



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 December 2013
Russian
Original: Spanish

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 109 повестки дня

Международный контроль над наркотическими средствами

Доклад Третьего комитета

Докладчик: Адриана Мурильо Руин (Коста-Рика)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 20 сентября 2013 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей шестьдесят восьмой сессии пункт, озаглавленный «Международный контроль над наркотическими средствами», и передать его Третьему комитету.

2. Третий комитет рассматривал этот пункт на своих 6–8, 16, 26 и 52-м заседаниях 9, 10, 17 и 24 октября и 26 ноября 2013 года. На своих 6–8-м заседаниях 9 и 10 октября Комитет провел общие прения по данному пункту совместно с пунктом 108, озаглавленным «Предупреждение преступности и уголовное правосудие». Информация об обсуждениях в Комитете содержится в соответствующих кратких отчетах ([A/C.3/68/SR.6–8](#), 16, 26 и 52).

3. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков ([A/68/126](#)).

4. На 6-м заседании 9 октября вступительное заявление по видеосвязи сделал Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (см. [A/C.3/67/SR.6](#)).



II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.3/68/L.9](#)

5. Внимание Комитета на его 6-м заседании 9 октября было обращено на проект резолюции, озаглавленный «Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития», который Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять и текст которого был воспроизведен в записке Секретариата ([A/C.3/68/L.9](#)).

6. На своем 16-м заседании 17 октября Комитет принял проект резолюции [A/C.3/68/L.9](#) (см. пункт 11, проект резолюции I).

B. Проекты резолюций [A/C.3/68/L.19](#) и Rev.1

7. На 26-м заседании 24 октября представитель Мексики от имени Аргентины, Афганистана, Гаити, Гватемалы, Гондураса, Казахстана, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мали, Мексики, Монако, Мьянмы, Панамы, Перу, Туниса и Турции представил проект резолюции, озаглавленный «Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков» ([A/C.3/68/L.19](#)), который гласил:

«Генеральная Ассамблея,

подтверждая Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и совместное заявление министров, принятое на этапе заседаний на уровне министров на сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам,

подтверждая также Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, и призывая государства принять необходимые меры для полного осуществления предусмотренных в них мероприятий в целях своевременного достижения целей и выполнения задач, намеченных в этих документах,

ссылаясь на свою резолюцию [53/115](#) от 9 декабря 1998 года, в которой она настоятельно призвала правительства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие международные организации оказывать в ответ на просьбы помощь и поддержку государствам транзита, в частности развивающимся странам, нуждающимся в такой помощи и поддержке, в целях укрепления их способности бороться с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

ссылаясь также на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, положения Итогового документа Всемирного саммита 2005 года о мировой проблеме наркотиков, Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу и другие соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 66/183 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года и резолюции о региональном и международном сотрудничестве в целях предупреждения утечки и контрабанды прекурсоров,

напоминая о принятии Экономическим и Социальным Советом резолюции 2012/12 от 26 июля 2012 года о стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2012–2015 годов,

с удовлетворением отмечая усилия Генерального секретаря, направленные на разработку в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективного и всеобъемлющего подхода к транснациональной организованной преступности и мировой проблеме наркотиков, и вновь подтверждая крайне важную роль государств-членов в этом отношении,

приветствуя усилия, предпринятые государствами-членами для соблюдения положений Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года,

признавая важность как универсального характера трех международных конвенций о контроле над наркотиками, касающихся борьбы с незаконным использованием и оборотом наркотиков, так и их осуществления,

приветствуя меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для разработки тематического и регионального программного подхода к своей деятельности, и отмечая прогресс в реализации такого подхода,

ссылаясь на все резолюции, принятые Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии,

будучи серьезно обеспокоена тем, что, несмотря на продолжающуюся активизацию усилий государств, компетентных организаций, организаций гражданского общества и неправительственных организаций, мировая проблема наркотиков по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для здоровья населения и безопасности и благополучия людей, особенно детей и молодежи и их семей, а также для национальной безопасности и суверенитета государств, и тем, что она подрывает социально-экономическую и политическую стабильность и устойчивое развитие,

будучи глубоко обеспокоена необходимостью принимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, административные, социальные и образовательные, по защите детей и молодежи от незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих договорах, и предотвращать использование

детей и молодежи при незаконном производстве и обороте таких веществ и настоятельно призывая правительства выполнять положения резолюции 53/10 Комиссии по наркотическим средствам от 12 марта 2010 года,

признавая важность предупреждения проблемы молодежной преступности, связанной с наркотиками, и борьбы с ней с учетом ее воздействия на социально-экономическое развитие общества, а также содействия реабилитации и лечению молодых правонарушителей и их реинтеграции в общество,

подчеркивая важность того, что Комиссия по наркотическим средствам на своей пятьдесят шестой сессии уделила особое внимание вопросам профилактики злоупотребления наркотическими средствами, проблемам, создаваемым новыми психоактивными веществами, и лечению, реабилитации, реинтеграции и возвращению к нормальной жизни лиц, страдающих наркотической зависимостью,

с глубокой озабоченностью отмечая увеличение во всем мире масштабов злоупотребления некоторыми наркотическими средствами и распространение новых веществ, таких, которые указываются в резолюции 56/4 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2013 года, а также все большую изощренность транснациональных организованных преступных групп, занимающихся их изготовлением и распространением,

с глубокой озабоченностью отмечая также увеличение во всем мире масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и их изготовления, а также распространение химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и появление новых методов организации их утечки, используемых организованными преступными группами,

признавая, что в последние годы в ряде регионов мира начали использоваться новые психоактивные вещества, на которые не распространяется контроль согласно международным договорам о контроле над наркотиками и которые могут создавать потенциальную угрозу для здоровья населения, и отмечая растущее число сообщений о производстве или изготовлении веществ, чаще всего травяных смесей, в том числе синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, психоактивное воздействие которых аналогично воздействию каннабиса, и психоактивных веществ, которые все чаще предлагаются к продаже в качестве легальной альтернативы контролируемым на международном уровне наркотикам,

признавая также крайне важное значение судебно-экспертных и научных данных лабораторий и лечебных центров и качественной информации для понимания проблемы незаконных синтетических наркотиков и изучения ассортимента продуктов, имеющихся на незаконном рынке,

принимая во внимание резолюцию 56/5 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2013 года, в которой Комиссия призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности рассмотреть вопрос о распространении методов криминалистического профилирования наркотиков в рамках региональных и национальных программ,

отмечая необходимость содействия обеспечению наличия достаточного количества находящихся под международным контролем наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей при одновременном недопущении их утечки и злоупотребления ими в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее согласно Протоколу 1972 года, и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года и ссылаясь в этой связи на резолюции Комиссии по наркотическим средствам 53/4 от 12 марта 2010 года и 54/6 от 25 марта 2011 года,

признавая, что постоянные и коллективные усилия, предпринимаемые в рамках международного сотрудничества в деле сокращения спроса и предложения, продемонстрировали возможность достижения позитивных результатов, и выражая свою признательность за инициативы на двустороннем, региональном и международном уровнях в этой области,

признавая также главную роль Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов, наряду с Международным комитетом по контролю над наркотиками, в качестве органов Организации Объединенных Наций, несущих главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и признавая далее необходимость содействовать и способствовать эффективному осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и принятию соответствующих последующих мер,

подтверждая, что борьба с мировой проблемой наркотиков во всех ее аспектах требует политической приверженности делу сокращения предложения в качестве одного из составных компонентов сбалансированной и всеобъемлющей стратегии борьбы с наркотиками в соответствии с принципами, закрепленными в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и в мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, включая План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, также принятый на этой сессии,

подтверждая также, что сокращение масштабов потребления запрещенных наркотиков и уменьшение его последствий требуют политической приверженности усилиям по сокращению спроса, которую надлежит демонстрировать посредством последовательного осуществления широкомасштабных инициатив по сокращению спроса, включающих в себя всеобъемлющий подход к охране здоровья населения, охватывающий весь спектр учитываемых возрастной фактор и гендерные аспекты усилий по профилактике, просвещению, ранней диагностике и вмешательству, лечению, обеспечению ухода и предоставлению соответствующих вспомогательных услуг, поддержке при излечении, реабилитации и социальной реинтеграции лиц, страдающих от наркотической зависимости, при полном соблюдении трех международных конвенций о контроле над наркотиками и в соответствии с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятой Генеральной Ассамблеей на

ее двадцатой специальной сессии, и Политической декларацией и Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятыми Комиссией по наркотическим средствам на этапе заседаний высокого уровня в ходе ее пятьдесят второй сессии, и другими соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи,

сознавая необходимость повышения информированности общественности о рисках и угрозах, которые создает для общества во всех странах мировая проблема наркотиков в ее различных аспектах,

напоминая о принятии в своей резолюции [64/182](#) от 18 декабря 2009 года Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и содержащемся в Декларации решении о том, что Комиссия по наркотическим средствам должна провести на своей пятьдесят седьмой сессии в 2014 году обзор на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Декларации и Плана действий, рекомендации о том, чтобы Экономический и Социальный Совет посвятил один из этапов своих заседаний высокого уровня теме, связанной с мировой проблемой наркотиков, и рекомендации о том, чтобы Генеральная Ассамблея провела специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков,

подтверждая сохраняющуюся общую и совместную ответственность за решение мировой проблемы наркотиков, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества и диктует необходимость применения комплексного, многопрофильного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса,

приветствуя усилия стран, которые на протяжении десятилетий занимались решением мировой проблемы наркотиков и приобрели знания, опыт и институциональный потенциал, позволяющие им сотрудничать с другими странами в осуществление принципа общей и совместной ответственности,

напоминая о своей резолюции [67/193](#) от 20 декабря 2012 года, в которой она постановила по завершении обзора на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который Комиссия по наркотическим средствам проведет на своей пятьдесят седьмой сессии в марте 2014 года, созвать в начале 2016 года специальную сессию Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков,

напоминая также о своем принятом в той же резолюции решении о том, что на специальной сессии Генеральной Ассамблеи будет рассмотрен ход осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой

проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций,

напоминая далее о своем содержащемся в той же резолюции решении провести специальную сессию и процесс подготовки к ней в рамках имеющихся ресурсов,

1. *вновь призывает* государства своевременно принимать необходимые меры для осуществления мероприятий и реализации целей и задач, предусмотренных в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии;

2. *вновь подтверждает*, что борьба с мировой проблемой наркотиков является общей и совместной задачей, которую необходимо решать в многостороннем контексте, требует комплексного и сбалансированного подхода и должна вестись в полном соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международно-правовых положениях, Всеобщей декларации прав человека, а также в Венской декларации и Программе действий по правам человека, и особенно при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств и всех прав человека и основных свобод, а также на основе принципов равноправия и взаимного уважения;

3. *призывает* государства-члены вести эффективное сотрудничество и практическую деятельность в целях решения мировой проблемы наркотиков на основе принципа общей и совместной ответственности;

4. *рекомендует* государствам-членам уделять должное внимание негативному воздействию мировой проблемы наркотиков и ее последствиям для развития и общества в целом;

5. *призывает* государства-члены рассматривать проблему наркотиков таким образом, чтобы человеку уделялось первостепенное внимание в рамках всей деятельности правительств, направленной на проведение всесторонней профилактической работы в рамках вопросов общественного здравоохранения, предотвращение насилия, восстановление социальной структуры, а также обеспечение способности определять, выявлять и прогнозировать различные факторы риска для общества, связанные с насилием и преступностью;

6. *обязуется* содействовать двустороннему, региональному и международному сотрудничеству, в том числе посредством обмена оперативными данными и трансграничного сотрудничества, в целях более эффективной борьбы с мировой проблемой наркотиков, в частности путем поощрения и поддержки такого сотрудничества со стороны тех государств, на положении которых самым непосредственным образом сказываются возделывание запрещенных культур и незаконное производство, изготовление, транзит, оборот, сбыт наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими;

7. *подтверждает* обязательство государств-членов поощрять, разрабатывать, пересматривать или укреплять эффективные, всеобъемлющие, комплексные программы сокращения спроса на наркотики, основанные на научных данных и предусматривающие широкий круг мер, включая первичную профилактику, просвещение, раннюю диагностику и вмешательство, лечение, обеспечение ухода и предоставление соответствующих вспомогательных услуг, поддержку при излечении, усилия по реабилитации и социальной реинтеграции, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благополучия отдельных лиц, семей и общин и смягчение пагубных последствий злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые потребности женщин и конкретные проблемы, которые возникают в связи с употребляющими наркотики лицами из групп повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с внутренним законодательством, и обязывает государства-члены вкладывать более значительные ресурсы в деятельность по обеспечению доступа к таким услугам на недискриминационной основе, в том числе в местах содержания под стражей, памятуя о том, что эти меры должны также учитывать такие факторы уязвимости, как нищета и социальная маргинализация, которые подрывают процесс развития человеческого потенциала;

8. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* пагубные последствия злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом и настоятельно призывает государства-члены укреплять усилия для обеспечения их непоколебимой политической приверженности борьбе с ВИЧ/СПИДом среди тех, кто потребляет наркотики, и решать эти проблемы в контексте всеобъемлющих, взаимодополняющих и многосекторальных стратегий сокращения спроса на наркотики, в частности стратегий, ориентированных на детей, молодых людей и их семьи, с серьезной обеспокоенностью отмечает также тревожное увеличение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь заболеваний среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, подтверждает обязательство всех государств-членов стремиться к достижению цели обеспечения всеобщего доступа ко всеобъемлющим профилактическим программам и лечению, уходу и соответствующим вспомогательным услугам в полном соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и согласно внутреннему законодательству, принимая во внимание все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и, когда это применимо, техническое руководство для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков, подготовленное Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, и просит Управление выполнять свой мандат в этой области в тесном сотрудничестве с соответствующими организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу;

9. *настоятельно призывает* государства-члены разработать в соответствующих случаях национальные меры для решения проблемы управления транспортными средствами в состоянии наркотического опьянения на основе, в частности, обмена информацией относительно самой эффективной практики принятия действенных эффективных мер реагирования и наиболее действенными методами применения таких мер, в том числе посредством взаимодействия с международными сообществами ученых и юристов;

10. *рекомендует* государствам-членам в соответствии с резолюциями 53/4 и 54/6 Комиссии по наркотическим средствам содействовать обеспечению наличия достаточного количества находящихся под международным контролем наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей при одновременном недопущении их утечки и злоупотребления ими и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международный комитет по контролю над наркотиками продолжать их усилия в этой связи;

11. *настоятельно призывает* все государства-члены приступить к осуществлению комплексных мер, призванных воспрепятствовать злоупотреблению рецептурными лекарствами, в частности путем разработки инициатив в целях повышения информированности общественности и поставщиков медицинских услуг;

12. *отмечает* неустанные усилия и прогресс в деле борьбы с мировой проблемой наркотиков, с серьезной обеспокоенностью отмечает продолжение незаконного производства и оборота опиума, продолжение незаконного изготовления и оборота кокаина, увеличение незаконного производства и оборота каннабиса, происходящее во всем мире распространение незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и увеличение утечки прекурсоров, а также связанные с этим сбыт и потребление запрещенных наркотиков и подчеркивает необходимость укрепления и активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях по решению этих глобальных проблем на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе за счет усиления и совершенствования координации технической и финансовой помощи;

13. *выражает озабоченность* в связи с тем, что, несмотря на усилия, предпринятые государствами-членами и международным сообществом, объем потребления незаконных наркотиков остается стабильным, хотя динамика потребления, производства и оборота наркотиков в разных странах продолжает меняться;

14. *подчеркивает*, что государствам-членам абсолютно необходимо повысить эффективность международных усилий в интересах достижения более действенных результатов в борьбе с мировой проблемой наркотиков;

15. *предлагает* государствам-членам принять соответствующие меры для укрепления международного сотрудничества и обмена информацией о выявлении новых маршрутов и о методах осуществления организованными преступными группами своей деятельности, направленной

на организацию утечки или контрабанды веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в частности в том, что касается их незаконного оборота через Интернет, и продолжать представлять такую информацию Международному комитету по контролю над наркотиками;

16. *вновь рекомендует* государствам-членам поощрять, в соответствии с резолюцией 53/11 Комиссии по наркотическим средствам от 12 марта 2010 года, обмен информацией о потенциальном злоупотреблении синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и их незаконном обороте, а также обмен информацией о характере использования, опасности для здоровья населения, результатах судебно-медицинской экспертизы и мерах регулирования новых психоактивных веществ;

17. *призывает* государства-члены в необходимых случаях принимать меры по повышению осведомленности населения о рисках, угрозах и негативных последствиях для общества, обусловленных злоупотреблением наркотиками;

18. *признает*, что:

а) для обеспечения устойчивости стратегий контроля над посевами, предусматривающих борьбу с незаконным культивированием растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, требуются международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, и применение комплексного и сбалансированного подхода с учетом соображений, связанных с обеспечением законности и, в соответствующих случаях, безопасности, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств и всех прав человека и основных свобод;

б) такие стратегии контроля над посевами предусматривают, в частности, программы альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, ликвидацию посевов и правоохранительные меры;

в) такие стратегии контроля над посевами должны полностью соответствовать положениям статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и должны надлежащим образом координироваться и вводиться поэтапно в соответствии с национальной политикой, с тем чтобы обеспечить устойчивость усилий по искоренению незаконного культивирования, отмечая также необходимость принятия государствами-членами обязательств в отношении увеличения долгосрочных инвестиций в такие стратегии, которые должны быть скоординированы с другими мерами в области развития, с тем чтобы содействовать устойчивости социально-экономического развития и усилий по ликвидации нищеты в затронутых сельских районах, с должным учетом традиционных форм законного использования растений при наличии исторических свидетельств такого использования и с надлежащим учетом интересов охраны окружающей среды;

19. *приветствует* итоги Международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития, состоявшейся в Лиме 14–16 ноября 2012 года;

20. *признает* значительную роль, которую играют развивающиеся страны, обладающие обширным опытом в сфере альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие, в пропаганде самых эффективных методов работы и уроков, извлеченных из осуществления таких программ, и предлагает им продолжать обмен информацией об этих самых эффективных методах работы с государствами, сталкивающимися с выращиванием незаконных культур, включая государства, пережившие конфликты, в целях использования их, в необходимых случаях, в соответствии с национальными особенностями каждого государства;

21. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать сотрудничество с государствами транзита, затронутыми проблемой незаконного оборота наркотиков, и оказывать им помощь непосредственно или через компетентные региональные и международные организации в соответствии со статьей 10 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и на основе принципа совместной ответственности, а также с учетом необходимости того, чтобы все государства поощряли и осуществляли меры по борьбе с проблемой наркотиков во всех ее аспектах, применяя при этом комплексный и сбалансированный подход;

22. *просит* международное сообщество, в частности страны назначения, продолжать оказывать в соответствии с принципом общей ответственности срочную и достаточную техническую помощь и поддержку наиболее затронутым государствам транзита, при всестороннем сотрудничестве с национальными властями, для содействия укреплению потенциала таких государств по борьбе с потоком незаконных наркотиков;

23. *вновь заявляет* о настоятельной необходимости укрепления государствами-членами международного и регионального сотрудничества в целях принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, торговлю огнестрельным оружием, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и финансирование терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся средства, используемые транснациональными преступными организациями, включая подкуп государственных должностных лиц, для того чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

24. *признает* укрепление связей между оборотом наркотиков и незаконным изготовлением огнестрельного оружия и торговлей им в некоторых регионах мира и необходимость предотвращения распространения этой проблемы на другие регионы и настоятельно призывает государства-члены принять в соответствии со своими международными договорными обязательствами и другими соответствующими международными стан-

дартами надлежащие меры для всестороннего сотрудничества в деле недопущения приобретения и использования огнестрельного оружия и боеприпасов преступными организациями, занимающимися торговлей наркотиками, и в деле борьбы с незаконным изготовлением подобного огнестрельного оружия и боеприпасов и торговлей ими;

25. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам техническую помощь в борьбе с отмыванием денег в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма согласно соответствующим документам Организации Объединенных Наций и международно признанным стандартам, в том числе в надлежащих случаях рекомендациям соответствующих межправительственных органов, в частности Группы разработки финансовых мер, и соответствующим инициативам региональных, межрегиональных и многосторонних организаций по борьбе с отмыванием денег;

26. *подтверждает* важную роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его региональных отделений в наращивании на местном уровне потенциала в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и настоятельно призывает Управление учитывать региональные аспекты уязвимости, проекты и воздействие в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, особенно в развивающихся странах, при принятии решений о закрытии или размещении отделений в целях сохранения на эффективном уровне поддержки национальных и региональных усилий по борьбе с мировой проблемой наркотиков;

27. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при необходимости активизировать сотрудничество с межправительственными, международными и соответствующими региональными организациями, участвующими в борьбе с мировой проблемой наркотиков и ее решении, в целях обмена передовой практикой и научными стандартами и максимального использования их уникальных сравнительных преимуществ;

28. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-членам по их просьбе техническую помощь в целях укрепления потенциала в борьбе с мировой проблемой наркотиков, в том числе посредством усиления аналитической работы, проводимой лабораториями, осуществления программ подготовки в сфере разработки показателей и инструментов для сбора и анализа точных, достоверных и сопоставимых данных по всем соответствующим аспектам мировой проблемы наркотиков и, в соответствующих случаях, совершенствования или разработки новых национальных показателей и инструментов, и предлагает государствам-членам осуществлять, когда это необходимо и с учетом конкретных потребностей и имеющихся ресурсов, инвестиции в деятельность по укреплению потенциала и повышению качества в целях сбора и представления информации и участвовать в совместных мероприятиях по линии сотрудничества, организуемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркоти-

кам и преступности и/или другими национальными, региональными и международными организациями и органами и направленных на осуществление обмена техническими знаниями экспертов в областях сбора, анализа и оценки данных и практическим опытом в области, касающейся данных о наркотиках;

29. *признает* необходимость сбора соответствующих данных и информации в отношении международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков на всех уровнях и настоятельно призывает государства-члены поддерживать диалог через Комиссию по наркотическим средствам в целях решения этой проблемы;

30. *настоятельно призывает* государства-члены регулярно сообщать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности данные и информацию обо всех аспектах мировой проблемы наркотиков путем заполнения вопросников, включаемых в ежегодные доклады, в том числе данные об отдельных операциях по конфискации крупных партий наркотических средств, как это предусмотрено статьей 18 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и предлагает Комиссии по наркотическим средствам в качестве центрального директивного органа системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, укреплять потенциал Управления в области сбора, анализа, использования и распространения точных, достоверных, объективных и сопоставимых данных и отражать такую информацию во «Всемирном докладе о наркотиках»;

31. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать его усилия по оказанию государствам по их просьбе поддержки в создании оперативных механизмов, необходимых для поддержания трансграничной связи и связи в пределах национальных границ и содействия обмену информацией о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и ее анализу, в целях расширения знаний о мировой проблеме наркотиков на национальном, региональном и международном уровнях, признает важное значение объединения лабораторий и оказания научной поддержки рамочным механизмам контроля над наркотиками, а также важность рассмотрения качественных аналитических данных в качестве основного источника информации во всем мире и настоятельно призывает обеспечить координацию с другими международными организациями, в том числе с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол);

32. *настоятельно призывает* все правительства оказывать максимально возможную финансовую и политическую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности путем расширения его донорской базы и увеличения добровольных взносов, в частности взносов общего назначения, с тем чтобы позволить ему продолжать, расширять, совершенствовать и укреплять в рамках его мандатов свою оперативную деятельность и деятельность в области технического сотрудничества, в том числе в интересах оказания государствам-членам содействия в деле полного осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях

выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых Комиссией по наркотическим средствам на этапе заседаний высокого уровня ее пятьдесят второй сессии, а затем Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, а также в деле полного осуществления соответствующих резолюций, принятых Комиссией;

33. *выражает озабоченность* в связи с общим финансовым положением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, особо отмечает необходимость повышения эффективности использования Управлением ресурсов и просит Генерального секретаря представить в его предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2014–2015 годов предложения для обеспечения того, чтобы Управление располагало достаточными ресурсами для выполнения своего мандата;

34. *принимает к сведению* резолюции Комиссии по наркотическим средствам 54/10 от 25 марта 2011 года и 54/17 от 13 декабря 2011 года о рекомендациях постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава относительно улучшения руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и призывает государства-члены и Управление продолжать заниматься относящимися к мандату этой рабочей группы вопросами прагматично, ориентируясь на результаты, действительно и в духе сотрудничества;

35. *рекомендует* Комиссии по наркотическим средствам как главному директивному органу Организации Объединенных Наций по вопросам международного контроля над наркотиками и руководящему органу программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международному комитету по контролю над наркотиками активизировать их полезную работу по контролю над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и в соответствии с резолюцией 54/8 Комиссии от 25 марта 2011 года настоятельно призывает Международный комитет еще больше укрепить связь с государствами-членами и вести с ними работу по выявлению возможностей для более эффективного контроля и мониторинга торговли химическими веществами-прекурсорами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

36. *настоятельно призывает* государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года, Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции или о присоединении к

ним, а государства-участники осуществить в первоочередном порядке все их положения;

37. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать — в тесном сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками и в соответствующих формах — надлежащую поддержку и техническую помощь правительствам, в частности в Азии, Африке, Океании и Центральной Америке и Карибском бассейне, с тем чтобы они могли осуществить положения этих конвенций и полностью выполнить предусмотренные в них обязательства и принимать надлежащие меры по осуществлению положений последующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, в том числе в интересах укрепления органов и механизмов регулирования, предоставления информации и выполнения обязательств в отношении представления отчетности, и настоятельно призывает доноров оказывать Управлению финансовую помощь в этих целях;

38. *принимает к сведению* резолюции Комиссии по наркотическим средствам, принятые на ее пятьдесят шестой сессии, «Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год» Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и последний доклад Международного комитета по контролю над наркотиками и призывает государства усилить международное и региональное сотрудничество для противодействия угрозе, которую представляют для международного сообщества незаконные производство и оборот наркотиков, особенно наркотиков опийной группы, а также другие аспекты мировой проблемы наркотиков, и продолжать принимать согласованные меры в рамках инициативы «Парижский пакт» и других соответствующих региональных и международных инициатив, таких как инициатива «Сердце Азии»;

39. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать активно сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками в деле выполнения его мандата и особо отмечает необходимость обеспечения выделения Комитету надлежащего объема ресурсов, с тем чтобы он мог взаимодействовать с правительствами в деле эффективного наблюдения за осуществлением государствами конвенций о контроле над наркотиками;

40. *особо отмечает* важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, с признательностью отмечает их важный вклад в процесс обзора и отмечает также, что представители затронутых групп населения и организаций гражданского общества должны иметь возможность в надлежащих случаях принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;

41. *рекомендует* государствам-членам обеспечивать в соответствующих случаях посредством консультаций участие гражданского общества в разработке и осуществлении программ и стратегий борьбы с наркотиками, в частности в том, что касается аспектов сокращения спроса;

42. *рекомендует* совещаниям руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем Востоке и связанным с этим вопросам Комиссии по наркотическим средствам продолжать вносить вклад в укрепление регионального и международного сотрудничества и в этой связи отмечает обсуждения, состоявшиеся на двадцать втором совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проведенном в Аккре 25–29 июня 2012 года, и совещании руководителей учреждений стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенном в Антигуа, Гватемала, 1–5 октября 2012 года;

43. *приветствует* постоянные усилия региональных организаций по укреплению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, касающиеся предложения и утечки химических веществ-прекурсоров и спроса на них, и трансрегиональные инициативы, осуществляемые, например, членами Содружества Независимых Государств, Трехсторонней инициативы, Шанхайской организации сотрудничества, Организации экономического сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и других соответствующих субрегиональных и региональных организаций и инициатив, включая стратегию борьбы с наркотиками Шанхайской организации сотрудничества на период 2011–2016 годов, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, европейские пакты о борьбе с международным оборотом наркотиков и синтетическими наркотиками и план работы по борьбе с незаконным производством, оборотом и использованием наркотиков на 2009–2015 годы Ассоциации занимающихся проблемой наркотиков старших должностных лиц государств Юго-Восточной Азии, призванный обеспечить, чтобы к 2015 году Юго-Восточная Азия была свободной от наркотиков, и Южноамериканский совет по мировой проблеме наркотиков Южноамериканского союза наций, а также активизацию в последнее время партнерских связей между государствами — членами Карибского сообщества, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки в рамках Инициативы по безопасности в Карибском бассейне, которая направлена, в частности, на значительное сокращение незаконного оборота наркотических средств, и Аккрскую декларацию, принятую на двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, состоявшейся в Аккре 20–25 апреля 2008 года;

44. *предлагает* государствам-членам в тесной консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, донорами и другими соответствующими международными организациями продолжать оказывать африканским государствам помощь в решении проблем здравоохранения и повышении степени осведомленности об опасностях, связанных со злоупотреблением всеми наркотиками, в соответствии с резолюциями Комиссии по наркотическим средствам 54/14 от 25 марта 2011 года и 55/9 от 16 марта 2012 года и в связи с этим приветствует подписание меморандума о взаимопонимании между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и

Комиссией Африканского союза, в котором эти две организации договорились прилагать совместные усилия по усилению взаимодополняемости их деятельности;

45. *призывает* соответствующие учреждения и структуры Организации Объединенных Наций и другие международные организации и предлагает международным финансовым учреждениям, в том числе региональным банкам развития, включать в свои программы деятельности вопросы контроля над наркотиками и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сохранять за собой ведущую роль, предоставляя соответствующую информацию и техническую помощь;

46. *принимает к сведению* резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2013 года о подготовке к обзору на высоком уровне осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который будет проведен в ходе пятьдесят седьмой сессии Комиссии в 2014 году;

47. *предлагает* государствам-членам и наблюдателям принять активное и соответствующее участие в этапе заседаний, посвященных обзору на высоком уровне, и отмечает, что итоговый документ обзора на высоком уровне будет представлен через Экономический и Социальный Совет Генеральной Ассамблеи для его рассмотрения в связи со специальной сессией Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году;

48. *постановляет* провести в начале сентября 2014 года трехдневное совещание для оценки результатов обзора на высоком уровне и обсуждения порядка проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи, включая участие всех соответствующих сторон, выбор тем для рассмотрения, формат итогового документа специальной сессии и рекомендации Комиссии по наркотическим средствам для ее пятьдесят седьмой сессии;

49. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря и просит его представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции».

8. На своем 52-м заседании 26 ноября Комитет имел в своем распоряжении пересмотренный проект резолюции (A/C.3/68/L.19/Rev.1), который представили спонсоры проекта резолюции A/C.3/68/L.19 и Австралия, Антигуа и Барбуда, Армения, Багамские Острова, Буркина-Фасо, Гайана, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Иордания, Исландия, Испания, Камерун, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Лихтенштейн, Малайзия, Марокко, Монголия, Нигер, Нигерия, Новая Зеландия, Парагвай, Республика Корея, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Суринам, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Украина, Филиппины, Франция, Чили, Ямайка и Япония. Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Албания, Андорра, Белиз, Бенин, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Габон, Гренада, Греция, Дания, Ирландия, Кипр, Либерия, Литва, Малави, Намибия, Норвегия,

Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Свазиленд, Сент-Китс и Невис, Сербия, Хорватия, Черногория, Швеция, Эквадор и Экваториальная Гвинея.

9. На том же заседании представитель Мексики внес устную поправку в двенадцатый пункт преамбулы проекта резолюции, заменив слова «от незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих договорах» словами «от потребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих договорах, или от злоупотребления ими».

10. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.3/68/L.19/Rev.1](#) с внесенными в него устными поправками (см. пункт 11, проект резолюции II).

III. Рекомендации Третьего комитета

11. Третий комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Проект резолюции I Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития

Генеральная Ассамблея,

подтверждая, что мировая проблема наркотиков должна решаться в соответствии с положениями Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹, Конвенции о психотропных веществах 1971 года² и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³, лежащих в основе системы международного контроля над наркотиками,

принимая во внимание содержание статьи 14 Конвенции 1988 года, касающейся мер по искоренению незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и сотрудничества с целью повышения эффективности этих усилий,

в полной мере сознавая, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества, а также применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода в рамках стратегий сокращения предложения и спроса,

подтверждая Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии⁴, и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию⁵ и подчеркивая обязательства, содержащиеся в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁶, принятых Комиссией по наркотическим средствам на этапе заседаний высокого уровня ее пятьдесят второй сессии и утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 от 18 декабря 2009 года,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

² Ibid., vol. 1019, No. 14956.

³ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

⁴ Резолюция S-20/2, приложение.

⁵ Резолюция S-20/4 E.

⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

ссылаясь на резолюции Комиссии по наркотическим средствам 52/6 от 20 марта 2009 года⁶, 53/6 от 12 марта 2010 года⁷, 54/4 от 25 марта 2011 года⁸ и 55/4 от 16 марта 2012 года⁹, результатом которых стало проведение Международного семинара-практикума по устойчивому альтернативному развитию в провинциях Чиангмай и Чианграй, Таиланд, 6–11 ноября 2011 года и Международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития в Лиме 14–16 ноября 2012 года, организованных, соответственно, правительством Таиланда и Перу в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, на которых государства-члены обсудили и приняли Международные руководящие принципы альтернативного развития¹⁰,

ссылаясь также на свою резолюцию 67/193 от 20 декабря 2012 года, в которой она отметила необходимость принятия государствами-членами обязательств в отношении увеличения долгосрочных инвестиций в устойчивые стратегии контроля над посевами, нацеленные на борьбу с незаконным культивированием растений, которые должны быть скоординированы с другими мерами в области развития, с тем чтобы содействовать устойчивости социально-экономического развития и усилий по ликвидации нищеты, признала значительную роль, которую играют развивающиеся страны, обладающие обширным опытом в сфере альтернативного развития, в том числе превентивного альтернативного развития, в пропаганде успешных видов практики и извлеченных уроков осуществления таких программ, и предложила им продолжать обмен информацией об этих успешных видах практики с государствами, сталкивающимися с проблемой выращивания незаконных культур,

признавая, что альтернативное развитие¹¹ является важной, правомерной, жизнеспособной и устойчивой альтернативой незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и эффективной мерой борьбы с мировой проблемой наркотиков и другими связанными с наркотиками видами преступной деятельности, а также выбором в пользу общества, свободного от злоупотребления наркотиками, и что оно является одним из ключевых элементов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, а также неотъемлемой частью усилий, прилагаемых правительствами с целью добиться устойчивого развития общества,

подтверждая, что политика и программы борьбы с наркотиками, направленные на стимулирование развития, должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, в частности принципами уважения суверенитета и территориальной целостности государств, прав человека и основных свобод и принципами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека¹², а также в соответствии с принципом общей и совместной ответственности и целями в

⁷ Там же, 2010 год, Дополнение № 8 (E/2010/28), глава I, раздел C.

⁸ Там же, 2011 год, Дополнение № 8 (E/2011/28), глава I, раздел C.

⁹ Там же, 2012 год, Дополнение № 8 (E/2012/28), глава I, раздел C.

¹⁰ См. E/CN.7/2013/8.

¹¹ Согласно резолюциям Экономического и Социального Совета 2006/33, 2007/12 и 2008/26, концепция альтернативного развития включает превентивное альтернативное развитие с уделением особого внимания обеспечению устойчивого и комплексного улучшения источников средств к существованию людей.

¹² Резолюция 217 A (III).

области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, с учетом конкретной ситуации в странах и регионах и, в надлежащих случаях, соображений безопасности,

1. *приветствует* итоги Международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития, прошедшей в Лиме 14–16 ноября 2012 года, включая принятие Лимской декларации по альтернативному развитию и Международных руководящих принципов альтернативного развития¹⁰;

2. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности об итогах этой Конференции¹⁰;

3. *принимает* вышеупомянутую Лимскую декларацию по альтернативному развитию и Международные руководящие принципы альтернативного развития в качестве Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, содержащихся в приложении к настоящей резолюции;

4. *призывает* государства-члены, международные организации, международные финансовые учреждения, органы и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития при разработке и осуществлении программ альтернативного развития;

5. *выражает признательность и благодарность* правительствам Таиланда и Перу за созыв Международного семинара-практикума по устойчивому альтернативному развитию и Международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития, соответственно.

Приложение

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития

Лимская декларация по альтернативному развитию

Мы, представители, собравшиеся в Лиме 16 ноября 2012 года на Международную конференцию высокого уровня по вопросам альтернативного развития,

подчеркивая, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹³, Конвенция о психотропных веществах 1971 года¹⁴ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹⁵, в частности пункты 2 и 3 ее статьи 14, представляют собой основу системы международного контроля над наркотиками, и настоятельно призывая к их полному и эффективному осуществлению,

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

¹⁴ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

¹⁵ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

подтверждая Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году¹⁶, и Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей в 2009 году¹⁷,

отмечая, что, как было заявлено на Международном семинаре-практикуме по устойчивому альтернативному развитию, проведенном в провинциях Чиангмай и Чианграй, Таиланд, 6–11 ноября 2011 года, вышеупомянутые Политическая декларация и План действий, а также План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию¹⁸ представляют собой существенный шаг вперед, поскольку они содействуют альтернативному развитию в рамках широкого национального развития сельских районов, подчеркивают необходимость борьбы с нищетой как с фактором, способствующим, в частности, незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, и предполагают использование для оценки успеха усилий в области альтернативного развития как показателей развития людских ресурсов, так и показателей уменьшения масштабов культивирования,

подтверждая, что политика и программы борьбы с наркотиками, направленные на стимулирование развития, должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права, в частности принципами уважения суверенитета и территориальной целостности государств, защиты прав человека и основных свобод в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека¹⁹, и принципом общей и совместной ответственности, а также в соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, с учетом принципа верховенства права, конкретной ситуации в странах и регионах и, в надлежащих случаях, соображений безопасности,

ссылаясь на резолюции Комиссии по наркотическим средствам 53/6 от 12 марта 2010 года²⁰, 54/4 от 25 марта 2011 года²¹, 55/4 и 55/8 от 16 марта 2012 года²²,

признавая, что альтернативное развитие, которое, в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета, включает, в надлежащих случаях, превентивное альтернативное развитие, является частью устойчивых и эффективных стратегий контроля за выращиваемыми культурами, что может также включать меры по их искоренению и поддержанию правопорядка,

признавая также, что альтернативное развитие представляет собой процесс, направленный на предупреждение и ликвидацию незаконного культиви-

¹⁶ Резолюция S-20/2, приложение.

¹⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел С.

¹⁸ Резолюция S-20/4 E.

¹⁹ Резолюция 217 A (III).

²⁰ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел С.

²¹ Там же, *2011 год, Дополнение № 8 (E/2011/28)*, глава I, раздел С.

²² Там же, *2012 год, Дополнение № 8 (E/2012/28)*, глава I, раздел С.

рования растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, с помощью специально разработанных мер по развитию сельских районов, которые осуществляются в контексте устойчивого национального экономического роста и усилий в области устойчивого развития в странах, ведущих борьбу с наркотиками, и учитывая конкретные социальные и культурные особенности целевых общин и групп в рамках всеобъемлющего и долгосрочного решения проблемы запрещенных наркотиков,

признавая далее, что проблема незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ нередко связана с проблемами развития и что эти связи требуют, в контексте общей и совместной ответственности, тесного сотрудничества между государствами и компетентными органами системы Организации Объединенных Наций, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, региональными организациями и международными финансовыми учреждениями,

признавая главную роль Комиссии по наркотическим средствам как руководящего органа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ее вспомогательных органов, наряду с Международным комитетом по контролю над наркотиками, в качестве органов Организации Объединенных Наций, несущих главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками,

подтверждая, что альтернативное развитие является одним из инструментов в борьбе с мировой проблемой наркотиков,

ссылаясь на материалы для проекта международных руководящих принципов альтернативного развития, которые были согласованы участниками Международного семинара-практикума по устойчивому альтернативному развитию, проведенного в провинциях Чиангмай и Чианграй, Таиланд, 6–11 ноября 2011 года, и с удовлетворением принимая их к сведению²³,

1. *приветствуем* итоги Международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития, прошедшей в Лиме 14–16 ноября 2012 года, которые включают настоящую Декларацию и Международные руководящие принципы альтернативного развития, содержащиеся в добавлении к ней;

2. *призываем* государства, компетентные международные организации, учреждения и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать настоящую Декларацию и Международные руководящие принципы альтернативного развития при разработке и осуществлении стратегий и программ альтернативного развития;

3. *представляем* настоящую Декларацию, включая добавление к ней, Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для включения в его доклад Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии;

4. *выражаем нашу признательность и благодарность* правительству Перу за созыв Международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития.

²³ См. E/CN.7/2012/8.

Добавление

Международные руководящие принципы альтернативного развития

А. Общие положения

1. Стратегический курс в области альтернативного развития является важным элементом активизации развития в государствах, сталкивающихся с незаконным возделыванием или в некоторых случаях находящимся под угрозой незаконного возделывания культур, которые используются для нелегального производства и изготовления наркотиков, и он играет важную роль в национальной, региональной и международной политике в области развития и в комплексной политике, направленной на сокращение масштабов нищеты и развитие сотрудничества.
2. Альтернативное развитие как неотъемлемый элемент политики и программ по сокращению производства наркотиков является важным, эффективным и устойчивым средством предотвращения, ликвидации или существенного и заметного сокращения незаконного культивирования растений, используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, путем борьбы с нищетой и предоставления возможностей для обеспечения средств к существованию.
3. Альтернативное развитие, включая в некоторых случаях превентивное альтернативное развитие, представляет собой международную политику, основанную на принципе совместной и общей ответственности и нацеленную на противодействие выращиванию запрещенных культур в странах, затронутых этой проблемой или подверженных незаконной деятельности.
4. Политика в области альтернативного развития, которая включает в себя, если это уместно, стратегии и программы превентивного альтернативного развития, должна разрабатываться и осуществляться с учетом уязвимости и конкретных потребностей общин и групп, которых затрагивает незаконное возделывание культур, используемых для производства и изготовления наркотиков, в рамках более широкой национальной политики.
5. Эффективные стратегии и программы альтернативного развития требуют укрепления, если это уместно, соответствующих правительственных учреждений на национальном, региональном и местном уровнях. Публичную политику следует, в частности, дополнять, насколько это возможно, мерами по укреплению нормативно-правовой базы, привлечению местных общин и соответствующих организаций, выявлению и обеспечению надлежащей финансовой поддержки, технической помощи и дополнительных инвестиций, а также признанию и обеспечению соблюдения имущественных прав, включая доступ к земле.
6. Для обеспечения отражения истинных потребностей целевых общин в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке всех программ альтернативного развития должны участвовать местные общины и соответствующие организации.
7. Существенный вклад в разработку эффективных и устойчивых программ альтернативного развития может внести гражданское общество, и поэтому следует поощрять его активное участие во всех этапах программ альтернативного развития.

8. Важнейшее значение имеет комплексный и подкрепляющий подход к программам и стратегиям альтернативного развития, и он должен реализовываться в тесной координации с более широкой политикой контроля над наркотиками, включая сокращение спроса, правоохранительную деятельность, ликвидацию запрещенных культур и повышение информированности, с учетом, если это уместно, демографических, культурных, социальных и географических аспектов и в соответствии с тремя конвенциями о контроле над наркотиками.

9. Государства должны обеспечивать надлежащую и согласованную последовательность мероприятий в области развития при разработке программ альтернативного развития и в этой связи принимать во внимание благоприятные климатические условия, а также достигнутые договоренности и установленные прочные партнерские связи с мелкими производителями, твердость политической поддержки и наличие надлежащего доступа к рынкам.

10. Программы альтернативного развития в районах, где выращиваются культуры для незаконного производства и изготовления наркотиков, должны осуществляться при четком понимании общих задач, если это уместно, ликвидации или существенного и заметного сокращения поставок наркотиков при одновременном содействии всестороннему развитию и социальной интеграции, сокращению масштабов нищеты и укреплению социального развития, верховенства права, безопасности и стабильности на национальном и региональном уровнях с учетом необходимости поощрения и защиты прав человека.

11. Программы альтернативного развития должны включать меры по защите окружающей среды на местном уровне в соответствии с национальным и международным правом и политикой путем создания стимулов для разработки и осуществления программ сохранения окружающей среды, надлежащего просвещения и повышения информированности, для того чтобы местные общины могли улучшать и сохранять свои средства к существованию и уменьшать негативное воздействие на окружающую среду.

12. Программы альтернативного развития, включая, если это уместно, превентивное альтернативное развитие, должны быть направлены на удовлетворение субрегиональных и региональных потребностей и должны включаться, когда этого требуют обстоятельства, в более общие региональные, субрегиональные и двусторонние договоры и соглашения.

13. Важнейшее значение для успешной реализации и обеспечения эффективности программ альтернативного развития имеют международное сотрудничество, координация и сопричастность заинтересованных сторон. Альтернативное развитие должно рассматриваться всеми участвующими сторонами как долгосрочное обязательство, результаты которого могут проявиться только по истечении определенного времени.

14. Программы международного сотрудничества, преследующие цели альтернативного развития, должны отражать опыт различных стран, в том числе в плане сотрудничества Юг-Юг, опираться на успешные виды практики и уроки, извлеченные из программ и проектов в области альтернативного развития, и учитывать существующую финансовую и техническую поддержку со стороны доноров.

15. Политика в области альтернативного развития как один из имеющихся инструментов в борьбе с мировой проблемой наркотиков должна осуществ-

латься параллельно с усилиями, предпринимаемыми государствами для укрепления верховенства права и улучшения ситуации в плане здравоохранения и безопасности, с тем чтобы обеспечить комплексный подход к решению проблем, которые могут быть вызваны возможными связями между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и различными формами организованной преступности, а в некоторых случаях — и терроризмом.

16. Альтернативное развитие может стать неотъемлемым элементом общей стратегии развития и должно дополнять экономические усилия по борьбе с нищетой.

17. Воздействие программ альтернативного развития следует оценивать с учетом их вклада в борьбу с возделыванием запрещенных культур, включая искоренение таких культур, посредством анализа, основанного на показателях развития человека, социально-экономических и экологических показателях, и с помощью беспристрастных и точных оценок.

В. Действия и меры по осуществлению

18. Государства — члены Организации Объединенных Наций, международные организации, региональные организации, агентства по вопросам развития, доноры и международные финансовые учреждения, а также гражданское общество должны, если это уместно, прилагать все свои усилия, для того чтобы:

a) бороться с незаконным культивированием и выращиванием растений, используемых для производства и изготовления запрещенных наркотиков, и решать связанные с этим задачи путем сокращения масштабов нищеты, укрепления, если это уместно, верховенства права и институциональных основ и содействия устойчивому развитию, направленному на повышение благосостояния населения;

b) устанавливать и поддерживать доверие, диалог и сотрудничество с заинтересованными сторонами и между ними, начиная с простых людей на уровне общин и местных органов власти и кончая руководителями национального и регионального уровней, с тем чтобы добиваться их участия и вовлеченности в процесс обеспечения долгосрочной устойчивости;

c) осуществлять долгосрочные проекты и программы с целью создания возможностей для борьбы с нищетой, диверсификации средств к существованию и укрепления процесса развития, институциональных рамок и верховенства права;

d) разрабатывать политику и программы с учетом основанных на фактических данных и научно обоснованных оценок потенциального воздействия альтернативного развития на незаконное культивирование растений, используемых для незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также на развитие сельских районов и социально-экономическое развитие, включая связанные с этим социально-половые факторы и природоохранные аспекты;

e) принимать во внимание необходимость содействия диверсификации законно возделываемых культур и разрешенной экономической деятельности, осуществляемой при реализации программ альтернативного развития;

f) ввиду транснационального характера связанных с наркотиками преступлений поощрять и поддерживать координируемое трансграничное сотрудничество и деятельность в области альтернативного развития — в тех случаях, когда это уместно и практически осуществимо, — при поддержке по линии международного сотрудничества;

g) принимать конкретные меры для улучшения положения женщин, детей, молодежи и других подвергающихся высокому риску групп населения, включая в некоторых случаях наркоманов, в свете их уязвимости и эксплуатации в сфере незаконного производства наркотиков;

h) предоставлять в рамках целостного и комплексного подхода к развитию необходимые базовые услуги и законные возможности для получения средств к существованию общинам, затронутым выращиванием запрещенных культур или в ряде случаев уязвимым перед этим явлением;

i) признать, что альтернативное развитие, включая, если это уместно, превентивное альтернативное развитие, требует осуществления всеми соответствующими заинтересованными сторонами четко сформулированных кратко-, средне- и долгосрочных планов и мер в целях содействия позитивным и устойчивым социально-экономическим переменам в затронутых, а иногда и уязвимых районах;

j) содействовать координации и поощрять программы альтернативного развития, которые предусматривают принятие взаимодополняющих мер на местном, региональном и национальном уровнях;

k) при рассмотрении мер по контролю за возделываемыми культурами обеспечивать, чтобы мелкие крестьянские хозяйства имели возможности получить надежные и устойчивые источники средств к существованию, с тем чтобы можно было на устойчивой основе гарантировать последовательность и надлежащую координацию мероприятий с учетом условий, существующих в соответствующем регионе, стране или районе;

l) обеспечивать, чтобы программы или проекты, связанные с альтернативным развитием, эффективно препятствовали незаконному возделыванию культур, используемых для незаконного производства и изготовления наркотиков;

m) обеспечивать также, чтобы программы по контролю над наркотиками осуществлялись на всеобъемлющей и сбалансированной основе, с тем чтобы не допускать перемещения возделывания запрещенных культур внутри страны, а также из одной страны или региона в другие;

n) уважать законные интересы и особые потребности местных затронутых, а иногда и уязвимых групп населения при разработке и осуществлении программ альтернативного развития;

o) удовлетворять основные потребности человека в полном соответствии с тремя конвенциями по наркотикам и соответствующими документами по правам человека для содействия благосостоянию целевых общин;

p) обеспечивать вовлечение общин в неблагополучных районах в основное русло экономической и политической жизни; если это уместно, такая интеграция должна предусматривать расширение доступа к дорогам, школам,

первичной медико-санитарной помощи, электроснабжению и другим услугам и инфраструктуре;

q) содействовать, когда это уместно, более активной координации и сотрудничеству между соответствующими правительственными учреждениями и придерживаться комплексного подхода к контролю над наркотиками с участием всех заинтересованных сторон;

r) обеспечивать осуществление программ альтернативного развития таким образом, чтобы содействовать укреплению взаимодействия и доверия между национальными правительствами, региональными органами власти и местными администрациями и общинами в целях развития на местах чувства сопричастности и расширения координации и сотрудничества;

s) содействовать укреплению систем отправления правосудия и безопасности и социальному развитию, а также упрочению институциональных и правовых основ и антикоррупционных мер таким образом, чтобы способствовать активизации усилий по альтернативному развитию;

t) содействовать, когда это уместно, расширению возможностей в сфере управления в целях укрепления верховенства права, в том числе на местном уровне;

u) обеспечивать, чтобы меры, направленные на укрепление верховенства права, включались в ориентированную на развитие политику контроля над наркотиками, с тем чтобы, в частности, оказывать поддержку крестьянам в их усилиях, направленных на прекращение, а в некоторых случаях и на предотвращение возделывания запрещенных культур;

v) применять, в дополнение к оценкам незаконного культивирования и другой противоправной деятельности, связанной с мировой проблемой наркотиков, показатели, касающиеся развития человеческого потенциала, социально-экономических условий, развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты, а также институциональные и экологические показатели для оценки программ альтернативного развития, с тем чтобы достигнутые результаты соответствовали национальным и международным целям развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и чтобы они отражали поддающееся учету использование средств доноров и действительно отвечали интересам затронутых общин;

w) использовать объективные оценки воздействия, в которых анализируется широкий круг социальных, экономических и экологических факторов, и учитывать уроки, извлеченные из этих оценок, в будущих проектах для обеспечения разработки и осуществления программ альтернативного развития на основе надежной и научно обоснованной оценки и тщательного анализа местных социально-экономических, географических и культурных особенностей, а также оценки выгод и рисков;

x) проводить дальнейшие исследования и расширять сбор данных с целью создания основы для более эффективных и научно обоснованных программ альтернативного развития, а также проводить исследования для оценки факторов, которые приводят к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

у) использовать данные и проводить анализ для выявления районов, общин и затронутых групп населения, уязвимых в плане незаконного культивирования и связанной с этим противоправной деятельности, и увязывать реализацию программ и проектов с удовлетворением выявленных потребностей;

z) побуждать партнеров по трансграничной деятельности в области альтернативного развития рассматривать меры по содействию осуществлению стратегий и программ альтернативного развития, что может включать специальную преференциальную политику, защиту имущественных прав и упрощение процедур импорта и экспорта продукции, согласно соответствующим нормам международного права, включая торговые соглашения;

aa) расширять техническую поддержку, в том числе обмен специальными знаниями, успешными видами практики и ресурсами, и стремиться при этом гарантировать долгосрочное гибкое финансирование программ альтернативного развития в целях обеспечения их устойчивости;

bb) рассмотреть возможность создания международного фонда для программ альтернативного развития, который можно было бы использовать для преодоления серьезных чрезвычайных ситуаций в целях обеспечения последовательности деятельности;

cc) признать, что получаемые в рамках международного сотрудничества ресурсы для осуществления программ альтернативного развития следует использовать в консультации и координации со странами-партнерами для поддержки совместных усилий по искоренению, сокращению и, в некоторых случаях, предотвращению возделывания запрещенных культур путем сокращения масштабов нищеты и более активного развития сельских районов в областях, затронутых незаконным культивированием или в некоторых случаях уязвимых перед этим явлением, и принятия эффективных правоохранительных мер;

dd) признать, что долгосрочное сотрудничество, координация и приверженность заинтересованных сторон, действующих на разных уровнях и во многих секторах, играют важнейшую роль в целостном и комплексном подходе к обеспечению эффективности и устойчивости программ альтернативного развития;

ee) рассмотреть вопрос о принятии на соответствующих форумах добровольных и прагматических мер для обеспечения продуктам, полученным в процессе альтернативного развития, более легкого доступа к международным рынкам в соответствии с действующими многосторонними торговыми правилами и договорами и с учетом текущих переговорных процессов в рамках Всемирной торговой организации. Это может включать содействие созданию экономически эффективных маркетинговых режимов в области альтернативного развития, включая, если это уместно, превентивное альтернативное развитие, например введение единой глобальной маркировки продукции, произведенной в результате осуществления программ альтернативного развития, и добровольной сертификации для содействия устойчивому характеру продукции, полученной в ходе альтернативного развития;

ff) содействовать, когда это уместно, созданию благоприятной социально-экономической инфраструктуры, включая развитие дорожных и транспортных сетей, содействие созданию и укреплению фермерских ассоциаций, схемы

микрофинансирования и программы, направленные на повышение эффективности управления имеющимися финансовыми ресурсами;

gg) объединять местные познания и опыт коренных народов, партнерские связи между публичным и частным секторами и имеющиеся ресурсы для содействия, в частности, применению, когда это уместно, правового ориентированного на рынок подхода к расширению ассортимента продукции, созданию потенциала, развитию профессиональных навыков соответствующих групп населения, эффективного управления и духа предпринимательства для оказания помощи в создании устойчивых внутренних коммерческих систем и, когда это уместно, эффективной производственно-сбытовой цепочки на национальном уровне;

hh) оказывать поддержку политике, направленной на развитие сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и, когда это уместно, привлечение частного сектора и инвестиций для обеспечения долгосрочной устойчивости, в том числе путем использования партнерских связей между публичным и частным секторами, а также поощрять альтернативное развитие в сельских ассоциациях или кооперативах и поддерживать создание их управленческого потенциала в целях максимизации стоимости первичной продукции и обеспечивать включение районов, затронутых незаконным культивированием или, в некоторых случаях, уязвимых перед этим явлением, в национальные, региональные и, когда это уместно, международные рынки;

ii) содействовать развитию на местах чувства сопричастности у заинтересованных сторон и их участию в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ и проектов в области альтернативного развития;

jj) содействовать наделению правами общин, местных властей и других заинтересованных сторон, в том числе применительно к вопросам четкого формулирования, коммуникаций и участия, в целях достижения устойчивых результатов проектов и программ;

kk) учитывать земельные права и другие связанные с ними средства землеуправления при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ альтернативного развития, включая права коренных народов и местных общин, в соответствии с национальной нормативно-правовой базой;

ll) повышать степень осведомленности сельских общин о негативных последствиях, которые могут иметь незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, вызванное этим обезлесение и незаконное использование природных ресурсов в нарушение национальных или международных правовых норм для долгосрочного развития и окружающей среды.

Проект резолюции II Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

Генеральная Ассамблея,

подтверждая Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии¹, Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики², План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию³, План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики⁴, совместное заявление министров, принятое на этапе заседаний на уровне министров на сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам⁵, и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития,

подтверждая также Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁶, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, и призывая государства принять необходимые меры для полного осуществления предусмотренных в них мероприятий в целях своевременного достижения целей и выполнения задач, намеченных в этих документах,

ссылаясь на свою резолюцию 53/115 от 9 декабря 1998 года, в которой она настоятельно призвала правительства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие международные организации оказывать в ответ на просьбы помощь и поддержку государствам транзита, в частности развивающимся странам, нуждающимся в такой помощи и поддержке, в целях укрепления их способности бороться с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

ссылаясь также на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций⁷, положения Итогового документа Всемирного саммита 2005 года о мировой проблеме наркотиков⁸, Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу⁹ и другие соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года и резолюции о региональном и международном сотрудничестве в целях предупреждения утечки и контрабанды прекурсоров,

¹ Резолюция S-20/2, приложение.

² Резолюция S-20/3, приложение.

³ Резолюция S-20/4 E.

⁴ Резолюция 54/132, приложение.

⁵ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 8 (E/2003/28/Rev.1)*, глава I, раздел C.

⁶ Там же, *2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.

⁷ Резолюция 55/2.

⁸ См. резолюцию 60/1.

⁹ Резолюция 60/262, приложение.

напоминая о принятии Экономическим и Социальным Советом резолюции 2012/12 от 26 июля 2012 года о стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2012–2015 годов,

с удовлетворением отмечая усилия Генерального секретаря, направленные на разработку в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективного и всеобъемлющего подхода к транснациональной организованной преступности и мировой проблеме наркотиков, и вновь подтверждая крайне важную роль государств-членов в этом отношении,

приветствуя усилия, предпринятые государствами-членами для соблюдения положений Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹⁰, Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹¹ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹²,

признавая важность как универсального характера трех вышеуказанных международных конвенций о контроле над наркотиками, так и их осуществления,

приветствуя меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для разработки тематического и регионального программного подхода к своей деятельности, и отмечая прогресс в реализации такого подхода,

ссылаясь на все резолюции, принятые Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят шестой сессии¹³,

будучи серьезно обеспокоена тем, что, несмотря на продолжающуюся активизацию усилий государств, компетентных организаций, организаций гражданского общества и неправительственных организаций, мировая проблема наркотиков по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для здоровья населения и безопасности и благополучия людей, особенно детей и молодежи и их семей, а также для национальной безопасности и суверенитета государств, и тем, что она подрывает социально-экономическую и политическую стабильность и устойчивое развитие,

будучи глубоко обеспокоена необходимостью принимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, административные, социальные и образовательные, по защите детей и молодежи от потребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих договорах, или от злоупотребления ими, и предотвращать использование детей и молодежи при незаконном производстве и обороте таких веществ и настоятельно призывая правительства выполнять положения резолюции 53/10 Комиссии по наркотическим средствам от 12 марта 2010 года¹⁴,

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

¹¹ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

¹² *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

¹³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2013 год, Дополнение № 8 (E/2013/28)*, глава I, раздел С.

¹⁴ Там же, 2010 год, *Дополнение № 8 (E/2010/28)*, глава I, раздел С.

признавая важность предупреждения проблемы молодежной преступности, связанной с наркотиками, и борьбы с ней с учетом ее воздействия на социально-экономическое развитие общества, а также содействия реабилитации и лечению молодых правонарушителей и их реинтеграции в общество,

подчеркивая важность того, что Комиссия по наркотическим средствам на своей пятьдесят шестой сессии уделила особое внимание вопросам профилактики злоупотребления наркотическими средствами, проблемам, создаваемым новыми психоактивными веществами, и лечению, реабилитации, реинтеграции и возвращению к нормальной жизни лиц, страдающих наркотической зависимостью,

с глубокой озабоченностью отмечая увеличение во всем мире масштабов злоупотребления некоторыми наркотическими средствами и распространение новых веществ, таких, которые указываются в резолюции 56/4 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2013 года¹³, а также все большую изощренность транснациональных организованных преступных групп, занимающихся их изготовлением и распространением,

с глубокой озабоченностью отмечая также увеличение во всем мире масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и их изготовления, а также распространение и утечку химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и появление новых методов организации их утечки, используемых организованными преступными группами,

признавая, что в последние годы в ряде регионов мира начали использоваться новые психоактивные вещества, на которые не распространяется контроль согласно международным договорам о контроле над наркотиками и которые могут создавать потенциальную угрозу для здоровья населения, и отмечая растущее число сообщений о производстве или изготовлении веществ, чаще всего травяных смесей, в том числе синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, психоактивное воздействие которых аналогично воздействию каннабиса, и психоактивных веществ, которые все чаще предлагаются к продаже в качестве легальной альтернативы контролируемым на международном уровне наркотикам,

признавая также крайне важное значение судебно-экспертных и научных данных лабораторий и лечебных центров и качественной информации для понимания проблемы незаконных синтетических наркотиков и изучения ассортимента продуктов, имеющих на незаконном рынке,

принимая во внимание резолюцию 56/5 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2013 года¹³, в которой Комиссия призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности рассмотреть вопрос о распространении методов криминалистического профилирования наркотиков, по возможности, в рамках национальных и региональных программ,

отмечая необходимость содействия обеспечению наличия достаточного количества находящихся под международным контролем наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей при одновременном недопущении их утечки и злоупотребления ими в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, вне-

сенными в нее согласно Протоколу 1972 года, и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года и ссылаясь в этой связи на резолюции Комиссии по наркотическим средствам 53/4 от 12 марта 2010 года¹⁵ и 54/6 от 25 марта 2011 года¹⁵,

признавая, что постоянные и коллективные усилия, предпринимаемые в рамках международного сотрудничества в деле сокращения спроса и предложения, продемонстрировали возможность достижения позитивных результатов, и выражая свою признательность за инициативы на двустороннем, региональном и международном уровнях в этой области,

признавая также главную роль Комиссии по наркотическим средствам и ее вспомогательных органов, наряду с Международным комитетом по контролю над наркотиками, в качестве органов Организации Объединенных Наций, несущих главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, и признавая далее необходимость содействовать и способствовать эффективному осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и принятию соответствующих последующих мер,

подтверждая, что борьба с мировой проблемой наркотиков во всех ее аспектах требует политической приверженности делу сокращения предложения в качестве одного из составных компонентов сбалансированной и всеобъемлющей стратегии борьбы с наркотиками в соответствии с принципами, закрепленными в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и в мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков¹⁶, включая План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, также принятый на этой сессии, и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, принятые к сведению в качестве итогового документа Международного семинара-практикума по устойчивому альтернативному развитию, проведенного в провинциях Чиангмай и Чианграй, Таиланд, 6–11 ноября 2011 года и Международной конференции высокого уровня по вопросам альтернативного развития, проведенной в Лиме 14–16 ноября 2012 года, правительствами Таиланда и Перу, соответственно, в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

подтверждая также, что сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и уменьшение его последствий требуют политической приверженности усилиям по сокращению спроса, которую надлежит демонстрировать посредством последовательного осуществления широкомасштабных инициатив по сокращению спроса, учитывающих возрастной фактор и гендерные аспекты и предусматривающих применение всеобъемлющего подхода к охране здоровья населения, охватывающего весь спектр усилий по профилактике, просвещению, ранней диагностике и вмешательству, лечению, обеспечению ухода и предоставлению соответствующих вспомогательных услуг, поддержке при излечении, реабилитации и социальной реинтеграции лиц, страдающих от наркотической зависимости, при полном соблюдении трех международных конвен-

¹⁵ Там же, 2011 год, Дополнение № 8 (E/2011/28), глава I, раздел C.

¹⁶ Резолюции S-20/4 A-E.

ций о контроле над наркотиками и в соответствии с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и Политической декларацией и Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятыми Комиссией по наркотическим средствам на этапе заседаний высокого уровня в ходе ее пятьдесят второй сессии, и другими соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи,

сознавая необходимость повышения информированности общественности о рисках и угрозах, которые создает для общества во всех странах мировая проблема наркотиков в ее различных аспектах,

напоминая о принятии в своей резолюции [64/182](#) от 18 декабря 2009 года Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и содержащемся в Декларации решении о том, что Комиссия по наркотическим средствам должна провести на своей пятьдесят седьмой сессии в 2014 году обзор на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Декларации и Плана действий, рекомендации о том, чтобы Экономический и Социальный Совет посвятил один из этапов своих заседаний высокого уровня теме, связанной с мировой проблемой наркотиков, и рекомендации о том, чтобы Генеральная Ассамблея провела специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков,

подтверждая сохраняющуюся общую и совместную ответственность за решение мировой проблемы наркотиков, которая требует эффективного и более широкого международного сотрудничества и диктует необходимость применения комплексного, многопрофильного, взаимоукрепляющего и сбалансированного подхода к стратегиям сокращения предложения и спроса,

приветствуя усилия стран, которые на протяжении десятилетий занимались решением мировой проблемы наркотиков и приобрели знания, опыт и институциональный потенциал, позволяющие им сотрудничать с другими странами в осуществление принципа общей и совместной ответственности,

напоминая о своей резолюции [67/193](#) от 20 декабря 2012 года, в которой она постановила по завершении обзора на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который Комиссия по наркотическим средствам проведет на своей пятьдесят седьмой сессии в марте 2014 года, созвать в начале 2016 года специальную сессию Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков,

напоминая также о своем принятом в вышеупомянутой резолюции решении о том, что на специальной сессии Генеральной Ассамблеи будет рассмотрен ход осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркоти-

ками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций,

отмечая свое решение провести специальную сессию и процесс подготовки к ней в рамках имеющихся ресурсов,

1. *вновь призывает* государства своевременно принимать необходимые меры для осуществления мероприятий и реализации целей и задач, предусмотренных в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁶, которые были приняты Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии;

2. *вновь подтверждает*, что борьба с мировой проблемой наркотиков является общей и совместной задачей, которую необходимо решать в многостороннем контексте, требует комплексного и сбалансированного подхода и должна вестись в полном соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международно-правовых положениях, Всеобщей декларации прав человека¹⁷, а также в Венской декларации и Программе действий¹⁸ по правам человека, и особенно при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств и всех прав человека и основных свобод, а также на основе принципов равноправия и взаимного уважения;

3. *призывает* государства-члены вести эффективное сотрудничество и практическую деятельность в целях решения мировой проблемы наркотиков на основе принципа общей и совместной ответственности;

4. *рекомендует* государствам-членам уделять должное внимание негативному воздействию мировой проблемы наркотиков и ее последствиям для развития и общества в целом;

5. *предлагает* государствам-членам принимать всеобъемлющие меры по профилактике наркомании на основе подхода, при котором люди, общины и общество рассматриваются как единое целое, в том числе в рамках деятельности в области общественного здравоохранения по информированию населения по вопросам, касающимся опасностей наркомании, предотвращения насилия, реабилитации и последующего ухода, для реинтеграции бывших наркоманов в жизнь общества, а также прогнозирования, выявления и анализа различных факторов риска для общества, обусловленных насилием и преступностью, связанными с наркотиками;

6. *обязуется* содействовать двустороннему, региональному и международному сотрудничеству, в том числе посредством обмена оперативными данными и трансграничного сотрудничества, в целях более эффективной борьбы с мировой проблемой наркотиков, в частности путем поощрения и поддержки такого сотрудничества со стороны тех государств, на положении которых самым непосредственным образом сказываются возделывание запрещенных культур и незаконное производство, изготовление, транзит, оборот, сбыт наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими;

¹⁷ Резолюция 217 А (III).

¹⁸ A/CONF.157/24 (Part I), глава III.

7. *подтверждает* обязательство государств-членов поощрять, разрабатывать, пересматривать или укреплять эффективные, всеобъемлющие, комплексные программы сокращения спроса на наркотики, основанные на научных данных и предусматривающие широкий круг мер, включая первичную профилактику, просвещение, раннюю диагностику и вмешательство, лечение, обеспечение ухода и предоставление соответствующих вспомогательных услуг, поддержку при излечении, усилия по реабилитации и социальной реинтеграции, направленные на укрепление здоровья и повышение социального благополучия отдельных лиц, семей и общин и смягчение пагубных последствий злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом, принимая во внимание особые потребности женщин и конкретные проблемы, которые возникают в связи с употребляющими наркотики лицами из групп повышенного риска, в полном соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и в соответствии с внутренним законодательством, и обязывает государства-члены вкладывать более значительные ресурсы в деятельность по обеспечению доступа к таким услугам на недискриминационной основе, в том числе в местах содержания под стражей, памятуя о том, что эти меры должны также учитывать такие факторы уязвимости, как нищета и социальная маргинализация, которые подрывают процесс развития человеческого потенциала;

8. *с серьезной обеспокоенностью отмечает* пагубные последствия злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом и подтверждает, что государства-члены обязаны решать эти проблемы в контексте всеобъемлющих, взаимодополняющих и многосекторальных стратегий сокращения спроса на наркотики, в частности стратегий, ориентированных на детей, молодых людей и их семьи, с серьезной обеспокоенностью отмечает также тревожное увеличение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь заболеваний среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, подтверждает обязательство всех государств-членов стремиться к достижению цели обеспечения всеобщего доступа ко всеобъемлющим профилактическим программам и лечению, уходу и соответствующим вспомогательным услугам в полном соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками и согласно внутреннему законодательству, принимая во внимание все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и, когда это применимо, техническое руководство для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков, подготовленное Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, и просит Управление выполнять свой мандат в этой области в тесном сотрудничестве с соответствующими организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, и принимает к сведению резолюцию 56/6¹³ Комиссии по наркотическим средствам по этим вопросам;

9. *настоятельно призывает* государства-члены разработать в соответствующих случаях национальные меры для решения проблемы управления транспортными средствами в состоянии наркотического опьянения на основе, в частности, обмена информацией относительно самой эффективной практики принятия действенных эффективных мер реагирования и наиболее действенными методами применения таких мер, в том числе посредством взаимодействия с международными сообществами ученых и юристов;

10. *рекомендует* государствам-членам в соответствии с резолюциями 53/4¹⁴ и 54/6¹⁵ Комиссии по наркотическим средствам содействовать обеспечению наличия достаточного количества находящихся под международным контролем наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей при одновременном недопущении их утечки и злоупотребления ими и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международный комитет по контролю над наркотиками продолжать их усилия в этой связи;

11. *настоятельно призывает* все государства-члены приступить к осуществлению комплексных мер, призванных воспрепятствовать злоупотреблению рецептурными лекарствами, в частности путем разработки инициатив в целях повышения информированности общественности и поставщиков медицинских услуг;

12. *отмечает* неустанные усилия и прогресс в деле борьбы с мировой проблемой наркотиков, с серьезной обеспокоенностью отмечает продолжение незаконного производства и оборота опия, продолжение незаконного изготовления и оборота кокаина, увеличение незаконного производства и оборота каннабиса, происходящее во всем мире распространение незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и увеличение утечки прекурсоров, а также связанные с этим сбыт и потребление запрещенных наркотиков и подчеркивает необходимость укрепления и активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях по решению этих глобальных проблем на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе за счет усиления и совершенствования координации технической и финансовой помощи;

13. *выражает озабоченность* в связи с тем, что, несмотря на усилия, предпринятые государствами-членами и международным сообществом, объем потребления незаконных наркотиков остается стабильным, хотя динамика потребления, производства и оборота наркотиков в разных странах продолжает меняться;

14. *подчеркивает*, что государствам-членам абсолютно необходимо повысить эффективность международных усилий в интересах достижения более действенных результатов в борьбе с мировой проблемой наркотиков;

15. *предлагает* государствам-членам принять соответствующие меры для укрепления международного сотрудничества и обмена информацией о выявлении новых маршрутов и о методах осуществления организованными преступными группами своей деятельности, направленной на организацию утечки или контрабанды веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в частности в том, что каса-

ется их незаконного оборота через Интернет, и продолжать представлять такую информацию Международному комитету по контролю над наркотиками;

16. *вновь рекомендует* государствам-членам поощрять, в соответствии с резолюцией 56/4 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2013 года¹³, обмен информацией о потенциальном злоупотреблении синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и их незаконном обороте, а также обмен информацией о характере использования, опасности для здоровья населения, результатах судебно-медицинской экспертизы и мерах регулирования новых психоактивных веществ;

17. *призывает* государства-члены в необходимых случаях принимать меры по повышению осведомленности населения о рисках, угрозах и негативных последствиях для общества, обусловленных злоупотреблением наркотиками;

18. *признает*, что:

a) для обеспечения устойчивости стратегий контроля над посевами, предусматривающих борьбу с незаконным культивированием растений, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, требуются международное сотрудничество, основанное на принципе совместной ответственности, и применение комплексного и сбалансированного подхода с учетом соображений, связанных с обеспечением законности и, в соответствующих случаях, безопасности, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств и всех прав человека и основных свобод;

b) такие стратегии контроля над посевами предусматривают, в частности, программы альтернативного развития и, в соответствующих случаях, превентивного альтернативного развития, ликвидацию посевов и правоохранные меры;

c) альтернативное развитие является важной, правомерной, жизнеспособной и устойчивой альтернативой незаконному культивированию наркотикосодержащих культур и эффективной мерой борьбы с мировой проблемой наркотиков и другими связанными с наркотиками видами преступной деятельности, а также выбором в пользу общества, свободного от злоупотребления наркотиками, и что оно является одним из ключевых элементов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, а также неотъемлемой частью усилий, прилагаемых правительствами с целью добиться устойчивого развития общества;

d) такие стратегии контроля над посевами должны полностью соответствовать положениям статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹² и должны надлежащим образом координироваться и вводиться поэтапно в соответствии с национальной политикой, с тем чтобы обеспечить устойчивость усилий по искоренению незаконного культивирования, отмечая также необходимость принятия государствами-членами обязательств в отношении увеличения долгосрочных инвестиций в такие стратегии, которые должны быть скоординированы с другими мерами в области развития, с тем чтобы содействовать устойчивости социально-экономического развития и усилий по ликвидации нищеты в затронутых сельских районах, с должным учетом

традиционных форм законного использования растений при наличии исторических свидетельств такого использования и с надлежащим учетом интересов охраны окружающей среды;

19. *приветствует* принятие Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и рекомендует государствам-членам, международным организациям, структурам и другим соответствующим заинтересованным сторонам учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития при разработке и осуществлении программ альтернативного развития;

20. *признает* значительную роль, которую играют развивающиеся страны, обладающие обширным опытом в сфере альтернативного развития, включая превентивное альтернативное развитие, в пропаганде самых эффективных методов работы и уроков, извлеченных из осуществления таких программ, и предлагает им продолжать обмен информацией об этих самых эффективных методах работы с государствами, сталкивающимися с выращиванием незаконных культур, включая государства, пережившие конфликты, в целях использования их, в необходимых случаях, в соответствии с национальными особенностями каждого государства;

21. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать сотрудничество с государствами транзита, затронутыми проблемой незаконного оборота наркотиков, и оказывать им помощь непосредственно или через компетентные региональные и международные организации в соответствии со статьей 10 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и на основе принципа совместной ответственности, а также с учетом необходимости того, чтобы все государства поощряли и осуществляли меры по борьбе с проблемой наркотиков во всех ее аспектах, применяя при этом комплексный и сбалансированный подход;

22. *просит* международное сообщество, в частности страны назначения, продолжать оказывать в соответствии с принципом общей ответственности срочную и достаточную техническую помощь и поддержку наиболее затронутым государствам транзита, при всестороннем сотрудничестве с национальными властями, для содействия укреплению потенциала таких государств по борьбе с потоком незаконных наркотиков;

23. *вновь заявляет* о настоятельной необходимости укрепления государствами-членами международного и регионального сотрудничества в целях принятия ответных мер для решения серьезных проблем, возникающих в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, торговлю огнестрельным оружием, киберпреступность и, в некоторых случаях, терроризм и финансирование терроризма, и для решения сложных проблем, с которыми сталкиваются правоохранительные и судебные органы, реагируя на постоянно изменяющиеся средства, используемые транснациональными преступными организациями, включая подкуп государственных должностных лиц, для того чтобы избежать обнаружения и уголовного преследования;

24. *признает* укрепление связей между оборотом наркотиков и незаконным изготовлением огнестрельного оружия и торговлей им в некоторых регионах мира и необходимость предотвращения распространения этой проблемы на другие регионы и настоятельно призывает государства-члены принять в соответствии со своими международными договорными обязательствами и другими соответствующими международными стандартами надлежащие меры для всестороннего сотрудничества в деле недопущения приобретения и использования огнестрельного оружия и боеприпасов преступными организациями, занимающимися торговлей наркотиками, и в деле борьбы с незаконным изготовлением подобного огнестрельного оружия и боеприпасов и торговлей ими;

25. *подтверждает* важную роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и его региональных отделений в наращивании на местном уровне потенциала в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и настоятельно призывает Управление учитывать региональные аспекты уязвимости, проекты и воздействие в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, особенно в развивающихся странах, при принятии решений о закрытии или размещении отделений в целях сохранения на эффективном уровне поддержки национальных и региональных усилий по борьбе с мировой проблемой наркотиков;

26. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при необходимости активизировать сотрудничество с межправительственными, международными и соответствующими региональными организациями, занимающимися решением мировой проблемы наркотиков, в целях обмена передовой практикой и научными стандартами и максимального использования их уникальных сравнительных преимуществ;

27. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-членам по их просьбе техническую помощь в целях укрепления потенциала в борьбе с мировой проблемой наркотиков, в том числе посредством усиления аналитической работы, проводимой лабораториями, осуществления программ подготовки в сфере разработки показателей и инструментов для сбора и анализа точных, достоверных и сопоставимых данных по всем соответствующим аспектам мировой проблемы наркотиков и, в соответствующих случаях, совершенствования или разработки новых национальных показателей и инструментов, и предлагает государствам-членам осуществлять, когда это необходимо и с учетом конкретных потребностей и имеющихся ресурсов, инвестиции в деятельность по укреплению потенциала и повышению качества в целях сбора и представления информации и участвовать в совместных мероприятиях по линии сотрудничества, организуемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и/или другими национальными, региональными и международными организациями и органами и направленными на осуществление обмена техническими знаниями экспертов в областях сбора, анализа и оценки данных и практическим опытом в области, касающейся данных о наркотиках;

28. *признает* необходимость сбора соответствующих данных и информации в отношении международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков на всех уровнях и настоятельно призывает государства-

члены поддерживать диалог через Комиссию по наркотическим средствам в целях решения этой проблемы;

29. *настоятельно призывает* государства-члены регулярно сообщать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности данные и информацию обо всех аспектах мировой проблемы наркотиков путем заполнения вопросников, включаемых в ежегодные доклады, в том числе данные об отдельных операциях по конфискации крупных партий наркотических средств, как это предусмотрено статьей 18 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹⁰, и предлагает Комиссии по наркотическим средствам в качестве центрального директивного органа системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, укреплять потенциал Управления в области сбора, анализа, использования и распространения точных, достоверных, объективных и сопоставимых данных и отражать такую информацию во «Всемирном докладе о наркотиках»;

30. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать его усилия по оказанию государствам по их просьбе поддержки в создании оперативных механизмов, необходимых для поддержания трансграничной связи и связи в пределах национальных границ и содействия обмену информацией о тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и ее анализу, в целях расширения знаний о мировой проблеме наркотиков на национальном, региональном и международном уровнях, признает важное значение объединения лабораторий и оказания научной поддержки рамочным механизмам контроля над наркотиками, а также важность рассмотрения качественных аналитических данных в качестве основного источника информации во всем мире и настоятельно призывает обеспечить координацию с другими международными организациями, в том числе с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол);

31. *настоятельно призывает* все государства-члены оказывать максимально возможную финансовую и политическую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности путем расширения его донорской базы и увеличения добровольных взносов, в частности взносов общего назначения, с тем чтобы позволить ему продолжать, расширять, совершенствовать и укреплять в рамках его мандатов свою оперативную деятельность и деятельность в области технического сотрудничества, в том числе в интересах оказания государствам-членам содействия в деле полного осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых Комиссией по наркотическим средствам на этапе заседаний высокого уровня ее пятьдесят второй сессии, а затем Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, а также в деле полного осуществления соответствующих резолюций, принятых Комиссией;

32. *выражает озабоченность* в связи с общим финансовым положением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, особо отмечает необходимость финансирования деятельности Управления в достаточном объеме и на предсказуемой и стабильной основе и обеспечения эффективного использования выделяемых ему ресурсов и просит Генерального

секретаря продолжать представлять, в рамках существующих обязательств по представлению отчетности, доклады о финансовом положении Управления и по-прежнему обеспечивать, чтобы Управление располагало достаточными ресурсами для эффективного выполнения своего мандата в полном объеме;

33. *принимает к сведению* резолюцию 56/11 от 15 марта 2013 года¹³ Комиссии по наркотическим средствам о рекомендациях постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава относительно улучшения руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и призывает государства-члены и Управление продолжать заниматься относящимися к мандату этой рабочей группы вопросами прагматично, ориентируясь на результаты, действенно и в духе сотрудничества;

34. *рекомендует* Комиссии по наркотическим средствам как главному директивному органу Организации Объединенных Наций по вопросам международного контроля над наркотиками и руководящему органу программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международному комитету по контролю над наркотиками активизировать их полезную работу по контролю над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и в соответствии с резолюцией 54/8 Комиссии от 25 марта 2011 года¹⁵ настоятельно призывает Международный комитет еще больше укрепить связь с государствами-членами и вести с ними работу по выявлению возможностей для более эффективного контроля и мониторинга торговли химическими веществами-прекурсорами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

35. *настоятельно призывает* государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹¹, Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹⁹ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁰ или о присоединении к ним, а государства-участники осуществить в первоочередном порядке все их положения;

36. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать — в тесном сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками и в соответствующих формах — надлежащую поддержку и техническую помощь правительствам, в частности в Азии, Африке, Океании и Центральной Америке и Карибском бассейне, с тем чтобы они могли осуществить положения этих конвенций и полностью выполнить предусмотренные в них обязательства и принимать надлежащие меры по осуществлению положений последующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, в том числе в интересах укрепления органов и механиз-

¹⁹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

²⁰ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

мов регулирования, предоставления информации и выполнения обязательств в отношении представления отчетности, и настоятельно призывает доноров оказывать Управлению финансовую помощь в этих целях;

37. *принимает к сведению* резолюции Комиссии по наркотическим средствам, принятые на ее пятьдесят шестой сессии, «Всемирный доклад о наркотиках, 2013 год» Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и последний доклад Международного комитета по контролю над наркотиками²¹ и призывает государства-члены усилить международное и региональное сотрудничество и координацию для противодействия угрозе, которую представляют для международного сообщества незаконные производство и оборот наркотиков, особенно наркотиков опийной группы, а также другие аспекты мировой проблемы наркотиков, и продолжать принимать согласованные меры в рамках инициативы «Парижский пакт»²² и других соответствующих региональных и международных инициатив и механизмов, таких как инициатива «Сердце Азии», в целях укрепления трансграничного сотрудничества и обмена информацией для борьбы с незаконным оборотом наркотиков при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

38. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать активно сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками в деле выполнения его мандата и особо отмечает необходимость обеспечения выделения Комитету надлежащего объема ресурсов, с тем чтобы он мог взаимодействовать с правительствами в деле эффективного наблюдения за осуществлением государствами конвенций о контроле над наркотиками;

39. *особо отмечает* важную роль, которую играет гражданское общество, в частности неправительственные организации, в решении мировой проблемы наркотиков, с признательностью отмечает их важный вклад в процесс обзора и отмечает также, что представители затронутых групп населения и организаций гражданского общества должны иметь возможность в надлежащих случаях принимать участие в разработке и осуществлении политики в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них;

40. *рекомендует* государствам-членам обеспечивать в соответствующих случаях посредством консультаций участие гражданского общества в разработке и осуществлении программ и стратегий борьбы с наркотиками, в частности в том, что касается аспектов сокращения спроса;

41. *рекомендует* совещаниям руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем Востоке и связанным с этим вопросам Комиссии по наркотическим средствам продолжать вносить вклад в укрепление регионального и международного сотрудничества и в этой связи отмечает обсуждения, состоявшиеся на двадцать третьем совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проведенном в Аддис-Абебе 16–20 сентября 2013 года, двадцать третьем совещании руководителей учреждений стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенном в Кито 30 сентября — 4 октября 2013 года,

²¹ Международный комитет по контролю над наркотиками, документ E/INCB/2012/1.

²² См. S/2003/641, приложение.

десятом совещании стран Европы, проведенном в Вене 2–5 июля 2013 года, и тридцать седьмом совещании стран Азиатско-Тихоокеанского региона, состоявшемся в Бангкоке 21–24 октября 2013 года;

42. *приветствует* постоянные усилия региональных организаций по укреплению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, касающиеся предложения и утечки химических веществ-прекурсоров и спроса на них, и трансрегиональные инициативы, осуществляемые, например, членами Содружества Независимых Государств, Трехсторонней инициативы, Шанхайской организации сотрудничества, Организации экономического сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и других соответствующих субрегиональных и региональных организаций и инициатив, включая стратегию борьбы с наркотиками Шанхайской организации сотрудничества на период 2011–2016 годов, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, европейские пакты о борьбе с международным оборотом наркотиков и синтетическими наркотиками и план работы по борьбе с незаконным производством, оборотом и использованием наркотиков на 2009–2015 годы Ассоциации занимающихся проблемой наркотиков старших должностных лиц государств Юго-Восточной Азии, призванный обеспечить, чтобы к 2015 году Юго-Восточная Азия была свободной от наркотиков, и Южноамериканский совет по мировой проблеме наркотиков Южноамериканского союза наций, а также активизацию в последнее время партнерских связей между государствами — членами Карибского сообщества, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки в рамках Инициативы по безопасности в Карибском бассейне, которая направлена, в частности, на значительное сокращение незаконного оборота наркотических средств, Аккрскую декларацию, принятую на двадцать втором совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проведенном в Аккре 25–29 июня 2012 года, и тридцатую Международную конференцию по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, состоявшуюся в Москве 5–7 июня 2013 года;

43. *предлагает* государствам-членам в тесной консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, донорами и другими соответствующими международными организациями продолжать оказывать африканским государствам помощь в решении проблем здравоохранения и повышении степени осведомленности об опасностях, связанных со злоупотреблением всеми наркотиками, в соответствии с резолюциями Комиссии по наркотическим средствам 54/14 от 25 марта 2011 года¹⁵ и 55/9 от 16 марта 2012 года²³ и в связи с этим приветствует подписание меморандума о взаимопонимании между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Комиссией Африканского союза, в котором эти две организации договорились прилагать совместные усилия по усилению взаимодополняемости их деятельности;

²³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2012 год, Дополнение № 8 (E/2012/28), глава I, раздел В.*

44. *призывает* соответствующие учреждения и структуры Организации Объединенных Наций и другие международные организации и предлагает международным финансовым учреждениям, в том числе региональным банкам развития, включать в свои программы деятельности вопросы контроля над наркотиками и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сохранять за собой ведущую роль, предоставляя соответствующую информацию и техническую помощь;

45. *приветствует* резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам от 15 марта 2013 года¹³ о подготовке к обзору на высоком уровне осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который будет проведен в ходе пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2014 году;

46. *предлагает* государствам-членам и наблюдателям принять активное и соответствующее участие в обзоре на высоком уровне, отмечая, что итоговый документ обзора на высоком уровне будет представлен через Экономический и Социальный Совет Генеральной Ассамблеи в связи со специальной сессией Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году;

47. *просит* Комиссию по наркотическим средствам в качестве органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, начать процесс подготовки к специальной сессии, в том числе посредством представления предложений, разработанных на пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессиях Комиссии, через Экономический и Социальный Совет для поддержки подготовительного процесса, включая представление информации о прогрессе, достигнутом в осуществлении Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, которые будут рассматриваться Генеральной Ассамблеей начиная с ее шестьдесят девятой сессии;

48. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря²⁴ и просит его представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

²⁴ A/68/126.