



第六十八届会议

议程项目 134

2014-2015 两年期拟议方案预算

安全理事会和(或)大会授权的特别政治任务、斡旋和政治 举措费用估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的 第十一次报告

目录

	页次
特别政治任务和简称	2
一. 导言	5
二. 2014-2015 年所需资源概览	6
三. 一般性意见和建议	13
四. 关于所需资源的具体建议	20
A. 专题群组一：秘书长特使、个人特使和特别顾问	20
B. 专题群组二：各类制裁监测组	33
C. 专题群组三：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会	40
D. 联合国阿富汗援助团	53
E. 联合国伊拉克援助团	63
五. 建议大会采取的行动	74
附件	
一. 秘书长大湖区问题特使办公室拟议 2014 年拟议组织结构图	75
二. 联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室预算外资源供资 8 个职位职能简述	76
三. 联合国阿富汗援助团提高效率的措施	78



特别政治任务和简称

特别政治任务

专题群组一

秘书长缅甸问题特别顾问

秘书长塞浦路斯问题特别顾问

秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问

负责西撒哈拉问题秘书长个人特使

负责执行安全理事会第 1559(2004) 号决议的秘书长特使

联合国派驻日内瓦国际讨论的代表

联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室

秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室

秘书长也门问题特别顾问办公室

秘书长萨赫勒问题特使办公室

秘书长大湖区问题特使办公室

专题群组二

索马里和厄立特里亚问题监察组

利比里亚问题专家组

科特迪瓦问题专家组

刚果民主共和国问题专家组

苏丹问题专家组

朝鲜民主主义人民共和国问题专家组

伊朗伊斯兰共和国问题专家组

利比亚问题专家组

安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1526(2004) 号决议所设分析支助和制裁监测组

对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004) 号决议所设委员会的支助

反恐怖主义委员会执行局

专题群组三

联合国西非办事处(西非办事处)

联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)

联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)

联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)

联合国喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)

联合国中亚地区预防外交中心(中亚预防外交中心)

联合国布隆迪办事处(联布办事处)

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)

联合国中部非洲区域办事处(联阿协调处)

联合国利比亚支助团(联利支助团)

联合国索马里援助团(联索援助团)

禁止化学武器组织-联合国消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划联合特派团
(禁止化学武器组织和联合国联合特派团)

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)

其他简称

非索特派团	非洲联盟驻索马里特派团
ASG	助理秘书长
西非经共体	西非国家经济共同体
FS	外勤事务
GS	一般事务
GS(OL)	一般事务(其他职等)
LL	当地雇员
马里稳定团	联合国马里多层面综合稳定团
NPO	本国专业干事
OPCW	禁止化学武器组织
开发署	联合国开发计划署
难民署	联合国难民事务高级专员公署

儿基会	联合国儿童基金会
联科行动	联合国科特迪瓦行动
联索政治处	联合国索马里政治事务处
非索特派团支助办	联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处
USG	副秘书长

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/68/327 和Add. 1-6)。行预咨委会在审议报告期间会见了秘书长的几位代表,他们提供了补充资料和说明,最后于2013年12月10日作出了书面答复。

2. 行预咨委会注意到,在源自大会和(或)安全理事会决定的总共36个特别政治任务中,秘书长已为34个特别政治任务提出2014年所需经费估计数,净额为540 762 100美元(A/68/327/Add. 1-6)。¹ 秘书长还表示,2014年两个任务(联合国索马里援助团和禁止化学武器组织-联合国消除阿拉伯叙利亚共和国化学武器计划联合特派团(禁止化学武器组织和联合国联合特派团))的拟议预算将在其所需经费确定后作为单独的增编(A/68/327/Add. 7 和 8)提交(A/68/327,第1和4段)。秘书长缅甸问题特别顾问办公室的任务源自大会,其所需资源将依照大会议事规则第153条在所涉方案预算问题说明中提交,并在大会第三委员会内采取行动。这些所需资源也纳入秘书长的报告(A/68/327 和Add. 1),以合并所有特别政治任务的全部所需资源。

3. 行预咨委会注意到,像过去那样,秘书长为36个特别政治任务中34个任务提出的2014年拟议预算分为三个专题群组(A/68/327/Add. 1 至 3),而两个最大的特派团(联阿援助团和联伊援助团)的所需资源单独提交(A/68/327/Add. 4 和 5)。此外,专题群组一中2014年联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室所需经费单独载于一份文件A/68/327/Add. 6(另见下文第四.A节)。在本报告中,行预咨委会重点概述在A/68/327 和Add. 1-6号文件中要求为34个特别政治任务编列的2014-2015年度所需资源(第二节),对资源的行政处理和管理 and 需要改进的地方提出了一般性意见和建议(第三节),并对具体特派团的拟议资源提出建议(第四节)。行预咨委会关于其余两个任务(联索援助团和禁止化学武器组织和联合国联合特派团)2014年预算的报告将单独印发。

2013年设立和结束的任务的情况

4. 秘书长提供资料,说明了他在报告(A/68/327 和Add. 1-6)中请求为其编列2014年预算经费的34个特派团的任务期限,情况如下:(a)12个特派团没有期限;(b)18个特派团的期限是2014年或之后结束;(c)3个特派团的期限是2013年结束;(d)1个特派团的任务期限正由大会审议(A/68/327,第6至8段)。他表示,他的报告载列了将在2013年期间结束的任务2014年拟议预算,其依据是假定大会或安全理事会将根据已向其提出或将提出的报告和请求,将这些任务的期限延长到2014年。

¹ 36个特别政治任务的所需资源共计602 979 800美元,见A/68/327/Add. 1-8。

5. 2012年下半年和2013年创建的3个特派团如下(A/68/327, 第9至13段):

(a) 联合国马里办事处是按照2012年12月20日安全理事会第2085(2012)号决议设立的,其任务在2013年并入安全理事会第2100(2013)号决议设立的联合国马里多层次综合稳定团;

(b) 秘书长萨赫勒问题特使办公室成立于2012年10月,从成立到当年年底的资金由预算外资源供资。大会第67/269号决议核准了特使办公室2013年1月1日至12月31日的预算;

(c) 秘书长大湖区问题特使办公室成立于2013年3月,其所需经费目前由大会关于意外及非常费用的第66/249号决议授权秘书长承付的款项来支付;

(d) 联索援助团依照安全理事会第2102(2013)号决议成立;联索政治处依照安全理事会第2093(2013)号决议结束;

(e) 禁化武组织与联合国驻叙利亚联合特派团是根据2013年9月27日安全理事会第2118(2013)号决议设立的。

二. 2014-2015年所需资源概览

6. 行预咨委会要求提供资料,说明2008-2009两年期至2012-2013两年期的任务总数、支出总额和文职人员人数,并将其与2014-2015两年期拟议预算对照(见下文表1)。行预咨委会还注意到,2014年,秘书长在关于特别政治任务的主要报告(A/68/327和Add.1-6)中提出的34个特别政治任务2014年拟议资源数额为5.408亿美元,而一如该表附注所示,加上A/68/327/Add.7和8号文件提出的两个特派团共36个特别政治任务的2014年总拟议资源数额为6.03亿美元。

表1

2008-2014年特别政治任务财政和人力资源概览

(百万美元)

	实际数						拟议数	
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
正在执行任务的特派团数 ^a	30	27	27	32	33	35 ^b	34 ^c	待补
核定文职人员数 ^d	4 929	4 690	5 186	4 836	4 800	4 080 ^e	3 845 ^f	待补
核定预算 ^g	402.0	474.7	516.1	676.5	627.8 ^h	576.6 ^h	540.8 ⁱ	待补
支出 ^j	405.4	447.9	549.0	627.2 ^k	610.7	584.3 ^l	待补	待补

^a 正在执行任务的特派团数是嗣后年度主要报告反映了其资源的特派团总数,包括通过当年承付权供资的特派团。

^b 如果考虑到通过承付权供资的联合国索马里援助团、禁止化学武器组织和联合国联合特派团和联合国马里办事处,2013年正在执行任务的特派团数是38个。

- ^c 2014 年特派团数反映 A/68/327 号文件请拨资源的 34 个特派团。如果考虑到联合国索马里援助团(A/68/327/Add. 7)和禁止化学武器组织和联合国联合特派团(A/68/327/Add. 8)，特派团总数是 36 个。
- ^d 核定文职人员数是嗣后预算年度主要报告反映的人数。
- ^e A/68/327 号文件没有反映联索政治处的工作人员配置情况，如果考虑联索政治处 2013 年核定工作人员配置，核定文职人员数应为 4 179 人。
- ^f 2014 年拟议文职人员数反映 A/68/327 号文件所述 34 个特派团的职位数。如果考虑到联合国索马里援助团(221 个职位)和禁止化学武器组织和联合国联合特派团(123 个职位)的工作人员配置，2014 年 36 个特派团的拟议文职人员总数为 4 189 个职位。
- ^g 两年期最后预算批款反映的核定预算。
- ^h 2012 年和 2013 年核定预算反映 A/68/327 号文件所述两年期订正批款总额。核定预算不包括联合国索马里援助团、禁止化学武器组织和联合国联合特派团和联合国马里办事处所需资源，因为这些特派团通过承付权供资。核定预算还不包括塞拉利昂问题特别法庭的补助金批款。
- ⁱ 34 个特派团 2014 年拟议预算见 A/68/327 号文件。如果考虑到联合国索马里援助团(50 394 800 美元)和禁止化学武器组织和联合国联合特派团(11 822 900 美元)的所需资源，那么，36 个特派团的拟议预算总额为 6.03 亿美元。
- ^j 嗣后两年期方案预算第 3 款反映的支出。
- ^k 2011 年支出不包括塞拉利昂问题特别法庭的补助金。
- ^l 如果考虑到联合国索马里援助团、禁止化学武器组织和联合国联合特派团和联合国马里办事处的预计支出，那么，2013 年的预计支出为 6.029 亿美元。

7. 行预咨委会在提出要求后还收到关于 2012 年支出、2013 年核定资源和预计支出、2014 年 34 个特别政治任务各自的拟议资源、以及 2008-2009 两年期以来过去五年预算和支出的资料。行预咨委会要求在大会审议 2014 年特别政治任务拟议预算时向大会提交行预咨委会收到的资料。行预咨委会审查了 2014 年特别政治任务拟议预算，认为总体预算编制有所改进，从过去和目前的支出趋势看，这些拟议预算更准确。

为 2014-2015 两年期编列的经费

8. 行预咨委会回顾，2014-2015 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)为特别政治任务编列了 10.81 亿美元两年期经费，与秘书长在 2014-2015 年预算大纲中提出的特别政治任务 11.13 亿美元拟议经费(见 A/68/7，第二. 2 和第二. 22 至第二. 27 段)相比，减少了 3 200 万美元。秘书长表示，3 200 万美元是依照大会第 67/248 号决议削减的(见下文第 14 和 15 段)。

9. 行预咨委会进一步回顾，秘书长表示 2014-2015 年拟议预算大纲没有考虑以下 3 个特派团所需资源：秘书长萨赫勒问题特使办公室和秘书长大湖区问题特使办公室(两者都是在秘书长编写关于预算大纲的报告之后组建的)以及联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室(在预算大纲定稿时未预期该办公室会作为特别政治任务继续存在)(见 A/68/7，第二. 23 段)。秘书长在其报告

(A/68/327) 附件五中确定了续设或新设的 36 个特别政治任务的分类，其 2014-2015 年的两年期经费为 10.81 亿美元，现将其简要介绍如下(同上，第 79 至 82 段)。

(a) 用于 36 个特别政治任务中 34 个任务的拟议资源为 5.408 亿美元中，2014 年用于 31 个特别政治任务的拟议资源 5.2 亿美元被视为 2014-2015 年拟议方案预算所列 10.81 亿美元两年期经费估计数的组成部分；用于下列 3 个特别政治任务的拟议资源 2 050 万美元被视为两年期经费估计数之外的新增或额外款项：秘书长萨赫勒问题特使办公室、秘书长大湖区问题特使办公室以及联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室(见上文第 5 段)；

(b) 下列 2 个特别政治任务为新设任务，将单独提交增编，说明其所需资源数：联合国索马里援助团和禁止化学武器组织和联合国联合特派团(见上文第 2 段)。

10. 如 2014-2015 年拟议方案预算(A/68/6 (Sect. 3)) 第 3.82 段所述，超出 10.81 亿美元两年期经费的任何额外所需资源将继续依照大会第 41/213 号决议附件一第 11 段的规定进行处理。行预咨委会注意到，虽然特别政治任务两年期经费在经常预算中编列与核准，但各具体特派团预算需每年提交和核准。鉴于 2014 年是 2014-2015 两年期方案预算的第一年，特别政治任务(续设或新设)所需资源总额是否超出 10.81 亿美元的两年期经费只能在方案预算的第二年确定(见下文第五节中关于 2014 年的各项建议及 A/68/327 的附件一)。

11. 行预咨委会还回顾，10.81 亿美元的特别政治任务两年期经费在 2014-2015 年拟议方案预算资源总额中占 20%(见 A/68/7，表二.4)。行预咨委会索要后得到资料，说明了在过去 5 个两年期里用于特别政治任务的资源在经常预算中所占百分比(见下文表 2)。

表 2

用于特别政治任务的资源在方案预算总额中所占百分比(百万美元)

两年期	特别政治任务	方案预算(不包括	方案预算	特别政治任务在总
		特别政治任务)	总额	额中所占百分比
	(a)	(b)	(c) = (a) + (b)	(d) = (a) / (c)
2004-2005 年(最后批款) ^a	392.9	3 262.9	3 655.8	11
2006-2007 年(最后批款)	651.4	3 542.4	4 193.8	16
2008-2009 年(最后批款)	877.0	3 922.9	4 799.9	18
2010-2011 年(最后批款) ^a	1 192.7	4 223.7	5 416.4	22
2012-2013 年(订正批款) ^a	1 204.4	4 195.0 ^b	5 399.4	22%
2014-2015 年(拟议预算, 重计费用前) ^b	1 081.1	4 323.3 ^d	5 404.4	20%

^a 塞拉利昂问题特别法庭补助金批款列入经常预算(不包括特别政治任务)(b)栏)

^b 数字反映 2012 年薪金、一般工作人员费用和空缺率与员额相关的重计费用递延情况。

^c 2014-2015 年数字反映了根据 A/68/6 (Sect. 3) 提出的 2014-2015 年特别政治任务拟议经费水平；另见上文第 8 和第 9 段，其中说明了 2014 年 36 个特派团的总体情况。

^d 2014-2015 年重计费用前拟议预算反映以 2012-2013 年订正费率计算的资源(见 A/68/6(Introduction)，第 3(e)段)。

2014 年拟议资源

12. 36 个特别政治任务中 34 个任务的 2014 年拟议所需资源净额为 540 762 100 美元(A/68/327，第二节；另见上文第 2 段)，与 2013 年的 553 519 400 美元核定资源相比，减少 12 757 300 美元。2014 年资源总额的分配百分比如下：专题群组一 6.8%；专题群组二 6%；专题群组三 26.1%；联阿援助团 35.4%和联伊援助团 25.7%(A/68/327，图 1)。秘书长报告的表 4 和表 5 提供了按特派团和按主要支出类别开列的 2014 年所需资源信息。下文表 3 按主要支出类别开列 2014 年所需资源汇总情况。

表 3

按主要支出类别开列的所需资源估计数总表^a

(千美元)

	2012 年 1 月 1 日至 2013 年 12 月 31 日			2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日		2013-2014 年差异分析	
	批款	支出	差异	所需资源 总额	非经常 所需资源	2013 年所需 资源总额	差异
		估计数					
(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)	
军事和警务人员	34 983.0	29 484.5	5 498.5	14 061.4	—	15 649.5	(1 588.1)
文职人员	611 886.9	669 549.2	(57 662.3)	307 065.0	—	298 536.2	8 528.8
业务费用	518 466.3	465 442.7	53 023.6	219 635.7	6 130.6	239 333.7	(19 698.0)
共计(所需资源净额)	1 165 336.2	1 164 476.4	859.8	540 762.1	6 130.6	553 519.4	(12 757.3)

^a 不包括(a) 联合国索马里援助团和禁止化学武器组织和联合国联合特派团，将单独提交增编，说明这两个特别政治任务所需资源；(b) 2013 年期间停办的联索政治处和联合国驻马里办事处。

13. 如上文表 3 所示，2014 年拟议资源减少 1 280 万美元，这反映以下情况：(a) 业务费用(1 970 万美元)和军事和警务人员费用(160 万美元)下资源减少；(b) 文职人员拟议资源增加(850 万美元)(见下文第 20 段)。秘书长报告第 97 至 106 段以及表 5 解释了差异。秘书长指出，各特别政治任务的业务费用已从 2012 年的 3.032 亿美元减至 2013 年的 2.393 亿美元，并在 2014 年减至 2.196 亿美元(A/68/327，第 28 段)。

大会第 67/248 号决议的影响

14. 秘书长指出，列入了 12 个表格(与 2014-2015 两年期拟议方案预算所载表格相同)，用以说明受大会第 67/248 号决议直接影响的特别政治任务情况(专题群组一 3 个，专题群组二 9 个)。此外，专题群组三下各特别政治任务、联阿援助团和联伊援助团预计不会受到上述决议的直接影响(同上，第 20 至 22 段)。秘书长表示，这些影响不会改变相关特别政治任务的产出量或实绩指标。上述特别政治任务的主要资源变动领域是咨询人经费及工作人员和专家差旅费减少。更多地使用视频会议缓解了上述资源减少的影响。

15. 行预咨委会注意到，在列报与大会第 67/248 号决议有关的经费削减对特别政治任务产生的影响时，秘书长采用的方式与 2014-2015 两年期拟议方案预算对上述影响的列报方式相同。行预咨委会回顾，行预咨委会就 2014-2015 年拟议方案预算关于资源削减及预计业绩计量所受影响列报方式提出了评论意见。行预咨委会再次建议请秘书长回归以往预算列报文件中体现的既定做法(见 A/68/7，第 72 至 74 段)。

差旅

16. 秘书长报告附件八提供资料，说明了按特别政治任务开列的 2013 年和 2014 年专家、咨询人及公务差旅所需资源情况。如该附件所示，拟议削减资源总额为专家 656 300 美元，即 4%；咨询人 1 009 200 美元，即 15%；公务差旅 2 485 300 美元，即 14%(A/68/327，第 103 至 105 段)。在专题群组二专家的差旅方面，空中旅行舱位标准变动是由于他们的地位是咨询人(见下文第四节B部分)。行预咨委会从报告中注意到，专家差旅及公务差旅下所需资源减少的原因既包括差旅需求减少，也包括根据大会第 67/254 号决议，咨询合同上专家的空中旅行舱位标准发生变化(A/68/327，第 103 和 105 段)。行预咨委会索要资料，说明差旅费用减少额有多少与旅行次数减少相关，有多少与大会第 65/268、67/248 和 67/254 号决议产生的削减和(或)节省相关，但行预咨委会未得到这些资料。

17. 行预咨委会询问后获悉，如报告(A/68/327)第 105 段所述，2014 年公务差旅拟议削减资源为 250 万美元(14%)，反映了 25 个特别政治任务所需资源减少以及 2 个任务所需资源增加的净结果。行预咨委会获悉，为了落实大会第 67/254 A 号决议第六节第 14 段，秘书处于 2013 年 8 月 12 日颁布了关于工作人员及其他经核准的联合国差旅人员公务差旅问题的行政指示 ST/AI/2013/3。应当指出，若干其他因素也会影响差旅所需资源，这些因素包括业务需要、实际支出模式以及利用视频会议或电话会议。行预咨委会获悉，鉴于确定预算编列的差旅资源的因素数目较多以及尚未建立按照行预咨委会要求的详细程度跟踪所需资源的中央系统，目前无法分列每个因素在减少 2014 年公务差旅经费方面产生的影响。行预咨委会感到遗憾的是，秘书长无法提供行预咨委会索要的、用来对 2014 年差旅

所需资源进行适当分析的资料。行预咨委会认为，执行大会有关差旅的各项决议有可能为一些特别政治任务带来节余，而如果大会核准行预咨委会关于专题群组二专家差旅标准的建议，则有可能对 2014 年专家拟议资源产生影响(见下文第 98 至 100 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在 2014-2015 两年期执行情况报告中报告所有与差旅有关的支出差异。

2014 年所需人员编制

18. 秘书长报告(A/68/327)表 6 按职类和职等开列了 36 个特派团中 34 个特派团 2014 年的拟议工作人员编制总数。34 个特派团 2014 年拟议工作人员总数为 3 845 人，而 2013 年核定数目为 4 080 人。两个最大特派团，即联阿援助团(1 691 人，占 44%)和联伊援助团(956 人，占 24.9%)继续拥有特别政治任务的绝大多数职位(同上，表 6 和图四；另见下文第 29 和 30 段)。

19. 秘书长报告附件六载有 34 个特派团中每个特派团 2014 年拟议人员编制变动汇总表。2014 年拟议人员配置变动反映出 36 个特派团中 34 个特派团净减少 235 个职位，拟议削减职位数目最多的是联阿援助团(241 个)。削减职位数目的原因还包括联合国塞拉利昂建设和平综合办事处将在 2014 年关闭和清理结束(A/68/327，第 93 段)。这些削减数因拟在秘书长大湖区问题特使办公室设立 26 个职位而部分抵消(见下文第四节A部分)。行预咨委会注意到，秘书长将单独提交增编，说明联合国索马里援助团和禁止化学武器组织和联合国联合特派团所需人员编制(见上文第 2 段)，因此 2014 年特别政治任务职位净减少数尚待确定。

20. 文职人员费用占总资源的比例将从 2013 年的 53.9%增至 2014 年的 56.8%(A/68/327，第 96 段)。行预咨委会注意到，虽然 34 个特派团拟议净减少 235 个职位，但文职人员项下费用预计增加 850 万美元。秘书长在报告第 98 段说明了费用增加的理由，其中包括：(a) 联阿援助团本国职位资源增加，这主要是薪金上调、适用较低的空缺率、一般工作人员费用增加以及危险津贴比率提高的综合结果，增加额因拟减少本国职位数目而部分抵消；(b) 联伊援助团文职人员费用经费增加，主要原因是本国工作人员(当地雇员)职位适用较低的空缺率以及本国工作人员危险津贴增加；(c) 专题群组一的两项任务，即秘书长大湖区问题特使办公室(共有 26 个职位)和秘书长也门问题特别顾问办公室(3 个新职位)的资源增加。

21. 行预咨委会注意到，联阿援助团 2014 年拟议预算中本国工作人员的一般工作人员费用增加，其原因是 2014 年是按照薪金净额 35%的比率计算一般工作人员费用，而 2013 年及之前适用的是 25%。行预咨委会询问后获悉，25%的比率一直不足以负担实际产生的一般工作人员费用。行预咨委会要求提供关于所有特别政治任务的一般工作人员费用的资料，但没有收到。行预咨委会要求在特别政治任务 2015 年拟议预算中提供关于一般工作人员费用、包括关于差异的资料。

22. 秘书长报告附件七载有资料，介绍专题群组三各特别政治任务、联阿援助团和联伊援助团 2013 年编入预算的空缺率、截至 2013 年 8 月 31 日的实际空缺率和 2014 年拟议空缺率。秘书长指出，2014 年拟议预算空缺率考虑到了 2013 年期间的实际空缺率及计划部署情况(同上，第 94 段)。行预咨委会在下文第四节关于相关特派团的部分对各特派团空缺率提出了评论意见和建议。

23. 此外，行预咨委会认为，秘书长应在今后的拟议预算中提供资料，说明特别政治任务中已经存在两年或更长时间的空缺(如有)情况。行预咨委会认为，作为一项总体政策，应对空缺两年或更长时间的员额的持续必要性进行审查，并在拟议方案预算中说明保留这些员额的理由。否则应建议裁撤这些员额(A/68/7，第 107 段)。行预咨委会认为，这项政策也应适用于特别政治任务的所需人员编制。

24. 2014 年拟在政治事务部设立两个职位，负责向秘书长大湖区问题特使办公室提供支助(详见下文第四节A部分)。行预咨委会询问后获得了下表 4，其中列明 2014 年拟议预算为支助特别政治任务编列的设在总部的拟议职位数目和职等。在表中所列的总共 18 个职位中，16 个职位已在 2013 年特别政治任务预算中获得核可。行预咨委会回顾，按“专职同等资历人员”办法对用于支助特别政治任务的能力进行了评估，“专职同等资历人员”的定义是相当于一名专职工作人员一年时间的工作人员时数。将各部厅能力相加后发现，这相当于约 232 个专职同等资历人员。但行预咨委会获悉，这项分析不能得出结论，因为尚未确定分析的时数是否超过完整工作日，因此不能为断定多少员额专用于支助特别政治任务提供依据(A/66/7/Add. 21，第 66 段)。

表 4
由特别政治任务预算供资设在总部的职位

特派团	部/厅	P-5	P-4	P-3	一般事务 (其他职等)	共计
联伊援助团						
	政治部/中东和西亚司	0	1	2	0	3
	政治部/选举援助司	0	1	0	0	1
	安保部	0	1	0	0	1
联利支助团						
	政治部/非洲二司	0	1	0	1	2
	政治部/选举援助司	0	1	0	0	1
联阿援助团						
	政治部/选举援助司	0	1	0	0	1
萨赫勒问题特使办公室						
	政治部/非洲二司	1	1	0	0	2

特派团	部/厅	P-5	P-4	P-3	一般事务 (其他职等)	共计
大湖区问题特使办公室						
	政治部/非洲一司	0	1	0	1	2
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室						
	政治部/欧洲司	0	1	0	1	2
叙利亚问题联合特别代表办公室						
	政治部/中东和西亚司	1	1	0	1	3
共计		2	10	2	4	18

25. 关于从总部向特别政治任务提供支助问题，行预咨委会注意到，这些职位由特别政治任务预算供资的政治事务部工作人员不直接向他们所支助的外地特派团团长报告工作，而是向政治部报告。此外，行预咨委会回顾，它曾就维和支助账户的资源水平及其与维和行动的数量、规模和复杂性没有可衡量关联这一问题提出意见(A/67/848，第10和11段)。在这方面，行预咨委会认为，总部提供的支助能力水平也应与特派团的总体活动规模有关联，这种关联必须反映可用的全部资源。

三. 一般性意见和建议

格式和列报方式

26. 行预咨委会注意到，2014年预算估计数的列报方式和内容已有一定程度的改进，如附件四至八，除其他外，列入了有关人员配置变化和空缺率的资料，秘书长主要报告(A/68/327)第一节F部分扩大了关于工作环境的分节。秘书长指出，按照行预咨委会的意见和建议，已继续努力调整并尽可能严格遵循维持和平行动预算的格式和列报方式(同上，第15段)。在这方面，行预咨委会注意到，秘书长已作出努力，按照行预咨委会的要求改进拟议预算的列报方式和内容。然而，行预咨委会认为，秘书长应进一步改进特别政治任务拟议预算的列报方式和内容及其信息的一致性，以类似维持和平行动经费筹措概览报告的格式，提出有关共有问题的全面信息，为行预咨委会提供更详细的补充财务信息，包括联阿援助团和联伊援助团的预算，以便大会审议问题和作出决策(A/67/604，第25段)。

27. 关于成果预算编制框架，行预咨委会获悉，就专题群组二而言，对预算文件的有关款次进行了综合审查，以尽可能协调预期成绩、绩效指标和产出，以期采取共同做法支助监测实体，并以一致的方式衡量和管理业绩。行预咨委会欢迎作出努力，以改进专题群组二下成果预算编制框架的列报。但是，行预咨委会注意到，一些特派团的若干预期成绩和绩效指标仍然缺乏清晰度和准确性，未说明有关特派团在其任务和 Related 活动方面能够或应该做到什么。例如，专题群组一下的

大湖区问题特使办公室和叙利亚问题联合特别代表以及专题群组三下的联几建和办和联黎协调办的绩效指标和业绩计量应该更加精确和可衡量。行预咨委会重申，有些预期成绩及有关绩效指标可作改进，以便更好地反映各特派团实际可实现的成绩以及对特派团问责的活动(A/67/780，第5段)。行预咨委会还表示，从其在预算审议过程中的作用的角度看，逻辑框架必须改进，只有这样会员国才能够评估执行任务的成效如何，并且满足秘书处利用这种框架作为规划和监测工具的特别需要(A/67/604，第26段)。

28. 行预咨委会在审议2014-2015两年期拟议方案预算时对秘书处使用的组织名称的一致性进行了评论(A/68/7，第138至140段)。行预咨委会在审查2014年特别政治任务拟议预算时注意到在应用组织名称指南方面的一些不一致情况，例如，联阿援助团使用名称不一致的情况。行预咨委会获悉，联阿援助团将向主管人员分发有关指南，以进行修订和更新。行预咨委会重申，所有特派团应统一执行现行指南，如有与指南不符之处，应作出明确解释。

人员配置趋势

29. 行预咨委会在索要后获得资料(见表5)，其中列出了所有特别政治任务负责人的职等和合同类型。经询问，行预咨委会还获悉，下列三个特派团负责人为副秘书长职等，持有实际受聘合同，他们得到助理秘书长职等特别顾问/特使提供的支助(秘书长塞浦路斯问题特别顾问、秘书长萨赫勒问题特使和秘书长大湖区问题特使)。

表5

所有特别政治任务负责人职等和合同类型

特别政治任务	职等	合同类型
专题群组一		
秘书长缅甸问题特别顾问	副秘书长	专任
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	副秘书长	实际受聘
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	副秘书长	专任
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	副秘书长	实际受聘
负责执行安全理事会第1559(2004)号决议秘书长特使	副秘书长	1美元/年
参加日内瓦国际讨论的联合国代表	助理秘书长	专任
联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特使	副秘书长	专任
苏丹和南苏丹问题特使	副秘书长	专任
秘书长也门问题特别顾问	助理秘书长	专任

秘书长萨赫勒问题特使	副秘书长	实际受聘
秘书长大湖区问题特使	副秘书长	实际受聘
专题群组二		
所有监测组、专家组和专家小组和支持安全理事会 1540(2004)号决议所设委员会 ^a	—	—
反恐怖主义执行局	助理秘书长	专任
专题群组三		
西非办 ^b	副秘书长	专任
中非建和办	助理秘书长	专任
联几建和办	副秘书长	专任
联塞建和办	助理秘书长	专任
喀尼混委会 ^b	副秘书长	专任
中亚预防外交中心	助理秘书长	专任
联布办事处	助理秘书长	专任
联黎协调办	副秘书长	专任
联阿协调处	副秘书长	专任
联利支助团	副秘书长	专任
联阿援助团	副秘书长	专任
联伊援助团	副秘书长	专任

^a 对专题群组二，特别政治任务不包括反恐怖主义执行局，各监测组、专家组和专家小组由从每个小组的成员中选出一名协调员领导。所有成员均以咨询合同订约。

^b 西非办负责人也担任该混合委员会主席。

30. 经询问，行预咨委会还得到了有关自 2008 年以来各特别政治任务人员配置水平的信息。行预咨委会注意到，就 A/68/327 和 Add. 1-6 所列 34 个任务而言，2008 年工作人员总数为 4 929 人，2014 年拟议工作人员编制为 3 845 人。就高级职等职位而言，2008 年和 2014 年的比较显示，助理秘书长(从 12 个增至 17 个)和 D-2(从 9 个增至 13 个)职等职位增加，而副秘书长职等职位数保持不变(16 个)，D-1 职位减少(从 39 个减至 37 个)(见下表 6；又见上文表 1)。行预咨委会认为，秘书长应监测特别政治任务的人员配置趋势。

表 6
2008 年至 2014 年 D-1 职等及以上的所需人员编制

	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1
2008 年核定数	16	12	9	39
2009 年核定数	15	11	13	35
2010 年核定数	11	11	13	34
2011 年核定数	12	14	12	40
2012 年核定数	13	14	15	37
2013 年核定数	15	15	14	36
2014 年拟议数	16	17	13	37

联合国警卫队

31. 行预咨委会回顾, 到目前为止, 联伊援助团是唯一在部署了联合国警卫队(警卫队 2014 年拟议特遣队人员总数为 272 人)的地方部署的特派团(见 A/68/327/Add. 5, 第 62 段)。行预咨委会注意到, 目前还在考虑为联合国索马里援助团和中非建和办部署联合国警卫队。安全理事会在第 2124(2013)号决议中授权部署警卫队, 支持联合国索马里援助团。部署警卫队的所需资源未列入拟议预算, 但将在 2014 年提出(见 A/68/327/Add. 7, 第 20 段)。行预咨委会获悉, 安全理事会注意到秘书长关于为中非建和办部署警卫队的提议, 现计划在 2013 年结束前初次部署 250 人, 在承付权下供资。行预咨委会注意到在更多特别政治任务中部署联合国警卫队的计划, 建议大会请秘书长在 2015 年拟议预算中全面分析在特别政治任务中部署警卫队的事宜, 包括模式、标准以及支持和支助要求, 并且分析与在维持和平特派团中部署士兵之间的异同。

综合特派团

32. 关于综合特派团, 行预咨委会询问目前是如何实现综合的, 并获悉, 2013 年 4 月通过的全系统综合评估和规划政策取代了关于综合特派团规划流程的指导方针, 该政策阐明了联合国系统实现综合的框架。该政策适用于伴随着联合国国家工作队部署外地特别政治任务(或多层面的维和行动)或正在考虑这样一种存在的所有情况。该政策阐述了实现综合的四个最低要求: (a) 联合战略评估; (b) 共同的联合国愿景、优先事项和各自责任, 包括综合战略框架; (c) 在外地和总部两级用于联合战略和业务问题的综合机制; (d) 有关综合战略框架执行情况的综合监测和报告。此外, 综合方面的各项原则适用于各特派团, 无论特派团和联合国国家工作队的结构安排如何。可在结构上(诸如有三个头衔的秘书长副特别代

表/驻地协调员/人道主义协调员)、方案上(通过联合方案)和战略上(通过采用综合评估和规划政策)实现综合。

33. 关于秘书长报告的第 67 至 69 段提供的信息,行预咨委会询问综合战略评估是否也可在特派团开始时就设想撤出战略,除其他外,行预咨委会获悉,战略评估通常包括冲突分析、优先目标和联合国进行参与的各种战略备选方案。因此,虽然在一个特别政治任务的部署阶段开展的战略评估确实可以设想撤出战略,但撤出战略通常会在综合战略框架中更详细地考虑。该框架包括综合评估的主要结论、对巩固和平的各优先事项的明确定义、需要采用一种综合办法的所有方案职能和业务领域、商定成果、时间表、责任以及共同的监测和报告框架。此外,战略评估,也被称为战略审查,也应在局势发生重大变化之后或特派团的任务实质性改变之前开展。这可以包括作出进行过渡的决定,过渡时将需要撤出战略。

政治事务部、维和行动部和外勤支助部之间的合作与协调

34. 行预咨委会注意到,应行预咨委会的要求(A/67/604,第 38 段),秘书长在其报告(A/68/327,第 40 至 46 段)列入了有关参与支助特别政治任务的这三个部之间合作的信息。行预咨委会从该报告中注意到,为确保三部之间的密切协调,2013 年 7 月 2 日三位副秘书长向三部人员发出通知,概述了改善三部合作与沟通的步骤,以期秘书长、会员国和外地存在提供最佳服务。而且,外勤支助部和政治事务部正在就外勤支助部向政治事务部领导的外地特派团提供行政和后勤支助的现行服务级别协议进行审查,以期加以更新,反映根据全球外勤支助战略制定的新机制和安排。经询问,行预咨委会获悉,对该协议的审查仍在进行,该协议不被视作将促成任何效益或节余的财务文件,审查的目的是为了反映两个部的变化和各種新情况,以便保持该协议的相关性。行预咨委会建议大会请秘书长进一步改进政治事务部、外勤支助部和维持和平行动部之间的合作与协调。

全球外勤支助战略

35. 秘书长 A/68/327 号报告第 52 至 56 段介绍了全球外勤支助战略执行进展情况。秘书长关于支助战略的第三次年度进度报告概述了对全球外勤支助战略在(a) 联合国总部;(b) 意大利布林迪西联合国后勤基地全球服务中心;(c) 乌干达恩德培区域服务中心;(d) 特别政治任务及维和特派团各级提供支助服务结束状态的设想。据秘书长介绍,支助战略对特别政治任务业务和一些相关活动的影响包括:

(a) 全球服务中心在联利支助团运行第一年派出在布林迪西中心而非利比亚境内特派团的 15 名工作人员为其提供支助,为本组织节省了 250 万美元(报告第 53 段说明了节省数额是如何计算出来的);

(b) 恩德培区域服务中心目前向东部非洲的八个外地特派团提供共享服务:政治事务部领导的三个特派团(中非建和办、联布办事处、联索援助团);维持和

平行动部领导的四个特派团(联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国阿布耶伊临时安全部队和联合国南苏丹特派团)；以及为非洲联盟索马里特派团提供支助的非索特派团支助办。在区域一级集中履行人力资源、财务、多式联运和控制、客货运输、信通技术支助等领域具有交易性质和不取决于地点的职能。在这方面，在 2013-2014 年财政期间，中非建和办、联布办事处和联索援助团将为区域服务中心节省业务资源共计 155 500 美元；

(c) 外勤支助部目前正在评估各种“共享服务”支助模式，包括全球服务中心和区域服务中心、科威特联合支助办事处以及特派团之间外勤支助合作的一些做法。评估是为了确定更好地为当前和今后行动、包括为在索马里和马里新成立的特派团(分别为政治事务部领导的联索援助团和维持和平行动部领导的马里稳定团)提供服务的机会和范围；

(d) 关于特派团业务采购和购置支助服务措施的执行情况，将在第六十八届会议续会第二期会议期间结合秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览报告，全面介绍这一措施的最新情况。

36. 行预咨委会经询问获悉，在秘书长关于全球外勤支助战略执行情况的下次报告中，外勤支助部打算概述该部在外地特派团提供共享服务的整体做法。特别是，外勤支助部力求针对以下事项提出拟议办法：(a) 加强共享服务的共同管理和监督工具，以支持标准化和改进服务；(b) 通过业务论证，确定最佳的全球共享服务架构，以扩大共享服务对向所有维持和平特派团和特别政治任务的效益。这一论证将包括“团结”项目今后的潜力。行预咨委会建议大会请秘书长在下一年度进展报告中更全面地说明全球外勤支助战略给特别政治任务带来的效益。

科威特联合支助办事处

37. 秘书长表示，自从科威特联合支助办事处 2012 年 12 月正式启动以来，联阿援助团和联伊援助团人员和工作正在按计划进行整合，最后将合并成为一个单一、综合、以客户为重的实体(A/68/327，第 57 至 61 段)。科威特联合支助办事处将继续作为联阿援助团和联伊援助团的一个联合供资部门，通过两个特派团的分摊预算提供经费，并且可以扩大规模以满足两个特派团的要求。在办事处 2014 年 86 个拟议职位中，44 个职位由联阿援助团预算供资，42 个由联伊援助团预算供资。对办事处的业绩问责仍由这两个特派团负责。

38. 秘书长报告(A/68/327)第 62 至 66 段进行了成本效益分析。报告表示，驻科威特国际工作人员费用低于阿富汗和伊拉克两国，因此节省了经费。而且，科威特联合支助办事处人力资源科具有支助现有客户特派团的人员和能力，如有需要，还可为其他小型特派团提供支助。因此，办事处成立之后取得了一个成果，即向办事处下放了权力，使其能够在现有资源范围内向秘书长也门问题特别顾问

办公室提供支助。行预咨委会认为，秘书长没有充分说明科威特联合支助办事处的成本效益。例如，秘书长所称在科威特联合支助办事处设立后有所起色的一些领域，例如审查和简化业务流程和根据业绩指标进行业务管理，与所有特派团和办事处并无二致。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在特别政治任务 2015 年预算中充分说明该办事处的成本效益。

39. 行预咨委会注意到，秘书长在关于维持和平行动的最新概览报告中表示，在 2013/14 年期间，在提议设立其他中心之前，他将先重点实现转移到恩德培区域服务中心的人力资源和财务交易流程的全面整合和成效(A/67/723, 第 143 段)。行预咨委会认为，建立和发展科威特支助办事处似乎有违这一说法，因为该办事处的职能和安排与恩德培区域服务中心类似。行预咨委会回顾大会就可能增设区域中心问题作出的决定(第 64/269 号决议第六节第 25 段和第 66/264 号决议第 58 段)，建议请秘书长在关于维和行动的下一期概览报告中就这一问题充分说明理由。

支助服务

40. 行预咨委会从预算文件中注意到，向一些特派团提供的支助服务是需要偿还费用的，向另一些特派团提供的支助服务是免费的。行预咨委会要求澄清并获悉，除其他外，就政治部支持的特别政治任务而言，其他特派团或总部之外办事处所提供的服务都是免费的，前提是提供服务的办事处没有因此而增加费用。如果因此而增加费用，这些费用则由提出服务要求的特派团支付(例如，如果一名特使前往某个设有特别政治任务或维和特派团的国家，外地特派团可为特使指派该特派团的司机和车辆，因为车辆已经购置，与司机已经签有合同。但是，司机的加班费和车辆燃料费用将由特使的预算支付)。

41. 行预咨委会还询问，如何按照国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)对支助服务的偿付款进行处理。行预咨委会获悉，目前按照《联合国系统会计准则》，如果在同一财政期间收到偿付款，实际支出偿付款则记作原先列支账户的贷项；在往期发生实际支出、本财政期间收到的偿付款则贷记为杂项收入。然而，根据公共部门会计准则，因费用回收而发生的支出和收到的偿付款将在财务报表中分别列出。按照公共部门会计准则完全权责发生制会计，将在本组织提供服务并有权回收发生的支出的财政期间记录收入，不论何时收到或者支付现金或现金等价物。

42. 行预咨委会认为，为使预算透明、准确，执行情况报告应记录和报告向特别政治任务提供的所有可计量的支助服务。

四. 关于所需资源的具体建议

A. 专题群组一：秘书长特使、个人特使和特别顾问

43. 秘书长的主要报告包括专题群组一 11 个特别政治任务所需资源总额 (A/68/327, 表 4 和表 6)。但其中 10 个特派任务所需资源是在 A/68/327/Add. 1 号文件中列报, 而联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室所需资源是在 A/68/327/Add. 6 号文件中列报的(见下文第 71 至 91 段)。行预咨委会经询问后获悉, 该联合特别代表办公室的拟议预算之所以在单独增编中发布, 是因为 2013 年 8 月底才决定将该办公室从开罗迁至日内瓦, 并且决定不延迟公布专题群组一其他各特派任务的预算报告 (A/68/327/Add. 1)。

表 7

专题群组一所需资源总表^a

(千美元)

类别	2012-2013 年			2014 年所需资源		2013 年所需 资源总额	2013-2014 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)		
秘书长缅甸问题特别顾问	2 547.0	2 280.7	266.3	1 363.4	4.3	1 397.8	(34.4)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	7 071.7	6 511.3	560.4	3 388.4	—	3 551.5	(163.1)
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	4 843.6	4 694.8	148.8	2 435.6	—	2 497.3	(61.7)
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	1 314.0	1 038.2	275.8	657.6	—	676.6	(19.0)
负责执行安全理事会第 1559(2004) 号决议秘书长特使	1 465.6	1 258.5	207.1	723.6	2.6	742.7	(19.1)
联合国派驻日内瓦国际讨论的代表	4 524.1	4 100.3	423.8	2 193.1	—	2 339.8	(146.7)
苏丹和南苏丹问题特使办公室	2 970.5	2 855.3	115.2	1 672.7	—	1 808.6	(135.9)
秘书长也门问题特别顾问办公室	5 596.5	5 443.1	153.4	4 332.2	—	3 607.6	724.6
秘书长萨赫勒问题特使办公室	3 624.0	3 624.0	—	3 469.4	—	3 624.0	(154.6)
秘书长大湖区问题特使办公室	—	—	—	4 668.8	283.0	—	4 668.8
共计	33 957.0	31 806.2	2 150.8	24 904.8	289.9	20 245.9	4 658.9

^a 不包括联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室所需资源。

44. 如上表 7 所示, 专题群组一 10 个特派任务 2014 年拟议资源共计 24 904 800 美元(净额), 比 2013 年核定资源多 4 658 900 美元。2014 年拟议资源增加是因为需要为秘书长大湖区问题特使办公室提供资源, 该办公室于 2013 年 3 月设立, 2013 年由大会关于 2012-2013 两年期意外及非常费用的第 66/249 号决议规定的秘书长承付权供资(同上, 第 248 段)供资。9 个续设特别任务的资源净减少 9 900

美元，这是秘书长也门问题特别顾问办公室的拟议资源增加 724 600 美元(见下文第 47(c)和 48 段)与其他 8 个特派任务资源减少相抵后的结果。

45. 2012-2013 两年期间，预计到 2013 年 12 月 31 日的支出为 31 806 200 美元，而两年期批款为 33 957 000 美元，因此预计未支配余额为 2 150 800 美元。除其他外，出现 2 150 800 美元差异的主要原因是以下两项所需资源减少：(a) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问(560 400 美元)，原因是空缺率高于预算以及咨询人、通信及其他用品、服务和设备项下支出出现结余；(b) 联合国派驻日内瓦国际讨论的代表(423 800 美元)，原因是事件预防和应对联合机制会议次数减少，公务差旅费用低于预算(同上，第 42 和 139 段)。秘书长的报告(A/68/327/Add. 1)在关于各特派任务的部分说明了每个特派任务的差异情况。

有关员额的意见和建议

46. 表 8 列示群组一 10 个特派任务 2013 年核定职位、截至 2013 年 9 月 30 日的空缺情况以及 2014 年拟议所需人员编制。

表 8

专题群组一：所需人员编制^a

特派任务	2013 年核定数	截至 9 月 30 日 的空缺职位	2014 年拟议数	新设职位	裁撤	改叙
秘书长缅甸问题特别顾问	5 (1 个副秘书长, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个一般事务人员(其他职等))	—	5 (1 个副秘书长, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个一般事务人员(其他职等))	—	—	—
秘书长塞浦路斯问题特别顾问	19 (1 个副秘书长, 1 个 D-1, 3 个 P-5, 5 个 P-4, 2 个外勤人员, 4 个一般事务人员(其他职等), 3 个当地雇员)	—	19 (1 个副秘书长, 1 个 D-2, 3 个 P-5, 5 个 P-4, 1 个外勤人员, 3 个一般事务人员(其他职等), 5 个当地雇员)	—	—	2 (1 个外勤人员改为当地雇员, 1 个一般事务人员(其他职等)改为当地雇员)
秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问	10 (1 个副秘书长, 1 个助理秘书长, 1 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个一般事务人员(其他职等))	1 (P-3)	10 (1 个副秘书长, 1 个助理秘书长, 1 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个一般事务人员(其他职等))	—	—	—
负责西撒哈拉问题秘书长个人特使	2 (1 个副秘书长, 1 个 P-3)	—	2 (1 个副秘书长, 1 个 P-3)	—	—	—

特派任务	2013 年核定数	截至 9 月 30 日的空缺职位	2014 年拟议数	新设职位	裁撤	改叙
负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使	3 (1 个副秘书长, 1 个 P-4, 1 个一般事务人员(其他职等))	1 (P-4)	3 (1 个副秘书长, 1 个 P-4, 1 个一般事务人员(其他职等))	—	—	—
联合国派驻日内瓦国际讨论的代表	7 (1 个助理秘书长, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个一般事务人员(其他职等))	1 (P-4)	7 (1 个助理秘书长, 1 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个一般事务人员(其他职等))	—	—	—
苏丹和南苏丹问题特使办公室	9 (1 个副秘书长, 1 个 D-1, 2 个 P-4, 1 个 P-2, 1 个一般事务人员(其他职等), 2 个本国专业干事, 1 个当地雇员)	2 (2 个本国专业干事)	8 (1 个副秘书长, 1 个 D-1, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 2 个本国专业干事, 1 个当地雇员)	—	1 (1 个一般事务人员(其他职等))	1 (1 个 P-2 to 个 P-3)
秘书长也门问题特别顾问办公室	15 (1 个助理秘书长, 1 个 D-1, 2 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个一般事务人员(其他职等), 1 个本国专业干事, 6 个当地雇员)	4 (1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个本国专业干事, 1 个当地雇员)	18 (1 个助理秘书长, 1 个 D-1, 2 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个 P-3, 2 个外勤人员, 1 个一般事务人员(其他职等), 1 个本国专业干事, 6 个当地雇员)	3 (1 个 P-4, 2 个外勤人员)	—	—
秘书长萨赫勒问题特使办公室	15 (1 个副秘书长, 1 个 D-2, 3 个 P-5, 5 个 P-4, 3 个 P-3, 2 个一般事务人员(其他职等))	8 (1 个 D-2, 2 个 P-5, 3 个 P-4, 2 个 P-3)	16 (1 个副秘书长, 1 个助理秘书长, 3 个 P-5, 4 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个本国专业干事, 3 个当地雇员)	1 (1 个当地雇员)	—	4 (1 个 D-2 改为助理秘书长, 1 个 P-4 改为本国专业干事, 2 个一般事务人员(其他职等)改为当地雇员)
秘书长大湖区问题特使办公室	—	7 (2 个 P-5, 2 个 P-3, 3 个当地雇员)	26 (1 个副秘书长, 1 个助理秘书长, 1 个 D-1, 4 个 P-5, 5 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个外勤人员, 2 个一般事务人员(其他职等), 1 个本国专业干事, 7 个当地雇员)	26 (1 个副秘书长, 1 个助理秘书长, 1 个 D-1, 4 个 P-5, 5 个 P-4, 3 个 P-3, 1 个外勤人员, 2 个一般事务人员(其他职等), 1 个本国专业干事, 7 个当地雇员)	—	—

^a 不包括联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室所需人员编制(见下文第 71-91 段)。

47. 群组一 2014 年拟议人员编制变更如下(同上, 第 44、166、191 至 194、220、245 至 247 段):

(a) 秘书长塞浦路斯问题特别顾问(改叙 2 个职位): 1 个外勤人员(安保干事)改为当地雇员(安保助理), 1 个一般事务人员(其他职等)改为当地雇员(行政助理);

(b) 秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室(改叙 1 个职位, 裁撤 1 个职位): 特使(及特别助理)从纽约迁至亚的斯亚贝巴之后(特使也被任命为秘书长驻非洲联盟特别代表), 1 个特使/秘书长驻非盟特别代表特别助理职位从 P-2 改为 P-3, 裁撤纽约 1 个一般事务人员(其他职等)职位;

(c) 秘书长也门问题特别顾问办公室(新设 3 个职位): 拟设 1 个 P-4(新闻干事)职位; 根据安全和安保部门进行的安全评估, 拟设 2 个外勤人员(安保干事)职位;

(d) 秘书长萨赫勒问题特使办公室(改叙 4 个职位, 新设 1 个职位)(见下文第 49 至 56 段);

(e) 秘书长大湖区问题特使办公室(新设 26 个职位)(见下文第 57 至 60 段)。

48. 行预咨委会建议核准秘书长关于变动秘书长塞浦路斯问题特别顾问、秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室以及秘书长也门问题特别顾问办公室人员编制的提议。行预咨委会关于秘书长萨赫勒问题特使办公室和秘书长大湖区问题特使办公室所需人员编制的意见和建议载于下文第 49 至 60 段。

秘书长萨赫勒问题特使办公室

49. 自 2014 年 1 月 1 日起, 秘书长萨赫勒问题特使办公室将在达喀尔与负责西非问题秘书长特别代表办事处(西非办)同地办公。秘书长表示, 计划将人员从罗马调至达喀尔, 将使西非办、联合国发展集团区域小组和驻达喀尔的区域人道主义协调员能够大力参与执行联合国萨赫勒区域综合战略。同时, 特使将继续驻在意大利波洛尼亚, 按“实际受聘”合同任职(同上, 第 213 和 214 段; 另见下文第 55 段)。

50. 关于特使办公室从罗马迁至达喀尔, 行预咨委会回顾, 它曾建议考虑进行这样的迁移, 因为接近或处于该地区, 将使特使办公室能够与在该地区处理类似问题的众多联合国机构/实体和国际行为体充分接触和协调, 并分享专门知识、政治分析和地区形势发展报告。行预咨委会认为, 与驻该地区的一个联合国办事处(例如西非办)同地办公, 可使特使办公室借助该办事处关于该区域的专门知识, 并利用其已有的基础设施和支助, 从而减少实质性和行政支助、公务差旅、设施和其他业务费用所需资源(A/67/604/Add. 3, 第 12 段)。行预咨委会欢迎按照行预咨委会先前的建议决定将秘书长萨赫勒问题特使办公室迁至萨赫勒地区。行预咨委

会期望秘书长确保该办公室迁至该地区并与西非办同地办公后，能取得更大的合力效益，并且提高效率。

51. 秘书长提议总共设立 16 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、3 个P-5、4 个P-4、3 个P-3、1 个本国专业干事、3 个当地雇员)(A/68/327/Add. 1, 第 219 和 220 段)。拟议的人员编制变更如下：

(a) 改叙 4 个职位：1 个 D-2 改为助理秘书长(办公室主任)，1 个 P-4 改为本国专业干事(行政干事)，2 个一般事务人员(其他职等)改为当地雇员(行政助理)；

(b) 增设 1 个当地雇员(行政助理)职位。

52. 行预咨委会建议核准将 1 个 P-4 行政干事职位改为本国专业干事，并将 2 个一般事务人员(其他职等)职位改为当地雇员。

53. 关于将 D-2 职位改为助理秘书长(办公室主任)，行预咨委会要求说明特使与拟议新设的助理秘书长职等副特使之间的职责分工，并说明是否 2014 年全年保持该办公室设 1 个副秘书长和 1 个助理秘书长的拟议安排。行预咨委会获悉，特使将继续调动国际支持并与非洲开发银行合作，建立一项针对萨赫勒地区供资不足的基础设施项目的行动基金。然而，随着特派任务从规划转向执行联合国萨赫勒综合战略，特使的作用将逐步消退(应秘书长的请求，特使已同意将其合同延至 2014 年 1 月 31 日，并同意在 2014 年期间根据需要帮助联合国保持国际社会对萨赫勒地区的重点关注)。

54. 关于接管特使责任的继任者，行预咨委会经询问后获悉，目前秘书长未设想副秘书长职等的替代人员，而是拟议由一名助理秘书长职等的办公室主任接管这项责任，办公室主任与联合国驻该地区的力量协调，确保提供持续的领导，包括成功执行萨赫勒战略所需的高级指导和所有各层面的政治接触。根据上述情况，行预咨委会建议核准拟议的职位改叙，将办公室主任职位从 D-2 改为助理秘书长。

55. 行预咨委会从所收到的资料中注意到，特使是按“实际受聘”合同任职，预期将用 50%的时间履职。行预咨委会经询问后获悉，在编制 2014 年拟议预算时，尚不了解逐步取消特使的情况。考虑到特使职能到 2014 年 1 月底将已逐步取消，行预咨委会建议根据这一情况减少为该副秘书长职位拟议的资源。

56. 关于拟议新设的行政助理职位，行预咨委会从秘书长报告(A/68/327/Add. 1)中注意到，2014 年，特使办公室与西非办同地办公后将得到现场提供的后勤和基础设施支持，还有全球服务中心提供的服务作为补充(同上，第 205 段)。行预咨委会考虑到西非办已有的两个行政助理职位和支助能力，建议不核准拟议增设的 1 个行政助理(当地雇员)职位。

秘书长大湖区问题特使办公室

57. 秘书长拟设立共计 26 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤事务、2 个一般事务(其他职等)、1 个本国专业干事、7 个当地雇员),其中包括三个不同地点的下列职位(同上,第 245-247 段)。行预咨委会在提出要求后收到了特使办公室提供的一份组织结构图,现将其作为附件一附于本报告后。

(a) 都柏林(3 个职位): 秘书长特使(副秘书长,以“实际受聘”方式任职)、特别助理(P-4)和一名行政助理(一般事务(其他职等));

(b) 内罗毕(21 个职位): 14 个实务部门职位(特别顾问(助理秘书长)、办公室主任(D-1)、高级政治事务干事(P-5)、政治事务干事(1 个 P-4 和 2 个 P-3)、高级经济事务干事(P-5)、性别平等问题高级顾问(P-5)、高级方案干事(P-5)、人权干事(P-4)、新闻干事(P-4)、特别顾问个人助理(外勤事务)以及行政助理(2 个当地雇员)),7 个支助部门职位(安保协调干事(P-3)、行政干事(本国专业干事)、人力资源助理(2 个当地雇员)、财务助理(当地雇员)和司机(2 个当地雇员));

(c) 纽约(两个支助职位): 政治事务干事(P-4)和行政助理(一般事务(其他职等))。

58. 行预咨委会询问后获悉,2013 年在经核定的共计 19 个职位(都柏林 3 个职位、内罗毕 14 个职位及纽约 2 个职位)中,截止 2013 年 11 月 4 日已有 13 个职位有人任职(都柏林 2 个、内罗毕 9 个、纽约 2 个)。

59. 行预咨委会询问后还获悉,2013 年 3 月至 10 月期间,特使共计花费 92.5 天(42%的时间)为联合国工作,其中包括 39.5 天在都柏林,53 天在外地,包括访问该地区和前往纽约向安全理事会通报情况。2014 年,特使预计将用 50%即 177 天的时间行使特使职能,目标是将这段时间的 60%(106 天)用于都柏林以外地区。

60. 考虑到 2014 年该特使办公室拟设职位数量及相关职能,特别是除副秘书长级特使外再设一个助理秘书长职等的职位,以及联合国内罗毕办事处和政治事务部的现有能力,行预咨委会建议不核准以下 5 个职位:(a) 纽约的 1 名行政助理(一般事务人员(其他职等));和(b) 内罗毕的 1 名行政助理(当地雇员)、1 名人力资源助理(当地雇员)、1 名政治事务干事(P-3)和办公室主任(D-1)。行预咨委会建议由 1 名高级政治事务干事(P-5)行使办公室主任的职能。此外,行预咨委会建议该办公室考虑加强与本区域各特派团的合作,特别是加强与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(53 名政治事务干事和 63 名人权干事)和联合国布隆迪办事处(4 名政治事务干事和 6 名人权干事)的合作。行预咨委会建议核准秘书长拟议为该办事处设立的 26 个职位中的 21 个。

空缺率

61. 关于秘书长也门问题特别顾问办公室，行预咨委会从向其提供的资料中注意到，2014 年没有为国际和本国工作人员适用空缺率，因为预期所有职位将在该年内得到填补。行预咨委会询问后获悉，截至 2013 年 9 月 30 日的实际空缺率为：国际工作人员 25%，本国专业干事 28.6%。行预咨委会还注意到，在请大会核准的 2014 年该办公室职位中，3 个是新设职位(见上文第 5(c) 段)。行预咨委会考虑到目前的空缺率以及征聘工作通常所需时间，建议 2014 年对国际和本国工作人员适用 10%的空缺率。

62. 行预咨委会注意到，拟为缅甸问题特别顾问办公室下国际工作人员提供 1 002 800 美元经费，但如下文表 9 所示，2012 年和 2013 年实际支出远低于这个数字。行预咨委会经询问后获悉，2012 年和 2013 年两年中，国际工作人员支出低于预算是由于实际空缺率以及工作人员实际职等内职档及其配偶和受扶养亲属状况所致，其工资据此发放。行预咨委会还获悉，在估计 2012 年和 2013 年预算时没有适用空缺率，而且假定在整个 2014 年所有职位都将有人任职。行预咨委会请秘书长在大会审议 2014 年预算时向大会提供最新资料，说明特别顾问办公室的人员在职率，并酌情说明征聘状况。

表 9

2012 年和 2013 年国际工作人员预算和支出

(美元)

	预算额	实际/预期开支	差异: 支出结余
2012	853 000	744 100	108 900
2013	981 900	791 600	190 300

关于业务费用的意见和建议

63. 行预咨委会收到了关于专题群组一业务费用的资料(见下文表 10)，其中包括 2012-2013 年批款和支出估计数及 2014 年预计所需经费。

表 10
专题群组一：业务费用^a

(千美元)

支出类别	2012 年 1 月 1 日至 2013 年 12 月 31 日			2014 年所需经费		2013-2014 年差异分析	
	批款 (1)	支出 估计数 (2)	差异：支出 结余(超支) (3)=(1)-(2)	所需经费 共计 (4)	非经常所需 经费 (5)	2013 年 核定预算 (6)	差异 (7)=(4)-(6)
业务费用							
咨询人	2 069.8	1 646.7	423.1	1 323.3	—	1 453.4	(130.1)
公务差旅	6 765.1	6 619.7	145.4	3 990.9	—	3 990.6	0.3
设施和基础设施	2 188.0	2 538.1	(350.1)	1 341.1	—	983.6	357.5
陆运	731.6	641.7	89.9	273.9	—	245.4	28.5
空运	126.0	206.0	(80.0)	278.0	—	126.0	152.0
通信	681.7	627.7	54.0	873.0	54.9	400.4	472.6
信息技术	275.5	344.8	(69.3)	528.1	235.0	171.8	356.3
其他用品、服务和设备	1 144.6	963.2	181.4	916.4	—	792.7	123.7
共计	13 982.3	13 587.9	394.4	9 524.7	289.9	8 163.9	1 360.8

^a 不包括联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室所需经费(见下文第 71 至 91 段)。

咨询人

64. 拟为秘书长缅甸问题特别顾问编列 24 800 美元咨询人经费(同上,第 19 段)。行预咨委会经询问获悉,在最后确定 2014 年所需经费之后,已获得确认,2014 年不再需要咨询所需经费,因为随着联合国各基金和方案在缅甸的业务正常化,联合国系统内已具备这方面的专门知识,其他机构正在开展这项工作。因此,行预咨委会建议从 2014 年特派团拟议资源中减少 24 800 美元。

搬迁费用

65. 行预咨委会要求提供资料,说明计划将秘书长萨赫勒问题特使办公室从罗马搬迁到达喀尔的相关费用总额,但未获得这些资料。行预咨委会获悉,预算中虽然没有编列与办公室迁移相关的具体搬迁费用,但紧急搬迁费用预计将在核定资源内匀支。行预咨委会认为,执行情况报告应反映和报告该办公室搬迁费用。

车辆

66. 行预咨委会从向其提供的资料中注意到,2014 年拟为陆运编列 106 300 美元经费,其中包括秘书长大湖区问题特使办公室的 9 辆车的维修和保养。行预咨委

会经询问获悉，拟议预算没有编列购置费用，因为特派团将接收从联合国索马里政治事务处移交的 8 部车辆(7 辆轻型客车和 1 辆小客车)(依据外勤支助部的标准比率)。内罗毕的这 8 辆车将通过联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)的保养承包商进行保养。此外，预算编列了为特使租用一辆车的经费，主要在都柏林使用，但也在前往各地区期间使用，根据迄今的经验，这笔费用估计数为 36 000 美元。

67. 行预咨委会经询问获悉，内罗毕这 8 辆车计划分配如下：特别顾问(助理秘书长)和办公室主任(D-1)各 1 辆，其余 19 名内罗毕工作人员配备 5 辆轻型客车，1 辆车作为后备。行预咨委会要求提供联合国内罗毕办事处、联合国环境规划署(环境署)和非索特派团支助办的车辆标准比率，并获悉：(a) 非索特派团支助办 2013/14 年度预算显示，其车辆持有量为 107 辆；(b) 联合国内罗毕办事处、环境署、联合国人类住区规划署和内罗毕安保和安全处共持有 26 辆车；除了总干事、执行主任和副执行主任，没有指派车辆用于工作人员通勤和(或)履行公务。

68. 行预咨委会认为，对于内罗毕的特使办公室(B 类工作地点)，除供特使租赁一辆汽车的经费(36 000 美元)(主要供其在都柏林使用但也在前往该区域期间使用)外，不应编列超过两部车辆(一辆供特别顾问(助理秘书长)使用，一辆备用)的经费。行预咨委会从上述资料中注意到，设在联合国内罗毕办事处的各办公室适用的车辆比率不同。行预咨委会在这方面的评论载于上文第三节内的一般意见和建议下。

计算设备

69. 行预咨委会还从向其提供的资料中注意到，为秘书长大湖区问题特使办公室购置计算机、服务器、网络交换机和路由器等设备的经费估计数为 228 100 美元。行预咨委会经询问获悉，由于设立新特派团，因此需要的是新计算机，而且拟议的支持该办公室的计算设备数目包括 31 台膝上型计算机(26 台供工作人员使用，5 台作为备用)和 8 部平板设备(7 部供下列人员使用：1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1 和 4 个 P-5)，费用总额为 24 200 美元，并为两个地点(都柏林和内罗毕)提供相关备件。保养和维修所需经费以外勤支助部的标准比率为依据。行预咨委会还要求提供计算设备的标准比率，并获悉，关于计算设备，工作人员的总体比率是每个用户一台设备，但秘书长特别代表等工作人员可能拥有一台以上装备(例如一台台式计算机和一台膝上型计算机，以确保充分享有所有信息和通信技术能力)。在这方面，行预咨委会获悉，iPad 不被视为计算机，因为它并不具备取代台式计算机或膝上型计算机所需的所有功能。行预咨委会认为，购置计算设备应遵循标准比率，并应酌情将购置量保持在最低限度。

70. 此外，行预咨委会考虑到自己反对为秘书长萨赫勒问题特使办公室设立 1 个职位以及为秘书长大湖区问题特使办公室拟议设立 5 个职位的建议(见上文第 56 和 60 段)，建议相应减少这两个办公室 2014 年的相关非员额资源。

联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室

导言

71. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室(联合特别代表办公室)2014年拟议所需资源的报告(A/68/327/Add.6)。行预咨委会在审议过程中会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作了澄清,并最后提出了于2013年11月27日收到的书面答复。

背景和任务

72. 秘书长在报告中指出,大会在第66/253 A号决议中请秘书长和联合国所有相关机构为阿拉伯国家联盟的努力提供支持,一方面为促进和平解决叙利亚危机进行斡旋,包括为此任命一名特使,另一方面在与阿盟协商的情况下提供技术和物质援助。2012年3月21日,联合特使科菲·安南提出的六点计划得到安全理事会主席声明(S/PRST/2012/6)认可,随后,阿拉伯叙利亚共和国政府正式认可六点计划。2012年6月30日,叙利亚问题国际行动小组在日内瓦举行会议,并发表一项公报(S/2012/523),确定了各方为确保充分执行六点计划和安全理事会第2042(2012)和第2043(2012)号决议而须采取的步骤和措施(同上,第1至6段)。

73. 秘书长报告指出,大会此后通过了第66/253 B号决议,谴责增加使用重武器、侵犯人权和一切暴力行为,包括恐怖行为,无论其由何方所为。大会还吁请叙利亚各方与联合特使合作,落实2012年6月30日日内瓦公报。在联合特使科菲·安南决定不再继续行使联合特使职能之后,联合国秘书长与阿拉伯国家联盟秘书长共同任命拉赫达尔·卜拉希米为联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表。大会在关于阿拉伯叙利亚共和国局势的第67/262号决议中再次呼吁开展包容各方和由叙利亚主导的政治过渡,并重申支持联合特别代表的工作(同上,第8至10段)。

74. 秘书长指出,2013年5月7日,俄罗斯联邦外交部长和美利坚合众国国务卿同意,作为2012年6月叙利亚行动小组会议的后续行动,召开一次国际会议。会议的目的是将阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派召集在一起,以确定如何全面执行日内瓦公报。2013年9月27日,安全理事会在第2118(2013)号决议中核可了禁止化学武器组织执行理事会关于销毁叙利亚化学武器的决定。安理会还认可日内瓦公报,并呼吁尽快召开阿拉伯叙利亚共和国问题国际会议,其目的是执行日内瓦公报(同上,第13和14段)。

75. 行预咨委会询问后获悉,联合特别代表办公室通过分享背景信息和一些配置在大马士革的资源,包括提供后勤、礼宾和入境签证支持,租借13辆装甲车、一部装甲救护车以及信息和通信技术设备,临时为启动禁止化学武器组织-联合

国联合特派团先遣队提供了帮助。行预咨委会建议大会请秘书长在下次预算报告中提供更多信息，说明联合特别代表办公室向联合特派团提供的资源和支持。

76. 秘书长指出，预计联合特别代表将开展以下活动：(a) 进行斡旋，以终结一切暴力和侵犯人权的行爲，推动叙利亚主导的叙利亚危机和平解决方案；(b) 与联合国所有有关实体和阿拉伯国家联盟合作，支持为终结暴力行为和推动政治解决方案而作出的努力；(c) 向安全理事会和大会以及阿拉伯国家联盟部长级理事会和部长级后续工作委员会通报情况(同上，第 15 段)。

与其他实体合作

77. 秘书长在报告第 16 段解释，联合特别代表办公室将得到政治事务部和外勤支助部实务和行政支助，并将继续与以下各方进行紧密协商与协调：维持和平行动部、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、在该地区和阿拉伯叙利亚共和国境内工作的联合国系统各机构、基金和方案以及驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国国家工作队。

搬迁到联合国日内瓦办事处

78. 秘书长指出，如上文第 74 段所示，从 2013 年 9 月 1 日起，联合特别代表办公室迁到联合国日内瓦办事处，这将有利于筹备阿拉伯叙利亚共和国问题第二次国际会议(同上，第 20 段)。行预咨委会询问后获悉，秘书长将负责召集这次会议，联合特别代表将负责在叙利亚内部谈判框架内，在叙利亚各方之间进行调解。行预咨委会还获悉，这次会议被设计为叙利亚内部谈判的开放式工具，目的是就执行日内瓦公报取得共识，会议持续时间不确定，可能几个星期，也可能几个月，因此，在开罗维持存在是成本效益低下的做法，会遇到操作上的挑战。行预咨委会进一步获悉，搬迁到日内瓦的决定是秘书长在与阿拉伯国家联盟协商后作出的，此外，搬迁费用将在 2013 年预算中匀支，其中主要费用是机票费用和与派任补助金和搬迁补助金等工作人员应享权利相关的费用，数额为 185 000 美元(另见下文第 83 段)。

79. 秘书长指出，最初设在开罗的所有 25 个职位已调至日内瓦。大马士革仍保留一个设有 50 个职位的办事处，有 3 个职位设在纽约的政治事务部，向联合特别代表办公室提供实务支助(同上，第 20 段)。

80. 关于特派团所需支助人员编制，秘书长指出，联合特别代表办公室将继续利用现有的能力，包括中东地区各特派团和联合国日内瓦办事处的能力，以提供行政支助和后勤协调，补充联合特别代表办公室特派团支助构成部分 5 个部署在日内瓦和 8 个部署在大马士革的职位(同上，第 21 段)。行预咨委会重申支持利用共同和共享服务和全面管理资源，以增强服务及时性，提高服务质量，获得更大的规模效益和经济效益，并且支持提高拟议预算的透明度，更明确地分配拟议预算资源(见 A/66/718，第 186 段)。

81. 秘书长还指出，联合特别代表办公室将与联合国日内瓦办事处就在偿还费用基础上提供支助事宜签订一项谅解备忘录(见 A/68/327/Add. 6, 第 21 段)。行预咨委会询问后获悉，与联合国日内瓦办事处的谅解备忘录条款尚未最后确定，但预计将在偿还费用基础上提供下列服务：(a) 招聘和管理当地工作人员，管理他们的薪金；(b) 租借办公场地，包括提供公用事业、信使服务、文具、安全和安保等服务；(c) 差旅和当地运输服务；(d) 当地采购；(e) 根据财务核准书支付供应商款项；(f) 日内瓦所有工作人员差旅报销；(g) 工作人员培训、医疗和福利事务；(h) 信息和通信技术；(i) 各类会议事务支助。行预咨委会还获悉，这些费用将实报实销，不会产生任何额外行政或服务费，并且，这些费用已编入拟议预算(另见下文第 86 段)。

2014 年拟议所需资源

82. 联合特别代表办公室 2014 年所需资源估计数为 12 365 300 美元(减除了工作人员薪金税)，比 2013 年所需资源总额多 119 100 美元。2014 年拟议所需资源将用于文职人员费用(8 085 800 美元)，共 78 个职位，与 2013 年核定职位总数相同。所需资源估计数还用于业务费用(4 279 500 美元)，其中包括咨询人费用(200 000 美元)、公务差旅(1 586 300 美元)、设施和基础设施(690 800 美元)、地面运输(204 800 美元)、通信(774 500 美元)、信息技术(33 100 美元)以及其他用品、服务和设备(790 000 美元)(同上，第 25 段以及表 2 和表 3)。

83. 秘书长在报告第 29 段解释，2014 年拟议资源与 2013 年核定预算之间差异的主要原因是联合特别代表办公室搬迁到日内瓦，但这些费用大部分被业务费用的减少额抵销，业务费用的减少额主要发生在设施和基础设施项下以及与调解活动有关的其他用品、服务和设备项下。补充资料显示，增加的主要是国际工作人员(1 689 700 美元)和本国工作人员(117 800 美元)所需资源，但其他所需资源、主要是设施和基础设施(633 500 美元)、与调解活动有关其他用品、服务和设备(500 000 美元)和公务差旅(471 100 美元)等项下所需资源减少，部分抵销了上述增加额。

84. 行预咨委会询问本国工作人员所需资源增加(117 800 美元)的情况，并获悉，以下两个因素造成所需资源增加：(a) 执行了处理经济情况恶化问题的特别缓解措施，将以叙利亚镑计值的当地薪金表转换为美元计值薪金表，并对驻阿拉伯叙利亚共和国的本国工作人员适用该现行当地薪金表(150 900 美元)；(b) 2014 年预算编列了叙利亚危险津贴所需资源(87 900 美元)，2013 年预算没有编列这项资源。拟议裁撤设在开罗的 8 个当地雇员职位(预算编列了共计 121 000 美元的经费)，这将部分抵销上述增加额。行预咨委会回顾，联合国脱离接触观察员部队 2013-2014 年拟议预算建议采取与上文第(a)分段所述措施相同的措施，行预咨委会未反对这项措施(见 A/67/780/Add. 1, 第 23 至 27 段)。

职位

85. 拟设的 78 个职位包括：1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个D-2、2 个D-1、6 个P-5、9 个P-4、7 个P-3、13 个外勤人员、14 个一般事务人员(其他职等)和 24 个当地雇员。行预咨委会从补充资料中注意到，拟议设立 13 个一般事务(其他职等)职位，以取代 5 个外勤人员和 8 个当地雇员职位，因此，职位总数仍为 78 个，没有变化。估计费用时对大马士革和纽约文职人员适用的空缺率为 30%，对日内瓦职位适用的空缺率为 27%(见 A/68/327/Add. 6, 第 25 段)。行预咨委会询问后获悉，2013 年 1 月至 9 月期间，国际工作人员和本国工作人员的实际平均空缺率分别为 41%和 31%。

86. 在拟设的 78 个职位总数中，30 个属于实务构成部分(日内瓦 15 个，大马士革 12 个，纽约 3 个)，13 个属于支助构成部分(日内瓦 5 个，大马士革 8 个)，35 个属于安保构成部分(日内瓦 5 个，大马士革 30 个)(同上，第 26 至 28 段)。行预咨委会询问日内瓦拟设 5 个安保人员的情况，并获悉，需要这些人员筹备这次会议，专门为联合特别代表直属办公室实施出入控制，而联合国日内瓦办事处则在联合国日内瓦办事处大院正门附近提供与安保相关的服务，并提供外围安保服务。联合国日内瓦办事处将在偿还费用基础上提供与安保相关的任何额外服务(另见上文第 81 段)。行预咨委会建议大会请秘书长考虑是否可将拟设 5 个安保人员的职能列入与联合国日内瓦办事处的谅解备忘录，以便在偿还费用基础上提供相关服务，并请秘书长酌情在下次预算报告中反映这种情况。

87. 行预咨委会从补充资料中注意到，2014 年拟议预算不包括先前列入所需资源涵盖范围的 2 名政府提供的人员的经费，因为这 2 名人员是前军事顾问，目前由预算外资源按 P-3 职等供资。联合特别代表办公室提议在 2014 年延续这一安排。行预咨委会不反对将 2 名政府提供的人员改叙为 P-3 职等，但鉴于相关职能的持续性质，行预咨委会建议通过经常预算而不是预算外资源为这些职位供资。

88. 行预咨委会建议核准 2014 年拟议所需资源，但以符合上文第 87 段所载建议为前提。

预算外资源

89. 秘书长指出，联合特别代表办公室的工作还将得到一个政治事务部支助信托基金的支持，预计在 2013 年期间该基金可总共提供 3 475 000 美元资金。这些资源用于总共 10 个职位，包括纽约的 1 名主任(D-2)、6 名政治事务干事(4 个P-4 和 2 个P-3)和 1 名行政助理(一般事务(其他职等))和大马士革的 2 个职位(P-3)。报告指出，目前正在向捐助者寻求预算外资源，以便在 2014 年满足与 2013 年类似的需要(见 A/68/327/Add. 6, 第 30 至 33 段)。

90. 行预咨委会询问后获悉，这 10 个职位之所以由预算外资源供资，而不由分摊资源供资，是因为这些职位是联合特别代表办公室和政治事务部临时激增的需

求。行预咨委会还获悉，除上文第 87 段提到的 2 个职位外，其余 8 个职位包括设在纽约、负责机构间冲突后规划工作、包括管理叙利亚危机机构间工作队的 4 个职位(1 个 D-2、2 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))，以及设在政治事务部中东和西亚司的 4 个职位(2 个 P-4 和 2 个 P-3 政治事务干事)，他们处理由阿拉伯叙利亚共和国冲突引起、属于政治事务部任务范畴的区域问题，他们不是专门为联合特别代表及其工作人员提供实质性支助的人员。行预咨委会还得到了一份这些职位职能简述(附件二)。

91. 行预咨委会并不认为应由预算外资源而非分摊资源为这些所需资源供资，因为其中一些职能对于向联合特别代表办公室提供支助非常重要。行预咨委会建议大会请秘书长在下一份预算报告中说明通过预算外资源为这些职位供资的理由。在这方面，行预咨委会还建议大会请秘书长在下一份预算报告中提出明确资料，说明由各基金和方案以及秘书处相关部门分摊费用的各职位，并说明政治事务部在任何费用分摊安排中的具体份额。

B. 专题群组二：各类制裁监测组

92. 专题群组二下 11 项特别政治任务的 2014 年拟议资源为 32 418 800 美元(净额)，比 2013 年核定资源多 1 037 800 美元。2014 年拟议资源增加的主要原因是编列了反恐怖主义委员会执行局搬迁费用，这项费用因差旅所需经费减少而被部分抵销(见下文第 98 段)。

93. 行预咨委会获悉，除其他领域外，还将在专题群组二下列领域作出努力，以提高效率：(a) 最大限度地利用替代性通信办法，特别是视频会议(见下文第 98 段)；(b) 逐步减少对咨询人的依赖；对咨询人的要求从 2010 年的 9 个减少到 2011 年的 8 个、2012 年和 2013 年的 5 个和 2014 年的 2 个(例如，据评估，对于安全理事会第 1591(2005)号决议所设苏丹问题专家组，国际人道主义法专家能够有效地处理有关性暴力和性别暴力的问题，因而不需要关于性暴力和性别暴力问题的咨询)；(c) 审查与通信相关的费用，并通过向所有在原地办公的小组提供指导，说明如何在不影响实效的前提下降低成本，使与通信有关的费用合理化。

表 11
专题群组二所需资源一览表

(千美元)

类别	2012-2013 年			2014 年所需经费		2013 年所需 资源总额	2013-2014 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4) - (6)
索马里和厄立特里亚问题监测组	4 718.8	4 588.6	130.2	2 514.7	—	2 479.2	35.5
利比里亚问题专家组	1 225.1	1 191.5	33.6	531.6	—	632.2	(100.6)
科特迪瓦问题专家组	2 610.6	2 510.4	100.2	1 307.8	—	1 319.4	(11.6)
刚果民主共和国问题专家组	2 894.9	2 751.5	143.4	1 424.8	—	1 533.4	(108.6)
苏丹问题专家组	3 171.1	2 921.0	250.1	1 322.6	—	1 609.0	(286.4)
朝鲜民主主义人民共和国问题专家组	5 503.9	5 454.7	49.2	2 797.9	—	2 754.8	43.1
伊朗伊斯兰共和国问题专家组	6 252.2	6 131.5	120.7	2 971.5	—	3 099.8	(128.3)
利比亚问题专家组	2 949.9	2 798.1	151.8	1 270.7	—	1 456.8	(186.1)
安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有 关联的个人和实体的第 1526(2004)号决议所 设分析支助和制裁监测组	8 787.4	8 763.7	23.7	4 447.0	—	4 388.1	58.9
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武 器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	5 861.3	5 581.4	279.9	3 112.0	—	3 190.8	(78.8)
反恐怖主义委员会执行局	17 657.3	17 739.7	(82.4)	10 718.2	2 020.9	8 917.5	1 800.7
共计	61 632.5	60 432.1	1 200.4	32 418.8	2 020.9	31 381.0	1 037.8

94. 如上文表 11 所示, 在 2012-2013 两年期结束时, 专题群组二该两年期的支出总额估计数为 60 432 100 美元, 而批款为 61 632 500 美元, 预计未支配余额为 1 200 400 美元。秘书长的报告(A/68/327/Add. 2)在每个特派团下提供了资料, 说明上文表 11 所列每个特派团的差异。

关于员额的评论意见和建议

95. 下文表 12 列出专题群组二下 11 个特派团 2013 年核定职位、截至 2013 年 9 月 30 日的空缺情况及 2014 年拟议所需人员编制。

表 12
专题群组二：所需人员编制

1	2	3	4	5	6	7
任务	2013 年核定数	截止 9 月 30 日 的空缺职位	2014 年拟议数	新设职位	裁撤职位	改叙职位
索马里和厄立特里亚问题监测组	7 (1 P-3, 1 GS (OL), 5 LL)	—	7 (1 P-3, 1 GS (OL), 5 LL)	—	—	—
利比里亚问题专家组	—	—	—	—	—	—
科特迪瓦问题专家组	1 (1 P-3)	—	1 (1 P-3)	—	—	—
刚果民主共和国问题专家组	1 (1 P-3)	—	1 (1 P-3)	—	—	—
苏丹问题专家组	1 (1 P-3)	—	1 (1 P-3)	—	—	—
朝鲜民主主义人民共和国问题专家组	4 (2 P-3, 2 GS (OL))	—	4 (2 P-3, 2 GS (OL))	—	—	—
伊朗伊斯兰共和国问题专家组	4 (1 P-4, 1 P-3, 2 GS(OL))	—	4 (1 P-4, 1 P-3, 2 GS(OL))	—	—	—
利比亚问题专家组	2 (1 P-3, 1 GS (OL))	—	2 (1 P-3, 1 GS (OL))	—	—	—
安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组	12 (1 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 6 GS(OL))	—	12 (1 P-5, 2 P-4, 3 P-3, 6 GS(OL))	—	—	—
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	5 (1 P-5, 2 P-3, 2 GS(OL))	—	5 (1 P-5, 2 P-3, 2 GS(OL))	—	—	—
反恐主义委员会执行局	41 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 9 P-5, 12 P-4, 4 P-3, 4 P-2, 1 GS(PL), 7 GS(OL))	2 (1 P-4, 1 P-3)	41 (1 ASG, 1 D-2, 2 D-1, 9 P-5, 12 P-4, 4 P-3, 4 P-2, 1 GS(PL), 7 GS(OL))	—	—	—

缩写：GS(OL)：一般事务(其他职等)。

96. 2014年拟编列128 000美元经费，用于与联合国内罗毕办事处通过偿还费用办法为索马里和厄立特里亚问题监测组专家提供安保服务和护送而安排3名警卫有关的费用(A/68/327/Add.2，第16段)。行预咨委会经询问获悉，在肯尼亚境内提供联合国武装警卫护送和联合国司机和车辆以提供安全地面运输的要求是根据安全和安保部在2010年开展、在2011年8月更新的安保评估提出的。虽然安全和安保部提出建议，但关于在有安全护送的情况下旅行的决定由监测组专家和协调员与安全和安保部协商作出。2013年期间，专家组没有使用这类安全护送。在这方面，行预咨委会从所获信息中注意到，在2013年编列的108 800美元安全护送经费中，预计支出78 000美元。因此，行预咨委会要求向大会说明2013年安全护送的预计支出。行预咨委会再次强调有必要更清楚地说明本组织在安全和安保方面的所需经费(A/68/7，第五.78段和第十二.17段)。行预咨委会期望，秘书长将至少于审议2016-2017年拟议方案预算时对A/68/7号文件第十二.17段中的要求作出答复。

关于业务费用的意见和建议

97. 行预咨委会收到了关于群组二业务费用的资料(见下文表13)，其中包括2012-2013年批款和支出估计数及2014年预计所需经费。

表13

专题群组二：业务费用

(千美元)

支出类别	2012年1月1日至2013年12月31日			2014年所需经费		2013-2014年差异	
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异：支出 结余(超支) (3)=(1)-(2)	共计 (4)	非经常 (5)	2013年所需 经费共计 (6)	差异 (7)=(4)-(6)
业务费用							
专家	29 951.8	29 072.7	879.1	14 767.5	—	15 423.8	(656.3)
咨询人	646.4	532.8	113.6	173.6	—	344.7	(171.1)
公务差旅	3 793.0	3 575.3	217.7	1 517.7	—	1 922.9	(405.2)
设施和基础设施	3 849.7	3 848.0	1.7	4 075.9	1 983.4	1 941.4	2 134.5
陆运	178.8	201.8	(23.0)	92.6	—	90.0	2.6
通信	518.6	551.5	(32.9)	280.5	37.5	259.3	21.2
信息技术	910.3	959.7	(49.4)	381.5	—	416.0	(34.5)
其他供应品、服务和设备	463.2	475.2	(12.0)	171.3	—	183.0	(11.7)
共计	40 311.8	39 217.0	1 094.8	21 460.6	2 020.9	20 581.1	879.5

专家差旅

98. 为群组二 11 项特别政治任务中的 10 项编列了 2014 年专家经费 14 767 500 美元，包括其差旅费(见上文表 13)，总额减少 656 300 美元(即 4%) (A/68/327，第 103 段)。行预咨委会经询问获悉，总额减少 656 300 美元的原因是差旅费减少 1 034 700 美元(见下文表 14)和专家费增加 378 400 美元而被部分抵消的结果。秘书长表示，专家所需资源减少的原因是，专家的差旅次数将减少，因为除了协调员外，专家将通过视频会议参加初步通报和中期通报。减少的原因还包括根据大会第 67/254 号决议(同上)的规定，签订咨询服务合同的专家的飞机舱位标准发生变化。行预咨委会注意到，秘书处将专家的合同地位归类为咨询人。

表 14
专家差旅费：2013 和 2014 年比较

(美元)

特派团	2013 年	2014 年	减少数
索马里和厄立特里亚问题监测组	588 400	548 900	(39 500)
利比里亚问题专家小组	220 200	168 500	(51 700)
科特迪瓦问题专家组	589 800	570 700	(19 100)
刚果民主共和国问题专家组	703 400	528 700	(174 700)
苏丹问题专家小组	467 100	381 300	(85 800)
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	625 800	396 300	(229 500)
伊朗伊斯兰共和国问题专家小组	700 900	527 000	(173 900)
利比亚问题专家小组	643 000	411 200	(231 800)
安全理事会关于基地组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组	644 800	638 400	(6 400)
对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	181 000	158 700	(22 300)
反恐怖主义委员会执行局	0	0	0
共计	5 364 400	4 329 700	(1 034 700)

99. 行预咨委会询问，专家为何具有咨询人的地位，何时获得这种地位。行预咨委会获悉，专家小组是安全理事会为协助安理会附属机构设立的。自从设立第一批小组和随后征聘专家以来，考虑到专家的工作及制裁委员会的临时和灵活性质，认为“咨询人”的行政地位适当。“咨询人”地位使制裁委员会可以根据制裁制度最新修改情况及时确定和调整专家组的组成。此外，专家组成员得到“特派专家”地位，其地位受到秘书长关于非秘书处官员和特派专家地位、基本权利

和义务的条例的 ST/SGB/2002/9 号公报管制。行预咨委会注意到，一些地位受到该公报管制的特派专家获得豁免，不对他们适用大会第 67/254 号决议规定的飞机舱位标准变化。

100. 关于飞机舱位标准，特别是行预咨委会的报告(A/66/739)第 18 段，行预咨委会经询问获悉。安全理事会事务司对该段的解释是，该段中提出的定义/条件适用于被任命为各类制裁监测组专家的所有咨询人。有人向行预咨委会指出，根据大会第 67/254 号决议，同时考虑到行预咨委会的相关报告(A/66/739 和 A/67/636)及秘书长的相关报告(A/66/676 和 A/67/356)，签订咨询服务合同的专家不享受秘书长的报告(A/66/676)第 8 段所列的豁免，相反属于同一报告第 89 段的范围。行预咨委会回顾，行预咨委会在其报告(A/66/739)第 18 段中不反对将经济舱确定为咨询人和个体订约人的飞机舱位标准的措施。但有一项谅解，即咨询人和个体承包人为本组织提供专业服务所产生的支出是按照总括费用支付的，其中包含执行其订约承办职能的费用，包括公务差旅。考虑到各类制裁监测组专家相对其他根据咨询人合同聘用的人员的工作性质明显不同，行预咨委会建议大会将秘书长的报告(A/66/676)第 8 段提到的豁免扩大到各类制裁监测组的专家。

设施和基础设施

101. 行预咨委会从所获资料中注意到，2014 年为反恐怖主义委员会执行局请拨经费 3 000 400 美元，除其他外，支付：(a) 根据执行局和主要承租方联合国项目事务厅(项目厅)之间的谅解备忘录在克莱斯勒大楼内提供办公空间和相关支助服务的年租金(1 010 500 美元)；以及(b) 由于项目厅打算在 2014 年 12 月 31 日主租约到期时搬出克莱斯勒大楼，执行局将于 2015 年 1 月 1 日从克莱斯勒大楼搬迁到新办公空间的费用(1 983 400 美元)。至于 2015 年拟议搬迁费约 200 万美元为何列入 2014 年预算，行预咨委会经询问获悉，由于目前与项目厅的分租约到 2014 年 12 月 31 日期满，执行局必须在 2015 年 1 月 1 日或之前迁移到新房舍。因此，执行局必须在 2014 年通过中央支助事务厅设施管理处寻找新的办公空间，并作出必要改建以及购置家具和办公设备。

102. 秘书长表示，搬迁估计数是按照纽约标准共同事务费用计算的，因为新地点尚未确定。行预咨委会在提出要求后得到下文表 15 所列费用细目。行预咨委会还经询问获悉，执行局不拥有目前办公房舍内的任何家具，因为所有家具都是项目厅根据租约提供的。关于办公室自动化设备，执行局拥有 40 台台式计算机和 5 台膝上型计算机。台式计算机是在 2009 年底和 2010 年初采购的，因此到执行局于 2015 年 1 月 1 日迁移到新房舍时，需要更换。5 台膝上型计算机是在 2011 年购置的。两台多功能打印机是从信息和通信技术厅租来的。

表 15
搬迁费^a

(美元)

职等	工作人员 人数	房舍改建	家具	办公室 自动化设备	电话/传真/ 局域网
助理秘书长	1	125 700	27 200	1 800	1 200
D-2	1	62 900	10 700	1 800	1 200
D-1	2	125 800	21 400	3 088	1 800
P-5	9	282 600	92 700	13 896	8 100
P-1 至 P-4	20	628 000	206 000	30 880	18 000
一般事务	8	251 200	82 400	12 352	7 200
共计	41	1 476 200	440 400	63 816	37 500
					2 020 916^b

^a 估计数是根据方案规划、预算和账户厅于 2012 年 12 月 12 日发布的《2012-2013 年度纽约标准共同事务费用估算指导》计算的。

^b 这个数额包括搬运费 3 000 美元，依据是 41 名工作人员从克莱斯勒大楼迁移到有待确定的地点，不搬家具。

103. 行预咨委会还经询问获悉，自 2005 年成立以来，反恐执行局一直设在秘书处大楼外面，大楼内没有可供执行局使用的空间。关于迁移到新的办公地点，执行局自 2012 年 11 月以来一直与设施管理处接触，因为该处负责管理与执行局办公空间相关的所有问题。2013 年 7 月，设施管理处指出，预计在其管理的办公空间组合中没有可从 2015 年 1 月 1 日起使用的办公空间。随后，执行局请求设施管理处代它签订 2015 年 1 月 1 日开始的新租约。但是，至今尚未确定任何办公空间。

104. 行预咨委会建议核准反恐怖主义委员会执行局办公室搬迁的拟议资源。

其他事项

反恐怖主义委员会执行局

105. 关于执行局、反恐怖主义执行工作队和联合国反恐怖主义中心，行预咨委会要求提供资料，说明它们的供资机制以及与政治事务部和主管该部副秘书长之间的关系。除其他外，行预咨委会获悉：

(a) 执行局主要通过经常预算供资，预算外资金用于举办能力建设讲习班和其他各种反恐专题活动，以期加强会员国执行安全理事会第 1373(2001) 号和第 1624(2005) 号决议的能力。执行主任向安全理事会反恐怖主义委员会报告；

(b) 反恐怖主义执行工作队办公室是政治事务部的一部分，由经常预算(第3款(政治事务)次级方案6)和预算外资源供资。就2014-2015两年期而言，拟议方案预算下资源约为200万美元，包括6个员额(1个D-2、1个P-5、1个P-4、1个P-3和2个一般事务(其他职等)及非员额资源，而预算外资源估计约为670万美元，用于为该办公室提供重要支助，以履行支持执行《联合国全球反恐战略》的职能。该办公室主任向担任工作队主席的主管政治事务副秘书长报告。该工作队的30多个实体按照其具体的组织任务规定，促进联合国的反恐工作；

(c) 2011年，秘书处通过一笔自愿捐款得以启动联合国反恐怖主义中心。同年，大会通过了第66/10号决议，赞赏地注意到启动中心的捐助协定，欢迎在工作队办公室内设立中心，并鼓励会员国与中心合作。反恐中心在秘书长的领导下在政治事务部的框架内运作，促进执行《联合国全球反恐战略》。主管政治事务副秘书长是中心执行主任。反恐中心依靠工作队现有专门知识来加强目前的联合国反恐倡议。中心得到其咨询委员会22个成员提供的政治支持和咨询意见，这些成员就中心的年度计划和工作方案，包括年度预算、方案、项目和提议，为中心执行主任提供指导。

106. 行预咨委会注意到在它提出要求后得到的资料，并期望秘书长将在下一次特别政治任务预算中进一步说明这三个实体的作用以及它们与政治事务部和主管该部副秘书长之间的关系。

C. 专题群组三：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

107. 专题群组三下10个特别政治任务的2014年拟议经费为140 899 600美元，在为所有34个特别政治任务请批的2014年经费总额中占26.1%(A/68/327和A/68/327/Add.3)。表16按特派团分列至2013年12月31日的支出估计数及2014年预计所需经费。

表 16
专题群组三所需经费汇总表

(单位：千美元)

	2012-2013 年			2014 年所需经费		2013 年 所需经费共计	2013-2014 年 差异
	批款	支出估计数	差异	共计	非经常		
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)	(5)		
联合国西非办事处	18 311.3	18 273.3	38.0	9 432.5	—	9 702.2	(269.7)
联合国中非共和国建设和平综合办事处	40 763.2	45 288.9	(4 525.7)	20 877.4	—	20 232.5	644.9
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	38 826.6	38 826.6	—	20 341.6	428.4	19 834.9	506.7
联合国塞拉利昂建设和平综合办事处	30 141.7	31 453.8	(1 312.1)	4 364.1	—	12 393.2	(8 029.1)
联合国对喀麦隆—尼日利亚混合委员会的支助	14 312.9	14 171.4	141.5	5 872.6	82.0	6 933.2	(1 060.6)
联合国中亚地区预防外交中心	6 073.0	6 071.2	1.8	2 962.4	—	2 962.4	—
联合国布隆迪办事处	33 017.6	33 453.5	(435.9)	14 955.8	—	15 586.7	(630.9)
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	18 311.6	18 311.5	0.1	8 750.6	39.5	9 042.9	(292.3)
联合国中部非洲区域办事处	12 234.6	11 266.6	968.0	6 060.3	—	6 235.4	(175.1)
联合国利比亚支助团	86 676.3	86 676.3	—	47 282.3	—	46 643.7	638.6
共计	298 668.8	303 793.1	(5 124.3)	140 899.6	549.9	149 567.1	(8 667.5)

108. 如表 16 所示，专题群组三各特派团 2012-2013 年的支出估计数为 303 793 100 美元，与 2012-2013 年 298 668 800 美元的批款相比，预计超支 5 124 300 美元。行预咨委会注意到，该期间的预计超支涉及下列特派团：联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办) (4 525 700 美元)，原因是在该预算期间，发生两次工作人员撤离并将特派团活动迁至雅温得的情况；联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办) (1 312 100 美元)，原因是国际工作人员空缺率较低以及住地安保津贴增加；联合国布隆迪综合办事处(联布办事处) (435 900 美元)，原因主要是文职人员费用高于预算。预计的超支被联合国中部非洲区域办事处(中非办)968 000 美元的支出结余部分抵消。秘书长的报告(A/68/327/Add.3)在各特派团项下说明了表XX所列每个特派团的差异。

109. 就 2014 年而言，140 899 600 美元的所需经费估计数与 2013 年的 149 567 100 美元批款相比减少 8 667 500 美元，即减少 5.8%。行预咨委会注意到，减少

主要是由于联塞建和办所需经费减少(8 029 100 美元)，原因主要是根据安全理事会第 2097(2013)号决议的规定，特派团全面缩编，因而全部文职工作人员职位被裁撤；政府提供人员返国；业务费用减少。但减少额因联塞建和办实际关闭和行政清理结束工作所需经费增加而被部分抵消。所需经费减少的另一个原因是，联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助减少(1 060 600 美元)，其中主要是由于因混合委员会、西非办和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)之间的固定翼飞机费用分摊安排发生变动，业务费用项下经费减少。行预咨委会注意到，在其他持续开展任务的特派团中，与 2013 年的核定经费相比，只有为中非建和办、联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)和联合国利比亚支助团(联利支助团)请批的经费增加，而为其他特派团请批的经费则减少，但联合国中亚地区预防性外交中心为例外情况，为该中心请批的经费数额与 2013 年相同。

关于职位的意见和建议

110. 表 17 汇总 2013 年专题群组三项下的核定职位、截至 2013 年 9 月 30 日的空缺情况和秘书长关于 2014 年的提议。行预咨委会在下文各段有关各特派团的讨论中提出了自己的意见及其关于差异、所需经费和人员配置方案的建议。

表 17

专题群组三：所需人员配置

特派团	2013 年核定数	截至 9 月 30 日的 空缺职位	2014 年拟议数	新设职位	裁撤数	改叙数
联合国西非办事处	43 (1 USG, 2 D-1, 3 P-5, 8 P-4, 3 P-3, 6 FS, 4 NO, 16 LL)	4 (1 P-5, 1 NO, 2 LL)	44 (1 USG, 2 D-1, 3 P-5, 8 P-4, 3 P-3, 6 FS, 5 NO, 16 LL)	1 (1 NO)	—	—
联合国中非共和国建设和平综合办事处	155 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 15 P-4, 8 P-3, 2 P-2, 37 FS, 8 NO, 72 LL, 5 UNV)	21 (2 P-5, 8 P-4, 3 P-3, 1 P-2, 5 FS, 2 UNV)	155 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 5 P-5, 15 P-4, 8 P-3, 2 P-2, 37 FS, 8 NO, 72 LL, 5 UNV)	—	—	—
联合国几内亚比绍建设和平综合办事处	125 (1 USG, 1 D-2, 2 D-1, 6 P-5, 14 P-4, 10 P-3, 30 FS, 14 NO, 40 LL, 7 UNV)	15 (1 P-5, 6 P-4, 4 P-3, 3 LL, 1 UNV)	127 (1 USG, 2 D-2, 2 D-1, 5 P-5, 13 P-4, 9 P-3, 30 FS, 18 NO, 40 LL, 7 UNV)	5 (1 D-2, 4 NO)	3 (1 P-5, 1 P-4, 1 P-3)	—
联合国塞拉利昂建设和平综合办	68	16	41	—	27	—

特派团	2013 年核定数	截至 9 月 30 日的 空缺职位	2014 年拟议数	新设职位	裁撤数	改叙数
事处	(1 ASG, 1 D-1, 6 P-5, 5 P-4, 7 P-3, 12 FS, 12 NO, 16 LL, 8 UNV)	(3 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 6 NO, 3 LL)	(1 ASG, 1 D-1, 4 P-5, 3 P-4, 2 P-3, 12 FS, 2 NO, 11 LL, 5 UNV)		(2 P-5, 2 P-4, 5 P-3, 10 NO, 5 LL, 3 UNV)	
联合国对喀麦隆- 尼日利亚混合委 员会的支助	12 (3 P-5, 6 P-4, 1 FS, 2 LL)	1 (1 P-5)	12 (3 P-5, 6 P-4, 1 FS, 2 LL)	—	—	—
联合国中亚地区 预防外交中心	30 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NO, 18 LL)	1 (1 P-4)	30 (1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 2 FS, 4 NO, 18 LL)	—	—	—
联合国布隆迪办 事处	123 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 15 P-4, 9 P-3, 23 FS, 14 NO, 51 LL, 5 UNV)	11 (2 P-4, 3 P-3, 4 LL, 2 UNV)	123 (1 ASG, 1 D-2, 1 D-1, 3 P-5, 15 P-4, 9 P-3, 22 FS, 15 NO, 51 LL, 5 UNV)	—	—	1 (1 FS to NO)
联合国黎巴嫩问 题特别协调员办 事处	83 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 3 P-5, 4 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 9 FS, 3 NO, 58 LL)	3 (1 P-5, 1 P-3, 1 LL)	83 (1 USG, 1 ASG, 1 D-1, 2 P-5, 5 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 9 FS, 3 NO, 58 LL)	—	—	1 (1 P-5 to P-4)
联合国中部非洲 区域办事处	27 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 2 NO, 6 LL)	2 (1 FS, 1 LL)	27 (1 USG, 1 D-1, 3 P-5, 3 P-4, 4 P-3, 7 FS, 2 NO, 6 LL)	—	—	—
联合国利比亚支 助团	288 (1 USG, 1 ASG, 4 D-2, 7 D-1, 12 P-5, 37 P-4, 41 P-3, 68 FS, 1 GS(OL), 33 NO, 79 LL, 4 UNV)	58 (2 D-1, 1 P-5, 7 P-4, 11 P-3, 4 FS, 15 NO, 16 LL, 2 UNV)	286 (1 USG, 1 ASG, 3 D-2, 7 D-1, 11 P-5, 39 P-4, 39 P-3, 1 P-2, 69 FS, 1 GS(OL), 32 NO, 78 LL, 4 UNV)	3 (2 P-4, 1 P-3)	5 (1 D-2, 1 P-5, 1 P-3, 1 NO, 1 LL)	2 (1 P-3 to P-2, 1 P-3 to FS)

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；GS(OL)：一般事务(其他职等)；LL：当地雇员；NP0：本国专业干事；USG：副秘书长；UNV：联合国志愿人员。

111. 专题群组三 2014 年拟议人员配置变动包括(同上, 第 19、67、93-94、179、218 和 271 段):

(a) 西非办: 设立 1 个本国专业干事(新闻干事)(见下文第 116 和 117 段);

(b) 联几建和办: 新设 5 个职位(1 个 D-2 职等的秘书长副特别代表(政治)和 4 个本国专业干事(政治事务干事、人权干事、安全部门改革干事和新闻干事); 裁撤 3 个职位(1 个 P-5 职等的高级安保部门改革干事、1 个 P-4 职等的政治事务干事和 1 个 P-3 职等的警务干事)(见下文第 128 至 130 段);

(c) 联塞建和办: 裁撤 27 个职位(2 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、10 个本国专业干事、5 个当地雇员、3 个联合国志愿人员);

(d) 联布办事处: 将 1 个外勤人员职类的安保事务干事职位改叙为本国专业干事;

(e) 联黎协调办: 将 1 个 P-5 职等的高级行政干事改划为 P-4 职等的行政干事;

(f) 联利支助团: 新设 3 个职位(2 个 P-4 和 1 个 P-3); 裁撤 5 个职位(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-3、1 个本国专业干事和 1 个一般事务人员(当地雇员)); 将 1 个 P-3 职位改叙为 P-2 职等和将 1 个 P-3 职位改叙为外勤人员职类(见下文第 161 至 164 段)。

112. 行预咨委会建议核准秘书长就西非办事处、联塞建和办、联布办事处、联黎协调办和联利支助团提议的人员配置变动。行预咨委会在下文第 134 段提出了关于联几建和办所需人员配置的意见和建议。

空缺率

113. 秘书长的报告(A/68/327)附件七详细比较了 2013 年编入预算的空缺率和 2014 年编入预算的空缺率。该附件还说明了截至 2013 年 8 月 31 日的实际空缺率。鉴于截至 2013 年 8 月 31 日的实际空缺率与 2014 年编入预算的空缺率之间差异较大, 行预咨委会对一些特派团编入预算的空缺率是否现实表示怀疑。在这方面, 行预咨委会建议按下文有关各特派团的讨论所述, 对具体特派团具体的人员职类适用较高的估计空缺率。

关于业务费用的评论意见和建议

114. 行预咨委会得到了有关专题群组三业务费用的信息, 如下表所示, 其中包括 2012-2013 年批款和支出估计数及 2014 年预计所需经费。行预咨委会在关于各具体特派任务的讨论中就差异和所需资源提出了评论意见。

表 18
专题群组三：业务费用

(千美元)

支出类别	2012年1月1日至2013年12月31日			2014年所需经费		2013年所需 经费共计	2013-2014年 差异
	批款 (1)	支出估计数 (2)	差异 支出结余 (超支) (3)=(1)-(2)	所需经费 共计 (4)	非经常经费 (5)		
业务费用							
1. 政府提供的人员	1 848.6	1 485.8	362.8	894.9	—	1 208.0	(313.1)
2. 咨询人	7 078.4	6 155.1	923.3	3 327.9	—	3 674.8	(346.9)
3. 公务差旅	10 971.0	11 333.6	(362.6)	4 881.5	—	5 448.9	(567.4)
4. 设施和基础设施	39 932.3	38 487.8	1 444.5	17 960.8	316.7	20 926.6	(2 965.8)
5. 陆运	5 226.9	5 818.8	(591.9)	2 147.8	—	2 510.1	(362.3)
6. 空运	22 505.4	22 990.0	(484.6)	7 127.7	—	9 878.2	(2 750.5)
7. 海运	142.2	23.3	118.9	20.5	—	122.2	(101.7)
8. 通信	15 404.8	14 179.4	1 225.4	6 686.8	79.0	7 664.7	(977.9)
9. 信息技术	6 529.5	6 908.6	(379.1)	2 283.2	146.8	2 402.8	(119.6)
10. 医务	2 212.9	1 856.3	356.6	1 044.0	7.4	1 195.3	(151.3)
11. 其他用品、服务和设备	9 934.4	9 542.8	391.6	4 578.9	—	4 684.1	(105.2)
业务费用共计	121 786.4	118 781.5	3 004.9	50 954.0	549.9	59 715.7	(8 761.7)

联合国西非办事处

115. 2014年西非办所需经费估计数为9 432 500美元，而2013年批款为9 702 200美元。所需经费减少269 700美元的主要原因是业务费用减少(601 800美元)。这是因为作为区域合作和资源共享战略的一部分，在航空业务方面，西非办、联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会(喀尼混委会)的支助任务和联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)之间对一架固定翼飞机的费用分担安排出现变化。秘书长指出，由于在马里建立了马里稳定团，西非办人员前往马里的所需经费将略有减少，因此西非办分担的固定翼飞机费用也将相应减少。

116. 拟议文职人员全员编制为44个职位，其中包括拟在新闻科增设1个新闻干事(本国专业干事)职位，以加强西非办的宣传和外联能力；制定并执行宣传战略；管理公众期望和提升西非办形象。秘书长还表示，新闻干事(本国专业干事)将协助现有新闻干事(P-4)执行西非办的宣传战略，包括组织新闻活动和记者招待会，协助开展西非办的每日新闻审查和媒体监测，以及维护西非办的网站和社会媒体平台。

117. 行预咨委会询问后获悉，过去三年来，拟设职位的职能一直由一名本国咨询人履行，费用为每月 3 000 美元，共计 96 198 美元。行预咨委会还了解到，编列的 2014 年咨询人经费减少了 30 900 美元，主要原因是终止了本国咨询人的服务，其职能将由拟设的新闻干事(本国专业干事)履行。

118. 秘书长报告第 5 段指出，西非办将继续主持高级别政策委员会会议并为其提供秘书支持，以执行西非海岸倡议。该倡议是与政治事务部、维持和平行动部、联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑事警察组织(国际刑警组织)开展的联合方案，旨在建设执法、法证、边境管理、反洗钱、加强刑事司法机构等方面的国家和次区域能力。

119. 行预咨委会询问后获悉，该倡议旨在应需求采取涉及多利益攸关方的全面办法，以开展协同工作，支持执行“解决西非日益严重的非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题西非国家经济共同体区域行动计划”。行预咨委会进一步获悉，西非办在西非海岸倡议中的作用是提供政治指导和发挥宣传作用，动员西非海岸倡议参与国及国际社会提供支持。行预咨委会还获悉，2014 年拟议资源包括用于组织一次会议的 20 000 美元以及现任安全部门改革干事 20%的时间。

120. 出于上文第 113 段所述的原因，行预咨委会建议将西非办 2014 年本国工作人员(当地雇员)项下的拟议空缺率从 6%提高到 9%。

121. 行预咨委会建议核准西非办 2014 年拟议资源，但以考虑上文第 120 段的建议为前提。

联合国中非共和国建设和平综合办事处

122. 中非建和办 2014 年所需经费估计数将达到 20 877 400 美元，而 2013 年批款为 20 232 500 美元。增加 644 900 美元的主要原因是：主要由于 2014 年编列了 2013 年未编入预算的应享权利经费(危险津贴和不带家属艰苦条件津贴)，国际工作人员所需经费增加；因特派团任务区内飞行范围扩大，空运服务项下所需经费增加；以及租赁和使用固定翼飞机的费用增加。但主要由于未编列购置预制设施、安保和安全设备及建筑服务的经费，设施和基础设施项下所需经费减少，从而部分抵销了上述增加额。

123. 行预咨委会在审议秘书长提案的过程中获悉，中非建和办 2014 年预算是根据与 2013 年核定资源相同的水平和配置拟定的，这样做的依据是，如果安全理事会通过扩大范围的新任务授权，则将提交一项补充预算。行预咨委会获悉，在这种情况下，中非建和办将需要更多资源，以充分执行安全理事会第 2121(2013)号决议中的建议。该决议要求加强中非建和办的人员配置，部署一支警卫部队，设立一个有外科和实验室能力的二级医院，以及扩大在班吉以外地区的影响范围。

124. 行预咨委会注意到，主要由于文职人员费用增加，预计中非建和办 2012-2013 年期间将超支 4 525 700 美元，即 11.1%。秘书长在报告第 25 段指出，由于安全局势，特派团在该预算期间两次(2012 年 12 月和 2013 年 3 月)撤走工作人员，将业务迁至雅温得。出现预计超支的其他原因是，从 2013 年 3 月 23 日起为国际和本国工作人员提供危险津贴，以及从 2013 年 7 月 1 日起，特派团的地位由带家属工作地点变为不带家属工作地点，因而需支付不带家属艰苦条件津贴等相关应享权利津贴，所有这些在 2013 年都未编入预算。

125. 出于上文第 113 段所述的原因，行预咨委会建议将中非建和办 2014 年国际工作人员项下的拟议空缺率从 7%提高至 10%，将联合国志愿人员项下的拟议空缺率从 20%提高至 40%。

126. 行预咨委会建议核准中非建和办 2014 年拟议资源，但以考虑上文第 125 段的建议为前提。

联合国几内亚比绍建设和平综合办事处

127. 2014 年联几建和办所需经费估计数为 20 341 600 美元，而 2013 年的批款为 19 834 900 美元。2014 年数额净增 506 700 美元的主要原因是：按照技术援助团 2013 年 3 月 18 日至 27 日访问后提出的建议，将设立 4 个本国专业干事职位，导致本国工作人员薪金和一般工作人员费用增加；燃料所需经费增加以及为在巴法塔、布巴、圣多明各斯和曼索阿的新区域办事处购置额外设备和家具，导致设施和基础设施及陆运所需经费增加。增加的数额被下列因素部分抵消：按照技术评估团的建议，国际工作人员项下职位数净减少，航空燃料消耗减少导致空运所需经费减少；由于地方商业航空服务有所改善，固定翼飞机的运行天数从 2013 年的 150 天减少到 2014 年的 50 天，因而租用和运营固定翼飞机的所需经费减少。

128. 拟议文职人员编制为 127 人，比 2013 年核定水平 125 人净增加 2 名工作人员。人员配置变动包括设立 5 个新职位(1 个 D-2 秘书长副特别代表(政治)和 4 个本国专业干事(政治事务干事、人权干事、安全部门改革干事和新闻干事)及裁撤 3 个职位(1 个 P-5 高级安保部门改革干事、1 个 P-4 政治事务干事和 1 个 P-3 警务干事))。秘书长在报告第 67 段中指出，工作人员职位数目和职等的拟议变动符合有关修订特派团任务规定及调整特派团结构和人员编制的建议。

129. 行预咨委会询问后获悉，设立秘书长副特别代表(政治)员额可望改善联几建和办的管理，并在不同部门内部及之间加强协调一致和提高效率。另外，据解释，由于该国政局不稳，秘书长特别代表不得不花更多时间和精力解决政治危机，因此无法全力专注办公室的管理工作。行预咨委会还获悉，这一新职位的任职者将在管理事务方面为秘书长特别代表提供支助，使他能够集中精力履行重要外交职能和努力为即将举行的选举调集资源。

130. 行预咨委会进一步询问后获悉，现有的秘书长副特别代表(发展)职位的任职者兼任驻地协调员、驻地代表和人道主义协调员，该职位任职者在协调联合国发展方面的业务活动中将继续发挥核心作用，并领导作出各项努力，执行联合国在该国的发展和人道主义任务，确保联合国国家工作队的活动与联几建和办的任务之间实现战略协调。同样，行预咨委会获悉，办公室主任将继续负责综合管理特派团的所有活动；在政策和协调方面提供指导；建立协调一致的通信结构和系统；在预算和人力资源方面充当秘书长特别代表办公室与特派团支助事务主管之间的联系人；督导特派团高级战略规划干事的工作；就礼宾事宜向秘书长特别代表提供咨询意见。

131. 行预咨委会不反对秘书长关于设立 D-2 职等副秘书长特别代表(政治)新职位的提议。

132. 行预咨委会注意到拟议设立 4 个本国专业干事职位的情况，并回顾，几内亚比绍技术评估团建议，除其他外，在现有资源范围内设立 8 个本国专业干事职位，以加强特派团的实务部门和秘书长副特别代表(政治)办公室。在审议秘书长的提议时，行预咨委会询问后获悉，特派团在重新评估其需要后，决定分阶段设立建议的职位，即在 2014 年拟议设立 4 个职位，其余 4 个拟在 2015 年设立。行预咨委会不反对秘书长关于设立 4 个本国专业干事新职位的提议。不过，行预咨委会建议，在大会审议秘书长的拟议预算时，应进一步向大会解释分阶段设立建议职位的理由。

133. 关于拟裁撤安全部门改革干事职位(P-5)和警务干事职位(P-3)，秘书长在报告第 67 段中指出，西非经共体几内亚比绍特派团将负责安全部门改革业务层面的许多工作，由预算外资源供资的两名借调的高级顾问将提供咨询支助。行预咨委会询问后获悉，这两名顾问将通过向国家当局和包括西非经共体及其几内亚比绍特派团在内的相关利益攸关方提供战略和技术咨询，支持联几建和办实施国家安全部门改革和法治战略，并建立符合国际标准的军事司法系统。秘书长进一步指出，由于设立 4 个本国专业干事职位以及在拟设新的 D-2 职位后责任减少，拟裁撤政治事务干事职位(P-4)。

134. 行预咨委会不反对关于裁撤政治事务干事职位(P-4)的提议。但是，行预咨委会对拟议裁撤法治和安全机构处内高级安保部门改革干事职位(P-5)和警务干事职位(P-3)、代之以由预算外资源供资的两名借调高级顾问的理由提出质疑。行预咨委会认为，目前对履行这些职能的实质性要求没有改变。因此，行预咨委会重申其观点，即裁撤这些职位的提议不能视为可持续的增效措施，这只是将继续开展已获授权的活动的供资来源从经常预算改为预算外资源而已(A/68/7，第 80 段)。在这方面，行预咨委会建议不核准裁撤这 2 个职位的提议。

135. 行预咨委会建议核可联几建和办 2014 年拟议所需资源，但以考虑其在上文第 113 段中发表的意见为前提。

联合国塞拉利昂建设和平综合办事处

136. 安全理事会第 2097(2013) 号决议将联塞建和办的任务期限最后延长 12 个月，直至 2014 年 3 月 31 日结束。在此期间，作为过渡和撤出计划的一部分，特派团将充分缩编并将职责逐步移交联合国国家工作队、政府和相关本国和国际伙伴。秘书长提议 2014 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间的人员编制为 41 个职位，比 2013 年的 68 个职位少 27 个。他进一步指出，还将减少 18 个职位，剩下的 23 个职位将保留至 5 月 31 日，以完成特派团的清理结束工作。秘书长报告表 13 及第 93 和 94 段说明了拟议人员配置变动的详细情况。

137. 联塞建和办 2014 年所需经费估计数为 4 364 100 美元(其中包括用于清理结束的 1 346 400 美元)，而 2013 年的批款为 12 393 200 美元。数额减少 8 029 100 美元的主要原因是，特派团全面缩编后：裁撤所有文职工作人员职位；政府提供的人员返国；业务费用减少。减少的数额因特派团关闭实体办公室和行政清理结束工作所需资源增加而部分抵消。

138. 行预咨委会询问后获悉，涵盖 2013 至 2014 年期间的过渡期共同愿景已经纳入了在联塞建和办撤离后加强联合国塞拉利昂国家工作队活动的规划，这一共同愿景为联合国支助该国政府第二个和第三个减贫战略的各项方案提供了框架。此外，行预咨委会获悉，在为落实过渡期共同愿景请批的资金中，近三分之二(2.3 亿美元中有 1.41 亿美元)已经到位。行预咨委会进一步询问后获悉，已经制定了三个方案文件，为联塞建和办将宪法审查、安全部门改革和预防冲突这三个领域的职责移交联合国国家工作队期间及其后，继续为政府提供支持奠定了坚实的基础。行预咨委会还获悉，向联合国国家工作队移交资产的工作已在进行中；2013 年 9 月，特派团在科诺的外地办事处被移交给联合国国家工作队，其在博城的办事处将在 2013 年 12 月关闭后由世界粮食计划署接管。此外，马克尼办事处在 12 月关闭后，其办公房地将由儿基会接管。

139. 行预咨委会赞扬联塞建和办迄今为执行有序缩编与联合国国家工作队协作开展的努力。行预咨委会鼓励其他特派团借鉴联塞建和办在清理结束方面的经验教训。

140. 行预咨委会建议核可联塞建和办 2014 年拟议所需资源。

联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助

141. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助 2014 年所需经费估计数为 5 872 600 美元，而 2013 年的批款为 6 933 200 美元。所需经费减少 1 060 600 美元的主要原因是，委员会、西非办与马里稳定团之间关于一架固定翼飞机的费

用分摊安排发生变化，使业务费用项下所需经费减少。秘书长在报告第 123 段中指出，2013 年委员会与西非办之间的费用分摊比率为 25 : 75；考虑到飞机的预期使用情况，2014 年将改为在委员会、西非办和马里稳定团之间按 10 : 65 : 25 的比率分摊费用。此外，数额减少也是因为咨询人项下所需经费减少，其主要原因是，按照《格林特里协定》的规定，后续工作委员会于 2013 年 8 月停止工作，不再监测尊重巴卡西人民权利的情况。

142. 在审议秘书长报告时，行预咨委会询问了为购置三个计算机三维屏幕、两台投影仪和 1 个地理信息系统服务器等信息技术设备编列 16 600 美元经费的问题。行预咨委会获悉，三维屏幕用于喀麦隆与尼日利亚之间边界划定的最终绘图项目和修建界碑而进行台式计算机图像处理。行预咨委会还获悉，为最后确定边界绘图，需要制作涵盖边界总长的多种比例尺的地图，必须使用高清晰度图像处理屏幕、特种纸张、新的软件许可和专门的地理信息系统操作服务器。

143. 行预咨委会建议，基于上文第 113 段所述原因，将 2014 年喀麦隆-尼日利亚混合委员会国际工作人员项下的拟议空缺率从 0%提高到 5%。

144. 行预咨委会建议核可为 2014 年联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助请批的资源，但以考虑其在上文第 143 段中提出的建议为前提。

联合国中亚地区预防外交中心

145. 联合国中亚预防外交中心 2014 年所需经费估计数为 2 962 400 美元，与 2013 年核定预算数额相同。2013 年和 2014 年所需经费之间出现差异的主要原因是，根据历史平均水平并考虑到自 2013 年 10 月 1 日起征聘 1 名新工作人员，预计国际工作人员的一般工作人员费用会增加。由于该中心努力控制费用，其业务费用，特别是差旅、信息和通信技术及其他用品、服务和设备等方面的费用有所减少，部分抵消了上述增加额。2012-2013 年预计出现超支主要是因为一般工作人员费用增加，而且购置住宿设备和发电机燃料的费用高于预算水平。

146. 行预咨委会从秘书长报告第 148 段中注意到，正在为题为“努力全面落实根据联合国全球反恐战略制定的中亚联合行动计划”的联合项目进行筹资。秘书长指出，该项目所涉期间为 2013 年 2 月至 2016 年 2 月，预算总额估计数为 1 000 000 美元。行预咨委会询问后获悉，已收到挪威政府提供的 80 267 美元和联合国反恐中心提供的 30 000 美元。此外，行预咨委会获悉，还收到挪威政府 147 000 美元的认捐和欧洲联盟的 1 000 000 美元的认捐。

147. 行预咨委会建议，基于上文第 113 段所述原因，将 2014 年联合国中亚预防外交中心国际工作人员项下的拟议空缺率从 0%提高到 5%。

148. 行预咨委会建议核可为联合国中亚地区预防外交中心 2014 年请批的资源，但以考虑其在上文第 147 段中提出的建议为前提。

联合国布隆迪办事处

149. 联布办事处 2014 年所需经费估计数为 14 955 800 美元，而 2013 年的批款为 15 586 700 美元。所需经费与 2013 年相比减少 630 900 美元，主要原因是：由于 1 个外勤事务职位改叙为本国专业干事，以及工作地点差价调整数下调 4.5%，文职人员费用项下所需经费减少；由于布隆迪法郎贬值，本国工作人员薪金费用减少；由于租用转发器的费用减少，租用的通信塔和电话分机数目减少，以及宣传活动所需经费减少，通信费用估计数减少。

150. 2014 年的拟议文职人员配置没有变化，仍然维持在 2013 年的 123 人，但将 1 个外勤事务职类的安保事务干事职位改叙为本国专业干事，以反映安保科安保信息协调股的重组情况。

151. 行预咨委会询问了该特派团今后的计划，并获悉，2013 年 11 月 4 日至 10 日向布隆迪派遣了一个战略评估团，以便就联合国今后参与布隆迪工作的备选办法为秘书长提供建议。行预咨委会还获悉，这些建议会考虑到布隆迪政府的意见，以及该国民间社会和国际伙伴的意见。此外，该特派团还将审查在布隆迪巩固和平的情况、基准执行情况、国家机构执行巩固和平任务的能力以及非联合国行为者的业务存在。经进一步询问，行预咨委会获悉，联布办事处编制了可能缩编、过渡和向联合国国家工作队移交工作的初步计划。行预咨委会欢迎联布办事处采取积极主动的做法，为可能缩编和向联合国国家工作队移交活动做准备。

152. 预咨委会建议将 2014 年联布办事处国际工作人员的拟议空缺率从 5%上调至 8%，本国工作人员（当地雇员）的拟议空缺率从 3%上调至 4%，联合国志愿人员的拟议空缺率从 0%上调至 20%，原因如上文第 113 段所示。

153. 行预咨委会建议核准为联布办事处 2014 年请拨的资源，但以考虑上文第 152 段的建议为前提。

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

154. 联黎协调办 2014 年所需经费估计数为 8 750 600 美元，而 2013 年的批款为 9 042 900 美元。2014 年所需经费减少 292 300 美元，主要原因是，由于采用了光纤与西班牙巴伦西亚连接，因此，业务费用项下所需经费减少，以及由于购置物项减少，设施和基础设施所需经费减少；该特派团车队车辆减少。由于编入预算的专业及以上和外勤事务职等薪金的平均职档提高，文职人员费用有所增加，这一增加额因 1 个 P-5 职位改划为 P-4 职等而被部分抵消，因此文职人员费用净增加额部分抵消了上述减少额。

155. 2014 年拟议文职人员配置没有变化，仍然维持在 2013 年的 83 人，其中反映了一个 1 个 P-5 职等高级行政干事职位改划为 P-4 职等行政干事的情况，之所

以如此改划，是因为在对特派团支助职能进行内部审查之后，确定 1 名 P-4 职等行政干事便能够有效开展需要该职能承担的任务。

156. 行预咨委会建议核准为联黎协调办 2014 年请拨的资源。

联合国中部非洲办事处

157. 2014 年中非办所需经费估计数为 6 060 300 美元，而 2013 年的批款为 6 235 400 美元。2014 年所需经费减少了 175 100 美元，主要原因是设施和基础设施所需经费减少，因此业务费用减少。预计 2013 年产生未支配余额 968 000 美元，主要原因是，由于国际工作人员空缺率为 10%，高于编入预算的 5%，因此，国际工作人员费用出现了支出结余。

158. 行预咨委会建议将 2014 年中非办国际工作人员的拟议空缺率从 5%上调至 12%，本国工作人员(当地雇员)的拟议空缺率从 5%上调至 10%，原因如上文第 113 段所示。

159. 行预咨委会建议核准为中非办 2014 年请拨的资源，但以考虑上文第 158 段的建议为前提。

联合国利比亚支助团

160. 联利支助团 2014 年所需经费估计数为 47 282 300 美元，而 2013 年的批款为 46 643 700 美元。2014 年所需经费增加了 638 600 美元，主要原因是编入预算的国际工作人员空缺率为 6%，低于 2013 年的 15%，因此文职人员费用增加，以及根据历史支出趋势，国际工作人员的一般工作人员费用所占百分比提高。由于将工作人员宿舍和办公室搬迁到一个经过安保审查的新院落，主要用于设施和基础设施项下业务支出的所需经费减少，从而部分抵消了上述增加额。

161. 拟议全员编制为 286 人，与 2013 年的 288 个职位相比净减 2 个职位。秘书长提议的人员配置变动包括：设立 3 个职位(1 个 P-4 职等新闻干事；1 个 P-4 职等政治事务干事/塞卜哈办事处负责人；1 个 P-3 职等复员方案干事)；裁撤 5 个职位(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-3、1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)；1 个 P-3 职位改叙为 P-2 职等，以及 1 个 P-3 职等职位改叙为外勤事务职类。

162. 根据针对秘书长报告提供的补充资料，拟新设的新闻干事职位(P-4)将支持该特派团采取更加积极主动和果断的办法来与媒体互动协作，以应对利比亚政府提出的具体要求。同样，新设政治事务干事/塞卜哈办事处负责人职位将有助于加强塞卜哈办事处的形象，并为该特派团有效应对该国南部特有的问题提供额外能力。最后，拟新设的复员干事职位(P-3)负责制定和执行重返平民社会方案、组织国内评估团以及通过举办定期协调会议协助协调国际援助。该干事还将协助旨在支持与武装团体开展全国对话的努力，并协助加强新制定的全国协调机制。

163. 行预咨委会询问了拟裁撤选举援助处 5 个职位的事宜，并获悉，2012 年设立了利比亚全国高级选举委员会，随着其能力得到加强，对选举援助的需求继续减少。在这方面，行预咨委会还获悉，提议裁撤 P-5 职等高级程序顾问职位的依据是，已确定制定主要选举程序和规章的工作将于 2013 年年底完成，2014 年不再需要此类援助。同样，行预咨委会获悉，提议裁撤班加西的 P-3 职等选举事务职位的依据是，全国高级选举委员会的能力得到加强，以及安全环境日益恶化。

164. 正如上文第 161 段所示，秘书长提议将的黎波里 1 个政治事务干事职位从 P-3 职等向下改叙为 P-2 职等。经询问，行预咨委会获悉，这项提议源于即将履行的职责的性质，是在与该职位所在的总理府协商后提出的。行预咨委会还获悉，这一职位的职责主要涉及收集和处理资料，以及充当较资深同事提供战略咨询意见的渠道。

165. 行预咨委会在其早前的报告(A/67/604，第 168 和 169 段)中表示注意到该特派团人员配置结构明显头重脚轻的情况，并质疑在该特派团D-1 及以上职等职位叙级方面适用的标准。行预咨委会认为，应采用正常标准对联利支助团的职位进行叙级。为此，行预咨委会重申其看法，即必须进一步采取措施，使该特派团的人员配置结构与类似特派团一致。

166. 行预咨委会建议将 2014 年联利支助团国际工作人员(利比亚)的拟议空缺率从 6%上调至 8%，本国专业干事(利比亚)的拟议空缺率从 15%上调至 30%，本国工作人员(当地雇员)的拟议空缺率从 15%上调至 20%，原因如上文第 113 段所示。

167. 行预咨委会建议核准为联利支助团 2014 年请拨的资源，但以考虑上文第 166 段的建议为前提。

D. 联合国阿富汗援助团

168. 行预咨委会回顾，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)根据安全理事会第 1401(2002)号决议设立，最初为期 12 个月。援助团的任务期限经安全理事会第 1471(2003)号、第 1536(2004)号、第 1589(2005)号、第 1662(2006)号、第 1746(2007)号、第 1806(2008)号、第 1868(2009)号、第 1917(2010)号、第 1974(2011)号和第 2041(2012)号决议延长。依照其第 2096(2013)号决议，安理会决定将联阿援助团的任务期限延至 2014 年 3 月 19 日。

2012-2013 两年期资源利用情况

169. 援助团预计，2012-2013 两年期的批款 437 264 900 美元将得到全额利用。文职人员费用预计将超支 25 818 900 美元，即超支 18.9%，超支额将因军事和警务费用项下预计产生 927 100 美元(37.2%)的支出结余以及业务费用项下预计产生 24 891 800 美元(12.5%)的支出结余而抵消。

170. 文职人员费用超支的原因是以下所需经费增加：(a) 本国工作人员，原因是薪金上调，实际平均空缺率低于预算，以及根据实际支出趋势，一般工作人员费用增加；(b) 国际工作人员，原因是空缺率低于预算，一般工作人员费用增加，工作地点差价调整数上调，危险津贴费率上调以及将不带家属工作地点艰苦条件津贴包括在内；(c) 联合国志愿人员，原因是危险津贴准备金费率上调（见 A/68/327/Add. 4，第 38 段）。

171. 军事和警务人员费用项下产生支出结余的主要原因是：(a) 2012 年为执行因该国当前安全形势实施的临时上限而部署的军事顾问人数低于预算；(b) 2012 年和 2013 年部署的联合国警察人数低于预期。

172. 除其他外，业务费用项下产生支出结余的原因包括下列因素：

(a) 空运(15 036 400 美元，即 16.3%)项下的援助团机队利用率降低，这又导致租赁和业务费用、服务、地面装运费减少以及燃料消耗量减少；

(b) 设施和基础设施(4 671 500 美元，即 6.5%)项下购置的安保和安全设备减少，修订了消防系统和污水处理厂规格，由于关闭了 6 个省级办事处，实际部署的国际武装警卫减少，以及由于关闭了 6 个省级办事处，2012 年房地租金低于预算；

(c) 通信(3 103 600 美元，即 22.7%)项下购置和维护全球定位系统车辆跟踪服务的所需资源减少，转发器收费和购置特高频数字中继电台的所需资源减少，部分原因是在 2012 年和 2013 年关闭了多个外地办事处；

(d) 其他用品、服务和设备所需资源减少(1 026 300 美元，即 18.7%)；

(e) 公务差旅(788 500 美元，即 19%)项下工作人员在任务区内参加非培训活动的差旅次数减少，原因是 2012 年和 2013 年提早关闭多个外地办事处，以及参加任务区以外与培训有关活动的工作人员人数减少，原因是内部或在任务区内开展的培训活动数目增加；

2014 年拟议所需资源

173. 联阿援助团 2014 年所需资源估计数在重计费用前为 191 364 500 美元，与 2013 年的批款 196 231 400 美元相比净减 4 866 900 美元，即减少 2.5%(见 A/68/327/Add. 4，表 1)。

174. 报告指出，2013 年期间加大了行动力度，以促进在政治、社会经济和安全过渡方面取得进展并巩固这一进展，过渡将于 2014 年结束(A/68/327/Add. 4，第 3 段)。根据安全理事会第 2096(2013)号决议规定的优先事项，联阿援助团和秘书长阿富汗问题特别代表将在其任务范围内，遵循加强阿富汗主权、自主权和领导作用的原则，继续根据《伦敦会议公报》和《喀布尔会议公报》以及波恩会议

的结论领导和协调国际民事工作，尤其注重秘书长报告第 15 段叙述的 2014 年下列优先事项：

(a) 为阿富汗人主导的包容各方的政治进程提供斡旋和支持；应政府请求，推动阿富汗各机构发挥作用，包括加强技术准备和鼓励国际捐助者以协调一致的方式提供支持，使这些机构能够为举行有公信力的选举采取一切必要行动；支持阿富汗内部对话，包括高级和平委员会与民间社会和政治反对派在省、国家和区域各级开展的各项倡议，以便为推动国家谈判框架提供支持；支持阿富汗与各邻国定期举行结构化双边和多边政治对话，特别是与商定的伊斯坦布尔进程“亚洲心脏地带”建立信任措施相关的对话，以处理区域合作问题；

(b) 继续促进人权；支持对《阿富汗宪法》以及国内法律和国际法中保障全体阿富汗公民基本人权的的规定，特别是对安全理事会各项决议中关于妇女和儿童权利的规定实行问责，并支持执行这些规定；向冲突各方进行宣传，促其根据国际人道主义法保护平民，并监测相关情况；

(c) 促进包容和连贯的社会经济发展政策，以建立有自我维持能力的主权国家和减少贫困；以联合协调监测委员会共同主席的身份，倡导政府和各国际合作伙伴按照东京相互问责框架的规定作出可预测和平衡的资金承诺及相关承诺；推动和帮助协调伙伴关系，包括在联合国系统内进行推动和协调，以发展能力，在国家和省两级建立合法和接受问责的机构。

175. 秘书长指出，在安全理事会第 2096(2013)号决议决定延长援助团任务期限之后，援助团确定了若干机会，以便根据当前的政治环境、发展重点、人权问题和安全条件从战略角度调整其人力和财政资源。拟议调整旨在精简职能，以便在过渡阶段增强援助团内部的一致性，高效率地完成工作，避免重复工作，与联合国各专门机构、基金和方案取得合力效应，以及减少联阿援助团工作人员面临的安全威胁。在这方面，秘书长拟采取下列行动：

(a) 缩减援助团在喀布尔和科威特的实务和支助领域工作人员数和办公室数(A/68/327/Add.4, 第 19(a)段)；

(b) 调整援助团在阿富汗外地的存在结构，包括将巴米扬区域办事处改为省级办事处，关闭霍斯特省级办事处，减少剩下的 7 个区域和 6 个省级办事处的工作人员人数(同上，第 19(b)段)；

(c) 将秘书长副特别代表/区域协调员/人道主义协调员办公室儿童保护股和性别平等股目前的职能并入秘书长阿富汗问题特别代表办公室人权股(同上，第 19(c)段)；

(d) 外地协调股是秘书长副特别代表(区域协调员/人道主义协调员)办公室的一个独立股,该股被裁撤之后,外地协调职能并入民政与发展主任办公室(同上,第19(d)段)。

176. 行预咨委会获悉,联阿援助团根据以下指导原则,力求确保2014年预算载有一套可实现的成果:(a)通过精简结构和资源进行整合;(b)通过调整资源和支助费用实现最优化,以保留援助团的外联能力;(c)通过评估援助团在动荡环境中提供业务活动所需安保支助的能力,确保工作人员安全。行预咨委会经询问获悉,近年资源减少尤其对援助团的长期外地存在造成了影响,援助团的地域范围对于完成规定任务和与监测工作有关的活动以及在社会经济发展等方面为国家以下各级权力机构提供援助而言至关重要。行预咨委会还获悉,由于已关闭10个外地办事处,更有必要确保援助团能够在其没有人员长期驻扎的地区继续开展持续的外联活动,这需要预先备置的车辆和空运网络,考虑到安全条件,对后者的依赖日益增加。

177. 行预咨委会重申其立场,即有成效、有效率地交付任务必须始终是决定秘书处所需资源和总体人员配置结构的首要因素(A/68/7,第19段)。行预咨委会回顾其以前就缩减对联阿援助团预算造成影响提出的建议(见A/67/604,第206段),以及大会第67/248号决议第15段,并希望秘书长采取一切必要措施,确保不对高质量、及时交付各项已获授权的方案和活动造成不利影响。经询问,行预咨委会收到为减少2014年所需预算而在方案支助组成部分执行的增效措施一览表(见附件)。

安保

178. 秘书长指出,预计2014年的安全环境仍然不稳定,仍然有人企图影响、扭曲和破坏过渡进程,包括联合国作为一个中立行为者开展的工作(见A/68/327/Add.4,第22段)。行预咨委会指出,没有提议为2014年修改安保科的人员配置;不过,2014年设施和基础设施项下拟议安保服务经费为11 177 600美元,与2013年相比增加了110万美元。安保服务拟议所需资源包括由联阿援助团分摊的阿富汗警卫局费用,部署该警卫局是为了保障联合国在喀布尔以及整个区域各院落的安全(1 718 300美元);喀布尔和外地外事处国际武装警卫的部署费用(7 405 100美元);公路任务,包括武装护送人员和快速反应部队的伙食补贴,以及从当地供应商租用护送车辆的租金(1 163 200美元);警犬服务,包括警犬和训犬员(588 900美元)。秘书长报告附件二汇总了2014年安保所需预算。

179. 报告指出,秘书长特别代表是领导联阿援助团安保管理小组的指定官员,小组成员包括援助团、安全和安保部、联合国各专门机构、基金和方案的人员,小组负责处理共同安保管理问题和事务(A/68/327/Add.4,第12段)。联合国所作安全局势评估表明,从记录的暴力事件数目来看局势出现恶化,尽管如此,在2014年之前将安全责任移交给阿富汗的工作依然如期进行。全面过渡进程的不稳

定性和不确定性仍将影响援助团与其对应方互动协作的能力,尤其是在省一级互动协作的能力(同上,第28段)。秘书长表示,联阿援助团将继续采取必要步骤,在该国各地确保其工作人员和资产的安全,并将协同联合国国家工作队和纽约总部继续实施广泛的安全措施,以制定适当的减少风险战略,这些战略符合适用于联合国参与阿富汗活动的最低运作安保标准/驻地最低运作安保标准,并支持规划援助团未来安全战略的进程(同上,第24段)。行预咨委会注意到联阿援助团在2014年将安全责任移交给阿富汗之前采取的行动,并考虑到大会第65/259号决议,鼓励援助团加强与东道国政府的合作,确保联合国工作人员、行动和房地的安全和安保。

180. 行预咨委会经询问获悉,将在喀布尔和安全局势已经动荡或开始动荡的各外地办事处部署更多国际武装警卫,所需资源反映以下情况:国际武装警卫人数增加,其薪酬增加,以及新设一名国家主任所需的资源,国家主任将负责国际武装警卫的行政管理工作。经进一步询问,行预咨委会获悉,联阿援助团的国际武装警卫实为私营安保公司约聘的为联合国提供服务的人员。行预咨委会回顾,它在关于使用私营安保服务问题的报告中建议大会有关委员会审议联合国使用私营武装安保公司的政策(A/67/624,第25段),并回顾大会第67/254 A号决议第五节,其中大会强调指出,必须确保采取一切必要措施,避免本组织在使用私营安保公司的武装安保服务时产生法律风险和声誉风险。大会还在同一决议中请秘书长澄清作业标准,说明在联合国总部和外勤地点业务活动中何时可以正当地使用私营安保公司的武装安保服务,并在向大会提交的有关报告中就此提出报告。行预咨委会建议大会请秘书长在特别政治任务今后的所有预算中提供资料,说明使用私营安保公司的情况。此外,由于“联合国警卫”这一名称被用来指警察和部队派遣国所提供的人员,行预咨委会认为,不宜使用“国际武装警卫”一词来指称私营公司安保人员。在这方面,行预咨委会希望秘书长在所有拟议预算中适当明确区分警察和部队派遣国所提供的武装警卫与从私营安保公司雇用的武装警卫所需资源(另见上文第三节行预咨委会对特别政治任务使用联合国警卫做法发表的意见)。

军事和警察人员

181. 2014年军事和警察人员所需经费估计数为971 400美元,与2013年的1 194 900美元摊款相比,减少了223 500美元,即18.7%。出现差异的主要原因是,拟将军事顾问的人数从2013年的20人减少到2014年的15人,拟将联合国警察的人数从2013年的10人减至2014年的6人。行预咨委会经询问获悉,截至2013年9月30日,军事人员的实际空缺率不到1%,联合国警察的实际空缺率为42%。行预咨委会建议核准2014年军事和警察人员的拟议资源。

文职人员

182. 2014年文职人员所需经费估计数为113 920 000美元,与2013年的111 723 400美元摊款相比,增加了2 196 600美元,即2%。所需资源增加

的主要原因是：(a) 自 2013 年 3 月 1 日起本国工作人员薪金的标准费用出现变化；(b) 对部署到援助团所有地点的本国专业干事和当地工作人员分别适用 6% 和 4% 的空缺率，而 2013 年预算编列的空缺率分别为 13% 和 8%；(c) 一般工作人员费用增加，这是因为用于计算一般工作人员费用的适用参数出现变化，采用了薪金净额 35% 的比率，而当前编入预算的比率为 25%；(d) 自 2013 年 1 月 1 日起，将危险津贴从 448 美元提高到 538 美元。

183. 2014 年拟议人员配置包括 1 691 个职位，其中包括 402 名国际工作人员 (226 名专业人员和 176 名外勤人员)、1 209 名本国工作人员 (包括 187 名本国专业干事和 1 022 名当地雇用人员) 以及 80 名联合国志愿人员，这比 2013 年核定人员配置少 241 个职位。拟议人员配置的变动包括裁撤 242 个职位，调动 52 个职位，以及新设 1 个本国专业干事职位 (见下文第 195 至 197 段)。秘书长报告表 2 中开列了拟议人员配置的变动情况，而表 3、表 4、表 5 和表 6 分别按地点、拟裁撤核定职位、拟调动核定职位和拟改叙核定职位详细分列了拟议所需人员配置。

184. 下文表 19 开列 2013 年援助团核定人员配置和秘书长建议的 2014 年人员配置。

表 19

联阿援助团：拟议所需人员配置

	职位	职等
2013 年核定职位	1 932	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、6 个 D-1、30 个 P-5、93 个 P-4、83 个 P-3、38 个 P-2、191 个 FS、213 个 NPO、1 192 个 LL、80 个 UNV
2014 年拟议职位	1 691	1 个 USG、2 个 ASG、3 个 D-2、6 个 D-1、28 个 P-5、80 个 P-4、80 个 P-3、26 个 P-2、176 个 FS、187 个 NPO、1 022 个 LL、80 个 UNV
拟新设职位	1	1 个 NPO
拟改叙职位	6	1 个 P-4 至 P-5、1 个 P-3 至 P-2 和 3 个 P-4 至 P-3
拟调动职位	52	2 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、2 个 FS、6 个 NPO、33 个 LL、4 个 UNV
拟裁撤职位	242	3 个 P-5、9 个 P-4、5 个 P-3、13 个 P-2、15 个 FS、28 个 NPO 和 169 个 LL

简称：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员。

空缺率

185. 2014 年联阿援助团预算依据了以下空缺率：国际工作人员为 7%，本国专业干事为 6%，当地雇员为 4%，联合国志愿人员为 11%。秘书长指出，由于以下因素，预算编列的国际工作人员空缺率从 2013 年的 12% 下调至 2014 年的 7%：拟关闭霍斯特省级办事处；拟将巴米扬区域办事处改叙为省级机构，包括减少其人员配置；拟理顺援助团的实质性业务，因此拟裁撤 45 个国际职位。行预咨委会经询问获悉，截至 2013 年 9 月 30 日，援助团人员实际空缺率如下：国际工作人员为 14.3%；本国工作人员合并空缺率为 4.1%，联合国志愿人员为 16.3%。关于将联合国志愿人员空缺率拟定为 11% 一事，行预咨委会获悉，几名联合国志愿人员的征聘工作已进入后期阶段，因此实际空缺率到 2013 年年底将降至 6.3%。

186. 行预咨委会获悉，在 Inspira 系统进入运作后，联阿援助团能够更好地管理国际职位空缺。在这方面，援助团通过 Inspira 名册以及针对援助团的工作完成一些征聘行动，但发现许多列入名册的候选人不接受联阿援助团发出的聘用通知。

关于职位的意见和建议

裁撤

187. 秘书长报告 (A/68/327/Add. 4) 第 45 段指出，拟裁撤总共 242 个职位，包括 45 个国际职位 (3 个 P-5、9 个 P-4、5 个 P-3、13 个 P-2 和 15 个外勤人员) 以及 197 个本国职位 (28 个本国专业干事和 169 个当地雇员)。行预咨委会不反对秘书长关于裁撤职位的提议。

调动

188. 如秘书长报告表 5 所示，拟在阿富汗各地几个援助团地点和科威特办事处之间调动 52 个职位，其中包括：(a) 9 个国际职位 (7 个专业人员和 2 个外勤人员)；(b) 39 个本国职位 (6 个本国专业干事和 33 个当地雇员)；(c) 4 个联合国志愿人员。行预咨委会不反对秘书长关于调动职位的提议。

改叙

189. 拟改叙 6 个职位，包括 5 个国际职位和 1 个本国职位：(a) 将民事股的 1 个 P-3 职等协理协调干事职位改叙为 P-2 职等；(b) 将坎大哈、赫拉特和贾拉拉巴德区域办事处的 1 个民政干事和 2 个解除武装、复员和重返社会干事从 P-4 职等改叙为 P-3 职等；(c) 将行为和纪律股股长从 P-4 职位改叙为 P-5 职等；将科威特行为和纪律干事从当地雇员职位改叙为本国专业干事职等。行预咨委会不反对秘书长关于改叙职位的提议。

区域和省级办事处

190. 秘书长报告表 10 和表 11 以及第 153 至 178 段详细说明了联阿援助团在 2014 年继续运作的区域和省级办事处拟议所需人员配置。联阿援助团提议, 与 2013 年相比, 区域和省级办事处共减少 173 个职位(1 个 P-5、8 个 P-4、11 个 P-2、7 个外勤人员、27 个本国专业干事和 119 个当地雇员)。鉴于阿富汗处于过渡进程并考虑到该国当前的安全局势, 援助团在 2012 年关闭 9 个省级办事处, 目前阿富汗各地共设有 8 个区域办事处和 6 个省级办事处(A/68/327/Add. 4, 第 19(b) 段)。秘书长指出, 在关闭霍斯特省级办事处和将巴米扬现有的区域办事处改叙为省级办事处之后, 联阿援助团的实地存在和协调机构将与联合国专门机构、基金和方案保持一致。因此, 援助团 2014 年在实地的实际存在将保持在 7 个区域办事处和 6 个省级办事处的水平(同上, 第 19(b) 段)。

191. 行预咨委会注意到, 联阿援助团区域办事处和省级办事处主管为 D-1、P-5 和 P-4 职等。拟将联阿援助团驻喀布尔、赫拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔、昆都士和帕克蒂亚(加德兹)区域办事处和省级办事处主管定为 P-5 职等, 并拟将联阿援助团驻朱兹詹省和巴米扬机构的主管定为 P-4 职等。行预咨委会注意到, 尽管拟继续由一名 D-1 担任坎大哈办事处主管, 但该办公室的人员配置将减少 11 个职位, 从 2013 年的 90 个职位减至 2014 年 79 个。行预咨委会建议大会要求联阿援助团审查区域和省级办事处的结构, 以根据内部有关组织名称的指导原则统一各区域办事处和省级办事处主管的职等, 并在提出 2015 年预算时报告这方面的情况。

192. 行预咨委会还认为, 减少联阿援助团的实地存在以及拟在 2014 年裁撤 242 个职位, 影响了援助团实务和支助构成部分对高级别职位的持续需求。行预咨委会希望, 2015 年预算将反映对高级职位职等的审查以及对人员配置表作出的任何必要调整。

行为和纪律小组

193. 行预咨委会经询问获悉, 为了加强该区域的行为和纪律职能, 将整合联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的行为和纪律职能。新的行为和纪律小组包括 1 个行为和纪律主管(P-5)、2 个本国专业干事和 1 个行政助理(当地雇员)等 4 个职位。行预咨委会注意到, 此前联阿援助团预算有 1 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个当地雇员职位, 联伊援助团的预算中有 1 个 P-5 职位。在结构整合后, 行为和纪律小组主管将在本国专业干事协助下, 负责监督两个援助团的总体行为和纪律事务。联阿援助团的规模较大, 因此将在整合后的架构中发挥主导作用, 在这一架构下, 拟将目前的行为和纪律干事职位(P-4)拟改叙为 P-5 职等, 负责履行行为和纪律股股长的职责, 并将 1 个当地雇员职位改叙为本国专业干事职等。整合后的行为和纪律小组将包括 1 个 P-5 职位和 1 个本国专业干事职位(由联阿

援助团预算提供经费)以及1个本国专业干事职位和1个当地雇员职位(由联伊援助团预算提供经费)(见下文第四.E节)。行预咨委会获悉,行为和纪律小组主管的职等将类似于其他外地特派团,其所需的专业知识达到能够在拟整合的架构中提供必要支助的水平。

194. 行预咨委会还获悉,行为和纪律小组还将监督在行为和纪律问题上为联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)提供的支助(这一职责过去由联阿援助团承担)以及为联合国中亚地区预防外交中心提供的支助。行预咨委会欣见合并联伊援助团和联阿援助团行为和纪律股的提议将会提高效率和节约费用。

驻地审计师股

195. 秘书长表示,为配合重组和精简援助团的审计职能,拟议:(a)继续在科威特的联阿援助团支助办公室内部署三个职位(1个P-4、1个P-3和1个外勤事务);(b)裁撤该股在科威特办公室的两个当地雇员职位(行政助理),原因是联阿援助团审计职能所需的行政支助大多集中在纽约总部,需要该股在科威特执行的行政任务减少;以及(c)设立一个履行审计师职责的本国专业干事职位,部署到喀布尔总部。报告指出,审计规划活动需要在援助团喀布尔总部或从援助团喀布尔总部进行,包括审查相关证明文件并与管理层进行讨论,以帮助提高援助团审计规划进程的效率并向科威特的审计小组提供适当支助(见A/68/327/Add.4,第75段)。

196. 行预咨委会经询问获悉,在科威特的联阿援助团驻地审计师股负责执行审计工作计划,向援助团管理层持续提供独立咨询,并确保充分评估其治理、风险管理和控制流程的实效。设立于2004年的驻地审计师股隶属于内部监督事务厅,它的实地工作包括经常访问援助团的区域和省级办事处。行预咨委会进一步获悉,联阿援助团驻地审计师股于2013年迁往科威特,这主要是考虑到该国的安全局势以及设立了科威特联合支助办事处。行预咨委会获悉,虽然设立科威特联合支助办事处后,在科威特开展的审计活动增加,但仍然有必要设立一个驻喀布尔的审计师职位,以通过收集相关审计证据以及与方案主管举行会议,加快审计流程。行预咨委会获悉,尽管有些支助和行政职能集中在科威特,但内部监督事务厅2013年开展的大多数审计工作仍需要前往阿富汗。

197. 行预咨委会注意到,在联阿援助团继续削减在阿富汗的总体人员配置之际,却拟议增加援助团驻地审计师的人数。行预咨委会认识到需要在喀布尔派驻一名驻地审计师,并建议核准拟议新设的本国干事职等喀布尔驻地审计师职位;然而,行预咨委会认为,在喀布尔新设这个职位后,科威特驻地审计师能力需求应减少。因此,行预咨委会期望联阿援助团2015年拟议预算将相应减少科威特驻地审计师配置。

198. 行预咨委会还回顾其以往就科威特联合支助办事处提出的意见(见A/66/7/Add.12,第204至207段),建议请秘书长审查部署驻地审计师的最佳地

点，以便为该地区的各特派团提供最佳服务，并在 2015 年特别政治任务预算中报告有关情况(见上文第三节所载行预咨委会关于科威特联合支助办事处的意见和建议)。

199. 行预咨委会考虑到本报告所载各项建议，对秘书长关于人员编制的提议没有异议。

业务费用

200. 业务费用所需资源估计数为 76 473 100 美元，比 2013 年 83 313 100 美元的批款少 6 840 000 美元，即 8.2 %。报告第四节 C 部分详细开列了每类支出项下的所需资源。

201. 2013 年分配资源与 2014 年所需资源之间的主要差异包括以下方面的所需资源减少：(a) 停止每周到阿拉伯联合酋长国迪拜的穿梭航班，并拟议从机队中减少一架固定翼飞机；(b) 2012 年完成了援助团升级项目，以及信息和通信技术其它所需资源减少；(c) 聘用咨询人提供技术和专长所需资源减少，因为计划更多使用内部或区域专才进行咨询；以及(d) 任务区内工作人员为非培训活动进行的公务差旅所需资源减少，原因是更多和更频繁地使用内部已有的信息和通信技术工具，及工作人员为培训目的进行的公务差旅所需资源减少，因为更多培训课程在内部和任务区内提供。

202. 行预咨委会建议核准秘书长提出的业务费用。

其他事项

国家工作队协调

203. 秘书长的报告(A/68/327/Add. 4)第 9 至 14 段载有关于伙伴关系、国家工作队协调和特派团一体化的信息。秘书长报告附件三提供了联阿援助团计划协同联合国各专门机构、基金和方案开展的具体实质性项目活动的信息。行预咨委会经询问获悉，在开展共同国家评估进程之后，目前正在拟定 2015-2019 年联合国发展援助框架(联发援框架)纲要，已确定的优先领域包括：公平的经济增长；基本社会服务；社会公平和人力资本投资；正义与法治；负责任的治理。

204. 行预咨委会还获悉，国家工作队和援助团已确定一个 2012-2014 年一致性战略，旨在回应政府有关联合国系统将在过渡期间及之后采取“一体行动”的期望。这一战略在驻地协调员办事处的支助下，为执行一整套共同方案优先事项、业务和行动计划以及联合国共同宣传战略奠定基础。

205. 行预咨委会获悉，国家工作队定期与政府对应部门举行联合会议，在会上讨论有关提供一致的支持和方案协调的问题。国家工作队论坛由联阿援助团秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员主持，成员包括各机构、基金和方案

的负责人，是联合国在阿富汗的主要协调机制。论坛又由若干工作组提供支助，包括方案管理小组、业务管理小组和通信工作组。按照秘书长有关整合的政策决定，一个由秘书长特别代表及援助团和国家工作队若干高级管理人员组成的战略政策小组充当有关联合国系统整合问题的指导委员会。

206. 行预咨委会强调有效协调联合国在阿富汗的行动对于执行联阿援助团任务的重要性，并欢迎援助团为改善与联合国国家工作队的协调所作的努力。行预咨委会鼓励援助团继续与国家工作队积极接触，以确保建立有效的行政协调机制，从而有效落实联合国发展援助框架(联发援框架)进程，并在 2015 年预算报告中汇报这方面的进展。

并行公务员制度

207. 报告指出，制订 2015–2019 年联合国发展援助框架(联发援框架)进程将是 2014 年各种讨论的基础，进行这些讨论是为了推动联合国系统根据政府的国家优先事项和联合国既定发展和人道主义援助原则，采取连贯的做法。这些做法包括处理阿富汗人关于“第二套公务员制度”的关切，并且以不被视为与政府竞相提供服务 and 争夺国际资金的方式开展工作(见 A/68/327/Add. 4，第 17 段)。行预咨委会经询问获悉，第二套公务员制度又称并行公务员制度，是指各部委内部设置的、未列入常规公务员薪酬和职等表的大量高技能职位。这些职位是为了提高政府的机构能力而设立的，由捐助方直接通过它们自身支持各部委的方案和/或通过联合国各机构和世界银行的方案来支付报酬。然而，由于这些人员不是政府经常预算程序的一部分，政府、联合国和各捐助方就这种做法的财政可持续性提出了关切。行预咨委会获悉，联阿援助团通过与联合国各机构、基金和方案以及国际捐助方协调职能，支持政府努力使这些人员的薪酬和服务条件与常规公务员一致，因此，联合国系统内部达成了一项协议，决定在未来三年内采取一套措施，逐步实施解决这一问题所需要的变革。行预咨委会欣见援助团与国家工作队协调，支持政府努力使并行公务员制度的薪酬和服务条件与常规公务员制度一致。

E. 联合国伊拉克援助团

208. 行预咨委会审议了秘书长关于联合国伊拉克援助团的报告(A/68/327/Add. 5)。行预咨委会回顾，安全理事会在第 1500(2003)号决议中设立了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)，以支持秘书长伊拉克问题特别代表执行任务，而且安理会在第 1546(2004)号决议中申明，联合国应发挥主导作用，协助伊拉克人民和政府建立民主规范和具有代表性的政府机构。安理会第 1770(2007)号决议更新并扩大了联伊援助团的任任务，第 1830(2008)、1883(2009)、1936(2010)、2001(2011)和 2061(2012)号决议延长了其任务期限，而安理会在最近的第 2110(2013)号决议中决定将其任务期限延长至 2014 年 7 月 31 日。

2012-2013 两年期的资源利用情况

209. 联伊援助团预计将充分利用 2012-2013 两年期 314 078 800 美元批款。文职人员费用下预计超支 25 359 300 美元，即 16.9%，这将被军事和警务费用下预计支出结余 4 177 100 美元(即 14%)以及业务费用下预计支出结余 21 182 200 美元(即 15.8%)抵销。

210. 文职人员费用下出现超支是因为下列所需资源增加：

(a) 国际工作人员，其原因包括 2012 年实际空缺率为 15%，低于预算编列的 20%空缺率，以及 2013 年预计空缺率为 9%，而预算编列的空缺率为 10%；由于 2012-2013 年期间在伊拉克安置了更多的工作人员，一般工作人员费用支出增加；2012 年伊拉克所有符合条件地点的危险津贴率从预算编列的 1 365 美元增至 1 600 美元；2012 年和 2013 年工作地点差价调整数为 46.6%，高于 2012 年预算编列的 45%；

(b) 本国工作人员，其主要原因包括 2012 年本国专业干事实际空缺率为 15%，低于预算编列的 35%；2013 年当地雇员实际空缺率为 13%，低于预算编列的 20%；以及从 2013 年 1 月起，危险津贴率增至 585 美元，而 2013 年预算编列的本国专业干事危险津贴率为 440 美元，当地雇员为 406 美元。

211. 军事和警务人员费用下出现支出结余是下列预计未支配余额的净结果：(a) 军事观察员拨款下结余 44 100 美元，即 3.1%，其主要原因是死亡和伤残项下预计出现未使用余额，因为在本报告所述期间不需要或不预期产生上述支付款项；(b) 军事特遣队拨款下结余 4 011 500 美元，即 14.6%，其原因是由于在巴士拉和基尔库克延迟部署，2012 年实际平均部署 351 名警卫，而核定人数为 428 人，以及由于在基尔库克延迟部署，2013 年实际平均部署 266 名警卫，而预算编列人数为 272 人，因此，部队标准费用偿还款和进驻、轮调和返国差旅支出低于预算；(c) 联合国警察下结余 121 500 美元，即 13.8%，这是由于 2013 年平均部署了 4 名警务顾问，而非预算编列的 5 名，使特派任务生活津贴支出低于预算。

212. 业务费用下出现支出结余，除其他外，其原因包括下列因素：

(a) 其他用品、服务和设备下产生结余(9 907 500 美元，即 31%)，原因是：由于口粮实际支出率低于预算，预计口粮项下支出减少；由于更多的供应商愿意向伊拉克境内提供货物，预计运费所涉费用支出减少；由于需要接受上岗安保意识培训的新工作人员人数减少，预计培训费支出减少。但上述减少额被以下因素部分抵销：为联伊援助团在伊拉克境内工作地点提供维护、清洁、化粪池和垃圾收集服务的费用高于预算，以及为埃尔比勒和巴格达购置了未编入预算的燃料储存罐(同上，第 320 段)；

(b) 设施和基础设施下产生结余(6 950 800 美元，即 23%)，原因是：由于停止了爆炸物探测犬服务，安保服务支出减少；由于 2013 年巴格达和埃尔比勒

电力供应改善，发电机燃料支出减少；由于基尔库克房地现建有硬墙结构，没有为该设施购置防护网，因此外地防御用品支出低于预算(同上，第 299 段)；

(c) 空运下产生结余(1 510.9 美元，即 3%)，原因是：由于自 2013 年 6 月以来停止了前往安曼的航班，预计固定翼飞机和燃料支出减少；由于更多地以公路运输替代机场转运，预计旋转翼飞机的飞行时数低于预算；由于修订安保要求，飞机信号弹的使用减少，预计所需经费减少(同上，第 306 段)；

(d) 医疗下产生结余(1 184 600 美元，即 60%)，主要原因是：医疗药品和消耗品需求和费用减少；空中医疗后送服务需求减少；基尔库克 1 级诊所开办设备所需经费低于预算(同上，第 314 段)；

(e) 通信下产生结余(615 500 美元，即 6%)，原因是：预计用于远程视频会议和塔式天线服务的通信支助服务支出减少，以及预计备件支出减少(同上，第 309 段)。

2014 年拟议所需资源

213. 2014 年联伊援助团所需资源估计数在重计费用前为 138 809 100 美元，与 2013 年 141 694 700 美元批款相比，净减 2 885 600 美元，即 2%(同上，表 6)。

214. 秘书长报告第 2 段简述了联伊援助团的任务规定。根据 2013 年省议会选举之前时期的情况，在计划进行的 2014 年全国选举之前，有可能出现更多的两极分化、不满情绪和暴力行为。在这种情况下，在选举前就有争议问题达成政治妥协或协议预计特别具有挑战性。联伊援助团将继续与政治集团接触，促进对话，推动以和平手段解决冲突，而且根据选举结果，联伊援助团也许可以处于有利地位，为组建新政府提供协助(同上，第 50 段)。鉴于不断变化的政治局势，联伊援助团还预计将在安曼履行联络职能，以加强与对伊拉克民族和解进程至关重要的相关利益攸关方的外联活动。此外，秘书长在报告中指出，联伊援助团将继续协助解决伊拉克和科威特之间的未决问题，而且根据安全理事会第 2107(2013)号决议，联伊援助团已接管有关科威特失踪人员和财产问题的任务(同上，第 52 段)。行预咨委会在下文第 235 至 238 段提出了关于加强安曼办事处及联伊援助团接管的任务的评论意见。

军事和警务人员

215. 2014 年联伊援助团预算编列了部署核定的 13 名借调军事顾问、6 名借调警务顾问及 272 名警卫队特遣队人员的经费。军事和警务人员拟议所需资源为 11 709 500 美元，与 2013 年 13 042 200 美元拨款相比，减少了 1 332 700 美元，即 10.2%，这是军事观察员(132 500 美元，即 35.2%)、军事特遣队(962 400 美元，即 8.7%)和联合国警察(237 800 美元，即 84.6%)项下所需资源减少产生的净结果。

216. 军事观察员项下所需资源减少，其原因包括：特派任务生活津贴率降低；后勤/生活保障服务每日费率在巴格达从 180 美元减至 163 美元，在巴格达国际机场从 49 美元减至 39 美元，在基尔库克从 49 美元减至 41.50 美元；军事特遣队项下所需资源减少主要是因为后勤/生活保障服务每日费率降低以及特遣队部署地点重组，重组后联合国 15 个警卫队目前在联伊援助团驻埃尔比勒房地工作，而之前是按照巴格达费率为其编列预算。联合国警察项下所需资源减少的原因是特派任务生活津贴率下调以及后勤/生活保障服务每日费率降低。

217. 行预咨委会建议核准 2014 年军事和警务人员拟议资源。

文职人员

218. 2014 年文职人员拟议所需资源为 70 155 800 美元，与 2013 年 67 799 300 美元批款相比，增加了 2 356 500 美元，即 3.5%。所需自愿增加的原因是：(a) 根据支出趋势，并考虑到因取消了前往安曼的航班，需要支付休养旅行的机票费用，国际职位项下一般工作人员费用所需经费增加；(b) 对本国职位采用了最新薪金表；根据 2013 年头 7 个月的实际平均空缺率，对当地雇员适用了较低的空缺率 (16%)，而 2013 年编入预算的空缺率为 20%；为符合条件工作人员提供的危险津贴增加，从 2013 年的本国专业干事 440 美元、当地雇员 406 美元提高到 2014 年的 585 美元。

219. 2014 年拟议工作人员编制有 956 个职位，其中包括 399 名国际工作人员 (175 名专业人员和 224 名外勤人员) 和 557 名本国工作人员 (91 名本国专业干事和 466 名当地雇员)，比 2013 年的核定人员编制净少 3 个职位。拟议的人员配置变动包括设立 9 个新职位 (1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤人员、1 个本国专业干事和 1 个当地雇员) 和裁撤 6 个职位 (2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个外勤人员)。秘书长在其报告表 2 简要介绍了拟议人员配置变动情况，表 3、表 4 和表 5 则分别按地点、拟新设职位和拟裁撤员额详细说明了拟议人员编制情况。下文表 20 简要介绍援助团 2013 年核定人员编制和秘书长提出的 2014 年人员编制。

表 20

联伊援助团 2014 年所需人员编制

	职位	职等
2013 年核定职位	953	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、24 个 P-5、64 个 P-4、65 个 P-3、10 个 P-2、224 个 FS、90 个 NPO、465 个 LL
2014 年拟设职位	956	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、23 个 P-5、65 个 P-4、66 个 P-3、10 个 P-2、224 个 FS、91 个 NPO、466 个 LL
拟设新职位	9	1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、1 个 FS、1 个 NPO、1 个 LL
拟议调动	20	1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、2 个 FS、5 个 NPO、4 个 LL
拟议裁撤	6	2 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 FS

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；USG：副秘书长。

220. 经询问，行预咨委会得到了 2014 年拟议调动情况总表，其中不包括现有组织单位内部的地域调动(见下表 21)。

表 21

联伊援助团

2014 年核定职位拟议调动

国际工作人员：11 个职位

本国工作人员：9 个职位

职位	调自	调到
1 个 P-5	秘书长特别代表办公室	联合分析股
1 个 P-4		
2 个 P-3		
3 个 NPO		
1 个 LL		
1 个 P-4	负责发展与人权事务综合协调秘书长副特别代表办公室	联合分析股
2 个 P-3		
1 个 FS		
1 个 NPO		
1 个 LL		
1 个 LL	负责政治事务和选举援助秘书长副特别代表办公室	政治事务部
1 个 NPO	援助团支助事务主任办公室	工程和房舍管理科
1 个 LL	总务科	行政事务主任办公室
1 个 P-4	医务处	行政事务主任办公室
1 个 P-3		
1 个 FS		

空缺率

221. 联伊援助团 2014 年预算所依据的空缺率为国际工作人员 10%、本国专业干事 20%、当地雇员 16%，而 2013 年当地雇员的实际空缺率为 15%。行预咨委会询问后获悉，2013 年 1 月 1 日至 8 月期间的国际工作人员平均空缺率为 11.8%，在 2013 年 8 月为 15%。行预咨委会建议大会请秘书长按照 12%的空缺率调整 2014 年国际职位所需资源。

关于职位的评论和建议

222. 关于在联伊援助团设立新职位和调动现有职位的提案，行预咨委会回顾其意见，即秘书长应持续审查所需人员编制，以确定是否有必要保留现有职能，且一般来说，不再需要的职位应予以裁撤，任何新职位的设立都应具备充分理由

(A/67/604, 第 28 段)。在这方面,行预咨委会认为,秘书长为联伊援助团提出的一些人员编制建议不具备充分理由,行预咨委会建议大会请秘书长考虑到联伊援助团任务的演变,对特派团所需人员编制进行一次全面审查,包括审查组织结构、高级职位的数目和职等,以便将其列入 2015 年的预算报告。行预咨委会关于联伊援助团拟裁撤、调动和新设职位的意见和建议按构成部分列于下文各段中。

驻地审计师股

223. 秘书长在报告中指出,驻地审计师办公室仍将由 1 名驻地审计师(P-4)、1 名审计师(P-3)、1 名行政助理(外勤人员)和 1 名会计助理(当地雇员)组成(同上,第 68 段)。行预咨委会询问后获悉,联伊援助团驻地审计师办公室负责监督联伊援助团审计工作计划的执行情况并为特派团管理层就治理、风险管理和内部控制程序问题持续提供独立咨询意见。秘书长指出,因巴格达安全局势造成住所有限,驻地审计师办公室设在科威特并将在 2014 年预算期间继续设在科威特(同上,第 68 段)。但是,行预咨委会在对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)驻地审计师安排的审查中注意到,拟于 2014 年在喀布尔部署 1 个驻地审计师本国专业干事职位,这主要是考虑到需要在/从该地点开展审计规划活动(见 A/68/327/Add. 4, 第 75(c)段)。

224. 在这方面,行预咨委会询问后获悉,内部监督事务厅的做法是将驻地审计师与秘书长特别代表设在一处,但由于 2013 年的安全局势,联伊援助团和联阿援助团的秘书长特别代表都要求将各自的驻地审计师办事处设在科威特。行预咨委会获悉,内部监督事务厅认识到将其审计师设在科威特的好处,但前提是提供前往伊拉克和阿富汗的充足资源。但在联阿援助团,考虑到大部分实务方案业务都设在喀布尔,内部监督事务厅认为有必要在喀布尔派驻 1 名审计师,以便收集有关审计证据并与方案管理人员召开会议,加快审计进程。行预咨委会还了解到,联伊援助团的安全局势继续恶化,内部监督事务厅因此建议将联伊援助团的所有驻地审计师都设在科威特。

225. 行预咨委会认识到规划在伊拉克境内部署的特派团人员需要考虑多种因素,包括需要在援助团总部建立专门能力以及确保安全和安保,但认为从科威特向联伊援助团总部调动一些驻地审计师能力可以加强援助团的驻地审计师职能并节省差旅费和相关费用,扩大援助团区域办事处在伊拉克的覆盖范围。行预咨委会注意到联伊援助团的驻地审计师办公室自成立以来一直设在科威特,并考虑到对修建巴格达综合援助团总部的监督要求日益提高,因此希望联伊援助团努力尽快在伊拉克建立驻地审计师能力。行预咨委会还建议大会请秘书长审查联伊援助团驻地审计师的最佳部署方案,并在 2015 年预算报告中就此作出报告。行预咨委会在第三节中就科威特联合支助办事处提出了进一步评论意见和建议,在上文第四节 D 部分中就联阿援助团驻地审计师安置地点提出了进一步意见和建议。

联合分析股

226. 秘书长提议把成立于 2013 年、设在特别代表办公室内的联合分析和政策股在 2014 年更名为联合分析股，将其作为独立单位设立。为设立该股，拟从特别代表办公室调出以下职位，即 1 个股长(P-5)、1 名副首席分析员(P-4)、1 名信息分析员(P-3)、1 名信息管理员(P-3) (担任政治事务干事(P-3))、1 名分析干事(本国专业干事)、1 名遥感/地理信息系统专家(本国专业干事)、1 名研究分析员(本国专业干事)和一名行政/语文助理(当地雇员) (A/68/327/Add. 5, 第 70 段)。此外，拟从发展和人道主义事务综合协调办公室调出 1 个人道主义事务干事职位(P-4)、1 个经济和社会分析员职位(P-3)、1 个网站开发人员兼数据交换管理员职位(P-3)、1 个信息管理助理职位(外勤事务)、1 个地理信息系统干事职位(本国专业干事)和 1 个地理信息系统助理(当地雇员)职位至联合分析股。拟裁撤联合分析和政策股现有的 1 个人道主义事务干事职位(P-3) (同上, 第 71 段)。

227. 秘书长指出，联合分析和政策股与信息分析股(后者向负责发展和人道主义事务的秘书长副特别代表报告)合作, 满足建立全面信息和分析能力的需求。该股在 2013 年提供了一系列分析产品，包括建立信息和数据储存库(www. japuiraq.org) (同上, 第 83 段), 并为联合国国家工作队提供了服务。行预咨委会询问后获悉, 2014 年, 联合分析股将主要重点处理能源、发展与经济、获得教育的机会、环境、人口和少数群体等贯穿各领域的问题。联合分析股将成为联伊援助团与联合国系统的各机构、基金和方案之间的重要联系渠道, 使他们在伊拉克执行各自不同的任务时能以联合、协调的方式处理贯穿各领域的问题。援助团指出, 其分析研究、信息产品(包括报告和简介、关于关键指标和行为体的信息储存库)和宣传材料使联合国在伊拉克的工作更加协调一致。行预咨委会获悉, 新的联合分析股将通过结合信息分析股的社会经济能力和联合分析和政策股的跨学科分析及研究能力, 以更全面的方式提供服务和产品, 从多学科角度解决问题。

228. 行预咨委会不反对秘书长提出的与设立联合分析股有关的人员配置变动, 但认为将现有工作人员资源并入新设的联合分析股有可能减少总体人员编制。行预咨委会希望在全面审查援助团所需人员编制时审查该股的人员编制(见上文第 222 段)。

行为和纪律小组

229. 秘书长提议在办公室主任办公室项下为综合行为和纪律小组新设 1 个驻在巴格达的方案干事(本国专业干事)职位和 1 个驻在科威特的行政助理(当地雇员)职位, 由通过联阿援助团筹措的资源补充供资, 包括 1 个拟议提升至 P-5 职等的 P-4 职位和 1 个本国专业干事职位。在这方面, 秘书长还提议裁撤联伊援助团的 1 个在科威特的行为和纪律干事职位(P-5)。行预咨委会不反对秘书长提议的人员

配置变动。行预咨委会在上文第四节.D中发表了关于综合行为和纪律小组的意见和建议。

政治事务办公室

230. 秘书长在报告中表示,联伊援助团将继续协助解决伊拉克和科威特之间的未决问题,而且,根据安全理事会第 2017(2013)号决议,联伊援助团已接管有关科威特失踪人员和财产的任务(同上,第 52 段)。在这方面,秘书长提议在巴格达和科威特分别新设P-4 和P-3 两个政治事务干事职位,履行与伊拉克和科威特当局协调和联络的职能(同上,第 104 段)。秘书长指出,联伊援助团将促进、支持和协助做出努力,以遣返所有科威特国民和第三国国民或其遗骸,并归还伊拉克扣押的包括国家档案在内的科威特财产(同上,第 98 段)。

231. 行预咨委会询问后获悉,联伊援助团根据安全理事会第 1770(2007)号决议的规定,密切监测在边界维持、海洋边界和其他相关问题领域中这两个邻国之间关系正常化的进程,并获悉,秘书长报告第 52 段中提到的伊拉克和科威特之间的未决问题主要涉及失踪科威特人和第三国国民及失踪科威特财产。行预咨委会还获悉,伊拉克和科威特两国政府之间存在关于这些问题的机制,但这并不排除联伊援助团作为调解人的作用,联伊援助团补充这些机构的活动。行预咨委会获悉,2014 年,联伊援助团将鼓励伊拉克政府和科威特政府作出努力,为其提供咨询和支持,并且如果作出决定,则将参加双边机构,包括伊拉克-科威特财产问题委员会。

232. 秘书长在报告第 40 段中指出,2013 年,联伊援助团继续同伊拉克和科威特人员合作,推动两国关系正常化,在联伊援助团的协助下,伊拉克航空公司恢复了飞往科威特的航班;依照安全理事会第 833(1993)号决议完成了伊拉克-科威特边界维持项目的现场工作;确定了一项维持共同边界的双边技术安排;签署了一项协议,移交了联合国根据安理会第 899(1994)号决议为赔偿因边界而迁移的伊拉克普通公民预留的资金。在执行关于遣返或送回科威特国民和第三国国民或其遗体以及包括国家档案在内的科威特失踪财产的安理会第 1284(1999)号决议方面,联伊援助团协助一名高级政治事务干事两次访问科威特,一次访问伊拉克。

233. 秘书长在报告中还指出,安全理事会第 2107(2013)号决议把科威特失踪人员和财产高级协调员以前的职责赋予了联伊援助团(同上,第 40 段)。行预咨委会获悉,自第 2107(2013)号决议通过以来,已分配两名政治事务干事(1 名P-4 和 1 名P-3)在政治事务办公室主任的指导下负责这一揽子工作,并开展其他咨询和报告工作,行预咨委会获悉,纽约政治事务部伊拉克工作队也为联伊援助团执行第 2107(2013)号决议的努力提供支持,包括作为对联伊援助团总体的政治、业务和规划支助的一部分,协调根据该决议第 4 段提交秘书长的报告。行预咨委会获悉,由于今后一段时期工作量可能会增加,依靠现有 2 名政治事务干事的临时安排不应继续,这些职能应由拟议新设P-4 和P-3 职等 2 个职位履行。

234. 行预咨委会认为, 拟议新设 P-4 和 P-3 职等政治事务干事职位以协助促进解决伊拉克和科威特之间的未决问题的要求没有充分的理由, 这些职位预计的任务可由政治事务办公室现有人员完成。行预咨委会建议不核准在巴格达设 1 个 P-4 职等和在科威特设 1 个 P-3 职等政治事务干事职位的提议。

安曼办事处

235. 秘书长提议将 1 个高级政治事务干事职位(P-5)、1 个语文助理职位(当地雇员)和 1 个行政助理职位(当地雇员)从巴格达政治事务办公室调往安曼办事处。秘书长指出, 联伊援助团在安曼的政治存在可提供实现全国对话与和解所需要的调解和解决冲突支助, 并支持秘书长特别代表、秘书长副特别代表和政治团队进行高级别宣传和谈判, 执行更广范的任务, 与政府进行协商(同上, 第 15 段)。安曼办事处将与流亡至安曼或访问安曼的伊拉克领导人保持定期联系, 并协办和参与由联伊援助团领导人举行的谈判(同上, 第 107 段)。

236. 行预咨委会询问后获悉, 由于教派紧张关系和政治紧张局势仍然没有得到解决, 伊拉克有影响力的政治、宗教和社会领导人越来越多地在安曼活动, 联伊援助团必须加强与这些人员的外联活动, 以促进对话, 充分执行任务。行预咨委会获悉, 伊拉克和区域领导人经常在安曼采取举措, 讨论要求联伊援助团进行监测和(或)协助的复杂问题。与此同时, 安曼办事处将协助联伊援助团开展工作, 处理伊拉克就叙利亚当前的危机和其他可能出现的合作领域与邻国接触等问题。

237. 行预咨委会询问后获悉, 安曼办事处政治存在的作用不是新设想, 不需要修订联伊援助团的任务规定。行预咨委会还获悉, 在 2008 年之前, 联伊援助团一直在安曼保持政治存在, 在负责政治事务秘书长副特别代表领导的政治和宪法事务办公室主任监督下执行类似的任务。

238. 行预咨委会认为不需要从巴格达调动 1 个语文助理职位到安曼, 并建议不核准调动这一当地雇员职位。行预咨委会不反对秘书长关于将 1 个高级政治事务干事职位(P-5)和 1 个行政助理职位(当地雇员)从巴格达政治事务办公室调往安曼办事处的提议。行预咨委会希望 2015 年预算报告酌情充分说明继续为安曼这两个职位编列所需资源的理由。

重新确定宪法事务干事职位

239. 行预咨委会注意到, 巴格达现有 2 个宪法事务干事职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)拟议续设为政治事务办公室的政治事务干事, 但没有说明继续保留的具体理由(同上, 第 115 段)。行预咨委会询问后获悉, 两个职位的任职者将处理未完成的立法议程, 其中包括设立联邦委员会和颁布一项关于少数群体的法律。两个职位的主要作用是国民议会的对应方协调, 确定他们的援助需求, 并通过与外部和(或)内部的资源合作, 包括与联合国总部政治事务部调解和支助股名册中登记的专家合作, 设计援助团政治和技术参与方式。行预咨委会注意到, 这两个宪

法事务干事职位已不再为原先设立的目的所需要，并已被分派新的职能。行预咨委会不认为两个拟议职位的职能不能由政治事务办公室现有编制的人员履行。因此，行预咨委会希望 2015 年预算报告酌情充分说明继续为这两个职位编列所需资源的理由。

援助团支助事务主管办公室

240. 据秘书长称，联伊援助团针对行预咨委会曾提出的关切，提议设立 1 个 P-5 职等的高级项目干事职位。这个职位由援助团支助事务主管直接领导，负责监督一座综合大院的建筑项目以及伊拉克政府和其他捐助者向援助团为此管理的一个信托基金捐助的 5 080 万美元的使用情况。这名高级项目干事负责该项目的全面管理，包括设计、建造和实施等各阶段的技术工程方面(同上，第 178 段)。秘书长报告第五节进一步详细介绍了这个建筑项目的情况。

241. 行预咨委会注意到这个已核定的高级项目干事职位在 2013 年从巴格达的总部建筑股调至特别代表办公室，改成联合分析和政策股股长职位。据秘书长称，调转该职位的原因是伊拉克的综合援助团总部建筑项目打算外包。在对该项目的管理方式进行重新评估后，拟议重设这一职位(同上，第 179 段)。行预咨委会回顾，由于行预咨委会特别注意到 2013 年该高级项目干事的职位调至联合分析和政策股，因此曾强调需要密切督导和监督项目的实施(见 A/67/604，第 254 段)。行预咨委会不反对此时拟议设立这个高级项目干事职位，并且预期综合大院的建筑项目会得到恰当的监测并圆满完工。

242. 秘书长在报告中提出，为对援助团支助事务主管给予行政支助，拟设 1 个行政干事职位(P-4)(A/68/327/Add.5，第 180 段)；但是没有提供具体的理由。行预咨委会询问后获悉，该拟设职位将直接向援助团支助事务主管提供支持，除其他外，包括编写向高级领导层作的简报和报告以及协调筹备与伊拉克政府和科威特政府就所有行政和支助问题举行的会议。行预咨委会并不认为援助团支助部分的工作量增加了或有很大的改变，以至于需要增设这个职位，因此行预咨委会建议不核准这个P-4 行政干事职位。

合同管理股

243. 秘书长在报告中提议在合同管理股设立 1 个 P-3 职等的合同管理干事职位，以便协助管理援助团合同(同上，第 181 段)，但没有说明需要这个职位的理由。行预咨委会询问后获悉，有份审计报告指出，因缺乏恰当的治理以及风险管理和控制不善，无法向援助团提供有关合同管理的合理保证，因此需要设立这个职位，来加强对援助团合同的管理。行预咨委会进一步询问后获悉，这项审计报告是由内部监督事务厅发出的。行预咨委会并不认为因在合同管理职能方面查出的这些问题需要增设一个新的职位。行预咨委会因此建议不核准拟设的 P-3 职等

合同管理干事职位。行预咨委会期望联伊援助团采取措施，处理在合同管理方面查明的缺陷，并且总部将在必要的情况下提供监督。

行政事务主任办公室

244. 秘书长提议设立 1 个行政干事职位 (P-3)，以强化行政事务主任办公室内的行政职能。这个新职位将增进该处的行政能力，尤其是在以下方面：跟进审计建议，管理评价个案以及为索偿委员会、地方合同委员会和地方财产调查委员会等地方审查委员会提供所需专业支持 (同上，第 193 段)。行预咨委会没有得到关于需要设立这个职位的充分理由，因此建议不核准这个拟议在行政事务主任办公室设立的 P-3 职等行政干事职位。

安曼办事处的援助团支助

245. 秘书长在报告中提到，联伊援助团安曼办事处 2012 年开始的缩编在 2013 年预算周期内基本完成。安全意识上岗培训人员由于技术和后勤原因仍留在安曼，除此之外，所有其他实务人员在 2013 年 8 月底前都已从安曼转移 (同上，第 14 段)。在此方面，秘书长指出，联合国国家工作队将在 2013 年底前由安曼迁往伊拉克 (同上，第 157 (b) 段)。行预咨委会注意到，安曼办事处现有的 6 个当地雇员职位尚未拟议裁撤，其中有 3 个职位已拟议调至科威特，另外 3 个拟议调至巴格达。行预咨委会询问后得补充资料，说明了拟议从安曼办事处调动援助团支助职位的情况 (见下表 22)。

表 22

拟议从联伊援助团安曼办事处调动的援助团支助职位

从		至	
科室/地点	头衔/职等	科室/地点	头衔/职等
区域办事处(安曼)、援助团支助事务主管办公室	行政助理(当地雇员)	预算股(科威特)	预算和行政助理(当地雇员)
一般事务科(安曼)	设施管理助理(当地雇员)	一般事务科(科威特)	设施管理助理(当地雇员)
航空科(安曼)	调度办事员(当地雇员)	航空科(科威特)	调度助理(当地雇员)
一般事务科(安曼)	财产控制和库存助理(当地雇员)	一般事务科(巴格达)	财产控制和库存助理(当地雇员)
通信和信息技术科(安曼)	信息技术助理(当地雇员)	通信和信息技术科(巴格达)	信息技术助理(当地雇员)
工程和房舍管理科(安曼)	助理工程师(当地雇员)	工程和房舍管理科(巴格达)	助理工程师(当地雇员)

246. 行预咨委会认为，拟议从安曼办事处调动的援助团支助职位本应作为裁撤职位提出，并且如果援助团支助部分需要新增任何职位，则应提供充分的理由。

行预咨委会期望 2015 年预算报告酌情提出充分理由，说明为何要继续保留所有援助团支助职位。

247. 行预咨委会考虑到在本报告中提出的评论和意见，不反对秘书长提出的 2014 年工作人员配置变动提议。

业务费用

248. 2014 年所需资源与 2013 年分配资源在业务费用项下的主要差异包括以下方面的资源减少：

(a) 设施和基础设施(1 685 100 美元，即 12.3%)；

(b) 空运(671 300 美元，即 3.6%)，主要原因是固定翼飞机费用和需求减少；

(c) 其他用品、服务和设备(524 700 美元，即 3.2%)，主要原因是：依据目前的费用，文职人员口粮费用估计数减少；由于需要安保认识上岗培训的新工作人员减少，培训费、用品和服务所需经费减少；由于使用特派团航空资产将货物从科威特运往伊拉克，货运服务所需经费减少；

(d) 通信(96 400 美元，即 2.2%)，主要原因是，商业通信、零配件和消费品以及支助事务所需经费减少，但购置和更换设备所需经费增加，部分抵消了前述减少额；

(e) 公务差旅(522 100 美元，即 20.8%)，主要原因是，由于越来越多地在伊拉克境内安置工作人员，援助团内部差旅经费减少；

(f) 速效项目(500 000 美元，即 50%)，伊拉克安全局势恶化，使联伊援助团外勤人员更难监督项目，并且经常导致无法及时向巴格达传递方案和财务文件。

249. 行预咨委会建议核准秘书长提出的业务费用，但有一项谅解，即：应根据行预咨委会在本报告中提出的关于新职位的建议，相应调整所需资源。

五. 建议大会采取的行动

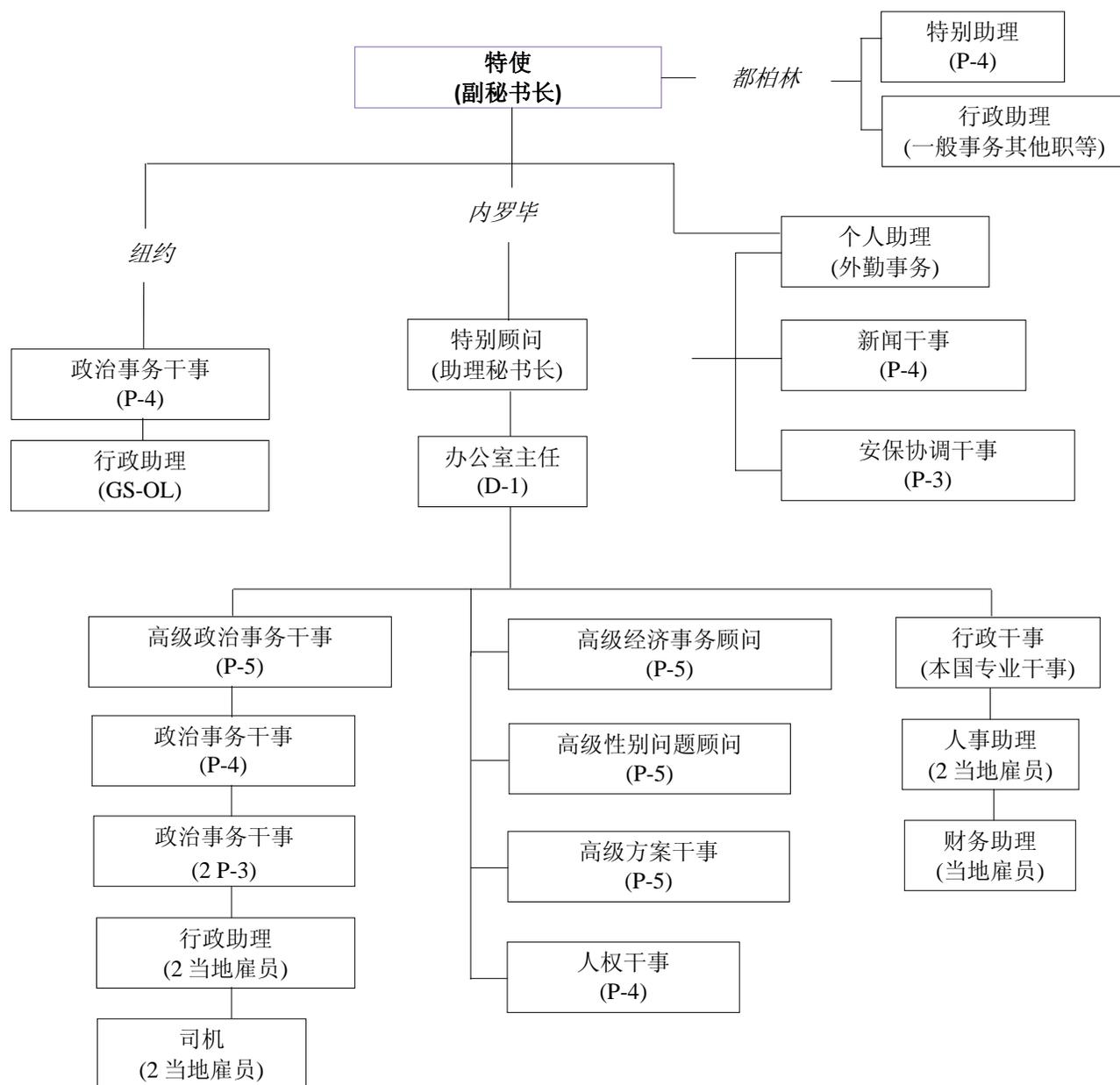
250. 关于秘书长的报告(A/68/327)第三节列出的建议大会采取的行动，行预咨委会建议如下：

(a) 关于报告表 4 所列 34 项特别政治任务直至 2014 年 12 月 31 日的期间，建议大会批准秘书长请拨的资源，但以考虑行预咨委会上述各项意见和建议为前提。行预咨委会要求在大会审议秘书长的建议时向大会提供调整后的数额；

(b) 建议大会核准将上文(a)分段所述调整后数额记在 2014-2015 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)特别政治任务经费项下。

附件一

秘书长大湖区问题特使办公室拟议 2014 年拟议组织结构图



附件二

联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表办公室预算外资源供资 8 个职位职能简述

1. 高级规划协调员(D2)，负责联合国全系统冲突后规划。任职者领导和协调负责预评估规划进程的核心小组专家的工作。在这方面，任职者负责发展和调整联合国的情景模拟规划，并根据当地局势发展，向叙利亚危机机构间工作队建议应采取的行动。任职者负责在联合国系统内外、包括在会员国和区域组织发起的类似进程中调动技术和分析支助，支持这些努力。任职者在履行这些职责过程中将密切协调机构间工作队和联合特别代表办公室的努力，并就联合国在冲突后参与阿拉伯叙利亚共和国事务的规划进程向联合国高级官员提供咨询。

2. 方案干事/政治事务干事(P4)，负责向高级规划协调员提供支助，包括管理叙利亚危机机构间工作队。任职者为联合国高级官员编写情况说明、背景材料、概念说明和讨论要点文件，协助制定协调一致的联合国过渡计划。任职者与联合国和其他国际组织内的其他过渡规划中心保持联系。任职者担任机构间工作队核心小组规划进程过渡矩阵中负责社会服务、社会经济复苏、近东救济工程处和联合国地雷行动处等事务的协调人。任职者继续开发必要的程序、文献、支持和指导，以发展一个筹资机制，支持制定协调一致的过渡和恢复计划。

3. 方案干事/政治事务干事(P4)，负责向高级规划协调员提供支助，包括管理叙利亚危机机构间工作队，并负责与信托基金相关的问题。任职者协调负责预评估规划进程的机构间工作队核心小组专家的工作。任职者负责支持在联合国系统内调动技术和分析支助，并负责预先确定和预先安置专门人才和资源，支持这些努力。任职者在执行这些任务时与政治事务部中东和西亚司和联合特别代表办公室大马士革办事处以及驻阿拉伯叙利亚共和国的驻地协调员办公室和联合国国家工作队各成员密切协调，以确保一致性。

4. 行政助理(一般事务(其他职等))，负责向高级规划协调员提供支助。任职者起草日常来往公文，维护细则、条例、行政指示和其他相关文献档案。任职者准备、处理和追踪与工作人员公务差旅相关的行政安排和表格。任职者协助编写各种介绍材料和说明、讨论要点、个人简介和其他公文。

5. 政治事务干事(P4)，负责支持政治事务部阿拉伯叙利亚共和国股的工作，包括研究和起草讨论要点和分析说明。任职者担任协调人，负责收集关于阿拉伯叙利亚共和国政治以及和平与安全局势发展的信息并进行分析。任职者就实质性政治事项，向联合国高级官员提供关于特定国家和地区问题的最新信息。任职者起草关于阿拉伯叙利亚共和国问题的说明、背景文件、讨论要点、发言稿和其他公

文。任职者就协调和政策事项，与联合国相关部门、相关国际和区域组织以及相关政府保持密切接触。

6. 政治事务干事(P4)，负责支持政治事务部阿拉伯叙利亚共和国股的工作，包括进行研究，起草关于叙利亚危机的区域影响的讨论要点和分析说明。任职者就阿拉伯叙利亚共和国局势发展对该地区各国家的影响，进行特定国家分析和区域分析，并就联合国应对行动提出政策建议。任职者帮助编写向安全理事会和联合国其他机构提出的报告和简报，此外，任职者编写说明、背景文件和讨论要点，并与选举援助司以及政策和调解司等政治部其他司协调。

7. 政治事务干事(P3)，负责支持政治事务部阿拉伯叙利亚共和国股的工作，包括进行研究，起草讨论要点和分析说明。任职者向中东和西亚司管理阶层提供实质性和业务支助，起草相关公文，包括联合国叙利亚问题综合每日最新资讯，供联合国高级官员参考。任职者收集和分析与叙利亚冲突相关的政治以及和平与安全局势发展信息，并与联合国和区域组织相关部门保持联系。

8. 政治事务干事(P3)，负责支持政治事务部阿拉伯叙利亚共和国股的工作，包括进行研究，起草讨论要点和分析说明。任职者收集和分析关于阿拉伯叙利亚共和国和该区域政治以及和平与安全局势发展的信息。任职者监测社交媒体关于叙利亚冲突发展的讨论，维持该国各反对派和武装团体最新地图。任职者根据收集到的信息，向中东和西亚司管理阶层和联合国高级官员提供政治方面的实质性和业务支助。此外，任职者帮助为联合国高级官员起草关于叙利亚冲突的背景说明、讨论要点和其他公文。

附件三

联合国阿富汗援助团提高效率的措施

行预咨委会获悉，以下提高效率的措施已在联合国阿富汗援助团(联阿援助团)执行，并已反映在 2014 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的预算估计数中：

(a) 联阿援助团将更加依赖阿富汗以北和以西通过俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的替代供应路线，而不是通过卡拉奇港和巴基斯坦内陆将货物运送到阿富汗东部过境点的路线，后者会导致延误和滞期费；

(b) 旅客信息电子处理已经全面落实，预计货物信息电子处理最迟将于 2014 年 1 月全面运作，这将提高旅客和货物数据的准确性和及时性，满足安全与安保要求；

(c) 建立了一个符合业内标准的供应链，以改进提供的服务；

(d) 改进了资产处置程序，从而使确定要销毁的资产在核准后的两周内得到处置，而此前在最终核准注销和实际处置之间平均要隔 30 天；地方财产调查委员会完成工作的最长时间由 90 天缩短为 52 天；出售处置程序由 514 天缩短为 281 天；

(e) 减少库存和限制购置呆滞设备，以避免超量存储；

(f) 通过缩编机队和重新安排航班表，预计可在机队开支、燃料和其他合同运营费用方面实现重大和可持续的收效。一架 CRJ-200 飞机的合同将在 2013 年 7 月 1 日终止，预计可为 2013 年 7 月至 12 月期间节省 300 万美元，并为 2014 年 1 月至 12 月期间节省 600 万美元。由于重新安排航班表，减少了 840 个飞行时数，预计在 2014 年可节省 117 万美元，包括价值 413 940 美元的飞行时数和 763 344 美元的燃料损耗。通过重新谈判延长合同的固定费用，使其符合市场费用降低的情况，进一步削减了机队开支；

(g) 酌情以当地供应替代全球采购的做法，将文具的库存由 8 个月降至 3 个月，并减少了对于仓储空间的需求。在卫生和清洁用品供应方面也在采取类似的做法，一份当地合同将每名工作人员这方面的每月开支由 12 美元减少至 4 美元；

(h) 外包发电机运行和维护服务，这将影响到联阿援助团在阿富汗的 18 个大院；

(i) 外包电气、管道、木工、暖通空调和泥水工程等一般工程维修服务，外包将取代援助团区域和省级办事处的现有能力。

(j) 签订一个清除固体和液体废物的正式合同，以取代当地的非正式安排。