



大会
安全理事会

Distr.: General
18 November 2013
Chinese
Original: French

大会
第六十八届会议
议程项目 100(f)

安全理事会
第六十八年

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》：区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动

2013 年 11 月 5 日卢旺达常驻联合国代表给秘书长的信

谨以联合国非洲安全问题常设咨询委员会轮值主席国代表的名义，随信转递 2013 年 8 月 20 日至 23 日在基加利举行的委员会第三十六次部长级会议的报告(见附件)，以及秘书长关于区域建立信任措施和委员会活动的报告(A/68/384)所附关于中非共和国政治、安全、社会和人道主义局势的《基加利宣言》。

请将本信及其附件作为大会议程项目 100(f)下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

尤金-理查德·加萨纳(签名)



2013 年 11 月 5 日卢旺达常驻联合国代表给秘书长的信的附件
联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十六次部长级会议的报告

目录

	页次
一. 导言	4
二. 会议进程	5
A. 通过议程	5
B. 选举委员会主席团	5
C. 卸任主席团的报告	5
D. 审查中部非洲地缘政治和安全局势	6
安哥拉	7
布隆迪	8
喀麦隆	8
中非共和国	9
刚果	10
刚果民主共和国	11
加蓬	11
赤道几内亚	12
卢旺达	12
圣多美和普林西比	13
乍得	13
E. 审议并通过关于次区域裁军问题的专家报告	14
《圣多美倡议》的执行情况	14
《圣多美宣言》的执行情况	16
《金沙萨公约》的批准情况	16
《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的执行情况	17

F.	审议并通过关于中部非洲和平与安全问题的专家报告	17
	中部非洲反恐怖主义和不扩散武器路线图的执行情况	17
	非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议	17
	海盗活动和海事安全	18
	偷猎	18
G.	专题讨论：中部非洲的调解	19
H.	《利伯维尔宣言》的执行情况：审查委员会的财务状况	20
I.	下次会议的地点和日期	21
J.	其他事项	21
K.	通过第三十六次部长级会议的报告	21
三.	致谢	21

一. 引言

1. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十六次部长级会议于 2013 年 8 月 20 日至 23 日在基加利举行。
2. 下列成员国参加了会议：安哥拉、布隆迪、刚果、加蓬、中非共和国、刚果民主共和国、卢旺达、圣多美和普林西比、乍得。
3. 联合国中部非洲区域办事处担任委员会秘书处。联合国秘书长的代表、秘书长负责中部非洲问题的特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨出席了会议。
4. 下列联合国实体以观察员身份参加了会议：联合国和平与裁军非洲区域中心、联合国中部非洲次区域人权与民主中心、纽约政治事务部调解支助股和联合国中部非洲区域办事处。
5. 下列实体也以观察员身份出席：中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、大湖区问题国际会议、大湖区国家经济共同体、非洲联盟、以及大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心。
6. 在专家会议开幕仪式上，卢旺达政府代表、卢旺达国内安全部常秘瓦伦斯·穆尼亚巴吉沙大使和专家会议主席雷蒙·塞尔日·巴莱大使作了发言。政府代表在发言中除其他外，提醒注意小武器流通带来的严重后果，并强调有必要确保为人员平安流动以及防卫与安全部队取代武装团体创造空间。专家会议主席在发言中回顾，2012 年 12 月在布拉柴维尔举行的委员会第三十五次会议暨委员会成立二十周年会议认定有必要恢复该机构的活力。他还认为，第三十六次会议应当为恢复委员会活力开启新的篇章。因此，当前第三十六次会议应当评价第三十五次会议的建议，以便向部长级会议作出提议。
7. 在部长级会议开幕式上：
 - 卢旺达外交与合作部长路易丝·穆希基瓦博女士致了欢迎词；
 - 中非经共体助理秘书长罗歇·琼吉先生宣读了中非经共体秘书长的致辞；
 - 非洲联盟大湖区问题特别代表兼非洲联盟驻布隆迪办事处主任布巴卡尔·高苏·迪亚拉大使发表了讲话；
 - 联合国秘书长负责中部非洲问题的特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨宣读了联合国秘书长的致辞；
 - 刚果外交与合作部长巴西勒·伊奎贝先生作了发言；
 - 卢旺达总理皮埃尔·哈布姆兰伊先生作了发言。

8. 在闭幕式上：

- 联合国秘书长负责中部非洲问题的特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨作了最后发言；
- 卢旺达外交与合作部长路易丝·穆希基瓦博女士发表了闭幕讲话。

二. 会议进程

A. 通过议程

9. 委员会通过了以下议程：

- (a) 通过议程；
- (b) 选举委员会主席团；
- (c) 卸任主席团的报告；
- (d) 审查中部非洲地缘政治和安全局势；
- (e) 审议并通过关于次区域裁军问题的专家报告；
- (f) 审议并通过关于中部非洲和平与安全问题的专家报告；
- (g) 专题讨论：中部非洲的调解；
- (h) 《利伯维尔宣言》的执行情况；
- (i) 下次会议的地点和日期；
- (j) 其他事项；
- (k) 通过委员会第三十六次部长级会议的报告。

B. 选举委员会主席团

10. 部长们以鼓掌方式选举卢旺达为中部非洲安全问题常设咨询委员会主席国。

11. 委员会还选举产生其他主席团成员如下：

- 第一副主席国：乍得
- 第二副主席国：安哥拉
- 报告员国：布隆迪。

C. 卸任主席团的报告

12. 卸任主席向委员会介绍了自2012年12月3日至7日在布拉柴维尔举行第三十五次会议暨委员会成立二十周年以来开展的活动，包括：

- 筹备委员会第三十六次部长级会议；
- 提醒成员国执行《布拉柴维尔宣言》，特别是向信托基金捐款和派遣部长级代表参加会议；
- 确保成员国批准《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和一切用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》（《金沙萨公约》）；
- 鼓励会员国参加与《武器贸易条约》有关的外交会议。

13. 在介绍完毕后，卸任主席提出了以下意见和建议：

- 上一次部长级会议暨委员会成立二十周年所形成的动力，似乎并没有产生预期效果；
- 各国不提供捐款，也不执行相关决定和建议，仍然是阻碍委员会运作的主要原因；
- 委员会会议的定期性质和持续时间，是另两个值得成员国讨论的关切议题。第三十六次会议不仅被推迟举行，日程还被缩短为四天，可能会导致联合国将相关资源用于其他方案；
- 部长级会议每年两次、每次五天的原则应当予以重申，委员会全体成员应当向联合国主管机构陈情；
- 迫切需要各成员国兑现承诺，特别是为信托基金捐款。而且，委员会最好定期向各成员国通报这些资源的使用情况。

14. 委员会注意到卸任主席团主席提出的报告，并赞赏卸任主席团成员在履行各自职能和筹备委员会第三十六次会议方面的出色工作。

15. 委员会建议在今后会议议程中列入一个关于评价各项建议和决定的项目。

D. 审查中部非洲地缘政治和安全局势

16. 中非经共体秘书处编写的关于审查中部非洲地缘政治和安全局势的报告是各国交换意见的基础。

17. 对次区域地缘政治和安全局势的审查主要侧重以下四个方面：政治和体制发展；国内和跨界安全；与治理、人道主义局势和人权有关的问题；以及每个国家的局势。

18. 从讨论情况看，中部非洲地缘政治和安全局势自委员会上一次会议以来有了反差强烈的发展。一方面，巩固民主进程和机构正常运作取得显著进展；另一方面，次区域一些国家又面临令人关切的安全局势。

19. 在政治层面，次区域在构建各方同意的民主进程、特别是制定选举规则方面继续遇到困难。为此，委员会敦促尚未批准《非洲民主、选举和治理宪章》的八个成员国予以批准并落实其中各项规定。

20. 就国内和跨界安全而言，一些冲突地区已出现平和气氛，但本报告所述期间仍有以下特点：

- 毒品恐怖主义和博科哈拉姆组织的活动；
- 产业偷猎及贩运小武器和轻武器；
- 几内亚湾海事安全无保障；
- 宗教仪式犯罪增加；
- 武装叛乱现象持续存在；
- 刚果民主共和国东部武装团伙扰乱区域稳定，持续带来不安全因素：3月23日运动、马伊-马伊民兵、解放卢旺达民主力量、乌干达民主同盟军/解放乌干达民族军和上帝抵抗军；
- 中非共和国自2013年3月24日以来出现安全局势恶化。

21. 在治理、人道主义局势和人权方面，各成员国作了显著努力，不断通过并执行适用于这些领域的相关法律和体制文书。

22. 委员会赞扬中非经共体秘书处提出高质量的文件。

23. 各国地缘政治和安全局势简介如下：

安哥拉

24. 自上一次会议以来，安哥拉的政治和安全局势以当局致力于巩固民主进程和国家重建为特征。政府正是在这一平和的政治气氛下，在全国各地推行重大基础设施政策，最终目标是依照最近直至2017年国家发展计划的安排，实现千年发展目标，尤其是消除贫穷。

25. 在国内和跨界安全方面，大规模武器收缴和排雷运动继续以令人信服的方式进行。由于警方在民众合作下作出努力，全国各地，尤其是罗安达市区的安全局势得到改善，犯罪率大幅下降，这一事实已获得政府当局确认。

26. 2008年3月至2013年8月，安哥拉政府在国家解除平民武装计划的框架内收缴了大约87 174件不同口径武器、47 730件弹夹、436 645件弹药和451 745件爆炸物。为了应对这一祸害，国家警察部队决定，除其他外，采取与平民密切协作的新战略。

27. 此外，该国北罗安达省宽果地区发生了一起宗教仪式犯罪事件，包括残割某些民众的生殖器官，这值得主管当局关注。

28. 尽管已经采取包括依照国际法和人权准则实施大规模驱逐、司法起诉、边境监控等严厉措施，安哥拉仍然继续面临来自邻国的巨大移民压力。

29. 在本报告所述期间，安哥拉政府在联合国难民事务高级专员公署的协调下，兑现了让邻国境内渴望自愿返国的安哥拉难民返回安哥拉并重新融入社会的承诺。

30. 在善治政策方面，安哥拉总统的举措令人赞许，将在实施国家与青年对话计划的过程中了解青年和其他社会环节的基本问题，确保未来能够共同找到解决相关社会问题的办法。

布隆迪

31. 布隆迪已步入一个实现政治生活稳定以及巩固政治和安全环境的进程。

32. 在政治层面，所有注意力都集中于筹备 2015 年大选。为此启动的布隆迪人政治对话将流亡在外的反对派包含在内，这些反对派几乎已全部返回布隆迪。这是 2010 年以来的第一次，所有政治行为体汇聚一堂讨论国家未来。其目的不仅在于避免某些政治行为体被排除在外，还在于就大选适用的规则达成一致意见。

33. 与此同时，布隆迪继续一方面要对大多来自刚果民主共和国的 5 万多名难民进行管理，另一方面又要面对严重的经济和财政困难。

34. 捐助方在 2012 年 10 月日内瓦伙伴会议上作出的许多承诺尚未兑现。因此，即使 2013 年预计会有正的经济增长率，这一增长仍无助于减少贫穷。布隆迪的财政状况还可能影响国家的稳定。

35. 在安全方面，总体局势保持积极，但也看到，土匪和犯罪行为，由于来自刚果民主共和国的武装团伙入侵。

36. 在尊重人权方面，联合国布隆迪办事处在 2013 年 7 月给安全理事会的报告中指出的侵权案件主要包括 2013 年上半年发生的 20 起法外处决案件、11 起酷刑案件、以及 80 起涉及残忍、不人道和有辱人格待遇的案件。布隆迪政府拒绝接受这份报告，并成立了一个司法委员会，由该委员会编写事实报告，同时对违法者进行必要的司法起诉。为了保持与各伙伴的良好协作，预先与该当局以及其他国家和非国家伙伴进行协商，是确保相关报告(平衡报告)具有公信力的前提。

喀麦隆

37. 自上一次部长级会议以来，喀麦隆的和平与稳定成果保持不变。在这一气氛下，该国于 2013 年 6 月成功举办了中非经共体、西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会关于几内亚湾海事安全和安保问题的国家元首和政府首脑峰会，并为此受到了联合国秘书长的赞扬。

38. 在政治层面，巩固民主进程继续推进，包括举行在该国纯属首次的参议员选举。喀麦隆历史上首个参议院因此得以成立。此外，该国还在全力筹备 2013 年 9 月 30 日的立法和地方选举。

39. 这些政治聚会协商激发出了广大的积极性和热情，是因为从若干指标看，该国很可能会出现政治交替。相关迹象包括：不再有任何抵制行动；即使喀麦隆人民联盟(喀麦隆历史最悠久政党)内部的争吵也暂时停歇。

40. 在治理方面，当局继续开展公德净化行动，包括罢免和司法起诉涉嫌挪用公款者。

41. 安全局势反差强烈。一方面，土匪行为、刑事犯罪和宗教仪式犯罪在各大城市持续存在。雅温得市有一个街区甚至以专攻此类形式犯罪而闻名。

42. 另一方面，由于武装分子从邻近的中非共和国入侵，该国东部跨界安全受到干扰。中非共和国发生政变后，许多不受管制人员持武器越过边界。例如，有多个可靠来源向中部非洲预警机制报告，在该国东部用区区 5 万非郎，就能轻易买到一把卡拉什尼科夫冲锋枪。

43. 此外，博科哈拉姆组织继续在西北部与尼日利亚交界处活动，劫持法国游客一家人就是一个证明。

44. 虽然当局在确保海区以及与尼日利亚边界的安全方面作出了令人赞许的努力，通过部署快速干预营进行威慑，但喀麦隆的安全指标仍然需要予以监测。特别值得一提的是，在本报告所述期间，有两批非法贩运的武器在杜阿拉港被查扣。

中非共和国

45. 自上一次审查以来，中非共和国的政治和安全局势以约瑟夫·科尼的上帝抵抗军在该国东部肆虐以及塞雷卡联盟 2013 年 3 月 24 日夺权后打破宪政秩序为标志。

46. 这一结果看来是政治、安全和社会经济因素相结合所致，包括：

- 前政权不信任希望修改宪法以便参加今后总统选举的其他政治成员；
- 各主要行为体的政治对话陷入僵局；
- 民众日益贫穷；
- 觊觎中非共和国丰裕的自然财富；
- 治理不善。

47. 最后，班吉成立了新政权。但在这场夺权之后，中非共和国在所有领域都遭遇到史上最严重的困难：大规模劫掠、即决杀戮、公共服务消失。

48. 对于被联合国专门机构称为灾难的人道主义局势，急需采取紧急行动。例如，一些观察家质疑劫掠和破坏法庭及身份记录的动机何在，因为这显然会使编制新的选举记录以及在当前过渡期结束后举行选举变得复杂。

49. 因此，中非共和国将要面对的巨大挑战是国家重建，包括恢复军队、警察、司法和财政等主权事务。

50. 不过，由于非洲联盟决定在该国部署一个新的拥有强大任务授权的和平特派团(由非洲主导的中非共和国国际支助团)来取代中非共和国巩固和平特派团，真正的希望也同时存在。当然，所有这些努力都需要包括联合国在内的国际社会提供后勤、财政和外交支持。次区域已经在提供财政和后勤支助，并向该国派遣了部队，包括部署 2 000 名防卫与安全部队成员，作为国际支助团所需 3 652 名成员的组成部分。

51. 过渡国家元首于 2013 年 8 月 18 日宣誓就职，标志着中非共和国过渡期任务正式启动。

52. 委员会鼓励由非洲主导的特派团与有关国家在打击上帝抵抗军方面采取步调一致的行动，还期待加强各个已部署单位的行动能力，以提高它们的实效。

53. 委员会赞扬中非共和国问题国际联络小组开展的重要工作，包括 2013 年 7 月 8 日在亚的斯亚贝巴举行第二次会议，除其他外：

- 鼓励非洲联盟和中非经共体继续开展协作，为新特派团的部署提供便利；
- 重申过渡当局必须开展过渡路线图规定的所有行动，最终按照预定日期举行选举。

刚果

54. 在本报告所述期间，刚果继续在和平、安全、稳定及民族和解领域作出一贯努力。

55. 在政治层面，为了按照预定日期在年底前和平举行地方选举，政府、总统多数派政党和反对派政党商定共同组织一次特别行政普查，以确保选民管理不会有任何争议。

56. 为此，2013 年 3 月在多利西(尼阿里省)举行了第二次政治协商，除其他外，建议就选举适用的规则达成一致意见。

57. 为了执行这项建议，内政和权力下放部与包括多数派和反对派在内的各政党团进行了多次协商，从 2013 年 6 月起，相关行动得以开展。

58. 不过，一些反对派选择不加入这一进程。

59. 关于 2012 年 3 月 4 日的悲剧事件，一个针对刚果武装部队高阶军官的诉讼程序已于 2013 年 8 月 6 日在布拉柴维尔启动。

60. 在安全方面，当局已着手对移民进行管理和控制。各个国籍的无合法身份者，都已被国家警察遣送出境。

61. 此外，在 2013 年 3 月中非共和国突发社会政治事件之后，刚果北部(利夸拉省贝图县)收留了 7 000 名来自这一邻国的难民。

62. 2012 年 5 月启动的刚果民主共和国难民自愿返国行动继续推进。

63. 根据关于 2013 年 6 月 30 日停止卢旺达难民难民地位的协定，刚果政府于 2013 年 6 月 18 日发布了相关声明。刚果和卢旺达为此于 2013 年 6 月 17 日和 18 日在布拉柴维尔举行了双边会议，正式启动这项声明所述进程。

刚果民主共和国

64. 在本报告所述期间，刚果民主共和国经历了以下令人瞩目的政治事态发展：

65. 在政治层面，最值得关注的是国家利益攸关方以全国协商的形式开始政治对话。

66. 需要强调的是，这项重要倡议是由作为国家守护人的国家元首本人发起。

67. 关于这一协商的形式，众多参与者正在筹备阶段协调统一论坛的组织安排。

68. 对于各政党看法分歧的全国独立选举委员会改革问题，国家利益攸关方两个多月前就已指定该委员会主席并安排其就任。

69. 在国内和跨界安全方面，布拉柴维尔会议期间提到的令人关切的局势已经在全国各地趋于稳定。不过，仍有几起不安全事件扰乱了加丹加省的公共秩序。

70. 在该国东部，尽管大湖区问题国际会议主持了在坎帕拉的和平会谈，3 月 23 日运动仍继续在戈马市郊与刚果民主共和国武装部队激烈交火。

71. 不过，随着《刚果民主共和国及大湖区和平、安全与合作框架协定》在亚的斯亚贝巴签署，这场危机很有可能得到持久解决。该协定涉及区域 11 国，将成立一支中立部队负责终止叛乱活动。

72. 另外值得注意的是，刚果民主共和国已承诺对国家部门进行一些改革，区域各国也承诺停止支持刚果民主共和国境内的破坏稳定活动。

加蓬

73. 自上一次部长级会议以来，加蓬总体局势保持该国一贯的和平与稳定。

74. 在政治层面，由于一个反对党再三要求举行全国主权会议或包容各方的政治对话，来自多数派和反对派的各个政治行为体于 2013 年初在利伯维尔进行了协商，目的是就选举系统采用生物鉴别技术以及重组全国民主理事会的方式达成一致意见。

75. 巩固民主进程继续推进，尽管反对派对生物鉴别技术的控制方式和手段提出抗议，选举系统仍有效采用了这一技术。在本报告编写之时，选民已正式开始在具备生物鉴别技术的选民名册上登记，为定于 2013 年 11 月举行的地方选举做准备。

76. 在国内和跨界安全方面，本报告所述期间发生了几起与利伯维尔等城市缺乏安全有关的事件。

77. 当局已采取严厉措施应对这些不安全事件，包括在利伯维尔和该国各大都市区增派防卫与安全部队。

赤道几内亚

78. 自上一次部长级会议以来，赤道几内亚的和平、安全和稳定指标保持连贯和正面。

79. 在政治层面，局势稳定已使该国成为中非经共体、非洲联盟和联合国举办大型国际会议的优选地点。该国还接待了许多要人来访，包括国家元首和政府首脑，以及联合国大会主席。

80. 与此同时，政治事件还包括举行大选。投票目的是选举市议员、更新国民议会、以及尤其是选举产生赤道几内亚历史上首个参议院。

81. 至少可以说，尽管有反对派提出批评，选举仍如期进行，过程也相当平静。执政党获得大胜。唯一不足是投票率较低。

82. 国内和跨界安全继续得到有效保证。赤道几内亚还积极参与维护几内亚湾海洋空间、特别是D区的安全。

卢旺达

83. 卢旺达安全局势依然保持稳定。定于9月举行的议会选举，将在和平与和谐的气氛中进行。

84. 议会选举将在社会、政治和经济领域既有成果的基础上，通过卢旺达人民的政治表达，加强民主进程和不同政治党团的参与。

85. 不过，解放卢旺达民主力量这支在刚果民主共和国东部活动的灭绝种族部队所带来的威胁，始终是卢旺达和该区域的一个安全关切。2013年7月26日，解放卢旺达民主力量发动两次手榴弹袭击，造成包括一名儿童在内的三名无辜平民死亡，另有50人受伤。值得注意的是，凶手已经被捉拿归案，司法程序正在进行。自2009年以来，解放卢旺达民主力量共发动恐怖袭击25次，导致14名无辜平民死亡，另有371人受伤。

86. 解放卢旺达民主力量在靠近卢旺达边境一带重新组织、集结和武装，给卢旺达带来了安全问题。2012年11月27日和12月2日解放卢旺达民主力量对卢旺达发动的袭击和炮轰表明，它已对卢旺达的安全构成威胁。

87. 刚果民主共和国与3月23日运动的交战，对卢旺达的安全产生了负面影响。近期在刚果民主共和国东部发生的战斗，给卢旺达带来了以下后果：

(a) 2013 年 7 月 15 日发射的炮弹落到了卢旺达境内鲁巴武县布萨萨纳区的卡吉什和加西扎；

(b) 2013 年 8 月 22 日发射的火箭弹落到了卢旺达境内鲁巴武县桑扎维区的布西加里；

(c) 几个难民营中的大量刚果民主共和国难民和解除武装后的 3 月 23 日运动前战斗人员也是该国一个经济和政治负担，需要与国际社会共同进行管理。

88. 卢旺达与大湖区问题国际会议密切合作，寻找持久解决刚果民主共和国东部局势的办法。此外，卢旺达还积极参与落实根据 2013 年 2 月 24 日在亚的斯亚贝巴签署的框架协定作出的承诺以及其他与这一局势有关的区域倡议。

圣多美和普林西比

89. 自上一次部长级会议以来，圣多美和普林西比的局势总体上保持和平与稳定。

90. 然而，在政治层面，以往几次审查中注意到的政府不稳定(1990 年以来有超过 18 位总理)在本期间再次显现，继议会发起弹劾动议后，总理帕特里斯·特罗瓦达遭驱逐。受政要之间旧怨的困扰，共治结局悲惨。

91. 政治阶层目前的分歧是，新的立法选举是按期举行(民主独立行动党支持被废黜总理的阵营)，还是根据总统及圣多美和普林西比解放运动/社会民主党的建议推迟到 2014 年举行。

92. 在国内和跨界安全方面，局势总体上已得到控制。

93. 不过，政治分歧可能会变成武装暴力的危险仍然值得关切，尤其是在本报告所述期间，当局正式报告有军火被非法带入群岛，因此，呼吁中非经共体总秘书处参与监测这一局势。

94. 此外，还有报告称，犯罪和土匪行为在一些城市死灰复燃。

乍得

95. 自上一次部长级会议以来，乍得局势总体上保持和平、安全与稳定。

96. 在国内政治方面，当权者和反对派已经为修订 2007 年政治协议开始政治对话，并于 2013 年 4 月 2 日建立了称为全国政治对话框架的新结构。不过，反对派和总统多数派在对话过程中出现重大分歧，包括新的全国独立选举委员会的组成及其成员的指定方式。

97. 加剧这些分歧的还有，几十个政党因没有被列入接受补贴的政党名单而表示愤慨。

98. 不过，现在已经就选举委员会的组成达成共识，与其成立有关的条例也已提交供国民议会通过。

99. 此外，在社会诉求和治理问题等方面，社会气氛仍然比较紧张。

100. 关于治理，需要注意的是，乍得于 2013 年 1 月加入了非洲同行审议机制，并已设立国家秘书处。

101. 这一情况仍然值得关注，因为有可能转化成社会政治危机。

102. 在这一背景下，当局宣布挫败了一次颠覆体制的企图。

103. 同样，乍得仍面临各种威胁，包括：

- 恐怖袭击的风险，主要是因为乍得军队在马里参战；
- 目前被尼日利亚军队击退的博科哈拉姆组织的活动；
- 在利比亚的流亡乍得人及其盟友构成的公认威胁。

关于地缘政治审查的建议

104. 在地缘政治审查结束后，委员会提出了以下建议：

- 调整和统一各成员国关于所谓宗教仪式犯罪的国家立法；
- 在每一次委员会会议上评价在中部非洲次区域民主体制与和平会议上发布的《促进中部非洲持久民主、和平与发展巴塔宣言》的执行情况；
- 加强中部非洲预警系统的能力，作为预防和解决中部非洲冲突的一个工具；
- 地缘政治审查应翻译成委员会所有工作语文；
- 延续在第三十五次会议提出、但尚未开始执行的建议；
- 在今后各次会议上审查各国的安全形势；
- 发表关于中非共和国局势的声明。

E. 审议并通过关于次区域裁军问题的专家报告

《圣多美倡议》的执行情况

105. 委员会密切关注中非经共体关于《圣多美倡议》执行情况的介绍。

106. 委员会注意到中非经共体提供的信息，表明有些国家已设立小武器问题国家委员会，但并非一直按照国际标准运作(布隆迪、刚果、中非共和国和刚果民主共和国)，有些则仍未设立国家委员会(喀麦隆和加蓬)。所有这些国家都将在 2013 年底前，在中非经共体的技术支助下建立各自结构。

107. 中非经共同体表示，按照总秘书处现行组织结构安排，小武器和轻武器股在打击犯罪部门内逐步发展。但尽管已采取步骤，该部门处负责人仍未指定，导致无法更加顺畅地运作。

108. 关于支助民间社会问题，中非经共同体指出，2010年以来，中非经共同体总秘书处一直鼓励次区域民间社会组织网络开展活动并提供相关支助。该网络的主要任务是防止小武器和轻武器在次区域的扩散。这一举措尚未完成，因为该网络在获得支助前，仍需要委员会一个成员国给予法律认可。委员会获悉，向布隆迪官员颁发了17份人权学习文凭。

109. 在国家层面，委员会获悉，中非经共同体与成员国之间本应开展的工作由于财政困难而大幅延迟。这些国家在根据《中部非洲防卫与安全部队行为守则》建立国家委员会并加强相关能力方面，本应获得总秘书处的支持，但由于在本报告所述期间合作伙伴缺乏可用资金而未能如愿。

110. 委员会注意到了布隆迪、刚果和卢旺达等国在小武器和轻武器问题区域中心等合作伙伴的支持下，为执行《圣多美倡议》而开展的各项活动。

111. 委员会满意地注意到，在本报告所述期间，中非经共同体打击犯罪部门在涉及武器和裁军、安全部门改革和跨国犯罪的领域开展了一些行动。

112. 联合国和平与裁军非洲区域中心介绍了中部非洲次区域的裁军情况，包括关于管制小武器和轻武器等常规武器以及大规模毁灭性武器的国际、区域和次区域政治及法律文书和机制的发展情况。中心主任还尤其介绍了《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易行动纲领》、《国际追查文书》和安全理事会第1540(2004)号决议的执行进展情况，联合国常规武器登记册和军费支出标准报告的参加情况，《金沙萨公约》的批准情况和《武器贸易条约》的通过情况。

113. 联合国和平与裁军非洲区域中心强调了提交《行动纲领》执行情况国别报告的重要性，指出2012年只有一半委员会成员国提交报告，鼓励他们提交2013年报告。中心还介绍了2012年9月举行的《行动纲领》执行进度第二次审查会议的结果，特别是通过一份关于执行《行动纲领》的宏伟文件，其中提到人权、减少武装暴力、区域合作以及区域倡议与联合国全球进程之间的关系。与会者还听取了定于2014年6月16日至24日那一周举行的各国审议《行动纲领》执行情况第五次双年度会议的筹备情况介绍。

114. 联合国和平与裁军非洲区域中心提醒注意，常规武器登记册和军事支出标准报告是确保加强国家间信任的透明度工具。鉴于中部非洲国家的参与率较低而且可作改进，中心邀请次区域各国加入这两个机制。

115. 联合国和平与裁军非洲区域中心还鼓励次区域四个尚未向第1540(2004)号决议所设委员会提交报告的成员国尽快提交报告，并向委员会通报了一个旨在

协助各国编写初次报告的区域项目。中心还建议委员会在今后一次会议上讨论第1540(2004)号决议的执行情况。

116. 委员会建议尚未批准《金沙萨公约》的国家予以批准，使《公约》在2013年生效。

117. 委员会强烈建议指定中非经共体总秘书处打击犯罪部门的负责人。

《圣多美宣言》的执行情况

118. 中非经共体介绍了《圣多美宣言》的执行情况，强调鉴于委员会成员国所赋予的任务和中非经共体已经采取的行动，中非经共体总秘书处过去八个月着重在《圣多美宣言》的以下两个优先领域开展行动：

(a) 向成员国提供技术援助。为落实这项建议，中非经共体总秘书处于2013年1月30日和31日在利伯维尔举办了中非经共体成员国在联合国最后一次武器贸易条约会议之前的次区域协商会议，加深了成员国代表对2012年7月2日至27日联合国武器贸易条约会议结束时于2012年7月26日发布的条约草案的了解，并为成员国代表确定了最佳战略，使他们能够将中部非洲的关切纳入《武器贸易条约》的最终文本。

(b) 中非经共体总秘书处还应确保各国支持其代表和成员国代表更充分地参加联合国最后一次武器贸易条约会议。

119. 联合国和平与裁军非洲区域中心告知成员国，《圣多美宣言》有多项内容已成为《武器贸易条约》的组成部分。中心邀请尚未签署该条约的委员会成员加入已签署的两个次区域国家的行列，并启动批准程序。中心还介绍了支持在军备规制领域开展合作的融资结构。

120. 委员会欢迎大会通过《武器贸易条约》，赞扬布隆迪和卢旺达签署该条约，并鼓励其他成员国也这样做。

121. 委员会注意到布隆迪设立了小武器和轻武器问题国家委员会，并欢迎该国乐意与其他成员国分享经验。

《金沙萨公约》的批准情况

122. 联合国和平与裁军非洲区域中心通报，截至2013年8月20日已有四个国家(刚果、加蓬、中非共和国和乍得)向联合国秘书长提交《金沙萨公约》批准书。还有一个国家可能也已完成批准程序。中心邀请可以批准《公约》的所有国家尽快予以批准，以确保其在各国第五次双年度会议前生效。

123. 委员会鼓励成员国提交《行动纲领》执行情况报告，并加入联合国常规武器登记册和军事支出标准报告等透明度机制。

《中部非洲防卫与安全部队行为守则》的执行情况

124. 联合国和平与裁军非洲区域中心指出，《中部非洲防卫与安全部队行为守则》为执行关于裁军、军备控制和不扩散的国际和区域文书作出了重要贡献。中心强调了在全面裁军领域对防卫与安全部队进行培训的重要性，并邀请成员国利用裁军事务厅制订的培训模块。中心还指出，总有一天，《行为守则》的生效将为执行《武器贸易条约》作出贡献。

F. 审议并通过关于中部非洲和平与安全问题的专家报告

中部非洲反恐怖主义和不扩散武器路线图的执行情况

125. 秘书处提醒委员会，首次区域反恐讲习班已在 2012 年 12 月布拉柴维尔第三十五次部长级会议期间举办。讲习班的主要成果是建立国家反恐协调员网络，并指定了区域协调员。

126. 还决定举办一系列专题讲习班，为拟订区域反恐战略作准备。

127. 原定 2013 年上半年在利伯维尔举办第一个专题讲习班，主题为警务与安全。

128. 但出于实际考虑，这一讲习班未能如期举行，现改为在 2013 年第四季度举办。其他专题讲习班定于 2014 年举办。

129. 委员会注意到，反恐怖主义委员会执行局宣布将于 2013 年 12 月访问中部非洲次区域，以监测次区域各国执行安全理事会第 1373(2001)号决议的情况。委员会鼓励各成员国积极参与组织此次访问并保证其取得成功。

非洲联盟消灭上帝军区域合作倡议

130. 非洲联盟通报了中部非洲武装团体的情况，着重介绍了被视为“恐怖主义团体”的上帝抵抗军的情况。非洲联盟阐述了这一反叛运动的历史起源并分析了其成员特征，回顾了上帝抵抗军的各种暴行对受影响国家的发展所产生的消极影响以及随之而来的人道主义后果。例如，上帝抵抗军的所作所为导致刚果民主共和国和中非共和国等国有 45 万人流离失所。

131. 非洲联盟还评估了为制止这些暴行而正在采取的各项措施，特别报告了非洲联盟消灭上帝抵抗军区域合作倡议的情况，并指出该倡议的军事部分，即区域特遣部队已于 2012 年 3 月正式成立。委员会了解到特遣部队目前有 3 350 名成员，其中 2 000 人来自乌干达，500 人来自刚果民主共和国，500 人来自南苏丹，350 人来自中非共和国。委员会鼓励采取各种措施加强这一安排并提供必要的后勤资源，使其能够投入运作，特别是考虑到非洲联盟深为关切上帝抵抗军有可能乘中非共和国危机之际，选择在不受国家控制的地区，继续开展并扩大行动。

132. 为此，委员会赞扬非洲联盟上帝抵抗军问题特使与秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任联合访问受影响国家，力争让这些国家重新作出政治承诺，并进一步提高区域和国际伙伴的认识。委员会还赞赏各方努力落实安全理事会 2012 年 6 月核准的打击上帝抵抗军区域战略。

133. 委员会充分注意到非洲联盟就这个令人担忧的问题提出的建议，包括有必要在非洲联盟区域合作倡议和由非洲主导的中非共和国国际支助团之间建立切实联系，以及调查上帝抵抗军的资金来源。委员会充分注意到偷猎是上帝抵抗军的一个资金来源。另外，委员会表示希望能就所有这些建议采取行动，使平民和上帝抵抗军活动受害者能够在安全与和平的环境下生活，这是可持续发展的必要条件。

海盗活动和海事安全

134. 委员会密切关注继中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑 2013 年 6 月 24 日和 25 日在雅温得举行首脑会议后，中非经共体总秘书处就几内亚湾海事安全保障情况所作的介绍。

135. 发言者向委员会介绍了首脑会议筹备进程，指出委员会成员国有必要熟知并落实首脑会议通过的三份文件，即国家元首和政府首脑宣言，中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会谅解备忘录，以及中部非洲防卫和安全部队关于制止海上犯罪和保障海洋空间行动的行为守则。

136. 中非经共体代表向委员会介绍说，中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会及合作伙伴于 7 月 29 日和 30 日在利伯维尔举行技术会议，启动了《雅温得宣言》的执行工作。此次会议的目的是就建立总部设在雅温得的区域间协调中心的一些实际问题制订规划。

137. 委员会敦促各成员国，包括没有海岸线的成员国，通过提供更多的后勤和财政支持，在海事安全方面发挥先锋作用。为此，委员会鼓励中非共和国和布隆迪尽速批准《联合国海洋法公约》，该公约是保障海事安全的法律依据。

138. 就这一问题，联合国和平与裁军非洲区域中心主任指出，联合国裁军事务厅为加勒比地区海上保安官员制定了培训模块。他表示，如果中部非洲国家有此要求，可适当调整这些模块以供其使用。

偷猎

139. 加蓬介绍了次区域偷猎现象，谈到两个主要问题。首先是如何消除在加蓬边远地区十分猖獗的跨国犯罪网络并制止猎杀森林大象。广泛而言，次区域跨界犯罪活动的泛滥，特别是主要针对大象的走私活动，已成为中部非洲日益堪忧的一个严重问题。

140. 第二个问题涉及秘书长中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任 2013 年 5 月 29 日在介绍联合国秘书长关于该区域办事处活动的最新报告时提到的问题，即喀麦隆、中非共和国、乍得和加蓬等国猖獗的大象偷猎活动。

141. 加蓬代表团强调，加蓬森林大象遭猎杀的原因除了贫穷以外，主要是由于亚洲的象牙消费量巨大。亚洲人将象牙磨成粉末用于治疗目的，或是用象牙做雕塑，他们完全无视以猎杀大象为代价的象牙贸易给非洲造成的不利影响。

142. 加蓬代表团指出，在十年时间里，非洲森林大象减少了 70%，而同一时期，加蓬有 30% 的大象遭猎杀。国际刑警组织环境犯罪主管官员和《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书长共同指出，目前动物贩运网络的运作结构与武器贩运网络和有些情况下贩毒网络的结构相似。两机构还认为，此种贩运行为有可能危及非洲大陆的稳定与安全。

143. 就这一问题，乍得报告说，2013 年 3 月，乍得南部甘巴镇附近有 89 头大象遭猎杀。

144. 中非经共体证实了乍得提供的资料，并告知委员会，2012 年在布巴恩吉达（喀麦隆北部），全副武装的偷猎者屠杀了 300 多头大象。中非经共体随后介绍了最近在成员国水务和林业部长及国防部长会议后制定的各种应急计划和打击偷猎战略。

145. 委员会对次区域偷猎现象死灰复燃感到震惊，特别是喀麦隆、中非共和国、乍得和加蓬等国，每年有数百头大象遭猎杀。委员会强调指出，偷猎所得被用于非法活动，包括为在该区域活动的武装团体供资。

146. 委员会呼吁成员国相互之间并与双边和多边伙伴加强合作，以更有效地打击偷猎行为。

147. 委员会建议将打击偷猎问题列入会议议程，以便定期评估在努力铲除严重威胁中部非洲和平与安全的偷猎现象方面取得的进展。

148. 委员会获悉，加蓬总统阿里·邦戈·翁丁巴将在 2013 年 9 月联合国大会上就偷猎问题发言。

G. 专题讨论：中部非洲的调解

149. 政治事务部调解支助股代表向委员会介绍了调解的各个方面，包括调解一词的定义、联合国调解安排以及与中部非洲次区域有关的一些内容。随后，他根据 2012 年 11 月在利伯维尔为中非经共体和区域办事处代表举办的能力建设讲习班达成的结论，向委员会成员国提出了一些有益的行动建议。

150. 联合国专家指出，根据联合国秘书处长时间协商编写的《有效调解指南》，“调解是由第三方协助两个或两个以上当事方，经其同意，帮助其制订相互接受

的协定，从而防止、管理和解决冲突的一个进程”。他明确指出，调解有其自身的逻辑。它不同于传统外交，因为调解不是举行特别外交会议，而是一个结构化的过程。他还着重指出，调解工作必须有一个有利的环境，即当事方同意进行调解，而且国际行为体提供支持。最后他强调，调解需要有专业支助，因为当今和平进程涉及的问题十分复杂，在整个调解过程中及其各个层面上，都需要有训练有素的专家提供协助。

151. 委员会充分注意到调解支助股的存在，并注意到其有能力在 72 小时内作出响应或向世界任何地方部署人员，从而确保提供高质量的专才。

152. 政治事务部代表强调了国家和国际组织对调解进程的重要性。应加强国际组织的调解能力，以便提供有效支助。该代表还指出，在必要且可取时，联合国随时准备根据牵涉到的不同考虑因素，支持各个利益攸关方作出各种努力。

153. 委员会充分注意到政治事务部代表提出的有关建议，即必须通过培训等手段，加强区域组织的调解支助能力；查明和分析现有能力大有帮助，可召集了解发展调解能力所需资源和要求的专家举行一次会议，开展这项工作；应与非政府组织进行协商；性别平等至关重要；国际一级的资源包括调解之友小组，应在联合国大会框架内发挥积极作用。

154. 委员会对有关中部非洲调解问题的介绍深表感谢。在讨论中，与会者特别强调，需要越来越多地从预防争端这一广泛背景下看待调解，如《联合国宪章》第三十三条所述，应将调解视为预防争端的一个工具。此外，与会者指出，当地解决办法很重要，并强调中部非洲在这方面具备丰富经验。刚果表示愿意成为次区域首个加入调解之友小组的国家。

155. 委员会强调，必须考虑到争端的根源、真正的动机、每项争端的特殊性、总体预防和解决争端、解决争端的当地办法和习惯做法(以布隆迪和卢旺达为例)。

156. 委员会强调必须让妇女更多地参与调解论坛和倡议。委员会建议在会议议程中重新列入关于题为“妇女与和平与安全”的安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号和第 1889(2009)号决议以及题为“妇女与裁军、不扩散和军备控制”的大会第 65/69 号决议执行情况的项目。

H. 《利伯维尔宣言》的执行情况：审查委员会的财务状况

157. 委员会对已向信托基金缴款的成员国表示赞赏，并呼吁尚未这样做的国家履行承诺。

158. 委员会指出，不履行承诺有损委员会的正常运作。

159. 委员会充分注意到各国的政治承诺，并鼓励各国依照《利伯维尔宣言》履行承诺。

160. 委员会请秘书处在每次会议之前向委员会提交一份关于成员国缴款情况的全面报告。

I. 下次会议的地点和日期

161. 委员会决定在恩贾梅纳举行第三十七次部长级会议。

162. 会议将于 2013 年 12 月 2 日至 6 日举行。

J. 其他事项

163. 中非经共体重申在布拉柴维尔作出的关于将文件翻译成葡萄牙文的承诺，但同时提醒委员会注意，在落实这一建议方面存在财政困难。

K. 通过第三十六次部长级会议的报告

164. 委员会于 2013 年 8 月 23 日通过了本报告。

三. 致谢

165. 宣读了以下致谢辞：

“我们，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国的代表，于 2013 年 8 月 20 日至 23 日在基加利举行委员会第三十六次部长级会议，

重申我们对和平、安全与稳定理想的坚持，实现这些理想对于我们各国人民和我们次区域的社会经济发展至关重要，

欣见我们各国为促进和平、安全、稳定与发展分别和共同作出的努力，

欣见在我们整个工作过程中洋溢着欢乐、友爱和互信的气氛，

由衷和深切感谢卢旺达总统保罗·卡加梅阁下以及卢旺达政府和人民在我们逗留卢旺达期间给予的热情款待和兄弟情谊。”