



第二十七次全体会议
2013年10月4日星期五上午10时举行
纽约

主席： 约翰·阿什先生..... (安提瓜和巴布达)

因主席缺席，副主席皮科女士（摩纳哥）主持会议。

上午10时开会。

国际移徙与发展问题高级别对话

议程项目21（续）

全球化与相互依存

(e) 国际移徙与发展

秘书长的报告(A/68/190)

秘书长的说明(A/68/162)

戴维先生（罗马尼亚）（以英语发言）：我谨感谢主席适时召开本次会议，尤其是鉴于目前正在评估千年发展目标的落实情况，而且2015年后发展议程的制定进程正在进行。

今年期间，我参加了有关我们今天所讨论议题的多次辩论，以及在跨大西洋移民理事会、国际移民组织和联合国主持下以不同形式进行的协商。所有这些讨论的目的都是为本次会议奠定基础，因此，我们交流了经验教训和最佳做法，并且讨论了如何注重移徙对具包容性、可持续发展的贡献。

然而，本次会议——国际移徙与发展问题高级别对话——为我们提供了最佳的框架，以便汇集以前所作努力的成果，为此将其所有成果汇编成全面的评估和有效的建议。罗马尼亚显然赞同欧洲联盟代表就这个问题发表的观点，但我也谨强调一些我国认为特别重要的方面。

正如我在其他论坛中说过的，我希望根据罗马尼亚在出国移民造成的经济和社会后果方面的第一手经验，强调原籍国对移徙的看法。尤其是在过去十年中，罗马尼亚一直在处理欧洲联盟范围内大大增加的劳动力流动问题。大量汇款已经成为经济增长引擎之一，因为国内家庭在经济和社会两个方面都受益匪浅。

然而，尽管各方广泛确认通过汇款提供的支持给原籍国带来了发展，但我借此机会重申有必要确认移徙者给目的地国社区带来的好处。在这样做时，我强调有必要认识到移徙者对发展所做贡献的重要性。此外，最终目标应该是通过在原籍国与目的地国之间均衡分配好处来提高移徙进程的质量。在这方面，援助协调是结构性的工具，我们应当考虑加强这一工具。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



在我看来，这是通往采取全面方法的途径，其基础是，统筹兼顾所有利益攸关方的看法和在发展及尊重人权等各个层面相辅相成。从本质上说，若要使这成为现实，现在亟需所有利益攸关方——原籍国和目的地国、地方和中央行政机构以及民间社会组织——密切合作。

在我们继续辩论管理妥善的移徙时，我要藉此重申我的最坚定信念之一，即所采取的行动必须确保尊重移徙者的人权和自由。今天，这是我国领导层的一项根本任务。他们正面临特殊情况以及移徙者极易遭到虐待这一局面。此外，我们必须处理与歧视和仇外倾向有关的倒退，做法是鼓励宽容、团结以及不同文化间和不同宗教间对话。

一俟满足这些基本条件，我们就必须采取根植于善治原则的行动，促进移徙者融入东道国以及返回和重新融入自己的祖国。因此，必须在社会、经济和教育等各个领域制定一整套帮助融入的政策。应当在充分遵守国际劳动标准的情况下为移徙者进入劳动力市场提供便利。同时，必须采取积极措施防止移徙者获取非法地位。最后但并非最不重要的是，采取注重行动的方法对于取得任何进展都至关重要。政治讨论必须从纯粹高谈阔论进展到必须落实的具体步骤，以协助移徙者为发展作出贡献。

在结束发言之际，请允许我对联合国、移徙与发展问题全球论坛以及国际移民组织所做的工作表示特别赞赏。我认为，必须通过移徙与发展问题全球论坛的行动更加重视分析性方法。罗马尼亚随时准备支持这种方法以及所有旨在协调移徙与发展的努力。

Erdene先生（蒙古）（以蒙古语发言；英文文本由代表团提供）：我谨代表蒙古政府和我国代表团表示赞赏联合国召开第二次国际移徙与发展问题高级别对话会议，以在发展议程框架内讨论采取基于权利的方法处理具有多个层面的移徙问题。我借此机会重申，蒙古政府坚定致力于通过采取国家政策

和措施来执行2006年举行的大会第一次高级别对话会议的成果及相关公约和协议。

新近于1992年批准的《蒙古宪法》规定了人权和自由，并为蒙古公民提供了自由选择生活地点以及获得就业、教育和医疗保健服务的机会。随着上世纪90年代初向以市场为导向的制度过渡，跨越国界的人员流动不断增加，蒙古成为一个原籍国、目的地国和过境国。据2010年人口普查估计，逾4%的蒙古人口生活在其他国家。在国外生活时间超过六个月的人中，多数，即41.3%为就业出国，37%为教育目的出国。同时，2010年来蒙古的外国人数比2000年增加了一倍，其中绝大多数人受雇于采矿部门。

移徙的主要推拉因素可以解释为：一方面，移民寻求更好的生活条件，包括渴望通过工资更高的工作在较短时期内挣到更多的钱；另一方面，国内劳动力市场主要部门需要技能和素质更高的人才。同时，尽管跨国界人员流动不断增加，但缺乏全面数据以及监管不力阻碍了人们从事正式、体面的职业的机会，从而使他们更易遭受贩运人口、犯罪及其权利受到侵犯等之害。

鉴于这一情况，蒙古政府一直采取政策，以确保移徙者的权利，最大限度地增加移徙对移徙者和国家发展的积极影响，并减少移徙的消极后果。我们优先注意确保蒙古国民有必要的条件在自己的祖国从事有收入保障的工作。蒙古政府已开始执行“蜂巢方案”。该方案鼓励在国外生活和工作的蒙古国民返回祖国。我们还努力更新关于国际劳工移徙的法律环境，重点是改进移徙管理，确保移徙者权利，防止移民陷入不正常身份的境地和面临危险，以及在顾及国内劳动力市场需要的情况下重新制定关于劳工移民的条例。

蒙古政府一直在作出巨大努力，同移民接受国和输出国达成双边协议，以增加移徙的积极影响。例如，这种努力包括达成并有效执行与大韩民国关于就业和社会保障以及养恤金可携性的双边协议。

此外，蒙古政府采取政策协助仍然留在外国、多年来未获得应有社会保障的众多蒙古国民，其做法是缔结双边协议，处理这些国民的非法身份问题，特别关注儿童和妇女。此外，我们努力扩大我们与目的地国的合作，做法是确保有条件采取基于权利的方法来处理移徙问题，并确保蒙古侨民以及多文化家庭成员享有基本社会保障。

我要强调，必须采取全面方法来处理错综复杂的国际移徙问题，以增加移徙对移徙者和国家发展的积极影响。

自国际人口与发展会议以来，蒙古一直采取整体方法将人口与发展问题纳入我们的国家发展议程。我还高兴地告知各位成员，蒙古政府正审查其人口政策，考虑到与国家发展议程密切相关且在该议程框架内的人口和移徙问题。这一政策旨在确立国际移徙管理制度，将公民权利、国家利益和优先发展问题作为优先事项，促进蒙古侨民返回运动，并确保移民接受教育、就业和留在蒙古的权利。

最后，我想重申，蒙古政府承诺支持高级别对话的成果文件，并再次表示蒙古愿意维护并呼吁区域和全球两级开展更密切的合作，以共同执行基于权利、没有歧视且促进国家优先任务与发展的移徙政策。

我祝愿本次高级别对话期间的审议取得圆满成功。

沙姆西先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢联合国秘书处和所有参与国际移徙与发展问题高级别对话筹备工作的人。对阿拉伯联合酋长国来说，此次高级别对话不仅标志着突出强调、记录和衡量国际移徙对发展的好处的七年期进程达到了高潮，而且还是进入国际合作新阶段的途径。该阶段的国际合作将以国际移徙和劳动力流动促进实现人类、经济和社会发展为基础。在发展框架中增添劳动力流动层面并将其纳入该框架中，必须成为联合国2015年后发展议程的一项内容，将其影响和好处最大化，把对发展的负面

影响降到最低程度，同时使会员国能够制订本国政策并加强其为此目的开展的双边和多边合作。

阿拉伯海湾地区被视为世界上对跨国界流动劳动力最具吸引力的地区之一。如今，海洋合作委员会吸纳了近1700万不同国籍的工人，他们为我国的国民经济发展并为其原籍国的经济发展已经做出并将继续做出贡献，据世界银行估计，其每年的汇款达到约800亿美元。除了这些贡献外，我们应当集中力量，确保劳工流动对发展的影响为所有利益攸关方，包括工人、其家庭成员和其原籍国国内社会环境所享有，从而促成其原籍国实现全面的可持续发展。

关于这个问题的国际对话于2006年发起，并由全球移徙与发展问题论坛得以继续和扩大。这一对话已经得出一项重要结论：以公平和可持续的方式使发展惠益最大化，符合一切形式跨国界劳动力流动现象所涉相关各方的共同利益，而且在相关国际组织的参与下，双边和多边合作将确保此项努力取得成功。

阿拉伯联合酋长国目前正通过阿布扎比对话，努力确定可如何使工人能从发展中得到好处。阿布扎比对话由亚洲劳工输出国和接受国组成，由菲律宾担任主席。这些方法包括：第一，通过监督私人机构的活动降低招聘成本；第二，在工人到来之前培训工人的专业技能，为其逗留期间获得的技能提供证明和认可，以及与输出国达成谅解，在工人返回母国后承认这些技术；第三，制定研究议程，以确定可以在工人身上培养的人格和社会素质，并制定奖励措施，鼓励工人及其家人将其部分汇款投资于教育和保健服务等社会服务上；第四，开发信息系统，使供求相匹配，以确保合同期间的劳工服务取得成功。

我国政府期待与国际组织，尤其是世界银行、国际移民组织和联合国经济和社会事务部合作，与阿布扎比对话参与国一起实施若干共同项目。在这方面，我们愿意将这些举措的成果和内容提供给联

联合国开发计划署和其他参与制定2015年后发展议程的其他组织作为参考。

施密特-布雷梅先生（德国）（以英语发言）：
首先，我愿代表我国政府对在兰帕杜萨海岸附近发生的悲惨事件的受影响者表示深切慰问。他们是在地中海发生的一连串灾难的最新受害者。

德国政府热烈欢迎举行国际移徙与发展问题高级别对话，将此作为促进对该主题进行国际辩论的一次机会。德国坚信，第二次高级别对话将成为移徙政策未来的一个开创性地标。

马尔姆斯特伦专员和欧洲联盟（欧盟）主席国已经阐述了欧盟在国际移徙与发展问题上的办法。我们赞同这些观点，但我想从德国立场出发作一些进一步的评论。

在讨论移徙问题时，德国目前关注的是好几百万叙利亚人的悲惨处境。我们正在通过向邻国提供实质性人道主义援助，发出强烈的声援信号。此外，我们已经保证数万名叙利亚人可在德国逗留。

德国是一个有着移民方面丰富经验、人口结构已发生深刻变化的国家。在德国看来，人员流动是一种日益重要的全球现实，明显地影响着发展中国家和发达国家的未来。

德国与其伙伴国家密切合作，本着公平考虑相互利益的指导原则，制定了移徙政策。此外，德国政府力求实行一项连贯一致的政策，综合考虑劳动力市场所涉各种问题以及对外、安全和发展方面事项。

我国代表团和我本人欢迎秘书长移徙问题特别代表彼得·萨瑟兰先生对德国在这一领域所作的努力给予的积极评价。大会可以放心，德国将继续为有移徙背景的所有人参与和融入德国社会、经济和文化生活提供平等机会。重要的工作领域包括：移徙妇女融入社会和自我组织；年轻移徙者融入学校和专业教育机构以及融入劳动力市场；更广泛地承认

外国文凭；以及大幅降低汇款费用，我们昨天已宣布实行此项措施。

自2006年以来，德国政府一直在定期主办移徙者融入社会问题峰会。关于移徙者融入社会的国家计划已经成为积极支持移徙者融入社会的一个基础，尤其是它允许移徙者最大限度地发挥个人潜力。为了执行上述核心原则，德国政府确信，输出国和接收国需要对其本国的经验、战略和利益进行国际交流和公开辩论，以便制定一项有利于发展的移徙政策。德国政府通过把其工作与原籍国发展相关的专家送回原籍国来促进知识转让；为那些想要在原籍国投资或创业的移徙者提供咨询；而且共同资助发展项目。

德国与亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和摩洛哥王国结成移徙问题伙伴关系。从这些伙伴关系中得到的良好经验鼓励我们要深化双边和区域对话的做法，并且强化移徙和流动领域的实际经验。

德国比以往任何时候都更加认识到，管理得当的移徙对移徙者及其原籍国和对德国来说都是一个双赢的局面。因此，移徙明显与发展有关。在制定2015年后发展议程时，应当把移徙作为促进包容各方的可持续发展的因素考虑在内。

李先生（越南）（以英语发言）：首先，越南赞赏大会召开第二次国际移徙与发展问题高级别对话，这次对话是在位于纽约这座美丽城市的联合国总部举行的一次重要活动。

现在，有大约450万越南人生活在海外，有近73万越南移徙者曾经在国外工作、学习并与外国人结婚。对于移徙者来说，越南是原籍国、过境国和目的地国。越南政府承认，国际移徙是全球化的结果，它需要的不仅是各国政府、国际组织和国际社会其他各方的有效政策和切实活动，而且还需要国际合作。越南政府的移徙政策是：为正常移徙提供便利，预防和打击非正常移徙。

越南是各项区域及国际进程和倡议中负责的积极成员，这些进程和倡议涉及整个移徙管理领域，尤其涉及移徙管理领域的另外一面，即预防和打击非法移徙和贩运人口。我国政府高度重视打击贩运人口。在倡导传播信息的同时，我们还继续推行新的法律和规定，以预防和打击贩运人口。我们已经制定了多项国家行动计划，并且已经建立了一个预防和打击各种犯罪，尤其是贩运妇女和儿童犯罪的国家委员会。该委员会由17个部委、联盟和组织等多个机构的机制组成。

越南相关主管部门已经开展大量工作，落实惩处、保护和预防偷渡和贩运人口的各项措施。越南谨记国际移徙工作需要跨境合作，因此一直积极参与国际和平委员会、巴厘进程、科伦坡进程、东南亚国家联盟移徙对话以及湄公河次区域反拐问题部长级倡议；并且促进与国际移徙组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国机构间打击人口贩运项目、联合国难民事务高级专员、国际劳工组织、亚洲基金会等此类国际组织、联合国组织和非政府组织及许多其他组织的有效合作。

2011年底，越南批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，并加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。越南还于2005年与柬埔寨、2008年与泰国、2010年与老挝和中国分别签订了防止和打击贩运人口及保护受害者双边协定。

在参加这次高级别对话之际，越南政府赞同移徙为发展创造机会的观点。越南带着以下观点参加这次高级别对话。

第一，移徙的确是全球化和一体化进程的结果。越南将促进在2015年后联合国发展框架下对国际移徙和发展问题的审议。第二，越南政府将继续进行它所作的许多努力，在保护移徙者权利的同时鼓励正常移徙，并通过严惩偷渡和贩运人口犯罪打

击非正常移徙。第三，越南政府将继续在国家、双边、区域和国际各级就移徙问题开展合作。

塔韦拉斯先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：多米尼加共和国是一个具有国际主义使命感的国家，这种使命感深深地刻在我国《宪法》当中。由于我国始终如一地支持旨在实现公正、公平及国家社会、经济和政治发展的各项国际倡议，因此我们明确地完全同意大会在本次国际移徙与发展高级别对话阐明的所有概念。

这是因为我国从根源上来说是一个多种族和丰富文化的大熔炉，移徙在其中发挥了主导作用。作为移徙者的原籍国、目的地国和过境国，我们承认，移徙是一个对相关国家的发展具有影响的多层面因素。

在为移徙者下定义时，有一个关键词是“希望”。一般而言，人们离开故土，为的是寻求希望，寻求尚未发现的机会，寻求远走他乡才会拥有的视野，以及寻求我们本国环境所不具有的生活空间，或者为了爱、自我实现甚至饥饿等其他各种原因更愿意在其他地方寻求的生活空间，各种原因不胜枚举。

然而，这个主题不能严格地限定从人的角度或经济的角度去分析。我们还必须考虑到为其提供支持的所有因素，以及围绕移徙进程所调动起来的利益。我敢说，这是二十一世纪最重大的挑战。

我们应当保障所有权利，同时，我们也不能忽视国际社会必须以哪些方式保障权利。必须做出一切努力，以避免种族主义、仇外心理和针对或蔑视移徙者的任何其他形式的社会或政治歧视。在这个全世界达成协商一致意见的庄严论坛上，在处理这个问题时，我们必须对受各种利益驱使发出的一切白噪音充耳不闻。有一些声音可能是崇高的，发源于声援和善意；另一些则可能是为了达到某些团体的政治或经济目的；还有一些可能只是为了给贩运人口团伙洗钱。这种团伙的存在，更加激发了国家

和国际组织保障受害者权利这种十分正当合理的热情。

我们也不能把移徙与其主要根源之一，即世界各地财富分配不公的现象脱离开来，后者造成南北冲突、浪费、消费至上现象以及漠视总体上日益缺乏机会——如缺乏就业或获取知识机会——状况，最糟糕的是饥饿现象。在这种强烈反差之下，移徙在寻求一定程度的平衡方面发挥着作用，而且汇款为那些被拒之门外、无法获得机会的人们提供着新的希望。

只要世界各国领导人不实施有系统的方案，规划实施大量小型马歇尔计划，逐步减轻许多深陷有辱人格的贫困状况的国家存在的公正现实，就会继续存在各种形式的移徙，同时，我们也不能干脆完全无视保护国家安全与特性的需要。如果我们首先尊重各国有权管理本国某些领域事务的原则，即可保证国际社会的存在。

移徙权利始终需要维护，但必须采用平衡与逐案处理的方式。在所有那些生存问题以及对新生活的追求经常成为攸关生死的难题的原籍国，我们不能否认我们负有共同责任，必须给予善意的帮助，以加强其国家机构和发展经济。我们决不能忽视在安全、有序和充分尊重人权框架以外发生的任何移徙过程中可能必然出现的造成地缘政治不稳定和人类悲剧的那些因素。

我们不能仅仅发出充满善意的声明。我们必须消除种种不平等现象，因为它们导致移徙流动威胁到往往沦为贩运活动受害者的那些人的安全。我们建议，我们在考虑移徙问题时应保持谨慎与平衡；我们必须避免不负责任地利用社会传媒，因为此种做法会导致作出错误的国家和国际决策，并且导致不经思考，在受媒体蛊惑和毫无现实根据的偏见影响，与对国际负责的国家发生对抗。因此，让我们以负责任的态度采用合理的标准，避免危险的民粹主义。

我谨套用伟大的法国法律专家劳伦斯·杜宾的话来结束发言，他一贯告诫律师牢记谨慎的美德，考虑到可能实施的改革的一切后果，并且查明可能涉及的所有利益，因为若非如此，就有可能在扩大正义的幌子下，使现有正义面临毁灭。他告诫我们要以特殊方式处理安全利益。安全是生活和社会的必要条件，没有安全，我们不可能实现更大的正义。

泰拉洛维奇女士（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：今天，我很高兴地代表波斯尼亚和黑塞哥维那负责移徙和侨民事务的机构在联合国大会上发言。

首先，我们谨向昨天不幸在地中海丧生的移徙者家人和朋友表示慰问。

波斯尼亚和黑塞哥维那确实希望成为国际移徙领域全球解决办法的一部分，而且有许多理由这样做。为了把移徙与发展联系起来，波斯尼亚和黑塞哥维那按照在《全面处理移徙和人员流动问题办法》和《实施一致政策以促进发展半年度报告》中所载的欧盟委员会建议行事。

基于以下事实，我国有必要开展活动，以便把移徙与发展联系起来。就总体出国移民率而言，波斯尼亚和黑塞哥维那在欧洲前两个发展中国家中排名第二。散居海外的波斯尼亚和黑塞哥维那侨民占我国总人口的38.9%左右，他们人数众多，在考虑我国的发展动态时不应被排除在外。波黑移民居住在几乎世界各大洲所有国家，欧洲国家主要有德国、奥地利、斯洛文尼亚、瑞典和瑞士；其他主要国家包括美国、加拿大和澳大利亚。

因此，波斯尼亚和黑塞哥维那面临严重的人才外流问题；我国移民很大一部分是高度熟练工人。世界银行估计，受过高等教育的波斯尼亚和黑塞哥维那人的出国移民率高达28.6%。

来自我国侨民的汇款流入量很大，他们的存款额甚至更高。过去几年，这种汇款已经达到波斯尼

亚和黑塞哥维那国内生产总值的7%到15%。而且，我国侨民每年的汇款额比对波斯尼亚和黑塞哥维那的外国直接投资总额高6倍，比官方发展援助总额高3倍。此外，估计我国侨民的存款额比汇款总额高出4倍。

为了把移徙与发展联系起来，我国开展了下列活动。我们确认侨民在发展方面的作用，而且已经把一些相关活动纳入重要战略文件。波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议已经通过几份有关移徙与发展的文件，其中包括有关侨民科学人才、与移徙有关的资金流动和国内投资的文件。我国有关机构已经连续五年独立编制波斯尼亚和黑塞哥维那移徙概况年度报告，其中包括有关侨民和汇款的章节。

过去几年，我国倡议并主办了四次大型的西巴尔干地区会议，讨论把移徙与发展联系起来这个主题，包括一次题为“把移徙与西巴尔干原籍国的发展联系起来”的区域讲习班，一次关于“从波斯尼亚和黑塞哥维那移徙国外”问题的国际研讨会，一次题为“面向发展的侨民政策的机构设置”的区域活动，以及一次关于国际移民的国际讲习班。

我们已经收集数据，并与非政府组织和各地的侨民合作，以建立网络，强化知识转让及波斯尼亚和黑塞哥维那境内投资项目。我们支持并参与了旨在吸引人才的项目和由国外波黑侨民非政府组织发起的许多活动。

2012年，波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议通过了国家移徙和庇难问题战略，其中规定的目标之一是加强我国的机构能力，以便把移徙与发展联系起来，利用侨民可提供的发展资源来促进波斯尼亚和黑塞哥维那的发展。

瑞士发展和合作署根据瑞士与波斯尼亚和黑塞哥维那签署的移徙伙伴关系提供资金，资助两个重要项目，即“瑞士境内波斯尼亚和黑塞哥维那侨民”和“移徙与发展：把移徙纳入地方发展主流”。

我们努力提高发达国家及在波斯尼亚和黑塞哥维那国内运作的一些重要政府间组织和国际组织的兴趣，把移徙与发展领域纳入其各自战略和行动计划，并就此问题与我国机构密切合作。不幸，在波斯尼亚和黑塞哥维那实施的发展援助计划没有把移徙与发展相结合的内容。但也有一些明显例外，如与瑞士签署的关于移徙伙伴关系的双边协定。

最后，我们希望我们大家将继续遵守本次高级别对话通过的宣言（第68/4号决议）和提出的其他文件，以便继续认真努力，力争把跨部门的国际移徙问题纳入国家、区域和全球各级外交、发展、教育、社会和所有其他相关政策主流。移徙是一个全球性问题，因此需要实行全球管理。

埃米达·卡斯蒂略先生（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：我们谨向昨天在兰佩杜萨发生的悲剧中丧生的移徙者家人表示慰问。

我们祝贺阿什主席组织召开本次急需召开的国际移徙与发展问题高级别对话。我们借此机会向他保证，尼加拉瓜将在本次对话期间提供建设性支持。我国代表团赞同斐济代表以77国集团加中国的名义和古巴代表以拉美及加勒比国家共同体的名义所作的发言。

本次辩论提供了一次极好的机会，以促进国际移徙问题的治理——尤其是保护所有移徙者的人权，包括他们的经济、社会和政治权利——对移徙者和移徙问题的认识以及把移徙纳入国际和国家发展议程，特别是2015年后发展议程。

在一个日益全球化的世界，国际移徙现象持续增长。各地区人口流动，主要是目前国际经济和金融秩序不平等和不公正的结果。因此迫使数百万人口向工业化国家移徙，寻求改善条件。同样，外部强加给发展中国家的战争，也对移徙流动产生影响。

这一全球化世界的现实，要求制定和实施连贯一致的移徙政策。我们现在比以往任何时候更需要

在有序疏导与合理调节移徙流量的基础上建立一个合作框架，以防止贩运和偷渡人口，并确保尊重移民的人权和自由。

移民对目的地国经济社会发展的贡献尚未得到适当的承认。在尼加拉瓜人口中，有整整10%生活居住在其他国家，我国是拉丁美洲和加勒比地区外来汇款最多的国家之一。因此，我们重申，必须确保移徙工人及其家属的工作条件不能再进一步恶化。

讨论移徙问题，不能不研究其根源。这是一个结构性问题，是缺乏新的经济架构的结果。虽然贫困确实有所减少，但世界各地依然存在不平等状况。我愿简单地谈谈我国的移民经验。

尼加拉瓜采取保护海外移民的公共政策，在有尼加拉瓜移民的国家设立流动领事馆。这使我们得以简化为我国公民提供证件的程序。我们还同其他国家签署重要协议，为尼加拉瓜公民回国提供方便。最重要的是，我们为尼加拉瓜国民制定的发展政策强调采取措施，旨在协助他们融入国家发展，利用公共投资政策、免费教育和卫生系统、外国直接投资和近年来5%的经济增长率，实质性提高他们的生活水平。

所有这一切为我国人口带来巨大的好处，需要移民出国的人数减少和许多尼加拉瓜公民回国即可说明。这些仅仅是我们采用的良好做法的几个事例，但还有许都工作有待我们与国际社会合作完成。具体而言，我们需要认识移徙与可持续发展三大支柱的关系，通过建立明确目标，将移徙充分纳入联合国2015年后发展议程。

最后，我重申，如果没有政治意愿，我们便不可能有效地解决这一问题。在合作领域，联合国会员国将需要作出有效的贡献，以保护所有移徙者。

Caramitsos Tzieras先生（希腊）（以英语发言）：首先，我谨感谢大会主席召开本次会议。我

们坚信，可通过本次高级别对话就这一重要国际问题建设性地交换意见和想法。

希腊赞同欧洲联盟观察员昨天有关移徙与发展问题的发言。在此前提下，我谨就所讨论问题补充几句。

移徙与发展密切相关。移徙带来诸多发展方面的挑战，必须采取必要措施加以解决。有效地管理移徙问题，可为原籍国和东道国带来积极的影响；在这方面，各国政府、民间社会、私营部门和国际组织之间合作必不可少。国际社会也必须促进全球范围的安全和均衡发展，以此消除非法移徙的根源。在这方面，我们支持把移徙问题纳入2015年后发展议程。

希腊乃至整个欧洲继续面临严重的移徙流动问题，同时遭遇严重的经济和金融危机及其地方、区域和全球性影响。特别是我国，与我们接壤的地区面对严重的地缘经济和地缘政治问题。希腊在应对前所未有的金融危机的同时，还直面迎击非法移徙构成的挑战。在这方面，希腊政策主要有几个立足点。

首先，希腊以在劳动力市场、教育系统和社会保障结构方面促进融入社会政策的方式，并通过对移徙流动实行有效的管理，来解决合法和非法移民问题，同时尊重移民的尊严及这方面的庇护要求、政策和做法。其次，希腊政策立足于短期和长期具体措施，表明我们有决心克服新的挑战，落实这些措施。

最后，希腊推动同参与防止非法移徙工作的主要行为体合作的政策。这些行为体包括欧洲联盟（欧盟），希腊在欧盟中积极参与处理非法移民问题以及合法移民融入问题的欧洲框架。在这方面，希腊认识到移民流动性有助于实现千年发展目标。该问题和相关问题将是希腊在2014年上半年担任欧盟主席期间的一项优先工作。

希腊还与国际组织合作，肯定其对实现千年目标作出的贡献，特别是联合国为此作出的贡献，并在这方面强调全球移徙与发展论坛的作用；与民间社会和非政府组织合作，它们当中有很多为更高效、有效地管理合法移徙问题作出了贡献；与过境国合作；以及最后是与非法移民的原籍国合作，这些国家必须加入到为应对这项全球挑战所需作出的努力中来。

我们要求建立一个为移徙者重获其母国接纳提供便利的政策框架；与此同时，我们强烈认为应当以人道而有效的方式处理非法移徙问题。欧洲和各国立法为有序、合法地管理移徙者，从而使其顺利融入欧洲社会提供了必要框架。

最后，我愿表示，希腊充分承诺在国家、区域和国际层面与有关各方合作，承诺根据欧盟相关政策找到最佳办法，使移徙带来的好处最大化，并有效应对其带来的挑战。

库哈利先生（也门）（以阿拉伯语发言）：我愿首先向在兰佩杜萨事件中丧生的遇难者家属表示诚挚的慰问和同情。我们祈求真主让他们安息。

我们支持斐济代表77国集团和中国所作的发言。

移徙是自古以来就存在的古老的人道主义现象，它通过使各国人民及其文化融入社会结构，使他们汇集在一起。移徙者对于他们的国家来说，是承载其文化的和平使者。我们认为移徙可以是减少暴力、加强稳定和缩小经济差距的途径。

包括也门在内的一些阿拉伯国家经历的“阿拉伯之春”不是缺乏立法或不尊重权利和义务所致，而是生活极端贫困的一代失业青年所造成的问题。存在各类恐怖分子，如“基地组织”和其他极端分子。他们助长暴力和仇恨，利用青年实施破坏政策，而由于贫困和失业，这一点成为可能。在也门当前存在的很多问题中，一个主要的问题是失业。而造成失业问题的部分原因是来自非洲之角的近150

万难民，他们逃离了导致近乎彻底破坏的本国战争局势。尽管资源有限，但也门政治领导人作出了一切能够作出的努力，来帮助这些青年并保护其人格和尊严。

在这方面，我不能不代表我国领导人衷心感谢并赞扬联合国和国际移民组织为也门境内的流离失所者提供了援助。我们希望国际社会和我们的捐助国能够继续推动发展方案和计划，以应对政治冲突和服从政策以及始于2011年的危机导致的各种经济、社会和政治挑战。因为要是没有国际社会特别是联合国和安全理事会、海湾合作委员会以及沙特家族领导下的沙特阿拉伯的努力和帮助，也门本会发生一场使国家毁灭的内战。

在国内，尽管存在困难和消极因素，但我们制定了监管安全、合法移民问题的良好的、现代化的制度。我们还制定了外国工人培训方案，我们正与各种实体协调努力，以处理非法移徙和贩运人口现象。负责移徙问题的部长取消了对移徙工人的不公平收费，我们在规划和投资领域制定了社会保护法。很快将在驻外使团中设立负责移徙工人权益的办公室；此外，我们还成立了外国人问题国家委员会以及投资者将参与其中的外籍和也门工人援助局。还正在建立数据库，我们正在筹备每四年举行一次的第四次外籍工人会议。还正在为移徙工人开办特别电视频道，以满足其需求。

也门也是世界上很多国家的很多移徙工人的原籍国。他们参与这些国家的生活和社会被视为发展的重要因素。处于现代转型期现阶段的也门希望本次高级别对话能够达成无愧于大会的解决办法，以应对与移徙者相关的很多重大挑战。其中第一个挑战是监督和组织合法移徙和就业。第二，我们希望看到根据本国和国际法的准则和标准，保护外籍移徙工人及其家属权益。第三，我们还希望看到加强发展工作，这将有助于在输出移徙工人的国家创造机会和解决经济问题。

Mushy先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：我们为为期两天的移徙与发展问题高级别对话清楚地表明，我们集体认识到移徙和移徙者在原籍国、过境国和目的地国发展中发挥的作用。通过本次会议以及此前的多次会议，我们再次将国际移徙问题提升至全球发展议程的最高位置。鉴于我们正在就2015年后发展议程进行协商，举行本次会议的时间也很适时。

我们认为本次高级别对话应当澄清移徙与发展问题在未来发展议程中的明确联系并建立起这种联系。我们充分认识到，因移徙问题的复杂性，今后在将其纳入未来可持续发展目标方面会存在挑战，但我们相信通过本次为期两天的对话和随后的辩论，我们会找到可行的解决办法。

2015年后发展议程高级别知名人士小组的报告对移民和移徙对于其目的地国和原籍国经济繁荣作出的贡献予以认可。因此，我们坚信，有序移徙能够而且确实有助于在家庭、社会和国家层面根除贫困现象；增加人力资本；对地方经济产生倍增效应。移民还可以向其原籍国或目的地国传授技能、专长、技术以及文化规范和知识，其中包括传统知识。

正是出于这种认识，我国政府启动了旨在改善我国侨民福祉的工作，以便使他们能够更有效地参与母国社会经济发展，其中包括通过直接侨汇和投资予以参与。这些努力由外交和国际合作部侨民事务司带头开展。

此外，我们制定了2012-2016年移徙相关问题行动计划。该计划的重点是建设机构能力、开展国家协商进程、加强区域机构与国家机构的对话、明确并填补数据空白，以及制定移徙和边界管理战略。该计划还指出了如何加强处理移徙相关问题的政府各部门之间的内部协调。

坦桑尼亚是从2011年至今仍在执行非洲、加勒比和太平洋（非加太）国家组内部移徙机制试点方案的非加太国家之一。该机制的主要目的是支持将

移徙问题纳入国家发展政策和战略的主流。在非加太支持下，坦桑尼亚成立了由政府各实体、民间社会、非政府组织和私营部门组成的国家移徙问题磋商委员会。目前，我们正在努力制定国家移徙与发展政策。

移民的流动性日益加大，他们为了寻求更好的生活经常出入我们各国国境。此类流动会对接收国特别是经济较为脆弱的接收国造成巨大压力。在此情况下，必须提供国际援助。但更需要有一个使移民得到人道对待的政策环境，其中包括使非法移民合法化，从而使其能够自由参与居住国的发展工作。

国际社会在处理国际移徙与发展问题时，需要理解和体察国家和区域的复杂情况和特殊情况。像我自己的国家坦桑尼亚——既是移民过境国也是目的地国——这样的国家面临各种各样的挑战，从武装犯罪行为、小武器和轻武器扩散，到违反野生动物以及养护守则和规章，特别是伐木和偷猎。多数周边冲突不断的国家或容易发生战争的国家面临同样处境。因此，必须给予各国政府足够空间，使其可以根据本国地缘政治位置和国际标准来决定其移徙政策。这方面不存在放之四海皆准的政策。

我愿强调，移徙与发展的相互联系对于充分发挥全球化的潜力至关重要。移民对于发展的贡献大大依赖于营造一个有利于移民投资、其自身发展和其国家的环境。我们必须努力构建和促进可持续移徙工作，使其对2015年后发展议程形成补充。尽管我们支持本次对话的成果，但我国代表团强烈认为，《国际移徙与发展问题高级别对话宣言》（第68/4号决议）缺乏重点，而且没有说明移徙与发展问题在2015年后发展框架中的明确联系。因此，我们必须继续就该问题进行协商，以确保我们对于移徙在未来发展中的作用问题具有清楚的认识。

昨天和今天，我们听到很多代表团向在最近悲剧中失去亲人者表示慰问和同情。我们要是真心慰问和同情，我们作为联合国会员就必须采取行动，

而且现在就采取行动。我们必须以行动表明我们的同情和慰问。我们必须齐心协力确保国际移徙与发展问题在2015年后发展议程中占据应有的位置。我们必须拥有一个明确界定的目标，而这个目标必须而且应当被列入2015年后发展议程。不这样做，昨天——碰巧我们刚开始举行高级别对话——丧生者的亲人，特别是妇女、儿童和孕妇，将对我们作出严厉的评判。

最后，我愿赞同斐济代表以77国集团和中国的名义以及贝宁代表以最不发达国家的名义所作的发言。

卡尔德龙先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我谨代表哥伦比亚政府向大会所有成员致以问候。哥伦比亚欢迎举行由联合国主办的第二次国际移徙与发展问题高级代表对话，认为它是讨论国际移徙所涉及的主要问题的合适论坛。

哥伦比亚赞赏并欢迎《国际移徙与发展问题高级别对话宣言》（第68/4号决议）所提出的重要考量，如认识到移徙者对目的地国、原籍国和过境国的发展所做的贡献，以及认识到必须切实促进和保护所有移徙者——无论其移民身份如何——的各项人权和自由。

哥伦比亚认为，显然，移徙问题的管理并不局限于单方面的政策，而必须是基于国际合作的承诺，目的在于通过国际移徙公约这样的一项具有约束力的多边文书。在这方面，哥伦比亚愿提请大家注意在区域合作方面取得的进展，特别是哥伦比亚目前担任临时主席的南美洲移徙问题会议在加强措施确保尊重移民人权方面所取得的进展。

历史上，哥伦比亚一直是一个移徙者来源国。然而，过去十年中，抵达哥伦比亚后打算留下不走的移徙者大幅增加。此外，我国的地理位置使我国成为非正规移徙者和国际贩运网络受害者的过境国。因此，哥伦比亚一直强化其应对移徙现象的机构。现在，我们拥有一个把贩运和偷运移徙者行为定为刑事犯罪的法律框架，最重要的是，该框架建

立了帮助受害者、促进其权利得到尊重的机制。我们还拥有一部建立起国家移徙系统、使政府的努力与立法当局和民间社会的努力相互协调的法律。此外，我们还拥有一部用来管理适用于哥伦比亚海外移民返回政策的法律。

关于制度层面的移民控制，哥伦比亚采取了基于三个基本支柱的新的移徙管理模式，这三个支柱是：服务、安全及人权。我们愿把该模式作为一种最佳做法与大家分享，因为它让照管移徙者的问题具有了人性的一面。我们的模式建议设立一种新的移民管理机构，负责便捷服务、特别是为那些处境不利的贩运或偷运人口的受害者提供照顾和保障，同时不断从制度层面监测移徙情况。这使我们得以通过一项公共政策，并加强相关机构。我们在该框架内建立了一个移徙者网络，以协调政府各机构的工作，此外，若干非政府组织还在制定一项旨在为移徙者提供帮助和支持的举措。

最后，我愿强调并公开肯定国际移徙组织通过在哥伦比亚移徙问题上的新做法，在制订和执行移徙和强化机构政策方面对哥伦比亚的支持。

托莫·蒙特先生（喀麦隆）（以法语发言）：首先，喀麦隆赞同斐济代表以77国集团加中国的名义在本次国际移徙与发展高级别对话上所作的发言。

我们也对各国就昨天在地中海发生的迄今最悲惨移徙事件在这个讲台上所一致表达的情绪、痛苦以及同情感同身受。它及时提醒我们，大会决定把国际移徙与发展问题放在第六十八届会议议程之首非常重要。本次高级别对话将使我们得以巩固在移徙流动管理方面更加协调一致和富于成果的国际合作的基础，这种合作是从2006年9月14日和15日大会第六十一届会议期间在纽约举行的首次高级别对话上开始的。

今天，在人类的流动性达到前所未有的程度的时刻，我们握有一个加强该领域治理的良好契机，我们尤其可以利用移徙与社会经济发展之间的积极关

联，采取切实措施以确保移徙更好地为发展进程服务，以及保护所有移徙者的人权，把移民权利问题纳入国家和全球等级的发展方案。

虽然做出出国移民决定背后的主要原因是为了寻求改善社会境况，但是，全球化和信息通信技术兴起带来的巨大机遇也推进了这种动态，如今比以往任何时候都更加彻底地决定了我们这个全球村中上亿民众的共同命运。这一世界性的深刻变化要求我们共同寻找充分解决许多相关问题的办法，因为这些问题源于同样错综复杂的挑战。

因此，移徙与发展之间的方程式非常重要。我们面对着一种既有积极效应又有消极影响的双重联系。正如移徙有可能是欠发展导致的结果一样，它也有可能是减轻或加剧欠发达的一个因素。因此，显然，不能决断地给移徙贴上阻碍发展的标签，但是，它也不是促进发展的魔法棒。恰恰相反，无论是在移徙领域还是发展领域，我们都必须努力制订精斟细酌的政策，以增强移徙在发展方面的积极效应，而减弱其不利影响。

我们怎样才能实现移徙积极影响发展这一潜在的互惠互利呢？要使我们在这个问题上的做法卓有成效，就绝对必须采取全面的做法。这意味着不仅考虑这两个方面之间的联系，而且考虑它们与人类生活其它领域之间的关系。我们相信，我们必须建立一种与包括2015年后发展议程在内的各项发展政策和方案和谐统一的创新和有效的伙伴关系。

因此，我们必须纳入以下工作：首先，提高国家能力和强化移徙政策；第二，加强联合国、难民事务高级专员公署以及国际移徙组织之间的合作与协调，以便促进建立妥善机制，加强国际移徙与发展之间的协调与互动；第三，探索并发展散居海外人士在发展方面的潜能；以及，第四，尊重人权。

实际上，尊重人权是移徙管理的一个关键要素。有效尊重移徙者的人权是移徙得以积极推动来源国和目的地发展的基础。同样，要使移徙成为一种安全、有尊严并使移徙者本人从中获益的经

历，保护移徙者的人权就至关重要。在这方面，要充分发挥人的潜能，就必须特别是为潜在的移徙者提供是否移徙的真正选择，也就是说，发展是从来源国开始的。在移徙进程的各个阶段都必须保护移徙者的权利。必须坚决反对一切形式的歧视、不容忍和种族主义。

作为一种深受宽容传统影响的历史的传承者，喀麦隆共和国始终是一个友善好客的国家，把来自不同背景的人汇聚在一起，为此，我国政府尤其关注移徙与发展之间的关系。喀麦隆是这种动态中的一部分，它对散居海外喀麦隆人的请求和期望作出回应时基于以下两个支柱：一是采取行动，作为新做法的一部分促进这种动态，二是为管理散居海外人员的国家政策奠定基础。

政府在管理与散居海外人员关系方面的新做法鼓励采取积极的协同增效措施，以促进散居海外人员更多地参与喀麦隆的发展。为此，在我国外交部内部设置了一个负责海外喀麦隆人、喀麦隆境内的外国人、难民以及移徙问题的部门，目的是协调关于动员、保护以及宣传喀麦隆侨民等方面国家政策的制订工作。为此，通过散喀麦隆侨民技能论坛，与海外侨民代表召开会议，旨在把侨民纳入国家发展进程。

国家的努力在移徙领域发挥了重要作用，国际伙伴关系的作用无疑也很重要，在非法移徙再次抬头、正在演变为人道悲剧的时候尤其是如此。鉴于移徙现象已达到前所未有的规模，而遏制它的手段十分有限，喀麦隆与多个国家谈判达成了管理移徙流动的协定。2011年5月，喀麦隆与法国签署了第一项此类协定，对出于职业原因和包容性发展的移民作了规定。最近一项协定于2013年9月与瑞士签署。

喀麦隆认为，任何试图通过移徙来推动发展的做法都必须基于共同承担责任、符合双方利益以及促进包容性发展的原则，必须包含以下行动。第一，我们必须打击非法移徙现象，因为它是滋生各种贩运活动和虐待行为的土壤，可能成为不安全和

紧张之源。第二，我们必须通过协调一致的外联和沟通活动等手段，促进合法移徙，并且保持移徙流动的稳定。第三，我们必须接受并充分尊重移徙者及其家人的权利和尊严，以加强移徙管理，使其具有公信力。只有当各国有效遵守相关国际规范，包容性发展这个概念给移徙者带来更多行使其权利与义务的机会时，它才会卓有成效。

为此，在一些国家可能出于安全原因受到诱惑而关闭大门，而其它国家可能下定决心要利用移徙带来的好处时，我们不得不承认，处理这个现象没有灵丹妙药，而只有现实和务实的解决办法，使移徙成为促进发展的一个有益工具。为使来源国和目的地国都成为赢家，就必须保持各利益攸关方之间利益的平衡。此外，来源国和目的地国政府还必须密切合作，不仅是它们相互间开展合作，而且与工商界和民间社会合作，以汇集它们的共有资源，在必要的人力资本上进行投入。

因此，包容性发展仍是有关国家崛起的关键。协调连贯的政策是利用移徙促进发展益处的一个必要条件。这意味着我们必须确保把这个问题纳入我们各国的发展战略，并纳入捐助国及国际机构的合作支柱。

我们希望，通过坚定地沿着健康、和谐以及互利的移徙管理道路前进，国际社会将再次申明，它愿意采取果断行动，消除贫穷、迫害、排斥以及污名化，同时支持就国际移徙促进发展问题开展有效和基于共识的政治对话。

王民先生（中国）：中国支持斐济代表“77国集团和中国”所做的发言。

随着全球化和信息化的深入发展，国际移民流动日趋频繁，移民人数不断增长，目前已达2.32亿。移民与发展问题息息相关。联大再次就移民和发展问题举行高级别对话会，意义重大。应该看到，国际移民为经济、社会可持续发展做出了巨大贡献，既缓解了当今世界许多国家的人口老龄化问题，每年

还创造了超过4000亿美元的侨汇，对世界经济发展、消除贫困、实现千年发展目标起到了重要作用。

另一方面，伴随着移民大潮，部分国家反移民情绪发酵，非法移民、人口贩运等跨国犯罪现象有增无减，移民的就业、住房、教育、卫生等基本权益难以得到保障，生存与发展仍面临诸多挑战。此外，人才外流对来源国的经济社会可持续发展亦带来消极影响。如何发挥移民对可持续发展的“正能量”，消除移民问题带来的消极影响，需要国际社会深入思考，综合施策。对此，中国代表团有以下几点看法和建议：

第一，推动各国共同发展，从源头上解决移民问题。移民现象的原因归根结底在于各国经济社会发展不平衡。世界可持续发展不可能建立在一批国家越来越富裕而另一批国家却长期贫困落后的基础之上。各国应树立命运共同体意识，推动共同发展，从根本上消除国际移民领域的消极因素。发达国家应从资金、技术等方面帮助发展中国家实现千年发展目标，实现经济社会的共同发展。

第二，公正客观看待移民现象，为移民创造包容性环境。各国应理性对待移民给本国社会带来的多元文化影响，引导本国民众和舆论正确对待移民。一些国家应采取切实措施，取消不合理的移民限制政策，确保移民合理、有序流动，同时应切实保障移民合法权益，促进移民融入当地社会，为当地的发展贡献力量。

第三，加强国际合作，促进各国共享移民红利。移民是国际性问题，国际社会尤其是移民来源国、过境国和目的国应共同努力，本着平等互利的原则加强对话，开展合作，解决移民管理中遇到的实际困难，努力实现人才和技术双向流动，促进各国共同分享移民带来的正面效益。国际社会在讨论制定2015年后国际发展议程中应充分考虑移民对可持续发展的重要作用。

随着中国经济社会快速发展，中国已不仅是移民来源国和过境国，也逐渐成为目的地国。中国政府

高度重视移民问题及其带来的机遇和挑战，不断完善出入境管理政策和法律法规，保护移民的合法权益，便利正常人员流动，打击人口贩运、非法移民等活动。中国政府愿与各国及国际组织加强移民问题的交流与合作，共同促进世界范围内的正常人口流动，实现共同发展与繁荣。

恩多先生（塞内加尔）（以法语发言）：我国代表团和我很高兴参加今天有关移徙问题的重要会议，这是一个对包括我本国在内的发展中国家整体来说很重要的问题。

我国赞同斐济代表以77国集团加中国的名义所作的发言。我也很高兴对贝宁代表以最不发达国家名义所作的发言表示赞同。

由于全球人口的迅速增长——根据联合国的预测，2030年全球人口将高达90亿——经济不平衡、社会挑战以及发展方面的其他差距使国际移徙继续成为一个我们必须管制其各个方面的问题。必须对这一现象进行评估，而且，由于移徙对原籍国和目的地国来说仍然蕴藏着真正的机遇，评估更显得有必要。人口移徙带来巨大的宏观经济裨益，有助于普遍提高各经济体，包括原籍国和目的地国的生产率。

对于目的地国来说，除增加消费和重振过去被放弃或忽视的行业和职业外，移徙人流提供劳动力，并为平衡人口增长率作出重要贡献。对原籍国来说，移徙人流有着改善民生和促进增长的巨大潜力。除外部裨益外，移徙带来的汇款金额相当于或者大于每年的官方发展援助额，根据世界银行的数据，汇款2011年为约3510亿美元，预计2014年将达5150亿美元。

例如，对塞内加尔来说，目前塞内加尔已有100多万国民移徙国外，他们在2011年汇入6994亿非洲法郎，约占当年我们国内生产总值的10.3%。对塞内加尔来说，这也相当于官方发展援助的3倍。流入的资金往往用于消费以及保健、教育、扶贫和社会基础设施支出，在微观经济层面帮助改善人们的生活

条件以及发展商业。换言之，侨汇是减少贫困的重要方式，因而在促进稳定与社会平衡方面具有重要作用。

但是，由于流向生产部门的资金不足，迄今为止侨汇只对增长起到微乎其微的影响，尽管我们承认，它们往往是更稳定的资金来源。为了最好地利用这一潜力，我国与许多机构和国家启动了合作伙伴关系，其中包括联合国开发计划署、欧洲联盟、法国、西班牙以及意大利。设立了针对塞内加尔海外侨民的大型项目。此外，自2006年起，我们与法国合作开展发展团结倡议支助方案，在优先活动领域为逾407000名商人提供了帮助，总金额约为60多亿非洲法郎，或者说910万欧元。因此，移民参与其原籍国的发展确实与合作促发展相一致。除此类方案外，同时也鉴于它们的重要性，极有必要进一步改善移民汇款的条件，特别是减少相关费用，并且消除某些障碍，这也会减少流入非正规渠道的资金。

在这方面，我国代表团呼吁“非洲—欧洲联盟移徙、流动性及就业问题伙伴关系”各咨询机构对这一请求开展深入研究，并且探讨如何使非洲联盟2012年7月在第十九届国家元首和政府首脑大会上设立的非洲侨汇研究所投入运作。

尽管国际移徙是发展的一个要素，但侵犯移徙者的权利、高素质人力资源流失以及非正常移徙仍然是真实存在的挑战。就非正常移徙而言，我们必须加强共同努力，以便铲除这种做法，因为这是各类贩运活动，特别是毒品贩运以及（移民）和人口非法贩运的源头。在这方面，我国制定了一项综合边境管理战略，以便遏制从塞内加尔沿海离境的偷渡活动。我们在2005年通过了一项法律，宣布人口贩运是违法活动。

此外，在打击这一祸害过程中，我们采取了各种行动来促使移徙活动符合法律标准，并且确保移徙流动的稳定性。为此，我们建立了机制，以便为工人入境、再入境、离境以及自愿返回提供便利，

从而限制我国人力资源的大量流失。举例来说，在塞内加尔，2011年，离境前从事经济活动的移徙者占46%，而失业人口比例为29%。此外，从1995年到2005年，有678名医生和695名护士移居海外，分别占我国接受过专业培训医生的51%和护理专业人员的27%。

为了更可信地处理这个问题，我们必须继续确保尊重移徙者的权利，确保他们融入社会，并且保护他们免遭虐待。我要赞扬摩洛哥国王穆罕默德六世，他采取了重要举措来促进撒哈拉地区非法移徙者的福祉。我们借此机会感谢他。我们呼吁所有国家，特别是西欧和北美国家加入所有相关公约。

由于所有这些原因，移徙现象仍是一个根本性议题，需要更令人信服地加以处理。除安全关切外，我们应采取全面办法来建立对移徙的共同和合理管理。我们赞扬召开国际移徙与发展问题高级别对话这一个值得欢迎的举措，因为自2006年以来，对话使我们加强了对这个议题的讨论，但我国代表团认为，我们必须为填补剩余差距进一步加强合作。

在这方面，任何战略都必须有助于一个灵活的、富有活力的进程，这一进程尊重人权，并且考虑各国的具体利益，例如发展方面的不平等现象，以便成倍增加益处并且减少消极影响。为此，把移徙问题纳入有一项全面行动计划的2015年后发展议程是有益的，这项计划强调保护移徙者、改善统计数据的质量，并且遵循《开罗行动计划》相关规定来促进人力资源的流动性。

最后，我国代表团坚定重申，塞内加尔致力于对高效管理移民的流动作投入，并且呼吁在这方面进行广泛的动员。

山崎先生（日本）（以英语发言）：首先，我要向在地中海发生的惨剧受害者家人表示慰问。

我谨感谢参与筹备本次会议的所有人。我要特别感谢负责国际移徙与发展问题的秘书长特别代表

彼得·萨瑟兰先生、国际移民组织总干事威廉·斯温先生以及经济及社会事务部人口司。

自2006年举行第一次国际移徙与发展问题高级别对话以来，就国际移徙与发展问题举行了各种各样的讨论。作为第一次高级别对话后续机制而设立的全球移徙与发展问题论坛为这些讨论作出了特殊贡献。

国际移徙具有多种不同形式，不仅包括自愿移徙，也包括由于冲突或自然灾害而发生的非自愿移徙。因此，我们在讨论国际移徙与发展问题时，必须适当考虑每一个移徙者踏上旅程的根本原因。大会于2012年9月通过了有关人的安全问题的第66/290号决议。人的安全侧重于每个人的特殊境遇，因此有助于保护所有人和增强他们的权能。因此。我们认为，这个概念适于用来研究各种形式国际移徙的各不相同的根本原因。

日本一直在支助和执行各种方案，例如通过与联合国相关组织和国际组织合作来支助难民和流离失所者，以及非洲、中东和亚洲的人口贩运受害者，并为他们呐喊呼吁。这些方案的重点是通过人的安全信托基金等机制，加强社区的能力。此外，日本通过提供赠款援助和技术援助，帮助各国建立并加强它们的边界和口岸管制机构和防止有组织犯罪和恐怖主义的传播，由此推动加强各国边界管理的努力。

人口贩运正在成为一个严峻和严重的关切。日本在2009年12月制订了2009年打击贩运人口行动计划，以便应对越来越狡猾和隐秘的此类犯罪人。原籍国与目的地国紧密合作至关重要。日本政府通过巴厘进程，始终在双边和多边帮助促进共享有关人口贩运的情况，并且防止出现此类行为。亚太地区打击人口贩运与跨境犯罪地区合作框架就是这样一个例子。

冲突和灾难增加了国际移徙者返回原籍国的难度。因此，我们也必须解决这些困难。日本通过国际移民组织，为难民返回祖国提供援助。

通过加强个人的能力来进行能力建设，这对国际移徙者的福祉来说以及为使目的地国受益都至关重要。从这个角度出发，日本一直在为教育、卫生等领域的能力建设提供援助。

国际移徙与发展之间的联系对国际社会来说是最重要的问题之一，在国际社会继续受全球化影响的时候尤其如此。日本将继续参加有关这一议题的讨论，我们愿意积极推动这方面的各种国际努力。

罗伊特先生（以色列）（以英语发言）：首先，我谨代表以色列人民，在意大利沿海发生惨剧之后，表示我们的真诚慰问。我们向许多遇难者的家人表示哀思并为其祈祷。昨天发生的可怕事件突出表明，必须处理世界各地移徙者的困境。

移徙这个问题触及犹太人民的本质和内心。我们在《神训》中读到，上帝告诉亚伯拉罕，他的后代在进入应许之地之前，将成为陌生土地上的异乡人。我们作为犹太人的存在源自3000多年前的移徙。在整个历史上，犹太人一次次被流放、背井离乡，以及流离失所。

我们对移徙者的困境感同身受。今天的辩论会提供了一个机会来讨论移徙者能够为所在国家作出的许多宝贵贡献。作为工人，他们带来了技能。作为企业家，他们创造就业机会。作为投资者，他们带来了资金。作为个人，他们对文化多样性做出贡献。

在以色列获得独立三年后，它吸收了来自中东、北非和欧洲的数十万移民，其中许多人是大屠杀的幸存者。其中一位移民是我的父亲哈伊姆·罗特，他于1932年在阿姆斯特丹出生。他是大屠杀的一个儿童幸存者，目睹了难以形容的恐怖，失去了两个姐姐和许多家人。

1949年我父亲移民到以色列之后，建立家庭和开始新生活本来就是一个充分的成就和充分的胜利。但我父亲同许多幸存者和移民一样，想要做更多的事。通过“人人都有姓名”之类的项目，他投

身于纪念大屠杀的受害者，在这个仪式中，人们背诵和记住受害者的名字。他还成立了促进人权和社区参与的非政府组织，例如以色列社会正义中心和“Tze' ela”（公民促进社会进步队行动）。

移徙者对其社区作出丰富和持久的贡献。在1990年代初，以色列向100万苏联难民敞开大门。在十年内，新移民人数接近100万。仅在几年内，他们已成为对以色列社会所有领域作出贡献的佼佼者，特别是在政治、音乐、数学和科学领域中。

在上世纪80年代和90年代，以色列政府为来自埃塞俄比亚的大批移民迁入以色列提供了支持。今天，有36000多名埃塞俄比亚犹太人居住在以色列。

吸收来自前苏联和埃塞俄比亚的移民并非没有难处。他们到达以色列之后面临同世界各地移民所面临的同样的经济和社会困难。但是，除了语言和文化障碍之外，他们还被迫面对新移民最关键的问题之一——找到象样的工作。

面对这些挑战，以色列制定了旨在协助新移民的一系列广泛的政策和倡议。我们制定了吸收移民的一揽子计划，向他们提供经济帮助并教他们学希伯来语。除了这些具体的惠益之外，移民还受益于我国的司法制度，法律确保男女老幼每个人的权利。为了解决移民面临的众多挑战，政府和民间社会行为体都需要作出努力。民间社会在协助移民方面起着根本性作用，以色列强烈认为，它们的意见是重要的。

但是，今天将听不到一些非政府组织的声音。三个非政府组织——一个来自英国，两个来自以色列——被禁止参加目前的重要讨论。现在是取消无异议做法的时候了，这种做法允许匿名和无故地禁止非政府组织发声。让民间社会噤声在一些国家中也许是常态，但不应当允许在联合国这样做。受到禁止的一个以色列非政府组织是Microfy，它向非洲难民和寻求庇护者提供援助，其中许多人逃过了达尔富尔的灭绝种族之劫。什么样的微观政治思想

会反对一个从事帮助达尔富尔难民活动的非政府组织？

另外一个以色列非政府组织是国际移徙与就地安置中心，该组织就移徙与就地安置问题向世界各地的政府和非政府组织提供咨询。这些非政府组织遭到排斥的原因显然在于其总部所在地点，而不是它们开展的宝贵工作。可耻的是，某些代表团把联合国作为一个推进其政治议程的平台，特别是这种做法以损害移民为代价。

国际社会必须与民间社会一道，同世界上2.14亿国际移民站在一起。让我们共同重申《世界人权宣言》的基本原则：“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等”。

艾尔玛杰尔比先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢大会主席召开本次重要的国际移徙和发展问题高级别对话。我也谨表示，我国支持斐济以77国集团加中国的名义所作的发言。

全球移徙现象古来有之，其起因是需要寻找新的生计来源与安全。其原因有很多，包括经济和政治不安全。本次国际移徙与发展问题高级别对话是在第一次这种高级别对话7年之后，以及国际人口与发展会议19年之后召开的。2006年在联合国举行的第一次国际移徙与发展问题高级别对话强调了国际移徙问题的发展方面。

今天，我们正在就移徙的根源交换意见，其中包括经济原因，而贫困和失业是主要的动机。移徙现象有助于实现千年发展目标，而后者反过来将减少移民的人数。我们在研究这个问题时必然会想到原籍国，由于贫困、匮乏或动乱的局面，大批工人决定离开这些国家。因此，我们必须考虑移徙问题对原籍国、目的地国和过境国构成的固有挑战。我们也需要审视汇款、权利的保护与责任，以及移民身份合法化的问题。

利比亚既是一个原籍国，也是一个过境国。我们感受到移徙的负面影响，因为大量追求更好生

活水准的移民在利比亚停留数月，有时停留多年，等待前往其最终目的地的机会。许多人非法进入我国，没有合法证件，致使利比亚必须为入境移民或过境移民承担开支，总额达数千万美元之多。利比亚吸收这些移徙工人的经济资源有限。我国境内有100多万移民已经合法化，他们对我们的发展项目作出贡献。他们寄送汇款，从而有助于他们原籍国的发展。

同许多发展中国家一样，利比亚也面临人才外流，因为数以千计的国民、工程师、医生和其他专业人员在卡扎菲政权期间离开利比亚，前往发达国家。今天，政府通过向他们提供象样的工作，鼓励他们返回利比亚，以便他们能够尽早对我国的发展作出贡献。

李女士（新西兰）（以英语发言）：我首先要像其他发言者一样表示，新西兰对兰佩杜萨悲剧和最近发生的类似悲剧中的生命损失感到悲痛。

新西兰欢迎有机会参加本次对话。我们认识到，必须在国际一级对移徙与发展问题及其影响，进行战略性讨论。

新西兰在很大程度上是一个移民国家。我国人口的20%以上在海外出生，并且新西兰的海外侨民相当于在我国人口中又增加了四分之一。目前，我们新西兰人面临着在2010和2011年地震之后重建我国第二大城市克赖斯特彻奇巨大挑战。在今后年头里将需要大量工人来重建该城，移徙将发挥吸引这些工人的关键作用。我们在该领域中的重点是填补技能空白，并确保移民拥有同新西兰人一样的就业权利和保护。

新西兰同我们的太平洋邻国有着独特的历史纽带，特别是向太平洋岛屿国家人民提供从事技术性和非技术性工作的机会。除了我们的主流移民政策之外，我们专门为来自萨摩亚、汤加、图瓦卢和基里巴斯的太平洋人民制定了永久移民计划。

自上次高级别对话以来的新的事态发展，包括新西兰提出的一个公认的季节性雇主计划。该计划在国际上被公认为管理劳工移徙方案的最佳做法模式。每年多达8000人获得机会，到新西兰园艺行业和葡萄种植业工作。在设计该方案时，我们大力吸取其他国家特别是加拿大关于管理季节性循环移徙方案的经验。该计划也非常注重发展，有利于实现新西兰鼓励太平洋经济发展、区域一体化与稳定的广泛区域目标。

正如该计划名称所示，新西兰对雇主和移民都进行管理。因此，如要参加，季节性雇主必须展示很高的就业和生活关怀水准。我们认为这个计划是双赢移徙政策的一个例子。它满足了发达国家的劳工需求，为发展中国家提供就业机会和流回它们社区的汇款。它也直接支持了园艺和葡萄种植部门，每年为新西兰经济创造50亿新西兰元的价值。

新西兰的移民方案还包括一项涵盖难民和其他群体的成功的安置策略。我们认识到，移徙进程并不以移民抵达我国海岸为止。移民必须感觉到他们同新西兰的联系，并在到达后尽量利用他们的机会，以便对共同的国家未来作出贡献。

新西兰认为，各国间的公开对话，是处理国际移徙问题并为2015年后发展议程制定共同方法的有效途径。我们很高兴参加本次对话、分享我们的经验，并学习其他国家采用的不同的方法和模式。

贝尔纳迪尼先生（意大利）（以英语发言）：在昨夜我国外海兰佩杜萨岛周围海域发生悲剧之后，我今天怀着巨大的悲痛发言。这场悲剧造成的巨大生命损失使我们意识到灾害的严重程度：已经捞起111具尸体，仍有100多人下落不明。罹难者中有许多儿童、妇女，包括孕妇，还有男子——他们都是为了追求更美好的未来。当我们今天站在这里时，这些恐怖的景象萦绕在我们的脑海中。我们到这里来的意义，在于证明国际社会对移徙问题的重视。

今天的对话是一系列国际努力中的第一个——随后将是2014年国际人口与发展会议和2015年后发展议程——这些努力共同带来希望，即，移徙政策和发展合作中有了真正的转折点。在这方面，意大利坚决支持把移徙问题纳入2015年后发展议程。在国家一级，我们一贯采取以移民为中心的战略，其重点是移民在一个充满活力过程中的能力、资源和流动性。铭记移民作为真正的发展推动者所起的相关作用，意大利推出了一些双边和多边倡议，包括我们与国际移徙组织合作实施的《移徙促进非洲发展》方案。此类方案被联合国开发计划署和欧洲联盟当作《欧洲联盟委员会-联合国移徙与发展问题联合倡议》的样板。

国际流动性始终是意大利主要关心的一个问题，我国本身是移民的原籍国，它在我国被认为是一个丰富社会和文化内涵的决定性因素。世界各地有许多意大利裔公民在其居住国的政治、学术以及科学和艺术领域中发挥重要作用。在我们自己国家，我国的一体化部长——他对今天无法到这里来深感遗憾——以及许多重要的研究人员、记者、运动员和其他人士，就是这种潜移默化贡献的典范。

国际流动性是经济增长的一个增效手段和助推器。不仅400万意大利移民仍在对接受国的财富作出贡献，而且人数大增的居住在意大利的外来社团，为我国国内总产值贡献了不寻常的12%。不用说，这些经济惠益是双重的，因为目的地国和原籍国都受惠于汇款。

意大利深信应当进一步扩大移徙的经济惠益，提出一项国际倡议，在五年期间把移民汇款的费用从10%减少到5%，即所谓的5x5目标，它已在于拉奎拉举行的八国集团首脑会议上获得通过，并在2011年提交20国集团。我们坚定致力于为实现这项目标提供便利，这将使移民及其家庭的净收入每年增加150亿美元。在国家一级，意大利已经成功地把移民汇款费用从2008年的10.2%，减少到2013年7月的7.3%。我们敦促所有国家加入这项努力。

一个以移民为中心的做法也应注重保护移民的权利，这是我们在该领域中的最优先事项。如果没有真正和有效地保护人权，就不可能实现任何融入。因此，我们必须进一步努力帮助面临危险的移民，尤其是妇女、儿童和残疾人，并积极参与制止所有形式的人口贩运。必须为此进行更多的合作。引用我国元首的话说，防止这些“绝望和死亡之旅”，是我们中每一个原籍国、过境国和目的地国的责任。

如果我们想要对移徙和发展问题采取有效的全球性办法，就必须在所有联合国机构和其他相关国际组织之间进行更好的协调。在这方面，我们赞赏“移徙与发展问题全球论坛”所做的工作，它对交流最佳做法和建立利益攸关者的信心，作出了贡献。

我们谨强调国际移民组织作为移徙问题上的牵头机构所起的核心作用。建立新的机构会造成职权的重叠，我们表示强烈反对。

最后，我谨指出，要由我们来为今后几年开拓明确的路径并确定最佳的合作手段。它涉及的利害关系是再大不过了：我们集体行动的质量、我们行动本身的能力，以及首先是所有移民的更大利益。

哈利勒先生(埃及)(以英语发言)：首先，我谨代表埃及政府及人民向昨日意大利兰佩杜萨岛不幸丧生的移民的家属和朋友表示深切慰问。这是强调此次对话重要性的又一起悲剧性事件。

埃及感到高兴的是，国际移徙问题再次在联合国这一高级别会议上得到所有相关利益攸关方的讨论。这是一个非常重要的问题，也是1994年国际人口与发展会议《开罗行动纲领》的重要组成部分。我们在制定2015年后发展议程之前，也应将国际移徙问题作为一个跨部门问题和实现各方面发展的一个推动因素纳入我们的讨论。

移徙是一个复杂的现象，还是一个导致意见分歧的现象。它关乎人民、发展、人权以及合作。这

些都是我们大家应优先予以解决的基本问题。这一对话使我们能够就这些相互关联的问题进行辩论，并就如何增加移徙的益处并有效地应对其挑战达成一致看法。在这次对话一开始以协商一致方式商定的宣言(第68/4号决议)是我们朝着这一方向迈出的重要一步。我们感谢墨西哥代表团主动启动这一进程。我要强调墨西哥前常驻代表路易斯·阿方索·德阿尔所发挥的作用，还要赞扬他的继任者Jorge-Montaño先生及其代表团所有成员。

我现在要强调几点。第一，移徙为移民及其家属和原籍国、过境国以及目的地国提供了无限的机会。移民带来了他们文化的多样性、独特的创造性和许许多多宝贵的技能。移民工人建立起文化理解的桥梁。他们是社会、经济以及文化变革的载体。最终，他们是进步的推动者。

第二，考虑到移徙多变的形式和新趋势，例如从北到南的移徙增加，并且移民陷入危机的情况越来越多，移徙也带来了诸多挑战。我们需要以全面的方式来处理移徙问题，而不是单纯地将它当作一个安全问题来考虑。应当考虑到人权、经济、文化、社会以及人口等各个方面。应该让所有利益攸关方，包括公民社会、私有部门、工会以及移民本身，都参与制定移徙政策。

第三，移民都是人。他们在通过边境时，绝不应丧失其尊严和权利。必须根据国家法律和相关的国际文书保护他们的权利。令人遗憾的是，许多国家依然未能充分保护移民的权利。迫切需要所有国家批准相关的公约，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，特别是《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。

第四，应作出更大努力，打击贩运人口和偷运移民问题。这仍然是我们大家应优先予以解决的问题。

第五，必须做更多工作，改善公众对移民的看法，将他们融入目的地国。太多的移民，特别是妇女和年轻人，成为基于宗教不容忍和仇外的暴力行为受害者。我们必须结束这一可悲的趋势。

第六，汇款是私人筹资渠道，无法取代官方发展援助。虽然汇款在减轻来源国贫困问题以及支持其发展方面发挥了重要作用，但是结转费用依然过高，应该予以降低。根据世界银行的统计，2012年，埃及是中东接受汇款最多的国家，世界排名第六，全世界移民向发展中国家的汇款数额略微超过4千亿美元，其中190多亿美元汇入埃及。

当然，移徙涉及的发展层面远不止是汇款问题。埃及正在与埃及侨民建立更加紧密的联系。旅居国外的埃及人，特别是年轻人，现在正参与塑造其国家的未来。他们第一次能够在选举中进行投票，即能够参加继2011年1月25日革命后举行的各次选举。

第七，应为那些出于政治原因而被迫移徙的人提供更多援助。我特别想到了巴勒斯坦人民，由于以色列占领当局所采取的一贯政策，他们正受到强制性移徙。

最后，第八，我要承认国际移民组织作出的重大贡献。开罗作为该组织中东和北非区域办事处的东道主而感到自豪，我们期待与这一办事处继续开展紧切的合作。考虑到该机构是移徙领域中起主导作用的政府间组织，我们还邀请联合国探索加强该组织参与联合国工作的各种办法。

什切潘诺维奇女士（黑山）（以英语发言）：首先，请允许我向昨日在我们共同的地中海发生的悲剧事件中遇难者的家属及国家表示我们最深切的慰问。

国际移徙、移民的长期流动及其数量的增加依然是全世界大多数国家关注的重点。移徙是每个社会经济与社会结构的一个基本且重要的组成部分，

因此，包括对于我国而言，在个人及整个社会一级对其进行有效的管理极为关键。

黑山充分认识到这一事实，已为解决移徙带来的跨部门现象建立了体制、法律以及行政构架。黑山是一个容易受无管制移徙现象影响的国家，并在当前和历史上经历了移徙的所有三个方面。过去，糟糕的经济状况导致黑山成为移徙的来源国。黑山的地理战略位置意味着传统的欧洲移徙在东西方向和南北方向上跨过其领土，使之成为一个过渡国。此外，特别是旅游业的经济增长加大了对季节性工人的需要，他们必须从黑山境外、主要是从该区域各国进入黑山。前南斯拉夫的解体及战争祸患也致使大批人口流入黑山，在我国造成大量境内流离失所者。

出于所有这些原因，再加上欧洲联盟签证制度自由化以及我国的整体经济社会状况使之成为移徙者的最终目的地，黑山显然必须在社会及经济因素基础上，本着对人权和基本自由的充分尊重，制定并执行解决移徙问题的战略办法。

管理人口移徙的基本责任在于各国政府。但要成功解决国际移徙问题，保证有利于发展的有效移徙政策得以实施，就需要有区域和国际层面的办法并开展合作。所有利益攸关方——包括各国政府、国际组织、民间社会、私营部门、工会和移徙组织——之间开展合作、对话及联合协调行动，是制定全面均衡的国家移徙纲要、消除非法移徙的先决条件。

有鉴于此，黑山积极参与所有管制移徙活动的区域努力和举措。我们的优先事项、同时也是我们首要关切并着重进行联合努力的领域是有效开展边境管理，收集、处理、分析、使用和交流关于各层面移徙者的统计数据。

移徙者在地方和全国层面融入社会对实现社会政治稳定与发展至关重要，这样他们对社会的贡献才能最大化。我们必须承认，如能恰当管理移徙问题，它会对国家的可持续发展做出重大贡献，

因此2015年后发展议程值得对这个问题给予应有的重视。在这方面，我们有责任作出更多、更果断的努力，改善移徙者生活，让他们更广泛地参与到教育、社会福利、卫生保健等领域中来。

不过，只有保护和尊重移徙者的人权和自由，他们才能全面、成功地融入社会。换句话说，就是要尽量减少并消除可能的苛待以及歧视、不容忍、将移民及其亲属普遍边缘化所造成的后果，尤其要重视妇女和儿童。同样，移民必须获得安全的劳动标准和工作条件。

最后，我要强调，以最高效、负责、体面的方式管理国际移徙问题符合所有原籍国、过境国和目的地的共同利益，也符合全球千百万移民的共同利益。这样，我们才能使各国社会更繁荣、更丰富多彩、更富有适应性。

Tan女士（新加坡）（以英语发言）：首先，我和其他人一道对受昨天在意大利兰佩杜萨沿海翻船事件影响的人表示衷心的慰问。这个悲惨事件让我们清醒地想到许多人去国外寻求美好生活时所走过的艰辛旅程。

生活在国外的人今天比以往任何时候都多。过去十年来，移徙到亚洲的人数增长最多。秘书长报告（A/68/190）指出，从2000年到2013年，东南亚——其中包括像新加坡这样迅速增长的经济体——的国际移徙者数量猛增。在此背景下，本次适时召开的会议为交流处理移徙问题方面的看法和经验提供了一个有益的平台。

新加坡珍视和赞赏我们社群中许多移徙者做出的贡献。我国三分之一的劳动力来自移民群体；过去5年来，我国外籍劳动力的数量增加了45%，达到130万。没有他们，我国不可能实现增长和发展。无论是在学校、公司、工厂、百货商店、餐馆、医院还是家庭，他们在各行各业、各种位置上做出了重大贡献。大多数新加坡人是移徙者的后代，因此我们欢庆移徙者出现在我们的社会中。他们多种多样的天赋、技能、经验和知识丰富着我们的社会。反

过来，移徙者又受益于新加坡较高的工资、富有成果的就业机会、新的技能及安全稳定的环境。

我们推行的政策可以增进在新加坡工作的移徙者的福祉，让他们受到公平的待遇。外籍工人受《外国人力就业法》的保护；除其他外，雇主必须提供充足的食物、休息时间和可以接受的居住条件，并及时发放工资。雇主还必须购买医疗保险，支付住院护理、日间手术和个人事故保险等费用。

去年，我们修正立法，改善了外籍家政工人的就业条件，规定每周必须休息一天，或可用金钱加以补偿。除立法保障外，我们还考虑到我们国家的具体环境和愿望，执行了一系列行政、执法和教育措施来保护移徙工人的权利。

在为本次对话举行的就移徙与发展问题交换看法的筹备活动上，各会员国和民间社会组织一再呼应的一个共同观点是：移民应当是一种主动选择，而非被逼无奈之举。有几个民间社会组织强调，各会员国负有首要责任为国民提供体面的工作机会，并作好准备，让海外侨民一旦回到原籍国也能做出宝贵贡献。

新加坡也认为，我们各会员国对为本国国民创造体面的工作机会负有根本责任。我们需要继续致力于坚实的经济和劳动政策，让我们的国民有权选择留下还是踏上往往是充满艰辛的出国旅程去寻求更好的生计。

原籍国、过境国和目的地国必须认识到在处理移徙的益处和挑战方面所要发挥的作用和肩负的责任。各国密切合作能防止更多的移徙者、特别是妇女和儿童这样的弱势人群落入不正当职业介绍所、偷运人口者及人口贩子的虎口。

我们必须一道付出更大努力，消除这些侵蚀移徙的益处、破坏移徙对发展的贡献的剥削性作法。例如，原籍国应与目的地国一道努力减少强加在低技术移徙工人身上的债务负担。还应通过法律渠道

为移徙提供便利。这是保障移徙者权利、保护会员国利益并同时减少剥削的可能性的最好办法。

新加坡欣见举行本次对话。更好地了解这一复杂问题将大大有助于确保我们尽可能扩大国际移徙的利益，尽可能减少其困难。

梅索尼先生（加蓬）（以法语发言）：加蓬欢迎组织第二次国际移徙与发展问题高级别对话并对秘书长表示感谢。

我国对来自世界各地的移徙者来说，既是过境国也是目的国。加蓬的发展得益于来自非洲和世界各国的兄弟友好国家的移徙者的贡献。在全球化的世界上，移徙已经加速，往往带来负面影响，比如仇外心理、种族主义情绪、歧视和诸如我们今天在哀悼的兰佩杜萨海岸上发生的悲剧。我国对遇难者家属表示衷心慰问。

值此移徙问题第二次对话之际，我们应把注意力集中在新的挑战上，例如非法移徙者的命运、打击贩运移徙者现象、移徙者公平薪酬和保护弱势移徙者，尤其是妇女、儿童和难民。

现在，人们认识到移徙对原籍国发展的贡献和对目的地的贡献一样大。移徙者通过他们的工作和侨汇，协助减轻贫困，推动了千年发展目标的实现，特别是在卫生和教育领域。尽管如此，移徙也造成了一个值得我们重视的矛盾现象。合格的移徙劳工是东道国一笔不可忽视的财富。移徙者促进了目的地的商业、就业机会创造、投资、税收和社会体系。然而，我们还必须认识到，合格工人移徙国外对原籍国是一项净损失，原籍国需要这些工人来实现本国的发展。这正是加蓬一向鼓励帮助合格移徙者返回原籍国方案的原因。

我国移徙政策的依据是加蓬宪法，宪法规定尊重《世界人权宣言》所载权利和自由。我们的政策也立足于我们已经缔结的国际公约。阿里·邦戈·翁丁巴总统阁下确定的当务之急强调让无证外籍人员更好地融入我国，人道地处理偷渡并加强与移徙

者原籍国和目的地的伙伴关系。加蓬政府始终努力保证移徙者的社会权利，特别是在卫生和教育方面。当然，工作权也符合加蓬劳工法的规定。

过去几年我们采取了若干措施。1986年，修订了移徙法以使之适应国家经济社会进步及人口组成目标。2004年4月我们颁布了第009/2004号法律，保证弱势移徙者和难民得到保护并确保打击贩运人口和针对妇女和儿童的暴力。2014年1月，我们将推行中部非洲经济和货币共同体统一护照，允许上述辖区国民自由流动。最近，2013年3月7日，我们开始了大规模行动，在本国全境让无证外籍人的身份合法化。加蓬还设立了一个全国移徙理事会，协助政府落实政策。因加蓬公民移徙国外，我们还设立了侨办。

在国际层面，我们对各种形式的合作持开放态度，以期按我们与法国签署的协定来协同管理移徙流动。我们也愿意在执行《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》方面开展合作。加蓬支持摩洛哥提出的旨在创立非洲移徙与发展问题联盟的倡议。同时，我们也意识到必须应对气候变化导致的移徙活动所构成的新挑战。

我们在辩论结束后采取的行动必须着重加强所有移徙者的权利，保护处于困境中的移徙者，汇编移徙者实际状况统计数据，把移徙问题纳入国家行动计划，并加强各层面的对话、合作和凝聚力以惠利移徙者。

最后，我国要赞扬秘书长致力于促进移徙者权利。同样，加蓬也赞扬国际移徙组织的作用和全球移徙与发展论坛的努力。加蓬希望看到移徙问题纳入我们已经开始探讨的2015后发展议程。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：我首先要代表印度，向在意大利兰佩杜萨沿海悲惨丧生的移徙者表示深切的哀悼。

我有幸参加由大会主持的关于国际移徙及其与发展的关系这个重大问题的探讨。我们希望这次对

话将有助于在全球经济与发展框架内推动有关国际移民问题的全球对话。

我的发言稿全文正在散发。为了节省时间，我现在作简略发言。

我们处的全球化世界非常依赖人力资源的迁移和流动。国际移民必须成为全球经济对话与发展范式的一部分。

印度是最大的国际移民原籍国、目的地国和过境国之一。几个世纪以来，我国人民的足迹遍布天涯海角，为接纳他们的社会作出了巨大的贡献。如今有2500万印度裔人口生活在海外，他们为自己生活和工作的国家作出的贡献令我们感到骄傲。我们每年1月7日庆祝他们的成就，我们把这一天叫作“海外印度人日”。另一方面，我们以多样性为自豪的多元文化也吸引了数以百万计的移民来到我们中间。

印度赞成从整体上应对国际移民问题的方针，它以移民的发展范式为前提，兼顾原籍国、过境国和目的地国的国情，力求尽量扩大国际移民的互利性并减轻其消极影响。

移民不断促进加强目的地国的能力和知识及机构资源基础，并促进熟练人工的供应。许多发达经济体从移民人才中获得巨大利益，包括在学术、商业、研究和创新等方面。因此，发达国家需要更加开放、拿出更大的政治意愿，让人们更自由地出入其国界。

我们的移民方针必须协调统一，前后一贯，同时承认各国国情不同，国际移民的政策和办法也各不相同。我们还必须确保移民者拥有充分发挥潜力的机会，这不仅对移民自己有利，也对目的地国有利。

印度2012年收到价值近700亿美元的侨汇。作为印度人，我清楚地意识到国际移民者寄送的侨汇对原籍国发展的贡献。它们往往对移民工人的家庭生计至关重要。但是，侨汇不像人们往往暗示的那样

能替代官方发展援助或其他形式的发展筹资。有关官方发展援助和发展筹资的国际承诺不能因为侨汇而被淡化。

我们必须在国际层面对短期移民提供更大的政策支持，特别是在涉及养老金和社会安全支付金随人流动的问题上。我们还必须关注提供服务的自然人临时流动，也就是说，根据《服务贸易总协定》模式4的自然人临时流动的问题，在这方面，亟需放宽和简化程序。

我们的奋斗目标应该是实现人道、有序、互利的移民进程。因此，必须明确确认国际移民是个双赢机遇。

觉天先生（缅甸）（以英语发言）：首先，我国代表团要就昨天在意大利海岸附近悲惨事件中生命的丧失表示我们最深切的哀悼。

我国代表团赞同斐济代表以77国集团加中国的名义所作的发言（见A/68/PV.25）。

我们要感谢秘书长提交关于国际移民与发展这一重要问题的报告（A/68/190）。我国代表团欢迎报告列出的应对挑战、让移民成为发展催化剂的议程。报告中的建议值得我们认真审议。

移民显然有益于许多发展中国家移民工人家庭的社会经济生活，因此我国代表团赞同秘书长报告中表达的观点，认为会员国应当将移民问题纳入国家发展规划、减贫战略及有关部门政策和计划的主流。同样，在全球层面，应将移民问题巧妙纳入2015年后发展议程的框架。我们必须集思广益，商讨怎样最好地将移民问题纳入这个议程。

为了应对移民带来的挑战，特别是消除对移民工人的剥削，我们必须鼓励合法移民渠道并开展教育活动，因为非法移民者容易成为剥削和人口贩运的受害者。

据估计，缅甸有300万移民工人在海外，因此是一个同时面临着移民的挑战与机遇的移民者来源

国。由于移徙方式不规律，很难获得关于移徙流动的准确数据和信息，但缅甸政府正集中精力促进和保护我国移徙工人的福利。政府在东道国合作下，一直在通过向在邻国工作的移徙工人发放临时护照，帮助他们，让他们获得合法身份，使之能享受他们应有的劳动权利。此外，正为我国国民安全移徙而草拟移徙和劳工移徙政策。

国际移徙能对东道国、来源国甚至过境国的经济发展做出积极贡献，对发展中国家尤其如此，因为此类国家不仅得益于侨汇，还能从移徙工人在国外获得的技术专长与创业经验中获益。

缅甸正经历着迅速的政治和社会经济转型。随着我国的改革进程获得势头，我们希望外国投资创造的就业机会将吸引海外侨民和移徙工人回国。我们相信，移徙者能通过其金融资本、商业网络、知识和技能，在促进贸易和投资方面发挥重要作用。因此，我们期待移徙工人将成为我国未来社会经济发展的主要推动力之一。

在执行经济政策和计划时，国家必须掌握人口及人口新趋势特别是移徙方面新趋势的可靠数据和信息。我国定于明年年初开展2014年全国人口普查；普查完成后，我们就能公布国际移徙方面的实际数据。

政府已制定或完善条例，让移徙者能更便利地汇款；这些侨汇是缅甸家庭的重要收入来源。我们还必须制定有关政策，鼓励将侨汇有效地用于投资或做生意。

缅甸出于保护移民的考虑，加入了国际移徙组织（移徙组织），并加强了与各国际组织这方面的合作。我们得到了移徙组织的协助，使因种种原因在海外陷入困境的我国国民得以安全而有秩序地返回国内。

我们完全赞赏联合国在强调移徙的积极方面并调动移徙对发展的潜力方面发挥的重要作用。本次高级别对话为加深理解国际移徙与发展的多层面提

供了机会。最后，我要表示，我们希望我们的审议将产生切实成果，从而以更系统的方式处理移徙的挑战。

格里马先生（马耳他）（以英语发言）：首先，我要和其他人一道对昨天在兰佩杜萨沿海不幸丧生者的家属表示我们最深切的慰问。

我们很高兴参加本次国际移徙与发展问题高级别对话，因为我们认为移徙是值得优先关注的问题。

我们要赞同塞西莉亚·马尔姆斯特伦专员代表欧洲联盟及其成员国所作的发言（见A/68/PV.25）。在这样作的同时，我们想以本国名义补充以下几点。

高级别对话的主题是找到切实措施来加强国际移徙的益处，同时减少消极影响；鉴于过去几年来发生的全球事件，这个主题是适时的。近年来，在全球化进程推动下，移徙展现出新的层面。实际上，移徙与发展的关联、加强两者之间合力的需要从未像现在这样重要。

马耳他政府认为，为确保移徙促进发展，就必须确保对这种移徙进行良好的管理，保证移徙是通过合法手段进行的，也即人口流动对原籍国、过境国和目的地国都保持透明。移徙者上路时必须能充分了解他们的权利，没有恐惧，不受胁迫，以其未来前景作为明确的目标。采取谋求发展的行动对解决移徙流动的根源问题也很重要，办法是在原籍国创造机会和经济活动从而减缓人们的移徙倾向。

马耳他自己也有居住在海外的移民人口。这些人不仅为他们居住的社区、也为马耳他带来经济和社会增长。马耳他政府竭力与马耳他海外侨民保持密切联系，务使他们成为马耳他自豪而负责任的代表。这种对话的关键是政府与马耳他海外侨民维系坚强的纽带，以期在充分遵守当地法律和习俗的条件下，促进马耳他移民群体与东道国之间最高程度

的合作。我们认为，那是确保移徙群体无论在哪里定居，都能成为推动发展的重要力量的基本要素。

移徙为许多人带来机遇和希望，但是出于同样的原因，也经常成为施虐的根源。这就是为什么我们在谈论移徙与发展问题的时候，不能不提到各种相关挑战。马耳他依然坚定并长期致力于帮助那些需要保护的人，并且向来履行其道德和法律义务，保护真正的难民，并且保护按照国际法规定有权获得其他形式保护和人道主义援助的人。然而，这些人的权利绝不能遭到利用他们的困境非法牟利的国际犯罪组织的损害。

从地理位置来说，马耳他位于移徙流动、尤其是从南半球来的移徙流动的交叉点上。自2002年以来，大量来自北非的非正常移徙者涌入马耳他。自此以后，抵达马耳他的非正常移徙者人数居高不下。2013年，迄今已有1692名外来移民通过非正常渠道抵达马耳他，仅7月份就有近1000人抵达。这表明进入马耳他的非正常移徙依然是一个重大挑战。几乎所有抵达马耳他的非正常移徙者都申请了国际保护。考虑到这些寻求庇护者本国的局势，尤其是非洲之角的局势，在过去几年，马耳他的庇护确认率一直超过50%。

马耳他依然认为，必需加强在非正常移徙方面的国际合作。马耳他代表团认为合法移徙惠及原籍国和目的地国，同时要强调指出，非正常移徙有损合法移徙政策，进一步使移徙者处于被剥削的境地，在某些区域，尽管有关当局努力防止造成生命损失，但移徙者面临在沙漠或海上丧命的危险。

鉴于这些考虑，马耳他代表团对这次国际移徙与发展高级别对话通过的宣言（第68/4号决议）并不满意。该宣言应当明确重申，各国义务重新接纳非正常居留别国的本国国民，以期发出否认非正常移徙可行的信号。我们认为，重新接纳政策是对移徙进行妥善管理的前提。我们回顾各国应尊重国际法规定的各项义务，重新接纳本国国民，并且在

保护相关移徙者人权的同时，在这方面采取所有适当措施。

最后，请允许我谈谈对移徙与发展的关系这个主题的最后一点看法。东道国、原籍国和过境国都渴望享受移徙带来的发展成果。这个愿望取决于各种不同因素，马耳他政府认为其中有两个是根本因素。第一，各国必须协调努力并分担共同负担，以分享移徙所产生的人类活动的成果。第二，发展，如同财富，不能由国家或组织来产生。它们的作用应当是提供一个安全稳定的环境，让公民以及移徙者能够实现他们在经济和社会方面的全部潜力。

查尔斯先生（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：首先，特立尼达和多巴哥与其他各国一起，向昨天在意大利兰佩杜萨岛附近发生的不幸惨剧中的遇难者家属表示我们最深切的慰问。

特立尼达和多巴哥赞同斐济代表以77国集团和中国的名义所作的发言，以及古巴代表以拉美及加勒比国家共同体的名义所作的发言。

我们认为，由于国际社会极为关注移徙的本质和结果，具体来说，即移徙对来源国和目的地国在发展方面的影响，在某种程度来说是存在焦虑，因此本次会议具有重大意义并且十分及时。实际上，得到管理的移徙被确定为我国2015年后设想的九大国家优先事项之一。

特立尼达和多巴哥曾被德斯蒙德·图图大主教誉为“彩虹之国”。我国从建国之初就是移徙者的原籍国、过境国和目的地国，因此是来自非洲、印度、中国、欧洲、叙利亚和南美洲等其他地方移徙者后代的家园，所有这些都对我们的国家建设和可持续发展作出了贡献。许多年来，还有加勒比区域内的移徙者来到特立尼达和多巴哥。

重要的石油和天然气资源、世界级的石油化学工业、大量外国直接投资、不断发展的旅游业，以及长期相对良好的经济稳定性，都突出了特立尼达和多巴哥作为过境点对于向北迁移的移徙者的吸引

力，以及作为最终目的地对于寻找更好的经济 and 职业机会的移徙者的吸引力。

特立尼达和多巴哥政府认识到劳动力、移徙与发展之间的联系，执行了各项有条理的劳动力方案，以鼓励寻求在我国定居和工作的合格移徙者迁入我国。例如，这类方案从南亚、古巴、尼日利亚和加纳引进保健专业人员来到特立尼达和多巴哥定居和生活，他们为我国保健部门的运转继续做出宝贵贡献。来自中国的技术人员也在我国地方建筑业开展工作。

工作许可申请和签发数量越来越多，从中可以看出多巴哥共和国的劳动力移徙增加。我们的记录显示，仅在过去三年，就颁发了18083份此类许可，主要是颁发给美国、中国、印度、菲律宾、联合王国、加拿大和委内瑞拉的公民。

与此同时，和我们区域许多邻国一样，特立尼达和多巴哥的许多技术人才和受过高等教育的国民向外移徙到美国和欧洲国家等发达国家，最近也越来越多地迁往亚洲国家。其中许多出国移民都寻求机会获得具有全球竞争力的酬劳，在顺畅地获得最先进技术的环境中运用他们的技能。这包括我国有100多年历史的能源部门的技术工人迁移到其他国家，为它们的石油和天然气工业发展提供帮助。

尽管外向移徙通过汇款对我国经济做出贡献，并且为音乐等文化输出提供了一个活力十足的市场。但是它也构成特定的挑战，因为它代表国家一级的“人才外流”。加勒比共同体（加共体）内的这种共同经历促使在2006年成立了加共体单一市场和经济体，以便为我们区域内的人员自由流动提供便利。由于我国大量公民侨居国外，因此我们还转而注意寻求方法，鼓励我国侨民为本国发展做出贡献。

特立尼达和多巴哥认识到必需有效管理国际移徙并从中获益，因此一直与国际移民组织（移民组织）、非洲、加勒比和太平洋国家（非加太国家）和联合国人口基金就与能力建设有关的各种

倡议进行合作，旨在发展数据收集能力并将移徙问题纳入我国发展规划。特别是，特立尼达和多巴哥是移徙组织数据分享机制项目和非加太国家移徙基金的试点国家，项目和基金的目的是协助选定国家将移徙问题纳入发展规划的主流。此举也导致大约在一个月之前举行了移徙与发展问题国家论坛，论坛重点讨论了今年高级别对话的各项主题。

虽然已经取得了一些进展，但我们承认需要进一步发展各种能力。和许多国家一样，特立尼达和多巴哥这方面的数据收集能力依然有限。因此，我们还无法提供关于跨越我国边界人员流动的充分的最新信息，这些信息将有助于我国的各项移徙管理倡议。在这方面，我们欢迎进一步发展伙伴关系并提供技术援助，以便为这些制度的改进提供便利。

另外，特立尼达和多巴哥政府着手增强相关体制框架，以便最大限度地从移徙中获得好处，并且确保安全、有序的人员流动。这些步骤包括设计国家劳动力市场信息系统，以收集与移徙相关的统计资料；批准和实施各种相关的国际文书；以及就劳工移徙政策、侨民政策、人口政策以及国家移民政策的制订开展讨论。

特立尼达和多巴哥称赞主席组织了这次会议，并且称赞全球移徙与发展问题论坛和秘书长移徙问题特别代表以及所有相关行为方在这些事项上开展的工作。

我们还要赞扬墨西哥政府为促进就本次会议成果文件（第68/4号决议）达成协商一致所作的努力。我们认为，这是国际社会同意要适当注意移徙与发展问题的重要信号。

副主席阿里亚斯先生（西班牙）主持会议。

此外，我们支持该进程的具体结果，并期待着与国际、区域和国际各级伙伴合作，共同应对与移徙有关的挑战，制订和改进各项战略，使其惠益最大化，并保证在此进程中所有移徙者的人权都得到保护。

普卡里尼奥夫人（葡萄牙）（以英语发言）：此次活动所处的国际背景与2006年举行第一次国际移徙与发展问题高级别对话时的国际背景截然不同。现在，我们正处于连续讨论千年发展目标的关键时刻。事实上，全球化对当今的移徙运动产生了巨大影响。反过来，移徙也使得我们各国社会经历了深刻的人口转变。近期的经济危机影响强化了这一现实。这种变化要求在国家、区域和国际各级发展新的对话和国际合作形式。

根据国际移民组织的统计资料，国际移徙者总人数在过去10年有所增加，如今，世界人口的3.1%由移徙者组成。移徙概况在不断变化，移徙不再是一种人们只从发展中国家向发达国家移徙的现象。我们看到从所谓的发达社会向新型经济体流动的人越来越多，这带来新的挑战与机遇，需要做出创新的政策反应。南南移徙流动也是一个需要分析和讨论的重要领域，因为全球移徙总数的约60%发生在发展中国家。

移徙这种现象变得比过去更加复杂，而且与各种不同的领域和问题交织在一起，如就业与失业、劳工流动、人口不平衡、剥削、贩运人口、性别平等、人权、气候变化、汇款和“人才外流”。这些问题现在被视为与国际移徙与发展议程相互关联。这些变化的动态和与其他主题的相互关系，给全世界的决策者提出了额外挑战，要求采取更加全面和多部门办法处理国际移徙问题，并且增强移徙与发展政策之间的一致性。对于各国政府和其他利益攸关方来说，高级别对话是除全球移徙与发展问题论坛之外的又一次重要机会，他们可以借此机会探讨各种联系并促进对敏感问题的积极讨论。

葡萄牙充分认识到，如果管理有效，移徙会给原籍国和目的地国以及移徙者本身带来极大好处，进而为发展做出贡献。在这方面，葡萄牙通过并制定了移民融入问题公共政策，给居住在我国移徙者带来了良好结果，并对整个葡萄牙社会产生了积极影响。这些政策在国家一级得到的承诺和接受度都非常高。

事实上，移徙者为原籍国和侨居国的经济增长及人类发展都做出了贡献，并通过文化多样性、增进各民族、文化和社会之间的理解和尊重，丰富了各个社会。实际上，探讨侨民社区如何才能更好地融入我们的社会、他们如何才能更好地促进原籍国的发展，是我们非常感兴趣的问题。

在与利益攸关方广泛辩论之后，葡萄牙通过了其第二项移民融入行动计划。该计划涉及各个不同部门有效促进融入的行动方针，这些部门包括就业、卫生和教育，以及传统上与移民有关的主题，如家庭团聚。国家行动计划是政府和地方、区域及国家各级行政机关以及民间社会制订更加具体的倡议的参考，包括在移徙者安全长期居住、劳动力市场流动、承认外国文凭和不加区别地获得保健和教育等方面。

保护移徙者人权，仍然是葡萄牙的一项贯穿各领域的政策优先事项。必须调动一切手段和力量，打击一切形式偷运和贩运人口行为以及各种类型的剥削性就业。

我借此机会对昨天在兰帕杜萨沿海发生的悲惨的丧生事件表示由衷悲痛，并对遇难者家属表示慰问。

尽管移徙有许多好处，但保护移徙者仍然是一项非常及时、紧迫和日益增长的人权挑战。侵犯移徙者人权，包括剥夺其获得基本经济和社会权利的机会，通常仍然与歧视性法律和做法以及对移徙者根深蒂固的偏见态度和仇外心理密切相关。

葡萄牙制订了法律和体制框架，以确保移徙安全和保护移徙者权利，同时对其中的最弱势者给予特别支助。我国已成功执行了移徙管理措施，包括协助自愿回返和重返社会、努力打击贩运人口行为、移徙与发展、劳工移徙以及已提到的融入。不能把关于移徙的讨论与更广泛的人权视角分开。这种办法符合对《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会及文化权利国际公约》中所载的神圣人权原则和规范的解释。

旨在使移徙与发展更加协调一致的办法，也意味着使人的层面成为我们关切的核心，以期促进社会更加公正、有尊严及公平。联合国大家庭现在正在思考今后的发展议程，我们必须认识到，就千年发展目标而言，已经取得了重要成就。

然而，大量挑战依然存留，特别是在消除贫困和确保世界范围的可持续繁荣和福祉方面。移徙及其相关议题必须是2015年后发展议程讨论的组成部分。各项挑战确实是普遍性的，需要有一个统一而又相互关联的框架，而且应特别关注最穷和最脆弱的国家。最后，我要表示，我的发言与先前以欧洲联盟及其成员国名义所做的发言是相一致的。

利马先生（佛得角）（以法语发言）：首先，请允许我表示，我国政府对在蓝佩杜萨沿海发生的悲剧中不幸丧生者表示同情。我也要向这一悲惨事件中的遇难者家属表示慰问。

我还要赞扬国际移徙与发展高级别对话；它忆及，非常有必要定期审查我们对这个敏感而微妙议题的政策与行动。基于人们寻求更好生活条件的移徙在各国经济命运、各国人民友好关系和促进不同文明方面已经发挥并将继续发挥不可或缺的作用。秘书长关于这一主题的报告（A/68/190）为我们提供了宝贵的信息和相关的分析。其行动计划也为在该领域增进双边国际合作和减少消极做法提供了具体途径。

我们要借此机会祝贺并鼓励国际移徙组织和国际劳工组织开展值得赞扬的活动。从历史的观点出发，重要的是要注意到，我们所有的人就是各大洲有史以来人类交往和因移徙而取得的巨大进步之总和。移徙对发展的影响不再需要论证了；这一点任何地方都承认，也都可查证。它在原籍国和目的地国的发展中都发挥了作用并为各社会巩固和繁荣文化做出了贡献。因此，移徙是人类生存条件不可或缺的组成部分。

目前，由于全球化一直都是政治性多于社会性，而且世界各地都在持续发生冲突，移徙有时传

递的往往是现实的混乱景象。你在关注因未加控制和规范的移徙而在海上和陆地上发生众多惨剧的消息时，就证实了这一点。这通常被看作一种共同的威胁，而很少被看作一种我们必需集中关注和一起应对的现实。事实上，各种各样的障碍把世界有些地区转变成了其边界无法跨越的城堡；这一事实足以令我们信服。

当然，正如我们在各种政治圈子里越来越多听到的那样，谁也不必接受世界上所有的苦难。然而，事实是，在二十一世纪，居然会有数以百计的人在追求其梦想时淹死；正如教皇所说，这不仅是一种耻辱，而且是人类良知所不能接受的事。蓝佩杜萨岛事件提醒我们，如今来自动乱和贫困地区的年轻人以及妇女与儿童，尽管有各种危险，有各种障碍，但是，他们都希望找到一个更好的未来，或者只是为了找到工作或者生存的手段。没有任何东西能阻止他们，因为他们没有多少可失去的。他们既不会说放弃他们的梦想，也不会丧失获取成功的意愿。正如雨果所说，他们代表一种无法窒息或阻挡的力量。因此，我们必须一起来处理这个问题；应该以协调的方式把决定性的行动集中在一起发挥作用。如果说存在一个多边主义真正有意义的领域，那末，这个领域就是。正如其他人已说的那样，我们认为，现在该是商定一项长期全球战略的时候了，以管理移徙和这个日益全球化和相互依存的世界，因为在那里，单边行动没多少作用。

蓝佩杜萨岛已成了葬送非洲青年希望的墓地。要确保，死亡不是移民旅行者的命运，而且我们非洲人和欧洲人都要一起行动，想方设法找到一种持久的办法，以避免这类惨剧再次发生；这取决于我们所有人，主要是非洲人。假如我们要继续成为一个可信的国际组织，假如我们真的相信发展中的休戚与共，那末，我们就不能允许这类不加管理的移徙继续下去。

1999年，世界上有1.55亿移民；现在，根据最近的数据，处于这种状况的人有2.32亿。既然我们在为2015年后的议程制订可持续的发展目标，我们

必须考虑到国际移徙这个无可否认的现实，并且通过双边和国际努力，寻求为更好规范人员流动制订必要的法律框架，同时注重人权，而且特别是更好地协调政策，以期在世界某些国家和地区杜绝这种痛苦、悲惨的移徙状况。如同在其他国际关系领域一样，现在，坚定和可持续的意愿比以往任何时候都是我们共同举措取得成功的基石。

佛得角一直是移徙活动丰富的国家，对于侨民非常敏感，因为汇款始终都是我国预算的一个重要部分。如今，作为一个原籍国、过境国和目的地国，我国继续注意到有许多活动存在并感到对侨民和移徙社区负有巨大的责任。我们正在努力与我们的伙伴一起协调该领域的政策。

我们特别要赞扬欧洲联盟乐意帮助，这使我们能更好地管理我们的移民流并更好地协调特别旨在移民重新融入社会和生产性参与的政策。例如，在欧洲联盟和佛得角之间的流动问题伙伴关系中，欧洲联盟关于佛得角移民能力建设的项目为希望回返其国家的国民提供经济再插入援助。有一项沟通计划，其目的是更有效地吸引移民为投资于生产性活动积攒的储蓄，最近已获得批准。这使得我们在这一领域的状况，能有所改观。法国、葡萄牙、荷兰和卢森堡等国都在参与这个项目。

我还要提出以不正常身份或者秘密移徙的问题。这涉及贩运人口，也使我们各国社会受折磨，而且影响我们各自的司法。从人道主义和安全的观点看，这是我们各国不得不应对的一项挑战。这对佛得角来说也是一个问题。联合国关于贩运人口问题的行动计划为我们提供了必要的准则，以预防和打击这一普遍的祸害并帮助受害者，特别是妇女与儿童，而且坚决起诉那些犯有这些罪行的人。联合国为受害者设立了一个信托基金，希望大笔的捐款将有可能为受害者提供具体的援助。

我还注意到其他发言者已提及的气候难民问题。事实上，地球的全球变暖、沙漠化、海平面上升、土壤侵蚀，以及洪水、森林火灾和冰山融化，

已经使千百万人离乡背井，逼迫他们移徙。存在一个因移民流规模而出现的真正移徙爆炸。这在大多数情况下是不可逆转的，而且正在世界各个地方同时发生。

据估计，每两秒钟就有人因气候变化而迁移。2008年，为了这个原因，有3600万人不得不开自己的家园。在2008年和2012年期间，为了同样的原因，有1.439亿人不得不仓促离开他们家园。这些人越来越多地前往城镇，给城镇人口爆炸火上浇油。在大多数情况下，移徙发生在国内，但现在越来越多地特别发生在太平洋地区；由于海平面的上升和太平洋小岛屿发展中国家土地的逐渐消失，预期世界可能出现一次大规模激增的移徙潮。

最后，请允许我与大会分享下面的想法。在佛得角，每个人家里，至少有一个人已移居国外。我父母亲在四十多岁时去了塞内加尔。如今，由于各种原因，我家庭的成员生活在世界各地。因此，我真是这一全球现象的产物。当然，在这大会堂里，其他人也有过相同的经历。基于我的经历，我禁不住要说，移徙使人们能为各个国家和人民做贡献，他们因另一种文化而变得更充实，而且因此自然而然地对世界有一种容忍的视野和有某种开放和与人分享的愿望。当然，社会政治环境和生活的磨练会改变我们，但是，大会将同意我的想法：在移民安顿下来建设其未来之时，希望始终是相宜的。

诺里马先生（津巴布韦）（以英语发言）：首先，请允许我对大会主席和秘书长召开本次国际移徙与发展问题高级别对话表示我国政府的感谢。这是一项及时而相关的举措，以寻求展示移徙与发展之间的联系，在拟订2015年后发展议程的背景下，尤其如此。

津巴布韦赞同埃塞俄比亚代表以非洲集团名义和斐济代表以七十七国集团加中国的名义所做的发言。津巴布韦支持非洲对该行动计划所持的立场；行动计划包括秘书长在其报告（A/68/190）中关于高级别对话后续行动的八点建议。这些建议对我国

的价值观和目的起到了补充作用。我们努力杜绝对所有人的剥削，保护所有移民的人权，将移徙纳入2015年后的发展议程，增进移徙真实数据的利用并扩大关于移徙问题的合作伙伴关系。

移徙，无论是非法还是合法的，都是一种由来已久的人文现象。在人类发展史上，移徙一直是一种恒定不变的现象，是一个有着多个方面的问题。顾名思义，这个问题从其性质上说，需要广泛的合作和通过国家、区域、洲和国际各级政策协调一致来实现的活动协调来应对各种挑战和利用它所呈现的发展潜力。

在联合国可持续发展大会的成果文件（第66/288号决议，附件）中，移徙被认为是一种促进始发国和接收国两者的经济、社会和文化发展的手段。除汇款之外，侨民团体和跨国社区通过促进贸易、投资、转让技能和国家间的文化联系，也发挥着重要的作用。正是在这样一个背景下，2015年后的发展议程应该承认和赞赏国际移徙在促进经济、社会和文化发展方面发挥的重要作用。

我们欣见，越来越多的证据表明，由于有正确的政策制订到位，移徙可以通过汇款、贸易、投资、创建企业和转让技术、技能和知识，对原籍国和目的地国的发展都做出巨大的贡献。移徙惠益的这种询证演示已改变关于移徙的叙述并有助于驳斥关于移徙的消极成见和不实之言。

然而，作为发展中国家，我们失去了掌握高技能的人才，特别是在医疗保健和工程领域。因此，我们预期，作为移徙讨论的一部分，会考虑到确保对原籍国和目的地国两者互利的种种因素。

移民中最脆弱的人群往往是系受环境所迫而迁移的人。他们通常包括不熟练和半熟练群体。重要的是，要应对身份不正常的移民所面临的各种挑战，以确保其安全和保护其人权。贩运人口者往往利用他们走投无路的状况，将他们置于几近奴役的境地。这类受害者大多是妇女与儿童。我们承诺全力以赴地预防并打击贩运人口并保护移民，使他们

免受剥削和其他虐待之害。我们也同意，必须尊重和促进国际劳工标准和移民在工作场所的人权。

主要挑战之一是，无身份证件的移民在国家之间流动。触发这种迁移的因素各种各样，其中包括不稳定、灾害、饥荒和其他经济因素。他们给接收国和过境国出了大难题。对于第三国国民而言，津巴布韦现已变成既是过境国，又是目的地国。作为一个小型的发展中经济体，我们感受到了这种移徙让我们有限的资源捉襟见肘的滋味。我们致力于履行我们的义务，但是在这方面，我们需要援助和合作。我们感谢国际移徙组织通过运作全国各地的难民和移民研究与支助中心所做的贡献。

津巴布韦政府肯定联合国难民事务高级专员在应对世界各地移民的人道主义需要方面提供的援助和作出的贡献。我国政府与国际移徙组织和联合国难民事务高级专员合作，继续执行种种项目和方案，以应对津巴布韦的移民和难民正面临的各种挑战。

作为一个经过反对殖民主义和不公正的斗争洗礼的民族，同时作为《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国，津巴布韦政府强烈谴责一切形式的现代奴隶制、人的剥削、仇外和种族歧视。因此，我们欢迎努力提出关于移徙和发展问题的综合、统一和有效的全球指导原则，以期取得双赢的结果。

洛加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：请允许我同其他人一道，对在蓝佩杜萨岛沿海惨剧中丧生者家人和朋友表达我国政府最诚挚的慰问。这真是一出人间悲剧。斯洛文尼亚也赞同今天上欧洲联盟观察员所做的发言。

第二次国际移徙与发展高级别论坛是在一个十分至关重要的时刻举行的，同时铭记正在开展的2015年后框架讨论。它提供了一次独特的机会，以便重申并进一步强化对深入开展移徙与发展方面合作所做的共同承诺。在第一次国际移徙与发展高级别对话之后7年，斯洛文尼亚期望，第二次国际移徙

与发展问题高级别对话将顾及2006年所取得全部积极成果，全球移徙与发展问题论坛取得的进展和负责移徙问题的秘书长特别代表所做出的重要贡献。我们希望努力达成一项有效和包容各方的移徙管理全球议程，确保重新致力于解决国际移徙与发展问题，并确定旨在促进移民发挥创新与发展促进者作用的措施。

我们聚集一堂讨论移徙问题——移徙带来的挑战和机遇。对于斯洛文尼亚来说，有一个值得关注的中心议题，即尊重移民人权。因此，应特别关注保护妇女、儿童和人口贩运的受害者。同样，我们认为，我们需要改善移徙治理，特别是在保护所有移民的人权、对移民和移徙的看法以及国家和全球发展议程对移徙的反思等方面。

斯洛文尼亚认为，在查明联合国相关机构和处理移徙与发展的其他国际和区域组织之间存有的合力方面仍有一些改进的余地。我们希望避免浪费资源，包括人力和财力资源，并制定更加连贯和全面的全球移徙与发展政策。此外，我们必需努力实现所有利益攸关方在各级都更加有效的合作，并加强伙伴关系的作用，从而使所有人说起移徙都是正面的话题。

移徙与发展之间的相互关联不再需要证明。移徙和流动有助于实现许多千年发展目标，并仍有大量潜力来加速实现我们尚未走上正轨的那些目标。我们认为，只有在全球、区域和国家各级全面地展开，才能成功地处理移徙与发展的关系。因此，斯洛文尼亚认为，我们应摸索出一种更全面的做法，以平衡的方式得当地处理所有相关方面的事宜，并就这种关系的动态达成一种基本的共同谅解。这将有助于我们在2015年后议程中阐述移徙的作用。

此外，我们认为，应将移徙和流动作为实现该项议程上其他目标的有利因素纳入2015年后的议程。在这方面，我们应考虑到移徙的影响，不仅顾及它对可持续发展的影响，而且顾及它对可持续社会和环境发展的影响，特别是应进一步加以探

讨的气候变化、环境退化和移徙之间的相互联系。我们也应承认，需要开展更有条理的工作，以提供充分的知识基础，从而了解移徙如何能推进可持续发展。因此，至关重要的是我们应更加重视数据的收集和研究。

移徙无疑对发展有着许多积极的影响。在我们审议2015年后时期移徙的作用时，我们应尽量确保移徙与发展的许多可能的积极影响，最大限度减少通常因管理不善的移徙而产生的有害方面。

最后，我要强调指出，斯洛文尼亚在国家、区域和全球各级都高度重视移徙问题。请允许我仅介绍一些我们能在斯洛文尼亚移徙领域注意到的成就。首先，在关于第三国国民融入社会方案的新进展中，2012年为第三国国民特定目标群体融入社会实施了一些援助方案，包括为小学生家长提供信息的方案以及努力促进妇女和青年融入社会的方案。

关于区域合作，由于采用了联合调查组，加强东南欧贩卖人口调查工作成效的项目开始进行。在斯洛文尼亚共和国总统发起的所谓布尔多进程的议程上，移徙也被列为重点事项。布尔多进程实质上是斯洛文尼亚和周边国家的一个区域进程。几天前，在九月底，斯洛文尼亚在欧洲-地中海移徙项目三的框架内主办了一次移徙与发展同侪会议。这次会议是一次机会，可借以讨论和探讨加强移民群体之间联系的重要性和移民创办的实业对原籍国和目的国的影响。

纳泽尔女士（海地）（以法语发言）：首先请允许我转达海地政府向兰佩杜萨近岸昨天发生的悲剧事件的受害者家属表示慰问。我国代表团完全赞同斐济、贝宁和古巴代表分别以77国集团加中国、最不发达国家及拉丁美洲和加勒比国家共同体的名义所作的发言。我们也感谢大会主席适时倡议召开国际移徙与发展问题高级别对话会议。

据最保守的估计，海地现有人口中，约有五分之一、即将近200万国民及其家属生活在海外。上个世纪下半叶我国出现的大举移徙现象对海地各级

生产和管理部门以及教育和职业培训要害部门产生了不利影响。看起来，海地受教育程度最高的公民中，有70%以上的人生在经济合作与发展组织的成员国。在海地，人才外流是一个不容否认的现实。

另一方面，作为移徙和可持续发展之间关系复杂性的例证，我国如今通过其散居在世界各地的大量侨民拥有令人难以置信的资金、知识和专业资源储备，历届政府都努力将其作为推动海地增长和社会进步的重要抓手加以利用。

除谋求平衡和利用移徙对经济和社会的影响之外，海地特别关注当前和潜在的移民在过境国和目的地国面临的严重人权问题。经济剥削、剥夺移民工人的社会权利、贩卖人口——特别是妇女和儿童——以及强制遣返无论是否公正或不公正地被判定为不受欢迎的移民等行为都令人极其震惊地有所增多。全球经济危机及其区域和局部后果已使这种局面恶化，从而导致一些民族主义趋势加剧。

然而，尽管准备移徙的人面临种种危险和风险，但今天的全球化将表明，无论是否受到监管，也无论是从南方向北方还是更多从南方向南方，移徙流动都只会增多。事实上，新兴国家之间和内部不断拉大的差距、流动性和全球相互联系速度的加快、气候变化和混乱的民主过渡等现象，都促进了人员的大量流动，或使他们更受欢迎。

国际移徙与发展之间的相互联系预示着今后将面临的重大挑战。为了最好地评估这些现象并制定为从国际移徙中获取最大红利而拟采取的适当措施，有必要采取一种人性化、客观和有系统的做法。由于今天的高级别对话使我们能够进行深刻反思和多边交流，因此，它是受欢迎的，也是必要和至关重要的。

根据我们力求在工作中取得的成果，我国代表团欢迎有人意欲承认移徙者在目的地国发展中发挥的重要作用，例如，在创造财富、人口年轻化、注入活力和文化多样性方面的作用。事实上，我们认为，这个方面可大大改变公众对移民和国际移徙的

看法，但往往由于移民惠及原籍国的行为而有意或无意地被掩盖。

我国代表团还认为，各项决定应立足于切合实际、注重行动的做法，以强调移民、特别是妇女和儿童的人权和基本自由。关于移民工人及其工作和薪金，辩论应以《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《家政工人公约》等现行国际标准为基础。

我国代表团认为，合作的必要性对于全盘处理以非正常身份或无证移徙的起因、后果和挑战尤为重要，以便加强有序、正常和安全的移徙。

在为减少人才外流和重要资源外流造成的失衡现象而采取的措施框架中，我们应鼓励促进循环移徙以及侨居地的移民以适宜于原籍国发展的生产性投资形式提供财政捐款。

海地欢迎联合国系统各相关实体和全球移徙问题小组和全球移徙与发展论坛等各种特设伙伴关系机制在国际移徙与发展方面的努力和倡议。

最后，我们必须大力重申，我们坚信，要加强同时惠及原籍国、过境国和目的地国的国际移徙与发展之间的合力，最好的方式当然不是通过单方面的专制决策，而是通过对话及国际和区域合作，因为从长远来看，这种决策即便经过法律和宪法的批准也总是事与愿违。

贝克先生（所罗门群岛）（以英语发言）：我感谢主席召开本次国际移徙与发展问题高级别对话。首先，所罗门群岛赞成斐济代表以77国集团和中国的名义和贝宁代表以最不发达国家的名义所作的发言。我们也感谢墨西哥代表团在这一专题上发挥的领导作用。我们谨对每个人的贡献表示感谢。

我们在一个相互关联和相互联系的全球化国际经济体系中生活和运作。技术、通信和现代交通甚至使世界变得更小。我们一致认为，国际移徙是一个贯穿各领域的问题，它有助于接收国和始发国的发展。正如许多人在今天的辩论会上指出的那样，

移民工人依然是发展的推动力量。然而，需要更多的国际合作来控制移徙的负面影响，并防止强迫移徙。我们认为，在我们继续审议2015年后发展议程时举行这场讨论会是适时的。

虽然南南移徙不断增多，但事实上，南北移徙仍然界定更明确。经济移徙者是发展的推动力量。全球金融机构需要做更多的工作降低移民工人、他们的家属及其所属社群的汇款成本。家庭靠这些资金支付学费、医疗保健、食品和住所等费用。所罗门群岛一直与国际移徙组织合作建设我国的国家能力，包括通过审查特别是在管理外国劳工流动方面的立法、政策、工作人员发展和培训等工作。

在太平洋地区，我们已经在政府层面安排到位一项包括东帝汶在内的太平洋小岛屿发展中国家以及我们较大的邻国澳大利亚和新西兰之间的季节性劳工流动举措。这项举措组织和严格监管雇主驱动的劳工流动并照顾移民的福利，保障生产工人的提供。我国的青年人口数量多，占全国人口一半以上，重点部门失业率高企，对有限的合同制劳工机会的竞争依然很激烈。我们希望与其他国家确立更多的外来工人安排，以便为我国青年带来希望和未來。

关于南南合作，美拉尼西亚先锋集团的斐济、巴布亚新几内亚、瓦努阿图和所罗门群岛等国之间的一体化深化了劳工流动，因为自由贸易安排继续在四个太平洋小岛屿发展中国家扎下根基。巴布亚新几内亚的经济繁荣为来自该国太平洋邻国的技术工人创造了机会，而所罗门群岛的一些国民利用了这种机会。

当我们谈到国际移徙时，我们也是在谈论人道主义和环境移徙者——逃避冲突局势或干旱、洪水和其他自然灾害等气候变化之影响的民众——在原籍国以外寻找体面的工作。我们现在看到的是因气候变化而缓慢发生的事件所造成的渐进影响，其中，由气候变化造成的损失不可逆转，并且是永久

性的损失。这方面的例子是海平面上升和海洋酸化。

有鉴于民众被迫背井离乡和不得不到世代居住的土地以外寻求赖以生存的就业机会，应对环境难民问题是一个现实。这就是联合国可持续发展问题会议成果文件（第66/288号决议，附件）强调的一点。我们以不可持续的方式从地球上开采大量资源，使它不能自行痊愈。因此，我们差不多达到了地球能够承受的极限。因此，为了解决和应对国际移徙的复杂性，对话是必要的。

讨论也应侧重于冲突的起因和如何防止冲突，也侧重于做更多的努力减少温室气体排放，以此应对气候变化已经为我们后世后代带来的不确定未来。

所罗门群岛再次对本次高级别对话表示欢迎，并向大会保证，在我们继续讨论经济、人道主义和环境移徙者问题时，它将配合大会的工作。

塔尔博特先生（圭亚那）（以英语发言）：圭亚那代表团高兴地参加第二次国际移徙与发展问题高级别对话。我们赞成斐济和古巴代表分别以77国集团和中国的名义和拉丁美洲和加勒比国家共同体的名义所作的发言（□ A/68/PV.25）。

我们欢迎昨天以协商一致方式通过国际移徙与发展高级别对话宣言（第68/4号决议），并赞扬墨西哥在促成这一结果方面的重要作用。

《宣言》的条文认识到国际移徙对原籍国、过境国和目的地国的发展具有重要相关性。文件A/68/190所载的秘书长关于这一主题的报告充分证明国际移徙无疑对于当前发展对话具有重要意义。其中提出的8点行动议程涉及移徙与发展议程的关键方面。

国际移徙与发展之间的相互关系当然是复杂的和多方面的，但没有人能够否认移徙以各种方式推动各国和全球各地不同社会的发展。全球化现在确保人员的跨国流动仍将是一个现实。实际上这是当

今全球经济的一种必然。因此，重要的是，要适当承认移徙者的贡献，并尊重和保护他们的权利。国际社会负有集体责任来保护移徙者，即使在国家行使监管移徙流动的主权时也使其不受剥削和歧视之害。

作为兼具原籍国、过境国和目的地国三种身份的国家，圭亚那得益于那些来到我国海岸生活和工作的的人。同样，圭亚那移徙者也为世界许多地方的国家和社会做出了积极贡献。圭亚那是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的缔约国。我们自豪地成为在2011年批准国际劳工组织《家政工人公约》的第一个加勒比国家。

对于许多像我国这样的发展中国家来说，国际移徙造成重要人力资源损失，对国家发展努力造成不利影响。我国毕业生目前在异国他乡工作生活的比例很高。汇款数额尽管可能巨大，但无法弥补根本性的技能和能力损失。然而，不可低估汇款的重要性。据多边投资基金称，拉丁美洲和加勒比移徙者2010年向其母国汇款的数额达到610亿美元，年增长率达6%。2011年，圭亚那接收的汇款数额达4亿美元，相当于占我国国内生产总值的10%以上。降低这些汇款的成本无疑会增加其潜在的经济影响。

还应承认技术和通信手段的改进所发挥的作用有助于改善侨民与原籍国的联系。以这种方式促进的新联系为侨民对原籍国发展做出贡献创造了机会。圭亚那政府与国际移徙组织合作，着手实施圭亚那侨民项目，以期有利于圭亚那更有章法地接触侨民。该项目将使我们能够查明侨居地的现有资源，有助于增进我国侨民为祖国发展做贡献的兴趣。

在区域一级，在建立加勒比单一市场和经济方面的进展从总体上促进了加勒比共同体（加共体）各国国民的流动，尤其是加共体内部的劳工流动。另一方面，包括贩卖人口在内的混合移徙流已经成为一个令人关切的问题。2013年5月，国际移徙组织帮助在巴哈马举办关于保护加勒比弱势人群和混合移徙流的区域会议，其目的是加强国家和区域有效管理这种流动的能力，同时承认合法移民的权利并将保护他们的措施纳入区域和多边协议。

最后，我们认为，在拟订2015后发展议程的工作中，应充分考虑到国际移徙与发展之间的密不可分和多层面关系。必需充分认识这种关系，以便我们能够制订惠及所有人的合作和协调一致的做法。

下午2时散会。