



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界盲人联合会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



陈述

促进增强视力障碍者的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分就业和包括视力障碍者在内的所有人都有体面工作

导言

世界卫生组织(世卫组织)和世界银行 2011 年发布的《世界残疾报告》称, 10 亿人口患有某种形式的残疾, 占世界总人口的 15%。得到确认的事实表明, 他们中的 80%生活在发展中国家, 而且有相同比例的人口生活在农村地区, 处于长期贫穷状态。缺乏康复设施、基本的基础设施及获取基本的人类需求和服务的机会使情况更加恶化, 造成了这一最受排斥和最为贫穷的社会阶层被排斥和陷入贫困。

我们的首要任务是确保约 2.85 亿盲人/视力有缺陷者, 在影响其生活的各个层面的多方利益攸关方的所有行动和进程中拥有代表并参与其中, 从而反映他们的观点、关切和问题。我们一直通过范围广泛的行动, 在与其他人平等的基础上, 努力促进增强权能、融合、全面发展以及促进和保护人权及基本自由。

目标和宗旨

本陈述的主要目标是告知利益攸关方视力障碍者相关问题和关切的战略重要性、他们的贫穷状况、遇到的障碍、遭遇的歧视和排斥, 以及面临的剥夺。本陈述的宗旨是敦促利益攸关方制订增强人的权能的包容性政策和战略框架, 以期消除极端贫穷并使视力障碍者实现融合和体面的谋生机会。

概览

贫穷和残疾, 特别是视力障碍有着密切联系。贫穷和视力障碍互为因果。穷人最有可能失明/有视力缺陷, 而盲人/视力有缺陷者最有可能变得更加贫穷。对家人的依赖增加, 以及缺乏独立行动能力、无障碍交通、人造环境和以盲文、大字本、音频和电子格式等无障碍格式获取公共信息的机会, 进一步导致视力障碍者被拒绝和被剥夺获得教育、保健、生计和娱乐的机会。

长期贫穷境况、低识字率、家庭的冷漠和社区对视力障碍者的消极态度, 以及缺乏获得足够粮食和营养的机会, 对盲人/视力有缺陷者的生命权利构成了严重威胁, 这表现为较高比例的婴儿死亡、杀婴、饥饿和非自然死亡。盲童和视力有缺陷儿童面临严峻的不利条件。在许多发展中国家, 约 60%先天失明或非常年幼就失明的儿童, 存活不到成年。因此, 婴儿死亡问题方案需要特别针对盲童及其家庭。

低收入国家中高达 60%的儿童在失明后一年内就可能死亡。而且，每年大约有 500 000 名儿童失明。与儿童失明有关的许多状况还是儿童死亡的起因(例如早产、麻疹、先天性风疹综合征、维生素 A 缺乏症和脑膜炎)。应普遍禁止以产前诊断残疾为由根据国家要求实行强制堕胎。作为社会正式成员的生命权对于实现《残疾人权利公约》和其他人权文书所载的所有人权是不可或缺的。

缺乏康复和支助服务以及无障碍交通系统、长期贫穷状况以及对视力障碍者的消极态度，剥夺了这些人为最大程度地发挥其潜能并应对其缺陷而获取康复服务的机会，包括获取辅助器具、技术和支助服务的机会。

教育是各类联合国文书所载的重要基本人权之一，但不幸的是，视力障碍者因以下原因获得优质教育的机会较少：普通学校中缺乏适当的支助服务、训练有素的教师和教学材料；农村地区没有特殊教育学校；城市地区寄宿学校中更容易遭受到性虐待和身体虐待；以及家庭成员对视力障碍者的消极态度、恐惧和冷漠。在发展中国家，不到 10%的盲童能够上学，因此需要全纳性“全民教育”方案，并提供适当资源和支助。因辅助器具和技术的不可获得且价格无法承受以及家庭成员持消极态度，获得这些器具和技术对于视力障碍者来说是一个遥远的梦想。这大大造成了他们有限的功能能力、依赖性和孤立。

由于缺乏保健服务、认识水平低和保健人员非常冷漠，视力障碍者的健康状况最差。他们发病和死亡，以及感染传染和非传染疾病、艾滋病毒和其他性传播疾病的风险和脆弱性更高。缺乏关于一般健康、性健康和生殖健康的无障碍信息，进一步导致他们表现出非常差的健康状况。保健人员不具备满足视力障碍者特殊需求的能力。视力障碍者也无法获得关于保健的培训方案，因为这些方案主要基于满足农村文盲人口或识字率低人群需求的视频材料。

由于缺乏获得教育、职业培训、就业和谋生的机会，视力障碍者的经济状况非常不好。现有方案未满足视力障碍者的特殊需求，因此他们被排除在小额金融、储蓄、贷款和自营职业企业范围之外。现有的技能发展和小额信贷方案将他们看作是负债和无法履行义务者。他们甚至无法获得祖传遗产。在某些情况下，他们有机会获得财产，但没有将所有权或产权置于其名下。有家庭成员，特别是身体健全的兄弟姐妹或亲戚，因财产问题杀害盲人/视力有缺陷者的情况。在其他情况下，他们被迫离家而被遗弃。

近期人道主义紧急情况期间的经验表明，现有的应急准备措施并未充分满足盲人和视力有缺陷者的需求，而且主流的紧急援助提供者也未就满足他们的需求准备充分。所有相关利益攸关方需要确保他们的应急准备计划考虑到盲人和视力有缺陷者的独特需求。

实践证明，盲人和视力有缺陷者面临更高层次的剥削、暴力和虐待。对于失明和视力有缺陷的妇女、儿童和老年人而言尤其如此，而且，这种剥削、暴力或

虐待经常会来自家庭成员或提供照料的人。所有相关的利益攸关方需确保以无障碍格式提供关于如何认识到和处理虐待问题的信息，并确保通过经训练且无障碍的服务机构提供这种帮助。

失明妇女和视力有缺陷妇女因既是盲人又是女性而面临许多额外的障碍。这些障碍包括获得教育、保健和康复的机会减少，以及获得就业的可能性减少。另外，她们非常易于受到虐待和暴力的侵害，而且更有可能感染艾滋病毒/艾滋病或其他传染性疾病。世卫组织目前估计，世界大约三分之二的盲人是妇女。因此，任何方案都必须确保满足盲人妇女和视力有缺陷妇女的独特需求，从而确保她们公平地获得机会和参与。

与政策有关的具体挑战

各项政策和方案或国际商定的目标和具体目标都没有纳入所有残疾人口，特别是视力障碍者。监督这些目标和具体目标的机制和系统没有纳入盲人/视力有缺陷者。视力障碍不是一项优先议程；视力障碍者也不是各机构和各国政府发展行动和进程的优先目标群体。各国政府方面对增强残疾人的权能和发展缺乏政治意愿造成了视力障碍者被排斥和陷入贫困。在获得发展方案上面临的态度性、结构性、信息和环境或结构性障碍很大程度上将他们排斥在外。

建议

根据上述与视力障碍者有关的事实、挑战及问题，世界盲人联合会提出以下建议：

(a) 吁请利益攸关方通过明确提及残疾人问题，特别是视力障碍者问题，制订具有针对视力障碍者的特定目标、具体目标和指标的包容性框架，以增强权能和消除贫穷；

(b) 吁请利益攸关方根据 2015 年后发展议程高级别知名人士小组的建议、秘书长的报告，以及关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议的成果文件（《前进道路：2015 年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程》），努力制订一项具有针对视力障碍者的特定目标、具体目标和指标的包容性 2015 年后发展议程；

(c) 根据《残疾人权利公约》第八条和其他人权文书的相关条款，通过公共和私营媒体以完全无障碍的格式发起关于实现视力障碍者潜力的大规模宣传运动；

(d) 吁请利益攸关方制订具有具体战略的全面行动计划，并通过基于社区的康复和其他方法关注视力障碍者，具体方法是加强获得康复服务、眼睛保健、辅助器具和技术的机会，以增强视力障碍者的权能和全面发展；

(e) 吁请利益攸关方根据《残疾人权利公约》第二十七条和第二十八条，采取具体战略和措施，促进视力障碍者的生计、自营职业、技能发展、获得信贷和适当的社保措施；

(f) 根据《残疾人权利公约》第二十六条，建设人力资源和基础设施，特别是敏感的无障碍交通系统，以便利视力障碍者及时获得适当的康复服务和设施；

(g) 根据《残疾人权利公约》第四条第三款，确保视力障碍者在影响其生活的决策进程中有适当和充分的代表并积极参与其中；

(h) 根据《残疾人权利公约》第三十二条，确保将视力障碍者充分有效地纳入国家、双边和多边以及联合国机构的所有发展行动和进程中。
