфере безопасности и укрепления взаимосвязей с соответствующими регулятивными органами, отвечающими за вопросы безопасности ядерных и радиоактивных материалов.

Министерство энергетики, Национальное управление по ядерной безопасности

Помимо типичных программ информационно-пропагандистской работы с промышленными кругами и общественностью, НУЯБ стало использовать не-

¹⁰⁴ См. NUREG/BR-0215.

¹⁰⁵ См. 10 CFR Part 73, et seq.

сколько инновационных подходов к уменьшению рисков и уязвимостей, о которых идет речь в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. На техническом уровне, например, НУЯБ установило партнерские связи с коммерческими структурами Соединенных Штатов с целью ускорить разработку не связанных с высокообогащенным ураном технических методов производства молибдена-99 (Мо-99) на основе оказания поддержки с совместным несением затрат и посредством предоставления технической помощи со стороны национальных лабораторий Соединенных Штатов. Если взять более широкий уровень, то в мае 2013 года в рамках инициативы НУЯБ «Глобальное уменьшение угрозы» (ГТРИ) во взаимодействии с Массачусетским технологическим институтом, Университетом штата Пенсильвания и Техасским университетом A&M были подготовлены первые выпускники их новой программы университетского уровня по ядерной безопасности, которая началась в 2011 году. Программа позволяет студентам приобрести специализацию в области ядерной безопасности с возможным получением степени магистра наук по программе ядерной техники либо получить отдельное свидетельство об окончании высшего учебного заведения со специализацией по ядерной безопасности. ГТРИ и три участвующих учебных заведения продумали и разработали специальные учебные программы по ядерной безопасности, курсовые материалы и лабораторные работы для этой программ.

Министерство финансов, Межведомственный орган по борьбе с финансовыми преступлениями и Управление по контролю за иностранными финансовыми активами

Министерство финансов имеет несколько программ, имеющих актуальное значение с точки зрения информационно-пропагандистской работы с промышленными кругами по вопросам нераспространения. Межведомственный орган по борьбе с финансовыми преступлениями (ФинСЕН), например, в качестве органа, ведающего Законом о банковской тайне, выступил с инициативой по информационно-пропагандистской работе с финансовыми учреждениями для того, чтобы выйти на различные отрасли, на которые возложены обязательства по отчетности и другие обязательства на основании этого Закона. ФинСЕН публикует для промышленных кругов ряд докладов, таких как “Suspicious Activity Report Activity Review” («Обзор мероприятий в связи с докладом о подозрительной деятельности»), а также проводит веб-семинары и прилагает другие усилия в сфере информационно-пропагандистской деятельности. Помимо типичных информационно-пропагандистских мероприятий, Управление по контролю за иностранными активами (ОФАК) предлагает промышленным и общественным кругам свою программу по санкциям и свои резюме по странам в отношении каждой конкретной программы, связанной с введением эмбарго или санкций, «матрицы риска» для финансовых учреждений и ведомств безопасности в отношении рисков, связанных с различными видами деятельности и нормативными актами ОФАК, и ссылки на различные недавние статьи о соблюдении требований ОФАК, опубликованные в профессиональных журналах. В апреле 2013 года ОФАК также раскрыло свои планы внедрения онлайн-процесса лицензирования вместе с соответствующим руководством для заявителей. Если взять другие аспекты, то Федеральный совет по надзору за финансовыми учреждениями (ФФИЕК) ведет информационную базу ФФИЕК по Закону о банковской тайне/борьбе с отмытием денег, чтобы давать финансовым инспекторам в регулятивных органах необходимые им инструменты и подго-

товку для осуществления их деятельности по проверке соблюдения законов, включая требования о финансировании деятельности по нераспространению и соответствующие адресные санкции.

Пункт 9 постановляющей части. Диалог на основе сотрудничества

Призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения с тем, чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки

Соединенные Штаты содействуют диалогу и сотрудничеству в области нераспространения в самых различных местах. Соединенные Штаты, например, участвуют в переговорах стран Азии на высоком уровне по вопросам нераспространения, в которых принимают участие 10 стран — членов АСЕАН (Бруней, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Филиппины) наряду с Республикой Корея, Китаем, Австралией и Новой Зеландией, для обмена мнениями по различным вопросам нераспространения. Аналогичным образом, Соединенные Штаты участвуют в ежегодной трехсторонней конференции — вместе с Российской Федерацией и Соединенным Королевством — по передовым методам в области ядерной безопасности, последняя из которых была проведена в Вене в феврале 2013 года. Это мероприятие, в котором участвуют технические эксперты и высокопоставленные разработчики политики, имеет целью улучшить понимание проблем в плане обеспечения безопасного хранения ядерных материалов, и каждая страна выступает с презентациями о передовых методах.

Кроме того, Министерство национальной безопасности руководит инициативой по обеспечению безопасности глобальной системы поставок, с которой выступила администрация Обамы, сотрудничая с Международной организацией гражданской авиации, Всемирной таможенной организацией, Международной морской организацией и МАГАТЭ. Для улучшения сотрудничества по вопросам обеспечения соблюдения Соединенные Штаты имеют также 51 соглашение о взаимной правовой помощи с 46 государствами и соглашения о взаимной помощи в таможенных вопросах по меньшей мере с 67 таможенными управлениями. Что касается осуществления резолюции 1540 (2004), то эти соглашения помогают создать основу для деятельности 75 отделений ИТК в 48 странах. Атташе ИТК в этих отделениях руководят операциями и обеспечивают взаимосвязь между Службой и соответствующими местными правительственными и правоохранными органами. Их обязанности включают:

- координацию расследований с иностранными правоохранными органами;
- обеспечение подготовки и укрепления потенциала иностранных правоохранных органов;
- оказание содействия в операциях по высылке, содействуя усилиям СИТК по репатриации иностранцев, которые могут быть высланы;

- передачу просьб от органов принимающей страны отечественным следственным органам ИТК¹⁰⁶.

МНБ подписало или совместно выпустило заявления о безопасности глобальной системы поставок с Европейским союзом и еще восьмью международными партнерами, чтобы объявить о взаимной приверженности защите важнейших элементов системы поставок от террористических нападений и срывов одновременно с облегчением и ускорением плавного потока законной международной торговли. МНБ создало также совместные комитеты по точкам въезда на 20 крупнейших точках въезда на сухопутных границах и в 2012 году создало аналогичные комитеты в восьми канадских аэропортах, в которых ТПА проводит предварительный досмотр.

В рамках Торгово-таможенного партнерства по борьбе с терроризмом (Т-ТПБТ) ТПА также подписало договоренности о взаимном признании с семью юрисдикциями — Новой Зеландией, Канадой, Иорданией, Японией, Республикой Корея, Европейским союзом и Тайванем. Эти договоренности создают возможности для обмена информацией, разведывательными данными и документами, что в конечном счете будет помогать странам в предотвращении и расследовании таможенных преступлений. Договоренности имеют особую ценность для совместной работы бюро таможенных атташе Соединенных Штатов, поскольку каждая договоренность соответствует потенциалам и национальной политике таможенных управлений стран-партнеров.

Со времени представления своего доклада Комитету Соединенные Штаты продолжают оказывать поддержку усилиям Комитета по взаимодействию с региональными и субрегиональными организациями в связи с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, что, по мнению Соединенных Штатов, может внести важный вклад в содействие полному осуществлению резолюции. Об участии Соединенных Штатов в региональных усилиях по осуществлению резолюции 1540 (2004) можно судить по следующим примерам:

Африканский союз: На протяжении последних двух лет Соединенные Штаты взаимодействовали с Африканским союзом в деле содействия осуществлению резолюции 1540 (2004) на континенте. Соединенные Штаты, в одиночку или в тесном взаимодействии с партнерами по Группе восьми или другими странами, обращались с демаршами к Африканскому союзу и отдельным африканским странам в попытке стимулировать деятельность по осуществлению и побудить все страны представить первоначальный доклад об осуществлении резолюции 1540 (2004). Соединенные Штаты вместе с Африканским союзом начали работать над планами проведения в Аддис-Абебе под эгидой Африканского союза конференции по резолюции 1540 (2004), которая сейчас запланирована на ноябрь 2013 года. На конференции планируется сосредоточить внимание на обзоре обязательств, о которых говорится в резолюции, законодательных требований и вопросов пограничной безопасности на Африканском континенте.

Региональный форум АСЕАН: В Азии Региональный форум АСЕАН со времени его создания в 1994 году последовательно занимается вопросами нераспространения, разоружения, терроризма и международного/регионального

¹⁰⁶ См. <http://www.ice.gov/counter-proliferation-investigations> и <http://www.ice.gov/about/offices/homeland-security-investigations/oia/index.htm>.

мира и безопасности. Соединенные Штаты были активным участником каждого заседания межсессионных встреч Форума по вопросам нераспространения и разоружения, включая встречи в 2010, 2011, 2012 годах и, в последний раз, в июне 2013 года. На этих встречах делегация Соединенных Штатов вовлекает участников в обсуждение ряда тем, касающихся осуществления резолюции 1540 (2004), включая, в частности, внутригосударственное использование ядерной технологии, меры укрепления доверия, сотрудничество и взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями и ядерную безопасность. Со времени представления последнего доклада Соединенных Штатов Комитету об участии Соединенных Штатов в Форуме по вопросам осуществления резолюции 1540 (2004) можно судить по следующим примерам:

- первая межсессионная встреча по вопросам нераспространения и разоружения, организованная правительствами Китая, Сингапура и Соединенных Штатов, июль 2009 года, Пекин;
- Соединенные Штаты провели третью межсессионную встречу Форума по вопросам нераспространения и разоружения в Лас-Вегасе, Невада, в феврале 2011 года;
- семинар Регионального форума АСЕАН по мерам укрепления доверия в связи с осуществлением резолюции 1540 (2004), проведенный правительством Таиланда в сотрудничестве с Соединенными Штатами через посредство их программы ЭКОГ, 14 и 15 мая 2013 года, Бангкок;
- четвертая межсессионная встреча по вопросам нераспространения и разоружения, организованная правительством Австралии, 8 и 9 марта 2012 года, Сидней, Австралия;
- второй практикум Форума по вопросам ядерной криминалистической экспертизы в связи с нераспространением под совместным председательством НУЯБ, Объединенного исследовательского центра — Института по трансурановым элементам Европейской комиссии и Управления по использованию атомной энергии в мирных целях Таиланда и с участием представителей государств — членов Форума, предназначенный для содействия укреплению регионального потенциала в области ядерной криминалистической экспертизы, Бангкок, 10–12 сентября 2013 года.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе: В 2007 году ОБСЕ выступила с заявлением в поддержку Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в котором были приняты во внимание дальнейшие усилия по осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Достижение полного осуществления резолюции 1540 (2004) в Европе и Центральной Азии является одним из главных приоритетов Соединенных Штатов. С учетом того, что значительная часть средств была предоставлена Соединенными Штатами, начиная с 2009 года ОБСЕ заключила договор на услуги советника по проекту в связи с резолюцией 1540 (2004). Советник по проекту завершил многочисленные проекты, связанные с осуществлением резолюции, и оказал бесценную помощь отдельным членам ОБСЕ в их попытках по выполнению резолюции. К числу завершенных проектов относятся следующие:

- разработка принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение (1994), которые пропагандируют необходимость соблюдения обязательств, также

выраженных в резолюции 1540 (2004), и важность эффективных мер экспортного контроля;

- завершение декларации встречи министров о нераспространении, в которой подтверждается приверженность ОБСЕ стимулированию полного и эффективного осуществления резолюции 1540 (2004);
- разработка справочника национальных контактных пунктов и контактных пунктов ОБСЕ в связи с резолюцией 1540 (2004);
- разработка руководства по передовой практике в области экспортного контроля и транзитных перевозок;
- разработка «Справочника по оптимальной практике пересечения границ» ОБСЕ и Европейской экономической комиссии.

В 2012 году, когда продолжение услуг советника по проектам в связи с резолюцией 1540 (2004) стало проблематичным ввиду проблем с финансированием, Соединенные Штаты предприняли демарши по отношению к нескольким государствам — членам ОБСЕ с целью призвать их поддержать продолжение региональной деятельности по осуществлению, такой как разработка передовой практики в вопросах безопасности границ и управления торговлей стратегическими товарами, произведя внебюджетный взнос в ОБСЕ для сохранения услуг проектной группы по резолюции 1540 (2004). Отчасти благодаря усилиям Соединенных Штатов, недавно правительство Швейцарии обязалось выделить дополнительные финансовые ресурсы, чтобы создать возможность для продолжения этой работы в рамках сообщества ОБСЕ.

Организация американских государств: В западном полушарии Соединенные Штаты тесно сотрудничают с ОАГ в связи с осуществлением резолюции 1540 (2004), регулярно появляясь на встречах и конференциях ОАГ с целью подчеркнуть важность резолюции и содействовать полному осуществлению ее положений. Соединенные Штаты последовательно поддерживали резолюции ОАГ по вопросам безопасности и нераспространения, включая и те, которые напрямую касаются осуществления этой резолюции. Соединенные Штаты также поддерживают усилия Генерального секретаря ОАГ по информированию, просвещению и повышению осведомленности относительно резолюции и продолжают всячески взаимодействовать с канцелярией помощника Генерального секретаря ОАГ и Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) по разработке предложения о создании бюро по вопросам региональной координации в связи с резолюцией 1540 (2004) для ОАГ и по разработке национальных планов работы по осуществлению, таких как план, недавно объявленный Мексикой.

Карибское сообщество: На протяжении последних трех лет КАРИКОМ пользовалось услугами регионального координатора по резолюции 1540 (2004). В 2011 году он завершил анализ пробелов в системах контроля за торговлей стратегическими товарами, результатом которого стали планы относительно типовой нормативно-правовой базы для рассмотрения мер контроля за торговлей стратегическими товарами в нескольких странах и укрепления других законов, соответствующих требованиям резолюции. В этих усилиях помощь регионального координатора, полностью финансируемого Соединенными Штатами, оказалась крайне важной, поскольку члены КАРИКОМ провели многочисленные учебные мероприятия и мероприятия по повышению осведомлен-

ности и разработали список контактных пунктов. При помощи Соединенных Штатов члены КАРИКОМ получили от Соединенных Штатов помощь в плане учебной подготовки и оборудования, и в регионе существует еще несколько программ осуществления на этапах выполнения, разработки или планирования.

Другое региональное сотрудничество: Соединенные Штаты сотрудничают с другими региональными и субрегиональными организациями в связи с резолюцией 1540 (2004), включая Систему центральноамериканской интеграции, Форум тихоокеанских островов, Совет сотрудничества стран Залива, Андское сообщество и другие. Соединенные Штаты намереваются и дальше тесно сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями, занимающимися осуществлением резолюции.

Пункт 10 постановляющей части. Совместные действия

Призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов

Соединенные Штаты сотрудничают с другими странами в деле воспреещения незаконных поставок ОМУ. Например, 16 июля 2013 года панамские власти перехватили груз незаконных вооружений и связанных с ними материалов на борту теплохода «Чонг Чон Ганг» Корейской Народно-Демократической Республики, который направлялся из Кубы в Корейскую Народно-Демократическую Республику. Правительство Панамы обратилось к Соединенным Штатам за помощью в этом вопросе, и Соединенные Штаты откликнулись на эту просьбу. Соединенные Штаты поддерживают также эту форму сотрудничества через посредство нескольких других механизмов. Ниже приводится ряд примеров.

Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма

ГИБАЯТ является многонациональной инициативой, направленной на укрепление международного сотрудничества и взаимодействия в борьбе с ядерным терроризмом. Глобальная инициатива, в которой председательствуют Соединенные Штаты и Российская Федерация, представляет собой добровольное партнерство 85 стран и четырех официальных наблюдателей (МАГАТЭ, Европейский союз, ЮНОДК и Интерпол) с задачей укреплять глобальный потенциал по предотвращению, обнаружению и реагированию на общую угрозу ядерного терроризма. Все партнеры одобрили Заявление о принципах Глобальной инициативы — набор основных принципов ядерной безопасности, которые стимулируют чувство международного сотрудничества и приверженности в отношении широкого диапазона целей сдерживания, предотвращения и реагирования.

Глобальная инициатива выполняет свою задачу посредством проведения многосторонних мероприятий, укрепляющих планы, политику, процедуры и взаимодействие стран-партнеров. На сегодняшний день Глобальная инициати-

ва провела более 60 таких мероприятий. Группа по реализации и оценке (ГРО), руководимая координатором ГРО (Республика Корея, 2013–2015 годы), координирует всю деятельность Глобальной инициативы в тесной консультации с сопредседателями.

Партнеры по Глобальной инициативе сосредоточили сейчас внимание на укреплении потенциала в трех основных технических областях с помощью серии рабочих групп: ядерное обнаружение, ядерная криминалистическая экспертиза, реагирование и смягчение. На пленарном заседании Глобальной инициативы в мае 2013 года партнеры одобрили новую стратегическую направленность, которая предусматривает усиление практической, сконцентрированной на темах и регионах деятельности и укрепление сотрудничества с четырьмя официальными наблюдателями в рамках Глобальной инициативы и другими международными организациями. Сопредседатели наряду с координатором ГРО руководят стратегическим планированием и усилиями по продвижению Глобальной инициативы в этом направлении.

Инициатива по безопасности в борьбе с распространением

В качестве одного из первоначальных сторонников Инициатива по безопасности в борьбе с распространением (ИБОР) Соединенные Штаты проводили и организовывали десятки мероприятий по укреплению потенциала в рамках ИБОР и продолжают играть ведущую роль в Инициативе посредством их участия в группе оперативных экспертов, которая состоит из 21 государства — участника ИБОР, обладающего значительными знаниями, возможностями и ресурсами с точки зрения воспреещения. Соединенные Штаты стремятся укреплять и расширять ИБОР, обеспечивая, чтобы она оставалась эффективным инструментом для пресечения распространения ОМУ и, по словам президента Обамы, «для ее поддержания в качестве основного элемента международного режима нераспространения». Соединенные Штаты активно содействуют достижению этих целей путем максимального использования соответствующих усилий по борьбе с распространением через правительство Соединенных Штатов, путем выделения военных, таможенных, правоохранительных и других экспертов по вопросам безопасности и соответствующих средств для проведения учений по отработке воспреещения, путем проведения встреч, практикумов и учений в рамках ИБОР и путем работы с государствами-партнерами в целях укрепления их потенциала по предотвращению и пресечению распространения ОМУ.

По состоянию на десятилетие ИБОР в мае 2013 года 102 государства одобрили «Заявление о принципах воспреещения» и сейчас участвуют в ИБОР, в том числе посредством проведения или участия в мероприятиях по укреплению потенциала в рамках ИБОР, таких как учения, встречи и практикумы. Государства — участники ИБОР используют такие мероприятия для укрепления их индивидуального и коллективного потенциала для принятия соответствующих и своевременных мер для урегулирования стремительно развивающихся ситуаций, связанных с угрозами распространения. 28 мая 2013 года Соединенные Штаты, Польша и 70 других государств-партнеров по ИБОР, а также три международные организации отметили десятую годовщину ИБОР проведением политического совещания высокого уровня в Варшаве. Исполняющий обязанности заместителя государственного секретаря по контролю над вооружениями и международной безопасности возглавил делегацию Соединенных Штатов на

этом мероприятии, на котором государства-партнеры по ИБОР признали ту важнейшую роль, которую ИБОР играет в борьбе с распространением ОМУ.

Соглашения о досмотре судов

Эти соглашения, являющиеся осязаемыми примерами сотрудничества в области нераспространения, дают — на двусторонней основе — право высаживаться на борт судов, подозреваемых в перевозке незаконных грузов оружия массового уничтожения, средств его доставки и связанных с ним материалов. Эти соглашения будут содействовать двустороннему сотрудничеству по недопущению таких морских перевозок путем установления процедур для высадки на такие суда и их обыска в международных водах. В соответствии с этими соглашениями, если судно, зарегистрированное в Соединенных Штатах или в стране-партнере, подозревается в перевозке грузов, имеющих отношение к распространению, любой из участников такого соглашения может просить другого участника подтвердить национальность такого судна и, в случае необходимости, разрешить высадку на его борт, его обыск и возможное задержание судна и его груза. Эти соглашения являются важными этапами в дальнейшем задействовании ИБОР и в укреплении механизмов, имеющихся в нашем распоряжении, для перехвата подозрительных грузов, имеющих отношение к оружию массового уничтожения. Они разработаны по образцу аналогичных соглашений, которые существуют в области борьбы с наркотиками. Через посредство ИБОР Соединенные Штаты имеют соглашения о досмотре судов с Антигуа и Барбудой, Багамскими островами, Белизом, Хорватией, Кипром, Либерией, Мальтой, Маршалловыми Островами, Монголией, Панамой и Сент-Винсент и Гренадинами.