



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
2 August 2013  
Russian  
Original: English

**Вторая очередная сессия 2013 года**  
9–13 сентября 2013 года, Нью-Йорк  
Пункт 2 предварительной повестки дня  
**Стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы**

**Стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы**

**Меняясь вместе с миром**

**Помочь странам добиться одновременного искоренения  
нищеты и существенного снижения уровня неравенства  
и социального отчуждения**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Наши стратегические условия . . . . .	2
II. Наша всеобъемлющая концепция, ориентировочные результаты и подход . . . . .	4
III. Перепланирование основных областей нашей работы в области развития . . . . .	7
IV. Активизация сотрудничества, партнерских отношений и координации деятельности по линии Юг–Юг . . . . .	17
V. Преобразование институциональной эффективности . . . . .	22

Приложения (доступны на веб-сайте Исполнительного совета)

- Annex I. Matrix on follow-up to the Quadrennial Comprehensive Policy Review
- Annex II. Integrated Results and Resources Framework



## I. Наши стратегические условия

1. В мире происходят беспрецедентные перемены. Меняется глобальная расстановка сил, крайняя нищета сократилась до исторического минимума, еще никогда прежде столько людей не жило в городах, а новые технологии приводят к радикальным изменениям в социальном поведении и в целых отраслях. Вместе с тем растут и риски. Углубляется неравенство внутри стран, повышенная напряженность делает некоторые общества уязвимыми к кризису и даже к коллапсу, обостряется борьба за скудные природные ресурсы. Многие общества также пытаются обеспечить процветание женщинам и молодежи. Несмотря на успехи в деле достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), пробелы бросаются в глаза. Женщины и девочки по-прежнему составляют значительную долю населения, живущего в бедности, вызванной низким уровнем доходов, и лишены доступа к образованию, здравоохранению, возможностям для выражения мнения и других не связанных с уровнем доходов аспектов благополучия. Прогресс в сокращении гендерного разрыва в сфере образования не привел к устранению неравенства на рынке труда. Нормы, которые исключают женщин из общественной сферы, по-прежнему строги во многих местах, серьезной проблемой также является гендерное насилие. На этом широком фоне воздействие изменения климата может повлечь за собой катастрофические последствия, прежде всего для бедных.

2. Однако есть основания для оптимизма. Сейчас существует возможность искоренить крайнюю нищету, остановить и обратить вспять рост неравенства и обеспечить всеобщий доступ к основным услугам, подняв для каждого уровень благосостояния выше минимального порога. Теперь, когда все большее число стран движется в направлении демократической политической системы и реагирует на растущие потребности общества, возможности для выражения мнений и участия могут расширяться до немыслимых прежде размеров. В то же время новые знания и опыт дают возможность добиваться экономического роста, экологической устойчивости и социальной справедливости одновременно. Максимально эффективное использование этого импульса при одновременном принятии мер для снижения и предупреждения риска потери достигнутого в случае наступления кризисной ситуации будет одной из основных задач развития в ближайшие десятилетия. Для достижения успеха потребуются поиск путей борьбы с бедностью и неравенством, вовлечение гораздо более широких слоев и сокращение конфликтов без нанесения необратимого ущерба экологическим системам, в том числе климату.

3. Это заставляет нас переосмыслить развитие. Устойчивое развитие (УР) определяет направление деятельности. Как указано в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Рио+20, «...искоренение нищеты, отказ от нерациональных и поощрение рациональных моделей потребления и производства и охрана и рациональное использование природных ресурсов как базы экономического и социального развития являются главными задачами и важнейшими предпосылками устойчивого развития» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 4). Устойчивое развитие дополняется и подкрепляется концепцией развития человека (РЧ), которая предполагает в первую очередь процесс расшире-

ния для людей вариантов выбора, включающих как создание возможностей человека, так и использование людьми приобретенных ими возможностей<sup>1</sup>.

4. Другая часть ответа заложена в системе развития Организации Объединенных Наций (СРООН), которая располагает необходимыми средствами для оказания помощи странам осуществления программ в решении вопросов, возникающих в новой реальности. Имеются ценные общесистемные преимущества, на которые можно опираться, такие как универсальность, легитимность, мощная нормативная база и не имеющее аналогов присутствие во всем мире. Сама ПРООН имеет особые сильные стороны. К их числу относятся современное разумное мировоззрение, подтвержденная способность влиять на политику и наращивать потенциал, а также выполнение на протяжении многих лет роли надежного партнера, работающего в различных секторах и с многочисленными заинтересованными сторонами, часто по деликатным вопросам. Сильные стороны ПРООН подкрепляются крупной страновой сетью и выполнением основной функции координации в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Однако даже эти сильные стороны не позволяли ПРООН соответствовать изменяющимся требованиям вследствие ряда ключевых пробелов в навыках, снижения оперативности, роста затрат и сокращения основного финансирования. Для того чтобы оставаться ценной и эффективной в этом динамичном мире, ПРООН должна восстановить свои сильные стороны и финансирование. Потребуется более серьезные изменения в организации для того, чтобы достичь более значительных результатов для стран осуществления программ с помощью мер, принимаемых собственно ПРООН, а также с помощью партнерских связей с другими субъектами как на глобальном, так и на местном уровне. Мы должны стремиться к большей целенаправленности действий, что имеет смысл как для стран, где осуществляются программы, так и для доноров. Результатом непрерывных изменений должно быть предоставление консультативной помощи более высокого качества, проведение более эффективных и действенных операций, а также преобразование ПРООН в более инновационное и открытое учреждение, деятельность которого основана на использовании знаний. Для того чтобы успешно осуществить эти изменения, ПРООН должна начать со своих законодательных основ.

5. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП)<sup>2</sup> содержит четкие руководящие установки в отношении системы развития Организации Объединенных Наций (см. приложение I). В нем выделяется пять ключевых вопросов развития: ликвидация нищеты как величайшая глобальная задача, устойчивое развитие, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, переход от получения чрезвычайной помощи к обеспечению развития и повышение жизнестойкости, причем последние два особенно актуальны в условиях стихийных бедствий и постконфликтных ситуаций. В ЧВОП внимание уделяется также некоторым другим вопросам: развитию потенциала как основной функции СРООН, необходимости активизировать сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, важности постоянного внесения улучшений в инициативу «Единство действий» (ЕД) в принявших ее странах; и поощрения более тесного сотрудничества по региональным вопросам. В резолюции также подчеркивается, что «система координаторов-резидентов, которая находится под управлением Программы развития Организации Объ-

<sup>1</sup> UNDP Human Development Report, 1990.

<sup>2</sup> Резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи от 2013 года.

диненных Наций, тем не менее принадлежит системе развития Организации Объединенных Наций в целом и что ее функционирование должно строиться на принципах коллегиальности и взаимной подотчетности в рамках этой системы» (резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи, пункт 122). Что касается финансирования, то в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики подчеркивается важность основных ресурсов, но при этом отмечается значение неосновных ресурсов. Кроме того, в нем содержится просьба определить уровень «критической массы ресурсов» к концу 2013 года и осуществить полное возмещение расходов в 2014 году. В данном Стратегическом плане показано, каким образом ПРООН предполагает внести свой вклад в решение изложенных в ЧВОП приоритетных задач в более широких рамках СРООН.

6. Наряду с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики к числу важных справочных документов относится итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), в котором главы государств и правительств уточнили цели и предпосылки устойчивого развития и подтвердили ряд руководящих принципов в отношении стратегий развития «зеленой» экономики (резолюция 66/288, приложение, пункты 56 и 58). Имеются также другие руководящие указания в отношении политики, выработанные рядом других состоявшихся недавно международных конференций Организации Объединенных Наций. Они включают Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран (НРС) на 2011–2020 годы и Маврикийскую стратегию по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ).

## II. Наша всеобъемлющая концепция, ориентировочные результаты и подход

7. С учетом изменений, происходящих в мире, и с опорой на наши сильные стороны наша **концепция** ориентирована на реализацию следующего большого прорыва в развитии: помочь странам в достижении одновременного **искоренения крайней нищеты и существенного снижения уровня неравенства и социального отчуждения**.

8. Эта концепция вполне реалистична, и искоренить **крайнюю нищету** и существенно снизить уровень **бедности в целом** можно в течение жизни одного поколения. В эти же сроки можно принять серьезные меры по борьбе с неравенством и социальным отчуждением, как связанным, так и не связанным с доходами.

9. Реализация этой амбициозной концепции потребует наличия учреждения, отвечающего всем критериям организационной эффективности, которые соответствуют или превышают самые высокие стандарты, установленные для аналогичных учреждений. Кроме того, нам будет необходимо сосредоточить свою деятельность на достижении ряда **ориентировочных результатов**. Эти ориентировочные результаты будут способствовать выполнению приоритетных задач и удовлетворению потребностей каждой страны и каждого региона и будут отражать изменения в области развития, в осуществление которых ПРООН будет вносить непосредственный, значительный и верифицируемый вклад в период реализации данного Стратегического плана. При этом мы будем согласовывать

наш подход к достижению результатов с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в приложении II.

10. Мы предлагаем добиваться достижения следующих ориентировочных результатов:

- a) рост и развитие носят всеобъемлющий и устойчивый характер и охватывают производственные мощности, которые обеспечивают занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения;
- b) ожидания граждан в отношении выражения мнений, эффективного развития, верховенства права и подотчетности удовлетворяются с помощью более мощных систем демократического управления;
- c) в странах укреплены институты для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам;
- d) ускорено достижение прогресса в сокращении гендерного неравенства и содействии расширению прав и возможностей женщин;
- e) страны способны снижать риски возникновения конфликтов и стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата;
- f) в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий обеспечивается скорейшее восстановление и быстрое возвращение на путь устойчивого развития;
- g) при обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях приоритет отдается вопросам бедности, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности.

11. В соответствии с ориентировочными результатами основное внимание в рамках деятельности ПРООН в области развития будет уделяться особым группам населения, которые будут определяться отдельно для каждой страны. К их числу будут относиться:

- a) люди, живущие в условиях нищеты, которая будет определяться в относительных и абсолютных величинах с использованием международной черты бедности на уровне 1,25 долл. США в день по паритету покупательной способности (ППС), а также индекса многомерной бедности (ИМБ), скорректированных с учетом национальных показателей черты бедности<sup>3</sup>; и
- b) те группы населения, которые в наибольшей степени страдают от неравенства и изоляции в плане доступа к возможностям и достижения результатов и которые выявляются на основе индексов развития человеческого потенциала, особенно женщины, возглавляемые женщинами домохозяйства и молодежь.

<sup>3</sup> В настоящее время для мониторинга выполнения цели 1 ЦРТ Организацией Объединенных Наций используется показатель 1,25 долл. США в день по паритету покупательной способности, что позволяет провести сравнение между странами и выработать оценки нищеты на агрегированном уровне. Организация Объединенных Наций рекомендует для мониторинга тенденций нищеты в странах по-возможности использовать показатели на основе национальных черт бедности (Handbook on Monitoring Indicators for the Millennium Development Goals, United Nations, 2003 and 2008 Update).

12. Географический охват нашей деятельности будет также учитывать то, каким образом население распределено между городскими, пригородными и сельскими районами.

13. Все ориентировочные результаты будут достигнуты с использованием принципов деятельности, которые отражают наш подход к развитию и за которые мы несем ответственность. Это включает:

a) опору на **национальную ответственность и потенциал**, так чтобы страны сами принимали решения о том, как наилучшим образом удовлетворить желания их народов, а ПРООН оказывала содействие в разработке стратегий, развитии навыков руководства, способностей в плане поддержания партнерских отношений и институционального потенциала, что может способствовать достижению результатов с течением времени;

b) признание непреходящей ценности **норм, установленных Организацией Объединенных Наций, особенно в области экономических, политических, социальных и гражданских прав**, которые реализуются с помощью подхода, основанного на соблюдении прав человека и других подходов, а также других обязательств, принятых на основе многосторонних соглашений;

c) использование концепции **устойчивого развития человека** в качестве руководящего принципа нашей деятельности, при понимании этой концепции как процесса расширения вариантов выбора для людей путем наращивания их возможностей устойчивым с экономической, социальной природоохранной точек зрения образом, с пользой для настоящего и без ущерба для будущего<sup>4</sup>;

d) отражение ключевой значимости **гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин**, при том понимании, что устойчивое развитие человека не может быть достигнуто в полной мере, если женщины и девочки не смогут вносить свой вклад в жизнь общества наравне с мужчинами и мальчиками;

e) обеспечение **возможностей участия и выражения мнений** в контексте достижения равного доступа населения к возможностям и достижениям в области развития, работая с малоимущими и другими социально отчужденными группами, будь то женщины, молодежь, коренные народы или инвалиды, как с «проводниками» их собственного развития;

f) содействие **сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству** в соответствии с их собственными принципами<sup>5</sup>, используя наши институциональные возможности и ресурсы;

<sup>4</sup> Концепция устойчивого развития человека объединяет идею развитию человека, излагаемую в ряде Докладов о развитии человека, с концепцией устойчивости, самое последнее определение которого содержится в Итоговом документе Конференции Рио+20.

<sup>5</sup> Основными справочными материалами являются Найробийская декларация о сотрудничестве Юг–Юг (резолюция 64/222 Генеральной Ассамблеи от 2009 года) и Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами.

g) оказания странам содействия в выполнении ими **активной роли граждан мира**, путем более тесного их вовлечения в глобальные процессы и предоставления им возможности инкорпорации глобальных программ и соглашений в их собственные планы, стратегии и меры; и

h) соблюдение **универсальности** при обеспечении всем странам осуществления программ доступа к услугам ПРООН, а также, путем эффективного осуществления выполняемой ПРООН функции координации, к услугам системы развития Организации Объединенных Наций.

14. Чтобы перейти от намерений к действиям, мы:

- a) перепланируем основные области нашей работы в области развития;
- b) активизируем наш подход к сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству, партнерским отношениям и координации деятельности; и
- c) преобразуем нашу институциональную эффективность.

### **III. Перепланирование основных областей нашей работы в области развития**

15. Институциональный характер ПРООН и ее основные сильные стороны определили решения, которые мы приняли в отношении нашей работы в будущем. ПРООН не является ни банком развития, ни благотворительной организацией, ни специализированным учреждением или неправительственной организацией. Будучи одним из немногих многосторонних учреждений, ведущим комплексную работу в различных секторах и во всем мире и занимающим центральную позицию в системе развития Организации Объединенных Наций в качестве руководителя системы координаторов-резидентов и председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, мы:

a) считаемся занимающими нейтральную позицию и можем выступать в качестве беспристрастного посредника в рамках диалога и сотрудничества между заинтересованными сторонами по важным вопросам развития;

b) пользуемся доверием благодаря давно установившимся отношениям на страновом уровне, поддерживаемым как в хорошие, так и в трудные времена;

c) способны опираться на знания и опыт, приобретенные во всех условиях развития, и, следовательно, способны ориентироваться в ситуации и гибко реагировать на общие проблемы и важные различия между странами и регионами;

d) ориентируемся на решение вопросов развития такими, какими они являются в действительности — сложными, многомерными и зачастую присутствующими лишь конкретному обществу;

e) признаны в качестве партнера, который может проконсультировать по «крупным» вопросам экономических и социальных преобразований, экологической устойчивости и демократического управления, а также оказать помощь в разработке планов и развитии потенциала для их реализации;

f) широко признаны как обладающие мощными оперативными возможностями, которые могут быть развернуты в самых разных условиях; и

g) имеем возможность задействовать все возможности системы развития Организации Объединенных Наций для оказания поддержки странам в их усилиях в области развития.

16. Принимая во внимание все эти сильные стороны, мы должны признать, что ориентировочные результаты, в достижение которых мы предлагаем внести свой вклад, не являются независимыми друг от друга и не могут быть достигнуты силами какого-то одного субъекта или с помощью набора политических инструментов. Мы не можем обеспечивать своевременную и качественную экспертную помощь во всем, да это и не целесообразно. Мы должны выбрать. Учитывая это, ПРООН предлагает сконцентрироваться на трех основных областях работы, каждая из которых, при применении в совокупности, будет способствовать достижению ряда предлагаемых ориентировочных результатов.

17. Мы будем вести работу в следующих областях:

- a) выбор направления устойчивого развития;
- b) построение и/или укрепление всеобъемлющих и эффективных систем демократического управления;
- c) обеспечение жизнестойкости.

18. Предлагаемые концепция, ориентировочные результаты и области работы в совокупности актуальны для всех стран осуществления программ — наименее развитых, МОСТРАГ, с низким и средним уровнем доходов — в разных сочетаниях, в разных ситуациях и с уделением внимания в различной степени. Это глобальное предложение ПРООН, которое будет приспособлено к национальным условиям по согласованию с каждой страной осуществления программ. Предлагаемые концепция, ориентировочные результаты и области работы в равной степени важны для деятельности ПРООН на глобальном и региональном уровнях, что позволяет нам служить в качестве «моста» между всеми уровнями, на которых предпринимаются те или иные действия, особенно потому, что проблемы развития все чаще требуют эффективного управления ресурсами и рисками, невзирая на границы. Кроме того, это позволяет нам использовать ориентированный на решение конкретных вопросов, а не на устойчивую практику подход к потребностям и приоритетам развития, что дает нам возможность достичь большего в рамках существующих организационных структур.

### ***Область работы 1: направления устойчивого развития***

19. Мы окажем странам осуществления программ содействие в разработке и реализации направлений развития, в рамках которых могут быть решены взаимосвязанные проблемы нищеты, неравенства и социального отчуждения при преобразовании производственного потенциала, недопущении необратимого истощения социального и природного капитала и снижении рисков, обусловленных потрясениями. Наша цель будет заключаться в повышении обеспечен-

ности малоимущих ресурсами<sup>6</sup> и в улучшении их перспектив в отношении занятости и средств к существованию<sup>7</sup>. При этом мы будем действовать ответственно, опираясь на наиболее перспективные сегменты нашего текущего портфеля и обеспечивая прочную взаимосвязь между вопросами экологической устойчивости управления и жизнестойкости. Это потребует лидерства в области аналитической деятельности, предоставления консультаций по «крупным» реформам, наращивания потенциала, принятия мер по увеличению занятости и средств к существованию, а также повышенного внимания к обеспечению эффективного управления рисками.

#### *Аналитическая и информационно-пропагандистская деятельность*

а) **Лидерство в области аналитической, информационно-пропагандистской деятельности в целях продвижения глобальной повестки дня в области развития.** Совершенствование оценки и мониторинга условий развития и нищеты будет иметь решающее значение для понимания проблем с учетом различий с точки зрения пола, дохода, местоположения и других не связанных с доходами характеристик. Более качественные данные, дезагрегированные надлежащим образом, позволят проводить анализ политики, включая применение гендерного анализа и оценки последствий изменения климата, а также, при необходимости, анализа в целях предупреждения конфликтов, сосредоточенный на сближении проблем бедности, социальной справедливости, экологии и управления. Внимание также будет уделено проблемам, имеющим широкие социальные и экономические последствия, таким как ВИЧ и СПИД. Кроме того, учитывая, что до предельного срока, установленного на 2015 год, остается более двух лет, будут продолжаться усилия по внедрению и реализации подхода к ускоренному достижению ЦРТ (УДЦ). Одним из приоритетов ПРООН также будет сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне этих рамок, например с международными финансовыми учреждениями, по вопросам повестки дня после 2015 года и целей устойчивого развития (ЦУР). После того как эти цели будут согласованы, они станут основным стимулом активизации деятельности ПРООН в области аналитического лидерства и в информационно-пропагандистской сфере, с тем чтобы мы продолжали занимать лидирующие позиции в дискуссиях по вопросам развития на всех уровнях.

#### *Планирование развития и реформы политики*

а) **Национальное планирование развития и реформы политики в целях преобразования производственного потенциала.** Это будет означать применение анализа политики для определения потенциальных «крупных ре-

<sup>6</sup> Это включает доступ к услугам (таким, как финансирование); знания, навыки и производственные технологии; закрепление права собственности на землю; способность устойчивым образом использовать природные ресурсы, крайне необходимые как для выживания, так и для выхода из нищеты.

<sup>7</sup> Понятие «средства к существованию» охватывает то, каким образом люди используют в комплексе свои активы (например, землю), потенциал (например, образование и навыки) и деятельность для содержания самих себя и своих семей. Так, они могут делать это, работая на себя или на кого-то еще (например, на «рабочих местах» или посредством оплачиваемой занятости). В целях настоящего Стратегического плана ПРООН термин «занятость и средства к существованию» будет использован, чтобы точно передать этот более широкий и репрезентативный взгляд.

форм, направленных на расширение и диверсификацию производственной базы и увеличение добавленной стоимости, что позволит создавать занятость и средства к существованию и решить проблему неустойчивых моделей производства и потребления. В рамках консультационной деятельности будет проводиться анализ и будут разрабатываться варианты с использованием таких сильных сторон ПРООН, как четкая направленность на искоренение нищеты, разработка по секторам средне- и долгосрочных планов, объединяющих экономические, экологические, социальные вопросы и вопросы управления, а также способность реагировать на потребности в отношении потенциала, необходимого для осуществления преобразований. Это будет подразумевать укрепление навыков и институционального потенциала в области разработки, контроля, координации и реализации планов и связанных с ними политических реформ, в том числе, при наличии соответствующих запросов, для стратегий развития «зеленой» экономики; определение вариантов увеличения объема инвестиций для проведения структурных преобразований на основе инновационных подходов к государственно-частным партнерствам и более активной мобилизации внутренних ресурсов; и использование сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, в частности, для распространения знаний о политических и институциональных вопросах, развития навыков, передачи/обмена и адаптации технологий и, возможно, для привлечения инвестиций или финансирования из государственных, частных или других негосударственных источников.

**б) Планирование на субнациональном уровне для увязки национальных приоритетов с деятельностью на местах, с учетом различия в потребностях в пределах сельских, пригородных и городских районов и между ними.** Усилия в этой области помогут найти способы привлекать граждан, особенно женщин и молодежь, к решению вопросов устойчивости, разрабатывать и/или согласовывать местные нормативно-правовые акты и законы, касающиеся управления окружающей средой; определять варианты решения таких задач, как применение защитных мер для сокращения социальных и экологических последствий, совместное пользование выгодами биоразнообразия, разработка стимулов для сохранения и рационального использования биоразнообразия и методов развития экосистемных услуг и устойчивого управления ими; а также насыщать рынок устойчивыми продуктами и услугами, приносящими пользу малоимущему населению. Поддержку этому будут обеспечивать инновации, опирающиеся на партнерские отношения и финансирование, стимулирующее участие местных сообществ, частного сектора, фондов и гражданского общества. Шансы на успех могут повышаться благодаря координации действий и мониторингу эффективности деятельности в рамках многочисленных территорий местного управления, например в быстро расширяющихся столичных регионах, куда массово стекается население сельских районов. Во всех случаях основное внимание будет уделяться изысканию способов расширения занятости и создания средств к существованию.

*Масштабируемые инициативы по созданию устойчивого производственного потенциала*

**а) Эффективная деятельность по сохранению и защите природного капитала.** Возможные направления деятельности будут включать сохранение природных ресурсов и биоразнообразия, а также создание занятости и средств к существованию, например на основе управления экосистемными услугами и

их восстановления на субнациональном и национальном уровнях, в том числе в охраняемых зонах, в районах проживания коренного населения и в местных заповедных районах. К числу других возможностей относится комплексное управление водными ресурсами и эффективное водопользование, меры по охране и восстановлению здоровья, продуктивности и жизнеспособности океанов и морских экосистем, устойчивое управление земельными ресурсами и восстановление деградированных земель и регулирование химических веществ и отходов. Одной из основных задач будет также проведение испытаний и расширение масштабов реализации государственно-частных инициатив, которые могут привести к расширению возможностей получения средств к существованию, обеспечиваемых производственными мощностями на основе устойчивых технологий и инклюзивных рынков.

**б) Устойчивый доступ к энергии и повышение энергоэффективности.** Основное внимание будет уделяться политической и нормативно-правовой базе и институциональному потенциалу для снижения инвестиционных рисков, расширения и углубления рынков, а также укрепления потенциала частного и государственного секторов в плане увеличения инвестиций и расширения доступа к устойчивой энергии на национальном и субнациональном уровнях. Это может обеспечить более благоприятные условия для поиска и расширения масштабов применения инклюзивных рыночных решений, направленных на обеспечение всеобщего доступа к дешевой и чистой энергии, особенно к автономным источникам возобновляемой энергии. Кроме того, можно расширить возможности для принятия мер, касающихся энергоэффективности, на уровне домохозяйств и в отдельных секторах экономики путем совершенствования стандартов, технологий и финансовых стимулов. Во всех случаях основное внимание будет уделяться изысканию способов расширения занятости и создания средств к существованию по мере развития энергетических услуг.

#### *Эффективное управление рисками*

**а) Планирование, политические рамки и институциональный потенциал для существенного усиления мер реагирования на изменение климата.** Такие меры будут содействовать включению задач, направленных на снижение уровня выбросов и повышение устойчивости к изменению климата, в национальные и секторальные планы развития и определению приоритетных мер по смягчению последствий изменения климата и/или адаптации к нему; проведению реформ, приводящих к снижению финансовых рисков и обеспечивающих более мощные стимулы к принятию мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, которые могут давать эффект в среднесрочной или долгосрочной перспективе; реализации мер по снижению уязвимости и наращиванию потенциала по адаптации в затронутых секторах и потенциала в плане доступа (в том числе прямого доступа), передачи, мониторинга, представления отчетности и контроля использования финансовых средств, предназначенных для осуществления деятельности, связанной с климатом.

**б) Оценка основных экономических, социальных и экологических рисков, которым подвергаются малоимущие и социально отчужденные группы населения,** в том числе вероятности и последствия потрясений, связанных с любым из этих факторов риска, а также возможные меры реагирования. Это предусматривает оказание странам содействия в выборе вариантов и

проведении тестирования масштабируемых инноваций в таких областях, как постепенный прогресс в деле обеспечения всеобщего доступа к социальной защите, повышение транспарентности и снижение затрат на системы социального обеспечения, повышение адресности не носящих универсальный характер программ выплаты пособий и улучшение обратной связи с гражданами по вопросам охвата, качества и стоимости услуг.

***Область работы 2: инклюзивные и эффективные демократические системы***

20. Мы будем оказывать странам содействие в поддержании и сохранении мирного и демократического управления в ситуациях, когда они будут стоять перед лицом крупномасштабных изменений или решать специфические задачи, такие как осуществление реформы конституции, организация заслуживающих доверия выборов или укрепление парламентов. Мы также будем помогать институтам государственного управления подстраиваться под изменяющиеся общественные ожидания и обеспечивать получение гражданами очевидных выгод, будь то в плане повышения качества услуг, улучшения доступа к ресурсам, необходимым для обеспечения занятости и средств к существованию, или повышения безопасности людей и имущества. При планировании нашей работы мы будем использовать нашу компетентность в таких областях, как защита интересов, консультирование, содействие диалогу, достижение консенсуса и создание институтов. Мы будем также уделять внимание тесной взаимосвязи, существующей между демократическим государственным управлением и прогрессом на пути к устойчивому развитию и жизнестойкости.

*Помощь в руководстве основными процессами управления*

а) **Зависимые от конкретных условий меры, направленные на достижение согласия между заинтересованными сторонами и оказание поддержки мирным процессам государственного управления, которые способствуют достижению общенациональных целей.** Одним из ключевых элементов будет оказание помощи в осуществлении конституционной реформы и обеспечении процессов демократических выборов (включая принцип избирательного цикла) с целью оказания систематического противодействия основным факторам, способствующим экономической, социальной и политической изоляции и ограничению прав и возможностей, при уделении особого внимания возможностям активного участия женщин в качестве избирателей, кандидатов и лидеров. Возможность этого будет обеспечена благодаря усилиям по содействию обеспечению беспристрастных «пространств» для ведения диалога, согласования, координации и принятия совместных мер всеми организованными группами и группами, объединенными общими интересами, такими как, в частности, политические партии, профсоюзы, женские и молодежные группы, по вопросам, связанным с крупными экономическими и социальными реформами и реформами государственного управления, примирением и миростроительством. Содействие осуществлению экономических, политических, гражданских и социальных прав будет подкреплять эти усилия за счет сокращения дискриминации и насилия в отношении женщин, девочек и меньшинств (в том числе лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом) и поощрения их полномасштабного участия в процессах управления.

*Совершенствование государственного управления и инновации*

а) **Стратегии и потенциал содействия обеспечению более подотчетного и открытого управления** в государственных учреждениях и в обществе. Укрепление законодательных органов поможет им выполнять их основные функции, опираясь на обновленные внутренние системы управления законодательной деятельностью, усовершенствованные навыки законодателей и их сотрудников, а также на систематическую информационно-пропагандистскую деятельность, консультирование и заседания с целью использования опыта и знаний технических специалистов и ознакомления с мнением граждан.

Активное, ответственное и эффективное гражданское общество может усилить эти изменения и вносить более широкий вклад в развитие. Это может быть обеспечено посредством разработки соответствующей политической и нормативно-правовой базы, испытания и внедрения подходов к совершенствованию управления внутри самого гражданского общества, формирования и/или укрепления сетей и коалиций гражданского общества, осуществляющих деятельность по вопросам развития, а также ведения конструктивного диалога и поддержания партнерских отношений с правительствами, частным сектором и другими негосударственными субъектами. Это может способствовать созданию благоприятных условий для усиления всех социальных партнеров и национального развития.

Этим изменениям, в свою очередь, будет содействовать более активное применение инноваций в сфере управления с целью адаптации к меняющимся условиям и ожиданиям общества. Это предполагает развитие лидерских и управленческих навыков для решения все более сложных вопросов развития, более открытое и транспарентное управление, основанное на более широком доступе к информации, реализацию «всегосударственных» и «всеобщественных» инициатив, применение новых технологий, а также значительно более широкое присутствие и более высокую эффективность женщин и молодежи на руководящих и управленческих должностях в правительстве и вне правительства.

Повышение добросовестности государственных учреждений на национальном и субнациональном уровнях будет иметь решающее значение для поддержки усовершенствованного управления, особенно в связи с тем, что страны мобилизуют все большую долю своих расходов на развитие за счет внутренних ресурсов. Этому будет содействовать оказание помощи во внедрении стандартов, систем и стимулов к сокращению коррупции, а также повышение законодательной и общественной осведомленности и контроля.

б) **Стратегии и потенциал более эффективного управления** с целью обеспечения получения гражданами большей пользы от развития и повышения их доверия к государственным учреждениям и уверенности в них. Ключевое значение будет иметь совершенствование управления на местном уровне, так как это уровень, который наиболее близок к гражданам, особенно с целью обеспечения более справедливого доступа к услугам для малоимущего населения и других социально отчужденных групп, таких как лица, инфицированные ВИЧ и больные СПИДом, инвалиды и жертвы торговли людьми. Это будет достигаться за счет улучшения общей структуры функций и финансирования и развития на местном уровне потенциала, необходимого для выполнения возложенных обязанностей. Помощь будет направляться на проведение реформы

политической, нормативно-правовой и бюджетно-налоговой базы с целью децентрализации и децентрализации, укрепление потенциала в области планирования, управления и мониторинга для предоставления услуг в различных секторах как в городских, так и в сельских районах, испытание и воспроизведение различных вариантов всеобщего доступа к услугам на основе принципов устойчивости и недискриминации, а также новые модели участия граждан и выражения ими своих мнений.

Еще один важный аспект благополучия будет обеспечиваться путем укрепления верховенства права и обеспечения безопасности граждан на основе реформы правовых систем с целью борьбы с дискриминацией, например в отношении прав женщин на правовой статус, владение имуществом, наследование и равную оплату за равный труд, а также прав лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом. Особое внимание будет уделяться приемлемым в конкретных местных условиях решениям возникающих вопросов, например вопросов, связанных с окружающей средой или электоральной юстицией. Тем не менее общий прогресс будет иметь место при условии параллельного проведения реформ и развития институтов сектора безопасности. Поддержка ПРООН будет нацелена на совершенствование предоставления услуг, осуществление мер по обеспечению соблюдения прав граждан, закрепленных в национальных и местных законах, усиление гражданского контроля и ускорение прогресса в сокращении гендерного насилия. Усилия по совершенствованию самоорганизации и участия общин, а также охраны общественного порядка с целью сокращения преступности и антиобщественного поведения и настроения значительно повысят шансы на успех в деле обеспечения безопасности граждан.

Благополучие граждан будет также зависеть от улучшения доступа к ресурсам, необходимым для обеспечения занятости и средств к существованию. В соответствии с национальными приоритетами крайне важное значение будет иметь включение вопросов устойчивого управления земельными, водными и лесными ресурсами, а также мер, связанных с сохранением и устойчивым использованием биоразнообразия, в процесс разработки политики и принятия решений в области развития. Еще одним важным аспектом будет оказание содействия в проведении реформы нормативно-правовой базы, с тем чтобы малоимущее население, коренные народы и местные сообщества могли иметь безопасный доступ к природным ресурсам (в том числе к земле, воде и лесам), а также обеспечение того, чтобы выгоды от устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг распределялись справедливо и равноправным образом в соответствии с международными договорами и национальным законодательством.

С этим тесно связан вопрос, который оказывает непосредственное воздействие на бедное население и, шире, на национальное развитие, – вопрос укрепления политической и нормативно-правовой базы управления добывающими отраслями. Основное внимание будет уделяться мерам по обеспечению экологической и социальной устойчивости, возможным решениям в сфере распределения доходов, управления и обеспечения транспарентности, вопросам предупреждения и урегулирования конфликтов на местном уровне, а также партнерским отношениям с частным сектором, гражданским обществом, фондами и другими заинтересованными сторонами с целью обеспечения более точного соблюдения национальных и международных экологических и социальных стандартов.

### *Область работы 3: укрепление жизнестойкости*<sup>8</sup>

21. Все области работы, предлагаемые в настоящем Стратегическом плане, будут способствовать укреплению жизнестойкости путем, например, расширения занятости и создания средств к существованию, обеспечения более равноправного доступа к ресурсам, более надежной защиты от экономических и экологических потрясений, мирного урегулирования споров и продвижения к демократическому управлению. Это факторы, которые способствуют налаживанию связей между гуманитарной, миростроительной и более долгосрочной деятельностью в области развития, сокращению рисков, предупреждению кризисов (связанных с человеческой деятельностью или стихийными бедствиями), предотвращению серьезных сбоев в процессе развития и обеспечению безопасности человека<sup>9</sup>. В данной конкретной области мы сосредоточим внимание на двух дополнительных вопросах, которые исключительно важны для будущего: быстрое и эффективное восстановление после кризиса, вызванного конфликтом, в случаях, когда меры предупреждения не достигли цели; и гораздо более высокая способность подготовиться к стихийным бедствиям и справиться с их последствиями, тем более что они усугубляются изменением климата. Включение этих двух вопросов в рамки одной и той же области работы отражает в первую очередь объединяющую их тему восстановления от ряда кризисов. Это не значит, что конфликты и стихийные бедствия обязательно связаны. Такое может иметь место, но только в отдельных случаях.

#### *Миростроительство и государственное строительство в постконфликтных ситуациях и в переходный период*

а) **Восстановление экономики** с целью содействия созданию более благоприятных условий для стабильности и устойчивости. С одной стороны, это потребует оказания помощи в целях повышения качества планирования и координации мер по скорейшему восстановлению и в условиях переходного периода, при обеспечении того, чтобы местные процессы планирования охватывали перемещенное население, женщин и другие социально отчужденные группы и были им подотчетны. Планы и программы постконфликтного восстановления в соответствующих случаях более тесным образом увяжут конфликты и стихийные бедствия и будут принимать в расчет анализ восстановления занятости и средств к существованию. С другой стороны, прогресс на местах будет зависеть от мер по скорейшему экономическому восстановлению на местном уровне, стабилизации и созданию средств к существованию, реинтеграции (ВПЛ и возвращающихся беженцев) и восстановлению базовой инфраструктуры на местном уровне (например, восстановлению общинной инфраструктуры и организации уборки мусора).

<sup>8</sup> «Жизнестойкость» — это изначально присущее или приобретенное состояние, достигаемое со временем путем управления рисками на индивидуальном, семейном, общинном и общественном уровнях с использованием методов, которые обеспечивают минимизацию расходов, наращивание потенциала для создания и поддержания импульса для развития, а также максимизацию преобразовательного потенциала. «Риски» — это факторы такого масштаба и интенсивности, что способны подорвать процесс развития и причинить прямые и косвенные убытки.

<sup>9</sup> Как сформулировано в резолюции 66/290 Генеральной Ассамблеи «Последующая деятельность в связи с пунктом 143 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, посвященным безопасности человека», принятой 25 октября 2012 года.

б) **Мирное урегулирование конфликтов с целью стабилизации неустойчивых условий** на основе широко признаваемых институтов, механизмов и потенциала «инсайдерского посредничества» на национальном и местном уровнях. Цель будет заключаться в урегулировании ряда споров, в том числе тех, что возникают вновь и вновь в связи с оспариваемым доступом к ресурсам, с политическими разногласиями, проблемами социального отчуждения, а также недоведением до конца работы по выполнению мирных соглашений.

с) **Государственное строительство с целью наращивания потенциала, повышения подотчетности, способности к оперативному реагированию и легитимности.** Для того чтобы быть успешной, деятельность должна охватывать широкий фронт работ. Большое значение на ранней стадии процесса будет иметь поддержка диалога, так чтобы национальные заинтересованные стороны могли прийти к соглашению по вопросам, связанным с основными реформами управления и экономическими реформами. Оказание помощи в организации мирного, справедливого и транспарентного процесса выборов с применением принципа избирательного цикла будет еще одним важным элементом на данном этапе. Повышенное внимание будет уделяться также более долгосрочным усилиям по углублению основных функций демократического управления. Основными вопросами будут вопросы законодательного надзора, прозрачности государственных счетов, совершенствования государственного управления и укрепления потенциала местных органов управления в области предоставления основных услуг при совместной работе с неправительственным и частным секторами. Крайне важная дополнительная поддержка будет обеспечиваться органам правосудия и безопасности при уделении особого внимания скорейшему восстановлению доступа к правосудию и верховенства права, мерам по обеспечению правосудия переходного периода и долгосрочному восстановлению органов правосудия и безопасности. Одной из задач во всех сферах деятельности будут согласованные усилия по борьбе с гендерным насилием.

*Снижение риска стихийных бедствий (СРСБ), обеспечение готовности, реагирование и восстановление*

**Данные, стратегии и потенциал, касающиеся всесторонних мер на страновом уровне (а также на субрегиональном и региональном уровнях)** по борьбе со стихийными бедствиями в целях минимизации негативных последствий для развития и ускорения восстановления. Серьезное внимание будет уделяться тому, что происходит до того, как случится бедствие. Эта деятельность будет включать поддержку оценки риска стихийных бедствий, в том числе геофизических, метеорологических/климатических и других опасных явлений, включая те, что имеют низкую интенсивность, но высокую повторяемость, а также дифференциацию степеней уязвимости по социальным и экономическим группам, таким как женщины, возглавляемые женщинами домохозяйства и население беднейших районов; стратегий, рамок долгосрочного планирования и инвестиционных программ, учитывающих риски стихийных бедствий, объединяющих в себе снижение риска стихийных бедствий и адаптацию к изменению климата и направленных на борьбу с дифференцированными социально-экономическими последствиями; а также обеспечению готовности к борьбе со стихийными бедствиями и ликвидации их последствий на местном и

национальном уровнях, включая инновации в области управления рисками за счет страхования и устойчивой инфраструктуры.

Кроме того, серьезное внимание будет уделяться тому, что происходит после того, как случилось стихийное бедствие. Эта деятельность будет охватывать планирование мер по восстановлению после стихийных бедствий и подготовку планов и программ восстановления и реконструкции, охватывающих перемещенных лиц, женщин и другие группы населения и подотчетных им. Это будет подкрепляться оказанием содействия в совершенствовании координации и реализации программ восстановления на ранних этапах с уделением особого внимания местным экономическим условиям, рабочим местам и средствам к существованию, удовлетворению потребностей групп населения, рискующих оказаться в изоляции, особенно женщин и домохозяйств, возглавляемых женщинами, хотя и не только их.

#### **IV. Активизация сотрудничества, партнерских отношений и координации деятельности по линии Юг–Юг**

22. Укрепленная и более целеустремленная ПРООН сама по себе не может достичь ориентировочных результатов, изложенных в Стратегическом плане. Принципиальное значение имеют партнерские отношения и координация усилий. В этих целях мы будем работать в трех основных областях:

а) увеличение масштабов и повышение эффективности участия ПРООН в сотрудничестве Юг–Юг и трехстороннем сотрудничестве;

б) углубление сотрудничества с новыми партнерами по общим приоритетам развития;

в) система развития Организации Объединенных Наций, занимающая прочные позиции в условиях меняющегося мира, отражающая ценности и стандарты Организации Объединенных Наций и удовлетворяющая потребности стран.

23. Мы признаем также необходимость существенного расширения и улучшения масштаба, качества и результатов нашего сотрудничества с гражданским обществом, фондами и частным сектором. В качестве важного шага в этом направлении мы включили особые и основные возможности для партнерства непосредственно в наши области работы.

##### **A. Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество**

24. ПРООН предлагает в своих программах и операциях на глобальном, региональном и страновом уровнях сделать сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество основными методами работы, основанными на их собственных руководящих принципах и не сопряженными с заменой на другие варианты партнерства.

25. **Основное внимание** мы будем уделять поддержанию и расширению сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, позволяющего максимизировать взаимную выгоду. С этой целью ПРООН будет стремиться сокращать экономические и неэкономические барьеры для более транспарентного,

эффективного и результативного обмена, в котором участвуют как страны, так и негосударственные субъекты. Устранению трех основных барьеров будет содействовать следующее: во-первых, знание о том, что приносит эффект, а что нет, наряду с информацией об участниках и о том, что они могут предложить; во-вторых, создание условий для согласования политики, нормативно-правовой базы в целях расширения возможностей для обменов по линии Юг–Юг; и в-третьих, стратегическое финансирование и техническое сотрудничество из различных источников для укрепления потенциала стран осуществления программ для развития сотрудничества Юг–Юг, управления затратами на «запуск» сотрудничества и для финансирования расширения масштабов реализации перспективных идей.

26. Мы будем выполнять **роль** информационного посредника, создателя потенциала и организатора обмена, который будет осуществляться в основном силами самих стран осуществления программ в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, включая правительства стран Организации Экономического сотрудничества и развития и негосударственные субъекты.

27. В соответствии с предлагаемой направленностью и ролью мы будем выполнять **две основные функции**. Во-первых, при помощи Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг укреплять оказываемую нами поддержку общесистемной координации и деятельности под руководством Комитета высокого уровня. Этому будет способствовать расширение возможностей Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг в плане сбора, анализа и обеспечения доступа к данным о том, «кто, что и где» в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. Кроме того, это будет содействовать значительным усилиям, которые будет осуществлять Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг в будущем в другой области – области информационно-пропагандистской деятельности, диалога и достижения консенсуса между широким кругом заинтересованных сторон. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг будет продолжать поддерживать некоторые из своих существующих платформ, предназначенных для этой цели. Во-вторых, использовать страновой и программный охват ПРООН для того, чтобы обеспечить наличие глобального оперативного подразделения по сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству, которое будет доступно также для других членов системы развития Организации Объединенных Наций.

28. Для того чтобы претворить этот подход в жизнь, мы внесем комплексные изменения в наш **операционный подход**. Мы будем поддерживать расширенные исследования в области политики, разработку специальной методики реализации проектов, которая может охватывать финансовые взносы и взносы в натуральной форме и стабильно обеспечивать результаты, а также углублять наше взаимодействие с новыми партнерами. Мы также будем содействовать межстрановой работе с родственными организациями и региональными экономическими комиссиями (РЭК), активно использовать региональные программы для реализации «местных» инициатив, поощрять обмен сотрудниками и повышать качество контроля и отчетности.

## **В. Сотрудничество с новыми партнерами**

29. Мы осознаем растущую роль новых партнеров, а также наличие широких потенциальных возможностей для взаимовыгодного сотрудничества по важным глобальным и региональным вопросам развития. В связи с этим мы будем неуклонно расширять масштаб и повышать качество нашего диалога с новыми партнерами, опираться на то, что уже было сделано ранее (например, соглашения о партнерстве), и предоставлять доступ к сетям и возможностям ПРООН и СРООН для достижения наших общих целей, используя, помимо прочего, потенциал сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

## **С. Координация в системе развития Организации Объединенных Наций**

30. Мы играем особую роль и выполняем обязанности лидера в рамках системы развития Организации Объединенных Наций посредством наших собственных усилий и при полномасштабном и конструктивном участии других учреждений и организаций. Мы также стремимся:

а) **содействовать углублению стратегического мышления, обдумыванию и, все в большей степени, принятию ответных мер** системой развития Организации Объединенных Наций на глобальном уровне. Для того чтобы двигаться в этом направлении, мы хотели бы призвать систему регулярно обдумывать важнейшие глобальные и региональные вопросы развития, прояснить функции и обязанности (например, в связи с повесткой дня на период после 2015 года и целями устойчивого развития), устанавливать более тесные связи между процессами стратегического планирования на уровне учреждений и развивать стратегические партнерские отношения с организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Можно наметить следующие «быстрые победы» на срок от 9 до 18 месяцев:

i) практические действия по совершенствованию распространения знаний и продвижения работы по развитию потенциала;

ii) последовательность в разработке ориентировочных результатов и их мониторинге;

iii) применение общих программных стандартов на основе нормативных и операционных принципов ГООНВР;

iv) осуществление стандартных операционных процедур (СОП) «Единства действий»; и

v) продолжаемая разработка общих критериев в отношении программ и оперативной деятельности в целях осуществления текущей оценки общесистемных воздействий.

б) **В координации на страновом уровне больше внимания уделять достижению результатов в области развития.** Страновым группам Организации Объединенных Наций необходимо постоянно быть в курсе изменений общей ситуации в контексте развития страны, более активно поддерживать партнерские отношения и уметь обеспечить системе развития Организации Объединенных Наций возможность поддержать приоритеты страны в области

трансформационных изменений. Полезным будет принятие упомянутых выше стандартных операционных процедур и повышение уровня согласованности бизнес-процессов. ПРООН может оказывать содействие посредством своей технической работы и опыта в межсекторальных вопросах, привлекая учреждения-нерезиденты, обладающие соответствующими знаниями и навыками, помогая планировать на более стратегическом уровне путем привлечения директоров своих страновых отделений к более активному участию в рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и процессе составления единого документа по страновой программе, а также обеспечивая более тесные связи с механизмами координации помощи на национальном уровне и со стороны доноров. Эти меры будут подкрепляться более качественно разработанными и выполненными программами отбора, подготовки и повышения квалификации координаторов-резидентов/представителей-резидентов (КР/ПР).

с) **Усовершенствовать основные положения, разъясняющие роль ПРООН.** Эти основные положения будут сосредоточены на различиях и взаимодополняемости между нормативными и оперативными функциями учреждений и организаций; обеспечивать, что при наличии общих интересов с ПРООН мы будем создавать потенциал только в том случае, если учреждениям его не хватает; а также поддерживать — при использовании финансирования ПРООН — выполнение роли «посредника» и обеспечивать доведение специализированных навыков до странового уровня.

д) **Способствовать большей ориентации на внешний мир** в работе системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Это подразумевает использование все более широких возможностей для ведения инновационной работы с организациями гражданского общества, частным сектором, фондами, исследовательскими институтами и другими негосударственными субъектами.

е) **Продолжать укреплять роль региональных групп ГООНВР** для принятия более действенных коллективных мер по решению стратегических субрегиональных и региональных вопросов, а также для предоставления более четких указаний и поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли повысить качество составления программ и улучшить результаты на страновом уровне.

## **D. Сотрудничество с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Добровольцами Организации Объединенных Наций (ДООН)**

31. ПРООН будет опираться на финансовый мандат ФКРООН в конкретных областях общей деятельности в НРС. Основные возможности для установления более тесных связей можно разделить на шесть основных групп: анализ с использованием диагностических инструментов ФКРООН; местные инициативы в области развития; инклюзивные финансовые услуги; доступ к источникам энергии для бедного населения; ответные меры на изменение климата на местном уровне; механизмы осуществления программ социальной защиты.

32. Что касается ДООН, то существует тесная связь с подготовительной политической работой ПРООН. ПРООН будет рассматривать ДООН в качестве основного ресурса для обеспечения присутствия, организации и деятельности на уровне общин; усиления социальной сплоченности с помощью добровольцев и добровольной работы; развития добровольчества в контексте предоставления услуг на местном уровне; отдельных аспектов сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества на основе обмена квалифицированными кадрами с целью ликвидации серьезных пробелов; осуществления информационно-пропагандистской деятельности за счет более активного использования онлайн-добровольчества; а также создания в рамках добровольчества возможностей для молодежи.

33. И ФКРООН, и ДООН подготовят в соответствии с настоящим Планом стратегические рамки для разработки своих ориентировочных результатов в период 2014–2017 годов.

## **Е. Координация с Секретариатом Организации Объединенных Наций**

34. Координация деятельности ПРООН с департаментами и политикой Секретариата Организации Объединенных Наций по-прежнему важна для получения результатов в области развития. Кроме того, почти универсальный охват ПРООН, ее оперативная направленность и ее доверительные отношения с национальными партнерами также способствуют выполнению департаментами Секретариата их мандатов.

35. Мы будем продолжать работать в тесном контакте с **Департаментом по экономическим и социальным вопросам** по вопросам глобальной повестки дня в области развития, опираясь на работу, осуществляемую в связи с предстоящей повесткой дня на период после 2015 года. На региональном уровне ПРООН будет тщательно координировать свою деятельность с региональными экономическими комиссиями (РЭК) и другими региональными органами в рамках выработки подходов, соответствующих региональным особенностям и приоритетам.

36. Отношения с **Управлением по координации гуманитарных вопросов** имеют важнейшее значение для всех стран, испытывающих гуманитарные потребности. Хорошо функционирующие отношения на основе лидерства ПРООН в рамках Тематической группы по вопросам восстановления на раннем этапе могут способствовать обеспечению того, что гуманитарная деятельность, деятельность по восстановлению на раннем этапе и деятельность в области развития будут усиливать друг друга и, не ограничиваясь лишь оказанием помощи, содействовать обеспечению долгосрочной жизнестойкости. В связи с этим все в большей мере будет требоваться эффективная поддержка в замедлении возникающих чрезвычайных ситуаций (в том числе повторяющихся чрезвычайных ситуаций). Для достижения этого, как указано в ЧВОП, необходимо постоянное совершенствование оценки, подготовки и поддержки координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, так чтобы для выполнения этих задач можно было выбрать наиболее подготовленных лидеров и обеспечить им возможность делать свою работу.

37. Важным шагом вперед стало принятое Генеральным секретарем решение о назначении ПРООН и **Департамента операций по поддержанию мира** глобальным координационным центром по вопросам поддержания правопорядка, правосудия и исполнения наказаний для обеспечения верховенства права на постконфликтном этапе и в других кризисных ситуациях в целях повышения результативности и согласованности деятельности Организации Объединенных Наций по содействию верховенству права в этих условиях. Решающее значение имеет также координация подходов с **Департаментом по политическим вопросам** в таких областях, как поддержка в проведении выборов и предупреждение вооруженных конфликтов. В последней из названных областей партнерство будет расширяться и охватит другие учреждения, фонды и программы.

38. Еще одним важным аспектом является выполняемая нами роль основного исполнителя проектов, финансируемых **Фондом миростроительства**, при работе в тесном сотрудничестве с **Управлением по поддержке миростроительства**. Наши усилия по разъяснению и укреплению нашего вклада в миростроительство, которые уже начаты и четко прописаны в настоящем Плате, должны способствовать укреплению наших отношений с Фондом миростроительства и Управлением по поддержке миростроительства.

## **F. Партнерство с МФУ**

39. Во времена исторических возможностей и серьезных рисков сотрудничество с МФУ — Всемирным банком, региональными банками развития и другими финансовыми учреждениями — будет играть все более важную роль для получения выгод в плане развития. Идет ли речь о создании эффективных учреждений по управлению развитием, экономических преобразованиях, адаптации к изменению климата или восстановлению после кризисов и т. д., возможности добиться большего путем укрепления партнерских отношений весьма велики. Для того чтобы партнерства работали, они должны учитывать особенности, задачи и обязанности каждого учреждения, быть относительно легко управляемыми и ориентированными на обеспечение результатов для стран осуществления программ. ПРООН намерена вести систематическую работу с МФУ над изысканием возможностей более тесного сотрудничества.

## **V. Преобразование институциональной эффективности**

40. Для реализации концепции и получения ориентировочных результатов, изложенных в Стратегическом плане, необходимы четкая стратегическая направленность, более прочные партнерства и более высокий уровень координации. Но этого недостаточно. Необходимо повысить институциональную эффективность. ПРООН опирается на наиболее обширную, хорошо подготовленную для осуществления оперативной деятельности и способную быстро реагировать сеть страновых отделений любой международной структуры, занимающейся вопросами развития, и имеет в своем распоряжении вовлеченный, мобильный и диверсифицированный штат приблизительно из 8000 сотрудников наряду с сервисными подрядчиками и добровольцами Организации Объединенных Наций, обладающими опытом и знаниями в самых различных областях. Годовой объем затрат на деятельность ПРООН, который составляет

4,5–5 млрд. долл. США, финансируется главным образом за счет взносов в основные ресурсы с привлечением заемных средств из небольшой основной ресурсной базы (которая в настоящее время составляет менее 20 процентов от общего объема финансирования).

41. Много улучшений было сделано в течение предыдущего периода планирования, особенно в последние два года, поскольку мы стремимся повысить результативность нашей деятельности и гарантировать, что мы «соответствуем нашему назначению». С сохраняющимися пробелами в плане результативности деятельности теперь необходимо бороться с помощью более строгой дисциплины, упорства и готовности к дальнейшим инновациям. Выполнение рекомендаций, содержащихся в ЧВОП, принятых недавно решений Совета относительно новой политики возмещения расходов и сокращения перекрестного субсидирования в рамках организации, а также направления деятельности, изложенные в настоящем Плане, потребуют осуществления непрерывных, в том числе структурных, изменений ПРООН с целью эффективного и ответственного достижения результатов, сопряженного с меньшими затратами.

42. Прорыв в институциональной эффективности, к которому мы стремимся, будет достигнут за счет реализации трех взаимосвязанных стратегий поддержки концепции и ориентировочных результатов, определенных в Стратегическом плане:

а) повышение качества программ за счет совершенствования планирования, разработки, мониторинга и оценки проектов, опирающегося на более совершенное управление, ориентированное на конкретные результаты (УОР);

б) повышение открытости, гибкости организации и ее приспособляемости к использованию знаний, решений и опыта; и

в) совершенствование управления финансовыми и человеческими ресурсами в контексте достижения результатов способами, которые носят устойчивый характер в условиях прогнозируемого объема ресурсов.

## **A. Наш подход к институциональным изменениям**

43. Предлагаемый нами подход состоит из ряда элементов, которые в совокупности найдут свое воплощение в организации, оказывающей ощутимую и поддающуюся количественной оценке поддержку странам в достижении ими своих целей в области развития, повышенная эффективность которой будет выражаться в следующем:

а) Организационная структура и механизмы финансирования, которые носят устойчивый характер в условиях прогнозируемого объема поступлений и обеспечивают стимулы как к повышению качества, так и к увеличению количества программ на страновом уровне.

б) Более стратегический характер рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) (наряду с остальной системой развития Организации Объединенных Наций) и страновых стратегий, четко определяющих существенный вклад ПРООН в осуществляемые самими странами усилия в области развития. Все страновые программы, разработанные в соответствии с настоящим Стратегическим пла-

ном, будут более четко ориентированы на достижение не более чем четырех ориентировочных результатов с жестко установленными сроками, будут подкреплены ясно прописанными теориями изменений и будут включать надежные, выверенные, строго определенные, дезагрегированные по признаку пола и поддающиеся количественной оценке рамки ориентировочных результатов, опирающиеся на стандартизированный набор СМАРТ-показателей.

с) Инновации, возможности воспроизведения и полученный опыт будут подробно рассматриваться в процессе разработки, управления и анализа программ, так чтобы достигнутые при содействии ПРООН результаты оставались устойчивыми в течение продолжительного периода времени. Стратегии расширения масштабов деятельности будут иметь ключевое значение для обеспечения более полного охвата и воздействия инноваций в области развития. Вместе с акцентом на устойчивость результатов это будет подразумевать не просто перепланирование успешных проектов с целью их реализации в более крупных масштабах, но и одновременное укрепление национальной, региональной и субрегиональной политики, профессионального состава кадров, финансовых стратегий институционального потенциала. При наличии соответствующей просьбы ПРООН будет также стремиться оказывать странам помощь в создании, оценке и управлении их собственными потребностями в финансировании для целей устойчивого развития человека.

d) Страновые отделения будут систематически предоставлять информацию о новых областях испытываемых странами потребностей в услугах ПРООН для включения в годовой бизнес-план. Это позволит нам определять меры и выделять ресурсы для выполнения определенных приоритетных задач и добиваться достижения общего набора результатов в соответствии со Стратегическим планом.

e) Страновые отделения станут более диверсифицированными и эффективными и в тех случаях, когда это целесообразно с экономической точки зрения, смогут делать выбор в пользу сосредоточения вспомогательных функций в рамках сервисных центров, для того чтобы высвободить дополнительные ресурсы для составления программ. Вместе со своим региональным бюро каждое страновое отделение будет иметь общее представление о важнейших функциях и возможностях, необходимых для эффективной реализации программ и подготовки устойчивых и эффективных с экономической точки зрения планов такой реализации.

f) Все поддерживаемые ПРООН программы и проекты будут разрабатываться сквозь призму устойчивого развития человека. На практике это будет означать их оценку с точки зрения того, способствуют ли они расширению возможностей и потенциала бедных и социально отчужденных групп населения и содействуют ли они устойчивости, сочетая, таким образом, аспекты УР и РЧ. Программы и проекты будут соответствовать единым стандартам качества и процедурам, касающимся программ и проектов, и ответственность за это будут нести руководители, при этом инвестиции в мониторинг и оценку будут помогать определять усовершенствования, которые необходимо реализовать для достижения устойчивых результатов. Использование данных и свидетельств в отчетности о результатах выполнения в сравнении с установленными базовыми показателями будет и в дальнейшем демонстрировать очевидные улучшения. Будут использоваться подходы к управлению портфелем с целью

укрепления ориентированной на решение конкретных проблем разработки и реализации поддержки ПРООН, а также обеспечения получения большей отдачи.

g) При разработке и реализации программ и проектов страновые отделения смогут пользоваться услугами «групп выработки решений проблем развития», имеющих в составе бюро, которые будут использовать объединенный технический опыт ПРООН для комплексного решения особых проблем, связанных с политикой и программами в области развития. Страновым отделениям будет предоставлен широкий доступ к знаниям и приобретенному опыту для поддержания высокого качества разработки проектов и обеспечения информационной поддержки для консультирования по вопросам политики.

h) Руководители страновых отделений будут обучены и снабжены инструментами для того, чтобы управлять диверсифицированной командой высококлассных специалистов в своих группах, задавая тон работы в качестве инклюзивных, вовлеченных и высокопроизводительных рабочих единиц.

## **В. Наши области работы**

### ***Область работы 1: повышение качества программ за счет управления, ориентированного на конкретные результаты (УОР)***

44. В настоящее время в масштабах всей организации осуществляется систематическое инвестирование в совершенствование **управления, ориентированного на конкретные результаты (уор)**, которое будет расширено в будущем. Оно будет охватывать формулирование четких стандартов УОР; минимальные критерии качества проектов и совершенствование процессов обеспечения качества на всех этапах цикла осуществления проекта; пересмотр цикла управления программой с целью повышения качества, надежности и производительности, при одновременном сокращении сроков и административной нагрузки; а также создание устойчивого механизма поддержки управления, ориентированного на конкретные результаты, для работы со страновыми отделениями в течение ближайших двух лет. Региональные бюро будут играть важнейшую роль в контроле всего процесса осуществления программы и ее результативности.

45. ПРООН обладает уникальными возможностями в плане использования своих обширных **знаний** об общих чертах и различиях между странами на различных этапах развития и превращения их в научно обоснованную информацию для выработки эффективных, адаптируемых решений в области развития. Начиная с проектного уровня и выше мы введем системы более глубокого внедрения в организации обучения и управления знаниями. Опираясь на достигнутый в последние годы прогресс, мы будем повышать качество **оценок**, более тщательно следить за последующими действиями в области управления и, что наиболее важно, учитывать накопленный опыт при корректировке процесса разработки и осуществления программ будущих инвестиций. Эти меры будут использоваться для обеспечения информационных основ непрерывной опирающейся на факты разработки политики в течение следующего этапа Стратегического плана, а также для корректирования реализации, содействия выявлению успешных инноваций и поддержания и распространения успешных подходов. В этом отношении большое значение будет иметь **Среднесрочный об-**

**зор Стратегического плана** в 2015–2016 годах. К концу цикла планирования Управлением по оценке будет проведена **независимая оценка Плана**, результаты которой будут своевременно учтены при подготовке следующего Плана. Проведению обоих этих мероприятий будет способствовать критический обзор Стратегического плана, осуществленный посредством программных и тематических оценок, в период 2014–2017 годов.

46. Корпоративный **годовой бизнес-план** и многоуровневые планы работы конкретных подразделений будут поддерживать практическую реализацию Стратегического плана и согласование распределения ресурсов для достижения предусмотренных результатов. Более качественный анализ стратегических условий деятельности ПРООН, а также информации — политической, оперативной или оценочной, — выработанной внутри самой организации, обеспечит базу для регулярного корректирования стратегии и ее реализации. Четко очерченной частью нашего подхода будет поддержка инноваций и оценка и активное смягчение разноплановых рисков, затрагивающих наши программы и операции.

47. Таким образом, процесс оценки и обучения будет осуществляться постоянно на протяжении всего цикла реализации Плана, а не только на его промежуточном и конечном этапах, что будет оказывать влияние на сам План, на страновые и индивидуальные программы и проекты.

***Область работы 2: превращение ПРООН в более открытую, приспособляемую и гибкую организацию***

48. В прошлом отличительными чертами организаций открытого типа были повышенная транспарентность и подотчетность. Теперь важны также скорость и легкость, с которой знания и опыт могут поступать в организацию и выходить из нее. Организационная конфигурация ПРООН должна стать более динамичной и гибкой, нашим высококлассным специалистам необходимо быть более мобильными, навыки и опыт, необходимые внутри организации, должны меняться в ответ на новые вызовы развития, и необходимо также активизировать сотрудничество как внутри организации, так и с партнерами и заинтересованными сторонами.

49. Стратегический план требует, чтобы организация в еще большей степени направляла свой **консультативный потенциал** на содействие повышению качества политических рекомендаций и совершенствованию программ и проектов. Самое главное, мы должны повысить качество, предоставляя более комплексные и ориентированные на конкретные программы консультации по вопросам политики, охватывающие области деятельности, определенные в плане, для того чтобы более эффективно оказывать странам помощь в решении все более сложных и взаимосвязанных проблем в области развития. Таким образом, в организации услуг по вопросам политики произойдет сдвиг с относительно жесткой основанной на практике архитектуры к более гибким междисциплинарным группам выработки ориентированных на конкретные вопросы решений вопросов развития.

50. Нам необходимо будет обеспечить наличие надлежащей комбинации **высококачественных специалистов**, которая непосредственным образом соответствует требованиям по реализации Стратегического плана, пусть даже и в меньшем количестве. В настоящее время разрабатывается план кадрового

обеспечения, содержащий четкие действия по наращиванию потенциала в важнейших технических областях, необходимых в соответствии со Стратегическим планом, в котором будут в полной мере задействованы имеющиеся в нашем распоряжении инструменты привлечения высококлассных специалистов. Это позволит заложить основу для постоянно действующей функции бизнес-аналитики, обеспечивающей регулярное обновление аналитической информации о трудовых ресурсах, выявление потребностей и пробелов в потенциале в масштабах всей организации, а также составление планов потребностей ПРООН в трудовых ресурсах.

51. **Универсальное присутствие ПРООН** является одним из ключевых сравнительных преимуществ, однако эту модель необходимо скорректировать таким образом, чтобы организация могла более эффективно и гибко реагировать на меняющиеся потребности стран. Для этого необходимо присутствие ПРООН приспособить к конкретным потребностям и приоритетам страны и повысить эффективность работы путем объединения функций и служб. Анализ важнейших функций и целей в различных контекстах позволит получить систематическое и последовательное представление о необходимости присутствия ПРООН в различных местах в 2014 году и в последующий период.

52. **Постоянный обзор и корректировка стратегии** будут включены в регулярный контроль исполнения бизнес-плана, обеспечивающий информацию, необходимую для внесения корректив в подходы и ресурсы, для того чтобы не сбиваться с курса на достижение результатов. В случае внезапного наступления кризиса и необходимости более быстрого пересмотра стратегии будет применяться механизм определения важности программ, принятый системой развития Организации Объединенных Наций. С помощью этого механизма будет проводиться анализ ситуации в поддержку усилий Организации Объединенных Наций, направленных на то, чтобы «оставаться на своих местах и продолжить свою работу» в зонах повышенного риска, во время и сразу после кризиса, по согласованию с правительствами стран.

***Область работы 3: совершенствование управления финансовыми и человеческими ресурсами в контексте достижения результатов***

53. Настоящий Стратегический план впервые продемонстрирует четкую связь между результатами в области развития и финансовыми и человеческими ресурсами, необходимыми для их достижения. Для осуществления Стратегического плана необходимо будет в значительной степени использовать неосновные ресурсы. Совершенствование управления всей совокупностью ресурсов организации (в том числе человеческих) будет иметь решающее значение для обеспечения достижения нами того уровня производительности, который необходим для эффективного осуществления Плана.

54. В настоящее время уже происходит сокращение организационного бюджета в связи с уменьшением объема основных взносов в 2013 году. В течение следующих четырех лет ПРООН станет более **компактной и более рентабельной организацией**. Будут приняты меры для обеспечения большей эффективности оказания услуг по вопросам политики и управления, так чтобы организационная структура надлежащим образом соответствовала прогнозируемому потокам финансирования и обеспечивала критическую массу вспомогательных

услуг, необходимых для реализации качественных программ и обеспечения финансовой и юридической подотчетности.

55. ПРООН будет продолжать сотрудничать с донорами и новыми партнерами с использованием гибких и качественных каналов и инструментов неосновного финансирования. Мы будем стремиться **оптимизировать управление потоками неосновного финансирования** за счет рационализации как числа инструментов, так и управления ими. Признавая все возрастающую сложность финансирования развития, мы будем, при наличии соответствующих просьб, оказывать развивающимся странам помощь в создании, оценке, комбинировании, упорядочении и управлении финансами, в которых они нуждаются для обеспечения прогресса в направлении устойчивого развития человека.

56. ПРООН осуществляет решение Исполнительного совета о согласовании классификации расходов и введении новых ставок возмещения расходов. Это позволит повысить **транспарентность и последовательность расчета затрат на проекты в области развития**, одновременно решив давно существующую проблему, связанную с неправомерным субсидированием непрофильных видов деятельности.

57. ПРООН укрепит свой потенциал в области **управления человеческими ресурсами** с помощью программ более быстрого набора персонала и начала работы, содействующих скорейшему началу эффективной работы сотрудников, обеспечивающих разнообразие, осуществляющих управление кадровым потенциалом и обеспечивающих более качественное планирование преемственности на ключевых должностях. **Безопасность персонала** остается проблемой во многих странах, в которых мы работаем. ПРООН совместно с Департаментом по вопросам охраны и безопасности будет продолжать уделять приоритетное внимание мерам по снижению уязвимости персонала и способствовать непрерывности деятельности.

58. ПРООН будет более эффективно использовать решения на основе **информационно-коммуникационных технологий** для совершенствования бизнес-аналитики, повышения производительности труда, снижения операционных издержек, содействия устойчивости, а также обеспечения прямой поддержки программ/проектов.

59. ПРООН также активизирует свою деятельность в целом по повышению **экологической устойчивости** отделений ПРООН с помощью мер по обеспечению «зеленого кабинета», «зеленой связи» и «зеленой деловой практики».