



Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

A/40/64  
E/1985/5  
10 January 1985  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сороковая сессия

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
Первая очередная сессия 1985 года

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Положение молодежи в 80-х годах

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ПРЕДИСЛОВИЕ .....	1 - 5	3
II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ОБЗОР .....	6 - 18	5
A. Молодое население планеты и его рост .....	6 - 8	5
B. Численность молодого населения по основным регионам мира .....	9 - 10	8
C. Молодое население, проживающее в городах и сельской местности .....	11 - 14	9
D. Мужское и женское молодое население	15 - 16	10
E. Молодежь в возрастной структуре населения .....	17 - 18	11
III. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 80-Х ГОДОВ .....	19 - 28	12
A. Необходимость в комплексной политике и планировании в отношении молодежи .....	19 - 21	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Положение молодежи в мировой социально-экономической структуре..	22 - 28	14
IV. МОЛОДЕЖЬ, ПРИНАДЛЕЖАЮЩАЯ К МАРГИНАЛЬНЫМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ .....	29 - 35	18
V. ПОЛОЖЕНИЕ В РЕГИОНАХ .....	36 - 68	21
А. Общие проблемы .....	36 - 40	21
В. Африка .....	41 - 46	24
С. Азиатско-тихоокеанский регион .....	47 - 51	25
D. Европа и Северная Америка .....	52 - 56	27
Е. Латинская Америка .....	57 - 61	28
F. Западная Азия .....	62 - 68	31
VI. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ .....	69 - 71	32

/...

## I. ПРЕДИСЛОВИЕ

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1983/14 от 26 мая 1983 года просил Генерального секретаря подготовить доклад о положении молодежи в 80-е годы в связи с Международным годом молодежи: участие, развитие, мир для рассмотрения его Комиссией социального развития на ее двадцать девятой сессии и последующей передачи доклада Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет.
2. Во исполнение этой резолюции настоящий доклад о положении молодежи подготовлен при содействии различных органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, в том числе Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат).
3. В докладе ставится цель дать общую картину положения молодежи в мире на основе подхода, принятого в середине 80-х годов. Основанием для подобного рода исследования служит тот явный факт, что в настоящее время каждый пятый житель земного шара является молодым человеком - лицом в возрасте от 15 до 24 лет. Согласно оценкам количество молодых людей в мире сегодня составляет 922 млн. человек или 19,4 процента всего населения земного шара; предполагается, что к концу нынешнего десятилетия оно превысит 1 млрд. человек. Значение молодого населения планеты с точки зрения демографии, о чем подробно говорится ниже, безусловно, указывает на более общую важную роль молодежи в обществе. Довольно трудно определить, в чем конкретно заключается это значение, хотя в этом отношении наблюдается значительный прогресс. Суть проблемы заключается в теоретической области - в точном определении понятия "молодежь". Толкование этого понятия постоянно меняется как с точки зрения пространства, так и с точки зрения времени. Однако общим элементом, присущим всему многообразию определений, является представление о том, что молодость - это период между окончанием детства и началом трудовой деятельности. Поэтому предлагаемое Организацией Объединенных Наций определение понятия "молодые люди" - лица в возрасте от 15 до 24 лет - имеет определенную статистическую пригодность, а также удобно с практической точки зрения как своего рода аналитический инструмент для изучения региональных различий во всей их сложности.
4. Концепция роли молодежи развивалась особенно быстрыми темпами с 60-х годов. Это объясняется признанием того факта, что молодежь, несмотря на разнородность составляющих ее элементов, представляет собой социальную группу, которой присущи свое индивидуальное лицо, свои нужды, проблемы и культурные особенности,

/...

а также тем, что эти моменты находят конкретное выражение в поведении молодых людей в различных частях мира. Международное сообщество сознает эти конкретные нужды молодых людей, и предпринимаются значительные усилия, направленные на решение этой проблемы. В этом отношении десятилетие 80-х годов является особенно важным, поскольку в соответствии с рекомендациями Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, которая содержится в приложении к резолюции 35/56 Генеральной Ассамблеи, всем странам следует уделять первостепенное внимание мобилизации и вовлечению молодежи в процесс развития. В результате усилий, направленных на то, чтобы придать более конкретное содержание этим общим планам развития, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/151 провозгласила 1985 год Международным годом молодежи, не случайно выбрав для этого середину Десятилетия.

5. В ходе подготовки к проведению Международного года молодежи, начатой в 1981 году, была накоплена определенная сумма знаний, которая в настоящее время может быть использована в качестве основы для доклада о положении молодежи в мире, а также для наполнения содержанием конкретной Программы мер и мероприятий для Года, также сформулированной в 1981 году 1/. Подготовительная работа идет полным ходом, ход её осуществления постоянно контролируется, и на региональных совещаниях были разработаны региональные планы действий, основанные на региональных оценках положения молодежи. На этой основе Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам Департамента по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций готовит глобальное исследование положения молодежи с перспективой на период до 2000 года, которое будет использовано в качестве аналитического инструмента и практической основы для уточнения концептуальных рамок Года, а также для усиления практической полезности её трех параллельных элементов: а) тематического - участие, развитие, мир; б) временного - до, в течение и после 1985 года; и с) пространственного - международный, региональный и национальный уровни.

/...

## II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ОБЗОР

### A. Молодое население планеты и его рост

6. Согласно оценкам, количество молодых людей в мире в 1984 году составило 922 млн. человек, что на 79 процентов больше показателя в 515 млн. человек в 1960 году и на 39 процентов больше показателя в 661 млн. человек в 1970 году. Предполагается, что в конце 80-х годов численность этой группы населения превысит 1 000 млн. человек, в 2000 году увеличатся до 1 062 млн. человек, а в 2025 году - до 1 309 млн. человек (см. таблицу ниже).

7. Несмотря на то, что начиная с 1950 года число молодых людей в мире постоянно росло, ежегодные темпы роста в значительной степени изменялись. Если в период 1955-1960 годов они составляли 0,8 процента, то в период 1965-1970 годов они резко возросли до 3,2 процента. Затем темпы роста постепенно снижались и достигли 2,0 процента в первой половине 80-х годов. Согласно прогнозам, тенденция к понижению будет продолжаться, и в 90-е годы ожидается резкое снижение темпов роста до 0,4 процента.

8. Численность молодой части населения земного шара определяется двумя факторами: количеством лиц, рожденных 15-24 года тому назад (зависящим от числа женщин, находящихся в детородном возрасте, и их фертильности) и коэффициентом доживаемости от момента рождения до вступления в рассматриваемую возрастную группу. Низкие темпы роста численности молодого населения в конце 50-х годов, по-видимому, являются отражением медленного увеличения числа рождающихся в течение второй мировой войны. Однако значительное пропорциональное увеличение численности молодого населения в конце 60-х - начале 70-х годов было результатом быстрого роста числа родившихся в послевоенное десятилетие 1945-1955 годов. Затем в течение 60-х годов коэффициент рождаемости снизился, что прежде всего объясняется ускоренным сокращением фертильности в менее развитых странах. Эта тенденция к снижению коэффициента рождаемости, наблюдавшаяся с 50-х по 70-е годы, когда постепенное уменьшение в первые годы переходило в резкий спад в конце, находит отражение в темпах роста численности молодого населения с 70-х по 90-е годы, характеризующиеся нынешним постепенным снижением, за которым последует резкий спад в последнем десятилетии столетия. Несмотря на этот спад, абсолютное число молодых людей по-прежнему будет весьма значительным и составит 17,3 процента всего населения земного шара в 2000 году.

/...

Таблица

Численность молодого населения во всем мире  
и по регионам, 1950-2025 годы

Регион	1950 год	1960 год	1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год	2025 год
<u>Весь мир</u>								
Население а/	463 958	514 659	661 003	849 536	940 368	1 022 147	1 061 519	1 308 560
Темпы роста б/	-	0,8	3,2	2,1	2,0	1,7	0,4	0,3
Процентная доля от общей численности населения с/	18,5	17,1	17,9	19,1	19,4	19,5	17,3	16,0
<u>Более развитые регионы</u>								
Население	142 928	144 002	174 799	192 060	185 947	177 027	173 027	179 158
Темпы роста	-	-0,1	2,5	-0,6	-0,6	-1,0	0,1	0,1
Процентная доля от общей численности населения	17,2	15,2	16,7	16,9	15,9	14,7	13,7	12,9
<u>Менее развитые регионы</u>								
Население	321 029	370 657	486 203	657 476	754 420	845 120	887 529	1 129 402
Темпы роста	-	1,2	3,5	2,5	2,8	2,3	0,4	0,3
Процентная доля от общей численности населения	19,2	17,9	18,4	19,8	20,6	20,9	18,3	16,7
<u>Африка</u>								
Население	41 545	51 634	65 692	90 235	105 461	122 040	170 069	341 263
Темпы роста	-	2,2	2,6	3,3	3,1	2,9	3,4	2,1
Процентная доля от общей численности населения	18,7	18,6	18,4	19,0	19,1	18,9	19,4	20,8
<u>Латинская Америка</u>								
Население	31 325	38 686	53 572	73 673	82 138	88 858	104 817	128 949
Темпы роста	-	2,2	3,6	3,0	2,2	1,6	1,7	0,5
Процентная доля от общей численности населения	19,0	17,8	18,9	20,3	20,2	19,6	19,1	16,4
<u>Северная Америка</u>								
Население	24 553	27 197	40 483	47 546	44 159	39 491	40 526	44 773
Темпы роста	-	2,5	3,5	1,0	-1,5	-2,2	1,2	0,4
Процентная доля от общей численности населения	14,8	13,7	17,9	18,9	16,8	14,3	13,6	12,9
<u>Восточная Азия</u>								
Население	130 340	135 692	183 047	225 652	263 426	300 081	219 385	226 086
Темпы роста	-	-0,1	4,4	1,0	3,1	2,6	-3,8	-1,6
Процентная доля от общей численности населения	19,4	16,9	18,6	19,1	21,0	22,8	14,9	13,3
<u>Южная Азия</u>								
Население	133 729	161 815	202 983	282 916	319 372	351 695	407 501	446 742
Темпы роста	-	1,7	2,7	3,2	2,4	1,9	1,4	-0,1
Процентная доля в общей численности населения	19,2	18,7	18,3	20,1	20,3	20,2	19,7	16,1

/...

Таблица (продолжение)

Регион	1950 год	1960 год	1970 год	1980 год	1985 год	1990 год	2000 год	2025 год
<b>Европа</b>								
Население	63 304	62 400	71 405	76 280	76 952	74 136	66 974	63 786
Темпы роста	-	-0,2	1,4	0,4	0,2	-0,8	-0,7	-0,3
Процентная доля в общей численности населения	16,2	14,7	15,5	15,8	15,7	14,9	13,1	12,2
<b>Океания</b>								
Население	1 961	2 364	3 426	4 199	4 409	4 565	4 850	5 814
Темпы роста	-	3,0	3,2	2,0	1,0	0,7	0,7	0,6
Процентная доля в общей численности населения	15,5	15,0	17,7	18,2	17,8	17,1	16,0	14,7
<b>Союз Советских Социалистических Республик</b>								
Население	37 199	34 871	40 395	49 036	44 449	41 482	47 396	51 148
Темпы роста	-	-2,3	4,9	1,0	-2,0	-1,5	1,6	0,6
Процентная доля в общей численности населения	20,7	16,3	16,7	18,5	16,0	14,2	15,2	13,9

Источник: Отдел народонаселения Департамента по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Население: общая численность молодого населения (лица в возрасте от 15 до 24 лет) в тысячах.

b/ Темпы роста: среднегодовые темпы роста численности молодого населения за пятилетний период, предшествующий каждому указанному году.

c/ Процентная доля от общей численности населения: доля молодого населения в общей численности населения мира или региона.

/...

В. Численность молодого населения по основным регионам мира

9. В 1984 году 187 млн. молодых людей проживали в более развитых регионах, а 734 млн. - в менее развитых регионах. Таким образом, четыре пятых всех молодых людей являются жителями менее развитых регионов. Разница между регионами в относительной численности молодого населения увеличивается вследствие различных темпов роста группы населения в возрасте от 15 до 24 лет в этих двух регионах. В 1984 году на долю менее развитых регионов приходилось 76 процентов всего населения земного шара. Доля молодого населения в общей численности населения этих регионов увеличилась с 69 процентов в 1950 году до 74 процентов в 1970 году и 80 процентов в 1984 году, а в 2000 году она составит 84 процента.

10. В 1984 году распределение молодого населения по основным регионам мира выглядело следующим образом. На Азию приходилась наибольшая доля молодого населения мира (более 60 процентов), причем 34 процента проживало в Южной Азии и 28 процентов - в Восточной Азии. Вслед за Азией (в порядке убывания) следуют Африка (11 процентов), Латинская Америка (9 процентов), Европа (8 процентов), Северная Америка (5 процентов), Союз Советских Социалистических Республик (5 процентов) и Океания (0,5 процента). Численность молодого населения этих регионов растет весьма различными темпами. В период с 1970 по 1984 год доля Африки, Латинской Америки и Южной Азии в общей численности молодого населения мира возросла, доля Восточной Азии и Океании осталась прежней, а доля Северной Америки, Европы и Советского Союза уменьшилась. Согласно прогнозам эти тенденции сохранятся в период 1984-2000 годов, за исключением того, что доля Африки будет возрастать гораздо более быстрыми темпами, чем прежде, а доля Восточной Азии резко уменьшится.

/...



C. Молодое население, проживающее в городах и сельской местности

11. В 1984 году из 922 млн. молодых людей в мире 410 млн. (или 44 процента) проживали в городах, а 512 млн. (или 56 процентов) - в сельской местности. Таким образом, приблизительно 9 из каждых 20 молодых людей являлись городскими жителями. Вследствие целого ряда причин социального характера молодые люди проявляют большую склонность к жизни в городах по сравнению с остальными группами населения. В 1984 году доля мирового населения, проживающего в городах, составляла 41 процент для всех возрастных групп в целом, что несколько ниже доли молодого населения. Эта тенденция прослеживается как в более развитых регионах (78 процентов молодых людей по сравнению с 72 процентами всего населения), так и в менее развитых регионах (36 процентов молодых людей по сравнению с 31 процентом всего населения). Эти тенденции рассматриваются как отражающие процесс миграции молодых людей из сельской местности в города в поисках работы, образования и других возможностей.

12. Среди основных регионов мира наблюдаются значительные различия в численности молодого населения, проживающего в городах. В 1984 году этот показатель для более развитых регионов составил 78 процентов, что значительно превышает цифру в 36 процентов для менее развитых регионов. Наибольшая доля молодого населения, проживающего в городах, отмечается в Советском Союзе (81 процент) и Северной Америке (80 процентов), затем следуют Океания (79 процентов) и Европа (74 процента). С другой стороны, в 1984 году менее половины молодого населения проживало в городах в Африке (36 процентов), Восточной Азии (35 процентов) и Южной Азии (30 процентов). По сравнению с другими менее развитыми регионами для Латинской Америки характерна относительно высокая доля городских жителей среди молодежи (70 процентов).

13. Демографические тенденции, характерные для молодого населения, в значительной степени различаются в городах и сельской местности. Рост численности городского молодого населения во всем мире намного превышает рост численности сельского молодого населения. В период с 1970 по 1984 год среднегодовые темпы роста численности городского молодого населения во всем мире составляли 3,1 процента, и предполагается, что с 1984 по 2000 год оно будет продолжать увеличиваться на 2,0 процента. Для сравнения среднегодовые темпы роста численности сельского молодого населения в мире в период с 1970 по 1984 год находились на уровне 1,8 процента, а с 1984 по 2000 год снизятся до 0,2 процента. Замедление темпов роста численности городской молодежи развитых регионов мира будет компенсироваться ускоренным ростом в менее развитых регионах, где доля молодежи, проживающей в городах, возросла с 29 процентов до 36 процентов в период с 1970 по 1984 год и резко увеличится до 47 процентов к 2000 году.

/...

14. Что касается основных регионов мира, то предполагается, что в период 1984-2000 годов наибольший прирост доли молодого населения, проживающего в городах, будет наблюдаться в Африке (с 36 до 47 процентов), Восточной Азии (с 35 до 47 процентов) и Южной Азии (с 30 до 42 процентов). Увеличение численности молодого населения в Африке и Южной Азии связано прежде всего с высокими темпами роста численности городского молодого населения в 1984-2000 годы (4,9 процента в Африке и 3,6 процента в Южной Азии). С другой стороны, ожидается, что заметное снижение темпов роста численности городского молодого населения будет иметь место в Восточной Азии. Однако снижение темпов роста численности молодого населения, проживающего в сельской местности в Восточной Азии, будет еще большим, чем этот показатель для городского населения, в результате чего городское молодое население возрастет гораздо в большей степени по сравнению с сельским.

#### D. Мужское и женское молодое население

15. В настоящее время количество мужчин в возрасте от 15 до 24 лет превышает количество женщин того же возраста. В 1984 году в этой возрастной группе насчитывалось 470 млн. мужчин и 452 млн. женщин. Соотношение полов, определяемое как количество мужчин на 100 женщин, составляет 103,9. Этот показатель несколько превышает соотношение полов в общей численности населения, составляющее 100,8. Более высокое соотношение полов, характерное для молодого населения, отражает тенденцию к снижению этого показателя для населения по мере старения, что является общим результатом большего количества рождающихся мальчиков по сравнению с девочками и более высокого коэффициента доживаемости у женщин.

16. С 1950 года соотношение мужчин и женщин среди молодого населения мира изменилось весьма незначительно. Оно снизилось со 104,3 в 1950 году до 104,0 в 1960 году и 103,9 в 1984 году, и предполагается, что это соотношение будет постоянно уменьшаться и достигнет 103,7 в 1990 году, а затем вновь возрастет до 103,9 в 2000 году. Разница в соотношении полов между более развитыми регионами (104,2) и менее развитыми регионами (103,8) является весьма незначительной. Этого, однако, нельзя сказать о разнице в соотношении полов по регионам. Превышение числа мужчин над числом женщин среди молодого населения более четко выражено в Океании (105,4 процента), Южной Азии (105,1), Европе (104,9) и Восточной Азии (104,2). Этот показатель меньше для Советского Союза (103,7) и Северной Америки (103,2) и значительно уменьшается в Латинской Америке (101,6) и Африке (100,6).

/...

Е. Молодежь в возрастной структуре населения

17. В 1984 году молодежь составляла 19,4 процента от общей численности населения земного шара. На ее долю приходилось 16,1 процента всего населения более развитых регионов и 20,4 процента населения менее развитых регионов, что свидетельствует о более молодой возрастной структуре населения менее развитых регионов.

18. Доля молодежи в численности населения мира сократилась с 18,5 процента в 1950 году до 16,9 процента в 1965 году, затем возросла до 18,8 процента в 1975 году. С тех пор этот показатель медленно возрастал и достиг 19,4 процента в 1984 году. Предполагается, что медленный рост этого показателя будет продолжаться до значения 19,5 процента в 1990 году, затем наступит спад до 17,3 процента в 2000 году и 16,0 процента в 2025 году (см. таблицу выше). В целом во второй половине двадцатого столетия доля молодежи в общей численности населения характеризуется тенденцией к снижению в 1950-1965 годы, к увеличению в 1965-1990 годы и к снижению в 1990-2000 годы. Такое чередование уменьшения и увеличения доли молодого населения в течение второй половины столетия будет наблюдаться во многих основных регионах с некоторыми различиями лишь во времени, на которое будет приходиться минимальное уменьшение или максимальное увеличение. В Латинской Америке, Северной Америке, Южной Азии, Европе, Океании и Советском Союзе доля молодого населения достигла наибольшей величины в последние десять лет, а в период с 1984 по 2000 год она будет уменьшаться, хотя ожидается, что небольшое увеличение произойдет в 90-е годы в Советском Союзе. Некоторое "отставание" будет характерным для Восточной Азии, где доля молодого населения в настоящее время все еще увеличивается, и предполагается, что она резко уменьшится после наступления пика приблизительно в 1990 году. Заметным исключением является Африка, где согласно прогнозам доля молодого населения в 2000 году будет более высокой по сравнению с 1984 годом.

/...

### III. ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 80-Х ГОДОВ

#### A. Необходимость в комплексной политике и планировании в отношении молодежи

19. В последние годы стали почти банальными слова о том, что на молодых людях особенно сказываются последствия глобального социального и экономического кризиса. Столь же обычным является и другое утверждение, в соответствии с которым молодые люди должны эффективно вовлекаться в процесс развития, с тем чтобы преодолеть глобальный кризис и его региональные проявления. Обоснованность этих положений не вызывает никаких сомнений, как не вызывает сомнений и их очевидная важность. Однако практически не существует единого мнения относительно того, как конкретно это должно быть сделано — каким образом следует содействовать участию молодых людей в развитии в частности и в жизни общества в целом. Многочисленные принимаемые решения в значительной степени различаются по регионам и странам, и наблюдается общая тенденция к распылению усилий как при принятии решений по конкретным проблемам, касающимся молодых людей, так и при их осуществлении.

20. Причина такого дробления усилий заключается в том, что социальный аспект развития зачастую игнорируется, и предпочтение отдается узкоэкономической концепции. В результате возникают серьезные недостатки в социальной политике, которая, как правило, отличается раздробленностью по секторам и высокой степенью распыленности. Организациям, занимающимся планированием в отношении молодежи, часто отводится второстепенная роль в политической и административной структуре общества. Хотя в последние годы взаимосвязь между экономическим и социальным планированием стала характеризоваться меньшей степенью предвзятости по отношению к социальному планированию, дробление усилий все еще остается принадлежностью последнего. В социальном планировании по-прежнему исходят из традиционных предпосылок о том, что социальную сферу можно рассматривать в рамках категорий так называемых "социальных секторов": образования, занятости, здравоохранения и т.д. При этом, как правило, цели развития, ориентированные прежде всего на человека, принижаются, а различные социальные сектора не объединяются, а наоборот разделяются. В контексте национальной политики в отношении молодежи во многих странах результатом зачастую является слабая связь между общими целями и принципами, с одной стороны, и конкретными программами действия, с другой. Эта проблема усугубляется распылением усилий в процессе осуществления решений: ответственность за те или иные аспекты политики в отношении молодежи несут разные правительственные и неправительственные учреждения, и для многочисленных усилий в этой области характерна недостаточная степень согласованности. Более того, хотя разделение обязанностей между различными учреждениями должно быть основано на постоянно изменяющихся

/...

критериях социальных потребностей, зачастую оказывается, что оно основано на критериях чисто административного удобства. Как результат этого, многие жизненно важные потребности различных подгрупп молодых людей во многих областях игнорируются.

21. Для политики и планирования в отношении молодежи на национальном, региональном и международном уровнях также часто характерны распыление и дробление усилий. Поэтому существует острая необходимость в направлении потока идей и оперативных инициатив с национального уровня на международный и обратно, причем связующими звеньями между ними должны являться регионы. Цель этого раздела доклада заключается в попытке увязать вышеупомянутые демографические аспекты с конкретными проблемами, о которых более подробно речь пойдет в последующих главах. Кроме того, делается попытка рассмотреть основные структурные черты глобального социально-экономического кризиса и изучить связи между ними и положением молодежи в мире.

/...

В. Положение молодежи в мировой социально-экономической структуре 2/

22. С самого начала 1983 года в результате преодоления кризисных тенденций произошло некоторое улучшение мирового экономического положения. Однако оживление экономики не приняло всеобщего характера. Кризис начала 80-х годов являлся самым глубоким в послевоенный период и наиболее острым для ряда стран. Его отрицательные последствия будут ощущаться в течение еще продолжительного периода времени. Признаки оживления экономики различны в разных регионах. В некоторых частях мира, особенно в Северной Америке и некоторых развивающихся странах Южной и Восточной Азии, в настоящее время наблюдается быстрый рост доходов и производства. В странах с централизованным плановым хозяйством также ускорился экономический рост. В странах Западной Европы оживление экономики носит пока ограниченный характер. Для большинства развивающихся стран перспективы по-прежнему остаются малоутешительными, и они сталкиваются с проблемами, которые в значительной степени препятствуют осуществлению их надежд на активизацию развития. В 1983 году темпы роста мирового промышленного производства, как полагают, составляли 2,0 процента, и в период 1984-1985 годов они могут увеличиться до 3,5 или 4,0 процентов. Хотя эти темпы в значительной степени превышают показатели периода 1980-1982 годов, они все еще невысокие для периода заметного оживления экономики. Положение в области мировой торговли, с другой стороны, менее благоприятное и отражает слабый и неровный характер оживления мировой экономики. Впервые за последние десятилетия увеличение мирового производства не сопровождалось пропорциональным увеличением мирового импорта, который в период 1983-1984 годов оставался практически в состоянии стагнации. Устойчивые темпы роста импорта отмечались лишь в Северной Америке, некоторых развивающихся странах Азии и отдельных странах с централизованным плановым хозяйством, а именно в Китае и Советском Союзе. Однако в Японии реальный объем импорта снизился, а в Западной Европе остался без изменений. Еще более тяжелым было резкое сокращение объема импорта в большинстве развивающихся стран. Кумулятивный эффект последних событий может продолжать оказывать неблагоприятное воздействие не только на международную торговлю, но и на международную финансовую систему. Участились случаи применения протекционистских мер, в значительной степени сократился перевод капитала в развивающиеся страны. Поэтому представляется очевидным, что активизация развития может иметь место лишь в том случае, если на международную финансовую и торговую систему будет оказано стимулирующее воздействие, а оживление экономики - пока еще весьма незначительное - будет продолжаться.

/...

23. Однако вследствие целого ряда неопределенных моментов в позициях основных действующих лиц на мировой экономической арене, а также в силу весьма неровного характера оживления экономики перспективы на будущее пока еще остаются неясными. Существуют значительные расхождения в позициях в различных регионах, что отнюдь не способствует всеобщему и одновременному улучшению положения в мире. Что касается развитых стран с рыночной экономикой, то циклический подъем в Северной Америке, продолжающийся рост производства в Японии и ограниченное оживление экономики в странах Западной Европы ослабляются разногласиями по вопросам валютно-финансовой политики, структурного бюджетного дефицита и высоких процентных ставок. Что касается стран с централизованным плановым хозяйством, то здесь отмечались высокие результаты экономической деятельности в странах Азии, постоянный рост производства в Советском Союзе и некоторое оживление экономики в странах Восточной Европы, в то же время следует сказать о том, что в 70-е годы некоторые страны прибегали к значительным займам и в последние годы столкнулись с проблемой роста платежей в счет погашения задолженности и истощением кредитов.

24. За исключением некоторых стран Южной и Восточной Азии, положение большинства развивающихся стран остается весьма тяжелым. Многим из этих стран в наследство от кризиса остались значительные трудности, которые вряд ли можно преодолеть в результате оживления экономики других стран. Подсчитано, что в результате засухи, начавшейся в 1982 году, 150 млн. человек находятся в настоящее время под угрозой голода и недоедания. Больше всего от засухи пострадали многие африканские страны, расположенные к югу от Сахары, и в настоящее время их пробелы в отношении выплаты задолженности очень обострились. Процент ВВП, идущий на погашение задолженности, особенно в странах Латинской Америки останется, по-видимому, крайне высоким, даже несмотря на оживление экономики промышленно развитых стран. Страны-должники будут вынуждены продолжать предпринимать решительные меры экономии, и большинству развивающихся стран придется принимать весьма радикальные шаги в этом направлении.

25. Эти глобальные экономические тенденции имеют весьма неблагоприятные социальные последствия для многих стран мира. Особенно это касается развивающихся стран, большинство из которых не располагает возможностями подстраховать себя с целью смягчения последствий экономического кризиса и жесткой экономии. С социальной точки зрения цена перестройки экономики в условиях кризиса является весьма высокой, а в некоторых отношениях даже непомерно высокой. Эта перестройка ведет к общему сокращению программ, что больше всего отражается на капиталовложениях на цели социального развития. Большинство стран стремительно приближается к пределам

/...

корректировочных мер, направленных на сокращение: дальнейшее снижение уровня импорта чревато опасными последствиями — экономическими, социальными и даже политическими. Почти в каждой четвертой развивающейся стране в течение последних четырех лет производство продукции на душу населения ежегодно падало. Меры финансовой экономики привели к сокращению программ помощи для групп населения с низким доходом, а открытая безработица достигла небывало высокого уровня. В результате крайне тяжелым стало положение слоев населения, наиболее уязвимых с экономической точки зрения. В вышесказанном кроется значение этих глобальных экономических тенденций для положения молодежи, особенно, поскольку подавляющее большинство молодых людей проживает в менее развитых регионах мира.

26. В Международной стратегии развития для третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций содержится положение о создании благоприятной международной среды, в условиях которой поощрялись и поддерживались бы национальные и коллективные усилия в целях развития. Совершенно очевидно, что в первые годы десятилетия такая среда отсутствовала 3/. Нестабильность мировой экономики усугубляется натянутыми международными отношениями и непрекращающимися политическими конфликтами в различных частях мира. Все это оказывает все более отрицательное общее воздействие на процесс социального развития. Одной из предпосылок достижения целей Международной стратегии развития является полное и эффективное участие всего населения в развитии, включая такие уязвимые его группы, как женщины, дети, инвалиды и молодежь. Тем не менее прогресс в обеспечении эффективного участия населения в развитии является весьма ограниченным. Несмотря на то, что имеются некоторые признаки вовлечения этих групп в процесс социальных изменений, а также определение их конкретных интересов, этот процесс не принял сколь-нибудь четких очертаний 4/. В отдельных регионах развивающегося мира, например в Восточной и Южной Азии, уровень жизни большого числа жителей несколько повысился. Однако в других местах, в частности в Африке, в значительной степени обострилась проблема нищеты. Во многих странах Латинской Америки наблюдалось ухудшение условий жизни как бедных слоев населения, так и населения со средним доходом. По-прежнему остается весьма значительным неравенство в доходах, а полная занятость становится все более труднодостижимой целью.

27. На таком малоутешительном фоне положение молодых людей во всем мире по-прежнему остается крайне тяжелым. Еще меньше оснований для оптимизма остается, если рассматривать глобальные экономические и социальные тенденции в свете положения молодежи с точки зрения демографии, о чем подробно шла речь выше (см. пункты 6-18). Хотя молодежь нельзя рассматривать в качестве однородной социальной

/...



группы, которой присущи общие представления и поведение, нет сомнения в том, что молодые люди зачастую являются наиболее уязвимой частью различных социальных групп и классов. Несмотря на это утверждение, молодые люди представляют собой отдельную группу в каждом поколении, которая, несмотря на разнородность составляющих ее элементов и их конкретный опыт, все еще находится в процессе вступления в общество в конкретных исторических и структурных условиях. Поэтому определенные общие черты позволяют молодежи играть конкретную социальную роль, которая в разных по типу обществах может принимать различные формы. Следовательно можно рассматривать молодежь как относительно автономную социальную группу с присущими ей одной социальными устремлениями и поведением.

28. Из этого следует, что проблемы, касающиеся молодых людей, носят в определенной степени всеобщий характер, однако проявляются по-разному в зависимости от того, каким образом они рассматриваются, воспринимаются или переживаются. В 80-е годы основными проблемами, оказывающими воздействие на молодых людей во всем мире, являются проблемы развития, семейной жизни, трудовой деятельности и культуры. Совершенно очевидно, что степень вовлечения молодых людей в процесс развития недостаточна. Значительно обострились проблемы безработицы и неполной занятости. Взаимоотношения молодых людей с их семьями становятся все более натянутыми в результате давления извне, принимающего самые разные формы. Очевидны острейшие противоречия и в области культуры. Процесс вступления молодежи в общество не является больше простой передачей через семью общепризнанных ценностей, представлений и ролей. Экономический спад отнюдь не остановил процесса социальных изменений; в некоторых случаях он даже способствовал его ускорению. Поэтому во многих частях мира традиционные системы авторитетов и ценностей неуклонно подменяются идеями и представлениями, которые еще не приняли сколь-нибудь четких и последовательных очертаний. В то же самое время благодаря этим новым идеям у молодежи зарождаются ожидания, которые невозможно удовлетворить в условиях ограничения социальных программ. Во всех этих многообразных процессах изменений молодые люди играют двоякую, на первый взгляд противоречивую роль: с одной стороны, они активно способствуют процессу социальных изменений, а с другой стороны - зачастую оказываются его жертвами.

/...

#### IV. МОЛОДЕЖЬ, ПРИНАДЛЕЖАЮЩАЯ К МАРГИНАЛЬНЫМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ

29. Прежде чем перейти к оценке основных проблем, стоящих перед молодыми людьми в 80-е годы, необходимо тщательно изучить то, каким образом различные группы молодежи интегрируются в разные слои общества. Особенно большое значение имеет положение молодых людей, принадлежащих к так называемым маргинальным группам населения. На них, как правило, больше всего сказываются социальные стрессы и кризисные ситуации, которые являются неизбежной принадлежностью процесса развития. Несмотря на многочисленные усилия и инициативы, процесс их оттеснения в маргинальные группы общества неумолимо продолжается. Поэтому при планировании развития крайне важно исходить из посылок, основанных на учете особых нужд и проблем этих подгрупп.

30. Концепция маргинальности является широкой и распространяется на самые разные ситуации и случаи. Проблема заключается не только в недостаточном экономическом развитии, но также и в недостаточном социальном развитии. Эта концепция имеет много аспектов и должна рассматриваться соответствующим образом. Молодые люди, которые принадлежат к маргинальным группам населения, бедны, частично урбанизованы, отчуждены от культуры страны, живут особняком и зачастую находятся в периферийном положении по отношению к большей части общества. Тем не менее они являются частью общества, нередко довольно значительной. Маргинальность носит, таким образом, многообразный и относительный характер. С экономической точки зрения она означает, что человек находится на периферии по отношению к основным экономическим структурам общества. С политической точки зрения она означает неучастие в партиях, выборах, местных органах власти и в процессе принятия решений в какой-либо иной форме. Психологическая маргинальность вызвана недостатком личных качеств, необходимых для жизни в современном обществе, начиная от рабочих навыков и ориентации на потребление и кончая высокоорганизованным образом мышления и рационалистичными концепциями личности и общества. Культурная маргинальность означает, что человек оказывается оторванным от основного течения жизни в силу, скажем, языковых отличий или образа жизни. Если рассматривать понятие "культура" в самом широком смысле слова, то маргинальность - это такое состояние, когда человек воспринимает ценности доминирующей культуры, но не располагает средствами их достижения или оказывается не в состоянии сделать это из-за различных социальных ограничений.

31. Зачастую маргинальность вызвана культурным переходом, завершающимся недостаточной ассимиляцией: миграцией, мобильностью в области образования, браком или внешними факторами, влияние которых распространяется за пределы той или иной социальной категории - одной

/...

местности на другую, одной страны на другую, одной профессии на другую и даже одного поколения на другое. В силу самой своей социальной природы молодежи приходится довольно часто совершать подобные культурные переходы, в результате чего она отходит к маргинальным слоям.

32. Молодые люди, принадлежащие к маргинальным группам населения, оказываются, таким образом, в положении, которому трудно дать точное определение и которое еще труднее улучшить. Они не являются социально функциональными, поскольку зачастую получают от общества и экономики меньше, чем вкладывают в них. В то же время они не относятся к дисфункциональной категории, поскольку общество, в котором они живут, вполне в состоянии интегрировать и поддерживать их. Их нельзя признать даже нефункциональными, поскольку их роль, которая, возможно, недооценивается, все же является довольно значительной для функционирования социальной системы тем или иным образом.

33. Молодежь, принадлежащая к маргинальным группам населения, разделяется на многие подгруппы. Самой крупной из них является, по-видимому, такая подгруппа, как молодые женщины; женщины - группа, маргинальная сама по себе, а молодые женщины - это частный случай. Хотя это многосторонний феномен, самое большое значение имеет один конкретный аспект. Вся официальная статистика нередко игнорирует категорию домашних хозяек, которые вносят огромный вклад как в экономику, так и в общество своим домашним трудом, не получающим соответствующей оценки, не находящим понимания и неоплачиваемым. Это относится не только к домашним хозяйкам. Во многих развивающихся странах для девочек не существует такого понятия, как молодость. Еще до того, как они становятся подростками, они уже оказываются вовлеченными в трудовую деятельность, нередко по хозяйству и в семье. К тому времени, когда они становятся подростками, они часто выполняют две работы, одна из которых не оплачивается. Сектор прислуги очень значителен, особенно в городах менее развитых регионов. В одном из крупных городов Латинской Америки 60 процентов работающих женщин - служанки, а их общее число - 200 000. Из них 72 процента живут с семьями, которые они обслуживают; они работают по требованию 24 часа в сутки, имея при этом один-два выходных дня в месяц и будучи лишены нормальной социальной жизни. 75 процентов этих женщин - выходцы из сельской местности, не умеющие ни читать, ни писать; 80 процентов получают заработную плату ниже официального минимума. Около 30 процентов - в возрасте от 8 до 14 лет, а четыре пятых - моложе 20 лет. Подобная структура типична для многих стран мира 5/.

34. Многие другие молодые люди относятся к маргинальным слоям общества. Молодые мигранты и беженцы сталкиваются с проблемой недостаточной приспособленности к чуждой среде в области культуры и образования. Молодые рабочие, которые принадлежат к маргинальным группам

/...

рабочей силы и которых нанимают и увольняют на работу по мере необходимости, получают за свою работу крайне скудную плату. Молодые инвалиды вынуждены постоянно носить на себе социальное клеймо, если они предпринимают попытки более полно участвовать в жизни общества, которое порождает их, а затем отрекается от них. Социальные обстоятельства зачастую толкают молодых людей на все более изощренные преступления и отклонения от норм поведения. Во многих случаях студенческая молодежь также оказывается одной из маргинальных подгрупп. Несмотря на то, что студенты могут быть интегрированы в официальную систему обучения, они нередко являются жертвами отсутствия стыковки между образованием и трудом, а также жертвами процесса вступления в общество, который все меньше соответствует их нуждам.

35. Многие другие молодые люди находятся в таком положении и жизненных обстоятельствах, которым весьма трудно дать точное определение, но которые являются реальными и зачастую трагическими. В качестве рабочих они получают низкую плату за многочасовую, нередко непостоянную, работу в тяжелых и грязных условиях с риском для жизни; эта работа не дает им права даже на те ограниченные пособия по линии социального обеспечения, которые существуют. Они нередко проживают в таких условиях, применительно к которым термин "жилье" звучит издевательски: в лачугах, старых трущобах, строящихся домах, а иногда просто на мостовой. Как потребители они лишены покупательной способности, позволяющей приобретать товары и услуги, которыми пользуется остальная часть общества. С социальной точки зрения их статус является лишь причиной оскорблений и издевательств. С точки зрения культуры они находятся на периферии общества, как правило, не имея образования, а иногда даже не зная языка страны.

/...

## V. ПОЛОЖЕНИЕ В РЕГИОНАХ

### A. Общие проблемы

36. По-видимому, уже доказано, что молодые люди являются одной из групп населения, на которых больше всего сказываются последствия глобального кризиса. С другой стороны, выход из кризисной ситуации – процесс развития – также непосредственно связан с положением молодежи и ее возможным участием в этом процессе. В этом кроется важнейшая особенность положения молодых людей: они нередко являются источником социальных изменений, однако столь же часто оказываются жертвами этих изменений. Начало 80-х годов было периодом очень значительных социально-экономических сдвигов во всем мире. Участие молодых людей в этом процессе носило двойной характер, о чем подробно говорилось выше. Из этого следует, что в течение оставшейся части десятилетия жизненно важной, с точки зрения положения молодежи, является необходимость свести до минимума их маргинализацию и как можно более повысить степень их участия в процессе развития. Важным элементом в планировании этих мероприятий является оценка того, как изменилось и развилось положение молодых людей во всем мире и в основных регионах мира в последние годы. Поэтому в настоящем разделе доклада делается попытка дать такую оценку с использованием в качестве основы документов пяти региональных совещаний, состоявшихся в 1983 году и посвященных Международному году молодежи.

37. Несмотря на все многообразие проблем по регионам, в положении молодежи все же есть кое-что общее. Отдельные проблемы носят всеобщий характер, несмотря на то, что они могут проявляться в формах, присущих только тому или иному региону. В конце концов проблемы, которые стоят перед молодыми людьми, – это лишь отражение проблем общества в целом. Поэтому их следует анализировать исходя из более широких рамок глобальных и региональных социально-экономических структур, причем особый упор должен, безусловно, делаться на социальные, экономические и культурные элементы, которые в совокупности составляют общую категорию молодежи.

38. Основной проблемой является недостаточное участие молодых людей в процессе развития. Три формы такого участия – политическая, экономическая и социальная – зачастую совпадают и нередко зависят друг от друга. Участие в политике – одном из важнейших элементов структуры общества – носит очень спорный характер, поскольку оно затрагивает распределение власти. Это затрудняет количественное определение и анализ такого вида участия. Кроме того, границы между участием в политике и политической мобилизацией становятся все менее четкими. В любом случае молодые люди, особенно студенты, часто оказываются активно вовлеченными в эту форму участия и нередко требуют более демократического процесса участия в политике.

/...

Гораздо легче проанализировать участие в экономике, которое означает непосредственное вовлечение людей в управление своим трудом и в распределение благ от этого труда. Хотя положение молодых людей в этой области в последние годы несомненно улучшилось, оно все еще остается тяжелым. Эти люди являются молодой и зачастую непостоянной частью рабочей силы, с которой не считаются во многих видах трудовой деятельности. Традиционная модель авторитета, основанная, как правило, на концепции поколений, нередко ограничивает усилия молодых людей в этом направлении. Особенно тяжелым по отношению к этой форме участия в жизни общества является положение тех групп молодых людей, которые относятся к маргинальным слоям. Участие в социальной сфере, которое охватывает самые различные виды деятельности, рассматривается здесь как вовлечение молодых людей в жизнь районов и общин, в которых они проживают. По мере того, как процесс вступления в общество в традиционных рамках семьи все меньше удовлетворяет молодых людей, они стремятся выйти из этих рамок и влиться в различные по форме социальные группы, состоящие из их сверстников, в пределах, например, структуры образования. Некоторые из этих действий лишены определенной направленности, что является отражением культурного кризиса, переживаемого многими молодыми людьми в 80-х годах. Общей чертой, присущей всем упомянутым формам участия, является, по-видимому, необходимость помочь молодым людям выразить их собственные конкретные нужды и направить их инициативность в русло национальной политики в области молодежи и планов развития.

39. Еще один аспект, имеющий общее значение для всех основных регионов, - это вопрос занятости молодежи и связанные с ним проблемы безработицы, неполной занятости и миграции. Связь между экономическим спадом и нехваткой рабочих мест, особенно для молодых людей, очевидна и убедительно доказана. Не столь хорошо известно, однако, положение в области поиска работы, а также действительного характера самой работы. В первые несколько лет нынешнего десятилетия стало ясно, что эти проблемы стоят очень остро как на практике, так и в сознании молодых людей. Проблемы окружающей обстановки, риск для жизни, психологическое и культурное отчуждение, экономическая маргинализация - все это аспекты более общего вопроса о характере работы, предоставляемой молодежи. Вследствие сложности этой проблемы статистика занятости зачастую не дает исчерпывающей картины. Существует мало данных, к примеру, относительно структуры занятости молодых людей в неорганизованных секторах экономики. Официальная статистика игнорирует неоплачиваемый труд, служащий в основном уделом молодых женщин. Экономическая деятельность других маргинальных групп молодежи не определяется ни в качественном, ни в количественном отношении. В менее развитых регионах мира, особенно в городах и поселениях бедноты вокруг них, род занятий молодых людей может быть различным: рабочие предприятий с потогонной системой труда, ремесленники, подсобные рабочие, продавцы товаров на улицах, странствующие торговцы, рабочие со случайным заработком, сборщики мусора, лица, занимающиеся

/...

проституцией, нищие и лица, занятые в широкоразветвленном секторе прислуги. Характерными чертами жизни огромного количества молодых людей является отсутствие постоянной профессии и тот факт, что процесс, в ходе которого они стремятся включиться в рабочую деятельность, зачастую оказывается незавершенным. Поэтому любые усилия, направленные на более полную интеграцию молодых людей в рабочую деятельность, должны основываться на соответствующей оценке их положения.

40. Проблемы в области образования также имеют много общих черт, присущих всем регионам мира. Начиная особенно с 60-х годов, как в более развитых, так и в менее развитых регионах раздаются критические замечания в адрес системы образования. Критике подвергается прежде всего несоответствие системы образования современным социальным нуждам или, говоря более конкретно, большой разрыв между образованием, которое дают учебные заведения, и трудом. Несмотря на то, что был достигнут значительный прогресс, совершенно ясно, что реформы в области образования не удовлетворяют быстро растущим требованиям. В этой связи вторая половина 80-х годов вполне может оказаться переломным моментом, поскольку в периоды экономических кризисов система образования является, безусловно, наиболее уязвимым сектором общества. Молодые люди во всем мире в той или иной форме участвуют в критике образования и выражают конкретные требования относительно дальнейшей демократизации процесса обучения. Хотя имеются признаки значительной демократизации в отношении объема и количества, эта демократизация не всегда сопровождается соответствующими качественными изменениями тех методов, с помощью которых передаются знания. Связанная с этим глобальная тенденция заключается в общем несоответствии вакансий на рынке труда притоку рабочей силы. По мере того, как все большее количество молодых людей приобретают соответствующую квалификацию для работы по той или иной специальности, пропорционального увеличения числа рабочих мест не наблюдается. Многие работодатели находят выход из этой ситуации, который заключается в постепенном повышении требований к знаниям, необходимым для той или иной работы. Отрицательным последствием этого процесса является то обстоятельство, что молодые люди, которые недавно приобрели те или иные знания, вытесняются с рынка труда другими, более образованными лицами и оказываются вынужденными выполнять работу более низкой квалификации. Таким образом, наблюдается общее движение в сторону понижения, на самом низком уровне которого оказываются молодые люди, имеющие лишь элементарные знания и вытесняемые со официального рынка труда. Необходимо найти такое решение для большего охвата образованием молодежи, принадлежащей к маргинальным группам населения, при котором эта молодежь имела больше возможностей получить работу. Только так можно разорвать порочный замкнутый круг недостаточного образования и нищеты.

/...

В. Африка 6/

41. В 1984 году численность молодого населения Африки составила 102,2 млн. человек (или 19 процентов от общей численности населения региона). Распределение этого молодого населения по сельской местности/городам составило соответственно 64 и 36 процентов; ожидается, что в 2000 году это соотношение составит 53 и 47 процентов.

42. Молодежь, проживающая в сельской местности, является самой крупной группой молодого населения Африки. Перед ней стоят проблемы трех конкретных видов: повсеместная нехватка основных социальных благ в сельской местности; общая проблема изоляции при наличии весьма небольшого количества организаций, предназначенных специально для молодых людей; многочисленные противоречия между новыми устремлениями и традиционными ценностями и представлениями.

43. Доля молодого населения, проживающего в городах, по-прежнему неуклонно возрастает в результате того, что молодые люди составляют подавляющее большинство в значительном потоке мигрантов из сельской местности в города. Коммунально-бытовые службы не поспевают за такими быстрыми темпами урбанизации. В то время как сельская молодежь является довольно однородной группой, за исключением различий в уровне образования, молодежь городов отнюдь не однородна; многие молодые мигранты быстро переходят в маргинальные слои общества.

44. Значительную долю молодых людей, не охваченных школьным образованием, составляют в Африке молодые женщины. За небольшим исключением, количество принимаемых в школу девочек, как правило, меньше чем соответствующий показатель для мальчиков. В соответствии с традиционными культурными представлениями молодым женщинам отводится вполне определенное место в обществе. Многие из них не получают даже основ школьного образования. Кроме того, процент отсева девочек из школ весьма высок и лишь сравнительно немногие из них могут рассчитывать на получение более высокого образования. В ряде африканских стран предпринимаются значительные усилия, направленные на удовлетворение нужд и решение проблем молодых женщин с помощью образования и профессиональной подготовки внеучебных заведений. Однако такие программы, предназначенные для молодых женщин, имеют серьезные недостатки, поэтому их качество надо повысить.

45. В Африке насчитывается более 5 млн. беженцев, значительную часть которых составляют молодые люди. Обследование одного из четырех основных поселений беженцев из Зимбабве в Мозамбике показало, что из 5 000 беженцев лишь 500 человек были взрослыми. В результате обследования беженцев в Кении выяснилось, что 20 процентов из них - дети и подростки в возрасте от 6 до 17 лет, а 43 процента - молодые люди в возрасте от 18 до 30 лет. Большинство стран при содействии

/...



международного сообщества предпринимают значительные усилия, чтобы помочь молодым беженцам прежде всего в области образования и профессиональной подготовки. Однако эта проблема принимает все большие масштабы, а в отдельных регионах, как на юге Африки, поток беженцев по-прежнему возрастает.

46. Проблемой, по-прежнему вызывающей серьезную озабоченность, остаются показатели сельскохозяйственного производства в Африке, где в результате сильнейшей за последние десять лет засухи пятый год подряд сокращается производство продовольствия на душу населения. Сельскохозяйственное производство в Африке незначительно по сравнению с общим мировым производством, но сельское хозяйство, часто в форме натурального хозяйства, является преобладающим видом экономической деятельности в регионе для более чем 200 млн. человек <sup>7/</sup>. Если рассматривать вышесказанное в свете того факта, что 65 процентов молодежи в Африке проживает в сельской местности, то положение представляется крайне малоутешительным, поскольку молодые люди и дети, как правило, больше всего страдают от голода и недоедания. Кроме того, незначительный рост сельскохозяйственного производства в Африке, сопровождающийся застоем в производстве продовольствия, широко отразился на общей экономической деятельности в регионе, что оказало особое влияние на перспективы молодых людей в области занятости.

#### С. Азиатско-тихоокеанский регион 8/

47. В 1984 году молодое население азиатско-тихоокеанского региона составило: 255,8 млн. в Восточной Азии, 311,9 млн. в Южной Азии, (включая Западную Азию) и 4 млн. в Океании (или 20 процентов от общей численности населения каждого из этих районов). Распределение молодого населения по сельской местности/городам составило 65 и 35 процентов для Восточной Азии, 70 и 30 процентов - для Южной Азии и 22 и 78 процентов - для Океании. Ожидается, что в 2000 году это соотношение будет выглядеть следующим образом: 53 и 47 процентов - для Восточной Азии, 59 и 41 процент - для Южной Азии и 17 и 83 процентов - для Океании.

48. Для большинства стран-членов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) доля молодого населения составляет от 18 до 20 процентов или приблизительно одну пятую от общей численности населения каждой страны. Такое положение представляется еще более серьезным, если принимать во внимание детей и подростков в возрасте до 15 лет, многие из которых достигнут молодого возраста в ближайшем будущем. Таким образом, молодежь составляет значительную часть населения региона и рабочей силы каждой страны. Особенно большое значение это имеет в свете того, что доля экономически активного молодого населения в общей численности молодого населения колеблется в зависимости от страны от 33,0 и 76,5 процента.

/...

49. В сельских районах многих стран региона Азии и Тихого океана молодые люди, как группа населения, находятся в наиболее неблагоприятном положении. Их проблемы представляют собой конкретное проявление общих условий жизни в сельской местности, характеризующихся нищетой, высокой степенью эксплуатации, отсутствием доступа к земле, отсутствием постоянной работы, неграмотностью и минимальной степенью участия в развитии. Среди сельских рабочих, — многие из которых молоды, — в значительной степени распространена неполная занятость, в результате которой они работают в течение короткого рабочего дня или непродолжительного сезона, получая при этом крайне низкую заработную плату. Проблема неполной занятости, по традиции приписываемая феномену сезонного труда, в настоящее время еще более усугубляется выращиванием товарных культур и механизацией.

50. Безработица и неполная занятость являются столь же серьезными проблемами для молодых людей, проживающих в городах. Как и во многих других частях мира, молодые мигранты из сельских районов представляют здесь особенно уязвимую группу. В менее развитых странах региона безработица среди молодого населения городов обостряется как в результате разрыва между образованием и профессиональными требованиями, так и в результате разрыва между надеждами на получение работы и отсутствием реальной возможности обеспечить ее всех. За исключением Японии, безработная молодежь составляет основную часть всех безработных в странах ЭСКАТО.

51. Несмотря на значительные усилия, направленные на повышение общеобразовательного уровня в регионе, значительная доля сельской молодежи — в первую очередь молодые женщины — не получает даже начального образования и в минимальной степени охвачена программами образования внеучебных заведений. В городских районах доля безработных выпускников средних и высших учебных заведений возросла, несмотря на тот факт, что за последние два десятилетия коэффициент набора в школу в регионе удвоился, а доля грамотных среди молодежи в некоторых странах превышает 90 процентов. Вместе с этим в основном растет процент отсева из школ. В значительной степени отражением всего этого является тот факт, что для неподготовленных детей школьная система зачастую не предусматривает даже самого элементарного обучения на дому. Как на уровне среднего, так и на уровне высшего образования коэффициент набора мальчиков превышает тот же показатель для девочек. Что касается молодых женщин, то процент их отсева также высок, а участие в профессиональных и технических курсах ограниченной. Поэтому настоятельно необходимо охватить образованием больше молодых людей, принадлежащих к маргинальным группам населения и особенно молодых женщин.

/...

D. Европа и Северная Америка 9/

52. В 1984 году молодое население Европы составило 76,8 миллионов человек, или 16 процентов от общей численности населения стран Европы. Распределение молодого населения по сельской местности/городам составило соответственно 26 и 74 процента; ожидается, что в 2000 году это соотношение будет 21 и 79 процентов. Молодое население Северной Америки насчитывало 44,8 миллиона человек, или 17 процентов от общей численности населения. Распределение по сельской местности/городам составляло соответственно 20 и 80 процентов, а в 2000 году, как полагают, оно будет составлять 16 и 84 процента.

53. Нынешнее поколение является самым широкообразованным за всю историю Европы и Северной Америки. Многие молодые люди получают образование такого уровня, который значительно превышает уровень, считавшийся некогда средним. Наблюдается соответственно расширение возможностей получения профессионально-технической подготовки. В образовании в обоих регионах находят большее проявление концепции равенства и прав всех граждан на участие в различных процессах принятия решений, оказывающих на них влияние. Это наблюдается параллельно с тенденцией, характеризующей попытки более тесно увязывать учебные программы с требованиями профессиональной деятельности и участием в социальной жизни общества.

54. В Западной Европе и Северной Америке, однако, безработица среди молодых принимает все более значительные масштабы. Даже в тех сферах, где безработица сама по себе вряд ли может существовать, особое значение приобрели связанные с ней проблемы: неполная занятость, неудовлетворенность работой, неадекватные условия работы и сомнения в ценности выполняемой работы. В последние годы вследствие низких темпов экономического роста перспективы улучшения положения с занятостью молодых выглядят весьма неясными. К примеру, в 1981 году в некоторых западноевропейских странах безработица среди молодежи составила от 40 до 50 процентов.

55. В странах Европы с централизованным плановым хозяйством безработицы не существует, поскольку право на труд гарантируется конституциями этих стран. После завершения своего образования или профессиональной подготовки молодые люди включаются в сферу производства или обслуживания. Советский Союз и другие страны Восточной Европы испытывают даже недостаток рабочей силы в результате низкой рождаемости и высокой доли молодых людей, обучающихся в школах или охваченных программами профессиональной подготовки. Иногда возникает проблема того, как наилучшим образом распределить молодую рабочую силу по различным секторам и как обеспечить ее

/...

постепенное включение в трудовую деятельность. Старение рабочей силы, к примеру, в сельском хозяйстве, которое в течение долгого времени служило источником рабочей силы для других секторов, вызывает определенную озабоченность, поскольку для повышения производительности в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслях требуется больше молодых рабочих.

56. В Европе и Северной Америке молодые женщины по-прежнему находятся в тяжелом положении. У них все еще мало надежд на получение специальности, им трудно приобретать профессии, по традиции считающиеся мужскими. Основными причинами этих трудностей являются традиционные представления, предрассудки и дискриминация. Несмотря на различные программы и проекты, осуществляемые во многих странах, молодые женщины все еще остаются меньшинством в том, что касается квалифицированных профессий, например, в машиностроении и электротехнической промышленности. Однако это компенсируется положительной тенденцией: в течение 70-х годов доля женщин, занятых на производстве, возросла наряду с ростом численности женщин, охваченных образованием в учебных заведениях. Эта тенденция сдерживается тем обстоятельством, что женщины все еще вынуждены нести на себе тяжелое бремя ухода за детьми и выполнять другие обязанности по хозяйству. С увеличением доли женщин, занятых на производстве, общее количество их рабочих часов, включая работу по хозяйству и другие обязанности, не уменьшается, а наоборот, увеличивается.

#### Е. Латинская Америка 10/

57. В 1984 году общая численность молодого населения Латинской Америки составила 80,4 млн. человек, или 20 процентов от численности всего населения. Распределение молодого населения по сельским районам/городам составило соответственно 30 и 70 процентов; ожидается, что в 2000 году это соотношение будет равно 23 и 77 процентам.

58. Наиболее значительным изменением структуры профессиональной занятости в Латинской Америке в последние годы является уменьшение — как в относительном, так и в абсолютном выражении, — числа лиц, занятых в сельскохозяйственном секторе. Особенно наглядно это проявляется на примере молодых людей, которые составляют большую часть в потоке мигрантов из сельских районов в города. Поскольку молодые люди, проживавшие ранее в сельской местности, менее образованны, чем городская молодежь, после переезда в город они быстро входят в маргинальные слои общества. Эта маргинализация впоследствии ведет к замкнутому кругу, в котором она проявляется и в последующих поколениях. По мере развития процесса

/...

урбанизации все больше молодых людей вливается в неорганизованные сектора экономики. Наряду с этим наблюдается все большая разница в формах их интеграции в профессиональную деятельность. Одной из заметных тенденций является крайняя степень поляризации между различными социальными слоями молодежи.

59. Статистика зачастую не учитывает трудящихся женщин, особенно в сельскохозяйственном секторе. Несмотря на недостаточные данные, имеются некоторые свидетельства растущего вовлечения молодых женщин в процесс производства в Латинской Америке. Не всегда эта тенденция имеет положительный во всех отношениях характер вследствие качества работы, которую приходится выполнять многим молодым женщинам. Как полагают, в 1980 году в неорганизованном секторе экономики было занято 14 процентов всего экономически активного населения городов Латинской Америки. В сфере прислуги было занято около 6 процентов населения. Значительную часть от этого количества составляли молодые женщины. Кроме того, вышеупомянутая тенденция к поляризации среди молодежи, как правило, проявляется еще более наглядно в случае молодых женщин.

60. Недостаточные возможности получить работу, вероятно, самая серьезная проблема, с которой сталкиваются молодые люди в регионе. Открытая безработица среди городской молодежи, составляющая 15 процентов, — вполне обычное явление. Во многих случаях молодые люди, особенно в возрасте от 20 до 24 лет, составляют более половины от общего числа безработных. Как правило, эта тенденция более четко выражена в случае молодых женщин. Связанная с ней проблема неполной занятости также весьма серьезна. Обследование одного из периферийных районов крупного города региона показало, что 43 процента занятых в возрасте от 15 до 18 лет имеют либо временную работу, либо работу с колеблющейся оплатой труда; еще 14 процентов работали домашней прислужкой, а 12 процентов были охвачены правительственным планом минимальной занятости. Лишь 25 процентов занятых имели постоянную работу с установленной заработной платой; половина из них работали посыльными или ремонтными рабочими.

61. В Латинской Америке, особенно в городских районах, образование, по-видимому, начинает играть все более определяющую роль. Следовательно, существует прямая связь между нищетой и недостаточным образованием. Хотя в системе образования в регионе произошли большие изменения, многие из них имели место сравнительно недавно, а их последствия проявятся лишь в будущем. Неграмотность среди молодого населения в основном сократилась, но в странах со значительным сельским населением или большим числом местных этнических групп неграмотность все еще составляет 15 и больше процентов. С этим обстоятельством тесно связан тот факт, что хотя почти все дети в регионе имеют доступ к начальному образованию, лишь половине

/...

из них удается получить шестилетнее неполное среднее образование. Эта тенденция несколько смягчается тем обстоятельством, что среднее образование стало более интегрированным, а у высшего образования появилась более широкая основа. Однако существует необходимость в том, чтобы молодежь, принадлежащая к маргинальным группам населения, была охвачена образованием на более интегрированной основе.

/...

Г. Западная Азия 11/

62. В 1984 году молодое население Западной Азии насчитывало 22,6 млн человек, или 20 процентов от общей численности населения региона.

63. Положение в регионе Западной Азии в общих чертах характеризуется быстрым ростом численности населения, преобладанием молодежи в возрастной структуре населения, значительной миграцией и относительно низкой плотностью населения.

64. Положение молодых людей в регионе следует рассматривать с учетом этих факторов, а также того значительного подъема, который наблюдался в регионе в течение нескольких последних десятилетий. В то время как значительные перемены являются общей чертой, характерной для этого периода, на данный регион оказывали влияние события двух особых видов, которые имели значительные последствия для населения в общем и для молодежи в частности: следующие одна за другой войны, потрясшие регион до основания, и нефтяной кризис. В ходе войн всегда гибнут молодые люди соответствующих районов. Для подтверждения этого факта можно привести многочисленные исторические доказательства, и Западная Азия в этом отношении не исключение. Что касается нефтяного кризиса, то он полностью изменил социально-экономическую структуру региона и стал причиной таких многочисленных изменений, как приток огромной массы иностранной рабочей силы и создание нескольких моделей потребления, оказывающих неблагоприятное влияние на молодых людей.

65. В ходе многочисленных усилий, направленных на улучшение образования в регионе, был достигнут значительный прогресс. Однако, по оценкам, 75 процентов всех молодых людей Западной Азии все еще не получают образования в учебных заведениях. Программы и услуги для молодежи, предоставляемые правительствами, как правило, осуществляются учебными заведениями, а это означает, что эти 75 процентов молодых людей не могут быть охвачены и практически не ощущают последствий этих мероприятий. Поэтому необходимо гораздо больше усилий, с тем чтобы вовлечь в процесс образования неохватываемых им и оказавшихся на периферии общества молодых людей.

66. В 1980 году 27 процентов молодых людей в регионе принадлежали к экономически активному населению. Этот средний показатель уравнивает более высокий процент молодых людей в государствах Залива с более низким процентом в остальных странах. Такое различие в первую очередь обусловлено тем обстоятельством, что в государствах Залива используется большое количество иностранной рабочей силы, в большинстве своем молодых людей. Поэтому существует настоятельная необходимость вовлечения большего количества молодых людей в рабочую деятельность — особенно в те ее виды, которые способствовали бы более сбалансированному развитию региона.

/...

67. Как и во многих других регионах, молодые женщины являются особенно уязвимой группой. Несмотря на то, что имеются заметные признаки интеграции женщин в процесс развития, одной из основных проблем является неграмотность среди них. Коэффициент набора в учебные заведения гораздо ниже для девочек, чем тот же показатель для мальчиков, а процент отсева выше. Участие молодых женщин в программах технического обучения сведено до минимума, а в некоторых районах даже полностью отсутствует. Что касается рынка труда, то молодые женщины на нем практически не представлены.

68. В ряде государств региона проживает значительное количество иммигрантов. К примеру, в шести государствах Залива число иностранцев составляет 32 процента от общей численности населения. Доля иностранной молодежи в этих государствах составляет 35 процентов от всего молодого населения. Такая иммиграция представляет собой сравнительно недавнее явление, социальные последствия которого в перспективном плане пока еще не совсем ясны. Особый интерес при рассмотрении положения молодежи представляет вопрос наличия программ и услуг для молодых иммигрантов, направленных на облегчение процесса их приспособления к различным видам обществ, в которых они проживают.

#### VI. РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

69. Настоящий доклад представляет собой попытку создать общее представление о положении молодежи в 80-х годах. Доклад носит обзорный характер, и в силу этого в нем содержится лишь краткое описание более общих аспектов некоторых крупных проблем, которые стоят перед молодыми людьми, а отнюдь не исследование этих проблем во всем их многообразии и сложности. То обстоятельство, что положение молодежи в разных странах и в разных регионах неодинаково, не исключает возможности всеобщего подхода, а скорее указывает на необходимость применения такого подхода в соответствии с конкретным положением в той или иной стране и регионе. Необходимо не просто единство в анализе, которое позволяет создать законченную картину, но в равной степени и единство национальных, региональных и международных оперативных мероприятий для улучшения положения молодых людей. На это и делается в первую очередь упор в настоящем докладе.

70. Международный год молодежи дает неоценимые возможности для интеграции политики и программ в отношении молодежи и усиления связей между национальным, региональным и международным уровнями, на которых осуществляются эта политика и программы. Подготовка к Международному году молодежи наглядно свидетельствует о том, что такая возможность используется соответствующим образом. На национальном уровне правительства все больше признают важную роль молодежи и предпринимают многие конкретные шаги, направленные на улучшение ее положения. Эти усилия получают постоянную поддержку в рамках региональной и

/...



международной политики. Однако становится все более ясной необходимость обеспечить Международному году молодежи надлежащее продолжение, с тем чтобы надежды и чаяния молодых людей по-прежнему находились на переднем плане усилий по развитию.

71. Поэтому Генеральный секретарь рекомендует, чтобы прогресс, достигнутый в ходе подготовки к Международному году молодежи, был сохранен; чтобы правительства продолжали предпринимать усилия по выработке комплексной политики в отношении молодежи; чтобы эта политика по-прежнему получала соответствующую поддержку с точки зрения инфраструктуры; чтобы при проведении региональных и международных мероприятий по-прежнему оказывалась поддержка действиям государств и чтобы эффективно использовались возможности для обмена на региональном и международном уровнях мнениями и опытом в отношении молодых людей во всем мире.

/...

Примечания

- 1/ A/36/215, пункт 43, решение 1 (I).
- 2/ Макроэкономические показатели, приводимые в этом разделе, содержатся в издании World Economic Survey 1984: Current Trends and Policies in the World Economy (United Nations publication, Sales No. E.84.II.C.1).
- 3/ См. A/39/115-E/1984/49 и Corr.1.
- 4/ См. A/39/171-E/1984/54.
- 5/ Результаты обследования приводятся в журнале "Уно мас уно" (Мехико), 30 января 1978 года.
- 6/ Если не указано иначе, этот подраздел основан на документе, озаглавленном "The situation of African youth in the 1980s" (ECA/SDEHSD/IYY/83/WD.1, июнь 1983 года) и представленном на рассмотрение Африканского регионального совещания, посвященного Международному году молодежи, которое состоялось в Аддис-Абебе 20-24 июня 1983 года.
- 7/ См. World Economic Survey 1984 ..., приложение.
- 8/ Этот подраздел основан на документе, озаглавленном "The situation of youth in the Asian and Pacific region" (SD/RPMIYY/1, 19 мая 1983 года) и представленном на региональном совещании стран Азии и района Тихого океана, посвященном Международному году молодежи, которое состоялось в Бангкоке 26-30 июля 1983 года; на документах "The situation of youth in the Asian and Pacific Region" и "Youth unemployment and underemployment", ЭСКАТО, Social Development Newsletter, № 9, декабрь 1983 года.
- 9/ Этот подраздел основан на документе, озаглавленном "The situation of youth in Europe" (IYY/ESE/RPM/2, 24 июня 1983 года) и представленном Европейскому региональному совещанию, посвященному Международному году молодежи, которое состоялось в Костинешти, Румыния, 5-9 сентября 1983 года; на докладе Генерального секретаря об обзоре и оценке Всемирного плана действий в области народонаселения (E/CONF.76/PC/10, 2 декабря 1983 года).
- 10/ Этот подраздел основан на документе, озаглавленном "Situation and prospects of youth in Latin America" (E/CEPAL/CONF.75/L.2, 5 сентября 1983 года) и представленном на региональном совещании стран Латинской Америки, посвященном Международному году молодежи, которое состоялось в Сан-Хосе, Коста-Рика, 3-7 октября 1983 года.

/...

Примечания (продолжение)

11/ Этот подраздел основан на документе, озаглавленном "The situation and needs of youth in Western Asia" (E/ECWA/SDP/W.G.I./3, 1 августа 1983 года) и представленном на региональном совещании стран Западной Азии, посвященном Международному году молодежи, которое состоялось в Багдаде 9-13 октября 1983 года; на докладе о среднесрочном обзоре и оценке прогресса в осуществлении Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций в регионе ЭКЗА (E/ECWA/XI/6/Add.1, 9 апреля 1984 года).

-----