

**Шестьдесят восьмая сессия**

Пункт 52 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях****Израильские поселения на оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 67/120 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. В настоящем докладе основное внимание уделяется различным способам содействия правительством Израиля созданию и расширению поселений путем осуществления контроля над землей и предоставления льгот и стимулов поселенцам. В нем также рассматривается тот факт, что правительство Израиля не обеспечивает поддержания общественного порядка и не привлекается к ответственности за насилие со стороны поселенцев. Кроме того, в докладе содержится обновленная информация о поселенческой деятельности Израиля на оккупированных сирийских Голанах. Доклад охватывает период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года.



I. Введение

1. В своей резолюции [67/120](#) Генеральная Ассамблея выразила крайнюю обеспокоенность по поводу того, что в нарушение, среди прочего, международного гуманитарного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций Израиль, оккупирующая держава, продолжает поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим и оккупированные сирийские Голаны. Ассамблея сослалась на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года (см. [A/48/486-S/26560](#), приложение) и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами, а также на обязательства, содержащиеся в представленной «четверкой» «дорожной карте» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта, подчеркнув ее призыв к замораживанию всей поселенческой деятельности, включая так называемый «естественный рост», и демонтажу всех поселений-аванпостов, созданных после марта 2001 года. Ассамблея выразила также крайнюю обеспокоенность случаями применения вооруженными израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, насилия, уничтожения, преследования, провокаций и подстрекательства против палестинских гражданских лиц и их собственности, и призвала к предотвращению всех актов насилия, уничтожения и провокации со стороны израильских поселенцев в их отношении. В связи как с оккупированной палестинской территорией, так и с оккупированными сирийскими Голанами Ассамблея повторила свое требование о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля и призвала в этой связи к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции [446 \(1979\)](#), [452 \(1979\)](#), [465 \(1980\)](#), [476 \(1980\)](#) и [1515 \(2003\)](#).

2. Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в резолюции [67/120](#). В настоящем докладе рассматривается период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года, хотя в соответствующих случаях в него включена дополнительная важная информация за период с июля 2013 года. Приведенные в докладе сведения основаны на результатах мониторинга и иных мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и на информации, предоставленной другими подразделениями Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории. В нем содержится также информация, полученная от израильских и палестинских неправительственных организаций (НПО) и средств массовой информации. С докладом следует ознакомиться параллельно с предыдущими докладами Генерального секретаря об израильских поселениях ([A/64/516](#), [A/65/365](#), [A/66/364](#) и [A/67/375](#)).

3. В предыдущих докладах Генерального секретаря проанализированы последствия строительства поселений для осуществления прав палестинцев, подчеркнуты дискриминационный характер политики и практики расширения поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, представлена обновленная информация о населенных пунктах и проанализированы конкретные проблемы, такие как насилие со стороны поселенцев и последствия возведения стены для палестинских общин. В настоящем докладе указывается, что прави-

тельство Израиля играет ведущую роль в деле создания и расширения поселений путем осуществления контроля над земельными ресурсами и предоставления льгот и стимулов поселенцам и посредством бездействия, в частности в том, что касается обеспечения поддержания общественного порядка и ответственности за насилие со стороны поселенцев. В докладе анализируется влияние этих действий или бездействия на права человека палестинцев. Кроме того, в докладе содержится обновленная информация о поселенческой деятельности Израиля на оккупированных сирийских Голанах.

II. Правовой контекст

4. Как указывал Генеральный секретарь в предыдущих докладах, к действиям Израиля на оккупированной палестинской территории применяются международное гуманитарное право и международные нормы в области прав человека (см. [A/67/375](#), пункт 4). Обязанности Израиля в качестве оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории изложены в Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 года (четвертая Женевская конвенция) и Гаагском положении¹. Применимость четвертой Женевской конвенции и, в частности, ее статьи 49 к оккупированной палестинской территории была подтверждена Международным Судом², а затем вновь подтверждена Советом Безопасности (резолюции [799 \(1992\)](#) и [1860 \(2009\)](#), Генеральной Ассамблеей (резолюции [66/79](#) и [67/121](#)) и Советом по правам человека (резолюции [19/17](#) и [22/28](#)). Статья 49 четвертой Женевской конвенции устанавливает, что «Оккупирующая держава не сможет депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию». Кроме того, Международный Суд пришел к выводу о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права» (см. [A/ES-10/273](#) и Согг.1, пункт 120).

5. На оккупированной палестинской территории Израиль также связан международными обязательствами, содержащимися в международных договорах в области прав человека, которые были им ратифицированы (см. [A/67/375](#), пункт 5). Израиль оспаривал применение международных договоров по правам человека к оккупированной палестинской территории. Однако договорные органы Организации Объединенных Наций, ответственные за проверку соблюдения государствами договоров в области прав человека, многократно заявляли, что Израиль обязан выполнять свои обязанности в области прав человека на оккупированной палестинской территории³. Это подтвердил Международный Суд (см. [A/ES-10/273](#) и Согг.1, пункты 102–113).

¹ Гаагское положение содержится в приложении к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года (Конвенция IV).

² Консультативное заключение Международного Суда относительно *правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории* от 9 июля 2004 года ([A/ES-10/273](#) и Согг.1), пункт 101.

³ См. заключительные замечания, содержащиеся в документах CERD/C/ISR/CO/14–16, пункт 10; и CRC/C/ISR/CO/2–4, пункт 3.

III. Общий обзор

6. В сентябре 1993 года правительство Израиля и Организация освобождения Палестины (ООП) подписали так называемые Ословские соглашения, в соответствии с которыми Западный берег был временно поделен на три административные зоны, обозначенные как районы А, В и С. Район А, площадь которого составляет 18 процентов территории Западного берега и в котором расположены в основном крупные палестинские города, контролируется силами безопасности и гражданскими властями Палестины. В районе В, площадь которого составляет 21 процент территории Западного берега и в котором расположены в основном палестинские сельские общины, гражданская власть принадлежит Палестинской администрации, а обязанности в сфере безопасности находятся в ведении израильских властей (первоначально силы безопасности обеих сторон осуществляли совместный контроль). Район С, площадь которого составляет приблизительно 61 процент территории Западного берега, находится почти полностью в ведении военных и гражданских властей Израиля, включая правоохранительные функции и режимы строительства и планирования.

7. 28 сентября 1995 года Израиль и Организация освобождения Палестины подписали Временное соглашение по Западному берегу и сектору Газа. В нем подробно изложены шаги, которые обязались предпринять Израиль и Организация освобождения Палестины, и достигнутые между ними договоренности на промежуточный период переговоров. Заключительная статья 7 приложения XXXI к Временному соглашению предусматривает, что «... ни одна из сторон до окончательного завершения переговоров о постоянном статусе не будет предпринимать никаких инициатив или шагов, которые изменили бы нынешний статус Западного берега и сектора Газа». Кроме того, заключительная статья 8 приложения XXXI предусматривает, что «обе стороны рассматривают Западный берег и Сектор Газа как одну территориальную единицу, целостность и статус которой будут сохраняться в течение промежуточного периода».

8. Двадцать лет спустя после подписания Ословских соглашений многие из содержащихся в них обязательств до сих пор не выполнены. В течение отчетного периода израильские поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, постоянно разрастались. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов на оккупированной палестинской территории, в период с 1967 года по декабрь 2012 года Израиль создал на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, около 150 поселений; 18 из них были созданы после 1993 года⁴. Кроме того, поселенцы возвели около 100 так называемых аванпостов⁵, причем большинство из них — после подписания Ословских соглашений⁶.

⁴ По данным движения «Мир — сейчас», после 1993 года в Восточном Иерусалиме было создано 11 поселений: Рамат-Шломо (1994 год), Шимон-Хацадик (2001 год), Эмек-Зуриим (2003 год), Хашалом-Форест (2006 год), Бейт-Хачошен (2006 год), Маале-Зейтим (1998 год), Бейт-Йонатан (2006 год), Кидмат-Сион (2006 год), Джебель-Мукаббер (2010 год), Ноф-Сион (2004 год) и Мосрара-Ист (2004 год). В других частях Западного берега после 1993 года было создано семь поселений: Брукин (1999 год), Хар-Шмуэль (с 1998 года официально признано частью Гиват-Зеева), Кфар-Хаораним (1998 год), Модиин-Илит (1996 год), Негохот (1999 год), Нирит (примерно в 2004 году распространилось на территорию Западного берега) и Сансана (1999 год).

⁵ «Аванпостами» являются поселения, которые, хотя зачастую и создаются при

9. Объем израильских государственных ресурсов, выделяемых на строительство и расширение поселений на оккупированной палестинской территории, оценить трудно, поскольку ассигнования на поселения не указываются в национальном бюджете. Большинство статей бюджета было определено в общем виде без какой бы то ни было географической разбивки и без перечисления общин, на финансирование которых выделяются ассигнования⁷. Даже Государственный контролер заявил, что определить долю бюджетных средств, направляемых на Западный берег, не представляется возможным⁸. Кроме того, информация о государственных инвестициях, осуществляемых через Отдел поселений Всемирной сионистской организации, чья роль заключается в оказании помощи правительству в деле создания поселений, в том числе на оккупированной палестинской территории⁹, не доступна общественности.

10. По оценкам, число израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории составляет порядка 500 000–650 000 человек (см. [A/67/375](#), пункт 7). Число поселенцев, проживающих на Западном берегу (за исключением Восточного Иерусалима), с 1993 года увеличилось почти втрое¹⁰. На протяжении последнего десятилетия численность поселенцев увеличивалась в среднем на 5,3 процента в год по сравнению с аналогичным показателем по всему населению Израиля, который составляет 1,8 процента (см. [A/67/375](#), пункт 7). Численность поселенцев в Восточном Иерусалиме также выросла в период с 1993 по 2012 год приблизительно на одну треть¹¹. Со времени подписания Ословских соглашений численность поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, увеличилась примерно на 270 000 человек.

11. Десять лет спустя после подписания Ословских соглашений в рамках подготовленной «четверкой» «дорожной карты» Израиль взял на себя обязательство полностью заморозить всю связанную с поселениями деятельность, в том числе их «естественный рост», однако это обязательство так и осталось невыполненным. Помимо 10-месячного частичного моратория на поселенческую деятельность, объявленного в 2010 году, никакие дополнительные меры для выполнения этого обязательства не принимались. В течение отчетного периода израильские поселения продолжали расширяться и было утверждено строи-

определенной поддержке со стороны правительства, не получили официального признания в соответствии с израильским законодательством.

⁶ По данным движения «Мир — сейчас», после 1993 года было создано 3 из 100 аванпостов: Тал-Менаше (1991 год), Нерья (официально признано частью Талмона в 1991 году) и Швут-Рахель (1991 год).

⁷ B'tselem, "By hook and by crook, Israeli settlement policy in the West Bank", July 2010, имеется по адресу: www.btselem.org.

⁸ State Comptroller report 54B, 2004.

⁹ В докладе Сасона (2005 год), представленном по поручению правительства Израиля, говорится: «Отдел поселений является частью Всемирной сионистской организации, которая представляет собой орган, занимающийся вопросами организации поселений на основании постановления правительства». Роль Отдела заключается в оказании содействия правительству в создании израильских поселений в Иудее, Самарии и Газе. Все бюджетные средства поступают по линии Государственного казначейства; информация имеется по адресу: www.mfa.gov.

¹⁰ По данным движения «Мир — сейчас», это население выросло с 111 600 человек в 1993 году до 341 418 человек в 2012 году.

¹¹ По данным движения «Мир — сейчас», в 1993 году в Восточном Иерусалиме было 150 000 поселенцев. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2012 году их население составляло 200 000 человек.

тельство новых поселений. В мае 2013 года правительство объявило о своем намерении создать, легализовав аванпосты, четыре новых поселения: Мицпе-Лашиш, Гиват-Ассаф, Маале-Рехавам и Хароз¹². Точные официальные данные о расширении поселений получить сложно. Процесс планирования включает в себя несколько этапов, в том числе неоднократное утверждение министра обороны. По данным Израильского центрального статистического бюро, с января по март 2013 года было развернуто строительство 865 единиц жилья для поселенцев на оккупированной палестинской территории (за исключением Восточного Иерусалима), что составляет увеличение на 355 процентов по сравнению с объемом строительства, начатого в последнем квартале 2012 года¹².

12. Как указано в предыдущем докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/66/364), большинство нарушений прав человека, совершаемых против палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, относятся к поселенческой деятельности и нарушениям, совершаемым израильскими поселенцами. Например, право на недискриминацию нарушается посредством применения различных правовых систем. Комитет по ликвидации расовой дискриминации заявил в своих заключительных замечаниях, что Израилю следует обеспечить равный доступ к правосудию для палестинцев и поселенцев (см. CERD/ISR/CO/14–16, пункт 27). Как объясняется в пунктах 31–34 ниже, другим примером дискриминации в отношении палестинцев является режим ограничений на осуществление палестинцами строительства на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В результате этих ограничений палестинцы нередко осуществляют строительство, не получив разрешения, что ставит их под постоянную угрозу выселения и сноса (см. A/66/364, пункт 10). В течение отчетного периода было снесено 602 палестинских строения, что привело к перемещению 894 человек, в том числе 470 детей.

13. Палестинцы испытывают ограничения в свободе передвижения из-за сотен физических заграждений и стены, по завершении строительства которой порядка 9,4 процента территории Западного берега на западной стороне стены окажутся недоступными для палестинцев, за исключением тех из них, кто имеет специальные пропуска или подпадает под режим «предварительной координации» (см. A/67/375, пункт 41). В своем предыдущем докладе Генеральный секретарь подчеркнул, что подавляющее большинство ограничений прав палестинцев обусловлено наличием поселений и, в частности, вводится с целью обеспечить безопасность поселенцев и содействовать их передвижению на всей территории Западного берега, а также обеспечить бесперебойный характер обычной повседневной жизни израильских поселенцев (там же, пункты 41 и 44).

14. Палестинцы на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, нередко подвергаются обыскам и арестам, которые зачастую связаны с мерами безопасности, принимаемыми Израилем в целях защиты поселенцев и их имущества (там же, пункт 43). Подобные операции нередко проводятся в связи с тем, что палестинские дети забрасывают камнями автотранспортные средства поселенцев. Народные протесты против ограничений на передвижение и доступ, касающиеся поселений, строительства стены и захвата земель и ресурсов со стороны поселенцев, часто приводят к столкновениям между палестинскими демонстрантами и израильскими силами, что приводит к потерям среди пале-

¹² Информация предоставлена движением «Мир — сейчас».

стинского гражданского населения. Как представляется, палестинских детей в первую очередь затрагивают операции израильских сил безопасности, проводимые вблизи поселений или на дорогах, используемых поселенцами или армией и проходящих рядом с палестинскими деревнями (см. A/HRC/22/63, пункт 48). С момента ареста палестинских детей их права на свободу и личную безопасность и на справедливое судебное разбирательство многократно нарушаются на протяжении их содержания под стражей и в ходе судебного разбирательства и вынесения приговора, о чем недавно сообщил Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)¹³. Комитет по правам ребенка также выражал обеспокоенность в связи с практикой применения пыток и жестокого обращения с палестинскими детьми, арестованными, задержанными и преследуемыми в судебном порядке израильскими властями (см. CRC/C/ISR/CO/2-4).

IV. Ведущая роль Израиля в строительстве и расширении поселений

15. С 1967 года Государство Израиль непосредственно участвует в планировании поселений, используя положения своих стратегий планирования, в частности свои «основные руководящие принципы политики»¹⁴. Эти руководящие принципы являются основным политическим инструментом административных органов Израиля, и каждое правительство представляет их кнессету на утверждение. После подписания Ословских соглашений в руководящих принципах основное внимание уделяется укреплению и развитию существующих поселений с указанием на то, что какие-либо новые поселения создаваться не будут. Израиль поддерживал поселения на оккупированной палестинской территории и с помощью других средств, в том числе легализации аванпостов, контроля над землями, на которых впоследствии ведется строительство поселений, обеспечения их объектами инфраструктуры и коммунальными службами, предоставления льгот и стимулов для поселенцев и поддержки экономической деятельности.

16. Израиль участвовал в расширении поселений с помощью поддержки аванпостов. По данным доклада Сасона, подготовленного по поручению правительства Израиля в 2005 году, значительное количество аванпостов было построено при участии органов государственной власти и правительственных учреждений, в том числе путем обеспечения средств, инфраструктуры и безопасности. В докладе сделан вывод о том, что эта ситуация представляет серьезную угрозу для правопорядка, и выносятся рекомендации правительству принять необходимые меры с целью изменить такое положение дел¹⁵. Хотя после соот-

¹³ UNICEF Occupied Palestinian Territory, “Children in Israeli military detention: observations and recommendations”, 6 March 2013; имеется по адресу: www.unicef.org. Израильские власти выражали готовность осуществлять рекомендации ЮНИСЕФ.

¹⁴ Анализ основных тенденций, прослеживаемых в руководящих принципах израильской политики в отношении поселений на оккупированной палестинской территории, см. в документе A/HRC/22/63, приложение I.

¹⁵ В отличие от этого в докладе Леви, также подготовленном по поручению правительства в 2012 году, рекомендовалось «легализовать» в израильском законодательстве большинство несанкционированных аванпостов на Западном берегу (*Haaretz*, 15 августа 2012 года).

ветствующих распоряжений Израильского верховного суда имело место несколько случаев эвакуации¹⁶, большинство аванпостов по-прежнему функционируют и продолжают создаваться новые.

Контроль над земельными ресурсами

17. Израиль использует различные методы захвата земель для целей создания поселений, которые составляют около половины территории Западного берега¹⁷. В открытом доступе имеется лишь ограниченная информация по этому вопросу. В некоторых случаях доступ к ней не был предоставлен даже Государственному контролеру, а в других случаях информация, предоставленная различными государственными органами, носит противоречивый характер⁷. Реквизиция находящейся в палестинском владении земли для военных целей применялась главным образом в период с 1967 по 1979 год на том основании, что это требовалось для «важнейших и неотложных военных нужд»¹⁸. Согласно международному праву оккупирующая держава в определенных обстоятельствах имеет право на реквизицию частной собственности¹⁹. Статьей 46 Гаагского положения предусматривается, что частная собственность не подлежит конфискации, а статья 52 гласит, что реквизиции могут производиться лишь в целях удовлетворения потребностей занявшей область армии. В большинстве случаев реквизиции палестинской земли для военных нужд в связи с поселениями эти условия не выполняются, поскольку поселения не создаются исключительно для удовлетворения потребностей израильской армии. Международный Суд подтвердил это, заявив, что реквизиция земли на военные нужды в связи со строительством стены незаконна с точки зрения международного права (см. [A/ES-10/273](#) и Согг.1, пункт 124).

18. После вынесения Израильским высоким судом решения по делу *Элона Мореха* в 1979 году²⁰, в котором Суд распорядился о возврате захваченного частного имущества владельцам, масштабы использования реквизиции для военных нужд сократились. Однако она нередко использовалась для того, чтобы обеспечить строительство объездных дорог²¹, позволяющих поселенцам совершать поездки по всей территории Западного берега, минуя палестинские города (см. [A/63/519](#)). Сомнительно, что создание этих дорог подпадает под определение военных нужд согласно Гаагскому положению.

19. Израиль использовал землю, конфискованную для военных нужд, под строительство стены. Около 85 процентов стены проходит по территории Западного берега, в результате чего почти половина израильских поселений, в которых проживает около 85 процентов от общей численности поселенцев,

¹⁶ В 2012 году были эвакуированы аванпосты Рамат-Мигрон и Ульпана.

¹⁷ 43 процента территорий Западного берега предоставлено в распоряжение местных и региональных советов по вопросам расселения.

¹⁸ Такая стандартная формулировка использовалась в военных приказах. См. B'tselem, "Land grab: Israel's settlement policy in the West Bank", May 2002, имеется по адресу: www.btselem.org.

¹⁹ Комментарий к ст. 53 четвертой Женевской конвенции в издании Jean Pictet, ed., *The Geneva Conventions of 12 August 1949* (Geneva, International Committee of the Red Cross, 1958).

²⁰ *Duweikat v. Government of Israel*, HCJ 390/79 (1979).

²¹ B'tselem, "Land grab: Israel's settlement policy in the West Bank", May 2002, имеется по адресу: www.btselem.org.

располагается между «зеленой линией» и маршрутом стены. Международный Суд указал, что маршрут стены был проложен таким образом, чтобы включить в эту территорию подавляющее большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) (см. A/ES-10/273 и Согг.1, пункт 119). Поэтому представляется вероятным, что реквизиция земли в связи со строительством стены предназначалась для расширения поселений, а не для удовлетворения военных нужд оккупирующей армии.

20. Объявление земель в качестве государственных использовалось главным образом в 1980-е и 1990-е годы. Объявление земель государственными основано на гражданском законодательстве, действовавшем до оккупации, в частности на Османском земельном кодексе 1858 года. Согласно толкованию этих законов Израилем, оккупирующей державе позволено вступить во владение необработываемыми землями (см. A/63/519). Как представляется, процесс объявления земель государственными не соответствует стандартам надлежащей правовой процедуры и подрывает право на эффективные средства правовой защиты. Объявление земли государственной можно оспорить в течение 45 дней с момента объявления. Вместе с тем палестинских собственников зачастую не информируют должным образом о таком объявлении, что препятствует возможности подать жалобу⁷. Органом гражданской администрации, ответственным за принятие решений по жалобам на объявление земель в качестве государственных, является Военно-апелляционный комитет. Члены Комитета назначаются израильскими силами обороны, что вызывает серьезные сомнения относительно независимости и беспристрастности такого органа, поскольку он пересматривает решения, принятые военными. Кроме того, решения Комитета не имеют обязательной силы²¹ и поэтому могут быть отменены, что лишает палестинцев эффективного средства правовой защиты против объявления земель государственными. Примерно 16 процентов территории Западного берега было объявлено государственными землями и используется для создания поселений, в частности вокруг районов, застроенных палестинцами⁷.

21. После подписания Ословских соглашений 1993 года Израиль использовал альтернативный метод экспроприации палестинских земель, основанный на предусмотренном в иорданском земельном законодательстве разрешении осуществлять конфискацию «в интересах населения» (см. A/63/519, пункт 20). Израиль внес в этот закон поправки посредством военных приказов, возложив полномочия на экспроприацию на Гражданскую администрацию, чьи решения могут быть обжалованы в Военно-апелляционном комитете (там же, пункт 21). Наблюдатели отмечали, что Гражданская администрация надлежащим образом не информирует палестинцев о касающихся их собственности решениях в отношении экспроприации для государственных нужд. Как утверждалось, она только вывешивает карты предполагаемой экспроприации в своих отделениях, в израильско-палестинских окружных координационных отделениях²² и в отделениях связи⁷.

²² Окружные координационные отделения были учреждены в соответствии с Временным соглашением по Западному берегу и сектору Газа в качестве координационного механизма между Израилем и Палестинской администрацией главным образом по вопросам безопасности и действуют в каждом из округов Западного берега и сектора Газа.

22. Экспроприация для общественных нужд не часто использовалась для создания и расширения поселений, поскольку законодательством предусматривается, что экспроприация предназначена для общегосударственных целей, т.е. она должна осуществляться и в интересах палестинцев²¹. Она используется главным образом для строительства инфраструктуры, включая дороги, соединяющие поселения друг с другом и с Израилем; при этом утверждается, что палестинцы также от этого выигрывают⁷. Исключением является поселение Маале Адумим, созданное к востоку от Иерусалима на палестинской земле площадью приблизительно 3500 га, экспроприированной для общественных нужд в 1970-е годы²³. После экспроприации границы объявлялись военным приказом. В течение 1980-х и 1990-х годов границы были расширены за счет объявления государственными земель площадью приблизительно на 1300 гектаров²⁴.

Пособия и льготы, предоставляемые поселенцам

23. После подписания Ословских соглашений снизились темпы строительства и быстрого расширения поселений¹³. Однако в июне 1996 года правительство представило основные политические принципы, в которых отмечалось, что «поселения в Негеве, Галилее, на Голанских высотах, в долине реки Иордан, а также области Иудея и Самария (Западный берег) и Газе имеют национальное значение для обороны Израиля и реализации идей сионизма. Правительство изменит поселенческую политику, будет консолидировать и развивать поселенческую деятельность в этих областях и выделять необходимые для этого ресурсы».

24. Сменяющие друг друга правительства Израиля периодически составляют планы, в которых деревни и города в Израиле и на оккупированной палестинской территории провозглашаются национальными приоритетными районами. Этим районам предоставляются определенные льготы, включая правительственные стимулы в поддержку жилищного строительства, развития образования, промышленности, сельского хозяйства и туризма, а также поддержку, оказываемую местным властям. Национальные приоритетные районы подразделяются на районы категории «А» и «В»; первые в максимальном объеме получают пособия и льготы во всех областях, тогда как вторые получают аналогичные пособия и льготы в меньшем объеме. В 1998 году правительство приняло решение № 3292, в котором многие израильские поселения на оккупированной палестинской территории определялись как национальные приоритетные районы категории «А». Были предоставлены льготы в сфере жилья и образования, а также установлены налоги, которые были существенно ниже тех, что применялись для общин на собственно израильской территории (см. [A/HRC/22/63](#), приложение I).

25. В 2006 году Высокий суд объявил, что пособия и льготы в области образования, которые получали национальные приоритетные районы, не являются

²³ B'tselem, "The hidden agenda: the establishment and expansion plans of Ma'ale Adumim and their human rights ramifications, December 2009, имеется по адресу: www.btselem.org.

²⁴ B'tselem, "Acting the landlord: Israel's policy in Area C", June 2013, имеется по адресу: www.btselem.org.

¹³ Большинство поселений было построено в период с 1967 по 1992 год, при этом основное строительство пришлось на период с 1988 по 1992 год. Согласно организации «Бетцелем» в период с 1993 по 2009 год насчитывалось от 120 до 123 поселений.

объективными и носят дискриминационный характер, и вынес постановление об их отмене¹⁴. Суд рекомендовал, чтобы правительство провело «общую корректировку» всех пособий и льгот, предоставляемых национальным приоритетным районам. Считается, что это было сделано в 2009 году, когда был принят Закон о национальных приоритетных районах¹⁵. Некоторые считают, что Закон противоречит решению Высокого суда, поскольку в нем за правительством сохраняются широкие полномочия на выделение национальным приоритетным районам государственных ресурсов. В 2013 году правительство приняло новый перечень таких районов, в который вошло 91 поселение на оккупированной палестинской территории. В перечень вошли еще девять новых поселений, включая три бывших «аванпоста» («Брукин», «Сансана» и «Рекелим»), которые получили законный статус в 2012 году (см. [A/67/375](#), пункт 6).

26. Министерство строительства и жилищной политики и управление земельных ресурсов Израиля предоставляют поселенцам стимулы, а также пособия и льготы для сокращения расходов на жилье в поселениях. В поселениях, относимых к национальным приоритетным районам категории «А», можно получить скидку на землю в размере до 69 процентов от ее стоимости. Кроме того, правительство покрывает до 50 процентов расходов на строительство⁷. Правительство обеспечивает также субсидирование ипотечных займов, включая автоматическое субсидирование ипотеки (для национальных приоритетных районов категории «А») или предоставление коллективных ипотечных займов, второго ипотечного займа, субсидируемого государством. По информации государственного контролера, в период с 1997 по 2002 год министерство выделило 419 млн. новых шекелей на ипотечные займы для приобретения квартир, расположенных главным образом в поселениях на Западном берегу⁸.

27. Образовательные пособия и льготы, определяемые министерством образования, включают льготы для преподавателей, проживающих в поселениях, такие как субсидии на аренду, на покрытие путевых расходов, связанных с учебной подготовкой, а также оплату доли работодателя в расходах преподавателя, в частности на повышение квалификации. Пособия и льготы поселенцам включают освобождение от платы за обучение дошкольников, субсидии на оплату вступительных экзаменов в высшие учебные заведения, а также преимущества при получении стипендий. Местные власти в поселениях также получают образовательные пособия и льготы, включая средства на организацию дополнительных учебных часов, полное финансирование на установку компьютеров в школах, дополнительные бюджетные средства школам для учащихся с особыми потребностями и грант в объеме 100 000 новых шекелей каждому общественному центру²⁶. Кроме того, в национальных приоритетных районах категории «А» был частично реализован Закон об обязательном бесплатном образовании для детей в возрасте от трех лет, а его реализация в полном объеме была отложена до 2019 года. В школах и детских садах действует продленный учебный день, и от 90 до 100 процентов транспортных расходов школ покрывается за счет государства⁷.

¹⁴ Решение по делу «Высший совет по последующей деятельности в интересах арабских граждан Израиля против премьер-министра Израиля» (2006 год), HCJ-11163/03.

¹⁵ В рамках дополнительного раздела Закона об экономических механизмах под названием «Национальные приоритетные районы», принятого в 2009 году. См. Adalah, “On the Israeli Government’s new decision classifying communities as national priority areas” (2010 год).

28. Министерство сельского хозяйства относит общины в долине реки Иордан и оставшиеся поселения к административным районам застройки категории «А», благодаря чему они получают право на получение грантов, субсидий и льгот на уплату подоходного налога. Кроме того, министерство возмещает фермерам, проживающим в поселениях, пошлины, введенные Европейским союзом в отношении их продукции¹⁶.

29. Поселения приносят прямую и косвенную выгоду частным предприятиям. Благодаря предоставлению ряда стимулов, включая налоговые льготы, низкую арендную плату и низкие затраты на рабочую силу, экономическая деятельность в промышленных зонах, расположенных на территории поселений, расширяется. Банки вносят свой вклад путем предоставления финансовых услуг предприятиям в поселениях, а также специальных займов для реализации строительных проектов (см. [A/HRC/22/63](#), пункты 96 и 97). Министерство промышленности и торговли предоставляет льготы расположенным в поселениях фабрикам, в том числе 24 процента от объема инвестиций, льготы на уплату подоходного налога, более крупные гранты на исследования и содействие при наборе работников⁷. Предприятиям в области промышленности, туризма и торговли на территории поселений предоставляется скидка на аренду земли в размере 69 процентов.

Политика Израиля в зоне «С»

30. Приблизительно 61 процент оккупированных территорий на Западном берегу, на которых проживает около 150 000 палестинцев, по Ословским соглашениям относится к зоне «С». В зоне «С» приблизительно в 135 поселениях и 100 «аванпостах» проживает около 325 000 израильских поселенцев. У палестинцев отсутствует доступ приблизительно к 70 процентам земель в зоне «С», поскольку они являются подведомственными местным и региональным советам поселений. Палестинцам не разрешается вести строительные работы на принадлежащей государству земле, в районах, где производятся стрельбы, на территории природных заповедников, буферных зон вокруг стены и вдоль основных дорог, в результате чего строительство изначально не запрещено лишь на 30 процентах территории зоны «С»²⁴, однако различные ограничения делают фактически невозможным получение палестинцами разрешений на строительство домов или объектов инфраструктуры на оставшихся 30 процентах территории (см. [A/66/364](#), пункт 19).

31. Для получения разрешения на строительство любые строительные работы должны проводиться согласно утвержденному плану. Однако отмечается, что на деле палестинцам разрешается строить только в рамках подробных (специальных) планов, которые утверждаются израильской гражданской администрацией и охватывают менее 1 процента территории зоны «С», значительная часть которой уже застроена. В районах, не охватываемых планами гражданской администрации, палестинцам разрешается вести строительство. Однако строительство должно вестись в строгих рамках планов, принятых в период британского мандата в 1940-х годах, согласно которым большая часть зоны «С» отно-

¹⁶ В 2010 году Европейский суд постановил, что товары, произведенные в израильских поселениях на Западном берегу, не подлежат беспошлинному ввозу на территорию Европейского союза, как и любая другая продукция, произведенная в Израиле в пределах границ 1967 года.

сится к сельскохозяйственным районам, что не позволяет включать такие участки в планирование с учетом текущих потребностей палестинцев.

32. Помимо этого, палестинцы не могут участвовать в процессе планирования. Все решения, касающиеся планирования в зоне «С», находятся в руках Высшего совета по планированию гражданской администрации¹⁷, подчиняющегося министерству обороны Израиля и состоящего исключительно из израильских должностных лиц (см. A/HRC/22/46/Add.1, пункт 66). В результате внесения Израилем изменений в иорданское право, которое действовало на момент начала оккупации, палестинцы были исключены из процесса планирования. Эти изменения иорданского права были таковы, что Израиль превысил полномочия на нормотворческую деятельность, которыми он был наделен в качестве оккупирующей державы в соответствии со статьей 43 Гаагского положения. Палестинцы не могут вносить какой-либо вклад в зонирование, разработку планов и процесс утверждения строительных работ для своих общин. У них осталась лишь возможность представления возражений по планам. Положительным моментом является то, что Высший совет по планированию начал принимать возражения по генеральным планам и согласился изменить или пересмотреть некоторые из них. Однако сообщается, что такие пересмотренные планы еще должны быть утверждены или одобрены²⁴.

33. Ограничения на осуществление палестинцами строительства распространяются на объекты инфраструктуры и услуги. Например, свыше 70 процентов палестинских жилых районов в зоне «С» не подключены к какой-либо системе водоснабжения. Кроме того, гражданская администрация выдает разрешения на строительство школ, больниц, дорог и объектов инфраструктуры лишь в нескольких деревнях, в которых она утвердила генеральный план. По состоянию на сегодняшний день генеральные планы были разработаны лишь для 16 из 180 палестинских деревень, которые целиком расположены в зоне «С»²⁴.

34. Напротив, поселения получают землю, пользуются результатами подробного планирования и обеспечиваются развитой инфраструктурой. Поселенцы полноправно представлены в процессе планирования²⁴. Кроме того, зачастую законы о планировании и строительстве не применяются к поселенцам. В 2013 году Государственный контролер отметил, что это объясняется позицией, которую занимает израильская полиция, считающая, что расследование нарушений в этой области не входит в ее компетенцию, в то время как гражданская администрация отказывается расследовать такие нарушения, опасаясь реакции со стороны поселенцев. С учетом того, что нарушения поселенцами законов о планировании и строительстве на Западном берегу не считаются уголовным преступлением, власти ограничиваются тем, что издают административные постановления о сносе, которые редко выполняются.

35. В июле 2013 года Европейский союз объявил о принятии юридически обязательных директив, запрещающих любое финансирование, сотрудничество, выделение стипендий, исследовательских грантов или премий любым лицам, проживающим на территории поселений. Любой договор, подписываемый между страной — членом Европейского союза и Израилем, должен содержать положение о том, что поселения не являются частью Израиля и поэтому на них

¹⁷ Эта ситуация сохраняется несмотря на то, что в Ословских соглашениях содержится призыв к постепенной передаче полномочий и ответственности в области планирования и зонирования в зоне «С» от Израиля к Палестинской администрации.

не распространяется действие соглашения. В средствах массовой информации отмечалось, что в ответ Израиль откажется выдавать новые или продлевать действующие разрешения на осуществление строительных проектов Европейского союза в зоне «С» и не будет выдавать или продлевать срок действия любых документов, которые могут потребоваться представителям Европейского союза для поездок из Израиля на Западный берег или в Газу. Это может отрицательно отразиться на многих палестинцах, которые получают пользу от осуществления проектов Европейского союза в зоне «С»¹⁸.

Влияние израильской политики в области поселений на экономические, социальные и культурные права палестинцев

36. Около 43 процентов земель на Западном берегу, включая почти всю землю, которая считается «государственной», было передано поселениям, включая плодородные сельскохозяйственные земли и пастбища, водные и другие природные ресурсы, а также туристические объекты. В результате этого, а также того, что Израиль взял на себя полномочия по осуществлению планирования и зонирования по всей зоне «С», значительно сократились доступные палестинцам площади для обеспечения средств к существованию и строительства надлежащего жилья и базовых объектов инфраструктуры и услуг, таких как учреждения здравоохранения и образования, и поэтому такая ситуация напрямую затрагивает экономические, социальные и культурные права палестинцев.

37. Поселения и поселенческая деятельность ставят под серьезную угрозу источники средств к существованию палестинцев. Это видно на примере недавнего случая, который отслеживало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Палестинская община бедуинов Умм-аль-Хаир (мухафаза Хеврон) расположена в нескольких метрах от поселения Кармель, территория которого недавно увеличилась после строительства новых единиц жилья в районе, используемом бедуинами Умм-аль-Хаир для доступа к своим пастбищам. Отмечалось, что израильские силы безопасности, выступая на стороне поселенцев Кармеля, пытаются закрепить новые самовольно установленные границы и отказывают палестинским бедуинам в доступе к своим пастбищам, арестовывают пастухов и применяют к ним физическую силу. Отсутствие доступа к своим пастбищам приводит к ухудшению экономического положения общины палестинских бедуинов Умм-аль-Хаир.

38. Израиль контролирует все источники водных ресурсов на Западном берегу и фактически не позволяет палестинцам контролировать развитие имеющихся водных ресурсов в регионе и осуществлять управление ими (см. [A/64/516](#), пункты 41–47, и [A/67/375](#), пункт 14). В контексте Ословских соглашений был создан совместный комитет по водным ресурсам. Хотя Израиль оказывает значительное влияние на решение вопросов, касающихся водных ресурсов, в принципе все решения, касающиеся проектов водоснабжения, подлежат одобрению со стороны комитета. Однако на практике действующая израильская система и политика управления водными ресурсами являются дискриминационными по отношению к палестинцам¹⁹. Израильские поселенцы по-

¹⁸ По сведениям организации «Бетцелем», объем инвестиций Европейского союза в планирование жилых районов в зоне «С» в настоящее время оценивается в 2,7 млн. евро.

¹⁹ «Хьюман райтс вотч», “Separate and unequal, Israel’s discriminatory treatment of Palestinians

требляют приблизительно в шесть раз больше водных ресурсов, чем палестинское население²⁰. Среднесуточное потребление воды израильскими поселенцами для бытовых целей на душу населения составляет 369 литров, а палестинское население в среднем получает 70 литров, что значительно меньше стандарта потребления в 100 литров, установленного Всемирной организацией здравоохранения. Управление водоснабжения Израиля оспаривает эти сведения, указывая, что палестинцы потребляют около 190 млн. кубических метров воды в год, по сравнению с 60 млн. кубических метров в 1967 году и 118 млн. кубических метров в 1995 году. Управление водоснабжения Израиля утверждает также, что Палестинская администрация теряет свыше 33 процентов своих водных ресурсов по причине неисправностей трубопроводной системы и что палестинцы не соблюдают Ословские соглашения, поскольку не обрабатывают свои сточные воды. Но при этом возможности Палестинской администрации решать эти вопросы значительно ограничиваются в результате необходимости получать одобрение Израиля на проведение ремонта имеющихся сетей водоснабжения или возведение новых объектов инфраструктуры.

39. Что касается водных ресурсов, используемых для сельскохозяйственных целей, то в этом случае наблюдаются еще большие различия между палестинцами и поселенцами в плане доступа к водным ресурсам и потребления водных ресурсов²¹. Кроме того, поселенцы на Западном берегу конфисковывают, разрушают и затрудняют доступ к близлежащим водным ресурсам, объектам санитарно-гигиенической инфраструктуры, в том числе к источникам воды (см. A/67/375, пункт 21).

40. До 1967 года наибольшая часть палестинцев была занята в сельском хозяйстве²². Конфискация земель и ограничение доступа к земельным и водным ресурсам входят в число основных факторов, которые привели к упадку палестинского сельского хозяйства. С 1965 по 1994 год площадь обрабатываемых земель сократилась на 30 процентов, а объем палестинского сельскохозяйственного производства составляет 4,9 процента валового внутреннего продукта (ВВП), по сравнению с 50 процентами в 1968 году. Скудное количество доступных водных ресурсов вынудило палестинских фермеров все больше возделывать неорошаемые культуры, которые приносят меньший доход, нежели поливные культуры. Невозможность заниматься орошаемым земледелием наносит ущерб, который оценивается в 10 процентов ВВП, или 110 000 рабочих мест²³.

41. Напротив, для израильских поселений сельское хозяйство является крупнейшей отраслью экономики, и палестинские рынки переполнены сельскохозяйственной продукцией, произведенной поселенцами²⁴. Поселенцы в районе долины реки Иордан, который практически недоступен для палестинцев, обра-

in the Occupied Palestinian Territory”(2010).

²⁰ Al Haq, *Water For One People Only: Discriminatory Access and Water-Apartheid in the OPT* (Al-Haq Organization, 2013); и *Amnesty International, Troubled Waters: Palestinians denied fair access to water* (London, Amnesty International, 2009).

²¹ Al Haq, 2013, см. сноску 32 выше.

²² Emergency Water and Sanitation/Hygiene (EWASH), Fact Sheet 14, 2013; and Palestinian Central Bureau of Statistics, “Palestine in figures 2012”, March 2013.

²³ Всемирный банк, “The underpinnings of the future Palestinian State: sustainable growth and institutions”, Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 2010.

²⁴ EWASH, 2013, см. сноску 34 выше.

батывают обширные земельные участки и выращивают водоемкие культуры, используя большую часть водных ресурсов региона.

V. Невыполнение обязанностей по поддержанию общественного порядка, насилие со стороны поселенцев и отсутствие подотчетности

42. Как уже подчеркивал Генеральный секретарь, палестинцы часто становятся жертвами актов насилия со стороны израильских поселенцев, и во многих случаях израильские правоохранительные органы не обеспечивали защиту палестинцев от таких нападений (см. [A/67/375](#), пункт 30). По международным нормам в области прав человека Израиль обладает правовыми обязательствами по защите прав палестинцев. Кроме того, согласно статье 43 Гаагского положения и статьям 4 и 27 четвертой Женевской конвенции, Израиль, будучи оккупирующей державой, обязан поддерживать общественный порядок и обеспечивать безопасность на оккупированной палестинской территории, а также предоставить палестинцам все гарантии, которые по международному гуманитарному праву предоставляются лицам, пользующимся защитой.

43. Палестинцы продолжают подвергаться насилию со стороны израильских поселенцев на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, что ставит под угрозу их безопасность и средства к существованию. К таким действиям относятся физические нападения с применением различного оружия, включая дубинки, ножи и боевые патроны, а также забрасывание камнями; разрушение имущества и лишение доступа к нему, в частности к сельскохозяйственным землям; а также инциденты, которые являются частью так называемой стратегии «неотвратимости возмездия»²⁵. В результате столкновений с поселенцами или забрасывания камнями израильскими поселенцами многие палестинцы получили ранения. За отчетный период в результате насилия со стороны поселенцев 178 палестинцев получили ранения, из них 16 женщин и 34 ребенка. Это больше, чем за период, охватываемый в предыдущем докладе, в котором говорилось о 147 раненых. Увеличилось также число случаев применения насилия палестинцами в отношении израильских поселенцев; поступила информация об одном убийстве и 80 раненых, включая 10 женщин и 7 детей.

44. 17 сентября 2012 года в случае, который отслеживало УВКПЧ, три палестинских фермера из деревни Акраба возвращались домой с работ на оливковых плантациях, расположенных к югу от поселения Итамар (к югу от Наблуса), когда, как предполагается, на проселочной дороге, ведущей к деревне, на них напало шесть поселенцев в масках, вооруженных винтовками и палками. Один из фермеров был жестоко избит двумя поселенцами. Другой фермер получил удар по левой руке, правому плечу, ногам и коленям, а затем получил удар камнем по голове. Отмечалось, что после того, как двое фермеров потеряли сознание, поселенцы продолжили избивать их. Третьему фермеру удалось подняться, убежать и позвать своего отца на помощь. Когда подросли жители

²⁵ Стратегия, согласно которой израильские поселенцы нападают на палестинцев, а иногда — на служащих Армии обороны Израиля в ответ на затрагивающие их события или действия, такие как эвакуация «аванпостов» или убийство поселенцев.

деревни, поселенцы, предположительно, уже покинули место нападения. Один из пострадавших был госпитализирован на два дня, а другой — на три дня.

45. В течение отчетного периода УВКПЧ отслеживало случаи, в которых Армия обороны Израиля оказывалась неспособной обеспечить палестинцам защиту от насилия со стороны поселенцев, включая случаи, при которых присутствовали военнослужащие Армии обороны Израиля. 23 февраля 2013 года имели место столкновения между поселенцами «аванпоста» Эш-Кодеш и палестинцами из близлежащей деревни Кусра. Говорилось о том, что поселенцы применили боевые патроны против палестинцев, в результате чего серьезное ранение получил один человек. Военнослужащие Армии обороны Израиля прибыли на место вскоре после начала столкновений, однако было отмечено, что они вмешались лишь после того, как поселенцы начали применять боевые патроны. Военнослужащие не задержали никого из поселенцев, использовавших огнестрельное оружие; вместо этого они применили слезоточивый газ для разгона палестинцев.

46. В другом случае, отслеживаемом УВКПЧ, 2 февраля 2013 года поселенцы из поселения Йицхар напали на один из районов деревни Бурин к югу от Наблуса. Как предполагается, поселенцы были в масках и вооружены дубинками, пластиковыми трубами, ножами и пилами. Отмечалось, что когда жители деревни собрались, чтобы помочь защитить семьи, на которых совершалось нападение, один из поселенцев выстрелил и ранил 17-летнего мальчика в правое бедро. Позже по дороге № 60 прибыли военнослужащие Армии обороны Израиля на военном автомобиле повышенной проходимости и, согласно поступившей информации, начали применять слезоточивый газ против палестинцев, участвовавших в столкновениях с поселенцами в этом районе. Столкновения продолжались, пока военнослужащие Армии обороны Израиля якобы не провели зачистку деревни и не применили меры обеспечения безопасности по отношению к палестинским жителям, что продолжалось до позднего вечера. Предположительно, солдаты Армии обороны Израиля обстреляли дома десятками боеприпасов, снаряженных слезоточивым газом, что вынудило некоторые семьи покинуть свои жилища.

47. Несмотря на то, что, по ранее поступившей информации (см. [A/67/375](#)), в деревне Кусра и деревнях вокруг поселения Йицхар случаи насилия со стороны поселенцев часто имели место, Израиль не принимал достаточно эффективных мер, чтобы предотвратить насилие со стороны поселенцев в этих районах. Недавно государственный контролер Израиля отметил, что Армия обороны Израиля не выполняет свои обязательства по поддержанию общественного порядка и обеспечению безопасности на оккупированной палестинской территории. Он указал, что в соответствующем армейском приказе, в котором определяется обязанность сил знать свои задачи, не говорится открыто о задаче обеспечения правоприменения.

48. Поселенцы также часто нападают на имущество палестинцев и уничтожают это имущество, включая дома, машины, оливковые деревья и сельскохозяйственные культуры, серьезно подрывая источники средств к существованию палестинцев. Что касается случая в деревне Зиф (мухафаза Хеврон), который отслеживало УВКПЧ, то 29 мая 2013 года поселенцы подъехали на машине и, предположительно, бросили бутылку с зажигательной смесью в недавно соб-

ранний урожай пшеницы, после чего скрылись с места происшествия. По оценкам, был нанесен ущерб 13 дунумам.

49. Палестинские фермеры, сельскохозяйственные угодья которых находятся внутри или вблизи поселений, регулярно сталкиваются с ограничениями доступа, а также нападениями поселенцев на них и их имущество. По оценкам, внутри или вблизи 55 израильских поселений или «аванпостов» поселенцев на Западном берегу находятся земли 90 палестинских общин. Доступ палестинцев к таким землям осуществляется на условиях «предварительного согласования» с израильскими властями даже в тех случаях, когда ограждение земли было проведено поселенцами без получения разрешения израильских властей. Если в рамках «предварительного согласования» будет получено согласие, право доступа предоставляется, как правило, на ограниченное число дней в период ежегодного сбора урожая оливок, и израильские солдаты в эти периоды обеспечивают защищенный доступ. В июле 2013 года около 1000 оливковых деревьев были выкорчеваны и уничтожены поселенцами в деревне Аварта (мухафаза Наблус), в районе, доступ в который палестинские фермеры получают лишь несколько дней в году по предварительному согласованию с гражданской администрацией. В течение отчетного периода 9375 деревьев и саженцев было повреждено или уничтожено поселенцами. В среднем в месяц число поврежденных или уничтоженных деревьев и саженцев за первые пять месяцев 2013 года увеличилось на 51 процент по сравнению с 2012 годом.

50. Насилие со стороны поселенцев ограничивает право палестинских детей на образование. Согласно сведениям, предоставленным ЮНИСЕФ, за отчетный период поселенцы из поселения Йицхар неоднократно нападали на школы в палестинской деревне Уриф, что затронуло свыше 1540 учащихся. Кроме того, в результате применения насилия поселенцами в 17 случаях свыше 5000 детей не смогли получить доступ к образовательным услугам, причем наибольшее число инцидентов было зарегистрировано в мухафазе Наблус, а затем — в Хевроне. Инциденты включали прямые физические нападения на детей по дороге в школу. В четырех разных случаях неочищенные сточные воды из близлежащих израильских поселений затопили территории палестинских школ, что нарушило нормальный учебный процесс в средней школе Аззун-Байт-Амин (Калькилия).

Отсутствие подотчетности

51. Обстановка безнаказанности за преступления, совершенные израильскими поселенцами, сохраняется (см. [A/66/364](#), пункты 22–23, и [A/67/375](#), пункты 37–39). Проблема обеспечения подотчетности подробно анализируется в докладе Генерального секретаря, представить который просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/121 \(A/68/502\)](#).

52. Израильская правозащитная организация, которая помогает палестинцам подавать жалобы в случаях насилия со стороны поселенцев, недавно издала доклад, в котором указывается, что в период с 2005 по 2013 год лишь по 8,5 процента дел, связанных с насилием со стороны поселенцев на Западном берегу, было вынесено обвинительное заключение. Около 84 процентов расследований были закрыты, в основном по причине ошибок следствия, включая невозможность установить личность подозреваемых и невозможность собрать

доказательства для стороны обвинения²⁶. Эти выводы практически полностью совпадают с выводами, публикующимися с 2005 года (см. A/67/375, пункт 38), что говорит о том, что израильские власти не приняли мер, чтобы действительно решить проблему безнаказанности в контексте насилия со стороны поселенцев, несмотря на ряд рекомендаций в этой связи, вынесенных Генеральным секретарем (см. A/63/519 и A/64/516). В последнем докладе государственного контролера Израиля говорится о неспособности израильских властей расследовать случаи насилия со стороны поселенцев. Согласно контролеру, израильские военнослужащие обычно прибывают на место преступления раньше полиции и не принимают надлежащих мер по защите палестинцев и сохранению следов преступления. Контролер указал также, что военнослужащие не обучены действиям на месте преступления и не вовремя предъявляют, а то и вовсе не предъявляют улики полиции, мешая тем самым ведению расследования и уголовного судопроизводства.

VI. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

53. Правительство Израиля продолжает оккупировать сирийские Голанские высоты. По оценкам, примерно 20 000 израильских поселенцев проживают в 33 поселениях на территории оккупированных сирийских Голан. Израиль продолжает поощрять увеличение численности поселенцев на Голанах посредством социально-экономических стимулов, явно нарушая положения четвертой Женевской конвенции. Израиль контролирует также скудные водные ресурсы на Голанах и распределяет несоразмерную долю этих ресурсов среди израильских поселений посредством национальной водохозяйственной компании «Мекерот» и частной израильской компании «Мей Голан», которая напрямую снабжает израильских поселенцев водой по льготным тарифам²⁷.

54. Генеральный секретарь особенно обеспокоен ведущейся Израилем разработкой природных ресурсов на оккупированных сирийских Голанах ради собственной выгоды. В этой связи Генеральный секретарь напоминает, что в феврале 2013 года министерство энергетических и водных ресурсов Израиля предоставило местному израильскому филиалу базирующейся в Соединенных Штатах компании «Джини Ойл энд гэс» исключительную лицензию на ведение в течение трех лет разработки нефти на оккупированных сирийских Голанах. Генеральный секретарь обеспокоен также сообщениями о финансируемых правительством инвестициях в создание ветровых турбин. В этой связи региональные израильские власти в феврале 2013 года предоставили разрешение местной компании на установку 41 ветряной турбины в Эмек Хабача в северной части оккупированных сирийских Голан. Ожидается, что проект будет завершен к 2015 году²⁸.

²⁶ Yesh Din Monitoring Update, data sheet, "Law enforcement on Israeli citizens in the West Bank", July 2013.

²⁷ «Аль-Марсад» — Арабский центр защиты прав человека на Голанских высотах, "Water is life", 2013

²⁸ *Wind Power Monthly*, "Israel approves 120 megawatts in the Golan Heights", 5 February 2013.

VII. Выводы и рекомендации

55. Несмотря на взятые в прошлом обязательства заморозить деятельность по созданию поселений на оккупированной палестинской территории, Израиль на протяжении многих лет играл инициативную роль в связи со строительством и расширением поселений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме и на оккупированных сирийских Голанах, а также различными способами поддерживал и поощрял такую деятельность. В нарушение своих международно-правовых обязательств Израиль не обеспечил общественный порядок на оккупированной палестинской территории и не обеспечил защиту палестинского населения от насилия со стороны поселенцев. Израиль не обеспечил также привлечение к ответственности поселенцев за применение насилия.

56. Правительство Израиля должно прекратить играть инициативную роль в связи со строительством и расширением поселений на Западном берегу и оккупированных сирийских Голанах, а также поддерживать и поощрять такую деятельность. В частности, оно должно прекратить практику отчуждения и конфискации земель и выделения государством земель для строительства и расширения поселений, а также должно прекратить практику предоставления пособий и льгот и стимулов поселениям и поселенцам. Израиль должен обеспечить применение имеющихся соответствующих законов в отношении поселенцев, которые берут под свой контроль земельные участки независимо от того, находятся ли они в государственной или частной собственности. Израиль должен также воздерживаться от выдачи разрешений и лицензий частным компаниям, которые ставят своей целью разработку природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах и извлечение выгоды.

57. Израиль должен привести свое законодательство, политику и практику в соответствие со своими международно-правовыми обязательствами и обязательствами, изложенными в «дорожной карте», в том числе за счет незамедлительного прекращения переселения своего населения на оккупированную палестинскую территорию и полного прекращения всей деятельности по созданию поселений. Израиль должен также выполнить положения соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, а также уйти с территорий, оккупированных в 1967 году.

58. Израиль должен прекратить свою дискриминационную политику и практику по отношению к палестинцам, проживающим на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, в частности путем внесения поправок в законодательство о зонировании и планировании и изменения соответствующих процессов для того, чтобы обеспечить полноправное участие палестинцев на протяжении всего процесса планирования на основании надлежащих стандартов организации процесса, а также обеспечить право на получение эффективных средств защиты.

59. Израиль в качестве оккупирующей державы обязан принять все меры с целью обеспечить защиту палестинцев и их собственности от актов насилия, в том числе за счет принятия мер по предотвращению. По всем

случаям насилия, совершенного израильскими поселенцами в отношении палестинцев и их собственности, должно в оперативные сроки проводиться независимое, беспристрастное и тщательное расследование, которое бы приносило реальные результаты и носило недискриминационный характер. Следует также обеспечить транспарентность в ходе проведения расследований. Лица, ответственные за нарушения, должны подвергаться судебному преследованию, а жертвам следует обеспечить возможности для получения эффективных средств защиты.
