



安全理事会

Distr.: General
27 November 2013
Chinese
Original: English

2013年11月26日澳大利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信

澳大利亚在2013年9月期间担任安全理事会主席。在我的指导下，并经与安理会其他成员磋商，完成了对安理会工作的评估(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

加里·昆兰(签名)



2013 年 11 月 26 日澳大利亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

澳大利亚担任安全理事会主席期间(2013 年 9 月)安理会的工作评估

安全理事会在 2013 年 9 月澳大利亚担任主席期间，共举行了 22 次会议，其中 11 次是非公开会议，11 次是公开会议。9 月间，安理会还通过了三项决议，并向新闻界发表 6 次谈话。

非洲

刚果民主共和国

9 月 12 日，安理会就刚果民主共和国东部地区的局势举行了闭门磋商。秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)团长马丁·科布勒和秘书长大湖区问题特使玛丽·鲁滨逊向安理会通报(通过视频会议)了当地脆弱的安全局势情况。他们警告说，虽然 3·23 运动和刚果民主共和国武装部队之间已经停止战斗，但局势仍然非常紧张。

特别代表和特使都提供了他们最近开展外交努力的最新情况，包括他们于 9 月 3 日至 7 日同非洲联盟、欧洲联盟和美利坚合众国的特使联合访问了大湖区。他们告知安理会，将 3·23 运动从其俯瞰戈马的基巴蒂山阵地击退这一军事成功有深远影响。连同国际社会协调一致的外交攻势，这促进了对政治进程的重新关注。通报情况的两人都强调，在寻求刚果民主共和国的持久和平与稳定时，不要重复过去的错误。他们说，那些犯有严重罪行者因而不应当得到特赦或重新编入刚果民主共和国的安全部队。

特别代表告知安理会，联刚稳定团已重新把军事存在聚集在东部地区，并开始也把文职人员调往那里。他强调要加强扩大联合核查机制的重要性，并欢迎 9 月 5 日的大湖区问题国际会议特别首脑会议批准联刚稳定团向该机制派任常驻代表的决定。特使告知安理会，和平、安全与合作组织框架技术支助委员会于 9 月 12 日和 13 日在内罗毕举行会议，敲定跟踪承诺执行进展情况的区域基准。区域基准随后于 9 月 23 日在纽约举行的“11+4”区域监督机制会议上获得通过，安理会成员出席了会议。

安理会成员再次对刚果民主共和国东部地区的脆弱安全局势表示关切。他们表示大力支持联刚稳定团的积极应对，以保护平民免受 3·23 运动最近炮击戈马的影响。安理会成员欢迎特别代表和特使为减少近期紧张局势而开展的外交努力以及区域努力，包括 9 月 5 日召开的大湖区问题国际会议特别首脑会议。安理会许多成员赞同特使提出的避免过去错误的呼吁，即豁免犯下严重罪行的战斗人员并将其重新编入武装部队这一错误。会后，安理会发表了一份强调这些要点的新闻谈话。

几内亚比绍

9月5日，安理会举行闭门磋商，听取秘书长特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)负责人若泽·拉莫斯·奥尔塔介绍恢复宪政秩序的进展情况。特别代表告知安理会，过渡当局就此采取了重大步骤，包括2013年5月通过了《过渡契约和政治协定》以及《过渡路线图》；任命了全国选举委员会的新领导班子；定下2013年11月24日举行总统和立法选举。他说，筹备选举进程的进展不如预期那么快，无法为11月24日如期举行选举做好充分准备，而且，过渡政府仍未定下选民登记机制，而是在考虑改进人工选民登记系统并加强安全功能。联合国开发计划署评估，这一方案将把选举日期推至2014年5月18日，将耗资约1 900万美元。

特别代表告知安理会，有罪不罚和缺乏问责的文化仍然是几内亚比绍的一大挑战，选举后将不得不作出长期努力，旨在消除政治动荡和不满的根源。他指出，临时总统曼努埃尔·塞里富·尼亚马卓打算寻求设立两个国际调查委员会：一个审查过去的政治动机犯罪，另一个调查贩毒问题。特别代表说，虽然联几建和办没有收到任何报告证实几内亚比绍非法毒品贩运有所增加或减少，但国际社会仍然要尽最大努力支持国家当局努力铲除这一祸害。

安理会成员广泛欣见最近的积极发展促进几内亚比绍全面恢复宪政秩序。他们表示遗憾的是，选举日期可能会推到2013年11月24日之后，并呼吁尽快举行选举。安理会成员还对有罪不罚和缺乏问责的文化依然存在表示广泛关注，并呼吁加大力度推动安全部门和司法改革。他们指出，贩毒仍然是几内亚比绍的一大挑战，并欢迎有消息称联合国毒品和犯罪问题办公室不久将在几内亚比绍恢复因缺乏资金于2013年5月终止的业务。安理会9月11日发表的有关几内亚比绍的新闻谈话反映了这些要点。

联合国利比里亚特派团

安理会于9月10日举行了关于联合国利比里亚特派团(联利特派团)的通报会和协商。安理会听取了秘书长特别代表兼联利特派团负责人卡琳·兰德格伦和建设和平委员会利比里亚组合主席斯塔凡·蒂兰德的情况介绍。利比里亚国防部长布朗尼·萨姆凯也发了言。

特别代表说，自签署《全面和平协议》10年来利比里亚取得了进展，值得赞扬。她欢迎宪法审查委员会的工作，并欢迎推出了《国家愈合与和解路线图》。她提醒说，很多潜在的冲突驱动因素仍然需要通过长期改革和发展予以解决。她对自然资源管理不善提出了担忧，她说，这是冲突的潜在根源。她报告，在联利特派团和联合国科特迪瓦行动的支持下，利比里亚和科特迪瓦两国政府继续努力减少边境不安全情况。她指出，联利特派团的军事缩编第一阶段顺利完成，但是，

她强调，利比里亚安全部队一直无法扩展他们的存在和提高运作效率，以承担更多的安全责任。她指出，利比里亚需要国际社会继续支持应对今后的挑战。

建设和平委员会利比里亚组合主席说，利比里亚的民族和解只取得了有限进展。尽管推出了《国家愈合与和解路线图》，但实施工作推迟了，而且，利比里亚政府还没有发放必要的资金。关于安全部门改革和法治，由于利比里亚警察缺乏能力以及改革和加强司法出现延误，因而阻碍取得进展。任命新的首席大法官是一个契机，可加快进展。关于性暴力和基于性别的暴力，他指出，利比里亚民间社会在寻求应对这一问题方面发挥了建设性作用，但还需要政府作出更大努力，以确保对犯罪者采取行动。他还对自然资源部门的腐败表示担忧，并建议国际社会在这方面加大对利比里亚的支持。

利比里亚国防部长指出，尽管利比里亚国家警察接管了联利特派团移交给政府的有关领域的安全责任，但是，人事、后勤和财政挑战仍然是进一步部署国家警察的关键问题。关于联利特派团在利比里亚的继续存在问题，国防部长指出，联利特派团的过渡计划已经认真做了调整，以考虑到利比里亚的能力和仍存在的挑战，他还警告说，加快过渡进程的任何努力都可能使局势不稳或损害已取得的收益。

在闭门磋商中，许多安理会成员欢迎自签署《全面和平协议》10年来为巩固利比里亚的稳定和民主所做的努力。安理会一些成员说，利比里亚政府需要作出更大努力来管理其自然资源、应对腐败和提高利比里亚国家警察在联利特派团缩编时承担更多安全责任的能力。性暴力和基于性别的暴力也是安理会成员的一个重大关切问题，还需要追究犯下这些罪行者的责任。许多安理会成员欢迎科特迪瓦边界一带的安全有所改善。

9月18日，安理会一致通过第2116(2013)号决议，将联利特派团的任期延至2014年9月30日，并授权秘书长把特派团的军事部分减少1 129人。

利比亚

安理会于9月16日举行了关于联合国利比亚支助团(联利支助团)的情况介绍和磋商。秘书长特别代表兼联利支助团团长沙里克·米特里向安理会通报了情况，卢旺达常驻代表尤金-理查德·加萨纳以关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份也向安理会通报了情况。利比亚常驻代表易卜拉欣·达巴希也发了言。

特别代表说，利比亚的安全问题仍然是一个关键问题，所举例子包括最近敌对的革命旅之间发生武装冲突、政治和安保人物以及新闻记者遭暗杀、外交界受袭以及联合国所受的威胁。他欢迎国民议会通过了选举制宪议会的法律和全国对话的启动。

第 1970(2011)号决议所设委员会主席说,关于武器禁运,专家小组的结论是,利比亚当局在安全援助领域已采取具体步骤,出具了头几个最终用户证书。他指出,委员会关于专家小组报告的讨论要点涉及据报的违规行为和武器扩散在利比亚境外、特别是在阿拉伯叙利亚共和国、萨赫勒地区和其他地区产生的破坏性影响,以及会员国面临的落实冻结资产和可能把冻结资金打回国内的挑战。

利比亚常驻代表表示,利比亚仍处在过渡期。尽管存在重大安全挑战,但利比亚已着手开展建立国家军队和重建警察部队的工作。

在闭门磋商中,安理会成员对日益恶化的安全局势提出关切。有些成员还对石油出口中断的影响表示关切。许多安理会成员欢迎通过制宪会议选举法和启动全国对话。一些安理会成员对被拘留者表示关切,并指出不受政府控制的被拘留者的处境几乎没有改善。关于制裁,一些安理会成员强调,委员会须继续优先考虑实施武器禁运,作为支持利比亚稳定和减少暴力的一个重要手段。有些成员还对有关向这一区域进行武器转让的报道增多表示关切。

塞拉利昂

9月18日,秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)负责人詹斯·安德斯·托耶伯格·弗朗德森、加拿大常驻代表吉列尔莫·里什琴斯基以建设和平委员会塞拉利昂组合主席身份和塞拉利昂外交部长萨穆拉·卡马拉向安理会通报了塞拉利昂的局势。

执行代表介绍了秘书长关于联塞建和办的最新报告,还提供了关于巩固该国和平的最新情况,包括启动宪法审查进程和塞拉利昂的国家发展战略《繁荣议程(2013-2018年)》。他证实,按照第 2097(2013)号决议授权,联塞建和办2014年3月31日全面缩编的过渡计划已步入轨道,余留任务将移交给联合国国家工作队。

塞拉利昂组合主席强调,联塞建和办的缩编应被视作国际支持的转变,而非支持的极限。他表示,建设和平委员会正在审查其对塞拉利昂的介入情况,以便依照第 2097(2013)号决议规定缩减其作用,并表示正在制订一个过渡战略,还将在2014年年初与安理会商议。

外交部长概述了塞拉利昂在经济增长和减贫方面取得的进展,以及政府为应对青年失业等重大挑战而作出的努力。他敦促国际社会通过强有力的联合国国家工作队继续为塞拉利昂的发展提供长期支持。

在闭门磋商中,安理会成员广泛欢迎塞拉利昂的积极趋势,将其视为安理会议程上的利好消息,并一致支持执行代表开展联塞建和办的缩编工作。许多安理会成员赞扬建设和平委员会塞拉利昂组合的工作,并强调该组合的自身过渡进程

与联塞建和办的过渡进程相辅相成。组合主席强调国际社会必须继续关注塞拉利昂对克服减贫挑战，并向人民提供和平红利。

索马里

9月12日，安理会听取了关于索马里局势的情况通报。秘书长特别代表兼联合国索马里援助团(联索援助团)团长尼古拉斯·凯同非洲联盟索马里问题委员会主席特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫一起通报了情况。特别代表指出，索马里的国家建设取得了显著进展，但警告说，取得的成就仍然是可逆的：如果索马里“倒退”而青年党占了上风，这将对区域内外产生严重影响。因此，需要更多支持，特别是就索马里国家安全部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)而言。特别代表和非洲联盟委员会主席特别代表注意到联合国/非洲联盟即将联合审查非索特派团。非洲联盟委员会主席特别代表敦促安理会同意增加非索特派团的兵力，并为培训索马里国家安全部队提供后勤支持。

在磋商中，安理会成员欢迎部署联索援助团。他们赞赏同索马里国家安全部队一道开展工作的非索特派团和埃塞俄比亚人员的工作。他们强调，非索特派团和索马里国家安全部队须继续加强打击青年党，并表示愿意在联合审查非索特派团时审查这方面的提议。他们还谴责青年党最近在索马里的袭击事件。安理会成员还对报道的侵犯人权行为、包括性暴力和基于性别的暴力及侵犯和虐待儿童行为表示关切。他们赞同秘书长呼吁索马里政府进一步致力于应对这种侵犯和虐待行为。他们欢迎联邦政府和朱巴临时行政当局之间最近达成的协议，强调所有各方落实协议和支持木炭出口禁令的重要性。一些安理会成员还欢迎联邦政府领导层寻求与索马里人民达成“新政”契约，随后，9月16日在布鲁塞尔举行的索马里问题会议上通过了这一契约。9月13日，安理会就这一会议发表新闻谈话。

内罗毕袭击事件：新闻谈话

9月21日，安理会发表了一份新闻谈话，谴责内罗毕恐怖袭击事件，并慰问受害者及其家属以及肯尼亚人民和政府。通过这一谈话，安理会成员重申，决心根据《联合国宪章》承担的责任打击一切形式的恐怖主义。

苏丹和南苏丹

在就秘书长9月5日关于苏丹的报告进行协商时，主管维持和平行动副秘书长埃尔韦·苏说，苏丹和南苏丹之间的关系持续改善，表现在9月3日和4日在喀土穆举行总统会谈以及苏丹政府决定不停止南苏丹的输油。尽管有这些积极的事态发展，但他表示，在划定非军事化边境安全区中线方面进展有限，特设侦查机制对据称两国支持反对另一国的反叛份子的调查也进展有限。

关于阿卜耶伊，副秘书长表示，9月3日总统双边会谈就这一问题没有取得进展——会后发表的联合公报仅指出，双方确认继续讨论这一问题有重要意义，

并强调必须就设立阿卜耶伊临时文职机构迅速达成协议，以便为两国总统达成最终解决办法铺平道路。他说，随着十月份(非洲联盟苏丹问题高级别执行小组提出的就该地区最终地位进行全民公投的日期)的接近，阿卜耶伊的紧张局势加剧。他说，若不对公投达成一致，则任何单方面行动都会是危险的，可能导致再次爆发敌对行动。关于南科尔多凡州和青尼罗州，战斗持续不减，这造成平民进一步流离失所，包括涌入埃塞俄比亚。安理会成员欢迎 8 月 23 日通过了一项关于苏丹和南苏丹的主席声明(S/PRST/2013/14)，并指出，一个团结一致的安全理事会可能对双方产生积极影响。安理会成员还欢迎苏丹和南苏丹之间的双边关系最近有所改善，其中包括 9 月 3 日苏丹总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔与南苏丹总统萨尔·基尔·马亚尔迪特在喀土穆举行讨论，以及苏丹政府决定不停止输油。安理会成员对阿卜耶伊局势高度动荡表示担忧。一些安理会成员特别指出，就公投的前景和临时行政机构仍未达成协议，还有一些成员则对镆丁卡人拒绝在阿卜耶伊设立临时机构表示关切。安理会强调，必须敦促双方避免在阿卜耶伊单方面采取行动，这会进一步加剧紧张局势。关于南科尔多凡州和青尼罗州，一些安理会成员重申对有需要的民众继续得不到人道主义援助表示关切。

在 9 月 18 日的闭门磋商期间，秘书长苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯说，苏丹和南苏丹之间的关系在前几周有所改善。9 月 3 日的两国总统首脑会晤是一个积极步骤，苏丹政府决定允许继续增加输油数量。至于负责划定非军事化边境安全区中线的非洲联盟边境方案技术小组，特使表示，小组已向非洲联盟提交了报告。负责调查两国指控支持对方反叛份子的特设调查机制正在敲定报告。他说，在建设阿卜耶伊地区机构方面没有取得进展。关于公投，由于缺乏进展，与族群也没有进行任何形式的沟通，人们感到非常失望。据报，南苏丹总统说，由于无人告知不进行拟议公投，他会继续筹备公投，但不会单方面进行。

关于南科尔多凡州和青尼罗州，特使说，战斗仍在继续，有 800 000 人已经受到影响。关于拟议的脊灰炎预防接种运动，苏丹政府和苏人解(北方)均原则上同意应该继续进行，但仍有待就后勤问题达成协议。特使说，苏丹总统同意就新宪法进行全国对话，并让武装和非武装反对派团体和民间社会参与进来。总统将很快予以宣布，并会寻求国际社会的支持。关于减免债务，他说，苏丹和南苏丹两国总统已经同意签署联名信，呼吁减免苏丹债务，这封信将于 10 月提交给世界银行。

阿卜耶伊是安理会成员的主要关切问题。许多人指出，必须建立阿卜耶伊地区机构，包括阿卜耶伊警察部队。安理会成员重申，必须避免涉及公投的单方面行动。一些安理会成员提出，安理会在 10 月访问亚的斯亚贝巴期间与非洲联盟会晤时可以讨论阿卜耶伊问题。一些安理会成员还提出，将于 9 月 27 日在联合国大会期间举行苏丹/南苏丹协商论坛将是讨论两国之间悬而未决的问题的一个有益论坛。

亚洲

阿富汗

9月19日，安理会举行了关于阿富汗的季度公开辩论。负责阿富汗问题秘书长特别代表扬·库比什根据秘书长的报告向安理会通报了情况。

特别代表概述了阿富汗的政治、安全和经济过渡所取得的进展。依然存在巨大挑战，但工作步入了正轨。塔利班继续主要针对阿富汗人，但未能取得重大的军事胜利。阿富汗国家安全部队领导全国各地的安保工作，但其能力尚未得到完全发展，必须持续给予国际支持。特别代表指出，持续的国际支持对今后几年有重要意义。越来越多的平民伤亡是一个严重关切问题，其中绝大多数是由塔利班造成的。特别代表指出，毒品仍然是一个关键问题，并对有迹象表明鸦片种植增加表示关切。

特别代表告诉安理会，阿富汗筹备2014年选举的工作进展顺利，其中包括通过了两个重要法律，对两个独立的选举管理机构作出了任命，还更新了区级选民登记。他欢迎区域支持阿富汗过渡，包括邻国通过“亚洲心脏地带”进程和上海合作组织等发出积极信号。

阿富汗常驻代表查希尔·塔宁说，筹备第三次总统选举的进展表明阿富汗民主的成熟，他表示相信选举会顺利举行。阿富汗政府仍致力于阿富汗主导的和平与和解进程，并欢迎区域支持。他说，和平谈判的首次尝试因塔利班决心让阿富汗回到过去而遭到破坏，但阿富汗领导层并没有失去对政治解决的信心。

安理会成员以及参加辩论的非安理会成员国强调必须在2014年举行可信、包容和透明的选举。一些代表团强调，必须做好切实有效的安保准备工作以支持选举。成员还指出安全过渡，并谴责最近发生的恐怖袭击事件。安理会成员对平民伤亡表示关切，其中绝大多数都是由塔利班造成的；安理会成员还谴责持续蓄意攻击女高官、女警察和选举官员行为。

安理会成员强调，包括在人权问题上，必须参照东京相互问责框架取得进展，还特别强调妇女和女童权利。一些安理会成员强调建设阿富汗国家安全部队的能力对确保顺利安全过渡有重要意义。一些安理会成员指出种植和贩运毒品造成的问题以及相关的资助极端主义和恐怖主义情况。一些代表团还要求说明2014年后提供培训、咨询和协助的国际特派团的性质。

赫拉特袭击事件：新闻谈话

9月13日，安理会发表了一份新闻谈话，谴责对美国驻阿富汗赫拉特领事馆的袭击事件，塔利班已声称对此事负责。

中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里 9 月 17 日向安理会提供关于中东问题的每月简报。他指出，7 月 29 日恢复中东和平进程直接谈判广受欢迎。秘书长感到鼓舞的是，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯和以色列总理本雅明·内塔尼亚胡都认真处理谈判工作，作为仍可实现两国解决方案的唯一可行途径。

特别协调员注意到双方进行了几轮谈判，并鼓励双方尽快加紧讨论。随着谈判继续进行，西岸的稳定将至关重要。他痛惜分别于 8 月 20 日和 26 日在杰宁和盖兰迪耶难民营发生的安全事件造成有人丧生，其中包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处一名雇员死亡。他表示关注西岸的定居点活动，并称联合国更加关切地监测耶路撒冷老城的紧张局势。

特别协调员说，尽管有人企图从加沙向以色列发射火箭弹，但加沙基本上保持平静。他报告说，他早在 9 月在开罗会晤了埃及领导层，并谴责 9 月 11 日和 16 日在拉法发生的袭击事件，造成埃及安全人员死亡。他说，联合国特别密切关注加沙的人道主义局势，并呼吁放松限制措施和加强通过合法过境点进入加沙，同时考虑到合法的安全关切问题和以往各项协议。关于黎巴嫩问题，他突出强调秘书长谴责最近发生的爆炸事件，包括 8 月 23 日在黎波里发生的袭击事件。

在特别协调员通报情况后磋商过程中，许多安理会成员赞扬中东和平进程各方在恢复谈判方面表现出的领导才干。许多安理会成员还确认必须改善当地的局势，包括有关西岸的定居点活动和对加沙的限制以及有关各方的合法安全利益。许多安理会成员还突出强调叙利亚内战造成黎巴嫩局势持续脆弱，大批叙利亚难民涌入黎巴嫩。

中东(阿拉伯叙利亚共和国)

秘书长 9 月 16 日在闭门磋商中就埃克·塞尔斯特罗姆率领的联合国关于指控在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的调查团的调查结果向安理会通报情况。在安理会一名成员提出要求后，塞尔斯特罗姆先生在秘书长通报情况后加入安理会的磋商。安理会成员在通报情况期间收到调查团的一份报告，非安理会成员和广大公众也同时可得到该报告。

秘书长告知安理会，调查团的报告得出结论指出，8 月 21 日上午在大马士革郊区有较大规模使用化学武器的情况。他告知安理会，国际社会有责任追究袭击肇事者的责任，并确保化学武器永远不会作为战争工具出现。他欣见美国与俄罗斯联邦 9 月 14 日在日内瓦商定消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器框架，并呼吁安理会采取行动确保遵守这一计划。

安理会成员谴责使用化学武器，并感谢塞尔斯特罗姆先生及其团队在艰难情况下开展工作。许多安理会成员还呼吁通过一项具有约束力的决议，以确保遵守美国与俄罗斯联邦就销毁阿拉伯叙利亚共和国化学武器达成的框架协议，并加强禁止化学武器组织(禁化武组织)预计就执行该框架协议的模式作出决定。在确认调查团的任务授权没有扩大到确定谁应为 8 月 21 日袭击事件负责的同时，一些安理会成员认为，报告中提出的证据表明是叙利亚当局的罪责，而另一些安理会成员则指需认真审查该报告。一些安理会成员在 9 月 17 日举行中东问题磋商时重申其观点。

经过深入讨论，美国和俄罗斯联邦的代表 9 月 26 日向安全理事会提出了一项关于销毁阿拉伯叙利亚共和国化学武器的决议草案。安理会通过该决议草案确定，任何地方使用化学武器都构成对国际和平与安全的威胁，谴责任何在叙利亚使用化学武器的行为，尤其是在 8 月 21 日的袭击中。两国代表团指出，禁止化学武器组织执行理事会不久将就销毁叙利亚化学武器通过一项决定。安全理事会在决议草案中决定，阿拉伯叙利亚共和国应遵守 9 月 27 日禁止化学武器组织执行理事会决定的所有方面，授权联合国先遣小组为禁化武组织在阿拉伯叙利亚共和国的活动提供早期协助，请联合国秘书长与禁止化学武器组织总干事协商，并酌情与世界卫生组织总干事协商，在通过关于联合国在消除叙利亚化学武器计划方面的作用的决议建议 10 天内向安全理事会提出。安理会还首次在决议草案中核可 2012 年 6 月 30 日在日内瓦签署的行动小组最后公报，其中确定了确保立即停止一切暴力行为的措施，并载有有关叙利亚人主导过渡的商定原则和指导方针。决议草案共同起草国请安理会所有成员考虑成为该决议的共同提案国，以便按“主席案文”提交。

由于安理会所有成员均表示将成为该决议的提案国，因此按主席案文提交，并于 9 月 27 日获得安理会一致通过，成为第 2118(2013)号决议。安理会所有成员在决议通过后发言表示欣见这一结果，并呼吁全面执行。安理会大多数成员以部长级出席通过第 2118(2013)号决议。

在第 2118(2013)号决议获得通过后，澳大利亚和卢森堡的代表宣布打算分发一份关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的主席声明草稿。随后于 9 月 28 日向安理会成员分发草稿案文，并在 9 月 30 日举行非正式讨论期间进行讨论。许多安理会成员表示支持该草稿，以确认安理会应该采取行动，支持努力改善需要援助的叙利亚人得到人道主义援助。一些安理会成员提议对主席声明草稿进行修正和补充。

观察员部队

主管维持和平行动副秘书长 9 月 19 日在闭门磋商中向安理会通报了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的活动情况。继秘书长最近关于观察员部队的报告所述的安全事件，他阐述了 9 月 12 日发生的另一起严重安全事件，即叙利

亚反对派武装人员夺取了叙利亚武装部队3个阵地，期间有人朝以色列一方开枪。针对这一事件，观察员部队指挥官与叙利亚和以色列双方进行联络。他指出，以色列在针对这一事件作出反应时保持克制。

副秘书长提醒安理会成员，除观察员部队之外，在隔离区内的任何军事存在都违反《1974年脱离接触协定》，并有可能加剧以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的紧张关系。他说，武装反对派最近的活动，包括使用简易爆炸装置，都对观察员部队人员造成危险，并导致其行动受到限制。他提醒安理会成员，各方对观察员部队维和人员的安全和保障负有主要责任，并呼吁对武装反对派成员具有影响力的当事方鼓励其也要尊重观察员部队人员的安全和保障。

副秘书长指出，观察员部队特派团继续采取部队保护措施，以加强其安全和保障，在斐济、尼泊尔和爱尔兰派遣人员之后，其总兵力将很快达到1250人的最大阵容。他感谢这些国家以及仍留在观察员部队及联合国停战监督组织戈兰观察员小组的部队派遣国。他告知安理会，尽管在确保叙利亚当局就一些装备作出必要批准方面出现一些延误，但观察员部队还在安排进口更多保护维和人员的装备。

安理会成员表示非常感谢维持和平行动部努力提高观察员部队的的能力，包括通过增加部队人数。安理会成员还表示感谢原有和新的部队派遣国努力加强特派团。许多安理会成员敦促各方对安全事件作出反应时保持克制，并遵守《1974年脱离接触协定》的规定。

也门

9月27日，安理会就中东(也门)局势举行情况通报，由澳大利亚外交部长朱莉·毕晓普主持，若干代表团出席了部长级会议。秘书长也门问题特别顾问贾迈勒·比诺马尔和海湾合作委员会秘书长阿卜杜拉提夫·本·拉希德·扎亚尼向安理会通报了最近的事态发展。也门外交部长阿布贝克尔·阿卜杜拉·科尔比博士也作了发言。

特别顾问说，也门的全国对话会议是阿拉伯区域各地最真诚、透明和包容各方的审议进程。全国对话已取得巨大进展，并接近完成。他强调指出，全国对话只不过是过渡期的一步——从来就不是旨在解决也门面临的所有挑战，而是要为起草宪法工作提供指导，随后再举行大选。他指出根据海湾合作委员会倡议拟订《过渡协议》的工作将出现延误，因为有些工作所需的时间超过预期，而且有时也有遇到阻力的情况。

海湾合作委员会秘书长告知安理会，海湾合作委员会在也门过渡支持也门，并赞扬临时总统哈迪·曼苏尔在这一期间的领导。他还欢迎国际社会在这一关键时期继续参与帮助也门。

外交部长说，也门欢迎安理会在支持也门过渡方面正在发挥的作用。全国对话是一次自由、透明和包容各方的进程。外交部长重申也门仍致力于根据海湾合作委员会倡议拟订的过渡计划。

安理会成员指出，尽管存在重大的人道主义、经济和安全挑战，但也门在政治过渡方面取得了相当大的进展。全国对话已推迟，但安理会成员鼓励也门所有各方为应仍参与对话，以确保尽可能严格遵守海湾合作委员会过渡时间表。安理会一些成员强调安理会必须继续参与支持也门的过渡，并指出安理会应准备采取措施打击破坏者。

安理会成员表示关切最近发生的恐怖主义袭击，包括阿拉伯半岛基地组织带来的威胁。安理会一些成员还提到也门严峻的人道主义局势，并指出仅有 44% 的人道主义呼吁得到资金。

不扩散：第 1737(2006)号决议所设委员会

9 月 5 日，安理会听取了澳大利亚常驻代表加里·昆兰以安全理事会第 1737(2006)号决议所设委员会主席的身份就委员会 2013 年 7 月 16 日至 9 月 5 日的工作所作的公开情况介绍会。他注意到委员会继续审议专家小组的最后报告以及委员会讨论是否应适用国际刑警组织的特别通告，以便向会员国散发有关安全理事会定向制裁名单的信息。他说，委员会继续考虑对以下方面作出适当的反应：专家小组汇编公开提供的伊朗官员讲话和据称接受伊朗军事援助的国家涉及可能违反第 1747(2007)号决议以及专家小组的一致结论即伊朗伊斯兰共和国发射 Shabab 1 型和 3 型导弹违反第 1929(2010)号决议的后续行动。他指出，伊朗伊斯兰共和国常驻代表穆罕默德·哈扎伊 8 月 1 日拜访他，尚未能告知伊朗是否打算答复委员会 4 月 12 日关于 Shabab 1 型和 3 型导弹的信以及委员会 5 月 21 日关于小组报告的信，其中得出结论认为被拦截的一批军火至少有可能是伊朗伊斯兰共和国违反第 1747(2007)号决议。

安理会成员重申支持 5+1 框架内的对话，作为实现解决伊朗核问题的基础。一些安理会成员指出，伊朗新政府得到机会表现出致力于解决国际社会的关切问题，并认为 9 月 27 日恢复与国际原子能机构(原子能机构)谈判是一个重要机会。一些安理会成员对原子能机构总干事最近在 8 月 28 日的报告所述的伊朗伊斯兰共和国继续不遵守安全理事会决议和原子能机构决议表示关切。一些安理会成员鼓励委员会采取更多行动来履行其任务，包括执行专家组最后报告所载的建议，促进委员会对违反制裁的行为作出反应，并敦促委员会就其面前的一些悬而未决的问题达成一致意见。一些成员强调，小组必须严格遵守其任务规定，并根据客观和确凿的证据开展其工作。

专题问题和其他问题

政治事务部的前景扫描通报

在 9 月 4 日主席安排的“前景扫描”会议期间，主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼作了情况通报，其中涉及他最近 8 月访问中东和邻国的情况。在访问期间，他与秘书长一起前往约旦、以色列和西岸。副秘书长随后返回约旦，然后前往伊拉克、埃及、沙特阿拉伯、卡塔尔、伊朗伊斯兰共和国进行访问。

副秘书长前往沙特阿拉伯、卡塔尔和伊朗伊斯兰共和国的目的是讨论筹备会议以商定阿拉伯叙利亚共和国目前危机的政治解决办法。他报告说，虽然联合国已完成有关举行会议的所有必要的筹备工作，但叙利亚各方及其在该区域的支持者似乎不愿意参加。他指出，这 3 个国家内对于谁应为 8 月 21 日在大马士革某些街区发生的化学武器袭击负责存在不同看法。一些安理会成员说叙利亚当局对这次袭击负责，许多安理会成员一致认为需作出坚定的回应。一些安理会成员表示怀疑叙利亚当局要对这次袭击负责。

副秘书长告知安理会，他按秘书长的指示访问埃及，他这次访问的主要目的是听取埃及政府各方对话者以及宗教团体和民间社会代表的意见。根据这些讨论，副秘书长强调需要制订有真正和解和包容性的政治路线图。他告知安理会，埃及的民主基础需要经过一段时间的建设。虽然安理会一些成员告诫说，埃及的过渡必须是埃及人主导的进程，但许多安理会成员欢迎副秘书长访问埃及。

副秘书长对伊拉克的安全局势恶化以及政治分裂持续表示有些担忧。他重申秘书长对 9 月 1 日阿什拉夫营地的暴力事件导致至少 52 人丧生表示严重关切。他报告说，确定暴力行为的责任超出联合国伊拉克援助团的任务规定，伊拉克当局将进行调查。他还赞扬内塔尼亚胡总理和阿巴斯主席在恢复直接谈判方面所表现出的勇气，以实现以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案，并赞扬美国国务卿约翰·克里最近几个月里为促使双方坐在一起而持续不断地作出努力。

小武器

9 月 26 日，澳大利亚外交部长朱莉·毕晓普就小武器和轻武器问题主持召开一次安理会高级别会议。这次会议是安理会 5 年来首次着手处理这一问题。

秘书长在通报期间提请注意他最近关于小武器问题报告(S/2013/503)的定论，以突出强调非法转让导致小武器和轻武器的积累和滥用以及安理会可以加强反应的领域失去稳定，其带来威胁的性质不断变化。他称 2013 年 3 月通过《武器贸易条约》是向前迈出的历史性一步，并敦促所有国家签署和批准该条约。红十字国际委员会副主席克里斯蒂娜·比尔利也向安理会通报情况。她突出强调小武器和轻武器的泛滥和滥用对平民和社区带来灾难性代价，并呼吁各国制订全面办法，以便更有效地消除这些威胁。

安理会成员在发言中一致认识到非法转让破坏小武器和轻武器的积累和滥用的稳定，对国际和平与安全产生不利影响。一些成员欣见迄今取得的进展，包括大会 2013 年 3 月通过《武器贸易条约》。一些成员敦促安理会支持区域倡议，包括卢旺达外交部长路易丝·穆希基瓦博所说的，即这类武器促使非洲、特别是大湖区都卷入冲突。有些发言者突出强调对人道主义援助的影响以及妇女和儿童如何首当其冲面对这类武器带来的暴力。

安理会成员以 14 票赞成、零票反对、俄罗斯联邦 1 票弃权表决通过第 2117(2013) 号决议。俄罗斯联邦代表在解释俄罗斯投弃权票时指出，俄罗斯不能支持这一案文，是因为在不可接受向非国家行为体转让小武器和轻武器方面缺乏一项重要的规定。该决议的共同提案国有安理会 11 个成员国(阿根廷、澳大利亚、法国、危地马拉、卢森堡、摩洛哥、大韩民国、卢旺达、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)以及安理会 15 个非成员国(哥斯达黎加、科特迪瓦、德国、日本、利比里亚、立陶宛、新西兰、挪威、巴布亚新几内亚、塞拉利昂、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士、东帝汶、特立尼达和多巴哥)。这是安理会专门处理非法转让破坏小武器和轻武器积累和滥用稳定问题的第一个决议。

第 2117(2013) 号决议加强安理会努力应对非法转让、小武器和轻武器积累和滥用所带来的威胁，并阐明实现这一目标的实际步骤。安理会在该决议中提醒会员国有义务全面和有效地遵守安理会规定的武器禁运；并支持维持和平特派团和政治特派团努力限制这些武器对社会产生的影响，包括应要求帮助各国政府加强边界安全和武器储存的管理。安理会还呼吁冲突各方保护平民免受这些武器伤害。这些内容以前都没有一起列入安理会的决议中。