



秘书长依照第 2107(2013) 号决议第 4 段提出的第一次报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段的规定提交, 介绍了自上次我依照安全理事会第 1284(1999) 号决议第 14 段于 2013 年 6 月 17 日提交的报告(S/2013/357) 印发以来, 有关寻找失踪的科威特国民和第三国国民问题以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题的最新情况。根据安理会的建议, 我已指定联合国伊拉克援助团(联伊援助团) 主管政治事务的秘书长副特别代表监管上述问题。

2. 伊拉克和科威特之间关系更密切, 这一事态发展是本报告所述期间的主要特点。8 月 23 日, 伊拉克国民议会批准了伊拉克和科威特于 2012 年 4 月 29 日签署的关于阿卜杜拉湾水道航行和联合管理的协定。10 月 6 日, 伊拉克外交部负责伊拉克-科威特问题的大使穆罕默德·哈穆德在科威特会见了外交部次官哈立德·贾拉拉赫先生, 以讨论计划于 2013 年 12 月在科威特举行的第三次部长级联合委员会会议的筹备工作。为此, 另一个伊拉克代表团于 10 月 26 至 31 日访问了科威特。上述接触有利于开展初步阶段工作, 履行第 2107(2013) 号决议第 4 段规定的任务。

二. 最近有关遣返和归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸的接触和活动

3. 为履行第 2107(2013) 号决议为其规定的职责, 我的副特别代表与伊拉克有关对话者举行了会议。从 7 月份开始, 他与哈穆德大使举行了几次协商, 以便拟订联伊援助团和伊拉克政府关于执行任务的安排。这也是他与人权副部长兼三方委员会技术小组委员会伊拉克代表团团长 Arkan Saleh 以及伊拉克外交部几位高级官员举行会议的目的。他还与科威特驻伊拉克大使馆临时代办 Khaled al-Janai



和红十字国际委员会(红十字委员会)驻伊拉克代表团团长Beat Schweizer讨论了与寻找失踪的科威特国民和财产有关的问题。

4. 伊拉克的对话者强调,伊拉克政府继续致力于处理失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪的科威特财产问题,目前正根据《宪章》第六章来开展上述工作。他们指出,联伊援助团有必要提供咨询意见和支助,并欢迎它有意参加伊拉克政府设立的所有相关委员会以及伊拉克财产问题委员会和科威特财产问题委员会的联席会议。

5. 10月6日至8日,我的副特别代表访问了科威特,在那里会见了外交部次官贾拉拉赫、外交部协调和后续行动部主任 Khalid Mohammed Al-Maqamis、外交部国际组织部副主任 Nasser al-Hayen 以及失踪人员和战俘事务全国委员会成员。他还会见了法国、沙特阿拉伯王国和大不列颠及北爱尔兰联合王国的大使、美利坚合众国使馆副团长以及红十字委员会海湾合作委员会国家区域代表团的代表。他还与当时在科威特访问的哈穆德大使以及伊拉克驻科威特大使穆罕默德·侯赛因·穆罕默德·巴赫尔·乌卢姆进行了交谈。

6. 失踪人员和战俘事务全国委员会成员表示担心,如果联伊援助团成为三方委员会观察员,失踪的科威特国民这一人道主义问题可能政治化,但是科威特所有对话者都期待与联伊援助团密切合作。然而,科威特官员指出,令人失望的是,自2004年科威特技术小组挖掘出遗骸以来,未找到科威特国民和第三国国民的遗骸。为了克服获取高质量信息的困难,几位科威特对话者想知道是否可增加“奖赏额”,以鼓励举告人和证人提供有关乱葬坑地点的线索。他们认为,进行实地调查,向当地居民了解1990-1991年间其所在地区发生的事件和活动,将有助于获取信息。还提及了2009年科威特行动计划(见S/2010/300,附件一)的规定。

7. 我的副特别代表向伊拉克和科威特的所有对话者强调,联伊援助团认为,协助有关档案材料的努力是联伊援助团的人道主义义务。他还强调,联伊援助团有意成为三方委员会及其技术小组委员会的观察员。他赞扬伊拉克做出承诺和开展工作,同时强调伊拉克的持续努力需要取得成果。

8. 在本报告所述期间,三方委员会于6月19日在科威特举行会议,技术小组委员会于6月18日和9月17日在科威特举行会议。伊拉克失踪科威特人问题国际委员会于8月20日举行会议。伊拉克人权部约谈了几位举告人和证人。伊拉克向科威特提供了一份据称生活在第三国的近30名前军官的名单。科威特正在研究该名单。

9. 8月29日至9月1日以及9月24日至10月9日,伊拉克人权部的一个专门小组在济加尔省的哈米斯耶埋葬地开展了寻找和挖掘工作。根据新信息,在一名证人的随同下再次前往几个地点查找。挖掘了大约450个长度和深度不等的沟,

但上述第六次不成功的现场行动没有发现人体遗骸。但是，由于科威特早些时候的发现，此地仍被认为“有希望”。

10. 8月29日至9月1日和9月24日至10月9日，伊拉克人权部的专门小组在穆萨纳省曾于2004年发现过人体遗骸的埋葬地执行了现场任务。确定了6个坟场的坐标。伊拉克的法医研究所完成了2012年6月在穆萨纳省 al-Shtait 地点发现的尸骨的DNA图谱绘制，这些尸骨可能是科威特失踪国民的遗骸。9月16日，分析结果转交给失踪人员和战俘事务全国委员会。

11. 10月3日，伊拉克外交部和人权部通过外交部网站和在日报上刊登3天告示的方式，敦促伊拉克人提供关于失踪的科威特国民的资料。迄今为止，未收到任何反馈。

12. 科威特和伊拉克都表示希望，1991年及以前的相关卫星图像可帮助寻找埋葬失踪科威特国民遗骸的墓地。失踪人员和战俘事务全国委员会成员告知我的副特别代表，美国政府在全面检索其数据库和档案后认定，没有可用于协助搜寻工作的卫星图像数据，包括哈米斯耶地区的数据。伊拉克外交部证实，它正在等待俄罗斯联邦政府就有关提供1990年和1991年埋葬地点卫星图像的请求做出答复。

三. 最近关于归还科威特财产的活动

13. 令人不安的是，在寻找科威特国家档案和其他财产物项方面未取得进展，也未出现可能有助于确定其下落的可靠线索。

14. 我的副特别代表在与伊拉克对话者举行会议期间强调，包括国家档案在内的失踪科威特财产问题部际委员会必须召开会议，该委员会已长期未召开会议。他还敦促伊拉克和科威特官员就此问题举行两国委员会联席会议。伊拉克对话者建议，在计划于12月在科威特举行部长级联合委员会第三次会议期间，举行两国委员会第二次联席会议。科威特对话者认为，两国委员会应每季度举行一次会议。

15. 10月3日，伊拉克外交部通过其网站和当地报纸呼吁，持有属于科威特的文件或财产的伊拉克人将其交给伊拉克协调此方面努力的委员会。以往由于发布媒体公告，外交部收到了一名伊拉克公民交还的27盘科威特广播电台磁带。

四. 意见

16. 失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题已存在22年了。我理解家人至今下落不明的家庭对查找没有结果的失望，也感受他们的悲痛。伊拉克的查找和挖掘工作是值得赞扬的，应当继续下去。我敦促伊拉克境内外掌握失踪科威特国民和第三国国民信息的伊拉克国民出来提供情况，从而使伊拉克寻找埋葬地点的努力能够取得成果。

17. 我赞扬三方委员会及其技术小组委员会成员为解决失踪科威特国民和第三国国民问题作出的稳步而切实的贡献。红十字委员会在这一努力中发挥了主导作用，值得赞扬。

18. 关于科威特国家档案和其他财产问题，我注意到伊拉克为获得实在的结果所作的努力，包括发布公告和通知。我敦促协调这一搜索的伊拉克委员会不再拖延地定期召开会议。我还鼓励伊拉克委员会和科威特委员会密切合作，定期举行会议。

19. 考虑到这是依照安全理事会第 2107(2013) 号决议提交的第一次报告，我愿重申，联伊援助团决心促进、支持和协助伊拉克政府的努力，以遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗体，并归还科威特的财产，包括国家档案。我希望，这些与同所有有关各方密切合作并得到其支持的努力很快会取得积极的成果。
