



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
12 November 2013
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2014 года
27–31 января 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Оценка

**Управление оценки ПРООН: среднесрочный план
оценок (2014–2017 годы)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Проведение оценок	3
III. Прочая деятельность Управления оценки	6
Приложение 1. Сроки представления независимых оценок Исполнительному совету, 2014–2017 годы	8
Приложение 2. Связь тематических оценок со стратегическим планом ПРООН, 2014–2017 годы	9



I. Введение

1. Настоящий документ подготовлен во исполнение пункта 9 решения 2013/15 Исполнительного совета, в котором Совет отметил, что программа работы на 2014 год находится на ранней стадии разработки, и просил Управление оценки представить Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2014 года развернутый план работы, который должен в полной мере учитывать задачи нового стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, и просил далее, чтобы план работы на 2014 год включал в себя всеобъемлющий среднесрочный план оценок ПРООН.

2. Управление оценки ПРООН приветствует эту возможность представить Совету свою программу работы на 2014–2017 годы. План оценок на 2014–2017 годы был разработан в судьбоносный для ПРООН момент, когда начата подготовка нового стратегического плана и когда организация вступила в период крупных организационных преобразований. Независимое Управление оценки осознает требования доноров и бенефициаров в отношении разъяснения предлагаемых преимуществ ПРООН в качестве глобального поставщика помощи в области развития. Полное финансирование и эффективная реализация этого плана оценок может обеспечить удовлетворение ожиданий Совета. Он представляет собой минимальный набор оценок и соответствующих мероприятий, которые необходимы для анализа в течение следующих четырех лет достижений ПРООН по каждому из ее стратегических результатов. Благодаря предусмотренным в этом плане оценкам Управление оценки сможет конкретно анализировать, насколько ПРООН выполняет поставленную в новом стратегическом плане общую задачу оказания странам помощи в одновременном искоренении нищеты и существенном уменьшении степени неравенства и отчуждения.

3. Этот план оценок следует считать не окончательным, а ориентировочным, поскольку он предваряет независимый обзор политики ПРООН в области оценки, вопрос о котором Совет рассмотрит на своей второй очередной сессии 2014 года. Сделанные по итогам этого обзора рекомендации, вероятно, приведут к изменениям в политике в области оценки, что, в свою очередь, потребует внести изменения в настоящий среднесрочный план оценок.

4. В период 2014–2017 годов Управление оценки будет продолжать представлять Исполнительному совету годовой доклад об оценке, содержащий важную информацию о достигнутых ПРООН результатах и о деятельности Управления оценки, в том числе о реализации настоящего среднесрочного плана оценок. В 2014 году Управление оценки представит новый формат своего ежегодного доклада, который позволит обогатить обсуждение основных результатов оценки и рекомендаций. Будут изучены и обсуждены с Советом варианты подготовки докладов совместно с Управлением по ревизии и расследованиям.

5. Созданная недавно Консультативная группа оценки будет продолжать консультировать Управление оценки и обеспечивать контроль качества его работы. Эта инициатива дополняет другие усилия, направленные на укрепление методологии и практики оценки для повышения достоверности и полезности независимых оценок в ПРООН.

II. Проведение оценок

6. Основной функцией Управления ПРООН оценки является проведение независимых оценок. Такие оценки обеспечивают повышение подотчетности ПРООН перед Исполнительным советом и другими заинтересованными сторонами в странах, где работает эта организация. Они также обеспечивают осмысление накопленного опыта для укрепления программирования и превращения ПРООН в более актуальную, эффективную и результативную организацию. В приложении 1 приведен предлагаемый перечень будущих независимых оценок.

7. После проведенной в 2012 году экспертной оценки применяемой им методологии Управление оценки реализовало инициативу по укреплению потенциала ПРООН в плане анализа результативности ее работы. Этот шаг, который был одобрен Исполнительным советом в решении 2013/15, приведет к изменению направленности некоторых оценок с изучения вклада в достижение результатов на определение, когда это возможно и целесообразно, фактического вклада ПРООН в изменение жизни людей. Для этого при проведении существующих видов независимых оценок потребуются применять критерии результативности и обеспечить более широкое использование основанных на результативности подходов в децентрализованных оценках. Необходимо добиться того, чтобы к 2017 году результативность воздействия стала неотъемлемым элементом оценки в практике ПРООН на всех уровнях.

8. **Программные оценки.** Будет сохранена практика проведения анализа результатов в области развития (АРР), который представляет собой независимую оценку на страновом уровне. В нижеследующей таблице указано запланированное количество оценок.

	<i>Число стран, в которых могут проводиться АРР</i>	<i>Количество АРР</i>
2014 год	23	6
2015 год	49	10
2016 год	33	6
2017 год	23	6
Всего	128	28

9. В период с 2014 по 2017 год будет проведено в общей сложности 28 АРР, охватывающих все регионы. Максимальное количество АРР придется на 2015 год в связи с тем, что в 2016 году Исполнительному совету планируется представить 40 страновых программ. В течение этого цикла Управление оценки планирует сосредоточить внимание на оценке страновых программ в Африке для достижения равного охвата всех четырех регионов. На сегодняшний день, например, АРР охвачено около 40 процентов стран в Африке по сравнению с 60 процентами в Азии.

10. В то же время Управление оценки проводит всесторонний пересмотр методологии АРР и пытается согласовать проведение АРР с новым стратегическим планом. Ожидается, что, начиная с конца 2014 года АРР будут пересматриваться с учетом уроков, извлеченных из этого мероприятия. Благодаря этому начиная с 2015 года Управление оценки сможет увеличить число проводимых

им АРР. Для такой сильно децентрализованной организации, как ПРООН, важнейшим средством анализа работы является оценка, в которой за основу анализа принят страновой уровень. Управление оценки учитывает также тот факт, что АРР будут проводиться в контексте реформы Организации Объединенных Наций, и принимает во внимание все связанное с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и аналогичными совместными оценками системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

11. В течение этого четырехлетнего периода Управление оценки проведет другие программные оценки, в том числе а) оценки пяти региональных программ; и б) оценку глобальной рамочной программы поддержки политики на 2014–2017 годы. Эти оценки будут проведены в 2016 году; и отчет о них будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2017 года. Учитывая связанный с таким набором программных оценок весьма большой объем работы, которую придется выполнить Управлению оценки и руководству ПРООН и Исполнительному совету, уже начата работа по подготовке к наиболее эффективному проведению этих оценок. На ежегодной сессии 2013 года члены Совета выразили заинтересованность в объединении региональных оценок для уменьшения дублирования и проведения более результативного сопоставления результатов по всем программам. Поэтому предполагается, что в одном сводном докладе будут рассмотрены глобальная программа и все пять региональных программ, при этом будут сделаны общие выводы и выведены оценки работы в регионах. Для согласования плана Управления оценки и планов проведения оценки региональных бюро и Бюро по вопросам политики в области развития с этими подразделениями были проведены соответствующие обсуждения.

12. Управление оценки будет опираться на результаты этих программных оценок (и тематических оценок) при проведении оценки стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, который будет представлен Исполнительному совету на ежегодной сессии 2017 года. Программные оценки будут включать анализ ключевых принципов взаимодействия, указанных в стратегическом плане, и других отмеченных в плане важных вопросов, например, партнерских отношений.

13. **Тематические оценки.** Запланирована серия тематических оценок, соответствующих основным общим результатам, определенным в стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы. В ходе этих оценок не будут подробно рассматриваться соответствующие общие результаты, но будут обязательно освещаться важные вопросы, связанные с каждым общим результатом. Связь тематических оценок со стратегическим планом показана в приложении 2.

14. В период 2014–2017 годов Управление оценки планирует провести 10 тематических оценок, которые перечислены ниже и в пункте 15 (с указанием предполагаемой даты представления Исполнительному совету):

а) *оценка вклада ПРООН в достижение гендерного равенства* (ежегодная сессия 2015 года). После проведенной в 2006 году оценки всестороннего учета гендерного фактора в ПРООН эта оценка будет посвящена общему вкладу ПРООН в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин;

b) *оценка вклада ПРООН в подготовку докладов о развитии человека* (первая очередная сессия 2015 года). Оценкой будут охвачены глобальные и региональные доклады о развитии человека; национальные доклады о развитии человека могут стать предметом оценки на втором этапе. Помимо целей, связанных с подотчетностью и обучением, оценка будет сосредоточена на государственной политике и дидактической ценности этих передовых информационных продуктов ПРООН;

c) *оценка роли ПРООН в поддержке национальных успехов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия* (ежегодная сессия 2015 года). В центре оценки будут предлагаемые ПРООН средства и инициативы в поддержку усилий правительств и гражданского общества по достижению этих целей, включая национальные доклады, информационно-разъяснительные мероприятия (Кампания тысячелетия), вклад в подготовку национальных стратегий развития и стратегий сокращения масштабов нищеты, оценки стоимости, рамочная программа ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, перевод целей на местные языки и т.д.;

d) *оценка поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов* (вторая очередная сессия 2016 года). В ходе оценки данная проблема будет рассмотрена в двояком разрезе. Во-первых, с точки зрения всестороннего учета прав и возможностей инвалидов в осуществляемой ПРООН деятельности по поддержке программ в странах и, во-вторых, с точки зрения результатов программ прямой поддержки, например лиц, пострадавших от взрыва противопехотных мин. Для оценки возможностей совместного проведения такой оценки Управление оценки проведет консультации с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций;

e) *оценка вклада ПРООН в сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество* (ежегодная сессия 2017 года). Это будет третья по счету оценка, посвященная этой важной теме;

f) *оценка вклада ПРООН в разработку стратегий борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестности в работе государственных служб* (вторая очередная сессия 2016 года). Эта оценка будет охватывать все аспекты работы ПРООН в области борьбы с коррупцией, включая Глобальную тематическую программу по противодействию коррупции в интересах обеспечения эффективности развития;

g) *оценка мер реагирования ПРООН на этапе непосредственно после кризиса* (первая очередная сессия 2017 года). Эта оценка основана на целом ряде оценок, посвященных предотвращению кризиса и восстановлению в связи с конфликтами и бедствиями. Ее планируется провести ближе к концу цикла планирования, с тем чтобы осталось время для начала работы новой Группы кризисного реагирования ПРООН;

h) еще одна тематическая оценка будет охватывать тему институциональной эффективности, которая связана с разделом 5 стратегического плана. Тема будет выбрана в 2014 году после обсуждения с руководством ПРООН и Исполнительным советом и впоследствии будет представлена на первой очередной сессии 2017 года.

15. Будут подготовлены две тематические оценки, в которых основное внимание уделяется результативности воздействия:

а) *результативность воздействия поддержки, оказываемой ПРООН в связи с использованием охраняемых районов* (первая очередная сессия 2015 года). Данная оценка уже проводится под совместным руководством подразделений оценки ПРООН и Глобального экологического фонда (ГЭФ);

б) *результативность воздействия поддержки, оказываемой ПРООН в связи с разминированием* (июнь 2015 года). В настоящее время эта оценка находится на стадии подготовки и будет посвящена социально-экономическому влиянию поддержки, оказываемой ПРООН усилиям по уменьшению опасности и воздействия мин и взрывоопасных пережитков войны.

16. При наличии дополнительных финансовых и людских ресурсов будут готовиться другие посвященные результативности воздействия тематические оценки. Кроме того, предполагается, что в ходе дополнительных тематических оценок, которые предлагается провести на последующих этапах осуществления стратегического плана и которые будут посвящены вопросам государственного управления и предотвращения кризисов, больше внимания, возможно, будет уделяться результативности воздействия поддержки, оказываемой ПРООН.

17. **Другие оценки.** Совместно с Управлением оценки ГЭФ Управление оценки проводит оценку программы мелких субсидий ГЭФ/ПРООН. Кроме того, Управление принимает участие в проведении широкого круга других оценок, включая оценку инициативы по взаимосвязи между нищетой и состоянием окружающей среды совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и оценку Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД), совместно с ЮНЕП и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

III. Прочая деятельность Управления оценки

18. **Партнерские связи и управление знаниями.** Управление ПРООН оценки является крупнейшим в системе Организации Объединенных Наций подразделением оценки и считается признанным лидером в этой области среди других учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров по проведению оценок. Опираясь на свой авторитет, в период осуществления плана Управление рассчитывает занять более заметное место на мировой арене в области оценки, одновременно способствуя быстрому накоплению общемирового опыта в области оценки и получая выгоду от этого процесса. Управление оценки будет продолжать сотрудничать с региональными и международными сетями оценки развития и организациями, занимающимися укреплением потенциала в области проведения оценок.

19. **Поддержка проведения децентрализованных оценок.** В ходе независимого обзора политики ПРООН в области оценки в 2014 году основное внимание будет уделяться вопросу децентрализованной оценки, в связи с чем организационные функции в этой области могут быть пересмотрены. Вместе с тем

в 2014 году Управление оценки будет продолжать оказывать ограниченную поддержку проведению децентрализованных оценок, которая будет охватывать а) реестр консультантов; б) инициативу по поддержке страновых представительств в сотрудничестве с Группой поддержки операций; в) оценку качества децентрализованных оценок; г) обслуживание информационного центра по вопросам оценок; и е) указания по проведению оценок, включая оценку результативности воздействия. В последнем случае в децентрализованных подразделениях ПРООН в экспериментальном порядке будут проводиться оценки результативности воздействия.

20. Поддержка реформы Организации Объединенных Наций. Управление оценки поддерживает реформу Организации Объединенных Наций посредством участия в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке, которая объединяет подразделения системы Организации Объединенных Наций, ведающие вопросами оценки. Управление оценки будет продолжать принимать секретариат Группы и оказывать финансовую помощь конкретным мероприятиям, осуществляемым Группой.

21. Национальный потенциал по проведению оценок. В соответствии с политикой ПРООН, регулирующей проведение оценок, Управление оценки будет продолжать поддерживать формирование национального потенциала по проведению оценок и сосредоточит свое внимание на развитии сотрудничества между государственными структурами, отвечающими за оценку, и правительственными пользователями результатов оценок в странах Юга. В своей работе Управление будет опираться на итоги совещаний по проблеме национального потенциала в области оценки 2013 года, в ходе которых представители государственных структур по проведению оценок вместе с представителями сетей по вопросам оценок впервые сообща разработали ориентированный на конкретные действия комплекс последующих мероприятий. Управление оценки будет продолжать поддерживать эти усилия в ходе запланированных на 2015 и 2017 годы дополнительных совещаний. В период 2014–2017 годов оказываемая ПРООН поддержка будет видоизменяться по мере того как руководство сетью будет постепенно переходить в руки самих ее участников.

Приложение 1

Сроки представления независимых оценок Исполнительному совету, 2014–2017 годы

	2014 год			2015 год			2016 год			2017 год		
	Первая очередная сессия	Ежегод- ная очередная сессия	Вторая очередная сессия	Первая очередная сессия	Ежегод- ная очередная сессия	Вторая очередная сессия	Первая очередная сессия	Ежегод- ная очередная сессия	Вторая очередная сессия	Первая очередная сессия	Ежегод- ная очередная сессия	Вторая очередная сессия
Общеорганизационные оценки												
Ежегодный доклад по оценке		●			●			●			●	
Пересмотр политики			●									
Пересмотренная политика					●							
Программные оценки												
АРР		6			6			10				6
Региональная программа												5
Глобальная программа												●
Стратегический план												●
Тематические оценки												
Гендерное равенство					●							
Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия					●							
Доклады о развитии человека					●							
Инвалиды										●		
Юг-Юг												●
Борьба с коррупцией										●		
Деятельность на этапе сразу после кризиса											●	
Оценки результативности												
Охраняемые районы					●							
Разминирование						●						
Институциональные оценки												
Тема будет определена позднее												●
Оценки проектов												
Программа мелких субсидий			●									

Приложение 2

Связь тематических оценок со стратегическим планом ПРООН, 2014–2017 годы

Общий результат, сформулированный в стратегическом плане

Тематическая оценка

Рост носит всеобъемлющий и устойчивый характер и охватывает производственные мощности, которые обеспечивают занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения

- Оценка роли ПРООН в поддержке национальных успехов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
- Совместная оценка программы мелких субсидий ГЭФ/ПРООН
- Оценка результативности воздействия поддержки, оказываемой ПРООН в связи с использованием охраняемых районов

Ожидания граждан в отношении выражения мнений, эффективного развития, верховенства права и подотчетности удовлетворяются с помощью более мощных систем демократического управления

- Государственное управление (тема будет определена позднее)

В странах укреплены институты для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам

- Оценка роли ПРООН в поддержке национальных успехов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Ускорено достижение прогресса в сокращении гендерного неравенства и содействии расширению прав и возможностей женщин

- Оценка вклада ПРООН в достижение гендерного равенства

Страны способны снижать риски возникновения конфликтов и стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата

- Совместная оценка программы мелких субсидий ГЭФ/ПРООН
- Предупреждение кризисов (тема будет определена позднее)

В постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий обеспечивается скорейшее восстановление и быстрое возвращение на путь устойчивого развития

- Оценка результативности воздействия поддержки, оказываемой ПРООН в связи с разминированием

При обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях приоритет отдается вопросам бедности, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности

- Оценка вклада ПРООН в подготовку докладов о развитии человека

Сквозные оценки

- Оценка поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов
- Оценка вклада ПРООН в сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

Институциональная оценка

- Тема будет определена позднее