



第六十八届会议

第三委员会

议程项目 67(a)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理
和相关不容忍行为

白俄罗斯、玻利维亚多民族国、古巴、哈萨克斯坦、尼加拉瓜、巴基斯坦、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国、土库曼斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国：决议草案

打击美化纳粹主义行为：取缔某些助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法

大会，

遵循《联合国宪章》、《世界人权宣言》、¹ 《公民权利和政治权利国际公约》、² 《消除一切形式种族歧视国际公约》³ 和其他相关人权文书，

回顾人权委员会 2004 年 4 月 16 日第 2004/16 号⁴ 和 2005 年 4 月 14 日第 2005/5 号决议，⁵ 人权理事会各项相关决议尤其是 2008 年 3 月 28 日第 7/34 号、⁶ 2011 年 9 月 29 日第 18/15 号决议⁷ 和 2012 年 9 月 28 日第 21/33 号决议，⁸ 以

¹ 第 217A(III)号决议。

² 见第 2200A(XXI)号决议，附件。

³ 联合国，《条约汇编》，第 660 卷，第 9464 号。

⁴ 见《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 3 号》(E/2004/23)，第二章，A 节。

⁵ 同上，《2005 年，补编第 3 号》和更正(E/2005/23 和 Corr. 2)，第二章，A 节。

⁶ 见《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 53 号》(A/63/53)，第二章。

⁷ 同上，《第六十六届会议，补编第 53A 号》(A/66/53/Add. 1)，第二章。



及大会关于这个问题的 2005 年 12 月 16 日第 60/143 号、2006 年 12 月 19 日第 61/147 号、2007 年 12 月 18 日第 62/142 号、2008 年 12 月 18 日第 63/162 号、2009 年 12 月 18 日第 64/147 号、2010 年 12 月 21 日第 65/199 号、2011 年 12 月 19 日第 66/143 号和 2012 年 12 月 20 日第 67/154 号决议，及题为“彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动”的 2006 年 12 月 19 日第 61/149 号、2007 年 12 月 22 日第 62/220 号、2008 年 12 月 24 日第 63/242 号、2009 年 12 月 18 日第 64/148 号、2010 年 12 月 24 日第 65/240 号、2011 年 12 月 19 日第 66/144 号和 2012 年 12 月 20 日第 67/155 号决议的规定，

确认在大会中采取的其他重要举措是旨在提高对与种族相关痛苦的认识，包括从历史角度提高认识，尤其是在纪念跨大西洋奴隶贸易方面，

回顾《纽伦堡法庭宪章》和《法庭判决书》，其中尤其认定，包括武装党卫军在内的党卫军组织及其各附属部分为犯罪组织，因为其正式成员涉嫌或了解在第二次世界大战期间犯下了战争罪和危害人类罪，并回顾《宪章》和《判决书》的其他相关规定，

又回顾反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议 2001 年 9 月 8 日通过的《德班宣言和行动纲领》⁹ 的相关规定，特别是《宣言》第 2 段和《行动纲领》第 86 段，以及 2009 年 4 月 24 日德班审查会议成果文件¹⁰ 所载相关规定，尤其是第 11 和 54 段，

震惊地注意到在这方面，包括新纳粹组织和光头党组织在内的各种极端主义政党、运动和团体以及类似的极端主义意识形态运动在世界许多地方扩散，

深为关切最近被暴力民族主义、种族主义、仇外心理和相关不容忍行为煽动起来的所有形式暴力和恐怖主义现象，

1. 重申《德班宣言》⁹ 和德班审查会议成果文件¹⁰ 的相关规定，其中各国谴责新纳粹主义、新法西斯主义及基于种族和民族偏见的暴力民族主义思想的持续存在和死灰复燃，并指出这些现象在任何时候任何情况下均无任何道理可言；

2. 赞赏地注意到当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员依照第 67/154 号决议所述要求编写的报告：¹¹

⁸ 同上，《第六十七届会议，补编第 53A 号》(A/67/53/Add. 1)，第二章。

⁹ 见 A/CONF. 189/12 和 Corr. 1，第一章。

¹⁰ 见 A/CONF. 211/8，第一章。

¹¹ A/68/329。

3. 表示赞赏联合国人权事务高级专员致力于继续把对付种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争作为该办事处的优先活动之一，在这方面欢迎高级专员办事处启动有关打击种族主义、种族、仇外心理和相关不容忍行为切实办法的数据库；

4. 表示深为关切歌颂纳粹运动和前武装党卫军分子的行为，包括立碑建祠及公开举行歌颂纳粹历史、纳粹运动和新纳粹主义的示威游行，以及宣布或企图宣布此类分子及对抗反希特勒联盟和与纳粹运动勾结者为民族解放运动人士；

5. 强调正如特别报告员在其提交大会的最近一份报告中概述的那样，对纳粹党卫军组织及其危害人类罪行的任何纪念活动，无论是官方活动还是非官方活动，各国均应加以禁止；

6. 表示关切有人一再企图亵渎或毁坏为纪念第二次世界大战期间抵抗纳粹主义的人士而树立的纪念碑以及非法挖掘或移走这些人士的骸骨，为此敦促各国全面遵守 1949 年日内瓦四公约《第一附加议定书》¹² 第 34 条等规定下的相关义务；

7. 关切地注意到全世界范围种族主义事件增多，包括制造过许多此类种族主义事件的光头党团伙出现抬头，针对在民族或族裔、宗教或语言上属于少数群体者实施的种族主义和仇外暴力行为死灰复燃；

8. 重申此类行为可归为《消除一切形式种族歧视国际公约》³ 所列活动，不得以行使和平集会自由和结社自由权利以及意见自由和言论自由权利作为辩解理由，而且可归为《公民权利和政治权利国际公约》² 第二十条所列活动，并可依据该《公约》第十九、二十一和二十二条的规定加以合法限制；

9. 表示深为关切有人企图假借商业广告，利用第二次世界大战期间纳粹政权所犯战争罪和危害人类罪受害者的痛苦来达到其目的；

10. 强调指出上述行为亵渎了第二次世界大战期间所发生危害人类罪行的无数受难者，尤其是党卫军组织以及对抗反希特勒联盟和与纳粹运动勾结者所犯危害人类罪行的无数受难者的亡灵，并给儿童和年轻人造成负面影响，而各国如果不能有效对付此类行为，便是违背联合国会员国根据《联合国宪章》承担的义务以及联合国的宗旨和原则；

11. 又强调指出此种行为助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，助长包括新纳粹分子和光头党组织在内各种极端主义政党、运动和团体的扩散和增多，因此应当提高警惕，表示关切正如特别报告员在提交大会

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1125 卷，第 17512 号。

的报告中指出的那样，极端主义政党、运动和团体构成的人权和民主方面挑战普遍存在，没有任何国家可以免于其危害；

12. 强调需要采取必要措施制止上述行为，并吁请各国按照国际人权法采取更加有效的措施，打击这些对民主价值观构成切实威胁的现象和极端主义运动；

13. 鼓励各国采取进一步措施，向警察和其他执法机构提供培训，使其了解那些其主张构成煽动种族主义和仇外暴力行为的极端主义政党、运动和团体的思想意识，并加强这些机构对付种族主义和仇外犯罪行为以及将犯有此类罪行者绳之以法的能力；

14. 注意到特别报告员的建议，即：对于那些传播种族优越论或仇恨思想及煽动种族歧视或仇外心理的言论，政治领导人和政党应承担起责任；

15. 回顾特别报告员建议各国在国内刑法中列入有关条款，规定具有种族主义或仇外动机或目的的犯罪构成加重处罚的严重情节；鼓励那些国内立法中没有此类规定的国家考虑这一建议；

16. 建议采取更多措施，以提高年轻人对极端主义政党、运动和团体意识形态与活动的危险性的认识；

17. 在这方面重申，正如特别报告员所述，用包括人权教育在内的各种形式教育来补充立法措施，有着特别重要意义；

18. 强调特别报告员向大会第六十四届会议提出的建议，其中强调必须通过历史课来揭示采纳纳粹主义和法西斯主义这种意识形态导致的重大事件和人民经历的苦难；

19. 强调指出必须采取其他积极措施和举措，以促成社区融合并为其提供实际对话的空间，例如举行圆桌会议、设立工作组及举办讨论会，包括为国家人员和媒体专业人员举办培训班，以及开展提高认识活动，特别是由民间社会代表倡导并需国家持续支持的活动；

20. 吁请各国继续投资于教育，投资于传统和非传统课程，以便除其他外转变极端主义政党、运动和团体的态度以及纠正其所宣扬的种族等级与优越思想并消除其负面影响；

21. 着重指出联合国相关实体和方案，尤其是联合国教育、科学及文化组织，在上述领域可发挥潜在的积极作用；

22. 重申《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条，根据这一条款该文书缔约国谴责以某一民族或属于某一肤色或人种的群体具有优越性的思想或理论为根据的一切宣传及一切组织，或企图辩护或鼓吹任何形式种族仇恨和歧视的宣传和组织，承诺立即采取积极措施，根除一切挑起此类歧视的煽动或行为，为此

适当考虑到《世界人权宣言》¹所载的原则和《公约》第五条明确规定的权利，其中除其他外包括：

(a) 宣告凡传播以种族优越或仇恨为根据的思想，煽动种族歧视，对任何种族或属于另一肤色或人种的群体实施暴力行为或煽动此种行为，以及对种族主义者的活动给予任何协助，包括为其筹供经费，概为犯罪，应依法惩处；

(b) 宣告提倡和煽动种族歧视的组织以及此方面的有组织活动和其他一切相关宣传活动概为非法，应予禁止，同时应确认凡参与此类组织或活动均属犯罪，应依法惩处；

(c) 应不准全国性或地方性公共当局或公共机关提倡或煽动种族歧视；

23. 又重申正如德班审查会议成果文件第 13 段着重指出的那样，任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨且构成煽动歧视、敌对或暴力的行为，均应从法律上加以禁止；应宣告一切传播种族优越思想或仇恨及煽动种族歧视的行为以及一切暴力行为或煽动暴力行为均属需按照各国的国际义务依法惩处的犯罪行为；此种禁令无悖意见自由和言论自由；

24. 确认行使意见自由和言论自由权利以及充分尊重寻求、接受和传递信息的自由，包括以因特网为途径，都可在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥积极作用；

25. 表示关切有人利用因特网宣传种族主义、种族仇恨、仇外心理、种族歧视和相关不容忍行为的问题，在这方面吁请《公民权利和政治权利国际公约》缔约国充分执行该公约第十九和二十条，其中保障言论自由权利并概述了合法限制行使这种权利的理由；

26. 确认必须推广使用包括因特网在内的新的信息和通信技术，以协助打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

27. 又确认媒体应体现多元文化社会的多样性，并且应在消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥作用；

28. 鼓励对《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条作出保留的国家如特别报告员强调的那样，优先认真考虑撤回此类保留；

29. 指出亟需加强区域和国际各级的合作，以对付一切表现形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，尤其是就本决议所述问题而言；

30. 强调指出必须与民间社会及国际和区域人权机制密切合作，以有效打击一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及包括新纳粹组织和光头党组织在内的各种极端主义政党、运动和团体以及煽动种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的其他类似极端主义意识形态运动；

31. 鼓励《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国确保在国内立法中纳入该公约各项规定，包括公约第四条中的规定；

32. 鼓励各国颁布打击种族主义的必要立法，同时确保立法中所列种族歧视的定义与《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条一致；

33. 回顾为打击包括新纳粹组织和光头党组织在内各种极端主义政党、运动和团体以及类似极端主义意识形态运动而颁布的任何立法或宪法措施，均应与相关国际人权准则，尤其是与《消除一切形式种族歧视国际公约》第 4 条和《公民权利和政治权利国际公约》第 19 条至第 22 条相一致；

34. 鼓励各国在其提供用于普遍定期审查及提交条约机构的报告中载述为执行本决议各项规定所采取的步骤；

35. 回顾人权委员会第 2005/5 号决议⁵请特别报告员继续研究这个问题，在其今后提交的报告中提出相关建议，并在这方面征求并考虑各国政府和非政府组织的意见；

36. 请特别报告员根据上文第 35 段中回顾的委员会要求收集的意见，编写关于本决议执行情况尤其是上文第 4、5、6、8 至 10、18 和 19 段执行情况的报告，提交大会第六十九届会议和人权理事会第二十六届会议审议；

37. 表示赞赏在特别报告员编写提交大会的报告期间向其提供资料的各国政府，注意到各国提供的此类资料有所增多；

38. 强调指出此类资料对于交流打击包括新纳粹分子和光头党在内极端主义政党、运动和团体及煽动种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的其他极端主义意识形态运动方面的经验和最佳做法，有着重要意义；

39. 鼓励各国政府和非政府组织为特别报告员执行上文第 35 段所述任务给予充分合作；

40. 鼓励各国政府、非政府组织和相关行为体尽可能广泛传播关于本决议内容和所述原则的信息，包括但并不仅限于通过媒体传播；

41. 决定继续处理这个问题。