

UN PUBLISHED

CONFERENCE

UN/ISA COLLECTION

تقرير
لجنة الخدمة المدنية الدولية
لعام ١٩٨٨

المجلد الأول

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية : الدورة الرابعة والأربعون

الملحق رقم ٣٠ (A/44/30)

Vol. I



الأمم المتحدة

تقرير
لجنة الخدمة المدنية الدولية

لعام ١٩٨٨

المجلد الأول

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية : الدورة الرابعة والأربعون

الملحق رقم ٣٠ (A/44/30)



الأمم المتحدة

نيويورك ، ١٩٨٩

ملاحظة

تتألف رموز وشائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام . ويعني إبراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وشائق الأمم المتحدة .

يحتوي هذا المجلد على مناقشة البنود التي نظرت فيها لجنة الخدمة المدنية الدولية في عام ١٩٨٩ ، في دورتها الاستثنائية الثانية ودورتها التاسعة والعشرين والثلاثين والتي جرت العادة على أن تقدم تقارير بشأنها إلى الجمعية العامة ، باستثناء الاستعراض الشامل لشروط خدمة الفئة الفنية والفئات العليا ، الذي يتناوله المجلد الثاني .

[الأصل : بالانجليزية]

[٢١ أيلول/سبتمبر ١٩٨٩]

المحتويات

المجلد الأول

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	<u>العُمل</u>
١ كتاب الإحالة	
٢ موجز الآثار المالية المترتبة على توصيات اللجنة وقراراتها فيما يتعلق بالأمم المتحدة والمنظمات المشتركة	
٤	٨-١ - الأول المسائل التنظيمية	
٤	٢-١ ألف - قبول النظام الأساسي	
٤	٥-٢ باء - العضوية	
٥	٧-٦ جيم - الدورات التي عقدتها اللجنة والمسائل التي نظرت فيها	
٦	٨ دال - الهيئة الفرعية	
٧	١٣-٩ الثاني - الاجراءات المتخذة فيما يتصل بالقرارات والمقررات التي اتخذتها الجمعية العامة في دورتها الثالثة والأربعين	
٨	١٧-١٣ ألف - أداء لجنة الخدمة المدنية الدولية والعلاقات بين اللجنة وممثلي الموظفين	
١٠	٢٤-١٨ باء - العلاقات بين اللجنة وممثلي الموظفين	
١٣	٥٨-٣٥ الثالث - الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي واستحقاقات المعاش التقاعدي	
١٣	٤٣-٣٥ ألف - الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للفئة الفنية والفئات العليا	

المحتويات (تابع)

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	<u>الفصل</u>
١٩	٥٨-٤٤	باء - تقرير مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة عن أعمال دورته الثامنة والثلاثين : البنود التي تهم اللجنة
٣٤	٥٩	الرابع - شروط خدمة موظفي الفئة الفنية والفئات العليا الف - الاستعراض الشامل لشروط خدمة موظفي الفئة الفنية والفئات العليا
٣٤	٥٩	الفنية والفئات العليا
٣٤	٧٢-٦٠	باء - أجور موظفي الفئة الفنية والفئات العليا .. تطور الهامش بين الأجر الصافي لموظفي الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة والأجر الصافي لموظفي منظومة الأمم المتحدة
٣٤	٧٢-٦٠	الصافي لموظفي منظومة الأمم المتحدة
٣٨	٧٩-٧٢	جيم - المسائل المتصلة بتسوية مقر العمل : تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون تسويات مقر العمل عن أعمال دورتها الرابعة عشرة
٣١	٩٠-٨٠	دال - المدفوعات التكميلية والاقتطاعات
٣٥	٩١	الخامس - أجور فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها دراسة استقصائية لأفضل شروط الخدمة السائدة لفئة الخدمات العامة في باريس
٣٥	٩١	الخدمات العامة في باريس

المحتويات (تابع)

<u>المفصلة</u>	<u>الفقرات</u>	<u>الفصل</u>
٣٦	٩٧-٩٣	السادس - الاجراءات التي اتخذتها اللجنة بموجب المادة ١٧ من نظامها الاساسي
٣٦	٩٧-٩٣	تنفيذ توصيات وقرارات اللجنة

مرفقات المجلد الاول

٤٠	الاول - مقارنة بين الاجر الصافي لموظفي الامم المتحدة في نيويورك والاجر الصافي لموظفي الولايات المتحدة في واشنطن العاصمة على اساس الدرجة الاولى من كل رتبة
٤٢	الثاني - تفاصيل قيمة الاجر الاجمالي (لغير المفتربين) في الولايات المتحدة والامم المتحدة في الرتب المتعادلة
٤٥	الثالث - حساب هامش الاجر الاجمالي لغير المفتربين
٤٦	الرابع - جدول المرتبات الصافية الموصى به لفئة الخدمات العامة في باريس

المحتويات (تابع)

المجلد الثاني

الاستعراض الشامل لشروط خدمة موظفي

الفئة الفنية والفئات العليا

- الفصل
- الأول - مقدمة
- الثاني - موجز القرارات والتوصيات والآثار المالية
- الثالث - القدرة التنافسية لنظام مرتبات الأمم المتحدة الحالي فيما يتعلق بالتميين والاستبقاء
- الرابع - المسائل المتصلة بأساس المقارنة والهامش
- الخامس - هياكل الأجور
- السادس - نظام تسوية مقر العمل
- السابع - التنقل والمشقة
- الثامن - الحافز والانتاجية
- التاسع - البدلات

مرفقات المجلد الثاني

- الاول - القدرة التنافسية لنظام مرتبات الامم المتحدة الحالي فيما يتعلق بالتعيين والاستبقاء : نتائج دراسة استقصائية اجراها برنامج الامم المتحدة الإنمائي
- الثاني - الجدول المنقح لصافي مرتبات الفئة الغنية والفئات العليا
- الثالث - موجزات مقتضبة لمختلف البدائل لهيكل الاجور الحالي التي نظرت فيها اللجنة
- الرابع - نظام البدلات الحالي في الامم المتحدة المتصل بالتنقل والمشقة
- الخامس - قائمة الاستحقاقات والبدلات المدفوعة لموظفي السلك الدبلوماسي للولايات المتحدة العاملين في الخارج
- السادس - مقارنة مجموعة العناصر المكونة للأجر في البلد المتخذ أساساً للمقارنة بمجموعتي العناصر المكونة للأجر الحالية والمقترحة في الامم المتحدة عند الدرجة السادسة من الرتبة ف - ٤ ، بالنسبة للانتداب الاول والثاني والخامس

كتاب الإحالة

١٥ أيلول/سبتمبر ١٩٨٩

سعادة الأمين العام ،

أتشرف بأن أحيل رفق هذا التقرير السنوي الخامس عشر للجنة الخدمة المدنية الدولية ، المعد وفقا للمادة ١٧ من نظامها الأساسي . ويتضمن التقرير معلومات عن تنفيذ المنظمات الداخلة في النظام الموحد للأمم المتحدة لتوصيات اللجنة وقراراتها .

وأكون ممتنا لو تكرمتم بتقديم هذا التقرير إلى الجمعية العامة ، وإحالتكم أيضا طبقا للمادة ١٧ من النظام الأساسي إلى هيئات إدارة المنظمات الأخرى المشتركة في أعمال اللجنة ، عن طريق رؤسائها التنفيذيين ، وإلى ممثلي الموظفين .

وأغتنم هذه الفرصة لأجدد الإعراب لسعادتكم عن أسمى آيات التقدير .

(التوقيع) ريتشارد م. أكوي

رئيس لجنة الخدمة المدنية الدولية

سعادة السيد خافيير بيريز دي كوبيار
الأمين العام للأمم المتحدة
نيويورك

موجز الأثار المالية المترتبة على
توصيات اللجنة وقراراتها فيما يتعلق
بالأمم المتحدة والمنظمات المشتركة

الفقرة
المرجعية

الف - الآثار المالية المترتبة على توصيات اللجنة الهادفة إلى
الجمعية العامة

(أ) الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الفئة
الفنية والفئات العليا

تقدر الوفورات غير المتكررة التي ستترتب على توصية اللجنة بإجراء تخفيض نسبته ٢,٨ في المائة في التسوية المقبلة للأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الفئة الفنية والفئات العليا بمبلغ ٥ ٠٠٠ ٠٠٠ دولار . كما ستترتب على توصية اللجنة المتعلقة بالإجراء المنقح لتسوية الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي في المستقبل بالنسبة لفئات الموظفين المذكورة أعلاه وفورات تقدر بمبلغ ١ ٨٠٠ ٠٠٠ دولار في السنة .

٤٣

(ب) الاستعراض الشامل لشروط خدمة موظفي الفئة الفنية
والفئات العليا

ترد الأثار المالية المترتبة على قرارات اللجنة وتوصياتها المتعلقة بمختلف جوانب شروط الخدمة لموظفي الفئة الفنية والفئات العليا في الفصل الثاني من المجلد الثاني من هذا التقرير .

٧٥ - ٣٧

باء - الآثار المالية المترتبة على توصيات اللجنة المقدمة إلى
الرؤساء التنفيذيين للمنظمات الداخلة في النظام الموحد
للأمم المتحدة

دراسة استقصائية لافضل شروط الخدمة السائدة بالنسبة
لغئة الخدمات العامة في باريس
تقدر الآثار المالية المترتبة على توصيات اللجنة
المقدمة إلى المدير العام لمنظمة الأمم المتحدة للتربية
والعلم والثقافة (اليونسكو) بمبلغ ٣,٤٦ من ملايين
الدولارات في السنة .

٩١

الفصل الاول

المسائل التنظيمية

ألف - قبول النظام الاساسي

١ - تنص المادة ١ من النظام الاساسي للجنة الخدمة المدنية الدولية ، الذي اعتمده الجمعية العامة في قرارها ٢٢٥٧ (د - ٢٩) المؤرخ في ١٨ كانون الاول/ديسمبر ١٩٧٤ ، على ما يلي :

"تؤدي اللجنة وظائفها فيما يخص الامم المتحدة والوكالات المتخصصة والمنظمات الدولية الاخرى التي تشترك في النظام الموحد للامم المتحدة والتي تقبل هذا النظام الاساسي ...".

٢ - وقد لقي النظام الاساسي للجنة حتى الان قبولا من ١٢ منظمة ، اشتركت ، مع الامم المتحدة ذاتها ، في نظام الامم المتحدة الموحد للمرتبات والبدلات^(١) . وهناك منظمتان اخريان تشتركان اشتراكا كاملا في اعمال اللجنة على الرغم من انهما لم تقبلا النظام الاساسي بصفة رسمية^(٢) .

باء - العضوية

٣ - عينت الجمعية العامة في دورتها الثالثة والاربعين عضوا جديدا واحدا واعادت تعيين أربعة من أعضاء اللجنة السابقين لمدة تبدأ في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٨٩ (المقرر ٢٢٢/٤٣ المؤرخ في ٩ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٨) .

٤ - وفي آب/أغسطس ١٩٨٩ ، قدم السيد كاريل هومكا (تشيكوسلوفاكيا) استقالته من اللجنة . ووفقا للمادة ٥ من النظام الاساسي للجنة تصبح هذه الاستقالة نافذة في كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٩ .

٥ - وعضوية اللجنة لعام ١٩٨٩ هي كما يلي :

- السيد ريتشارد م. أكوي (غانا) ، رئيساً**
السيدة فرانيسكا يتوندي إيمانويل (نيجيريا)***
السيد ميشيل جان باردو (فرنسا)*
السيد اندريه اكسافيه بيرسون (بلجيكا)**
السيد انطونيو فونسيكا بيمنتيل (البرازيل)*
السيد كو تاشيرو (اليابان)*
السيد فلادسلاف بيتروفيتش تيريكوف (اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية)***
السيدة تركية دادة (موريتانيا)**
السيد اليكسيس ستيفانو (اليونان)*
السيد عمر سري (مصر)***
السيد أمجد علي (باكستان)***
السيد كارلوس فيفيغا (الأرجنتين) ، نائباً للرئيس**
السيد م. أ. فيلودي (الهند)***
السيدة كلوديا كولي (الولايات المتحدة الأمريكية)*
السيد كاريل هوسكا (تشيكوسلوفاكيا)**

-
- | | |
|---|-----|
| * تنتهي مدة العضوية في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٩ . | * |
| ** تنتهي مدة العضوية في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٠ . | ** |
| *** تنتهي مدة العضوية في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩١ . | *** |

جيم - الدورات التي عقدتها اللجنة
والمسائل التي نظرت فيها

٦ - عقدت اللجنة ثلاث دورات في عام ١٩٨٩ : الدورة الاستثنائية الثانية والدورة التاسعة والعشرين والدورة الثلاثين . وعقدت الدورة الاستثنائية الثانية في الفترة من ١٦ إلى ١٩ كانون الثاني/يناير ١٩٨٩ والدورة الثلاثون في الفترة من ٢١ تموز/يوليه إلى ٢٥ آب/أغسطس ١٩٨٩ في مقر الأمم المتحدة بنيويورك . أما الدورة التاسعة والعشرون ، فقد عقدت في مقر الوكالة الدولية للطاقة الذرية بفيينا في الفترة من ٦ إلى ٢٣ آذار/مارس ١٩٨٩ .

٧ - وقد درست اللجنة في دورتها الاستثنائية الثانية ودورتها التاسعة والعشرين والثلاثين المسائل المنبثقة من مقررات وقرارات الجمعية العامة فضلا عن المسائل المنبثقة من نظامها الاساسي . وترد في هذه الوثيقة تقارير عن عدد من المقررات والقرارات التي اتخذتها الجمعية العامة واستلزمت اتخاذ اجراء بمدها أو النظر فيها من قِبَل اللجنة .

دال - الهيئة الفرعية

٨ - عقدت اللجنة الاستشارية لشؤون تسويات مقر العمل ، التي أنشأتها لجنة الخدمة المدنية الدولية في عام ١٩٧٦ ، دورتها الرابعة عشرة في الفترة من ٣١ ايار/مايو إلى ٦ حزيران/يونيه ١٩٨٩ بمقر الأمم المتحدة في نيويورك . وكانت اللجنة مكونة من الاعضاء التالية أسماؤهم : السيد كارلوس س. فيفيغا (الارجنتين) ، نائب رئيس لجنة الخدمة المدنية الدولية ورئيس اللجنة الاستشارية ، والسيد جيريميا ب. باندا (زامبيا) ، والسيد يوري ايفانوف (اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية) ، والسيد اسحاق كرستينسكي (البرازيل) ، والسيد بيوكي ميورا (اليابان) والسيد إيغ بيكار (فرنسا) .

الفصل الثاني

الاجراءات المتخذة فيما يتصل بالقرارات والمقررات التي اتخذتها الجمعية العامة في دورتها الثالثة والاربعين

- ٩ - اتخذت اللجنة اجراءات فيما يتصل بالقرارات والمقررات التي اتخذتها الجمعية العامة في دورتها الثالثة والاربعين على النحو المبين ادناه فيما يتعلق بالمسائل التالية .
- ١٠ - طلبت الجمعية العامة في قرارها ٢٢٦/٤٢ المؤرخ في ٢١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٨ ، المعلنون "النظام الموحد للأمم المتحدة : تقرير لجنة الخدمة المدنية الدولية" ، إلى اللجنة أن تظطلع بالاستعراض الشامل لشروط الخدمة بالنسبة لموظفي الفئة الفنية والفئات العليا ، مع تركيز الاهتمام على وجه التحديد على المجالات الاربعة الرئيسية التالية : (١) الخدمة المدنية المقارنة ؛ و (ب) نظام الاجور ؛ و (ج) الحافز والانتاجية ؛ و (د) التنقل والمشقة .
- ١١ - وقررت اللجنة أن تشرع في الاستعراض الشامل على هدي الاسس التي اقترحتها الجمعية العامة .
- ١٢ - واحاطت اللجنة علما بالمقررات والقرارات التالية :
- (١) المقرر ٢٢٢/٤٣ ، بشأن تعيين خمسة أعضاء في اللجنة ؛
- (ب) القرار ٢٢٧/٤٣ المؤرخ في ٢١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٨ ، المعلنون "نظام المعاشات التقاعدية لموظفي الامم المتحدة" ؛
- (ج) المقرر ٤٥٢/٤٣ ، بشأن تنسيق شؤون الادارة والميزانية (إمكانية إنشاء محكمة ادارية وحيدة) ؛
- (د) القرار ٢٣٥/٤٣ المؤرخ في ٢١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٨ ، والمعلنون "احترام امتيازات وحصانات موظفي الامم المتحدة والوكالات المتخصصة والمنظمات المتملة بها" ؛

(هـ) القرار ٢٣٤/٤٣ بقاء المؤرخ في ٢١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٨ ، المعلنون "إقامة العدل في الامانة العامة" ؛

(و) القرار ٢٣٤/٤٣ جيم المؤرخ في ٢١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٨ ، والمعلنون "تحسين مركز المرأة في الامانة العامة" .

الف - أداء لجنة الخدمة المدنية الدولية والعلاقات بين اللجنة وممثلي الموظفين

١٣ - نظرت اللجنة في دورتها الثلاثين في الشكل العام لتقريرها السنوي الخامس عشر على أساس مذكرة أعدتها أمانتها . ولم تكن التجربة مع الشكل العام المنقح للتقرير السنوي في الدورة الثالثة والأربعين للجمعية العامة إيجابية تماما إذ رُئي أن التقرير غير ملس ، ويتطلب إحالات إلى أجزاء منه بصورة متكررة .

آراء المنظمات وممثلي الموظفين

١٤ - رأت اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية أن الشكل العام لتقرير اللجنة بشأن الاستعراض الشامل وطريقة عرضه لهما أهمية قصوى . وكانت اللجنة الاستشارية تفضل أن يعرض ذلك التقرير بصورة منفصلة عن التقرير المعتاد كنص مطبوع مقسم إلى فصول بحسب التقارير الواردة من الفريق العامل ، وأن يعد بعناية لضمان اكتماله ووضوحه وسهولة قراءته ، وفوق كل ذلك ، ضمان أن تكون العلاقة بين مختلف العناصر قد حددت بوضوح . وفيما يتعلق بالشكل العام ، الذي اعتبرته اللجنة الاستشارية هاما بنفس القدر ، وجهت اللجنة النظر إلى وشيقتين حديثتين ، الأولى تصف نظام المعاشات التقاعدية للأمم المتحدة والأخرى ، وهي وثيقة للبنك الدولي تصف الهيكل الجديد للمرتبات بالبنك ، وهما وشيقتان يمكن الاستفادة منهما كمرجع . وفيما يتعلق بالتقرير الموحد للجنة الخدمة المدنية الدولية ، أشارت اللجنة الاستشارية إلى موقفها السابق بأنه (أ) ينبغي اختصار التقرير بصورة كبيرة ؛ (ب) ينبغي حفظ آراء المنظمات والموظفين ليس في التقرير السنوي ولكن في تقارير الدورة ، والتي ستتخذ لذلك بدرجة أكبر شكل المحاضر الموجزة ؛ (ج) ينبغي أن يعكس فرع المناقشات في التقرير السنوي بطريقة أكثر دينامية تبادل الآراء بين الأطراف الثلاثة المعنية في مداوات اللجنة ، مما يتيح للقارئ أن يفهم بشكل أوضح كيفية توصل اللجنة إلى مقرراتها ؛ و (د) ينبغي تحرير النص بعناية شديدة لتخاشي التكرار وضمان عرض أوضح .

١٥ - وأيد اتحاد رابطات الموظفين المدنيين الدوليين ولجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة آراء اللجنة الاستشارية فيما يتعلق بجزء التقرير المتصل بالاستعراض الشامل .

المناقشات التي أجرتها اللجنة

١٦ - ناقشت اللجنة مزايا النظم المختلفة لتقديم التقارير التي اقترحتها أمانتها ووافقت على احتمال أن التقرير المقدم إلى الجمعية العامة في دورتها الثالثة والأربعين قد أشار حقا بعض المشاكل فيما يتعلق بتيسير الإحالة إلى المراجع . ووافقت على أن يتكون التقرير السنوي الحالي للجنة من مجلدين ، يتناول المجلد الأول جميع المسائل التي نظرت فيها اللجنة والمتعلقة بالدورات الثلاث المعقودة في ١٩٨٩ عدا الاستعراض الشامل ، بينما يغطي المجلد الثاني نظر اللجنة في الاستعراض الشامل ، مع إحالات إلى أجزاء مرجعية من المجلدين ، حسب الاقتضاء . وستؤخذ في الاعتبار اقتراحات اللجنة الاستشارية فيما يتعلق بالعرض . بيد أن اللجنة لم ترغب في إدخال تعليقات اللجنة الاستشارية في مناقشتها كجزء منها كما اقترحت اللجنة الاستشارية . ورأت اللجنة أن تقرير لجنة الخدمة المدنية الدولية يتيح مجالا للجنة الاستشارية وكذلك لممثلي الموظفين لكي يعربوا عن آرائهم ، والتي ينبغي تلخيصها . ونبه مرة أخرى إلى ما ينبغي الحفاظ عليه من توازن من حيث الحجم بين آراء المنظمات وممثلي الموظفين وآراء اللجنة ، إلى أنه يجب أن يؤخذ في الاعتبار أن الوثيقة التي يجري إعدادها هي تقرير اللجنة ذاتها .

القرارات التي اتخذتها اللجنة

١٧ - قررت اللجنة أن تقدم تقريرها السنوي إلى الجمعية العامة في مجلدين على النحو التالي : يغطي المجلد الأول جميع البنود التي نظرت فيها اللجنة في دورتها الاستثنائية الثانية ودورتها التاسعة والعشرين والثلاثين والتي جرت العادة أن تقدم اللجنة عنها تقارير إلى الجمعية العامة . بيد أن المجلد الأول لن يحتوي على نظر اللجنة في الاستعراض الشامل ، حيث سيرد بدلا من ذلك بالتفصيل في المجلد الثاني من تقريرها السنوي . وستقدم إحالات مرجعية إلى أجزاء من المجلدين حسب الاقتضاء . وفي المجلد الثاني ، ستقسم الجوانب المختلفة لشروط خدمة موظفي الفئة الفنية والفئات العليا حسب اتصالها بالاستعراض الشامل إلى فصول مستقلة . وفي هذا المجلد ، سيتم حسب الإمكان والاقتضاء ، تقسيم المواضيع على النحو التالي : (أ) الحالة القائمة أو المعلومات الأساسية ؛ (ب) التغيير (التغيرات) المقترح ، إن وجد ، وسببه (أسبابه) ؛ (ج) أثر (آثار) التغيير (التغيرات) المقترح ؛ (د) التوصية (التوصيات) ؛ (هـ) الآثار المالية المترتبة عليها .

باء - العلاقات بين اللجنة وممثلي الموظفين

١٨ - نظرت اللجنة في دورتها الاستثنائية الثانية ودورتها التاسعة والعشرين ، في مسألة العلاقات بين اللجنة وممثلي الموظفين خلال مشاورات مكثفة غير رسمية كان الاشتراك فيها متاحا لممثلي المنظمات والموظفين .

آراء المنظمات وممثلي الموظفين

١٩ - رأى رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية أن مما له أهمية حيوية أن يستأنف الموظفون الاشتراك في أنشطة لجنة الخدمة المدنية الدولية في أقرب وقت ممكن ، وبصفة خاصة في ضوء الحاجة إلى اشتراكهم الكامل في الاستعراض الشامل . ويمكن زيادة تحسين أساليب عمل اللجنة لتهيئة الظروف لإجراء حوار أكمل وأكثر انفتاحا مع محاوربيها . ولن تلج اللجنة الاستشارية على إلغاء الدورات التنفيذية بصورتها الحالية ، على الرغم من أنه ينبغي الإبقاء عليها عند الحد الأدنى وقصرها على اتخاذ مقررات بشأن مسائل تكون قد سبق بحثها بالكامل في دورة مفتوحة . ويعمد الاستعراض الشامل مناسبة خاصة تتطلب أكمل مشاركة للمنظمات وممثلي الموظفين في جميع الجوانب وفي كل المراحل كما سلمت بذلك الجمعية العامة في القرار ٢٣٦/٤٣ . لذلك ترى اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية أنه من المناسب تماما أن تجري المناقشة بكاملها وحتى مرحلة اتخاذ القرار بشأن الموضوع وشاملة إيها ، في دورة مفتوحة . وذكر الرئيس أنه قد تم التوصل إلى استنتاجات الفريق العامل التحضيري المعني بالاستعراض الشامل الذي اجتمع في شباط/فبراير ١٩٨٩ بتوافق الآراء ، وهو هدف يمكن أن ينشده أيضا الفريق العامل المعني بالاستعراض الشامل ، على الرغم من أن اللجنة الاستشارية لا ترغب في فرض هذا الإجراء بصفة رسمية . وسيشارك أعضاء الفريق العامل بصفتهم الشخصية ولن يكون من المناسب محاولة إجبار المشتركين على التوصل إلى استنتاجاتهم بتوافق الآراء بشأن كل مسألة فردية ، ولا سيما أن الفريق العامل لن يتخذ قرارات وإنما سيقدم توصيات فقط .

٢٠ - وأعلن رئيس لجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة قرار لجنة التنسيق بأن تشارك ، بصفة مؤقتة ، في الفريق العامل المعنسي بالاستعراض الشامل .

المناقشة التي أجرتها اللجنة

٢١ - أعربت اللجنة عن أسفها لأن هيئات الموظفين غير ممثلة في الدورة الاستثنائية الثانية ، وأكدت أهمية مشاركة الموظفين في أعمالها وفي الاستعراض الشامل ، وأعربت

عن أملها في أن يعود ممثلو الموظفين إلى المشاركة في المستقبل القريب جدا . وأشارت إلى رسالتين وردتا من اتحاد رابطات الموظفين المدنيين الدوليين ولجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة ، تعرضان ، في جملة أمور ، آراءهما بشأن مشاركة كلتا الهيئتين المعنيتين بالموظفين في الاستعراض الشامل . وأحاطت اللجنة أيضا علما ببيان الأمين العام للأمم المتحدة الذي أشار فيه إلى الأهمية التي تعلقها لجنة التنسيق الإدارية على مشاركة الموظفين ، سواء في أعمال اللجنة أو في الاستعراض الشامل بصفة خاصة ، والذي أكد فيه طلب الجمعية العامة إلى اللجنة أن تستعرض نظامها الداخلي ، وفيما يتعلق بأساليب عملها ، رأت اللجنة أنه من الضروري إجراء المزيد من التحسينات . وميزت اللجنة بوضوح بين العملية الاستشارية من ناحية واتخاذ القرارات من ناحية أخرى . وأعادت تأكيد الحاجة إلى الدورات التنفيذية وشرعيتها لتمكينها من اتخاذ قراراتها باستقلال تام . وسلّمت اللجنة بأنه ينبغي ، بهدف تحقيق المزيد من الصراحة وتحسين الحوار ، إجراء مناقشة مستفيضة في دورات مفتوحة وأن تكون الدورات التنفيذية محدودة المدة وأن تركز على القرارات النهائية . بيد أن بعض الأعضاء أعربوا عن رأي مفاده أنه قد يكون من الممكن اتخاذ بعض القرارات في دورة مفتوحة . غير أن اللجنة سلّمت بأنه في ضوء الطبيعة الخاصة للاستعراض الشامل ، سيكون من الملائم اتخاذ خطوات استثنائية إضافية فيما يتعلق بعملية اتخاذ القرارات المتملة بالاستعراض الشامل . ولوحظ كذلك أن الطلبات التي تضمنها قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٤٣ المتعلقة بمشاركة الموظفين والمنظمات على أكمل وجه في جميع الجوانب وفي كل المراحل تعني أن هناك حاجة محددة في هذا الصدد لضمان الوضوح التام في أعمال اللجنة فيما يتعلق بالاستعراض الشامل .

القرارات التي اتخذتها اللجنة

٢٢ - اعتمدت اللجنة ، في دورتها الاستثنائية الثانية ، المبادئ التوجيهية التالية لاستكمال أساليب العمل التي أقرت في الدورتين السابعة والعشرين والثامنة والعشرين :

(أ) أن تجري دراسة الوقائع والنظر في المعلومات والبيانات ذات الصلة في دورات مفتوحة ؛

(ب) أن تقتصر الدورات التنفيذية عادة على اتخاذ قرارات تتعلق بالمناقشات المشار إليها في الفقرة الفرعية (أ) أعلاه ؛

(ج) أن يختصر إلى أدنى حد الوقت المستغرق في الدورات التنفيذية ؛

(د) أن تتيح اللجنة ، في حالة ظهور حقائق مادية أو بدائل أو عناصر جديدة في الدورات التنفيذية ، فرصة لمواصلة المناقشة في دورة مفتوحة ؛

(هـ) أن تبقى اللجنة المسألة قيد النظر ، وأن ترصد التقدم المحرز في هذا الميدان وأن تستعرض نظامها الداخلي حسب الاقتضاء .

٢٣ - وفضلا عن ذلك ، استعرضت اللجنة ، بالاقتران مع نظامنا في موضوع العلاقات بين اللجنة والموظفين ، مسألة تنظيم العمل المتعلق بالاستعر ، الشامل واتخذت قرارات بشأنها . وترد نتيجة تلك المداولات في المجلد الثاني من ذا التقرير .

٢٤ - وقررت اللجنة ، في دورتها التاسعة والعشرين ، في ضوء الاحتياجات الفريسة للاستعراض الشامل وأحكام الفقرة ٢ من الجزء الأول من قرار الجمعية العامة ٣٣٦/٤٢ ، أنه يمكن للممثلين المعيّنين بموجب الفقرة الفرعية ١ (١) من المادة ٣٧ من النظام الداخلي للجنة أن يحضروا جلسات اللجنة التي يجري فيها البت في نواحي موضوعية بشأن القرارات المتعلقة بالاستعراض الشامل . على ألا يخل هذا القرار بأي من الأحكام القائمة في النظام الداخلي للجنة .

الفصل الثالث

الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي واستحقاقات المعاش التقاعدي

ألف - الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي
للفئة الغنية والفئات العليا

٣٥ - نظرت اللجنة في دورتها الثلاثين في مسألة الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للفئة الغنية والفئات العليا . وأشير بادئ ذي بدء الى أن الجمعية العامة قد اعتمدت في دورتها الحادية والأربعين جدولاً منقحاً للاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للفئة الغنية والفئات العليا يطبق اعتباراً من ١ نيسان/ابريل ١٩٨٧ . وفي الوقت نفسه ، حددت إجراء لتسوية تلك المبالغ وطلبت من لجنة الخدمة المدنية الدولية أن ترصد ، بالتعاون مع مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة ، مستويات الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الأمم المتحدة من الفئة الغنية والفئات العليا ولموظفي الخدمة المدنية الاتحادية في الولايات المتحدة من الرتب المماثلة ، وأن تقدم تقريراً عن ذلك ، حسب الاقتضاء ، الى الجمعية العامة .

بيانات ممثلي مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

٣٦ - أبلغ رئيس مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة اللجنة بالموقف الذي اتخذته المجلس ، في دورته الثامنة والثلاثين التي اختتمت مؤخراً ، فيما يتعلق بالتعديل المحتمل لإجراء التسوية للاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للفئة الغنية والفئات العليا ، ريثما يكتمل استعراض عام ١٩٩٠ . وكان هناك اتفاق عام في المجلس على أن العامل المضاعف ١,٢٢ المطبق في إطار إجراء التسوية الحالي لم يعد له الآن ما يبرره . ولم يكن هناك تأييد كبير لوقف العمل بإجراء التسوية ، لأنه رئي أن ذلك من شأنه أن يخالف معايير الدخل البديل التي نص عليها قرار الجمعية العامة ٢٠٨/٤١ المؤرخ في ١١ كانون الاول/ديسمبر ١٩٨٦ ، وحبذ البعض إجراء تعديل في النظام الاساسي لمجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة لتصحيح ذلك الجزء المتمثل باتساع النسبة بين الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الأمم المتحدة والاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الولايات المتحدة نتيجة لتطبيق العامل المضاعف ١,٢٢ ، في حالة الزيادات في المستقبل . ورأى آخرون ، لأسباب قانونية وغيرها ، بأنه لا ينبغي أن تطبق تغيير كهذا

في النظام الاساسي لإزالة هذا العامل إلا على المستقبل فقط . ووافق المجلس على أنه ينبغي بحث هذا الموضوع برمته بعمق في سياق استعراض عام ١٩٩٠ للاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي .

٢٧ - لاحظ أمين مجلس المعاشات التقاعدية في تعليقاته بشأن مختلف جوانب إجراء التسوية المؤقت أن المقارنة بين معدلات الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي للأمم المتحدة/الولايات المتحدة تُجرى على أساس قراءات آنية وتشكل في ملاءمة مقارنة تلك المعدلات الآنية بالمتوسط السنوي لمعدلات صافي الاجور في الأمم المتحدة/الولايات المتحدة لأن الأخيرة هي فقط التي تُخصم منها قيمة عامل فرق تكلفة المعيشة بين نيويورك وواشنطن العاصمة . ومن شأن العلاقة بين معدل الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي وبين صافي هامش الاجر أن تتخذ بُعداً مختلفاً إذا أُخذ في الاعتبار عامل فرق تكلفة المعيشة في عمليتي المقارنة .

آراء المنظمات

٢٨ - أبرز رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية الأهمية التي تعلقها المنظمات على هذه المسألة . وأشار الى أنه على الرغم من زيادة النسبة بين الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي للأمم المتحدة والاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي للولايات المتحدة ، حدثت حركة طفيفة في معدلات الدخل البديل في جانب الأمم المتحدة ولم يحدث أي تغيير على الإطلاق في جانب الولايات المتحدة . وأوضح أن النسبة الحالية للاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي وقدرها ١٣٠,١ الواردة في وثيقة أمانة لجنة الخدمة المدنية الدولية تستند الى نهج يعتمد على معدل آني ، وأنه إذا استُخدم متوسط سنوي بدلا من ذلك ، كما هو المتبع لحساب صافي هامش الاجر ، لكانت النتائج مختلفة الى حد كبير . وبلغ متوسط النسبة ١٢٥,٨ للفترة من ١ تشرين الاول/ اكتوبر ١٩٨٨ الى ٣٠ ايلول/سبتمبر ١٩٨٩ ، وذلك مقابل ١٢٤ للفترة من ١ تشرين الاول/ اكتوبر ١٩٨٦ الى ٣٠ ايلول/سبتمبر ١٩٨٧ . ولذلك فإن الموقف أقل خطورة مما يبدو . بيد أن اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية وافقت على أن هناك في هذا الوقت ما يبرر إدخال بعض التعديل على إجراء التسوية وتعارض المنظمات بوضوح تعليق إجراء التسوية بصورة نهائية . ويغفل عدد كبير من المنظمات من حيث المبدأ أن يقتصر أي إجراء تصحيحي على إلغاء عامل ال ١,٢٢ في الزيادات المقبلة . وإجمالاً ، وافقت اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية بقدر من التردد على تأييد هذا التدبير ، مشفوعاً بتخفيض في الزيادة المقبلة في الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي ، لإزالة الأثر الماضي لعامل ال ١,٢٢ . وأعرب عن رغبته في التأكيد على أن اللجنة الاستشارية

المعنية بالمسائل الادارية نظرت في هذا التدبير بوصفه تدبيرا غير متكرر وانها ستعارض بشدة في جعل هذا النهج عنصرا دائما في أي نظام للتسوية في المستقبل .

المناقشة التي أجرتها اللجنة

٢٩ - أشارت اللجنة الى أن إجراء التسوية الذي اعتمده الجمعية العامة ينمى على تنقيح جدول الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي على ضوء زيادة صافي اجور موظفي الامم المتحدة بالفئة الغنية والفئات العليا في نيويورك وفي الوقت نفسه الذي تتم فيه الزيادة . وبالنظر الى أن الاجر يسوى على أساس صاف ، في حين أن الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي يحدد على أساس إجمالي نظرا لان المعاشات التقاعدية تخضع للضرائب في معظم البلدان ، قررت الجمعية العامة بأن شمة ضرورة لحساب تسويات الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي أيضا على أساس إجمالي . وبمقارنة حركة صافي وإجمالي الاجر في الامم المتحدة ، تقرر أن الحركة التي نسبتها ٥ في المائة في جدول الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي تقابل تسوية نسبتها ٤,١ في المائة في صافي الاجر في نيويورك (نسبة ١,٢٢) . ولذلك تقرر أن تستند تسويات الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي الى حركة النسبة المئوية للمتوسط المرجح لصافي الاجر في نيويورك مضروبا في العامل ١,٢٢ المذكور أعلاه .

٣٠ - ولاحظت اللجنة أنه منذ بدء العمل بالجدول المنقح للاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي في الامم المتحدة في ١ نيسان/ابريل ١٩٨٧ ، زاد صافي الاجر في نيويورك ثلاث مرات نتيجة للتغييرات في تسوية مقر العمل . وأسفر ذلك عن زيادة تراكمية نسبتها ١٣,٧ في المائة ، أسفرت ، من خلال تطبيق العامل المضاعف ١,٢٢ ، عن زيادة تراكمية نسبتها ١٥,٥ في المائة في الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي . وخلال الفترة نفسها ، زاد الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي (المرتب الإجمالي) في الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة مرتين ، بزيادة تراكمية نسبتها ٦,٢ في المائة . وهكذا عدل الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي للامم المتحدة بنسبة مئوية تراكمية قدرها ٩,٣ فوق التعديل المطبق على جدول البلد المتخذ أساسا للمقارنة .

٣١ - ولاحظت اللجنة أن الظروف المذكورة أعلاه أدت الى زيادة النسبة بين الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي للامم المتحدة بالمقارنة مع نظيره في الولايات المتحدة من ١١٩,٧ وقت اعتماد جدول نيسان/ابريل ١٩٨٧ الى ١٣٠,١ في أيار/مايو ١٩٨٩ . وتعزى هذه الزيادة في النسبة بين الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي للامم المتحدة والاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي للولايات المتحدة في المقام الاول الى

عاملين هما : (أ) زيادة فرق تكلفة المعيشة في واشنطن/نيويورك من ٤,٥ في عام ١٩٨٦ الى ١٢,١ في المائة في أيار/مايو ١٩٨٩ ، (ب) وتطبيق العامل المضاعف ١,٢٢ على حركة المتوسط المرجح في صافي قيمة الاجور في الامم المتحدة في نيويورك وفقا لإجراء تسوية الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي .

٣٢ - ولاحظت اللجنة أيضا أن فئات ضريبة الدخل الاتحادية في الولايات المتحدة تعدل الآن مرة في السنة بسبب التضخم . ونتيجة لذلك ، تفرض من الآن فصاعدا ضرائب بنسبة أعلى زيادات الاجور المقابلة لزيادة غلاء المعيشة ونتيجة لذلك أصبحت النسبة المئوية لزيادة صافي المرتب هي نفس النسبة المئوية لزيادة المرتب الإجمالي في نهاية الامر . ويبدل التطور المذكور أعلاه على أن استخدام العامل المضاعف ١,٢٢ لاستنباط النسبة المئوية لزيادة الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للامم المتحدة من النسبة المئوية لزيادة صافي الاجر في نيويورك لم يعد له الآن ما يبرره .

٣٣ - ولاحظت اللجنة كذلك ، لدى استعراضها هذه المسألة أن معدلات الدخل البديل لموظفي الامم المتحدة قد ظلت قريبة جدا من مستواها الذي كانت عليه حينما اعتمدت الجمعية العامة الجدول المنقح للاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي .

٣٤ - وعلى ضوء ما تقدم ، بحثت اللجنة في ما إذا كان ينبغي تعديل إجراء التسوية الحالي للاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي ، ريثما يكتمل استعراض الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي المزمع الاضطلاع به في عام ١٩٩٠ . وبحثت اللجنة أربعة بدائل لاتخاذ إجراءات هي : (أ) عدم إدخال أي تغيير في الوقت الحاضر على إجراء التسوية الحالي ، (ب) إن أي تسوية للاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي تكون مستحقة قبل الانتهاء من استعراض عام ١٩٩٠ ينبغي أن تتم دون تطبيق عامل ال ١,٢٢ ، مع تأجيل النظر في أي تعديل آخر حتى عام ١٩٩٠ ، (ج) وإضافة الى التعديل المذكور في (ب) أعلاه ، ينبغي تخفيض التسوية المعودية للاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي بما مقداره ٢,٨ من النقاط المئوية بغية إزالة الأثر الماضي لعامل ال ١,٢٢ ، (د) تعليق إجراء التسوية الحالي ، ريثما يكتمل استعراض عام ١٩٩٠ .

٣٥ - ولدى استعراض الخيارات الأربعة أعلاه ، وضعت اللجنة في اعتبارها الرأي الذي أعرب عنه مجلس المعاشات التقاعدية القائل بأنه مادام ينبغي عدم الاستمرار في تطبيق العامل المضاعف ١,٢٢ في المستقبل ، فينبغي عدم مواصلة النظر في الخيار (د) .

واستنادا الى المعلومات الواردة في الفقرة ٢٢ أعلاه ، أيد معظم أعضاء اللجنة الخيار (ج) . ورأى بعض الاعضاء أن النسبة الحالية بين الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للأمم المتحدة والأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للولايات المتحدة تدعو الى القلق ، وأنه يتعين اتخاذ اجراءات لتفادي اتساع النسبة أكثر من ذلك ريثما ينجز استعراض عام ١٩٩٠ . ولهذا ، أيدوا الخيار (د) . وأعرب أحد الاعضاء عن الاسف لان الجمعية العام لم تضع نطاقا لهامش الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي عندما وافقت على اجراء التسوية الحالي ، إذ أن هذا التدبير كان سيحد من الزيادة في تلك النسبة المتعلقة بالأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي . وعموما ، قررت اللجنة ، بالأغلبية ، أن توصي بقبول الخيار (ج) .

٣٦ - ونظرت اللجنة بعد ذلك في الأثر المترتب على الزيادة المتوقعة في تسوية مقر العمل في نيويورك في النصف الاول من عام ١٩٩٠ بالنسبة للأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي في اطار الخيار (ج) . ولوحظ أنه اذا طبقت الفئة ١١ لتسوية مقر العمل في نيويورك ، واذا منح موظفو الخدمة المدنية الاتحادية في الولايات المتحدة زيادة بنسبة ٣,٦ في المائة ، فستنخفض نسبة الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي الى ١٢٧,٩ . ورأى بعض الاعضاء أن هذا المستوى لا يزال أعلى مما يجب بالمقارنة بالنسبة ١١٩,٧ التي كانت قائمة وقت الموافقة على جدول نيسان/ابريل ١٩٨٧ . ورأى أعضاء آخرون أنه ينبغي دراسة النسبة في ضوء مبدأ الدخل البديل في اطار اجراء التسوية الذي وافقت عليه الجمعية العامة في القرار ٢٠٨/٤١ .

٣٧ - ولاحظت اللجنة كذلك ، كما ورد في الفقرة ١٢٥ من المجلد الثاني من هذا التقرير ، أن معظم الاعضاء أوصوا بزيادة المرتبات بنسبة ٥ في المائة . واذا تمت زيادة مقابلة في الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي فستصبح النسبة بين الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للأمم المتحدة والأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي للولايات المتحدة ١٣٣ تقريبا ، وكذلك مع مراعاة التغيير الذي يطرا على تصنيف تسوية مقر العمل لنيويورك ، والزيادة المتوقعة في مرتبات الخدمة المدنية الاتحادية في الولايات المتحدة بنسبة ٣,٦ في المائة ، وتنفيذ عامل التخفيض بنسبة ٢,٨ من النقاط المثوية الموصى به في الفقرة ٤٢ أدناه . وأعرب بعض الاعضاء عن بالغ القلق إزاء هذا التطور المحتمل وطلبوا من الجمعية العامة أن تضع هذه في اعتبارها لدى استعراض التوصية التي تقضي بزيادة نسبتها ٥ في المائة . ومع ذلك ، رأى أعضاء آخرون أنه اذا لم تقترن زيادة المرتبات بنسبة ٥ في المائة بزيادة الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي ، فإن هذا التدبير سيتعارض مع معايير الدخل البديل الواردة

في القرار ٢٠٨/٤١ . وأضافوا أن هذه ستكون المرة الأولى التي لا تقتصر فيها الزيادة في المرتبات بزيادة في الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي ، الأمر الذي سيترتب عليه وجود جزء من الدخل لا يدخل في حساب المعاش التقاعدي . ولوحظ كذلك أنه في هذه الحالة ستهبط نسبة الدخل البديل للمعاشات التقاعدية الإجمالية للأمم المتحدة إلى الأجر الصافي والبالغة ٥٧,٥ في المائة فتصبح أقل من ٥٣ في المائة ، بينما تظل نسبة المناظرة في الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة وقدرها ٥٩,٨ في المائة كما هي عليه منذ إجراء الاستعراض الشامل الأخير للأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي . وقيل إن نسبة الدخل البديل لمعاشات الأمم المتحدة التقاعدية الصافية إلى الأجر الصافي ستنقص بصورة مماثلة .

٣٨ - وأعرب بعض الأعضاء عن القلق بشأن الآثار القانونية المرتبطة بالخيار (ج) . وأبلغت الأمانة اللجنة أنه تم الاعراب عن هذا القلق في مجلس المعاشات التقاعدية . وقال الموظف القانوني في أمانة صندوق المعاشات التقاعدية وموظف قانوني من إدارة الشؤون القانونية للأمم المتحدة حضر دورة المجلس كممثل للأمين العام أنهما لا يتوقعان مواجهة أية صعوبات قانونية لدى التطبيق المرتقب لأي من التدابير التصحيحية قيد النظر ، بما في ذلك الخيار (ج) .

٣٩ - وذكر بعض أعضاء اللجنة أنهم لا يؤيدون التوصية المقدمة من الأغلبية لأنهم لا يدركون تماما كافة الآثار القانونية التي ستترتب على تنفيذ الخيارات المختلفة .

٤٠ - وذكر أحد أعضاء اللجنة أنه لا يمكن تأييد التقرير المقدم بشأن هذه المسألة لأنه ، في رأيه ، لا يعكس بدقة المناقشة التي دارت بشأن مسألة هامة تتعلق بالتدابير التي ينبغي اتخاذها لمنع اتساع النسبة بين الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الأمم المتحدة في الفئة الغنية والفئات العليا ونظرائهم في الخدمة المدنية المتخذة أساسا للمقارنة .

٤١ - وكان ثمة تأييد عام لاقتراح قدمه أحد الأعضاء يقتضي أن تستعرض اللجنة مستويات الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي كل سنة وأن تقدم تقريرا عن ذلك إلى الجمعية العامة .

قرارات وتوصيات اللجنة

٤٢ - قررت اللجنة أن توصي الجمعية العامة بأن يتم إجراء أي تسوية في الأجر

الداخل في حساب المعاش التقاعدي تكون مستحقة قبل انجاز استعراض عام ١٩٩٠ دون تطبيق العامل المضاعف ١,٢٢ . وعلاوة على ذلك ، ينبغي تخفيض أول تسوية من هذا القبيل بنسبة ٢,٨ من النقاط المئوية لازالة الآثار التي رتبها العامل ١,٢٢ في الماضي . وقررت اللجنة كذلك أن تنظر في مسألة مستويات الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي على أساس سنوي وأن تقدم تقريراً بشأنها الى الجمعية العامة .

٤٣ - ولاحظت اللجنة أن اجراء تخفيض بنسبة ٢,٨ من النقاط المئوية من أول تسوية للأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي لموظفي الفئة الفنية والفئات العليا سينجم عنه وفر غير متكرر يقدر بمبلغ ٥ ٠٠٠ ٠٠٠ دولار . كما لاحظت اللجنة أن الغاء العامل المضاعف ١,٢٢ من جميع تسويات الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي في المستقبل سيؤدي الى وفورات تقدر بمبلغ ١ ٨٠٠ ٠٠٠ دولار ، بافتراض معدل تضخم قدره ٥ في المائة سنوياً في نيويورك . وقد تم استنباط التقديرات أعلاه على أساس معدلات الاشتراكات في المعاشات التقاعدية التي بدأ نفاذها في ١ تموز/يوليه ١٩٨٩ .

باء - تقرير مجلس الصندوق المشترك للمعاشات
التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة عن
أعمال دورته الثامنة والثلاثين :
البنود التي تهم اللجنة

٤٤ - أبلغت اللجنة أن مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة نظر في عدد من البنود التي تهم اللجنة في دورته الثامنة والثلاثين التي اختتمت أعمالها مؤخراً . وقدم الى اللجنة تقرير المجلس عن أعمال دورته الثامنة والثلاثين فيما يتعلق بهذه المواضيع . ويرد أدناه سرد عن نظر اللجنة في هذه المسائل .

المسائل التي نظرت فيها اللجنة

١ - الاقتراح المتعلق بإنشاء صندوق لحماية القوة الشرائية للمعاشات التقاعدية لموظفي الاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية في الفئة الفنية والفئات العليا

٤٥ - لاحظت اللجنة أن مؤتمر المفوضين للاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية قد اتخذ ، في دورته الأخيرة المعقودة في مدينة نيس بفرنسا ، القرار COM 5/1 بشأن تسمية المعاشات التقاعدية لموظفي الاتحاد . وفي هذا القرار ، أوعز المؤتمر ، في جملة أمور ، إلى المجلس الإداري بما يلي :

(أ) أن يتابع تطور الحالة بعناية لتأمين تمثيل آراء الاتحاد تمثيلا تاما وملائما في هيئات النظام الموحد المسؤولة عن شؤون المعاشات التقاعدية ،

(ب) أن يتخذ في دورته لعام ١٩٩١ الاجراءات الملائمة التي تكفل حصول موظفي الاتحاد المتقاعدين في أي بلد من بلدان العالم على استحقاقات للمعاشات التقاعدية تماثل الاستحقاقات السائدة في البلد المتخذ أساسا للنظام (نيويورك) ،

(ج) أن يتوخى تنفيذ أي خطة لحماية القوة الشرائية للمعاشات التقاعدية يثبت أنها تتماشى مع النظام الموحد .

كما أوعز المؤتمر إلى الأمين العام للاتحاد بأن يحيل نص القرار إلى الأمين العام للأمم المتحدة وهيئات الأمم المتحدة المسؤولة عن شروط خدمة وأجور الموظفين ، بما في ذلك المعاشات التقاعدية .

٤٦ - وكان الأمين العام للاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية قد أحال إلى أمين مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة نسخة من القرار الوارد ذكره أعلاه . ولم تبلغ اللجنة بصورة مباشرة عما جد من تطورات داخل الاتحاد بشأن هذه المسائل .

آراء ممثل الاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية

٤٧ - دعا ممثل الاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية اللجنة إلى أن تحيط علما بأن الخطة المقترحة للاتحاد ليست خطة تكميلية للمعاشات التقاعدية وإنما هي

٥١٥٢٠(٨٩)

خطة تأمين تعود بفوائده على الموظفين في ظروف محددة فقط . وفيما يتعلق بطلب أن يحيل الأمين العام للاتحاد نص القرار الى هيئات الامم المتحدة المسؤولة عن ظروف خدمة الموظفين وأجورهم ، بما في ذلك المعاشات التقاعدية ، أبلغ الممثل للجنة أن المؤتمر كان يقصد بهذا مجلس المعاشات التقاعدية والجمعية العامة وليس اللجنة .

المناقشات والمقرر الذي اتخذته اللجنة

٤٨ - لاحظت اللجنة أن مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الامم المتحدة قد وافق على أن يتم التماس حلول لمشاكل المعاشات التقاعدية في اطار مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الامم المتحدة . ولاحظت اللجنة كذلك مع الارتياح أن المجلس قد طلب من الاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية الا يمضي في تنفيذ اقتراحه الذي يقضي بانشاء صندوق لحماية القوة الشرائية للمعاشات التقاعدية وذلك تفاديا لإضعاف نظام الامم المتحدة الموحد .

٤٩ - وقررت اللجنة أن تحث جميع المنظمات على عدم استحداث سياسات وممارسات تتعارض مع الالتزامات والواجبات التي تعهدت بها عندما اعتمدت النظام الاساسي للجنة .

٢ - ترتيبات الاستعراض الشامل للأجر الداخلى في

حساب المعاش التقاعدي ، المقرر اجراؤه

في عام ١٩٩٠

٥٠ - أحاطت اللجنة علما بالترتيبات التي وافق عليها المجلس بشأن الاستعراض الشامل للأجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدي ، المقرر أن تجريه اللجنة بالتعاون والتشاور الوثيقيين مع المجلس . وأحاطت كذلك علما بأن المجلس قرر إنشاء فريق عامل تحضيرى ، مكون من ستة أعضاء ، اثنان من كل من المجموعات المكونة للمجلس يعملون بصفتهم الشخصية . وأبلغت اللجنة أن رئيس مجلس المعاشات التقاعدية طلب رسميا إلى اللجنة عن طريق رئيسها أن تعين أعضاء في لجنة الخدمة المدنية الدولية للإنضمام إلى الفريق ، بحيث يصبح فريقا عاملا تحضيريا مشتركا .

٥١ - وقررت اللجنة أن تعين ثلاثة من أعضائها ، هم السادة : اندريه خ. بيرسون ، وعمر سري ، و م . ا . فيلودى ، للمشاركة بصفتهم الشخصية في مداوات الفريق العامل التحضيرى المذكور أعلاه . وقررت اللجنة كذلك أن تدعو وفدا يُعيّنه مجلس المعاشات التقاعدية لحضور دورة لجنة الخدمة المدنية الدولية التي ستعقد في شهر تموز/يوليه ١٩٩٠ ، للمشاركة في أعمال اللجنة بشأن هذه المسألة .

٣ - رصد مستوى الاجر الداخلى فى حساب
المعاش التقاعدي

٥٢ - تتضمن الفقرات من ٢٩ إلى ٤٣ اعلاه ، سردا لشظير اللجنة فى هذه المسألة .

٤ - الاجر الداخلى فى حساب المعاش التقاعدي وما يترتب
على ذلك من معاشات تقاعدية لموظفي فئة الخدمات
العامة والفئات الأخرى للموظفين المعينين محليا

٥٣ - أُبلغت اللجنة أن مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة قد نظر ، فى جلسته الثامنة والثلاثين ، فى الموضوع المذكور اعلاه ، وقرر إحاطة اللجنة والجمعية العامة علما بأنه شرع فى اجراء استعراض أولي لعدد من المسائل المنهجية ، متوقعا أن تدرج اللجنة الاستعراض الشامل فى برنامج عملها لعام ١٩٩٠ . وبالنظر لأهمية الموضوع ، قررت اللجنة أن تدرج هذه المسألة فى برنامج عملها لعام ١٩٩٠ . ورأى بعض أعضاء اللجنة أيضا أن الإجراءات المتعلقة بتحديد الاجر الصافي لموظفي فئة الخدمات العامة وغيرهم من الموظفين المحليين ينبغي أن تُدرس على أساس منحها الأولوية .

٥ - تدابير لتحسين التوازن الاكتواري للصندوق

٥٤ - أُحيطت اللجنة علما بالتدابير التي قرر مجلس المعاشات التقاعدية أن يوصي الجمعية العامة باتخاذها لإصلاح خلل التوازن الاكتواري لمجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية . ومن بين هذه التدابير اقتراح برفع من التقاعد العادية بموجب النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية ، للمشاركين الجدد من ٦٠ إلى ٦٢ سنة . وأحيطت اللجنة علما أيضا بأن أسباب قصر تطبيق التعديل على الموظفين الجدد فحسب تتصل بما يلي : (أ) بشواغل قانونية سببها إلغاء حق الموظفين الحاليين فى التقاعد فى سن الستين دون تخفيض فى معاشهم التقاعدي يمكن الطعن فيه بنجاح لدى المحاكم الإدارية ؛ و (ب) الموقف المتخذ من جانب بعض أعضاء المجلس الذين يمثلون الإدارات والهيئات الإدارية ، ومفاده أن أي تعديل لسن التقاعد العادي ، بما فى ذلك أية تغييرات تترتب على ذلك فى السن الإلزامية لنهاية الخدمة بموجب النظام الأساسي والنظام الإداري لموظفي المنظمات ، ينبغي ألا يخلق صعوبات فيما يتعلق ببرامج التوظيف الحالية أو خطط تنمية الموارد البشرية . وأُبلغت اللجنة أيضا فى هذا

الشان بأن اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية ترى أنه إذا ما رفعت من التقاعد لمشاركين معينين فسيلزم الأمر رفع من نهاية الخدمة لأولئك المشاركين ذاتهم . ولاحظت اللجنة اعتراف اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية بتوصية مجلس صندوق المعاشات التقاعدية التي تقضي برفع من نهاية الخدمة من ٦٠ إلى ٦٢ سنة بوصفها عنصرا واحدا فقط من بين مجموعة عناصر متوازنة توازنا دقيقا ، تشمل زيادة نسبة الاشتراك ، وكذلك رأيها أن يقتصر تطبيق هذا الاقتراح على الموظفين الجدد ، وذلك ، في جملة أمور ، اعترافا بالمشاكل المتعلقة بسياسة شؤون الموظفين والحقوق المكتسبة .

٥٥ - وكان من رأي أكثرية أعضاء اللجنة أنه ينبغي رفع السن الإلزامية لنهاية الخدمة من ٦٠ إلى ٦٢ عاما لجميع الموظفين . وأن تطبيق حد السن الأعلى على الموظفين القائمين بالعمل حاليا لن يؤثر على حقوق هؤلاء في التقاعد في سن ال ٦٠ دون تخفيض في استحقاقات معاشاتهم التقاعدية . على أن هؤلاء الأعضاء ، اقتناعا منهم بصفة الأسباب الأخرى التي حثت مجلس المعاشات التقاعدية إلى قصر رفع من التقاعد العادية على الموظفين الجدد ، رأوا أنه ينبغي - في ضوء توصية المجلس - أن تعتمد جميع المنظمات من ال ٦٢ بوصفها منا إلزامية لنهاية الخدمة بموجب النظامين الأساسيين والإداري لموظفيها ، وذلك بالنسبة للموظفين الجدد كخطوة أولى .

٥٦ - ونظرا لأنه ينبغي أن يكون الهدف النهائي هو تطبيق السن الإلزامية ذاتها لنهاية الخدمة بالنسبة لجميع الموظفين ، فإن من رأي اللجنة أن يتولى الرؤساء التنفيذيون بالمرونة ، إلى أقصى مدى ممكن ، عند النظر في أمر الإبقاء على الموظفين بالخدمة حتى سن ال ٦٢ ، واضعين في اعتبارهم أهدافهم واحتياجاتهم فيما يتعلق بالموظفين وذلك ريثما تتقدم اللجنة بتوصية أخرى في هذا الصدد .

٥٧ - بيد أن بعض أعضاء اللجنة تحفظوا في موقفهم من هذه المسألة ، نظرا لما يترتب على مثل هذا التعديل من آثار على إمكانات الترقى الوظيفي للموظفين عامة ، والموظفات خاصة ، فضلا عن آثاره على التوزيع الجغرافي العادل .

قرار اللجنة

٥٨ - قررت اللجنة أن توصي الجمعية العامة والهيئات التشريعية للمنظمات الأخرى الداخلة في النظام الموحد برفع السن الإلزامية لنهاية خدمة الموظفين الجدد إلى ٦٢ . وقررت اللجنة أيضا أن ترصد الحالة وأن تقدم تقريرا عنها إلى الجمعية العامة عند الاقتضاء .

الفصل الرابع

شروط خدمة موظفي الفئة الفنية والفئات العليا

ألف - الاستعراض الشامل لشروط خدمة موظفي الفئة الفنية والفئات العليا

٥٩ - يمكن الرجوع إلى نظر اللجنة في هذا الموضوع في المجلد الثاني من هذا التقرير .

باء - أجور موظفي الفئة الفنية والفئات العليا

تطور الهامش بين الأجر الصافي لموظفي الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة والأجر الصافي لموظفي منظومة الأمم المتحدة

٦٠ - واصلت اللجنة ، بمقتضى ولايتها الدائمة المخولة إليها من الجمعية العامة ، إبقاء العلاقة بين مستويات الأجر الصافي لموظفي الأمم المتحدة وموظفي الخدمة المدنية الاتحادية في الولايات المتحدة ، وهي الخدمة المقارنة حالياً ، قيد الاستعراض .

نظر اللجنة في المسألة في دورتها التاسعة والعشرين

٦١ - أحيطت اللجنة علماً بتقديرات الهامش بين الأجر الصافي لموظفي الخدمة المدنية الاتحادية في الولايات المتحدة والأجر الصافي لموظفي منظومة الأمم المتحدة . وتم أيضاً توجيه انتباه اللجنة إلى ما قرره الجمعية العامة في الفقرة ١ من الجزء الثالث من قرارها ٣٢٦/٤٣ ، وهو الحفاظ على معدل الهوامش المتتابة التي قدمت تقارير عنها إلى الجمعية العامة منذ بداية فترة حساب الهامش من ١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٨٥ إلى ٣٠ أيلول/سبتمبر ١٩٨٦ ، والمستمرة والتي ستستمر حتى تقديم التقرير عن منهجية الهامش في عام ١٩٩٠ ، على مقربة من نقطة الوسط المستتوبة ١١٥ . وقررت الجمعية العامة أيضاً ، كتدبير مؤقت وإلى أن تعقد الدورة الخامسة والأربعون للجمعية العامة ، أنه لا ينبغي أن يسفر تطبيق المبادئ التوجيهية المذكورة أعلاه عن منح فئات متتابة من تسوية مقر العمل في نيويورك قبل مرور فترات فاصلة طولها أربعة أشهر .

آراء المنظمات

٦٢ - قال رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الإدارية إن المنظمات لا تهتم بتوقعات الهامش المحسوبة على أساس الفئة ٩ لتسوية مقر العمل ، التي أخذ بها بالنسبة لنيويورك في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٨٩ ، بمقدار ما يهمها توقيت منح الفئة ١٠ لتسوية مقر العمل بالنسبة لنيويورك . وأضاف أنه بموجب قاعدة الأربعة أشهر "الجديدة" التي قررتها الجمعية العامة في قرارها ٣٢٦/٤٣ ، يمكن منح الفئة ١٠ لتسوية مقر العمل في ١ أيار/مايو ١٩٨٩ ، وبنتيجة تطبيق هذه الفئة في نيويورك اعتباراً من هذا التاريخ المذكور ، سيكون الهامش الناتج لفترة الهامش الحالية ١١٣,٤ ، وأما متوسط الهامش لفترات الهوامش المتشعبة الممتدة من ١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٨٥ إلى ٣٠ أيلول/سبتمبر ١٩٨٩ فسيكون ١١٥,٨ . وتتمسك المنظمات بقوة برأي مفاده أن الفئة ١٠ لتسوية مقر العمل ينبغي أن تُمنح ، بالنسبة لنيويورك ، اعتباراً من ١ أيار/مايو ١٩٨٩ . ومن شأن التأخر في منح الفئة ١٠ لتسوية مقر العمل بالنسبة لنيويورك أن ينتشر تأثيره على مستوى الأرقام القياسية لجميع مراكز العمل الأخرى ، وسيصبح أثره أشد إشارة للاستياء ، إذا تجاوز التأخر فترة الانتظار المحددة بأربعة أشهر التي قررتها الجمعية العامة .

المناقشة التي أجرتها اللجنة

٦٣ - لاحظت اللجنة أنه على أساس الفئة ٩ لتسوية مقر العمل التي تم تنفيذها في نيويورك اعتباراً من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٨٩ ، يقدر أن يكون الهامش لفترة من ١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٨٨ إلى ٣٠ أيلول/سبتمبر ١٩٨٩ هو ١١١,١ . وأدى ذلك إلى هامش متراكم لفترات الهامش المتتالية الممتدة من ١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٨٥ إلى ٣٠ أيلول/سبتمبر ١٩٨٩ قدره ١١٥,٢ . ولاحظت اللجنة كذلك أن تطبيق الفئة ١٠ من تسوية مقر العمل بالنسبة لنيويورك ، اعتباراً من ١ أيار/مايو ١٩٨٩ سيؤدي إلى هامش يقدر بـ ١١٣,٤ لفترة الهامش الحالية ، وإلى هامش متراكم يبلغ ١١٥,٨ .

٦٤ - وأبلغت اللجنة أنه منذ الدورة الثالثة والأربعين للجمعية العامة كانت هناك توقعات بين المنظمات وكذلك بين الموظفين بأن الفئة ١٠ لتسوية مقر العمل ستمنح بالنسبة لنيويورك اعتباراً من ١ أيار/مايو ١٩٨٩ ، وذلك ، بوجه خاص ، بالنظر إلى الآثار المترتبة على ذلك بالنسبة لبعض مراكز العمل الأخرى التي ظلت مستويات تسوية مقر العمل فيها مجمدة منذ عام ١٩٨٥ . ونقل رئيس المشاورات غير الرسمية هذا الانطباع إلى اللجنة الخامسة للجمعية العامة استناداً إلى التنبؤات التي أشار إليها عندما قدم مشروع القرار المتعلق بتقرير اللجنة السنوي .

٦٥ - ولاحظت اللجنة أن الرقم القياسي لتسوية مقر العمل بالنسبة لنيويورك لشهر كانون الثاني/يناير ١٩٨٩ ، الذي يستخدم لتحديد فئة تسوية العمل بالنسبة لشهر أيار/مايو ١٩٨٩ ، بلغ ١٥٨,٩ . ولاحظت كذلك أنه لكي تمنح الفئة ١٠ لتسوية مقر العمل اعتباراً من شهر أيار/مايو ١٩٨٩ ينبغي أن يكون المستوى الأدنى للرقم القياسي ١٦٢,٦ . وعليه ، ينبغي زيادة الرقم القياسي لنيويورك بنسبة ٢,٣ في المائة لرفعه إلى المستوى اللازم لمنح الفئة ١٠ في نيويورك . وسيستدعي ذلك أيضاً رفع الأرقام القياسية لتسوية مقر العمل في كل مراكز العمل بنفس النسبة المئوية ، مما يؤدي إلى رفع التجميد عن بعض مراكز العمل التي ظلت تسوية مقر العمل فيها بدون تغيير منذ عام ١٩٨٥ . ومن ناحية أخرى ، لو كان تنفيذ الفئة ١٠ بالنسبة لنيويورك قد تأخر في سياق اشتراطات نطاق الهامش المتراكم لظلت تسوية مقر العمل بمراكز العمل هذه مجمدة لفترة أخرى .

٦٦ - واللجنة ، إذ تفع ذلك في اعتبارها ، ترى من المستصوب والملائم منح الفئة ١٠ من تسوية مقر العمل لنيويورك اعتباراً من شهر أيار/مايو ١٩٨٩ ، وذلك توجهاً لحسن إدارة شؤون الموظفين وحسن العلاقات معهم . وترى اللجنة أيضاً أنه عند منح نيويورك الفئة ١١ من تسوية مقر العمل في عام ١٩٩٠ ، فلا بد من المراعاة الواجبة لما قرره الجمعية العامة بشأن وجوب الأبقاء على الهامش المتراكم على مقربة من نقطة الوسط المستصوبة ١١٥ .

قرار اتخذته اللجنة

٦٧ - قررت اللجنة تنفيذ الفئة ١٠ من تسوية مقر العمل بالنسبة لنيويورك اعتباراً من ١ أيار/مايو ١٩٨٩ .

نظر اللجنة في المسألة في دورتها الثلاثين

٦٨ - خلال نظر اللجنة في هذه المسألة أشير إلى أنه تم إبلاغ الجمعية العامة في عام ١٩٨٥ بوصف المنهجية هامش صافي الأجر كجزء من تقرير اللجنة السنوي الحادي عشر^(٣) . وأحيقت الجمعية العامة في ذلك الوقت علماً باستخدام الإحصاءات الضريبية لمنطقة واشنطن العاصمة كجزء لا يتجزأ من استخلاص المرتبات الإجمالية لموظفي الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة^(٤) . وقد استخدمت الإحصاءات الضريبية لمنطقة واشنطن العاصمة ، المحسوبة على أساس البيانات التي قدمتها إدارة ضريبة الدخل التابعة للولايات المتحدة بالنسبة لعام ١٩٨٢ ، في عملية استخلاص المرتبات وأبلغت الهوامش الناجمة عن ذلك إلى الجمعية العامة في عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٦ . وبعد إصدار

قانون الاصلاح الضريبي لعام ١٩٨٦ ، أعيد تشكيل هيكل النظام الضريبي ولم يعد بذلك من الممكن الحصول على إحصاءات ضريبية وطنية منشورة أو الاحصاءات الضريبية لمنطقة واشنطن العاصمة بالنسبة للسنوات التالية لعام ١٩٨٦ . ونتيجة لذلك ، ووفقا لما أعلمت به الجمعية العامة ، استخدمت تقديرات الإحصاءات الضريبية الصادرة عن مكتب الميزانية التابع لكونغرس الولايات المتحدة لدى الاخبار عن الهامش بالنسبة لعامي ١٩٨٧ و ١٩٨٨^(٥) . ومن غير المتوقع أن تصبح الاحصاءات الضريبية الوطنية المنشورة لعام ١٩٨٨ متوفرة قبل أواخر عام ١٩٩٠ ، على أقرب تقدير . وربما تصبح الاحصاءات الخاصة بمنطقة واشنطن العاصمة بالنسبة لعام ١٩٨٨ متوفرة قبل توفر البيانات المنشورة ، ولكن ذلك لا يتأتى إلا بطلب خاص .

٦٩ - ولبيان ظروف منطقة واشنطن العاصمة ، حصلت الامانة من ادارة ضريبة الدخل على أحدث الاحصاءات الخاصة بمنطقة واشنطن العاصمة والاحصاءات الوطنية التي تشمل بسنة ١٩٨٥ الضريبية . وقد حسبت اللجنة معدل مرتبات الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة في كل رتبة ذات صلة مستخدمة في ذلك الاحصاءات الضريبية لواشنطن العاصمة بدلا من الاحصاءات الضريبية الوطنية ، وذلك لتعديل صافي مرتبات موظفي الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة التي تحسب حاليا باستخدام الاحصاءات الضريبية الوطنية المقدره لعام ١٩٨٨ . واستخدمت النتائج في حسابات الهامش المقدمة الى اللجنة .

آراء المنظمات وممثلي الموظفين

٧٠ - أحاط رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية ، ورئيس اتحاد رابطات الموظفين المدنيين الدوليين ، ورئيس لجنة التنسيق لل نقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الامم المتحدة علما بالهامش .

المناقشة التي أجرتها اللجنة والقرارات التي اتخذتها

٧١ - أحاطت اللجنة علما بالاجراءات المطبقة في عملية استخلاص مرتبات الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة قبل مقارنتها بالمرتبات الصافية لموظفي الامم المتحدة . ولاحظت أن مستوى الهامش للفترة من تشرين الاول/اكتوبر ١٩٨٨ الى ايلول/سبتمبر ١٩٨٩ هو ١١١,٠ ، محسوبا على أساس المنهجية القائمة . وباستخدام هذا الرقم الخاص بالهامش ، بلغ متوسط الهامش للفترة ١٩٨٥ - ١٩٨٩ ، ١١٥,٢ . وتورد تفاصيل حساب الهامش في المرفق الاول .

٧٣ - ونظرت اللجنة ، في سياق الاستعراض الشامل ، في دور مقارنات الاجر الاجمالي في وضع سيامة فيما يتعلق بالاجور ملائمة . وأشارت في هذا الصدد ، الى أنها تقوم بإبلاغ الجمعية العامة بهامش الاجر الاجمالي لغير المغتربين منذ عام ١٩٨١ . وبناء عليه ، وبالرغم من توصياتها بشأن الاستعراض الشامل ، قررت أن تقدم الى الجمعية العامة نتائج المقارنة الحالية المتعلقة بالاجر الاجمالي لغير المغتربين بين موظفي الخدمة المدنية الاتحادية للولايات المتحدة في واشنطن وموظفي الأمم المتحدة في نيويورك الذين هم في وظائف مشابهة . وعليه ، أحاطت علما بهامش الاجر الاجمالي لغير المغتربين البالغ (١١٠) بالنسبة للفترة من تشرين الاول/اكتوبر ١٩٨٨ الى ايلول/سبتمبر ١٩٨٩ ، وقررت إبلاغ الجمعية العامة بهذا الهامش . وترد تفاصيل حساب الهامش في المرفقين الثاني والثالث .

جيم - المسائل المتعلقة بتسوية مقر العمل :
تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون
تسويات مقر العمل عن أعمال دورتها
الرابعة عشرة

٧٣ - نظرت اللجنة ، في دورتها الثلاثين ، في تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون تسويات مقر العمل عن أعمال دورتها الرابعة عشرة كجزء من مسؤولياتها الجارية بشأن المسائل المتعلقة بتسوية مقر العمل . وتناول التقرير مختلف بنود منهجية الدراسة الاستقصائية لتكلفة المعيشة ذات الصلة بجمع وتجهيز البيانات وبالجوانب التنفيذية للنظام . وشمل التقرير القضايا ذات الصلة بمعاملات ترجيح النفقات العامة ، وصيغ حساب الأرقام القياسية لتسوية مقر العمل ، ووضع قائمة موجزة للأصناف بغرض تحديد أسعارها ، ومعالجة النفقات خارج المنطقة ، واستخدام مصادر البيانات الخارجية . كما بحثت نتائج دراستين اقتصاديتين لتكلفة المعيشة في مركزي عمل رئيسيين .

آراء المنظمات وممثلي الموظفين

٧٤ - ترد آراء المنظمات وممثلي الموظفين بشأن استخدام معاملات ترجيح النفقات العامة ، ومعالجة النفقات خارج المنطقة ، واستخدام عدد موجز من الأصناف في الدراسات الاستقصائية لتكلفة المعيشة ، واستخدام مصادر البيانات الخارجية ، في الفصل السادس من المجلد الثاني من هذا التقرير الذي يتناول المسائل المتعلقة بتسوية مقر العمل .

٧٥ - وأيد رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية النتائج التي خلصت اليها اللجنة الاستشارية لشؤون تسويات مقر العمل بعدم إقرار نتائج الدراسات الاستقصائية لتكلفة المعيشة في جنيف وفيينا بسبب نواحي القصور الفنية: ففي البيانات المستخدمة وتوصية اللجنة بالاحتفاظ بالأرقام القياسية الحالية . ولاحظت اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية أنه سيجري في المستقبل تنقيح الاجراءات المتعلقة بجمع البيانات طبقا للتدابير الموصى بها في إطار الاستعراض الشامل . وأعربت اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية عن أسفها إزاء انخفاض معدل اشتراك الموظفين على الرغم من جميع الجهود التي بذلتها الادارات المعنية .

٧٦ - وأيد رئيس اجتماعات لجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة آراء اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية الواردة في الفقرة ٧٥ أعلاه .

المناقشة التي أجرتها اللجنة والقرارات التي اتخذتها

١ - منهجية الدراسات الاستقصائية لتكلفة المعيشة

٧٧ - نظرت اللجنة في الجوانب التالية المتعلقة بمنهجية الدراسات الاستقصائية لتكلفة المعيشة بغرض تبسيطها وتنفيذ نظام تسوية مقر العمل بسلاسة :

(أ) استخدام معاملات ترجيح النفقات العامة ؛

(ب) معالجة النفقات خارج المنطقة ؛

(ج) استخدام عدد موزن من الأصناف في الدراسات الاستقصائية لتكلفة المعيشة ؛

(د) استخدام مصادر البيانات الخارجية ؛

(هـ) استخدام طريقة المضاعفة من أجل تعديل مضاعفات تسوية مقر العمل .

وترد بالكامل المناقشة التي أجرتها اللجنة والقرارات التي اتخذتها فيما يتعلق بالمواضيع المدرجة أعلاه ، في الفصل السادس من المجلد الثاني من هذا التقرير ، في إطار الاستعراض الشامل .

٢ - نتائج الدراستين الاستقصائيتين

لتكلفة المعيشة في جنيف وفيينا

٧٨ - بحثت اللجنة نتائج الدراستين الاستقصائيتين لتكلفة المعيشة اللتين أجريتا في تشرين الاول/اكتوبر ١٩٨٨ في جنيف وفي تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٨ في فيينا وقررت تنفيذ نتائج هاتين الدراستين الاستقصائيتين اعتبارا من ١ ايلول/سبتمبر ١٩٨٩ .

٧٩ - ولاحظت اللجنة أنه بسبب شدة انخفاض معدلات ردود الموظفين في جنيف وفيينا على استبيانات الدراستين الاستقصائيتين ، تعذر وضع أنماط جديدة للنفقات وتعيين ، نتيجة لذلك ، استنباط أنماط ترجيح من الدراسات الاستقصائية السابقة ، مع بعض التعديلات ، لتجهيز بيانات الدراستين الاستقصائيتين . وارتأى بعض الاعضاء عدم تنقيح الأرقام القياسية الحالية لتسوية مقر العمل على أساس بيانات الدراستين الاستقصائيتين لأنها غير ممثلة ، مع ملاحظة أن الجهاز الاستشاري الخاص باللجنة ، وهو اللجنة الاستشارية لشؤون تسويات مقر العمل ، قد وجه الانتباه الى نواحي القصور الفنية في معاملات ترجيح النفقات . وانتهى هؤلاء الاعضاء الى ضرورة الاحتفاظ بالأرقام القياسية الحالية . وارتأى أحد الاعضاء أنه سيكون من غير المناسب مراعاة الفروق الضئيلة بين نتائج الدراستين الاستقصائيتين والأرقام القياسية الحالية لتسوية مقر العمل في هذه المرحلة التي يخضع فيها نظام الأجور لاستعراض شامل . بيد أن اللجنة لاحظت أنه تم الإبقاء على المعايير الفنية المعمول بها في جمع الأسعار وتجهيز البيانات في كلتا الدراستين الاستقصائيتين . كما أخذت اللجنة في الاعتبار الأثار المترتبة على انخفاض معدلات الردود على الدراسات الاستقصائية المقبلة . وبشكل عام ، ارتأت اللجنة ضرورة تنفيذ نتائج الدراستين الاستقصائيتين وبذلك تتلافى وضع سابقة يوفر فيها انخفاض معدلات ردود الموظفين أساسا لوضع نتائج الدراسات الاستقصائية جانبا . وفي حين أعربت اللجنة عن قلقها الشديد إزاء انخفاض معدلات ردود الموظفين ، لاحظت أنه من غير المرجح أن تواجه مشكلة من هذا النوع في المستقبل بسبب التغييرات الموسمية في منهجية تسوية مقر العمل في نطاق الاستعراض الشامل .

دال - المدفوعات التكميلية والاقتطاعات

٨٠ - طلبت الجمعية العامة الى اللجنة أن تواصل قيامها بجمع المعلومات بشأن الممارسة المتعلقة بالمدفوعات التكميلية والاقتطاعات وأن تقدم تقريراً عن ذلك الى الجمعية العامة في دورتها الرابعة والاربعين . وأظهرت المذكرة التي أعدتها الامانة أن ٦٤ دولة لم ترد حتى الآن ، بعد طلبات متكررة ، على آخر استفسار لرئيس اللجنة . وقامت ثلاث من الدول الاعضاء التي قدمت مدفوعات تكميلية بتقديم معلومات أخرى استعرضتها اللجنة .

آراء المنظمات وممثلي الموظفين

٨١ - كررت اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية تأكيد معارضتها الشديدة للممارسة التي تدفع بموجبها الدول الاعضاء ، على أساس انتقائي ، مكافآت علاوة على المرتب العادي لرعاياها العاملين في الأمم المتحدة .

٨٢ - وقال ممثل لجنة التنسيق للقطاعات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة إنه كثيراً ما تُخفى وقائع كريمة باستخدام تعبيرات رقيقة مطمئنة وتلك هي الحال هنا . وكان ينبغي أن يكون العنوان الصحيح لهذا البند هو المدفوعات الحكومية - الجعائل المستترة . وكان لزاماً على ممثلي الموظفين أن يشرحوا الى المدفوعات الحكومية كدليل على تصاعد تكلفة المعيشة في مراكز عمل معينة . ومن المغارقات أن لجنة التنسيق للقطاعات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة قد لاحظت أن بعض الدول الاعضاء التي عارضت بأعلى صوتها إجراء تحسينات في شروط الخدمة كانت في مقدمة الدول التي تقدم تلك المدفوعات . والاهم من ذلك أن المشكلة لها بعد أخلاقي وأدبي لا يزال يتعين مناقشته . وميثاق الأمم المتحدة واضح جداً في أنه "لا يجوز للموظفين التماس أو قبول تعليمات من أية حكومة أو من أية سلطة أخرى خارجة عن المنظمة" . وبالإضافة الى ذلك ، تعهدت كل دولة عضو بالالتزام على التأكيد على الموظفين عند اضطلاعهم بواجباتهم . والبند ١ - ٦ من النظام الاساسي للموظفين صريح في أنه لا يمكن لاية حكومة أن تدفع أية مكافأة لغير الخدمة الحربية . وأنه لا يجوز للموظفين قبول أي نوع آخر من المكافآت من أي مصدر خارج عن المنظمة دون أن يحصل على موافقة الامين العام . وإذا وافق الامين العام أو الرؤساء التنفيذيون الآخرون على المدفوعات الحكومية ، ينبغي أن توصي اللجنة بوقف هذه الممارسة على الفور وأن تقدم المعلومات بشأن من تمت الموافقة على حصوله على تلك المدفوعات . وإذا لم تكن هناك موافقة على هذا النحو ، يكون الموظفون المثلقون

لهذه المدفوعات قد خالفوا صراحة النظام الإداري والنظام الاساسي للموظفين . واذا كان الموظفون يتلقون مدفوعات تكميلية من شركة "وانغ" أو شركة "ا. ب. م." أو شركة "زيروكس" ، أو من حكومة ، كطرف ثالث ، فإنه من المفترض تسمية هذه المدفوعات بطريقة مختلفة . إذ يمكن أن تسمى هذه المدفوعات "رشاوى" أو "جمائل" . غير أنه بسبب أن هذه المدفوعات يقدمها بلد الموظف فإن الاتجاه هو غرض النظر عن الأثار الواضحة المترتبة عليها . فمن ناحية هناك تمييز واضح بين الموظفين الذين يقومون بنفس مستوى العمل ، ومن ناحية أخرى ، يكون موقف الموظف المتلقي للمدفوعات الحكومية مماثلا لموقفه لو كانت تلك المدفوعات مقدمة من شركة خاصة .

٨٢ - وكان لتلك المدفوعات أثر مفسد نظرا لأن الفرد الذي يتلقاها يشعر باضطرابه الى التستر على المبلغ المدفوع والى الإذعان للطرف الذي يقدمه . ولا ريب في أن وجود تضارب في المصالح أمر واضح للجميع . ومن المعروف جيدا أن تلك المدفوعات التكميلية لا تدفع لكافة الموظفين المنتمين لجنسية معينة ، بل تدفع لمسؤولين كبار يشغلون مناصب هامة في أرفع رتب الأمم المتحدة . وقد علت بعض الحكومات قيامها بدفع مبالغ تكميلية بأن تلك المبالغ لا تدفع إلا للموظفين المعارين الذين سيعودون الى الخدمة في الحكومة فيما بعد .

٨٤ - وينبغي للجنة أن تجري استعراضا دقيقا لممارسات الإمارة في مختلف المنظمات لتحديد كيفية تأثير تلك الممارسات على الروح المعنوية للموظفين وعلى الكفاءة التنظيمية . وكان من رأي لجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة أنه ينبغي أن يكون التركيز منمبا على معرفة ما إذا كان الموظفون المعنيون الفرادى يخالفون النظام الإداري للموظفين وليس على الاجراءات التي تعتمزم الحكومات اتخاذها فيما يتعلق بتلك المدفوعات وذلك على نحو ما ورد في مذكرة أمانة لجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة . وحشيت لجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة اللجنة على أن توصي الجمعية العامة بأن تبدأ شعبة المراجعة الداخلية للحسابات التحقيق في تلك الممارسات على الفور .

٨٥ - وذكرت لجنة التنسيق للنقابات والرابطات المستقلة لموظفي منظومة الأمم المتحدة أن المشكلة لها وجه آخر ليس أقل إشارة للاستياء ولا أقل إساءة ، وله صلة وثيقة بسياسات الإعارة ، وهو الممارسة المتمثلة في الاقتطاعات الحكومية من مرتبات الموظفين سواء بموافقة الموظف المعني أو عدم موافقته . وتعتبر المبالغ المدفوعة

أو المقتطعة من قبل الحكومة من الممارسات التي تنتهك بوضوح روح ومضمون الميثاق والنظام الاساسي للموظفين . وينبغي أن تتخذ اللجنة موقفا صريحا في معارضة تلك الممارسات . كما ينبغي بذل جهود لتحديد الموظفين الذين يتلقون مبالغ من الحكومة وإخطارهم بأنه من المحتمل أن يكونوا مخالفين للنظام الاساسي ومطالبتهم بالشوقف عن قبول تلك المبالغ . ويجب ألا يكون هناك معياران ، أحدهما يطبق على بعض الموظفين دون بعضهم الآخر .

المناقشة التي أجرتها اللجنة

٨٦ - أعربت اللجنة عن استيائها لاستمرار العديد من الدول الاعضاء في عدم الاستجابة الى طلبات الرئيس بصدد الحصول على معلومات . وأشار الى أن تلك الدول الاعضاء تضم اربعا من الدول ذات العضوية الدائمة في مجلس الامن . وترى اللجنة أن الدول الاعضاء التي تدفع مثل تلك المبالغ ، أو تقتطعها ، تنتهك بصورة صارخة ميثاق الامم المتحدة كما تنتهك النظام الإداري والنظام الاساسي لموظفي كافة المنظمات . وبهذا الصدد ، رأت اللجنة أيضا أن الرؤساء التنفيذيين لم يبذلوا قصارى جهدهم للتحقق من ابعاد هذه المشكلة في مؤسساتهم . وذكر الرئيس بالمناقشات التي أجراها بنفسه مع الرؤساء التنفيذيين الذي أعربوا له عن عدم تمكنهم من وضع حد لتلك الممارسات .

٨٧ - ووافقت اللجنة على أن هذه المشكلة مشكلة شائكة لم يوجد لها حل حتى الآن ، ومن المتوقع أن تستمر ما لم يتخذ بشأنها إجراء مبتكر يكون أكثر إيجابية . وقامت اللجنة باستكشاف إمكانيات مختلفة تتراوح بين توصية الرؤساء التنفيذيين باتخاذ إجراء تأديبي ضد الموظفين الذين يتلقون مدفوعات تكميلية ، وإجراء اتصالات مع الدول الاعضاء على أرفع المستويات .

٨٨ - وذكر بعض أعضاء اللجنة مشكلة الموظفين الذين يشغلون رتب الامين العام المساعد/وكيل الامين العام في المنظمات ويقبلون مدفوعات تكميلية واعتبروا أنه يتعين أن يكون هؤلاء الموظفون قدوة للآخرين برفضهم قبول المدفوعات التكميلية ناهيك عن المطالبة بها .

٨٩ - وتم كذلك تذكير اللجنة بالدول الاعضاء التي تقوم بالاقتطاع من معاشات الموظفين العاملين في منظومة الامم المتحدة .

٩٠ - ووافقت اللجنة ، في ضوء مناقشتها ، على أنه ينبغي أن تتابع تحقيقاتها في هذه المسألة . وقامت أيضا باتخاذ القرارات التالية :

(أ) أن تبلغ الجمعية العامة بأن ٦٤ دولة من الدول الاعضاء لم توفر معلومات عن المدفوعات التكميلية والاقتطاعات حتى ٣٠ حزيران/يونيه ١٩٨٩ ، وأن تستمر في الإلحاح على الدول الاعضاء التي لم ترد على طلب المعلومات بأن تفعل ذلك ؛

(ب) أن تحيط علما بأن الدول الاعضاء الثلاث التي تقوم بدفع مبالغ تكميلية معادلة على أساس ترتيبات قانونية/إدارية ، لاتزال مستمرة في ذلك ؛

(ج) أن تحث على تقديم معلومات محددة الى رئيس لجنة الخدمة المدنية الدولية عن مقدار المبالغ التكميلية المدفوعة وذلك في وقت يسمح له بتقديم تقريره الى الجمعية العامة في دورتها الخامسة والاربعين ؛

(د) أن تعيد تأكيد موقفها المتمثل في أن الدول الاعضاء التي تدفع مبالغ تكميلية للموظفين أو تقتطع من مرتباتهم تخالف النظام الاساسي لموظفي المنظمة^(٦) ؛

(هـ) أن تذكر بطلبها السابق الى الجمعية العامة بأن تتخذ الاجراء الملائم للشئى عن المدفوعات التكميلية والاقتطاعات^(٧) ؛

(و) أن تطلب الى الامين العام أن يقوم ، بالاشتراك مع الرؤساء التنفيذيين ، باجراء اتصالات مع الدول الاعضاء ، وعلى ارفع مستوى إذا اقتضى الامر ، لمنع تلك الممارسات ؛

(ز) أن توصي الرؤساء التنفيذيين باتخاذ كافة الخطوات اللازمة ، بالإضافة الى أي تدابير إضافية لازمة ، فيما يتعلق بهذا الامر ؛

(ح) أن تدعو الرؤساء التنفيذيين الى توجيه انتباه مجالس إدارة المنظمات الى هذا الموضوع مع مطالبتها بوضع حد لممارسة المدفوعات التكميلية والاقتطاعات ؛

(ط) أن تقدم تقريرا عن التقدم المحرز الى الجمعية العامة في دورتها الخامسة والاربعين .

الفصل الخامس

أجور فئة الخدمات العامة والفئات المتمثلة بها

دراسة استقصائية لأفضل شروط الخدمة السائدة
لفئة الخدمات العامة في باريس

٩١ - قامت اللجنة ، كجزء من المسؤوليات الواقعة على عاتقها في إطار المادة ١٣ من نظامها الاساسي ، بإجراء دراسة استقصائية عن أفضل الشروط السائدة لفئة الخدمات العامة في باريس . وترد في المرفق الرابع جداول المرتبات التي أوصت بها اللجنة الى المدير العام لمنظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) . وتقدر الاثار المالية المترتبة على تلك التوصيات بمبلغ ٣,٤٦ من ملايين الدولارات سنويا ، باستخدام سعر الصرف المعمول به في الامم المتحدة في ١ آذار/مارس ١٩٨٩ .

الفصل السادس

الاجراءات التي اتخذتها اللجنة بموجب

المادة ١٧ من نظامها الاساسي

تنفيذ توصيات وقرارات اللجنة

٩٢ - واملت اللجنة ، عملا بولايتها بموجب المادة ١٧ من نظامها الاساسي ، رصد تنفيذ المنظمة لقراراتها وتوصياتها . وعلى نحو ما ابلغت به الجمعية العامة في تقرير اللجنة السنوي الثاني عشر^(٨) ، كان مطلوبا من المنظمات أن تقدم معلومات تفصيلية عن هذه المسألة مرة كل ثلاث سنوات ، مع توجيه عناية اللجنة في اثناء ذلك الى القضايا الهامة التي لم يبت فيها بعد ، لاسيما في مجال السياسات المتعلقة بالموظفين . واستمرت الامانة في إبلاغ اللجنة سنويا عن تلك المسألة وفقا لقرارها السابق .

آراء المنظمات

٩٣ - لاحظ رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية أن الوشيقة التي تعدها امانة لجنة الخدمة المدنية الدولية تؤكد قيام المنظمات ، بصورة موحدة الى حد كبير ، بتنفيذ قرارات لجنة الخدمة المدنية الدولية في مجال المرتبات والبيدلات (المواد ١٠ - ١٢ من النظام الاساسي للجنة الخدمة المدنية الدولية) . واضاف أن أسباب عدم تمكن بعض المنظمات من تنفيذ توصيات اللجنة بشأن تصنيف الوظائف ، وسياسة التوظيف ، والتدريب ، وما إلى ذلك ، لم يتم تفسيرها بوضوح للجنة . وفي حالات عديدة ، أشارت المنظمات الى سبب عدم استطاعتها تنفيذ توصية بعينها حيثما يكون الموضوع ما يزال قيد نظر اللجنة . واقترح رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية أن تعمل امانة تلك اللجنة جنبا الى جنب مع امانة لجنة الخدمة المدنية الدولية لايضاح بعض هذه التوصيات . كما اوصى أن تقوم الامانتان بصورة مشتركة في المستقبل بإعداد القوائم المرجعية التي تقدم الى المنظمات بشأن هذا الموضوع .

المناقشات التي أجرتها اللجنة

٩٤ - لاحظت اللجنة أنه كانت هناك بعض الفروق فيما بين المنظمات فيما يتعلق بتنفيذ توصيات اللجنة بشأن تقديم الدعم للموظفين الذين لهم اطفال معوقون ، على النحو الموجز في تقريرها السنوي الحادي عشر^(٩) . كما لاحظت أن تلك التوصيات مهتت

بمودة خاصة بشيء من حرية التصرف للرؤساء التنفيذيين للمنظمات ، ولذلك كان من المتوقع وجود بعض الفروق ما دامت ضمن اطار المبادئ التوجيهية للجنة . كما أحاطت اللجنة علما بالتفسير الذي قدمه رئيس اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية فيما يتعلق بعدم أخذ عدة منظمات بأحكام الإجازة المعجلة لزيارة الوطن للموظفين الذين يعانون من حالات نقص مؤقت في المساكن ، حيث كانت تلك المنظمات تنتظر نشائج المشاورات المشتركة بين الوكالات قبل إعلان هذا الاستحقاق . ولاحظت اللجنة بارتياح أن هذه المشاورات قد استكملت الآن وأن المنظمات أصدرت تعميما يؤكد تفاصيل التنفيذ .

٩٥ - وأحاطت اللجنة علما بأن المنظمات لم تعد تمنح استحقاق نفقات ما قبل المغادرة للموظفين الذين تنتهي خدمتهم وأنها ترى أن من المناسب انتظار توصيات اللجنة في ذلك السياق لأنه سينظر في هذه النفقات في الاستعراض الشامل . ومع ذلك رأيت اللجنة أن من الضروري أن يطلب من المنظمات المعنية إيقاف رد نفقات ما قبل المغادرة عند نهاية الخدمة انتظارا لنتيجة مداوات اللجنة بشأن تلك المسألة بوصفها جزءا من الاستعراض الشامل .

٩٦ - كما لاحظت اللجنة أن التوصيات والقرارات الواردة في تقريرها السنوي قد أحالها الأمين العام للأمم المتحدة الى المنظمات وفقا للمادة ١٧ من نظامها الاساسي . أما القرارات التي أعلنها الرئيس بموجب السلطة الممنوحة له من اللجنة فقد أحيلت الى المنظمات مباشرة . لكنه لا توجد لدى اللجنة معلومات كاملة عما اذا كان الرؤساء التنفيذيون قد قدموا جميع التوصيات والمقررات الى مجالس ادارتهم .

القرارات التي اتخذتها اللجنة

٩٧ - قررت اللجنة ما يلي :

(أ) أن تطلب من المنظمات المعنية أن توقف رد نفقات ما قبل المغادرة عند نهاية الخدمة ؛

(ب) أن تكرر من جديد قراراتها وتوصياتها بشأن تصنيف الوظائف وسياسة التوظيف ، والتدريب ، والسياسة الوظيفية وسياسة الترققيات ؛

(ج) أن تطلب من المنظمات التي لم تطبق بعد التصنيف الموحد للفتحات

المهنية على الوظائف الموجودة أن توسع نطاق الترميز بحيث يشمل هذه الوظائف وأن تبذل اللجنة عنها في عام ١٩٩٣ ؛

(د) أن تطلب من المنظمات التي لم تكن قد نفذت بالفعل قواعد المعيار الرئيسي والمستوى الثاني أن تفعل ذلك الى أقصى مدى ممكن وأن تبذل اللجنة بذلك في عام ١٩٩٣ ؛

(هـ) أن تطلب من المنظمات التي لم تنشر بعد صلات بين التصنيف العام للغات المهنية ، ورموز قوائم المرشحين للوظائف ، وقوائم بالمهارات أن تفعل ذلك ؛

(و) أن تحت المنظمات التي طبقت نظام الرتب المتصلة على أن تنفذ توصيات اللجنة في ذلك المجال ؛

(ز) أن تحت المنظمات أيضا على التوفيق والتنسيق بين جهودها في مجالسي التدريب والتوظيف وأن تعزز تبادل الموظفين فيما بين المنظمات بغية زيادة التنقل ؛

(ح) أن تطلب من أمانتها ومن المنظمات أن تقدم تقارير عن مواضيع مختارة كل سنة وأن تقدم تقارير تفصيلية بشأن جميع قرارات اللجنة وتوصياتها ذات الصلة في عام ١٩٩٣ ؛

(ط) أن تحيط علما بقرار مجلس ادارة المنظمة العالمية للملكية الفكرية بإلغاء حماية صافي المرتب بموجب المادة ٣-١ مكرر من النظام الاساسي لموظفيها بالنسبة للموظفين الذين يعينون في المستقبل ، على أن تبقى عليها بالنسبة للموظفين الموجودين في الخدمة الى أن يتم ايجاد حل نهائي لمشكلة تقلبات العملة ؛

(ي) أن تعيد دراسة حالة المنظمة العالمية للملكية الفكرية بعد أن تعتمد الحلول لمشكلة تقلبات العملة في سياق الاستعراض الشامل ؛

(ك) أن تطلب من أمانتها أن تقوم ، بالتشاور مع أمانة اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الادارية ، باستعراض الطرق البديلة للإبلاغ في المستقبل بشأن تنفيذ المنظمات لقرارات اللجنة وتوصياتها .

الحواشي

- (١) منظمة العمل الدولية ومنظمة الاغذية والزراعة ومنظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) ومنظمة الطيران المدني الدولي ، ومنظمة الصحة العالمية ، والاتحاد البريدي العالمي والاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية ، والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية والمنظمة البحرية الدولية والمنظمة العالمية للملكية الفكرية والوكالة الدولية للطاقة الذرية ، ومنظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) .
- (٢) مجموعة الاتفاق العام بشأن التعريفات الجمركية والتجارة (مجموعة "غات") ، الصندوق الدولي للتنمية الزراعية .
- (٣) الوثائق الرسمية للجمعية العامة ، الدورة الاربعون ، الملحق رقم ٣٠ (A/40/30 و Corr.1) ، الفقرة ٤٤ .
- (٤) المرجع نفسه ، المرفق الاول ، الفقرات ١٢ - ١٥ .
- (٥) المرجع نفسه ، الدورة الثانية والاربعون ، الملحق رقم ٣٠ (A/42/30 و Corr.1) ، الفقرات ٤٧ - ٥٢ .
- (٦) المرجع نفسه ، الدورة الثالثة والاربعون ، الملحق رقم ٣٠ (A/43/30) ، الفقرة ٣١ (ج) .
- (٧) المرجع نفسه ، الفقرة ٣١ (د) .
- (٨) المرجع نفسه ، الدورة الحادية والاربعون ، الملحق رقم ٣٠ (A/41/30 و Corr.1 و 2) ، الفقرة ٢٢٥ (د) .
- (٩) المرجع نفسه ، الدورة الاربعون ، الملحق رقم ٣٠ (A/40/30 و Corr.1) ، الفقرة ١٨٠ .

المرفق الاول

مقارنة بين الاجر الصافي لموظفي الامم المتحدة في
نيويورك والاجر الصافي لموظفي الولايات المتحدة في
واشنطن العاصمة على اساس الدرجة الاولى من كل رتبة

(تشرين الاول/اكتوبر ١٩٨٨ - ايلول/سبتمبر ١٩٨٩)

معاملات الترجيح المستخدمة لحساب النسبة العامة (ج)	النسبة بين الامم المتحدة والولايات المتحدة (الولايات المتحدة ، واشنطن = ١٠٠)	الاجر الصافي المرجح (٦)	معاملات الترجيح (٥)	الولايات المتحدة - واشنطن العاصمة		الامر المتحدة ، نيويورك	
				الاجر الصافي (ب) (٤)	الرتبة (٣)	الاجر الصافي (١) (٢)	الرتبة (١)
(٨)	(٧)	(٦)	(٥)	(٤)	(٣)	(٢)	(١)
٣,٠	١٣٠,٩	٣٠ ٦٠٢	١٠٠	٣٠ ٦٠٢	١/٩ .ع .ج	٣٦ ٩٧٥	١/١ - ف
١٣,٢	١٣٨,٤	٣٦ ٤٧٣	٦٢ ٣٨	٣٤ ٧٣٣ ٣٩ ٣٣١	١/١١ .ع .ج ١/١٢ .ع .ج	٣٤ ٠٠٠	١/٢ - ف
٢٣,٢	١٣٦,٤	٣٢ ٣٧٣	٤٥ ٥٥	٣٩ ٣٣١ ٣٤ ٨٦٣	١/١٢ .ع .ج ١/١٣ .ع .ج	٤٠ ٩٣٥	١/٣ - ف
٢٨,٠	١٣٦,٩	٣٨ ٤٧٧	٣٣ ٦٧	٣٤ ٨٦٣ ٤٠ ٣٥٧	١/١٣ .ع .ج ١/١٤ .ع .ج	٤٨ ٨٣٤	١/٤ - ف
٣١,٨	١٣٣,٤	٤٧ ٥١٦	٩٣ ٣ ٦	٤٦ ٣٥٦ ٥٨ ٤٥٠ ٦١ ٩٤٣	١/١٥ .ع .ج ٢ .ع .ت ٤ .ع .ت	٥٨ ٦٦٦	١/٥ - ف
٧,٩	١٠٦,٠	٦٠ ٧٩١	٦ ١٣ ٧٥ ٦	٥٣ ٣٣٨ ٥٦ ٣٨٧ ٦١ ٩٤٣ ٦٣ ٥١٣	١/١٦ .ع .ج ١ .ع .ت ٤ .ع .ت ٥ .ع .ت	٦٤ ٤٥٣	١/١ - مد
٣,٨	١١٦,٦	٦٣ ١٣٠	٧ ٩ ٥٠ ٣٩ ٥	٥٩ ٣١٤ ٥٩ ٣١٤ ٦١ ٩٤٣ ٦٣ ٥١٣ ٦٥ ٠٠٨	١/١٧ .ع .ج (د) ١/١٨ .ع .ج (د) ٤ .ع .ت ٥ .ع .ت ٦ .ع .ت	٧٣ ٤٣٥	١/٣ - مد

نسبة المتوسط المرجح قبل تعديلها بحساب فارق تكلفة المعيشة ، نيويورك/واشنطن العاصمة : ١٣٤,٤
نسبة تكاليف المعيشة في نيويورك/واشنطن العاصمة : ١١٣,١
نسبة المتوسط المرجح بعد تعديلها بحساب فارق تكلفة المعيشة : ١١١,٠

حواشي المرفق الاول

- (أ) يشمل تسوية مقر العمل لمدة ثلاثة أشهر في الفئة ٨ (المضاعف ٤٨) ،
وأربعة أشهر في الفئة ٩ (المضاعف ٥٥) ، وخمسة أشهر في الفئة ١٠ (المضاعف ٦٣) .
- (ب) على أساس معدلات المرتبات المنشورة والمعمول بها ابتداء من ١ كانون
الثاني/يناير ١٩٨٨ وزيادة مقدارها ١,٤ في المائة اعتباراً من ١ كانون الثاني/يناير
١٩٨٩ لفترة ثلاثة أشهر وتسعة أشهر على التوالي ، بما في ذلك العلاوات الإضافية
والمكافآت الاستثنائية حيثما ينطبق ذلك .
- (ج) تتعلق معاملات الترتيب هذه بالموظفين الخاضعين للنظام الموحد للأمم
المتحدة في الرتب من ف - ١ لغاية مد - ٣ ممن كانوا يعملون في المقر والمكاتب
الثابتة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٧ .
- (د) يقتصر ذلك على الحد الأعلى لمعدلات الأجر الأساسي في الجدول العام .

المرفق الثاني

تفاصيل قيمة الاجر الاجمالي (غير المغتربين) في
الولايات المتحدة والامم المتحدة في الرتب المتعادلة

(بدولارات الولايات المتحدة)

المجموع	استحقاق الشاميين على الحياة	استحقاق الرعاية المحبة	مقدار استحقاق المعاش التقاعدي	استحقاق المعاش (كنسبة مئوية من جيم)	الاجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي	صافي المرتب (٢)	الرتبة ومعامل الترتيب	الف	
								جاء	حاء
٢٥ ٢٠٩	٢٦	٨٧٧	٦ ٢٨١	٢١,٣٠	٢٩ ٩٥٨	٢٨ ٠٢٥	رتبة الامم المتحدة ف - ١/١		
٢٠ ٨٧٥	٧٨	٢ ٠١٦	٥ ٢٥٨ ٥ ٢٥٨	٢٢,٢٧	٢٢ ٦١١	٢٢ ٥٢٢ ٢٢ ٥٢٢	معاملات ترتيب الولايات المتحدة الاجمالي	١٠٠	١/٩ * ٠.٤
٤٤ ٠٧٧	٢٦	٨٧٧	٨ ١٢٤	٢١,٣٠	٢٨ ١٤٠	٢٥ ٠٥٠	رتبة الامم المتحدة ف - ١/٢		
٢٩ ٠٨٩	١٠١	٢ ٠١٦	٦ ٨٤٢ ٦ ٨٤٢	٢٢,٢٧	٢٨ ٥٦٨ ٢٤ ٢٤٠	٢٨ ١٦٧ ٢٢ ٢٢٢	معاملات ترتيب الولايات المتحدة المتوسطات المرجحة الاجمالي	٦٢	١/١١ * ٠.٤ ٢٨ ١/١٢ * ٠.٤
٥٢ ٩٠٨	٢٦	٨٧٧	١٠ ٠٣٠	٢١,٣٠	٤٧ ٠٩١	٤١ ٩٧٥	رتبة الامم المتحدة ف - ١/٣		
٤٧ ٢١٢	١٣٥	٢ ٠١٦	٨ ٤١٩ ٨ ٤١٩	٢٢,٢٧	٢٤ ٢٤٠ ٤٠ ٧١٦ ٢٧ ٨٠٢	٢٢ ٢٢٢ ٢٩ ٥٥١ ٢٦ ٧٥٢	معاملات ترتيب الولايات المتحدة المتوسطات المرجحة الاجمالي	٤٥	١/١٢ * ٠.٤ ٥٥ ١/١٢ * ٠.٤
٦٣ ٠٥٥	٢٦	٨٧٧	١٢ ٢٦٨	٢١,٣٠	٥٧ ٥٩٨	٤٩ ٨٨٤	رتبة الامم المتحدة ف - ١/٤		

(يتبع)

المرفق الثاني (تابع)

صافي المرتب (٢٢)	الاجر الداخلى في حساب المعاش التقاعدى	استحقاق المعاش التقاعدى (كنسبة مئوية من جيم)	مقدار استحقاق المعاش التقاعدى	استحقاق الرعاية الصحية	استحقاق التأمين على الحياة	المجموع (ب)
الف	باء	جيم	دال	هاء	واو	زاي
معاملات ترجيح رتب						
الولايات المتحدة						
ج. ع. ١/١٣	٣٩ ٥٥١	٤٠ ٧١٦				
ج. ع. ١/١٤	٤٥ ٩٢٨	٤٨ ١١٤				
المتوسطات المرجحة	٤٣ ٨٢٤	٤٥ ٦٧٢	٢٢,٢٧	١٠ ١٧١		
الاجمالي	٤٣ ٨٢٤			١٠ ١٧١	٣٠ ١٦	١٥١
٥٦ ١٦٣						
رتبة الامم المتحدة						
د - ١/٥	٥٩ ٦٧٦	٧١ ٠٨٢	٢١,٣٠	١٥ ١٤٠	٨٧٧	٣٦
٧٥ ٧١٩						
معاملات ترجيح رتب						
الولايات المتحدة						
ج. ع. ١/١٥	٥٢ ٧٤٣	٥٦ ٥٩٥				
خ. ت. ع. ** (٣)	٦٦ ٣٦٧	٧١ ٠٨٨				
خ. ت. ع. (٤) ٨	٧٠ ١٥٣	٧٥ ٦٥٠				
المتوسطات المرجحة	٥٤ ٠٣٩	٥٨ ٠٠٦	٢٢,٢٧	١٣ ٩١٨		
الاجمالي	٥٤ ٠٣٩			١٣ ٩١٨	٣٠ ١٦	١٩١
٦٩ ١٦٤						
رتبة الامم المتحدة						
مد - ١/١	٦٥ ٥٠٣	٧٨ ٩٣٩	٢١,٣٠	١٦ ٨١٤	٨٧٧	٣٦
٨٣ ٢٣٠						
معاملات ترجيح رتب						
الولايات المتحدة						
ج. ع. ١/١٦	٦٠ ٣٦٧	٦٦ ٣٧٨				
خ. ت. ع. ١	٦٣ ٨٢٢	٦٨ ٠٢٤				
خ. ت. ع. ٤	٧٥ ١٥٣	٧٥ ٦٥٠				
خ. ت. ع. ٥	٦٠ ٩٠٢	٧٧ ٨٢٥				
المتوسطات المرجحة	٦٨ ٨٤٨	٧٤ ٢٢٢	٢٢,٢٧	١٦ ٥٢٢		
الاجمالي	٦٨ ٨٤٨			١٦ ٥٢٢	٣٠ ١٦	٢٤٥
٨٧ ٦٤١						
رتبة الامم المتحدة						
مد - ١/٢	٧٣ ٤٧٥	٩٠ ٤٢٨	٢١,٣٠	١٩ ٢٦١	٨٧٧	٣٦
٩٣ ٦٣٩						
معاملات ترجيح رتب						
الولايات المتحدة						
ج. ع. ١/١٧	٦٧ ٢١٧	٧٤ ٧٥٠				
ج. ع. ١/١٨	٦٧ ٢١٧	٧٤ ٧٥٠				
خ. ت. ع. ٤	٧٠ ١٥٣	٧٥ ٦٥٠				
خ. ت. ع. ٥	٧١ ٩٠٢	٧٧ ٨٢٥				
خ. ت. ع. ٦	٧٣ ٥٦٩	٧٩ ٩٠٠				
المتوسطات المرجحة	٧٠ ٣٦١	٧٦ ٢٤٩	٢٢,٢٧	١٧ ٠٠٣		
الاجمالي	٧٠ ٣٦١			١٧ ٠٠٣	٣٠ ١٦	٢٥٢
٨٩ ٦٣٢						

(يتبع)

حواشي المرفق الثاني

* ج. ع. = جدول عام .

** خ. ت. ع. = خدمة تنفيذية عليا .

(أ) يعكس ١٠٥٠ دولارا عن واحد من الاولاد المعالين بالنسبة للامم المتحدة وما يعادل ذلك من نسبة الضريبة ، أي متزوج ومتقدم بصورة مشتركة مع ولد واحد بالنسبة لجانب الولايات المتحدة .

(ب) يعكس فارق تكلفة المعيشة في نيويورك/واشنطن ونسبته ١٢,١ في المائة في مرتبات الولايات المتحدة الصافية فقط .

المرفق الثالث

حساب هامش الأجر الإجمالي لغير المفتربيين

مقدار الأجر الإجمالي				
رتبة الأمم المتحدة	في رتبة الأمم المتحدة (بدولارات الولايات المتحدة)	في رتبة الولايات المتحدة المعادلة	الأمم المتحدة / الولايات المتحدة (بـاء/جيم) × ١٠٠	معاملات الترجيح
الف	باء	جيم	دال	هاء
١ - ف	٣٥ ٣٠٩	٣٠ ٨٧٥	١١٤,٤	٣,٠
٢ - ف	٤٤ ٠٧٧	٢٩ ٠٨٩	١١٢,٨	١٣,٢
٣ - ف	٥٢ ٩٠٨	٤٧ ٣١٣	١١١,٨	٢٢,٢
٤ - ف	٦٣ ٠٥٥	٥٦ ١٦٢	١١٢,٣	٢٨,٠
٥ - ف	٧٥ ٧١٩	٦٩ ١٦٤	١٠٩,٥	٣١,٨
١ - مد	٨٣ ٢٣٠	٨٧ ٦٤١	٩٥,٠	٧,٩
٢ - مد	٩٣ ٦٣٩	٨٩ ٦٣٢	١٠٤,٥	٢,٨

نسبة المتوسط المرجح بعد تعديلها بحساب فارق تكلفة المعيشة : (١٠,١)

المرفق الرابع

جدول المرتبات المضافة الموصى به لفئة الخدمات العامة في باريس
(اعتباراً من 1 تشرين الأول/أكتوبر 1988)
(بالفرنكات الفرنسية في السنة)

الدرجات

الرتب	الأولى	الثانية	الثالثة	الرابعة	الخامسة	السادسة	السابعة	الثامنة	التاسعة	العاشرة	الحادية عشرة
1	130 001	066 003	378 801	607 803	110 311	136 117	130 131	643 311	787 811	111 111	133 111
2	111 111	133 111	070 071	660 311	128 811	707 807	170 011	013 611	341 131	170 131	106 001
3	803 111	007 001	100 011	103 611	660 131	887 831	061 101	113 101	168 011	160 011	871 611
0	111 111	016 011	131 131	606 781	181 311	787 811	061 061	807 001	611 101	131 111	131 111
1	187 831	001 001	678 861	103 173	806 607	131 111	050 111	607 711	160 011	887 131	111 111

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
