

联合国

A E



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/40/64

E/1985/5

10 January 1985

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十届会议

经社理事会
1985年第一届常会

社会发展

1980年代青年状况秘书长的报告

85-00620

目录

| | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|--------------------------|-----------|-----------|
| 一、 导言..... | 1 - 5 | 3 |
| 二、 人口简况..... | 6 - 18 | 4 |
| A. 世界青年人口及其增长..... | 6 - 8 | 4 |
| B. 世界主要地区的青年人口..... | 9 - 10 | 5 |
| C. 城乡地区的青年人口..... | 11 - 14 | 7 |
| D. 男女青年人口..... | 15 - 16 | 8 |
| E. 人口年龄结构中的青年..... | 17 - 18 | 8 |
| 三、 1980年代前半期的一般趋势..... | 19 - 28 | 9 |
| A. 统一青年政策和规划的需要..... | 19 - 21 | 9 |
| B. 青年在全球社会和经济结构中的地位..... | 22 - 28 | 10 |
| 四、 处于边缘状态下的青年..... | 29 - 35 | 13 |
| 五、 区域观点..... | 36 - 68 | 16 |
| A. 一般性问题..... | 36 - 40 | 16 |
| B. 非洲..... | 41 - 46 | 19 |
| C. 亚洲和太平洋地区..... | 47 - 51 | 20 |
| D. 欧美和北美..... | 52 - 56 | 21 |
| E. 拉丁美洲..... | 57 - 61 | 23 |
| F. 西亚..... | 62 - 68 | 24 |
| 六、 总结和结论..... | 69 - 71 | 26 |

一、导言

1. 经济及社会理事会在1983年5月26日的第1983/14号决议中,请秘书长以国际青年年:参与、发展、和平为题起草一份关于1980年代青年状况的报告,供社会发展委员会二十九届会议审议,然后通过经济及社会理事会将该报告递交大会。

2. 根据这一决议,参与编写这份关于青年状况的报告的联合国系统各机构包括国际劳工组织、联合国粮农组织和联合国人类住区(生境)中心。

3. 本报告试图在1980年代中期快要到来时就全球青年状况作一概述。进行这种性质的研究,理由是显而易见的,因为目前全世界每五名居民中,就有一人是青年——根据定义,青年是15岁至24岁之间的人。据估计,目前世界青年人口为9.22亿,占世界总人口的19.4%。据预测,到80年代末,青年人口将超过10亿。下文详述的世界青年人口在人口学上的意义当然是青年在社会上具有更广泛的重要意义的因素。尽管在这方面已经取得了相当大的进展,但究竟有哪些因素构成这种意义还很难衡量。问题的关键在于“青年”的含义究竟是什么这一概念性问题。无论在空间还是在时间方面,定义都在不断变化。各种定义都有一个共同点,即人们都认为青年是指童年结束到参加工作这段时期。因此,联合国给青年下的定义——15岁至24岁之间的人——提供了某种统计学上的实用性,并在实践上便于明确地分析错综复杂的区域差别。

4. 从1960年代以来,青年这一概念的演变特别迅速,这是因为人们认识到,尽管青年的构成成分多种多样,青年还是一个具有自身特征、需要、问题和文化形态的社会群体,而且实际上世界各地的青年都明确地表现出来这些特点。国际社会对这些特别需要一直有所认识,并为处理这一问题付出了相当的努力。在这方面1980年代是关键性的十年,因为联合国第三个发展十年国际发展战略建议所有国家将作为高度优先事项动员青年参加发展。为使这些一般发展规划重点更加突

出，大会在第34/151号决议中指定1985年为国际青年年。由于这一年位于本十年的中期，因此意义重大。

5. 从1981年以来一直进行着的国际青年年的筹备工作已经取得了一套完整的知识，可以用作编写一份世界青年状况报告的根据，并充实也是在1981年拟订的青年年措施和活动特别方案。筹备工作正在顺利进行，进展情况始终受到监测。区域会议已根据各区域对青年状况的估价已制订出行动计划。在此基础上，联合国秘书处国际经济及社会事务部社会发展和人道主义事务中心正在编写青年状况及2000年展望的世界研究报告，这份报告将被用作实用性的分析工具和经验基础以进一步完善青年年概念范围和加强下列三个相通的领域：(a) 主题：参加、发展、和平；(b) 时间：1985年期间及其前后；和(c) 空间：国际、区域和国家各级。

二、人口简况

A. 世界青年人口及其增长

6. 据估计，1984年的世界青年人口为9.22亿，这比1960年的5.15亿增加了79%，比1970年的6.61亿增加了39%。据预测，到1980年代末，这一人口群体的数目将超过10亿，到2000年将增加到10.62亿，到2025年将增加到13.09亿(见下表)。

7. 尽管世界青年人口从1950年代以来持续增长，但年增长率却有相当大的变化。年增长率从1955—1960年的3.2%猛升到1965—1970年的3.2%。后来，在1980年代头五年，增长率逐渐下降到2.0%。据预测，下降的趋势还将继续下去，到1990年代会剧降至0.4%。

8. 世界青年人口数字取决于两个因素：15至24年前的出生数目(育龄妇女数字的功能及其生育率)和从出生至该年龄组的生存率。50年代晚期青年人

口的低增长率可能反映了第二次世界大战期间出生人口的缓慢增长。然而,1970年代左右青年人口比例的大幅度增长是战后1945—1955这十年间出生人口数目快速增加的结果。后来一直到1960年代,出生增长率下降,主要是较不发达地区生育率加快下降的结果。1950年代至1970年代的生育增长率呈下降趋势,在早年是缓慢下降,到最后则是剧降,1970年代至1990年代的青年人口增长率也反映了这一点。这一增长率的特点是目前逐渐减少,而后到本世纪最后十年则会猛降。尽管会有这一下降,青年的绝对数目还是相当可观,在2000年将占世界总人口的17.3%。

B. 世界主要地区的青年人口

9. 1984年,有1.87亿青年居住在较发达地区,7.34亿居住于较不发达地区。因此,每五名青年中就有四名是较不发达地区居民。由于这两类地区15至24岁年龄组的增长率不同,其青年人口的相对数字之间的差别也在加大。较不发达地区占世界总人口的76%。这些地区的青年人口在世界总人口中所占比例从1950年的69%上升到1970年的74%和1984年的80%,并将在2000年上升到84%。

10. 青年人口在世界主要地区的分布情况如下。在世界青年人口中,亚洲所占比例最大(60%多),南亚占34%,东亚占28%。在亚洲之后依次减少的是非洲(11%),拉丁美洲(9%),欧洲(8%),北美洲(5%),苏维埃社会主义共和国联盟(5%)和大洋洲(0.5%)。这些地区的青年人口以大不相同的速度增长着。在1970至1984年期间,世界青年人口所占比例在非洲、拉丁美洲和南亚都有增加,在东亚和大洋洲维持不变,在北美洲、欧洲和苏联则有减少。据预测,在1984—2000年间这些倾向将继续下去,只是非洲所占的比例将比以前增长得快得多,东亚所占比例将会剧降。

表 格

世界和区域青年人口

1950—2025年

| 地 区 | 1950年 | 1960年 | 1970年 | 1980年 | 1985年 | 1990年 | 2000年 | 2025年 |
|------------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|-----------|
| <u>世界</u> | | | | | | | | |
| 人口 ^a | 463 958 | 514 659 | 661 003 | 849 536 | 940 368 | 1 022 147 | 1 061 519 | 1 308 560 |
| 增长率 ^b | - | 0.8 | 3.2 | 2.1 | 2.0 | 1.7 | 0.4 | 0.3 |
| 百分比 ^c | 18.5 | 17.1 | 17.9 | 19.1 | 19.4 | 19.5 | 17.3 | 16.0 |
| <u>较发达地区</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 142 928 | 144 002 | 174 799 | 192 060 | 185 947 | 177 027 | 173 990 | 179 158 |
| 增长率 | - | -0.1 | 2.5 | -0.6 | -0.6 | -1.0 | 0.1 | 0.1 |
| % | 17.2 | 15.2 | 16.7 | 16.9 | 15.9 | 14.7 | 13.7 | 12.9 |
| <u>较不发达地区</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 321 029 | 370 657 | 486 203 | 657 476 | 754 420 | 845 120 | 887 529 | 1,129 402 |
| 增长率 | - | 1.2 | 3.5 | 2.5 | 2.8 | 2.3 | 0.4 | 0.3 |
| % | 19.2 | 17.9 | 18.4 | 19.8 | 20.6 | 20.9 | 18.3 | 16.7 |
| <u>非洲</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 41 545 | 51 634 | 65 692 | 90 235 | 105 461 | 122 040 | 170 069 | 341 263 |
| 增长率 | - | 2.2 | 2.6 | 3.3 | 3.1 | 2.9 | 3.4 | 2.1 |
| % | 18.7 | 18.6 | 18.4 | 19.0 | 19.1 | 18.9 | 19.4 | 20.8 |
| <u>拉丁美洲</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 31 325 | 38 686 | 53 572 | 73 673 | 82 138 | 88 858 | 104 817 | 128 949 |
| 增长率 | - | 2.2 | 3.6 | 3.0 | 2.2 | 1.6 | 1.7 | 0.5 |
| % | 19.0 | 17.8 | 18.9 | 20.3 | 20.2 | 19.6 | 19.1 | 16.4 |
| <u>北美洲</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 24 553 | 27 197 | 40 483 | 47 546 | 44 159 | 39 491 | 40 526 | 44 773 |
| 增长率 | - | 2.5 | 3.5 | 1.0 | -1.5 | -2.2 | 1.2 | 0.4 |
| % | 14.8 | 13.7 | 17.9 | 18.9 | 16.8 | 14.3 | 13.6 | 12.9 |
| <u>东亚</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 130 340 | 135 692 | 183 047 | 225 652 | 263 426 | 300 081 | 219 385 | 226 086 |
| 增长率 | - | -0.1 | 4.4 | 1.0 | 3.1 | 2.6 | -3.8 | -1.6 |
| % | 19.4 | 16.9 | 18.6 | 19.1 | 21.0 | 22.8 | 14.9 | 13.3 |
| <u>南亚</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 133 729 | 161 815 | 202 983 | 282 916 | 319 372 | 351 695 | 407 501 | 446 742 |
| 增长率 | - | 1.7 | 2.7 | 3.2 | 2.4 | 1.9 | 1.4 | -0.1 |
| % | 19.2 | 18.7 | 18.3 | 20.1 | 20.3 | 20.2 | 19.7 | 16.1 |
| <u>欧洲</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 63 304 | 62 400 | 71 405 | 76 280 | 76 952 | 74 136 | 66 974 | 63 786 |
| 增长率 | - | -0.2 | 1.4 | 0.4 | 0.2 | -0.8 | -0.7 | -0.3 |
| % | 16.2 | 14.7 | 15.5 | 15.8 | 15.7 | 14.9 | 13.1 | 12.2 |
| <u>大洋洲</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 1 961 | 2 364 | 3 426 | 4 199 | 4 409 | 4 565 | 4 850 | 5 814 |
| 增长率 | - | 3.0 | 3.2 | 2.0 | 1.0 | 0.7 | 0.7 | 0.6 |
| % | 15.5 | 15.0 | 17.7 | 18.2 | 17.8 | 17.1 | 16.0 | 14.7 |
| <u>苏联</u> | | | | | | | | |
| 人口 | 37 199 | 34 871 | 40 395 | 49 036 | 44 449 | 41 482 | 47 396 | 51 148 |
| 增长率 | - | -2.3 | 4.9 | 1.0 | -2.0 | -1.5 | 1.6 | 0.6 |
| % | 20.7 | 16.3 | 16.7 | 18.5 | 16.0 | 14.2 | 15.2 | 13.9 |

来源：联合国秘书处国际经济研究和社会事务部人口司

(a) 人口：以千为单位的青年总人口（15至24岁）。

(b) 增长率：在一特定年份前每五年期内青年人口的平均年增长率。

(c) 百分比：青年人口在世界或区域总人口中所占百分比。

C. 城乡地区的青年人口

11. 1984年,在世界上的9.22亿青年人口中,有4.10亿(44%)居住于城市地区,5.12亿(56%)居住于农村地区。因此,在每20名青年中,就有大约9名是城市居民。由于各种社会原因,青年比人口中的其他部分更有可能在城市地区居住。在1984年,在所有年龄的世界人口中有41%在城市居住,比青年所占比例略低。这种倾向在较发达地区(青年为78%,总人口为72%)和较不发达地区(青年为36%,总人口为31%)都可以观察到。人们认为这种倾向反映出青年为了得到就业、教育和其他机会而从农村地区移居城市地区。

12. 在世界各主要地区之中,居住于城市地区的青年人口所占比例大不相同。1984年,在较发达地区这种比例是78%,比较不发达国家的36%要高出许多。人们观察到的最高比例是在苏联(81%)和北美洲(80%),接下去是在大洋洲(79%)和欧洲(74%)。另一方面,在非洲(36%)、东亚(35%)和南亚(30%),作为城市青年的青年所占比例还不到一半。1984年,在较不发达地区,拉丁美洲城市居民的比例较高(70%)。

13. 青年人口在人口统计学方面的趋势在城市和农村地区大不相同。全世界的城市青年人口的成长比农村青年人口的增长幅度要大得多。在1970至1984年期间,世界城市青年人口以3.1%的年平均率增长,据预测,在1984至2000年期间,还将以2.0%的速度继续增长。而在1970至1984年期间世界农村青年人口的年平均增长率是1.8%,在1984至2000年期间还将减少0.2%。由于世界发达地区城市人口增长放慢,它将被较不发达地区人口的加速增产超过。在较不发达地区,居住在城市地区的青年人口在1970至1984年期间从29%上升至36%,并将在2000年猛升到47%。

14. 根据预测,在1984至2000年期间,非洲(36%至47%)、东亚(35%至47%)和南亚(30%至42%)的城市青年人口增加幅度最大。非洲

和南亚的增加主要是由于1984至2000年之间的青年城市人口的高增长率（非洲为4.9%，南亚为3.6%）。另一方面，根据预测，东亚的青年人口的增长率将大幅度下降。然而，东亚农村青年人口的增长率比城市地区下降的幅度更大。其结果是与农村青年人口相对而言，城市青年人口的增加幅度还是很大。

D. 男女青年人口

15. 目前，15至24岁的男性多于女性。1984年该年龄组有4.70亿名男性，4.52亿名女性。以每100名妇女相对男性数目的性别比是103.9。这略高于总人口中100.8的性别比。青年人口的性别比较高反映了人口性别比随年龄而下降的趋势，造成这一趋势的原因是男婴出生数多于女婴出生数和女性生存率高于男性生存率。

16. 世界男女青年的比例从1950年以来仅是略有变化。这一比例从1950年的104.3下降到1960年的104.0和1984年的103.9，根据预测它还将持续下降到1990年的103.7，并将在2000年回升到103.9。较发达地区（104.2）和较不发达地区（103.8）之间的性别比方面的差别并不很大。然而，各地区之间性别比方面的差别就不是微不足道了。男青年人口多于女青年人口的现象在下列地区最为突出：大洋洲（105.4）、南亚（105.1）、欧洲（104.9）和东亚（104.2）。这种现象在苏联（103.7）和北美洲（103.2）则不那么过分，在拉丁美洲（101.6）和非洲（100.6）则大为缓和。

E. 人口年龄结构中的青年

17. 在1984年的世界总人口中，青年人口占19.4%。在较发达地区，总人口中的青年人口比例为16.1%，在较不发达地区为20.4%。这反映了较不发达地区的年龄结构更加年轻。

18. 世界青年人口的比例从1950年的18.5%下降到1965年的16.9%，然后1975年又上升到18.8%从那以来，这一比例一直在缓慢地增长，在1984年达到19.4%。据预测，这种缓慢增长将继续下去，在1990年达到19.4%，然后在2000年下降至17.3%，在2025年下降至16.0%（见上文表格）。总的说来，二十世纪后半期青年在人口中的比例的特点是在1950—1965年期间下降，在1965—1990年期间上升，在1990—2000年期间下降。本世纪后半期青年人口比例的这种下降——上升——下降的顺序在许多主要地区都可以观察到，但最高点和最低点到来的时间略有不同。在拉丁美洲、北美洲、南亚、欧洲、大洋洲和苏联，青年人口比例在过去十年的某个时间里达到了最高点，并将在1984—2000年期间下降，尽管据预测在1990年代苏联的这一比例将略有增长。在东亚将见到某种“滞留”模式，目前那里的青年人口比例仍在上升，据预测，它将在1990年达到最高点之后急剧下降。非洲显然是个例外，据预测那里的青年人口比例在2000年将高于1984年。

三. 1980年代前半期的一般趋势

A. 统一青年政策和规划的需要

19. 青年特别容易受全世界社会和经济危机的影响。近年来，这种说法已经有点象是老生常谈。同样成为街谈巷议的是与这个看法有关的另一观点：青年必须有效地参与发展进程，以便克服全球危机及其在各地区的表现。这两个观点的正确性是毋庸置疑的，也显然是重要的。然而，这些事究竟应该怎么做法，即应该如何促进青年参加整个社会生活，尤其是参与发展，却众说纷云，莫衷一是。在这方面采取的各种解决方法因地区和国家不同而有很大差别，而且在确定和推行解决青年具体问题的方法方面，出现了相互隔绝的一般趋势。

20. 这种相互隔绝的做法之所以产生，是由于人们常常注重狭隘的经济概念，而

忽视了发展的社会方面。因此，社会政策中常常出现严重缺陷，往往是因为部门相互隔离，各自为政。负责青年规划的社会机构在政治和行政体制中往往只占边缘地位。在经济规划和社会规划的相互关系方面，近年来已不那么偏重前一做法，但是，相互隔离的做法往往仍然是分散的一个特点。历来进行社会规划的假设一直是，社会领域可以在所谓“社会部门”，如教育、就业、卫生等等的范畴内加以理解。这个看法往往使发展失去基本上关心人的性质，并使这些不同的社会部门相互分离，而不是相互统一。这在诸多国家青年政策方面造成的后果，往往是总目标和总原则与具体行动方案之间联系薄弱。执行过程中的各自为政使问题更为恶化，有各种各样负责青年政策不同组成部分的政府机构和非政府机构，在各种工作之间缺乏统一性。此外，各个机构间的责任分工虽然应以有活力的社会需要标准为依据，但是到头来却常常仅只依据行政上的便利为标准。因此，各类青年在许多方面的许多重要需要均被忽视。

21. 国家、地区和国际三级青年政策和青年规划之间的联系，也常常是以各自为政和相互隔离为特色。因此，极需沟通各种主张和行动倡议，以区域一级为桥梁把下至国家一级和上至国际一级联系起来。本报告的这一节，试图把上述人口方面的简况和下面各章将予以详述的具体问题联系起来。这一节还试图讨论全球社会和经济危机的基本结构特征，并探讨这些特征和全球青年形势之间的联系。

B. 青年在全球社会和经济结构中的地位²

22. 1983年初以来，由于经济衰退趋势的逆转，全球经济局势出现了一定程度的好转。然而，经济复苏尚未成为普遍现象。1980年代初期的经济衰退是战后以来规模最大的一次，对一些国家来说也是最剧烈的一次。这次衰退的消极影响将持续相当长一段时期。经济复苏的迹象因地区而异。世界上一些地方，尤其是北美以及南亚和东亚一些发展中国家的收入和生产正在迅速增加。在中央计划经济国家，经济增长已经加快，不过增长率仍然低于前些年的水平。相比之下，西欧

至今仍然只出现有限的经济复苏。大多数发展中国家的前景依然黯淡，它们遇到的许多问题阻碍着它们有力地恢复发展活力的希望。1983年，世界生产的增长率看来将达到大约2.0%，1984—1985年可能迅速升到3.5%或4.0%。这些增长率虽然要比1980至1982年的增长率高得多，但对于经济明显好转的时期来说仍然较低。另一方面，世界贸易局势则较为消极，反映了世界经济复苏的疲弱和不平衡。几十年来，国际贸易进口量第一次没有成比例地随着世界产量的增加而增加，相反1983至1984年期间实际上处于停滞状况。进口增长率坚实的仅有北美、亚洲的若干发展中国家和一些中央计划经济国家，尤其是中国和苏联。然而，日本的实际进口量有所下降，西欧则仍然停滞不前。更为不妙的是，大多数发展中国家的进口量大幅度下降。最近事态发展日积月累的影响不仅可能在国际贸易中继续为害，在国际金融体系中也将如此。保护主义措施倍增，向发展中国家的资金转让大为减少。由此可见，只有恢复国际金融和贸易体系的元气，加强至今仍然微弱的经济复苏，发展的活力才有可能恢复。

23. 然而，由于在世界经济中起主要影响的国家的政策立场有若干模糊不清之处，并由于经济复苏很不平衡，未来的前景还不完全明朗。各区域的政策立场普遍存在着差异，一直无助于各区域同时发生世界性好转。在发达的市场经济国家中，北美的进展、日本的持续增长和西欧的有限复苏由于财政和金融政策问题方面的分歧、结构性预算赤字和高利率而受到限制。在中央计划经济国家中，亚洲国家的出色表现、苏联的持续增长和东欧国家的有限复苏也受到了限制，因为一些国家在1970年代大量举债，现在要以更多的钱还本付息，而且近年来贷款来源枯竭。

24. 除了南亚和东亚一些国家之外，大多数发展中国家的处境都很困难。其中许多国家正在从衰退中挣扎出来，同时面临着其他地方的复苏所无法为之排除的遗留困难。由于1982年开始的旱灾，估计有15,000万人受到饥饿和营养不良的威胁。旱灾对许多撒哈拉以南的非洲国家造成了重大影响，使这些国家现

在的支付情况岌岌可危。即使在工业国家出现复苏之后，偿债比率，特别是拉丁美洲的偿债比率，很可能仍然维持在极高的水平。债务国将被迫继续采取严厉的紧缩措施，多数发展中国家已不得不采取非常剧烈的调整措施。

25. 这些全球性经济趋势在世界上许多地区造成极其有害的社会影响。这在发展中国家尤其如此，其中许多国家根本没有备用“安全网”，来减轻艰难严峻的经济情况所产生的影响。由于衰退而作出的经济调整付出了很高的社会代价，在某些地区甚至背上了沉重的包袱。这些调整产生了普遍的收缩性影响，削减得最厉害的是社会发展投资。多数国家正迅速接近收缩性调整的极限：再进一步降低进口量，就势必引起经济、社会甚至政治方面危险后果。几乎有四分之一的发展中国家过去四年来每年的人均产量都有下降。财政紧缩导致了削减对低收入社会群体的援助，明显的失业达到以非常高的水平。这种情况给经济上较弱的那部分人口带来了很大困苦；上述全球性经济趋势对青年情况的影响就在于此，特别是由于绝大多数青年是居住在世界上较不发达的地区。

26. 实现联合国第三个发展十年国际发展战略，要有一种和谐的国际环境，鼓励和支持国家和集体的发展努力。在1980年代的前几年，这样一种环境显然不存在。³ 由于紧张的国际合作关系和世界上许多地方持续的政治冲突，世界经济的不稳定情况更为加剧。所有这些情况正在对社会发展进程产生越来越消极的累积影响。实现国际发展战略各项目标的另一先决条件，是全体人口都充分和有效地参与发展，包括像妇女、儿童、伤残人和青年这些脆弱社会群体的参与。然而，在实现这种有效参与方面，进展却非常有限。虽然有迹象表明这些脆弱群体正在参与社会变革过程和阐明具体的利益，但是，总的来说还未见端倪⁴。在发展中世界的若干地区，如东亚和南亚，许多人的生活水平有所提高。然而，在其他地区，特别是在非洲，贫困现象却大大增加了。在拉丁美洲的很多国家，贫穷的社会群体和中等收入社会群体的生活条件都趋于恶化。收入差距仍然很大，充分就业的目标更加难以实现。

27. 在这种暗淡的环境中，全世界青年的处境仍然非常岌岌可危。参照上文详细介绍的青年人口统计情况（见第6—18段）来看全球经济和社会趋势，景象甚至更为暗淡。不能把青年视为一个有着共同经历和共同反应的石板一块的社会群体，但是，在不同的社会群体和社会阶级中毫无疑问，青年往往是最脆弱的部分。虽然存在着上述情况，青年作为一代人仍然组成了一个群体。这个集团尽管有着各种不同的组成部分及其特有经历，仍在具体的历史条件和社会结构中经历着社会化的过程。因此，某些共同特征使青年得以发挥一种特有的社会作用，这种作用在不同的社会中可能以不同的形式出现。因此，可以把青年视为一个相对独立存在的社会群体，这个集团有着自己特有的社会理想和社会行为。

28. 由此推论，影响青年的各种问题有着某种普遍性，但又依人们看到，感到或体验它们的方式的不同而具有具体的特性。1980年代，在全球各个地区影响着青年的主要问题领域是发展、家庭、工作环境和文化。很明显，青年还没有被充分纳入发展进程。失业和就业不足的问题无可挽回地恶化了由于各种各样外来压力，青年与自己家庭的关系变得越来越脆弱。文化方面出现了很大的动荡。青年的社会化过程再也不是一个通过家庭灌输公认的价值观、态度和作用的简单过程。经济衰退并没有阻止社会变革，相反在一些情况下还加剧了社会变革。因此，在世界上的许多地方，传统的权威体系和价值观体系正在逐步地被尚未构成一个统一理论的观念和态度所取代。同时，这些新观念产生了在社会政策不断紧缩时期所无法满足的报负。在所有这些各种不同的变革过程中，青年扮演着双重的、明显是自相矛盾的角色：一方面，他们是社会变革过程的积极参与者，另一方面，他们又常常因社会变革而受到损害。

四. 处于边缘状态下的青年

29. 在进而评价青年在1980年代所面临的主要问题之前，应该仔细分析一下各类不同青年是如何被纳入不同社会等级的。处于所谓边缘状态中的青年的地位

有着极其重要的意义。这些青年特别容易受到社会紧张情况和社会压力的损害，这些紧张情况和压力不可避免地会伴随着发展过程而出现。尽管付出了许多努力，采取了许多主动行动，这些青年的状况仍不可抗拒地变得边缘化。因此，亟需根据这些次群众的特殊需要和问题加以设想并以此为出发点制定发展规划。

30. 边缘状态这个概念是一个广义的概念，包括各种处境和情况。它不仅是一个经济不发达的问题，而且也涉及社会的不发达。边缘状态是一个多方面概念，必须这样理解才行。处于边缘地位的青年都很贫穷，没有完全城市化，在文化上尚未同化，在空间上被隔离，并常常处于许多社会生活的边缘。然而他们又是社会的一部分，而且往往是很大一部分。边缘状态因而是一种有多种成分的相对状况。在经济上，边缘状态意味着处于社会主要经济结构的边缘。在政治上，它意味着参加不了政党、选举和当地决策或其他形式的决策。心理上的边缘状态，是由于缺乏适合于现代社会生活的人格属性而产生的，这些人格属性既包括工作习惯和消费倾向，也包括科学的思维方式和关于自身以及社会的合理观念。文化上的边缘状态意味着由于各种分歧而与主流隔绝，如语言或生活方式上的分歧。如果从最广泛的意义上理解文化概念，那么，边缘状态就是开始接受主导文化的道德观念，但又缺乏实现这些价值观念的手段，或者由于各种社会限制因素而无法实现它们。

31. 造成边缘状态的原因往往是引起不够适应的文化变迁，即超越任何社会群体范围的迁移、教育迁升、婚姻或外来影响，这种变迁包括地区的变迁、国家的变迁、职业的变迁、甚至于一代人到另一代人的变迁。青年由于自身的社会本质，不得不常常经历这种文化变迁，结果被抛到了社会边缘。

32. 因此，处于边缘状态的青年的地位既难以明确划分，又难以改善。青年没有发挥社会功能，因为他们从社会和经济中所得到的少于他们的贡献。他们又非处于功能失调状态，因为他们生活的社会完全能够接纳并养活他们。青年甚至并非不发挥功能，因为他们的作用（这些作用可能未被充分认识）仍然以这样或那样的方式对社会制度的功能运转产生重要影响。

33. 边缘状态下的青年分为许多次群体。其中最大的是青年妇女，妇女普遍处于边缘状态，尤其是青年妇女。青年妇女的边缘状态是个多方面现象，但有一个具体方面也许是最重要的。家庭主妇以被低估的、不受重视的和无偿的劳动为经济和社会都作出了巨大贡献。这种情形不仅仅限于家庭主妇。在许多发展中国家，年青的女孩子难得享受到青春的奢华。她们不到十岁，就被纳入劳动行列，通常是作家务劳动。她们在进入青年期时，往往有两个职业，其中一个没有报酬的。私人服务部门是个庞大的部门，在不发达地区的城市中尤其如此。在拉丁美洲的一个大城市中，60%的工作妇女都是女仆，共有200,000人。这些女仆中又有72%的人住在主人家里，每天24小时随叫随到，每个月只有一、两天休息，根本享受不了正常的社会生活。这些女仆中75%的人来自农村地区，目不识丁，80%的人的工资低于官方规定的最低工资。大约30%的女仆年龄在8岁至14岁之间，五分之四的人不足20岁。世界上许多地方都存在这种情形。⁵

34. 还有许多其他青年生活在社会的边缘。青年移民和难民在外国环境下面临着文化和教育过渡不足的情况。青年工人在劳动行列的边缘挣扎，随时听任别人的需要，受雇用或被解雇，当他们有工作的时候，报酬又很微薄。残废青年试图更充分地参与繁衍他们后又抛弃他们的社会，同时打上永远磨洗不掉的社会标记。青年常常迫于社会环境而采取越来越明显的犯罪和异常行为手段。在许多情况下，学生也是处于边缘地位的一个次群体。他们虽然可以被纳入正式教育结构，但却常常受害于教育和工作实际之间的脱节，并受害于越来越不充分的社会化过程。

35. 还有多得多的青年处在难以划分的状况和境遇之中，但他们的困境是真实存在的，而且往往是悲惨的。作为工人，他们每天的工作时间很长，收入却很微薄，常常从事临时性、重体力、不卫生和危险的职业。这些职业使他们连现有的那些微不足道的社会保障福利都无法享受。他们的居住环境常常是对“住房”一词的嘲弄：他们住的是棚户区、破旧的贫民窟，新盖的经济公寓，有时就睡在路旁。

作为消费者，他们没有购买力获得社会其他群体所享受的商品和服务。他们的社会地位只能给他们带来屈辱和伤害。在文化方面，他们被排斥在外，其中大多数人缺乏正规教育，有时甚至缺乏说本国语的能力。

五、区域观点

A. 一般性问题

36. 时至今日，看来已经明确，青年是一个特别容易受全球危机影响的群体。反过来讲，摆脱危机的途径，即发展进程，又与青年的处境和他们参与这种进程的可能前景密切相联。青年状况的基本动力就在于此：青年常常是社会变革的动因，又同样常常是社会变革的受害者。1980年代初期，是整个世界发生巨大经济和社会改造的时期。青年参与这个过程有着上面阐述的双重性质。由此推论，从青年的角度来讲，今后在这十年中的迫切需要，是最大限度地减少他们的边缘状态，并最大限度地增加他们对发展过程的参与。在规划这个调整措施时，一个重要的组成部分将是评价青年状况最近几年来是如何在全世界和世界主要地区发生变化的。因此，报告的这一节试图以提供给1983年为纪念国际青年年而召开的五次区域性会议的文件为依据，进行这种评价。

37. 虽然存在着各种各样的区域差别，仍可以为青年状况确定某种全球性的连系。有一些问题，虽然在各个区域都有其独特的表现形式，但却是普遍性的。说到底，青年所面临的问题只不过是反映了整个社会所面临的问题。因此，应该在更广泛的全球和区域的社会经济结构的范围内分析这些问题，当然，还要具体地强调共同构成整个青年范畴的社会、经济和文化因素。

38. 主要的问题是青年没有充分地参与发展。参与的三种形式，即政治、经济和社会的参与，常常是相互重叠和相互依存的。政治参与是社会结构中的决定性因素之一，由于涉及权力分配，非常易于引起争议。因此，政治参与难于用数

量表示，也难于分析。此外，政治参与和政治动员之间的界线也倾向于日益模糊不清。不管怎样，青年，尤其是学生，常常深深卷入这种参与，并经常明确要求更民主的政治参与过程。经济参与意味着人们直接参加管理自己的工作，并直接参加分配工作的收益，这种参与较易于分析。青年的经济地位在这些年来无疑有所改善，但仍是脆弱的。他们构成了劳动力中较年轻并经常是干零活的部分，在许多工人活动中无人听取他们的意见。传统的权威结构经常是以辈份观念为基础，往往约束青年在这方面的努力。在这种形式的参与方面，边缘化青年群体的情况尤其糟糕。社会参与包括多种多样的活动，本文将这种参与视为青年参与其附近居住地区或社区的活动。随着在传统家庭范围内的社会化进程对很多青年来说越来越不够，青年往往越出家庭的界限，采用不同的社会交往形式，例如参加教育结构内的同龄人团体。在这些主动行动中有一些缺乏明确的方向，这反映了很多青年在1980年代所面临的文化危机。所有这些参与形式的共同之处，看来是需要帮助青年明确表达他们自己的具体利益，并将这些主动行动纳入国家青年政策和发展规划的轨道。

39. 另一个在各主要区域普遍存在的问题是青年就业问题，以及与其相关的失业问题、就业不足和移民问题。在经济衰退和尤其是青年找不到职业之间，有着显而易见和众所公认的联系。然而，关于在实际寻找工作，以及在找到的这个工作的实际性质方面普遍存在的情况，却没有充分的记载。在1980年代的头几年，这些问题已显然在现实中和在青年的意识中成为严重问题。青年能够找到的工作的性质这个较大的问题包括许多问题，其中有环境危害、人身风险、心理上和文化上的异化、以及经济上的边缘化。鉴于问题的复杂性，关于就业的统计数字往往是不充分的。例如，关于青年在非正式经济部门内的就业情况，几乎找不到什么资料。主要由青年妇女提供的无偿劳动没有被包括在官方统计数字之内。其他边缘化青年集团的经济活动没有得到划分或者用数量表示出来。在世界上较不发达的地区，尤其是在城市及其周围的贫民区中，青年从事着各种各样的职业，他

们之中有血汗工厂的工人，独立经营的手工业者，维修技师，街头小贩，巡回推销员，零散工，清洁工人，妓女、乞丐，并组成庞大的私人服务行业。职业变化无常和试图找到工作的努力过程常常徒劳无获，这都是许许多多青年的生活特征。因此，任何旨在把青年更紧密地纳入劳动行列的努力，都应以对这些情形的充分认识为依据。

40. 和教育部门有关的问题也有许多世界各个地区所共有的因素。特别是从1960年代以来，对教育制度的批评一直在演变，在较发达地区和欠发达地区都是如此。这种批评集中在教育制度不适合现代社会需要方面，较为具体地讲，就是正规教育和实际工作之间的差距很大。虽然已经取得了很大进展，教育改革显然没有跟上批评的迅速增长。在这方面，1980年代后半期可能至关重要，因为在经济危机期间，教育机构显然是一个易受损害的社会部门。全世界的青年都以各种不同的方式参加了对教育的批评，并明确表达了一致的要求，要进一步使教育过程民主化。虽然从份量和数量上来说，已经出现了不少民主变革，但这并非总是伴随着在知识传授方式的质量方面相应的变革。与此有关的一个全球性趋势，是劳动力市场上供应缺乏现象普遍产生的不正常影响。越来越多的青年获得了得到工作的必要资格，而这些工作的就业机会却没有成比例地增加。在许多雇主方面，摆脱这种情形的一个方法是逐渐提高有关工作所要求的教育水平。这个过程的消极影响是，最近获得了某种教育程度的青年被教育程度较高的人排挤出职业市场，而不得不转而谋求较为低级的职业。因此产生了一个总的趋势：劳动力中最低层的人，即那些只受过初级教育的人，正被赶出正式职业市场。要解决这个问题，就必须使处在边缘状态的青年群众受到较好的教育，以便让他们能够较为有效地在寻求职业方面与人竞争。只有采取这种措施，才能打破缺乏教育和贫困之间的严峻的恶性循环。

B. 非洲⁶

41. 1984年,非洲人口的青年人数达1亿零220万,也就是说约占非洲总人口的19%。青年人口在城乡的分布分别为36%和64%,估计到2000年将分别为47%和53%。

42. 因此,乡村青年是非洲青年人口最大的一个组成部分。这一部分青年面临三种具体问题:在乡村地区普遍缺乏基本的社交往来;普遍存在着隔绝问题,因为没有几个组织是专门为青年而设立的;在人们新产生的愿望和传统的价值观和体制之间存在着种种矛盾。

43. 生活在城区的青年比例在稳步上升,其原因是在由乡村到城市的大量迁徙人口中青年占了一大半。公共服务部门无法适应这种迅速的城市化。除受教育的水准参差不齐以外,乡村青年在各方面都相当整齐;而城市青年却远非如此。许多青年移民面临的问题是:迅速边缘化。

44. 青年妇女在非洲失学青年中占的比例很可观。学校招收的女生普遍比男生少,这种情况鲜有例外。传统的文化影响把青年妇女贬到某种社会地位,她们中的许多人甚至从未受过正规教育。此外,女生中的退学率也较高。相比之下,有可能达到较高文化水平的女生也没有多少。有几个非洲国家已作出很大努力,争取满足青年妇女的需要并解决她们的问题,办法是制定非正规的教育和训练方案。但是,鉴于青年妇女在这些地区面临严重的不利条件,这些方案的质量还有待提高。

45. 非洲有500多万难民,其中很大一部分是青年。对莫桑比克境内的四处主要的津巴布韦难民定居点之一所作的调查表明,5000名难民中仅有500人是成年人。对肯尼亚境内的难民所作的调查表明,其中20%的人年龄是6到17岁,43%的人年龄在18到30岁之间。在国际社会的协助下,多数国家都已作出很大努力来帮助青年难民,主要是在教育和训练这些领域内帮助他们。但是

问题却越来越严重。在诸如南部非洲这样的一些地区，难民潮仍在上涨。

46. 农业生产状况仍是非洲的一个令人吃惊的问题。该大陆十年来最严重的一次干旱使人均粮食产量连续五年下降。虽然从全球的角度来看非洲的农业产量不高，但是对两亿多人来说它却是该地区占主导地位的经济活动，往往是人们赖以生存的一种方式。⁷ 假如人们在考虑到上述问题时同时想到65%的非洲青年生活在乡村，那么这种局面就显得极为严重了，特别是因为青年和儿童受到饥饿和营养不良的影响常常是最严重的。此外，非洲农业生产的增长微乎其微，加之粮食产量停滞不前，对该地区的整个经济活动产生了广泛的影响，这一问题特别影响到了青年的就业前景。

C. 亚洲和太平洋地区⁸

47. 在亚洲和太平洋区域，1984年东亚的青年人数为2亿5,580万，南亚（包括西亚）青年人数为3亿1,190万，大洋洲地区400万，分别占这些地区中每一地区总人口的20%。这些青年在城乡的分布比例分别为：东亚35%和65%，南亚30%和70%，大洋洲地区78%和22%。估计到2000年这一分布比例将分别为：东亚42%和53%，南亚41%和59%，大洋洲83%和17%。

48. 对身为亚太经社理事会成员的大多数国家来说，青年人口的比例约为18%或20%，或者说约占各国总人口的五分之一。如果我们考虑到那些年龄在15岁以下的人，那么这一点就更有意义了，因为其中的许多人在不久的将来就要进入青年期。因此，青年在该地区的人口及各国的劳动力中占了很大的比例。这一点极为重要，因为参加经济活动的青年在各国青年总人数中所占的比例由33.0%到76.5%不等。

49. 在许多亚洲及太平洋国家的乡村地区，青年是处境最不利的群体之一。他们的问题具体地反映了总的农村情况的特点：贫困、剥削、得不到土地、缺乏稳定的工作、文盲状况、参与处于最低限度。乡村地区的劳动者——其中年青人很多——就业严重不足，他们只能工作短短的几天或短短的季节，以换取微薄的工资。就业不足的问题传统上是与季节性劳动相联系的，而现由于种植经济作物及机械化这一问题变得更加复杂化。

50. 对城市青年来说，失业和就业不足的问题同样严重。同世界许多其他地区一样，这一地区城市里的由乡村移居城市的青年也是一个十分脆弱的社会群体。在该地区工业较不发达的国家中，由于教育结构和就业结构脱节，由于人们期待得到工作而其中的许多人又无法找到工作，城区青年失业的问题更加严重了。事实上，除日本外，失业青年占亚太经社理事会成员国失业人数的一大半。

51. 尽管人们作出了很大努力来提高这一地区的教育水平，但是乡村青年中的很大一部分人——特别是青年妇女——甚至从未受过正规教育，而且他们极少受非正规教育的机会。在城区，受过中等和高等教育的毕业生的失业率也有所增长，尽管在过去二十年中这一区的招生率有了成倍的增长。在某些国家，青年文盲率高达90%。甚至连退学率也普遍在上升。这从根本上反映出，学校体制常常不考虑那些在家庭中甚至没有为基本教育打下基础的儿童的需要，在中高等学校，招收的女生仍然比男生少。青年女生的退学率也要高一些，而且她们在职业和技术训练班受训的机会也受到更多的限制。因此必须使更多处于边缘状态的青年——特别是青年妇女——受教育。

D. 欧洲和北美

52. 1984年，欧洲的青年人数达7,680万，约占欧洲总人口的16%。

其城乡分布的比例分别为74%和26%。估计到2000年这一比例将分别为79%和21%。北美青年人数为4,480万,约占总人口的17%,其城乡分布比例分别为80%和20%,估计到2000年将分别为84%和16%。

53. 目前的这代青年是欧洲和北美历史上受教育最普遍的。许多青年受教育的水平远远超过了人们认为是中等的水平。接受职业和技术训练的机会有了相应的提高。这两个地区的教育现在比较能够适应所有公民一律平等并均有权参加各种切身的决策过程这样一些概念。与此同时还有一种趋向,即努力使课程的设置更加符合参加工作和投身社会的需要。

54. 但是,在西欧和北美,青年失业的问题却日益严重。即使在青年失业问题几乎不存在的地方,有关的问题也突出起来了:就业不足、工作是否令人满意、工作条件及从事的工作有无价值等。近年来,由于出现了经济增长缓慢的趋向,改善青年就业的前景显得非常暗淡。例如,在1981年某些西欧国家的青年失业率高达40%到50%。

55. 在欧洲实行中央计划经济的国家内不存在失业问题,因为国家宪法保障了工作的权利。青年在完成学业后即投身到生产系统或第三产业中去。事实上,苏联和东欧其他国家缺少劳动力,因为出生率低,再加之在校和接受训练的青年所占的比例很大。有时出现这样一些问题:怎样才能最好地把青年劳动力分配到各个部门中去,以及如何确保他们顺利地投身到工作中去。农业劳动力长期以来是其他部门劳动力的供应来源。诸如农业劳动力的老龄化问题正在引起人们的关注,因为为了提高农业生产力和有关活动的生产率就需要更多的青年工人。

56. 在欧洲和北美,青年妇女仍然处境困难。她们的职业志向仍然狭窄,而且也难以获得传统上属于男性的职业。给她们造成困难的主要原因是:传统的看法、偏见和歧视。尽管许多国家采用了不同的方案和计划,可是在诸如机械工程和电子工程这样一些技术行业中,女青年仍然是占少数。但是,我们还必须看到

一种积极的趋向：整个1970年代妇女在劳动力中所占比例都有所上升，妇女接受正规教育的比例也是如此，但是仅管如此，妇女在抚养子女和其他家务劳动中的负担仍然过重。事实上，由于妇女就业增加，算上家务和其他劳动时间，妇女的整个劳动时间一直在增加。

五. 拉丁美洲¹⁰

57. 1984年，拉丁美洲青年总数达8,040万，占总人口的20%。他们在城乡的分布比例分别为70%和30%。估计到2000年这一比例将分别为77%和23%。

58. 近年来拉美职业结构变革中最重要的一个现象是，农业部门的人数在相对和绝对数字上都在下降。在青年中这一现象尤为明显，因为他们在从乡村到城市的迁移人口中占了多数。由于这些农村青年同城市青年相比文化水平较低，所以一旦进入城市，他们很快就沦落到社会的底层。这种沦落，随后变成了恶性循环，以后几代人都都重蹈覆辙。随着城市化进程的发展，越来越多的青年进入非正规的部门，而他们参加工作的形式也越来越有所区分。这方面的一个重要趋向是青年中出现了两级分化，分裂为不同的社会阶层。

59. 妇女劳动力常常没有统计数字，在农业部门尤其如此。尽管资料不全，但是有迹象表明：拉美青女进入劳动力行列的人数正在增加。鉴于许多妇女所从事工作的质量这倒并不总是一个完全积极的趋向。据估计，1980年非正规部门吸收的人在拉丁美洲城市地区参加经济活动的人口中占了14%。参加家务劳动的人约占6%，其中很大的一部分人是青年妇女。此外，上述的青年两级分化问题在青年妇女这方面也有加剧的趋势。

60. 缺乏就业机会的问题可能是该地区青年所面临的最严重问题。城市青年中公开的失业率为15%。在许多情况下，青年人——特别是20至25岁的

青年——占失业人数的半数以上。通常，这些倾向在青年妇女中更为突出。与其相关的就业不足问题也相当严重。对该地区的一所主要城市的边缘地区进行的调查表明，15到18岁的就业者当中有43%人只有临时性的工作或是收入不稳定的工作。14%的人是为别人作佣人，12%的人受雇于政府最低就业方案。只有25%的人有固定的工作和稳定的收入。其中有半数人是传达函件人员和维修工。

61. 在拉丁美洲，特别是在其城市化的地区，教育成了一个越来越具有歧视性的可变因素。因此，贫困和受教育不足这两者之间有着明显的联系。尽管这一地区的教育发生了很大变化，但是很多变革只是最近的事，其成效唯有在将来才见得着。一般来说，文盲状况现在在青年中只是一种残余现象，然而在农业人口颇多或土著居民颇大的国家中，文盲率仍达15%或更高一些。与此紧密相关的情况是，虽然当地几乎所有的儿童均能就读于小学，可是只有半数的人能完成六年制的普通教育。但是由于中等教育现在比较统一，加之高等教育也较为普及，所以上述倾向有所缓和，但是，对边缘青年来说，教育还极需进一步普及。

F. 西亚¹¹

62. 1984年，西亚青年人数达2,260万，占当地人口的20%。

63. 西亚大概的特点是，人口增长迅速、人口结构青年、有大量人口迁徙，而人口密度则比较小。

64. 对该地区青年状况的观察应与上述因素以及过去几十年中那里发生的巨大动乱结合起来。尽管在这一时期全球性的一个特征是大变革，但西亚受到了两种独特事件的影响，并且它们都给当地人口——特别是青年带来了很大的后果。这两种事件是使该地区动荡不定的连续不断的战争以及石油危机。战争总是容易使有关地区的青年大批死亡。可以提出很多的历史证据来支持这种观点，而这一

地区的历史也从来都是如此。石油这一因素已经彻底地改变了该地区的社会经济结构，而且也正是由于这一因素才发生了如下的一些形形色色的变革：例如外国劳动力大量流入、和青年中出现了几种有害的消费模式。

65. 为改进这一地区教育状况而作出的广泛努力获得了相当大的成功。但是据估计，西亚青年总数中仍有75%的人没有受过正规教育。政府提供的青年方案和服务通常是通过正式的教育机构来发挥作用的。这意味着有75%的青年仍被排除在外，从而几乎无法感受到这些首创行动的好处。因此，必须进一步加倍努力把失学青年和沦落到社会底层的青年也结合进去。

66. 1980年，该地区27%的青年参加了经济活动。这一平均数字是把海湾地区高得多的比例和其他国家较低的比例拉平而得出来的结果。造成这一区别的原因主要是波斯湾地区的国家进口了大批劳动力，其中大多数人是年青人。这样就有必要使更多的青年参加工作——特别是有利于该地区获得较平衡发展的这种工作。

67. 如同许多其他国家一样，青年妇女是一个特别脆弱的群体。尽管有许多证据表明妇女已被结合进了发展进程，然而妇女中的文盲现象仍是一个重大问题。女生入学率比男生低。而她们的退学率则要高一些。青年妇女参加技术教育方案的比比例已低到了极点，在某些地区她们完全没有参加进来。在劳动市场上，青年妇女几乎不占任何数字。

68. 该地区有几个国家外来移民颇多。例如，在海湾地区的六个国家，外来移民占总人口的32%。而外来的青年移民则占青年总数的35%。这样的移民现象相对来说只是新近发生的事。它所产生的社会影响从长远来看仍不完全清楚。与青年状况特别有关系的问题是，青年移民是否能受益于这些方案和服务，以便利他们适应自己所面临的不同社会。

六、总结和结论

69. 本报告的目的是使人们对1980年代青年的状况有一个全面的了解。由于报告进行的是一般性的观察，因此它只限于大概地陈述青年面临的某些重大问题，并未深入探讨这些问题的多样性和复杂性。尽管青年状况因国家和地区而不同，但这并不妨碍人们得出一个全球性的远景。它反而说明了必须结合着每个国家和地区的特点去审视这个全球性的远景。因此，需要的不仅是分析的统一性以便得出一个完整的概念，而且还需要各国、各地区和国际方面统一采取首倡行动以使改善青年的状况。这正是本报告的主旨。

70. 国际青年年为人们提供机会，把与青年有关的政策和方案结合起来，并加强实行这些政策和方案的各国、各区域和国际三方面之间的联系。国际青年年的筹备活动清楚地表明这一机会得到了充分的利用。在国家一级，各国政府日益认识到青年的重要性，并采取了很多具体步骤争取改善他们的状况。各国作出的这些努力始终得到了区域方面及国际方面政策的支持。但是，日益增多的迹象表明，在国际青年年之后还必须采取充分的后续行动，以便使青年们的需要和愿望始终处在发展努力的前列。

71. 因此，秘书长建议应该把在国际青年年筹备活动期间表现出来的干劲保持下去，各国政府应继续努力制定出统一的青年政策，这些政策应在基础设施方面得到充分的支持，在区域和国际方面采取的行动，应继续有利于国家采取的行动，并有效地利用为在区域和国际两极交流与各地的青年有关的观点和经验而开创的机会。

注 释

- ¹ A/36/215 , 第43段, 决定1.
- ² 本节中使用的宏观经济资料取自《1984年世界经济概览》: 世界经济中目前的趋向和政策(联合国出版物, 出售品编号E.84.II.C.1)
- ³ 见A/39/115-E/1984/49 和 Corr.1.
- ⁴ 见A/39/171-E/1984/54 .
- ⁵ 《一加一》(墨西哥城)刊载的调查1978年1月30日。
- ⁶ 除非另有说明, 这一分节的依据是提交给1983年6月20日至24日在亚的斯亚贝巴召开的国际青年年非洲区域会议的“1980年代非洲青年的状况 (ECA/SDEHSD/IYY/83/WD. 1983年6月1日)。
- ⁷ 见《1984年世界经济概览》附录。
- ⁸ 这一分节的依据是“亚洲和太平洋地区青年的状况”(SD/RPMIYY/1 1983年5月19日)(它是一份提交给1983年7月26日至30日在曼谷召开的国际青年年亚洲和太平洋区域会议的一份文件)以及“亚洲和太平洋地区青年状况”以及载于亚太经社理事会1983年12月第9号《社会发展实务通讯》的“青年失业和就业不足”这两篇文章。
- ⁹ 这一分节的依据是欧洲青年状况“(IYY/ECE/RPM/2, 1983年6月24日)(这是提交给1983年9月5日至9日在罗马尼亚的科斯提内斯提召开的国际青年年欧洲区域会议的一份文件)以及秘书长关于审查和评价世界人口行动计划(E/CONF.76/PC/10, 1983年12月2日)的报告。
- ¹⁰ 这一分节的依据是“拉丁美洲青年状况及前景”(E/CEPAL/CONF.75/L.2, 1983年9月5日)(它是一份提交给1983年10月3日至7日

在哥斯达黎加的圣约瑟召开的世界青年年拉丁美洲区域会议的文件)。

- 11 这一分节的依据是“西亚青年状况及需要”(E/ECWA/SDP/W.G.I/3 1983年8月1日)(它是1983年10月9日至13日在巴格达召开的国际青年年西亚区域会议的一份文件)以及关于中期审查和评价执行联合国第三个发展十年国际发展战略在西亚经委会区域的进展的报告(E/ECWA/XI/6/Add.1, 1984年4月9日)。
-