



第二十六次全体会议
2013年10月3日星期四下午3时举行
纽约

主席： 约翰·阿什先生..... (安提瓜和巴布达)

因主席缺席，副主席托莫·蒙特先生(喀麦隆)主持会议。

下午3时15分开会

国际移徙与发展问题高级别对话

议程项目21(续)

全球化和相互依存

(e) 国际移徙与发展

秘书长的报告(A/68/190)

秘书长的说明(A/68/162)

布朗先生(牙买加)(以英语发言)：我荣幸地代表牙买加政府在本次高级别对话上发言。我们要感谢秘书长提交关于国际移徙与发展的全面报告(A/68/190)，并赞扬国际移民组织和全球移徙问题小组等相关组织做出宝贵贡献，使本次重要高级别对话得以举行。

我国代表团赞同斐济代表早些时候以77国集团和中国的名义所作的发言(见A/68/PV.25)。

自关于这一主题的第一次联合国高级别对话于2006年举行以来，牙买加通过开展国家和国际活

动增强移徙者权能，保护其权利和解决与移徙有关的种种复杂问题，表明它致力于实现移徙的益处最大化，同时最大限度地减少移徙的挑战。自那时以来，牙买加乃至整个国际社会不得不消除环境、人口贩运等新出现问题的影响和气候变化对移徙的影响。

我们已竭尽全力把这些问题纳入国家一级的审议工作中，并制定使移徙对原籍国、目的地国和过境国，以及更重要的是对移徙者自身有利的战略。这些战略包括采取积极行动保护所有移徙者的人权，包括禁止对移徙者的剥削(贩运人口就是一个例证)；把移徙纳入发展议程；加强移徙证据基础，以确保贯穿于制订政策和方案工作的数据既是相关的，又是现行的；以及加强移徙伙伴关系与合作，包括加强与侨民的伙伴关系。在这样做时，牙买加政府致力于根据本国《宪法》和国际义务提供一个尊重所有移徙者人权和尊严的环境。这种环境的立法框架已经存在，旨在加强前后一致性、协调和统一性，从而为包括移徙者在内的所有居民提供保护。

牙买加政府还根据国家发展计划《2030年远景规划》提出的国家社会经济发展优先事项制定旨在提高其监督和管理国际移徙能力的战略。国际捐助界的援助在制定这项政策方面发挥了宝贵作用，我

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



们要感谢它们在这一进程中充当合作伙伴。在这方面，政府制定了一项关于国际移徙和发展的国家政策和行动计划，以应对与移徙有关的广泛和不断变化的挑战和机遇。这项政策旨在采取更加有效地把移徙纳入国家发展规划的方式管理移徙。实现这一目标的方式是通过可持续发展和减贫战略来发挥移徙的发展潜力，造福于社会和移徙者。国家政策和行动计划还认识到，移徙促进在目的地国创造新的经济机会，以及移徙者通过人力、社会和财政资本的转移成为发展的真正推动力。我们鼓励尚未这样做的伙伴制定国家计划和在国家和全球层面建立伙伴关系，这反过来又可改善国家之间的合作。

牙买加认识到移徙对可持续发展的所有三大支柱——经济、社会和环境——的贡献，并承认移徙者是发展的潜在推动力，他们完全有能力加强原籍国和目的地国之间的合作。在这方面，我们编写了一份于2012年9月4日发布的《移徙概况扩展报告》，这是制定我国国家政策这一更大进程的组成部分。

《概况报告》是加勒比的第一份此类报告，也是提高对移徙和发展问题的认识；加强政府管理移徙的能力；以及弥合在收集和分析与移徙有关的数据方面确定的差距的关键工具。我们强调改进数据管理是一项国家优先事项，以支持循证政策规划的拟订工作。

我们认为全球移徙和发展观点应该以人为本，使原籍国和目的地国以及移民本身能够公平分享移徙的好处。因此，牙买加政府支持降低劳工移徙费用的努力。在这方面，应竭尽全力降低汇款费用，因为汇款往往是家庭收入的补充来源，使留守家庭能够买得起基本生活必需品。牙买加还认识到汇款是私人资金，但支持旨在使其对发展产生更大影响的政策。

牙买加强烈建议分享与侨民有关的最佳做法，特别是为侨民群体制定奖励措施，鼓励他们把财政资源和专业知识重点投入已查明在保健和教育投资等方面存在差距的领域。在这方面，我们认识到如

果没有侨民的努力和积极参与，国家的增长和繁荣议程就不完整。

最后，我还想说，牙买加重申支持本次高级别对话，并希望本次会议的成果将确保国际移徙得到充分衡量和监测，以满足牙买加等国的发展需要，并应对各种挑战，如确定如何完全改变和重新评估围绕“人才外流”问题展开的对话，以便更仔细地研究吸收人才和人才流动问题，以及如何管理用于国家发展、减少贫穷和社会福祉的汇款。

雷巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：今天的会议为我们大家提供了一个良机，藉以在迈向全球2015年后发展议程的大背景下讨论移徙问题。

如今，国际移徙是各国和整个地区发展的一个重要因素。白俄罗斯在这方面也不例外。对我国来说，移徙政策是我国国家发展规划进程的重要组成部分。已颁布的立法，也就是促进民族和文化多样性的政策，有助于移徙者流入我国。

来到白俄罗斯的移徙者与白俄罗斯公民享有同等权利。白俄罗斯的移徙立法考虑到国际经验和普遍接受的法律规范和原则，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的关键内容。2011年，白俄罗斯颁布新的外来劳工移徙法，根据本法，所有移徙工人不分性别、种族、国籍、语言、宗教或政治信仰——条件是这些方面的因素不妨碍他们履行工作职责——都享有进入白俄罗斯的同等待权利。

白俄罗斯通过并实施2011-2015年国家人口安全方案。其中包含一系列旨在解决移徙问题以促进国家发展的措施。为了吸引移徙工人进入我国和关注我国的投资和教育潜力，自2012年起，我们缩短了雇主为其提出申请的外国人签发永久居住证的审查期限。

我要指出，白俄罗斯像其他许多国家一样，面临着资历卓越的专家移徙国外的问题，即所谓的“人才外流”问题。我们认为，解决这一问题的办法不仅在于国家采取措施改善相关类别人口的社会和经济条件；同样重要的是，我们应与目的地国建立伙伴关系，包括简化招聘国外白俄罗斯专家的做法，以及在白俄罗斯工作人员职业培训领域开展合作。

目前，白俄罗斯已制定一项立法草案，为没有永久居住国并长期居住在白俄罗斯的无国籍人士签发永久居住证。草案还包含两项重要条款——通过在白俄罗斯教育机构学习受雇于他们准备从事的某一职业的外国人将无需获得特别工作许可证，具备特殊能力和技能的专业人员将享受迁到白俄罗斯定居的优惠条件。

白俄罗斯有意在双边、区域和全球各级促进在移徙问题上的国际合作。我们已经与国际移民组织（移民组织）建立了积极合作。在移徙组织的支持下，2007年在明斯克市开设了一个在移徙和打击贩运人口活动领域提供培训、高级培训和再培训的国际培训中心。该中心为本国和外国执法机构的代表提供培训。2013年5月，在俄罗斯联邦的财政支持下，该中心为联合打击贩运人口之友小组主办了一次研讨会。会议期间，各地区的代表分享了各自在预防非法移徙和打击贩运人口方面的立法和执法经验。

今年，白俄罗斯担任独立国家联合体轮值主席国。因此，我想提请大会注意其成员国对移徙问题的区域立场，这一立场先前曾在大会本届会议作为正式文件散发。在今天的对话中，我们拟订的立场是重申联合国在制定联合体各国移徙政策的原则方面的作用和影响，并强调我们各国有意涉及移徙进程对可持续发展的影响方面开展全面协作。

白俄罗斯欢迎联合国系统就移徙问题开展的活动。我们感到欣慰的是，移徙和保护移徙者权利的主题体现在联合国开发计划署、联合国人口基金、

儿基会和妇女署等联合国主要机构的新战略计划中。然而，我们认为联合国及其他国际组织和团体应发挥更加积极的作用，创建和加强移徙与发展之间的联系、确定最佳做法并为移徙和发展领域的政策制定工作搭建一个知识和信息平台。

我深信，今天在联合国主持下举行的这次对话将推动解决与国际移徙与发展有关的这些和其他许多问题。白俄罗斯随时准备竭尽全力为这项工作做出贡献。

蒙特罗先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：我首先要说，哥斯达黎加政府谨向意大利外海发生的令人遗憾事件的受害者家属表示慰问。

哥斯达黎加愿强调本次对话让我国人民感到无比乐观。哥斯达黎加对本次对话的立场是基础广泛和贯穿各领域的反思的结果，其中强调在讨论移徙问题时，应采取包容和开放的做法。各国政府就移徙问题做出决定或采取行动时，必须听取移徙者及其家庭成员、雇主和移徙问题研究人员的呼声。

哥斯达黎加是中美洲移徙者的主要目的地国。移民一直是贸易、农业和基础设施等重点部门取得进展的一个重要因素。此外，移徙者作出的贡献丰富了我国的文化。因此，我们促请本次对话的与会者充分认识到移徙对我们各自国家建设的贡献。

此外，我国坚定地致力于承认、促进和尊重人权，这一点引人瞩目。多年来，我们一直在保障移徙者无论其移民身份如何都能获得基础教育、保健、产前保健、校餐及护理等服务。这些政策的结果使我们今天能够证实，移徙者获得这种服务为所有人带来更大的好处。因此，哥斯达黎加再次请求我们在本次会议期间采取果断步骤向前迈进，维护所有移徙者的人权，明确承认他们获取公共服务的权利。在这方面，我们呼吁大会注意哥斯达黎加等国在履行这些承诺方面存在的现实。

我们是一个移民大量流入的中等收入国家。我们为他们提供更多更好服务的愿望因我国财政资源

匮乏而受到限制。因此，国际社会应拨付资源来保障这类服务的经济可持续性。对哥斯达黎加而言，这是实现可持续发展的急迫要求。如果我们想要看到移徙与发展同时并举，就必须专门为此追加资源。我们无法独自做到这一点。

在谋求增加移徙与发展的供资方面，哥斯达黎加谨向国际社会提议，我们要么建立联合基金，要么便利获得旨在满足脆弱移徙者需要的贷款或其他形式的合作资金，籍此促进能够为移徙者和目的地国带来好处的创新机制。这些提议载于题为“哥斯达黎加高级别对话倡议”的文件中，该文件将在适当时候分发给与会者。

除了增拨资源外，我们还必须在国家一级制定旨在消除与移徙有关的偏见和成见的公共政策。我们还必须致力于积极促进包括移徙者在内的所有人的真正平等。为此，我们必须顾及女孩和男孩、土著人、老年人、残疾人、男女同性恋者、双性恋者、变性者和双性人以及临时工人和家政工人等最脆弱移徙者的实际处境和需要。我们必须制定强有力的措施防止、打击和惩治侵犯其权利的行径，如歧视和仇外行径。我们还必须共同努力防止移徙者成为贩卖人口和非法走私等此类犯罪的受害者。哥斯达黎加敦促与会者确保在全球和区域层面处理移民挑战的所有当局在这方面与所有利益攸关方进行密切协调。

我们认为我们不需要建立新的实体；我们必须加强已经存在的那些实体。为此，我们必须承认国际移徙组织60多年来一直在做的工作，并加强它与联合国各机构的相互协作。我们认为重要的是，在这个全球论坛内所做的努力应该有助于区域协商进程。全球移徙问题小组也应更好地与联合国国家工作队协调双方的工作。必须在讨论移徙问题的所有论坛上确保我们考虑到民间社会的呼声，当然还有移徙者自身的呼声。

要确保移徙促进发展，我们面临的挑战有很多。然而，自第一次高级别对话以来，我们取得了

长足进展。哥斯达黎加相信，在本次会议上，我们将取得进一步的进展，因此，我们重申，我们致力于在本次高级别会议上取得具体成果。

霍尔马先生（挪威）（以英语发言）：我首先向受地中海悲剧影响的许多人表示衷心的慰问；在那里，一艘搭载着非洲移徙者开往欧洲的船只今天清晨沉没，至少有130人丧生，还有许多人失踪。据报，近年来逾2000人在试图穿越这片海域时丧生。逃避冲突或迫害的移徙者和人员葬身大海的全球现象不断增多，这凸显了国际移徙与发展问题高级别对话的主题的重要性。

但是，让我首先谈谈另一个地方。在十九世纪中叶欧洲大规模移徙期间，超过四分之一的挪威人口把贫穷和困苦抛在身后。他们的目的是到国外过上美好生活。大多数挪威移徙者来到美国这个国度，他们参与建设一个现代化和繁荣的国家。如今，他们的后裔继续努力工作，为美国社会做出贡献。他们对自己的祖国和挪威祖籍引以为豪。

“大富翁游戏”（The Monopoly board game）中有一张牌上写着“收到你在美国的大叔寄来的1500挪威克朗”。这正是数十年前发生的事情，世界如今正在发生这样的事情。不过，当时的钱是寄回挪威，现在却寄到别的国家。

自这一大规模向境外迁徙以来，挪威已经发展成为经济合作与发展组织成员国，是人均入境移民率最高的国家之一。挪威人口增长逾三分之二归因于移民。如今，挪威依靠移民发展我国工业的许多领域和提供服务。在一个人员流动比以往任何时候更多的世界上，我认为最大限度发挥国际移徙对发展的积极影响是我们的共同责任。

我国的移徙史表明，人员流动是人类进步和发展的关键推动力。移徙带来了机遇，但同时也必然带来挑战和风险。需要实施适当和连贯的政策，这样，国际移徙就可以成为减少贫穷的更好工具。这些政策应包括以下方面。

首先，应采取措施确保在维护人权的情况下进行安全、人道和有序的移徙。我们需要采取立足人权的做法。例如，我们应加大国际、区域和国家努力，打击剥削被贩卖人员的行径。我们知道，妇女被迫卖淫，儿童被迫从事奴役性劳动，妇女和儿童特别脆弱。就在上周，我们谈到残疾人，我们也知道，他们在这种境况下是脆弱的。我们与国际组织开展合作，必须确保我们的法规不损害身份不正常移徙者的人权。

其次，我们需要在环境灾害和危机时期保护移徙者的机制。气候变化今后将导致各国国内和各国之间的更多移徙。因此，挪威和瑞士发起南森倡议，以收集关于因自然灾害和气候变化而流离失所者的保护需要的信息。南森倡议在世界上受影响最严重的地区进行区域协商。迄今为止，我们已经了解到需要为这类人员制定更有力的保护制度。

第三，我们需要采取措施帮助移徙者融入接纳他们的新社区，并特别关注妇女和儿童。我们知道，如果我们投资于移徙者的教育和就业，他们给祖国和接纳国的回馈将多得多。

我们也知道，任何人不得因有移民背景而受到歧视或排斥。挪威在政策上特别关注举目无亲的未成年者和移徙妇女如何被接收并融入社会，以及移徙妇女试图进入劳动力市场时遇到的障碍。

为了使移徙成为我们国际发展努力的一个积极组成部分，我们将谋求纳入移徙者群体和加强这方面的工作，并更好地利用他们的背景知识和技能。我们认为，这一做法将进一步提高我们发展援助的质量，并促进受影响国家更加可持续的发展。在索马里，我们看到，许多移徙者正从挪威和美国等侨居国回到他们饱受战争创伤的国家，参与国家重建。来自挪威的一个例子就是索马里议长——我的同胞穆罕默德·奥斯曼·贾瓦里，他在挪威工作多年之后回到摩加迪沙。在挪威期间，他除了做其他事之外还从事解决冲突的工作，我认为这将是回到索马里之后需要用到的一项技能。

我认为，属于两种文化的人，在其中任何一个国家都可以成为不可或缺的资源。我还认为，我们必须采取各种政策，使这些人本人及其家属有可能并更加方便地为两个国家做出贡献。

最后，我们要做出更多努力，系统性地使侨民参与发展工作。重要的是，在新的2015年后发展议程中要体现国际移徙在减少贫穷和促进人的发展方面潜在的积极作用。应当把可以对各国问责的各项目标和指标纳入这个发展议程：它应当成为一个一揽子议程。

伊萨科夫先生（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：请允许我对举办这次高级别对话从发展角度处理移徙问题表示赞赏。

最新数据显示，现在大约有2.32亿国际移徙者，其中很大一部分是移徙工人。吉尔吉斯斯坦共和国有将近五分之一的人口出国务工，足迹遍布远邦近邻。我们各项活动的优先任务领域是寻求一个保护他们社会经济权利的有效制度。

在该领域最紧迫的问题之一是，目的地国依然存在强迫劳动现象。在这一背景下，我们注意到必须加强协调各方为打击这种现象所作的努力。我们支持秘书长在最近的报告（A/68/190）中提出的方案，报告指出必须打击贩运人口和强迫剥削。在这类方案中必须纳入外国就业方案。我们还应当纳入非法移徙问题，并且我们必须与目的地国共同努力。还必需开展有针对性的方案，以增加对移徙者的培训并改善相关服务。

关于移徙对发展的影响，我们必须注意到移徙者汇款对各国社会经济发展的积极影响，这些汇款也是提高许多家庭福利的来源。

移徙政策必须得到改善。在这方面，吉尔吉斯共和国高度重视制定本国政策，尤其是采取通过战略性文件的做法。2013年初，我国总统批准了2013-2017年期间我国可持续发展的国家政策。该政策规定，应当简化关于劳动力市场和移徙的国策，向文

明发展迈进，并且为移徙工人提供支持。一项规范移徙进程的新的长期国家政策导致去年制定了一项直到2020年的移徙政策。去年6月，我国总统成立了一个机构间小组，该小组目前正在努力落实这项计划。

今天，整个国际社会都认为，移徙在实现《千年宣言》所载的许多发展目标中发挥了非常重要的作用。我们确信，我们必需共同努力，以确保我们今天讨论的问题在2015年后发展议程当中得到体现。

最后，我要向国际移徙组织和国际劳工组织对吉尔吉斯斯坦的支持表示赞赏，我还要表示我们全力支持全球移徙与发展论坛和全球移徙问题小组的工作。

西蒙娜女士（匈牙利）（以英语发言）：匈牙利很荣幸在这个重要活动中发言。移徙是一种将我们所有人联系起来，并推动我们为实现美好未来而努力的现象。

移徙有很多面孔、很多影响和很多结果，因此需要采取一种多元做法。我们认为，通过所有有关行为体的持续合作、对话和知识转让，可以更有效地应对移徙的积极方面和消极方面。匈牙利坚定地致力于在各种区域协商进程的框架中，与各国和其他行为体建立相互合作与伙伴关系。

令我们骄傲的是，我国首都布达佩斯与本区域最持久的区域合作进程布达佩斯进程同名。今年是这个平台建立二十周年。在此之际，该平台自我革新，建立了丝绸之路移徙伙伴关系。该伙伴关系将侧重于移徙的许多方面，从合法移徙到非正常移徙，从回返、打击贩运人口到国际保护等问题，都包括在内。主席国土耳其、共同主席国匈牙利以及该伙伴关系的53个国家和10多个国际组织，将努力实现一个主要目标：促进对话与相互合作，共同管理沿着古代丝绸之路出现的移徙潮。

我们相信，丝绸之路平台和其他类似区域进程有能力成功管理各自区域的移徙。我们大力支持全

世界所有区域移徙进程的工作，因为它们了解、分析和找到解决特定区域移徙问题的最佳方法，以期移徙者和各国带来更多的国际移徙好处的最合适、最有效的框架。

正如我提到的那样，移徙有着许多面孔。当人贩带着他们的受害者沿着丝绸之路行进时，移徙就展现出一张悲伤的面孔。匈牙利与所有欧洲联盟成员国都认为，所有国家都应特别关注贩运人口行为的受害者。法律背景资料和提高认识运动对于预防至关重要。

为了应对移徙的所有其他方面，将此作为移徙管理的一个主要目的，匈牙利正努力更好地组织和改善合法移徙及流动的条件，同时预防和制止非正常移徙，并且为非正常移徙者返回和被重新接纳提供便利。以下两方面必须取得平衡：匈牙利虽然欢迎合法移徙者，但采取各种措施制止非正常移徙，而且违反规定者必须返回其原籍国。

但是，无公民身份的弱势人群情况如何？我国感到骄傲的是，我国是与无国籍现象有关的所有联合国公约和区域公约的缔约国，并且向需要保护的人提供保护。匈牙利制定了并成功实施独立的无国籍状态裁定程序。此外，我们还按照与联合国难民事务高级专员办事处共同编制的一本具体的质量保证手册采取行动。匈牙利敦促在座所有国家遵守联合国无国籍条约，因为这些条约是普遍地、成功地——但更重要的是，以富有人情味且由权利驱动的方式——管理移徙这块拼图的重要组成部分。

郑东民先生（大韩民国）（以英语发言）：我谨代表大韩民国政府对联合国组织这次有意义的对话表示感谢。我很高兴出席这次对话并分享我对移徙与发展问题的看法。请允许我先谈谈韩国境内外国人的现状。

韩国政府成立于1948年。到2007年，外国人口增加到100万人；今年达到160万人。在上世纪60年代和70年代，韩国是一个典型的输出国。但是，近

年来，韩国本身成为一个接受国——一种罕见的情况。

自2000年以来，越来越多的外国人涌入韩国。韩国政府意识到，我们需要对移民问题采取有效的政策措施。因此，2007年，政府颁布了关于韩国境内外国人待遇的法律，允许相关政府机构就移民政策出台五年基本计划。今年推出的第二个移民政策基本计划以五项政策目标为基础，即开放、社会融合、人权、公共安全及合作。

移民政策基本计划也涉及移徙与发展这一主题。正如国际移民组织《2013年世界移徙报告》所表明的那样，移徙原因与发展水平息息相关。意识到这一点，韩国继续致力于实现移徙与发展方面的政策连贯性。此外，作为执行其基本计划的一部分，韩国正想方设法使官方发展援助与培养发展中国家人力资源项目挂钩。

在制定了将国际移徙与发展挂钩的新政策计划之后，韩国将竭尽全力，通过国际合作实现共同繁荣。大韩民国与其他会员国一样，随时准备为共同繁荣这一崇高目标做出自己的贡献。

皮雷先生（巴西）（以西班牙语发言）：首先，我要向在兰佩杜萨沿海发生的悲剧的遇难者家属表示慰问。

巴西感谢有此次机会在旨在确定切实可行的措施，以改善国际移徙方面的合作这一高级别对话期间在大会上发言。

追踪巴西的一部分移徙潮，就可以看到巴西发展史的轨迹。我们社会的多元化和我们政治及文化的多样性，既是这种发展的结果，也是这种发展的引擎，它们是独特的人类移徙潮的支流。

在二十世纪，移徙速度和类型反映了巴西社会和政治生活的脉动。尽管在独裁政权统治期间并且由于独裁统治，移徙者和巴西人都抛弃了这个国家，但民主繁荣和社会经济发展起到了重新引发移

徙趋势，包括那些出国寻求避难和人道主义保护的人移徙趋势的作用。

如今，在巴西如何应对移徙问题上，我们正处于一个反思时期。为了创造有利的发展条件，移徙政策必须纳入以当今三项具体挑战为基础的发展概念。第一个挑战是，需要更新国家移民法律，将国际条约和协定纳入本国法律，以及统一行政规定，以便建立非歧视性、有效保护人权和预防侵权行为的政治和法律文化。

第二个挑战涉及在一个大陆国家里确定各移徙机构之间的协调手段和各级政府——从联邦到州到地方——之间的协调手段。它还包括确立机构权限，把移徙者纳入经济、社会、文化和生产等所有方面。这一挑战应当被视为一项承诺的一部分，此项承诺就是：以包容性、非定罪的做法处理无证移徙者，并制定具体的儿童保护和性别保护措施，同时充分尊重性取向和性别认同。

第三个挑战是，我们必须承诺，当涉及制定和执行针对巴西境内移徙群体和人口的政策和方案的各项关键社会进程的参与和监督时，要聆听各方意见。这种做法是巴西关于必须在透明、公开和社会协作基础上制订公共政策的观念的一种自然延伸。这也意味着必须完全改变目前通过移徙管理来控制人口的做法，要通过移徙者自己的声音、他们的自主性以及作为公民而进行的参与，增强移徙者的权能。

这三点符合我们对于全球和区域国际移徙问题辩论的期望。因此，我们必须扩大并改进关于处理人类移徙问题，包括处理无证移徙者问题的条约、规范和国际标准的体系。此外还必须扩大机构间辩论的范围，强化处理该问题的所有国际组织的战略作用。最后，我们亟需实施并改进各项旨在使代表移徙群体的各组织能够直接参与进来的区域倡议。

我们认为，尊重移徙者人权和满足他们充分融入社会的条件，对于促进国家政策和区域合作战略以及参与新的国际机制，都至关重要。落实移徙者

人权是使全球发展成为可能的前提。在这方面，巴西代表团重申，我们承诺力争加入尚未生效的《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。我们支持《联合国打击贩运人口全球行动计划》。我们支持联合国难民事务高级专员办事处旨在召集“卡塔赫纳+30”会议的倡议。我们还优先落实以国家间协调为基础，目的在于更好地保护和促进移徙者免遭一切形式歧视、种族主义和仇外心理侵害的权利的各项倡议。

关于促进区域一体化，我国最近发起了扩大来自南方共同市场国家和联系国移徙者的居留权和流动权的努力，并且获得了成功。这一目标之所以能够实现，是因为南方共同市场成员国国民居留协定于2009年正式生效，包括不断做出改进以使移徙流动越来越灵活并得到更多援助。

今年，巴西还参加了相关项目，以便通过扩大难民保护、融入社会和重新安置机制来改进在发生强迫流离失所情形时的保护措施。

在巴西的积极参与下，南方共同市场建立了该集团首个国家难民问题委员会论坛，努力制定各项标准并交流本区域的最佳做法。另外，我们还制定了第二个打击贩运人口行为国家计划。在此期间，我们实施了重要步骤，使国际移徙组织可以在巴西正式成立一个办事处，使该办事处能够成为参与关于当前和未来工作对话的重要一方。

我们意识到，面对新的移徙潮，尤其是在南南移徙和环境变化造成的移徙方面，我们应承担一份责任，而且应当团结互助。

最后，我们要强调指出，一个倾听社会各界意见并与公众协商的国家进程已经启动。拟于2014年举行的第一次移徙与难民问题国家会议将会是一次促进社会对话的机会，同时也提供了一个机会，以邀请巴西境内移徙者参与在以人权为基础的坚实框架内制定一项针对移徙问题的公共政策并提供意见。

以上就是巴西愿与所有会员国及所有相关国际机构一起坚定不移地协调落实的准则，其目的是在充分重视社会公平与参与的情况下，最大限度地利用移徙可能带来的好处，以及移徙与发展之间的互惠联系。因此，我们将逐步共同形成一个全球公民身份的概念。

阿里奥拉先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：首先，对于在意大利兰佩杜萨岛发生的惨剧，我要转达巴拉圭共和国的兄弟之情与哀悼。

我很荣幸地代表巴拉圭参加这次国际移徙和发展问题高级别对话。此次对话力求讨论国际移徙问题，以建立以维护人的尊严为基础的沟通渠道。

不论外来移民的身份如何，移徙者的人权都应得到最充分的尊重。应当保护移徙者及其家属免遭仇外心理和歧视行为的侵害。因此，接收国应当促进旨在实现移民群体融入、共存、宽容、社会包容的政策，以便最大程度地实现在东道国的积极影响。

巴拉圭认为移徙者是真正推动发展的因素。我们本国历史证明，那些出生在异国却选择以我国为家的人们，为我们带来了技术知识和专门知识。这些知识不仅对于实现经济发展，而且对于实现社会、文化和科学等同样重要层面的进展来说，都具有积极影响。这就是为什么我们支持移徙者进入东道国的劳动力市场。我们还敦促增强国际法律框架及其各项既定机制，以保障切实保护这些工人及其亲属的权利。我们促成通过有关政策，以确保各方尊重并认可为移徙者创造公平、体面的工作以及社会安全条件的必要性。

如今，几乎一半的移徙者是妇女。母亲和妻子迁移他国，对原籍国的家庭和社会产生了重大影响。在东道国，妇女因为妇女和移徙工人的双重身份受到双重歧视。因此，各国应当保护妇女权利，以及在脆弱状态下的其他群体，例如因为种种原因离开自己的祖国，举目无亲的未成年者的权利。

巴拉圭再次承诺履行所通过的各项国际义务，以防止、起诉并惩罚贩运人口行为和移徙者的非法偷渡行为。我们目前正在保障、维护和恢复此类犯罪行为受害者的权利。因此，我们认为，贴切的做法是，将不法行径问题列为移徙相关事项多边动态的中心主题，以鼓励为打击这种行径开展必要的合作。同样，我们敦促各方遵守《巴勒莫议定书》的规定。

迄今共有包括巴拉圭在内的47个国家批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。我们呼吁有更多的国家这样做，从而携手努力，使所有人的权利得到最充分的保护，无论他们是在本国境内还是境外。

在巴拉圭，我们出台了一项以尊重人权为基础的移徙政策。在这方面，我们遵照诸如我国现行移徙大赦法等国家、区域、双边和单边文书所产生的承诺，定期落实移徙身份正常化问题。

此外，巴拉圭向希望回国的我国国民提供援助，在教育、就业和社会事务方面创造必要条件，确保他们重新融入社会。我们还与包括贩运人口受害者在内的海外巴拉圭人社区保持密切联系，为他们制定了由我国预算拨款的各种方案和社会基金。

移徙与发展之间的关系超越了简单的经济范畴。我们需要采取整体方法，处理这种包含人、社会、文化和环境层面的联系，其中优先关注移徙与发展的关系。与人们普遍的看法相反，这种联系并不局限于汇款或私人资金流，应当强调的是，这种资金不应当被视为官方发展援助。

此外，我国认为，全球移徙与发展论坛需要得到整体上、方法上和结构上的审查，以便提升我们所有国家充分参与和作出贡献的影响力。另外，我们认为，关于人员流动的辩论要求采取整体方法，谋求制订具有约束力的标准制定文书、政策和机构环境，以反映出国际社会对于切实执行已通过的措施的真正承诺。这种讨论应当以联合国为中

心，因为这是其合乎常理的论坛，也是有所有国家平等参与的合适环境

最后，巴拉圭表示并承诺全力支持在联合国内部就国际移徙的所有层面开展广泛的政治辩论，以便最终通过一项具有约束力的多边文书。

拉米雷斯先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，厄瓜多尔也对最近兰佩杜萨海岸附近发生的悲剧表示深切慰问。

厄瓜多尔是一个国际移徙四大特点并存的 国家。我们既是原籍国，也是目的地国，而且许多移徙者都是难民。我们既是过境国，也是回返国。厄瓜多尔根据我国《2008年宪法》捍卫移徙或不移徙的权利，促进人员自由流动，不将任何人视为“非法”，并且倡导普遍公民权原则。厄瓜多尔坚信，解决各类不同的移徙政策中的问题和分歧的唯一办法，是通过坦率、真诚和公开的对话，这有助于我们改善全体移徙人口，尤其是从南方迁到北方的人的处境和生活质量。

虽然发达国家更加侧重于移徙的安全问题，但在强调移徙影响这种明显中立的移徙管理准则之下，该主题已经去政治化，忽略了不对称性，排除了国际责任。与其相反，在南方，我们的移徙政策方针的基础是，在移徙治理空间的基础上，尊重人权和社会文化、经济及政治权利并且以这些权利为核心，同时注重与南北双方发展不平衡密切相关的移徙原因。

我要强调的是，对于厄瓜多尔来说，对话通向和平的途径，只要有政治意愿，就能够化解一切分歧。我们大家齐聚大会堂，就是为了思考2015年后移徙与发展议程。我们认为这个等式中漏掉了第三个要素——权利。没有权利，就没有发展。所以，对厄瓜多尔而言，我们今后的议程和对话中有一个基本要素，就是我们移徙者的主要侨居国应该承诺签署《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。自该公约开放供签署已经过去25年了，迄今

为止签署和（或）批准该公约的大多是南半球国家。

在各次峰会上，我们都强调，必须确保所有移徙者的权利得到切实享受和保护。但是，厄瓜多尔还认为，绝对有必要就移徙与发展的经典等式关系交流看法和意见，因为这是我们理解技术和政治空间可采用的方式，我们还要问问自己，是谁从移徙中得到了好处，为什么会出现移徙情况。

占主导地位的言论忽视了移徙的结构原因。有时我们不愿想起大多数移徙者——寻求庇护者、难民和流离失所者——来自被暴力、自然灾害或冲突所蹂躏的国家，其内在的原因是欠发达现象的不断加剧以及资本主义的有害影响。移徙与发展方面的主导观点只强调问题的一个方面，这种观点认为，移徙者通过汇款为提高世界许多地区的生活水平做出了贡献，但在目的地国，移徙者给劳动力市场带来压力，抢了当地人的饭碗，要求社会和其他公共服务而成为国家的负担。同时，移徙者在为目的地国创造财富的动态中发挥的作用被忽视。我们认为，移徙者的主要贡献是在目的地国，而不是原籍国，这一点已得到学术研究的支持。

最后，厄瓜多尔因此重申，移徙问题必须以贯穿各领域的方式来解决，并且必须以全面、务实的方式纳入联合国系统。制订移徙政策办法时，必须要有民间社会和移徙者参与，这样出来的公共政策才能使移徙者过上有尊严的生活并得到体面工作，才能增进跨国公民权。我们批评移徙政策日益强硬，不仅是因为这种做法藐视了移徙者的根本权利，而且因为这种做法鼓励各种类型的非正常移徙、贩运人口和其他非法行径。我们敦促主要目的地国制订永久的正常化方案。

这个问题不能靠危害世界上最贫穷角落的数百万人——妇女、男子、儿童和青年——生活的篱笆、隔离墙或路障来解决。问题是结构性的，而且要求建立一种新的国际经济秩序。这种新秩序设想国际体系实现民主化并且缩小国家之间的社会不平

等和经济不对称。如果我们大家携手努力而且有这么做的政治意愿，一个新世界是有可能的。

费塞尔伯格女士（奥地利）（以英语发言）：
奥地利首先要说，我们赞同以欧洲联盟及其成员国名义所做的发言。

我还要强调指出，本次高级别对话是在一个重要时刻举行的。由于有2.3亿国际移徙者，移徙是我们时代的全球大趋势之一。与此同时，关于2015年后发展议程的讨论已引起人们对移徙与发展的联系产生了非常及时的新兴趣，特别是对如何能利用移徙来更好地实现发展。这对关系是多层面和复杂的。要更清晰地看到移徙与发展是如何相互影响的，那就必需做更透彻的分析。我们希望，本次对话将为实质性的讨论、有效的后续会议和最终的具体结果提供推动力。

奥地利特别要感谢国际移徙组织为高级别对话所做的贡献。自从2006年举行第一次高级别对话的会议以来，国际移徙组织的成员数量不停地在增长，这本身就是其成功的证据。国际移徙组织凭借其大量的经验、专门知识和常识，是世界移徙领域最重要的组织。在未来的岁月里，国际移徙组织处于充实这场辩论的独特地位。因此，我们要鼓励联合国所有相关组织以及移徙领域的其他组织和利益攸关方给予合作。就制订一种对移徙与发展采取的更加协调一致的全局办法而言，增进合作、特别是通过交流经验和最佳做法是至关重要的。

我国认为，有意思的是，最新的《2013年世界移徙报告：移民福祉与发展》，不是侧重于发展的经济指标，而是非常强调个体移徙者才是辩论和分析的主要焦点；它也强调各种因素对移徙者的福祉影响能有多深远。这恰恰应该是本次辩论的意义所在。奥地利还要肯定的是，自成立以来，移徙与发展全球论坛作为利益攸关方之间对话和交流好做法的一个平台，始终发挥着重要作用。

我现在要说说我们的优先事项，其中之一是打击虐待。然而，我首先要代表我国，同其他发言者

一道就最近在地中海发生的惨剧表示慰问；慰问也不仅仅是为这一场惨剧，因为长期以来发生了长长一连串这类惨剧，而且令人遗憾的是，其中大多数数不管怎样都是虐待的后果。

另一种正在变得越来越频繁和复杂的虐待现象是贩运人口。我们欣见有一个专门讨论这一议题的特别圆桌会议。奥地利是受贩运人口影响的，它既是一个过境国，也是一个目的地国。对我们来说，显而易见的是，任何国家都无法凭借自身的力量打击这一复杂的现象。因此，我们强调指出，需要在打击贩运人口的斗争中开展多边合作。除其他事项外，奥地利已批准了所有打击贩运人口的相关国际法律文书。

在这方面，人权视角非常重要。因此，我们的政策是以多学科做法为引导的，其中包括预防措施、保护受害者和起诉。我们还认为，重要的是与非政府组织合作。奥地利一直都在这一领域支持人权理事会，也一直是所有关于打击贩运人口的相关决议的提案国。然而，如果我们不解决问题的根本原因，诸如贫困、法治缺失、腐败等等，那末，一切努力都仍然是治标之举。因此，通过消除贫困和增进人的安全来预防贩运人口，是我们同奥地利发展合作伙伴国家项目中的一个重点领域。它们在执行该领域的各种项目。例如，这些项目包括一个关于回返和融入马尔代夫的方案；这个项目使女性移徙者能在作为劳动力迁移时选择安全的路线前往尼泊尔。还有其他类似项目。

我还要说说公众对移徙的看法问题。2月在维也纳，奥地利主办了第五届联合国不同文明全球论坛。论坛集中探讨的是，负责任的领导如何能在影响全球经济中的移徙、融入和移动新故事方面使局面改观。得出的结论意见凸显了增进教育、培训和数据收集的重要性。处理有关移徙的不实之言和错误想法是一项重要的任务。另一个发现是，社会包容性和融入社会并非总是易事；相反，那是很难做到的。为此，民间社会参与政策进程至关重要。

近年来，我们注意到，我们考虑发展与移徙之间联系的方式有了很大的变化，已经从着眼于问题的做法转为更多地承认移徙对减贫和发展所做的贡献。我们知道，汇款在许多国家占据其国内生产总值很大的比例，据世界银行称，2012年达到了5000多亿美元。奥地利财政部知道这有多重要，因此，它通过资助研究和散发信息来支持世界银行的汇款方案。

这些是一部分我们认为有必要的具体项目，以便利用移徙来促进发展。我们希望，本论坛会像它之前的那些一样，导致产生更多具体项目，而所有这些项目将有助于增进移徙与发展的联系。

萨瑟恩女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚也要对今天在前往蓝佩杜萨岛途中那些海上失踪者的家人和同胞表示慰问。这种情景我们太了解了，近年来已有数百人因危险的海上冒险行为在前往澳大利亚途中丧身。

澳大利亚欢迎今天有机会在这里参加第二次国际移徙与发展高级别对话。我们是一个移民国家。自1945年以来，已有720多万人移民到澳大利亚。大约有将近一半澳大利亚人，要么出生在海外，要么有一个家长或者双亲都是在海外出生的。当前人口增长约有60%来自纯海外移民，这表明移徙在塑造澳大利亚方面发挥着重要作用。尽管我们只不过是一种情况，但是我们认识到，从方向、动机和持续时间等方面看，全球移动的特点都越来越复杂，而且这需要深思熟虑的政策应对。

国际移徙组织的《2013年世界移徙报告：移民的福祉与发展》提到了四种移徙途径——南北之间双向移徙，北至北移徙和正在兴起的南-南移动趋势。复杂的人口流动带来了挑战和机遇，其动力包括从经济需要到危机、环境灾害、剥削、犯罪、迫害以及寻求更好的生活。

就我们而言，澳大利亚将移徙视为一个重要的国家建设工具。我们相信建立在坚实的证据基础上强有力的移徙政策。我国的移徙方案——不论是长

期的还是临时的——其制定目的都是为移民及其家属创造一条有针对性、有序且安全的移徙道路，以促进移民、澳大利亚以及原籍国三方共赢。在澳大利亚的工作机会有助于发展新技能，并提供获得更高收入的机会。为充分发挥这些益处，澳大利亚积极参与了二十国集团的讨论，以减少汇款费用。我们认识到，还有更多工作要做，并且我们致力于这一事业。

我们知道，移徙者融入社会是移徙取得成功结果的关键。为实现这一点，澳大利亚得益于与效力极高的民间社会组织之间的伙伴关系。我国的各项方案确保移民对其新的环境做好充分准备，确保移民的技能与工作相互契合，并且社区准备好提供支持与服务。

还有其他的重要伙伴关系与合作努力使我们能够管理好移徙工作。我必须强调我们与国际移徙组织的伙伴关系的重要性。作为唯一以移徙为核心任务的国际组织，国际移徙组织拥有独特的声音和重要的国际作用。数十年来，我们之间的伙伴关系一向牢固。我们欣见其广泛的业务经验和以尊重和尊严来对待移民的坚定承诺。

第一次高级别对话的一项重要成果是建立了全球移徙与发展问题论坛，这为各国提供了促进国际对话的机制。澳大利亚充分致力于该全球论坛，并期待它推进这一第二次高级别对话中提出的主要事项。

我们感到鼓舞的是，国家发起了关于危机中移民的倡议——其基础是2011年利比亚危机的经验——和当时采取了十分切实的应对办法。我们听到了负责国际移徙问题的秘书长特别代表彼得·萨瑟兰先生要求采取行动的呼吁，并随着倡议的向前推进随时准备参与。

我们认为，以区域合作为前提的各项办法为混杂的移徙流以及移民的贩运和偷渡问题所带来的复杂挑战提供了持久的解决办法。这包括旨在支持第一接待国的各项战略和稳定二次流动的各种办法。

澳大利亚特别重视“关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程”的工作，该进程由我国与印度尼西亚共同主持，并将原籍国、过境国和目的地国联系起来。国际移徙组织和联合国难民事务高级专员公署都是巴厘进程区域支助办事处工作中重要的合作伙伴，该办事处设立于曼谷。为加强对弱势移民的保护和解决不幸存在的犯罪因素，我们敦促作出更大的努力，以支持和实施《联合国打击跨国组织犯罪公约》的《贩运人口问题和走私移民问题的议定书》。

我们需要让所有国家受益于移徙，同时我们也需要让所有移民、接受他们的社区以及其家乡社区受益于移徙。我们认为，安全、正常和有利的移徙活动是各国实现这一目标的最佳途径。所有各级的强有力的伙伴关系将帮助我们实现这一目标。

安娜斯女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：在强调移徙与可持续发展的重要性和相互关联性的这一及时的活动中发言是莫大的荣幸。

爱沙尼亚完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并且我想发表一些补充意见。

爱沙尼亚承认移徙在实现千年发展目标方面的重要贡献。人口流动是促进可持续发展的重要因素，应当在制定2015年后议程中得到充分考虑。虽然人们离开家乡的动机可以包罗万象，既有正面的也有负面的，但是我们大家可以达成的共识是，移徙在历史上一直是人类社会不可或缺的一部分。在全球化时代，我们能够预见的是，人口流动将只增不减。

铭记针对移徙和发展问题采取更加一致、全面且更好的协调解决办法的承诺，我们应当为我们的辩论设下两个总体目标：第一，我们要接受移徙进程，明确并鼓励移徙的积极影响，例如它对经济发展、创新、贸易以及投资的促进作用；第二，通过解决在原籍国被迫移徙的根本原因，克服非自愿移徙所带来的负面影响。

每一个国家都有责任保护其境内的每一个人，尤其是妇女和儿童等最弱势者的人权并为其提供服务。每个国家都应着眼于善政。支持法治、加强独立的司法机制、结束有罪不罚现象、确保问责以及顺应民意的政府，都是我们在通往确保所有人实现适当可持续发展道路上可以采取的一些措施。

国际社会能够为那些遇到发展挑战或受不利气候特点影响的国家在建设能力和复原力方面提供援助。国家自主权、解决问题的决心、善政做法以及法治对于最大程度地利用国际援助至关重要。

也请允许我强调，由于全球人口动态和全球化经济的性质，劳动力流动既是不可避免的，也是受到欢迎的。我们必须适当遵守并促进国际劳动标准，并尊重移民工人的权利。我们必须作出更有力的努力，消除针对移民的歧视，并改进公众对移民和移徙的看法。

必须处理与移民的融入和再融入相关的挑战，其中包括使国家劳动市场以及医疗保健、教育和社会保障等系统适应日益多样且相互联系的社会。应当认识到，难民和其他需要保护的人口会对一些收容国和社区构成巨大挑战。还应当认识到，通过赋权，移民能够为收容社区、地方及国家经济作出重要贡献。

更加流动的劳动力意味着汇款的重要性日益增加，汇款可对促进移民原籍国实现发展的私人融资作出重要贡献。因此，应当进一步创造条件，以便在原籍国和目的地国实现更加便宜、快捷并安全的汇款。应对这些挑战的办法之一是与创新性的私有部门公司开展合作，如TransferWise公司，这是一家由年轻的爱沙尼亚籍的信息和通讯技术企业家们创立的公司。

大会若允许，我现在谨提请注意最势弱的移徙者，即难民和其他需要保护的人。根据联合国难民事务高级专员公署，今年被迫逃离家园的人数比过去近二十年中任何一年都多。这包括为逃脱叙利亚境内的人道主义危机而离开该国的逾150万人。从叙

利亚逃出的日益增多的难民在严重影响整个地区以及其他地区，对接收社区、其经济、基础设施、环境以及安全造成了重大影响。

国际社会必须作出协调一致的努力，协助并支持处境不利的移徙者。应当尽可能在距离其原籍国较近的地点解决难民和其他流离失所者的保护需求。我们需要制定针对难民社区、接收国及接收社区的发展倡议。我可以证实，爱沙尼亚承诺提供资金和专家支持，以满足最弱势者的迫切需求。

最后，我提醒大家，2015年后谈判的主要挑战将是就一套具体且可衡量的发展目标构想并达成全球性协议，这些发展目标应以可持续性的三个方面作为其核心，并继续以消除贫困作为其主要重点。这些目标任何一个人都应该达到，并应该在每一个国家均可适用并可实现。

在讨论可持续发展目标时，必须同时考虑到移徙的积极与消极的两方面。为了使我们的受益于移徙的积极方面并最大限度地减少消极方面，必须确保采取循证政策与决策，妥善管理移徙问题。

法基利先生（土耳其）（以英语发言）：作为2006年以来布达佩斯进程的主席国，土耳其一直密切参与移徙管理领域的全球辩论和国际合作，从注重安全和控制的做法过渡到更加全面整体的移徙管理概念。土耳其愿意进一步参与移徙管理领域的工作，这与期待它在管理欧亚地区移徙现象的未来努力中发挥的积极作用是相一致的。

土耳其决定担负起具有挑战性的任务，即主持2015年全球移徙与发展论坛，这不仅是因为论坛在移徙方面具有愈加重要的作用，也因为我国愈加致力于发展问题。土耳其在移徙和发展领域具有广泛的经验。我们正在为论坛的主持工作制定“游戏计划”。当然，仍有很多工作要做。我们将承担责任，处理往届主持国设定的优先事项，因为我们完全赞成它们的工作。在其工作基础之上，我们将增加我们自己的贡献。

在这一情况下，我宣布其他的关注重点将包括：促进流动性；减少障碍，如签证和其他类似障碍；确保移民人权并在打击非法移徙方面开展合作；消除种族主义、歧视和仇外心理；创建国际机制，以确保社会保障福利能够转移。我将利用土耳其在中小企业方面的经验——这被视为实现发展的最好办法之一，并利用土耳其从一个原籍国转变为目的地国之一的成功经验来这样做。

获得认可是所有移徙者的基本需求。获得移徙者目的地国家的认可将首先确保他们获得基本服务，如医疗、教育和社会保障。这也能使他们更好地融入社会，并对东道社区及其原籍国作出贡献。

考虑到必须对移徙管理采取整体性办法，在安全与人权之间保持平衡将成为土耳其未来移徙政策的关键方面，这项政策还应当重视移民的需求与权利。

我们认为，国家、区域及全球各级移徙问题的各个方面都是相互关联的，不能孤立地加以解决。比方说，我们认为，发展政策不能从有限的安全角度来考虑非正常移徙问题，而应当关注影响导致人口非正常移徙的根本原因，从而帮助输出国和接收国找到持久的解决办法。要避免非正常移徙，最好的办法除了使用传统机制打击贩运移民以外，是为合法移徙提供各种机制。

4月19日在伊斯坦布尔举行了布达佩斯进程第五次部长级会议，出席会议的有28位部长及副部长，以及来自52个参与国和观察国及相关区域组织和国际组织的230位代表。会议通过了“移徙问题丝绸之路伙伴关系”的伊斯坦布尔部长级宣言，将解决移徙与发展问题列为具体优先领域，其目标是加强移徙对原籍国与目的地国发展的积极作用。宣言明确表明了布达佩斯进程的未来工作与全球移徙和发展论坛的宗旨和目标之间的关联。布达佩斯进程已被视为各类国家在移徙领域所通过的最平衡且最具有深远影响的文件之一。

该宣言预见，应采取一系列广泛活动，例如将移徙纳入发展计划的主流，并在制定移徙政策时考虑到发展问题；促进采取可持续、全面、平衡且有效的移徙和发展政策；确保采取多行为体办法，使公共与私有部门中发展方面的利益攸关者共同参与对话与具体合作；促进循环移徙和积极参与发展；接触侨民，更好地利用其贡献；更好地利用货币与社会汇款来促进原籍国的可持续经济和社会发展；促进可持续的重新融入社会；消除移徙对原籍国可能产生的负面影响；消除紧急救援、人道主义援助以及可持续发展之间的差距；探索并解决与发展有关的移徙原因；发展并加强移民的中小型企业精神。

宣言预见，应在以下六个优先方面展开业务合作：移徙与流动、融入社会、移徙与发展、非正常移徙、贩运人口与国际保护——这些都与移徙与发展问题高级别对话相关。

Storr先生（联合王国）（以英语发言）：首先，联合王国愿赞同欧洲联盟委员会观察员和其他发言者就今天上午拉姆培杜萨岛发生的悲剧事件所表示的看法。

我借此机会重申，我国致力于与我们的全球伙伴开展建设性合作。移徙与发展问题只有通过国际合作才能得到妥善处理。联合王国认为，它要求我们采取一个真正全球性的办法。目前近一半的移徙是从发展中国家移入发达国家。因此，我们的讨论需要一个更广泛的议程，以便更充分地反映这一事实。

鉴于目前正在逐步拟定2015年后发展议程，更新我们的议程也是及时的。由联合王国首相大卫·卡梅伦联合主持的有关这一框架的高级别知名人士小组指出，国际合作与国际移徙仍然十分重要。我们应当在未来的发展议程中如何考虑移徙问题，尚不太明确。

我们认为，迄今尚未提出充分理由应纳入关于移徙问题的2015年后目标，因为这有可能淡化我

们对极端贫困问题的关注。由于这个理由，我们认为，这次高级别对话应根据这个领域内的各项建议加以衡量并应符合实际情况。

联合王国还认为，在加强关注移徙和发展问题时，必须考虑援助的有效性原则。归根结底，我们认为，我们的目标不应只是加强移徙与发展之间的联系，而应对伙伴国家的优先发展工作提供有效的行动。如果我们想要加强移徙与发展之间的联系，公平、有效和透明的国家体系也是关键所在。在联合王国，我们采用以满足劳动力市场的需要以及也完全符合移徙者本身需求的方式来管理来自欧洲联盟以外地区的移徙劳动力。这是我们所谓的双赢做法。我们能够满足国内人手的不足，而同时移徙者也能亲自看到他们在联合王国工作拥有的机会——并面对相同的录用资格，而不论其国籍为何。

管理妥善的移徙办法，包括同样重要的回返和重返社会政策，也是为所有人保证移徙的益处的组成部分。在这个基础上，联合王国支持本次高级别对话关注进行有序、定期和安全移徙的问题，以及关注贩运人口问题。关于贩运人口问题，我们承诺将在打击贩运人口问题上，全力以赴。我们认为，这是一项值得给予更大政治和实际关注的优先问题。在实质上，这是现代奴役制。这就是我们与全球伙伴密切合作的理由，调查和惩处国内外这样的状况。这也是联合王国政府详细审查本国立法的理由，了解是否有需要作出改变之处——尽管我应该指出，我国目前的立法完全符合《联合国打击跨国组织犯罪公约》的各项议定书的规定。

同样重要的是，我们支持人口贩运的受害者，他们都是最脆弱的移徙者。我国在这方面的承诺至为明显——例如，在联合王国，我们支持南亚遏止贩运女童和妇女的项目，并关注前往中东在家庭佣工和制作服装部门工作的女性移徙者。因此，我们希望这次高级别对话将鼓励所有联合国会员国进一步作出努力，加强打击人口贩运、查明其受害者，并在可能的情况下，帮助他们回到原籍国过上安全和有保障的生活。

最后，我要再次欢迎这次高级别对话的举行，认为这次对话是制定国际合作的机会，体现全球移徙问题的性质。在关注移徙和发展之间的联系时，我们应该注意国家和国际对策中的透明度和公平性。同时，在利用这个机会通过适当管理移徙的办法来加强移徙的益处时，我们也应该利用这个机会来解决它的消极方面，例如贩运人口问题，务使移徙政策对我们所有人都形成双赢局面。

沙泰涅先生（法国）（以法语发言）：我们今天在这里共聚一堂的理由是我们都了解移徙对发展的重要性。自我们在2006年举行上次对话以来，区域和国际流动性都继续有增不减。这对原籍国、过境国和目的地国造成了挑战，但也提供了机会。以机会而言，移徙促进了许多千年发展目标的实现。世界银行指出，移徙者单在今年的汇款就达4140亿美元，是官方发展援助总额的三倍。移徙者汇款能被用于生产性投资和创造就业。它们也用于社会保护的关键作用。移徙者所拥有的不仅是金钱和工作，他们还有转变目的地国和原籍国的想法、标准和作法。他们的财富，归根结底是人类的财富。他们是大家庭中的一员，这比所有其他的东西都更加可贵。

以挑战而言，南南移徙的增长是各国的一项主要发展问题。国家需要调动更多国内资源来促进本国发展。移徙——北南、南南、北北之间的移徙——会使我们拥有所有国家的出入移民。例如，目前有160万法国人居住在法国境外，他们可说都是宣扬我们价值观的大使。认识到这种新形式移徙的挑战，法国审慎修订了它的移徙和发展政策，其指导思想是与每一个侨民组织、伙伴国家部门、私有部门和民间社会建立促进发展的伙伴关系。以这种方式，我们正在建立某种形式的全球民间社会。

在我们的活动中有四个相互补充的领域，特别是通过协助侨民协会和执行它们的项目，支持移徙者发挥休戚与共的潜力；通过共同资助发展项目，支持移徙者的投资能力；加强伙伴国家将流动性和移徙结合到国家和地方发展战略的能力；和最后一

项是，促进国际对话和创造知识。所有这些领域的重点是在某一个时刻，我们必须思考如何更好地管理我们的移徙系统。

以非常具体的职能而言，例如，法国通过它的发展机构帮助了摩洛哥王国制定它支持侨民进行生产性投资的公共政策。这些投资仅占全部侨汇的20%左右，但它们对发展产生非常有潜力的影响，因为它们因应了国家的重大关切，那就是增加和改善资金的供应和创造就业。我们也与塞内加尔缔结了一项协定，落实与移徙者共同资助地方政府项目的一项方案，以便动员居住外国的侨民和通过数字技术整合外围地区。自2009年以来，92个基础建设项目以这种方式得到资金，经费达1000万欧元，并以300万欧元的投资，创设了262家企业。通过这种具体经验，法国希望移徙者在发展其原籍国中的作用能在可持续发展目标的框架内并在我们希望建立的2015年后方案和架构中得到充分承认。这如何做到呢？这肯定不是通过讨论具体的目标，而是将移徙问题的方方面面纳入2015年后议程。这可采取制定与移徙联系在一起的各项具体目标的形式，而这些具体目标适用于即将制定的议程的每项主题目标：保健、教育、青年和就业。

在2015年后议程中认识到移徙者和移徙问题也应包括就移徙问题重新建立伙伴关系。我们希望在八国集团和20国集团内建立国际合作，以便增加和推动移徙者流向发展中国家的资金并降低进行这些交易的相关费用，这密切联系到应将我刚才提到的更好治理和管理这种移徙的办法纳入我们的国际议程。

最后，法国和欧洲联盟其他成员国相信，保护移徙者的基本权利，不论其身份为何，必须继续是所有政策中贯穿各领域的优先工作。贩运人口是公然违反人权的行径，必须依照目前的国际标准加以有力打击移民身陷某种危机局势的处境也是令人关切的一个问题。因此，我们欢迎国际移徙组织在最近的利比亚、索马里和叙利亚危机中帮助这类移民

的楷模行为。我们向国际移徙组织保证，我们坚决支持它。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，我要表示，我国代表团向今天上午那些在意大利南部海岸附近丧生者家属表示慰问。

我国代表团赞同斐济代表以七十七国集团加中国的名义所做的发言（见A/68/PV.25）。

从历史上看，伊朗是一个文明古国。它地处连接着东方和西方的著名丝绸之路核心地带；在各个不同的时期，从远东到遥远的西方，它把贸易者、商人、朝圣者、僧侣、战士、游牧民和城市居民联系起来。它的地缘政治地位为伊朗提供了一个独一无二的机会，让它作为东西方之间的桥梁，为国际移徙做贡献。

如今，由于世界上国际移徙者已达到2.32亿人，自1994年国际人口与发展会议《行动纲领》通过以来，移徙已经在数量、规模、复杂性和影响诸方面都有所增长。这是一个正在全球化的世界固有的特征。在这样一个世界里，评估国际移徙对可持续发展的影响和为制订2015年后发展框架而确定相关优先事项时，应当考虑到经济、社会、人口、政治和环境等所有因素。

在国家一级，伊朗共和国已经在总统办公室设立了海外伊朗人高级理事会。它服务于所有伊朗移民，包括在世界各地那些受过高等教育和掌握高级技能并因此在其东道国社区发挥重要作用的人。

我们敦促目的地国避免对移民与其原籍国之间的联系强加任何限制条件。对于受过高等教育和掌握高级技能的移民，这一点尤其重要。他们与其原籍国之间保持联系可能有助于转让知识与技能，并加快发展中国家的发展。

十多年来，伊朗伊斯兰共和国一直是国际移徙组织的活跃成员。自2007年以来，我们一直在德黑兰与国际移徙组织共同采取举措，传播国际移徙法律的知识。在日本政府资助下，我们与国际移徙

组织联合建立并举办一个关于移徙与发展的重要方案，名为“合格和有技能的阿富汗国民回返和重新融入阿富汗伊斯兰共和国”。

伊朗伊斯兰共和国与许多国家都认为，受过高等教育和拥有高级技能的国际移民曾在其原籍国的发展中发挥重要作用；因此，他们在同原籍国的关系、沟通、交易、准入和交通等方面都不应该受任何的限制。在获取学术教育的机会和获取科学与财政资源方面，他们也根本不应该面临任何歧视。

伊朗伊斯兰共和国仍然与所有国家合作，也与联合国系统和其他有关组织、特别是通过联合国人口基金和国际移徙组织在德黑兰的办事处合作，以应对移徙的挑战，同时也使移徙成为一种为所有人在将来创造一个更美好世界的机会。

塔普利女士（加拿大）（以英语发言）：加拿大向大会主席办公室表示感谢。我要感谢秘书长召开这第二次国际移徙与发展问题高级别对话。

自2006年高级别对话以来，我们的全球大家庭发生了许多事。世界的全球化特征，不仅在经济方面，而且在人们以前所未有的速度、规模和复杂方式进行流动方面都越来越显露，对包括发展在内的许多领域产生影响。现在我们既是国际移民的原籍国，也是过境国和目的地国，差不多全都沾边。作为国际社会的成员，我们在国家、区域和国际为利用移徙给国家和移民都带来的惠益而做出努力的过程中，不仅分享我们的成功，而且也共有我们的挑战。加拿大也同样认为，移徙不是一个有待解决的问题，而是一个要加以管理的进程。

请允许我强调指出加拿大在国际移徙及其与发展的关系方面感兴趣的三个总括性问题。首先，我们作为单独的国家 and 作为国际社会，要为促进安全、有序和管理到位的移徙发挥重要作用。第二，重要的是要拓展我们的能力，以便在各级单独地和集体地开展工作时并使移徙对发展的影响及其他惠益最大化，同时应对主要挑战。第三，重要的是要更

好地利用现有的全球和区域论坛与伙伴关系，以便朝着实现这些目标的方向取得有意义的进展。

凭借我们在移民方面的经验，加拿大长期以来一直主张，安全、合法和有序的移徙是在应对各种移徙挑战的同时利用其惠益的最有效方式。要有效地满足移民与社会两者的需要与愿望，移徙必需加以管理。

（以法语发言）

本次高级别对话是一次机会，籍以审视我们在国际移徙及其与发展的联系方面的各项努力，推进种种支持发展并促进、保护和尊重移民人权的具体问题以及增进移民福祉和提高其为东道国和母国做贡献的能力。

（以英语发言）

加拿大有兴趣与伙伴们一起进一步探讨新颖的做法，以补充和加强各国政府的努力，从而确保安全和有序的劳动力移徙和保护移民的人权与劳动权利，包括通过道德的招募做法。

对加拿大而言，汇款问题是个重要问题。我们会与二十国集团继续合作，以考虑着眼于结果的新颖机制，进一步降低向发展中国家汇款的成本。

加拿大会继续支持在各级交流移徙管理、侨民融入社会和保护移民人权等方面的最佳做法和能力建设努力。我们还会支持深入开展工作，在国际移徙和发展之间的联系问题上获取更多数据和证据。

为了全球对话卓有成效，重要的是，我们要继续让各级有兴趣的利益攸关方参与进来，集中关注共同关心、有助于建立可行伙伴关系的具体问题，而且改善现有框架和机制的执行与协调，以取得真正的成果。

加拿大对国际移徙组织和联合国有关机构一直采取务实办法处理这些问题感到欣慰。在这方面，我们欢迎联合国负责国际移徙问题的秘书长特别代表提供有力支持。他的作用对于我们自2006年以来

所取得的进展很重要。我们重视民间社会和私营部门对这一实际对话的贡献，我们需要确保其所有意见都能得到研究和听取。

加拿大高兴地继续积极参与一些区域协商进程，以及全球移徙与发展论坛。该论坛是一个可供交流不同做法，促进在实际问题上开展协作并最终建立信任和伙伴关系的重要平台。

(以法语发言)

加拿大的最终目标是在本次高级别对话框架内，以我们取得的共同成就和许多重要行为方在国际移徙领域所开展的工作，尤其是以上次高级别对话以来所取得成就和工作为基础，进行意见交换。我们相信，本次对话将提供一个平台，引导我们建设性地向前迈进，处理我们共同关心的具体问题。

阿曼巴耶夫先生（哈萨克斯坦）（以俄语发言）：我要想向大会介绍哈萨克斯坦共和国为规范移徙过程包括劳工移徙问题而采取的措施。

今天，人口移徙特别是劳工移徙正成为包括哈萨克斯坦共和国在内各中亚国家面临的一个更迫切问题。俄罗斯和哈萨克斯坦境内目前收容着独立国家联合体（独联体）中人数最多的移徙者。在中亚国家，超过90%的移徙活动都是跨地区性质的，而且在前苏联各加盟共和国之间发生。哈萨克斯坦共和国目前正在制订符合现时需要的必要程序，以规范本国境内的移徙过程，从而确保外国移徙者的权益得到维护，并获得体面工作机会。

哈萨克斯坦共和国在2011年通过了一项移徙法，所有移民——包括进入哈萨克斯坦临时或永久居留的外国人和无国籍者——都得到承认。在该法中，我们对劳工移徙作了界定并制订了相关规范，包括规定了针对不同类别外国劳动力的劳工移徙配额。

在2011年以前，哈萨克斯坦只对雇主发放移徙许可证，但现在我们正在努力，鼓励创办小企业。我们正在提供特别工作许可证。大多数来自邻

国的移民最后都在私营部门工作，因此，我们计划允许个人雇用外国劳工。我们已划定一种新类别移民——商业移民，也是那些专门打算前来创业的移民。我们使他们能够获得工作许可，并把他们纳入新的移徙法，因为以前的移徙法没有专门涉及这一类别。新法中规定了吸引外籍劳工的简化办法。

我们要强调指出，中亚各共和国、俄罗斯以及独联体其他国家有着统一的移徙制度。我们注意到，劳工移民政策要取得成功，区域各国就必须协同努力，实施联合政策。我们已经建立此类合作。

2007年，独联体成员国设立了一个由移民事务管理机构组成的委员会，目前该委员会正在成功发挥作用。七年来，我们每年举行两次会议，讨论当前的劳工移徙方面问题。我们在这些会议上进行了意见交流，讨论了总体趋势以及移民政策方面的问题。我们积极开展合作，为合法移徙提供协助，制止非法移徙。

去年，哈萨克斯坦签署了独联体成员国“共同移徙空间”概念文件。它体现了我们各国的一致立场，即制订和强化关于本区域移徙问题政府间共同政策。其中所涵盖的战略领域包括为劳工移徙创造有利条件，以及确保平等对待移徙工人，拓宽其合法雇用渠道，提高移徙过程管理方面国家间合作的效力。哈萨克斯坦打算继续在独联体框架内开展这项工作。就我们而言，我们希望为加强移徙事务机构与机制以实现本区域社会经济稳定而作出贡献。

此外，今天我们的此方面工作并不局限于独联体。规范管理问题以及区域劳工流动问题目前正在关税同盟和统一经济空间所涉会议期间提请讨论。本区域的进一步经济一体化正引起移徙领域以及尊重移徙劳工权益方面的新问题，导致我们作出新的联合决定。

我们在2010年通过了《移徙工人及其家庭成员法律地位协定》。根据该协定，我们废除了各国为保护本国劳动力市场而订立的要求工作许可的手续。事实上，我们可以说，现在已经建立了合作，

以协调区域各国之间的移徙过程。我们正在与它们就这些问题开展密集合作。我还必须提到联合国和国际移徙组织所提供的支持。它们直接参与解决关于劳工移徙的政策问题。哈萨克斯坦高度赞赏有关国际组织的这些努力。

叶加尼扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：首先，我要与前面的发言者一道，感谢主席主持本次全体会议，并感谢秘书长和其他发言者所作的发言。我们赞扬墨西哥政府对本次高级别对话的宝贵贡献。

亚美尼亚面临着移徙问题带来的挑战。它最近签署了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。政府已把管理移徙过程确定为其优先方向之一。过去三年来，我们已作出切实改进。我们通过了《亚美尼亚共和国国家移徙管理政策概念》，其中包含14个优先领域，此外还提出了一项包含147项具体活动的2012-2016年行动计划。为了减少从亚美尼亚移居国外带来的负面后果，我国政府在与一些关键伙伴建立牢固联系方面采取了重要步骤。除了不断加强与欧洲联盟的合作，我们还签署了流动伙伴关系宣言和签证便利化及重新接纳协定。如今，正在亚美尼亚实施与欧洲国家在双边及多边合作平台上展开、费用高达900万欧元的8个移徙项目。

由于亚美尼亚出国移民中约80%居住在独立国家联合体（独联体）国家，我国积极参与该区域的一体化进程；目前正展开协调行动，以建立一个联合劳动力市场并根据一项商定政策管理人口流动，6月于莫斯科举行的劳工移徙问题独联体会议将此强调为独联体内发展的因素之一。

亚美尼亚高度重视其公民从国外返回及重新融入社会和利用散居国外者的潜力等问题，认为这是我国移徙及发展议程中的关键内容。亚美尼亚侨民是一个独特的现象，因为世界上三分之二的亚美尼亚人居住在亚美尼亚共和国境外。目前，几乎世界上每个国家都有亚美尼亚社群。传统意义上的侨

民，其形成主要是1915年针对亚美尼亚人的灭绝种族行径所致。在过去20年里，侨民又增添了因社会经济困难而离开亚美尼亚的亚美尼亚出国移民。

亚美尼亚政府采取了加强祖国与侨民之间联系的政策，其做法是，促进侨民的文化特征和维护国家特性，以及利用侨民的潜力来发展亚美尼亚经济。其它国家或许对为实现这些目标而采取的步骤十分感兴趣。依照2006年宪法修正案，祖籍为亚美尼亚的外国公民有权通过简化程序获得亚美尼亚共和国公民身份。1992年设立了全亚美尼亚基金。该基金在40多个国家设有分支机构。我们定期举办全亚美尼亚全球会议、泛亚美尼亚运动会、文化节和旨在召集同类专业背景专业人士的其它活动。2008年成立了散居国外者事务部，为在散居国外者方面开展的活动提供了新的动力。

关于居住在海外的亚美尼亚公民的国家政策，自20世纪90年代初以来主要侧重于促进他们的返回及其长久重新融入社会。从发展角度来看，应当强调，回国移民掌握新的知识及技能、新型的经商理念及新近的多文化视角，这一切对亚美尼亚来说特别重要。因此，支持此种返回是亚美尼亚政府移徙政策的优先事项之一。

返回和重新融入社会问题均列入国际合作议程。目前，一个由法国移民及融入事务厅领导的、由8个欧洲国家组成的联合体正在实施一个处理这两个问题的长期项目。网页www.backtoarmenia.com使返回者得以通过包括Skype在内的电子通信手段从国外与亚美尼亚境内的相关政府机构直接联系，并可收到他们问询的迅速、可靠反馈信息。

我们认为，如果国际社会在各个事项上发挥更为积极的作用，各国针对返回和重新融入社会而采取的措施会更为有效，这些事项包括实施针对居住在原籍国以外的十分合格的专业人士的返回项目、为将移民汇款汇至各经济部门创造条件以及广泛适用循环移徙计划。

亚美尼亚欢迎已经通过的宣言草案，并坚信，“对话”将大大促进在国家、区域和国际等层面进一步落实涉及移徙和发展问题的目标，并将有助于为以该问题为重心的2015年后发展议程做好准备。

Carillo先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：首先，我们对意大利拉姆培杜萨发生的不幸事件表示哀悼。

我还向大会转达巴拿马共和国政府、特别是共和国总统里卡多·马丁内利·贝罗卡尔，以及巴拿马代表团还有我本人的最热情的问候。

关于今天摆在大会面前的移徙和发展问题，我谨向在座各位报告，我国正处理这些问题。据有关该议题的文件（A/68/190）统计，全世界移徙者人数为2.32亿——因此，有必要制定适当管理移徙问题的政策。

国家移徙局和劳工部近年来发布了修正、扩大和废除有关规定的行政令，以便使为移民颁发新签证及工作许可的程序与国际规范接轨。

巴拿马基于人道主义考量颁发签证及工作许可，我们认为这很重要。例如，家庭团聚现在被承认是准许育有巴拿马子女的外国人进入的依据。许多过去无权获得永久居留身份的外国人已经获得此身份。过境和临时工人现在可获一年期签证——较过去的6个月增加一倍——并且此类签证可再获延期5年。

此外，对于希望永久居住在巴拿马共和国并将其知识和经验贡献给该国的经济、文化和社会发展的专业人士，设置了特殊签证及工作许可。

我还希望提请注意巴拿马支持国际社会的行政努力，此刻，一些经济体正经历劳工压力。因此，我国政府不仅扩大了现有签证及工作许可的范围，而且还要求设立管理移民身份的特别程序，处理那些根据我国目前移徙立法不符合任何移徙身份条件的外国人所面临的基本问题。

移徙运动2010年启动以来，已经开展了12次，使35000名分别享有80个国籍、其移徙身份不正常的外国人获发两年期临时居住权和同样长时期的工作许可。第二次登记参加者，他们的临时居住许可证可再延长十年。

我高兴地通知大会，目前我国正在举行第十二个“移徙者合法化日”，我们将此日称之为“巴拿马大熔炉”。我们希望再为10000名无证移徙者签发临时签证。同样非常重要的是要强调给移徙者机会，使他们能够获得合法身份和工作许可，这不仅有利于我国安全和经济，而且移徙者因此也可加入社会保障、银行服务和劳工制度，防止他们遭到剥削，成为受害者，并使他们能为他们的家属提供体面的生活水平。我相信，有今天在座各位的参与，我们定能积极交流意见和良好做法，这有利于国际社会，并提高我们兄弟姐妹的生活质量。

正如巴拿马共和国总统里卡多·马蒂内利在大会讲话中指出的那样：

“我们在整个拉丁美洲区域留下的财富是社会和政治稳定及经济持续高增长，我们帮助促进和建立了巴拿马国的共同福祉”（A/68/PV.8，第6页）。

佩雷斯·沃克先生（智利）（以西班牙语发言）：本次对话所代表的举措，其紧迫性日益增加，这是由于国际移徙的规模不断扩大，而在多边论坛讨论这一课题则使我们能够以连贯协调的方式通过决定，反映出移徙问题的全球性性质。因此，我欣见作为多边主义杰出代表的联合国为论坛，讨论人口流动及其权利问题，这也是南美洲移徙问题会议一再要求的。联合国是作出任何有关解决国际移徙问题的决定的适当场所。

此外，国际移民组织（移民组织）也值得特别一提。移民组织发挥重要作用，它既是一个政府间移徙问题的专门组织，又帮助筹备这第二次国际移徙与发展问题高级别对话。移民组织还参与了南美洲移徙问题会议。在这方面，我们请求联合国秘书

长设立一个工作组，其成员数量不超过九个国家，以提高效率，加快工作进程，以便分析和建立新机制，解决移徙问题的范围和挑战，以提高联合国与移民组织之间的互动。

过去20年，全球和区域移徙格局已经发生变化。南北移徙已经不再是主导模式，而2006年期间开始出现的各种趋势则有所增加和强化。南南移徙和北南移徙增加，现已成为国际移徙的新局面。在这方面，智利作为一个人均国民生产总值约16 000美元的中等收入国家，近年来已经成为一个吸引移徙者的新兴目的地，它从一个移徙者原籍国发展成为一个移徙者原籍国和目的地双重性质的国家。

自2006年以来并根据这种新的发展演变，智利把移徙问题和移徙者的需求纳入政府公共议程，寻求解决这些挑战，利用移徙提供的机会。充分尊重移徙者及其家庭的人权是我国处理解决国际移徙问题的基础。智利批准有关移徙问题的各项主要国际文书，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》及《打击偷运移徙者议定书》，就是例证。因此，智利促进移徙管理工作，寻求通过一个多部门行政体制结构，如移徙政策委员会和智利海外侨民问题跨部门委员会，来全面解决国际移徙问题。

与此同时，为了促进合法居留的原则，确保移徙者能在他们居住社区充分行使人权，智利推动了程序，通过法律举措实现移徙者合法化，其目的使我国移民法现代化。此举的基础是，我们相信，居留身份正常化与使其合法有助于确保移徙者的尊严和智利国民的社会和劳动权利。

在国家一级施行人权原则和治理，智利一直不断更新移徙规范框架，它已经颁布难民保护法和禁止贩运人口尤其是贩运妇女的法律。智利希望这将建造一个更富有凝聚力的社会。此外，我国议会目前正在讨论一项新的移徙和移民法案，寻求通过设立一个移徙政策委员会和移徙司来更新法律框架，使之适应国家不断变化的需求和移徙进程的要求。

必须让因各种原因决定在智利定居的外国人放心，不会因为他们的国籍而影响他们的地位。在这方面，与现行法规相比，新法案将更进一步，明确强调移徙者权利平等的规定和条件，列出各种适当特权，规定可保证向留在我国而没有任何合法身份的外国人提供最起码的保护。

在全球范围，智利促进以2006年高级别对话为指导的进程，积极参加全球移徙与发展问题论坛会议。同样，智利还主持了拉美及加勒比国家共同体（拉加共同体）与欧洲联盟（欧盟）关于移徙问题的高级别对话，寻求建立对话空间，共同努力解决这两区域之间存在的移徙挑战。

为了肯定两区域的共同努力并考虑到更新国际移徙数据和客观信息的重要性，智利已经完成第一份拉加共同体与欧盟移徙统计摘要。这项工作同样得到国际移民组织以及拉丁美洲和加勒比经济委员会的协助。

最后，在区域层面，智利最近主持南美洲移徙问题会议，并主办了多次有关南美洲区域的会议和协商进程。自2012年最后一次会议以来，智利帮助在第二次高级别对话之前，制定南美洲地区的共同立场。

《布宜诺斯艾利斯宣言》体现了所有这些努力的结果，表达了南美洲国家在解决和监测全球移徙问题方面的立场。不用说，在监督方面，智利支持起草并随后批准一项国际移徙全球公约，争取就最低移徙标准及其全球治理问题形成全球共识。

Lutenco先生（摩尔多瓦共和国）（以英语发言）：我要首先向在前往兰佩杜萨途中丧生者的家属表示慰问。摩尔多瓦深知因移民而遭到破坏的家庭以及因移民而丧生者的悲剧。

首先，我愿表示赞赏联合国如此高度关注移徙问题。这一事实表明，会员国决心通过伙伴合作和对话尽可能以最妥善的方式处理该问题。

和其它国家一样，摩尔多瓦共和国认识到移民带来的重要机遇，但也学会了对其构成的挑战作出明智的反应。鉴于移徙现象对摩尔多瓦造成的影响十分复杂，要想应对这一现象的国际核心问题，就必须建立综合应对机制，并增加伙伴关系数量。这促使我们成为执行欧洲联盟（欧盟）-摩尔多瓦人员流动伙伴关系的试点国，并促使我们积极参与全球移徙与发展论坛的工作。在这方面，伙伴关系被证明是加强可持续发展和巩固所有行为体的努力的关键内容，在区域和全球层面也应该进一步加强这方面的工作。

在人员流动伙伴关系大约5年的执行工作期间，开展了或目前正在开展89个项目和倡议，加强了我们与欧盟和欧盟成员国的合作与信任关系，并对潜在移民、现有移民和回返者产生了直接的积极影响。

我们愿继续并深化与欧盟的合作，与任何感兴趣的方面分享我们的经验。此外，还可以提供对我们工作的评估意见。移民问题循证决策对于国家和个人至关重要。摩尔多瓦最近完成了其首次大范围移民概况调查，并将其纳入国内统计监测系统。在该系统中，我们通过定期开展住户调查并与目的地国密切合作，得以更好地监测和管理移民流动情况。不久，将可以提供摩尔多瓦移民主要目的地国侨民的概况，以便开展多项工作，从更好地帮助处境脆弱的移民到更好地吸引和指导投资。

我们坚信，加强数据交换，首先是原籍国和目的地国加强数据交换，会对记录具体个人的移民经历具有重大意义。俄罗斯联邦代表在今天早些时候发言（见A/68/PV.25）时提到，当局知道所有违反俄罗斯法律的所有移民的姓名。能够获取此类信息——举个例子——会使摩尔多瓦得以更好地提示本国公民，并提供有利于两国——但首先是有利于有关个人——的必要法律援助。

移民肯定是我国发展议程上的一项高度优先工作。因此，将移徙与发展问题纳入国家规划的主

流，已成为我们工作的一个重要方面。我们实施了具有长效作用的系统性变革以及“政府一盘棋”的做法。因此，在国家所有部委和机构中，都有一名副部长负责移徙和侨民事务。移徙和侨民的影响问题事先就被纳入各项新的公共政策，以便评估移徙现象对旅居国外的我国公民的影响。还制定了特殊工具，来制定移徙影响清单。

区域合作对于管理移徙问题至关重要。我国政府的一项优先工作是，达成双边协议并在区域层面制定合作框架。与邻国的这些协议旨在加强采取措施，实现社会保护、人道主义互助、就业以及尊重移民人权等目标。摩尔多瓦共和国达成了20多项此类双边协议。它承诺进一步推进该做法。

摩尔多瓦政府重申移徙问题在2015年后发展议程中的重要性，并认为应当采取更多步骤，通过执行更高效的政策，来减轻移徙造成的负面影响。

对话被证明是有助于实现这些目标的有益工具，我们希望它今后能够采取更加多样化的形式并得到加强。

维雷杜先生（加纳）（以英语发言）：我要首先代表加纳政府深切感谢大会召开第二次国际移徙与发展问题高级别对话。我感谢有这个机会在大会发言。

在本次对话中引起我们关注的问题事关全球和各国发展，无论是涉及到国家规划和人权的问题，还是涉及到决策等问题。历史上有移民为伟大国家翻天覆地的的发展以及和平与安全作出巨大贡献的典范。正是由于移民对于全球和各国发展的重要性，加纳积极参与了第一次国际移徙与发展问题高级别对话，而且也在参加今天的对话。我们认为，该对话的目标和预期成果对于充分实现移民给发展带来的好处，同时尽量减少负面影响具有现实意义。

国际舞台上可能会开展一些活动，比如促进循环移徙和签证便利化，以充分实现移民带来的好处，以及达成再接纳协议和自愿遣返一揽子方案，

以减轻重新融入造成的痛苦。决策人士越来越主张循环移徙，认为它是将国际移民变为三方共赢局面的一个办法。三方共赢是指国家可以满足其劳动力市场的需要，同时还能够通过侨汇和专门技能获得更大的好处，移民本人则可不用长期离开家人，就能提高其生活水平。

然而，此类协议的一些条款使发展中国家难以利用循环移徙。加纳既是国际移民目的地国，也是原籍国，约300万加纳人生活在海外。同样，移民到加纳的群体包括属于西非国家经济共同体成员的大量公民和经济移民，因为利比里亚、塞拉利昂、科特迪瓦、马里和尼日尔等加纳近邻发生内战，或者存在冲突后政治安全局势，造成了这种情况。

加纳政府通过决定接受《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，重申了对于管理国际移民问题的承诺。该公约目的之一是保护移徙工人享有尊严和正当程序的权利。最近，加纳也批准了《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

作为一个国家，加纳依然侧重于通过我国的外交使团和领馆，促进并保护我们海外同胞的利益与福祉。为帮助我国国民、使其能够为国家的发展议程做出巨大贡献，2012年8月，在国际移徙组织的技术协助下，加纳设立了散居海外人士支助股，这是一个由外交与一体化部协调的跨领域多利益攸关方单位，旨在把散居海外的加纳人纳入国家发展的主流。散居海外人士支助股与公共部门的有关机构合作，争取通过其网站和社交媒体平台，提供有助于传播信息、申请双重国籍、汇款、投资、贸易、公司注册、劳动力流动以及重新融入社会的一站式服务。

加纳确认国际移徙具有的全球性特点，并申明，国际移徙是一个其范围正在扩大、其多样性也在增加的现象。就加纳而言，它认为，国际移徙可成为推动来源国和目的地国发展的积极力量，前提

是它得到恰当政策的扶持。根据加纳2010年至2013年共同增长与发展议程，我们作出了努力，以建立一个管理移徙问题的全面体制框架，协调移徙登记，开发综合数据库，并且建设移徙机构的人员和技术能力，以便更好地管理移徙问题。

为落实这些想法，内政部的移徙股正协调各方努力，以妥善完成制订政策的进程。国家移徙政策草案现正在加纳内阁进行审议，如得到核准，将提交议会寻求必要的司法支持。这项政策草案，除其它外，设想成立一个负责国内外移徙的国家移徙委员会。

在政策举措与措施方面，必须指出，加纳的国家人口政策包含了移徙方面的重要因素。2010年的全国人口普查查明了移徙方面的相关问题，有利于政策的制定。值得一提的是，加纳移民局采纳了执行其机构任务的长期战略计划。在这方面，移民局成立了加纳移民管理署，下设三个司。第一个司侧重于通过一项运作计划来打击贩运和偷渡人口现象，以确保加纳遵守最低国际标准。第二，移徙信息司旨在通过共享信息、提高公众认识以及宣传非法移徙的危险和合法移徙机会，来查明非正规移徙并促进合法移徙。第三个司是难民事务司，它与加纳难民署、联合国难民事务高级专员公署以及国际移徙组织合作，为难民提供保护，并执行政府在难民重新融入当地方面的分离政策。

作为一个发展中国家，加纳赞同国际社会在非法移徙增多和移徙者在非正规情况下遭到剥削和虐待方面的关切。近来，加纳记载了多起被招募到某些阿拉伯海湾国家从事佣仆工作的加纳人人权遭到践踏和侵犯的案件。我们敦促国际社会继续努力，在国家、双边、区域以及全球各级打击贩运人口和偷渡移徙者、特别是妇女和儿童的现象。值得一提的是，2012年7月，加纳议会颁布了把严重损害个人尊严的偷渡移徙者行为定为刑事犯罪的法律。

最后，请允许我重申，加纳愿意并且准备与联合国和国际移徙组织、全球移徙问题小组等其它组织合作，继续处理国际移徙和发展方面的问题。

在返回我的席位之前，我愿借此机会表示，加纳与世界各国一道，向今天上午在地中海悲剧中遇难者的家属表示诚挚慰问。愿逝者的灵魂安息！

Wijeratne先生（斯里兰卡）（以英语发言）：我国代表团赞同斐济共和国国防、国家安全和移民部部长早些时候以77国集团加中国的名义所作的发言（见A/68/PV.25）。

今天上午《宣言》（第68/4号决议）的通过是移徙和发展问题在全球发展议程中主流化的重要一步。我也祝贺墨西哥代表团就宣言草案开展磋商，我并肯定各国为这项前瞻性文件做出的贡献。秘书长关于该主题的报告（A/68/190）载有对各利益攸关方有益的信息，概述了联合国系统准备好应对当前和未来与移徙相关的挑战，以尽可能扩大发展裨益。

国际移徙与发展高级别对话是移徙方面的一个非常重要的多边进程。值得指出的是，从2006年的首次高级别对话中诞生了全球移徙与发展论坛，该论坛现已成为讨论关于移徙与发展等重要问题的一个非常有用的论坛。

这个议题对我国非常重要。1996年，斯里兰卡批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。2009年，斯里兰卡当选由14个成员组成的移徙工人问题委员会，并于2013年再次当选。

对斯里兰卡来说，循环就业移徙已成为一个非常重要的现象。在2030万的总人口中，约有170万是在海外工作的合同工。他们占我国从事经济活动劳动力的21%。此外，在海外就业的斯里兰卡人2012年共汇回国61亿美元，占总外汇收入的35%。毋庸置疑，在现阶段，这对我国来说是一个重要的外汇收入来源。这种移徙非常重要的一个方面是，来自海

外就业的收入流到斯里兰卡最偏僻的地区。很多情况下，这些收入在扶贫方面比发展援助更加有效。

在斯里兰卡，49%的移徙工人是妇女。保护移徙女工以及她们留在家里的孩子是我国政府移徙政策框架的核心。在这方面，我国政府最近决定，所有做了母亲的移徙者离开前须提供有关她们家庭背景的报告。这是为了确保作出稳定的安排，以便保护她们留下的孩子以及孩子的福祉。斯里兰卡还设立了一个协会，其网络遍布整个斯里兰卡岛，名字叫做Rata Viruwo，意为“海外英雄”。这个协会的会员是所有移徙工人的直系亲属，目的是了解留守家人的福利需求。

目前正在制订计划，以便增加斯里兰卡为海外就业市场服务的技能型劳动力。许多由政府资助的倡议旨在发展可能移徙的妇女和青年的技能，以便适应海外市场。

作为2014年世界青年大会的主办国，斯里兰卡欢迎2013年国际青年日的主题——“青年移民：推动发展”。除世界各地，特别是生活在发展中国家的青年面临的共同发展挑战外，我们认识到，青年移民面临具体的问题。青年大会将重点探讨如何使青年的视角在国际商定发展目标中成为主流。我们欢迎利益攸关方参与进来，重申移徙与发展的重要性。

我们正在与国际移徙组织及其它联合国机构就与移民有关的项目紧密合作。国际移徙组织提供技术援助，以便培训负责移民、边境安全以及移民福祉事务的官员。国际移徙组织还协助我们于2008年在人口普查和统计部下设了全国移徙数据中心。同样，国际移徙组织也在2008年帮助我们制订了国家劳动力迁移政策，在南亚尚属首次。

2013年12月3日和4日，斯里兰卡将与妇女署合作主办一次区域对话，以便制订女性移徙家政工作人员的标准雇用合同。来自亚洲劳务输出国和中东劳务接收国的高级官员将参加对话会，以期达成共识。

斯里兰卡重申，我们致力于推动所有关于移徙问题的相关国际公约。然而，我们坚信，必须有一个更有效的机制，以便监督原籍国和目的地国执行这些公约的情况。作为可持续发展目标开放工作组的成员，斯里兰卡将推动小组的工作，以使移徙问

题恰如其分地成为2015年后全球发展议程的优先领域之一。

我们期待使所有移徙者享有安全和体面的生活和工作条件。

下午6时10分散会。