



Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), в котором Совет обратился ко мне с просьбой продолжать представлять ежегодный доклад об осуществлении резолюции 1325 (2000), и заявлением Председателя от 31 октября 2012 года (S/PRST/2012/23), в котором Совет Безопасности просил меня включить информацию, в частности, о достижениях, недостатках и проблемах в осуществлении этой резолюции, а также заявления его Председателя. В докладе содержится обзор прогресса, достигнутого с прошлого года в деле осуществления резолюции 1325 (2000), и предлагаются рекомендации для рассмотрения Советом Безопасности, государствами-членами и региональными организациями. Доклад составлен на основе информации, предоставленной организациями системы Организации Объединенных Наций¹, в том числе по

¹ Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Департамент полевой поддержки (ДПП), Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ), Департамент по политическим вопросам (ДПВ), Департамент общественной информации (ДОИ), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Управление по вопросам разоружения (УВР), Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Организация Объединенных Наций по поддержке миростроительства, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины"), Организация Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Организации Объединенных Наций по



левыми миссиями и страновыми бюро, государствами-членами², региональными организациями³ и партнерами из гражданского общества.

II. Обзор достижений

2. Следует отметить заметные достижения во всех областях программы, касающейся женщин и мира и безопасности, в виде увеличения предоставления технических ресурсов, таких как профессионализм и обучение. Национальные и региональные планы действий, ориентировочные стратегические результаты Организации Объединенных Наций и другие инструменты по укреплению координации и согласованности действий и используемые в них показатели и данные⁴ позволили получить более точную оценку показателей достижений и сделали недостатки более заметными. В области предотвращения и обеспечения защиты я хотел бы отметить значительное увеличение политического и оперативного внимания контролю, предотвращению и судебному преследованию насилия в отношении женщин в условиях конфликта.

3. Совет Безопасности продолжает заниматься этим вопросом, в том числе путем принятия новой резолюции [S/RES/2106 \(2013\)](#), в целях укрепления контроля и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. В новую резолюцию включены основные элементы резолюции [1325 \(2000\)](#), в том числе вопросы расширения политических, социальных и экономических прав женщин и их участия в предотвращении и урегулировании конфликтов, установление приоритетов и разработка механизмов реагирования, необходимых для предотвращения конфликтов в долгосрочной перспективе.

A. Предотвращение

4. В прошлом году повышенное внимание уделялось предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Я призываю уделить еще больше внимания всему спектру угроз безопасности, с которыми сталкиваются женщины и девочки. В связи с этим у меня вызывает беспокойство качество гендерного анализа и рекомендаций, предусматривающих конкретные меры для Совета.

наркотикам и преступности (УНП ООН), Организация Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организация Объединенных Наций по оказанию помощи и организации работ агентства для помощи палестинским беженцам (БАПОР), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирный банк.

² Австралия, Австрия, Аргентина, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Индонезия, Иордания, Исландия, Испания, Италия, Катар, Колумбия, Ливан, Мексика, Молдова, Норвегия, Перу, Португалия, Республика Конго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония.

³ Секретариат Содружества, Совет Европы, Европейский союз (ЕС), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), Организация американских государств (ОАГ), Организации исламского сотрудничества (ОИС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организация Североатлантического договора (НАТО).

⁴ В этом докладе приводятся обновленные данные по сравнению с первоначальным списком показателей, представленных в приложении к докладу S/2010/498.

Гендерные проблемы в работе Совета Безопасности

5. Совет Безопасности признал необходимость уделения в своей работе более пристального внимания выполнению обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности (см., например, S/PRST/2012/23). Несмотря на улучшения в области предоставления гендерной информации в Совет (вставка 1), в том числе путем проведения брифингов моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Директора-исполнителя Структуры "ООН-женщины", анализ показывает, что связь между участием женщин и безопасностью и основной работой Организации Объединенных Наций по проведению операций по поддержанию мира часто не учитывалась⁵. Отсутствие данных в разбивке по полу и возрасту в области угроз безопасности остается проблемой в некоторых параметрах миссий, что означает, что потенциальные меры, которые могли бы способствовать большей безопасности для женщины, не могут быть приняты.

6. Я вновь обращаюсь ко всем высокопоставленным должностным лицам и организациям на местах, ответственным за представление докладов Совету, с просьбой систематически включать информацию о положении женщин и девочек в отчеты и брифинги. Я проработаю варианты соответствующих директивных указаний по отражению этой информации, в частности, в страновых докладах. Я также призываю Совет Безопасности запрашивать такую информацию на систематической основе, а также оценивать и поощрять действия по исследованию взаимодействия между работой Совета и других межправительственных органов⁶.

Вставка 1

Показатель: объем информации о нарушениях прав человека женщин и девочек, которую миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций включают в свои периодические доклады Совету Безопасности. В 2012 году на рассмотрение Совета Безопасности было представлено в общей сложности 84 тематических и страновых доклада. В 23 (72 процента) из 32 докладов миссий по поддержанию мира был достигнут глубокий уровень анализа проблематики женщин, мира и безопасности, в то время как анализ такого уровня был сделан в 21 (95 процентов) из 22 докладов специальных политических миссий. В докладах большинства миссий по поддержанию мира приоритетное внимание при проведении этого анализа было уделено проблемам сексуального и гендерного насилия и меньший акцент был сделан на других нарушениях прав человека женщин и девочек. Приоритетное внимание в докладах специальных политических миссий было уделено вопросам участия женщин в политике и выборах и вопросам более широких прав человека и правосудия в переходный период. Связь между гендерными данными и конфликтами и данными анализа в докладах и рекомендациями, предусматривающими конкретные меры, последовательно не проводится.

⁵ Рабочая группа НПО по проблемам женщин, мира и безопасности. "Доклад РГ НПО, Ежемесячный календарь практических мер на 2011–2012 годы" (Нью-Йорк, 2012 год).

⁶ См., например: A/HRC/23/25.

7. Обзор работы Совета в 2012 году выявил положительные примеры, а также несоответствия (см. вставку 2). Передовой опыт включает обеспечение гендерной экспертизы и применяется при формировании миссий; регулярные консультации с женщинами проводятся в начале кризиса; соответствующий потенциал создается для расследования и ведения отчетности по вопросам нарушения прав человека и злоупотреблений.

Вставка 2

Показатель: число и характер мер, принятых Советом Безопасности в связи с резолюцией 1325 (2000). Из 53 резолюций, принятых в 2012 году, 35 (66 процентов) касались женщин, мира и безопасности, 18 (34 процента) из них содержали прямую ссылку на резолюцию 1325 (2000), что несколько ниже процентного отношения в предыдущие годы (38 процентов в 2011 году и 37 процентов в 2010 году).

Из 19 резолюций о продлении мандата миссий в девяти (47 процентов) содержались ссылки на женщин, мир и безопасность в связи с ситуацией в девяти странах (Афганистан, Гаити, Демократическая Республика Конго, Либерия, Ливия, Судан, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти и Южный Судан). Они содержат ссылки на расширение прав и возможностей женщин и участие женщин в процессах политического диалога и в выборах, поощрение и защиту прав человека женщин и создание органов полиции и органов безопасности, доступных для женщин и учитывающих их интересы. После продления мандата в задачу миссии в Ливии входило оказание поддержки в области дальнейшего развития гражданского общества. Резолюции об определении и продлении мандата миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирии^a не содержали ссылок, касающихся женщин, мира и безопасности.

Совет попросил включать в страновые и тематические брифинги и доклады Генерального секретаря, в том числе в резолюции по Афганистану, Демократической Республике Конго, Мали и Судану, конкретную информацию о положении женщин и заявления Председателя по вопросам миростроительства в постконфликтный период. Такие просьбы помогают обеспечить сбор и обновление данных о положении женщин и вызывающих беспокойство гендерных аспектах.

Значительный успех был достигнут Советом в области расширения практики включения сексуального и гендерного насилия в критерии обозначения для режимов адресных санкций, в том числе режимов, примененных в 2012 году в отношении лиц или организаций в Демократической Республике Конго и Судане.

^a Срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС) закончился 19 августа 2012 года.

8. Совет признал вклад гражданского общества, в том числе женских организаций, выражающийся в проведении в 2012 году открытых прений, посвященных их участию в предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов (см. [S/PRST/2012/23](#)), и в неформальных контактах с членами Совета в штаб-квартирах и полевых миссиях Совета. Например, в 2012 году до продления мандатов эксперты Совета Безопасности встречались с женщинами –

представителями гражданского общества из Демократической Республики Конго, Ирака, Кот-д'Ивуара, Ливии и Южного Судана. Благодаря такому взаимодействию Совет получает информацию о независимой оценке женщинами угроз в области безопасности и рекомендации по дальнейшим действиям (вставка 3). В круг ведения миссий Совета Безопасности следует по-прежнему включать проведение в ходе миссий консультаций с женщинами – лидерами и представителями гражданского общества.

Вставка 3

Показатель: степень учета конкретных вопросов, касающихся женщин и девочек, миссиями Совета Безопасности в их круге ведения и докладах миссии. В 2012 году Совет Безопасности организовал три выездные миссии в Гаити, Западную Африку (Либерию, Кот-д'Ивуар, Сьерра-Леоне) и Тимор-Лешти. В круг ведения каждой миссии были включены запланированные встречи с женщинами-лидерами в ходе посещения каждой страны, за исключением Кот-д'Ивуара, включенного в программу миссии в Западную Африку. В докладе миссии в Гаити был сделан акцент на рассмотрении Советом вызывающих обеспокоенность женщин проблем безопасности и образования в лагерях для перемещенных лиц в Порт-о-Пренсе после землетрясения. Во время миссии в Тимор-Лешти состоялась встреча с группой женщин для обсуждения проблем безопасности в связи с выводом Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ).

Предотвращение сексуального и гендерного насилия

9. Обновленные данные о видах сексуального насилия и мерах реагирования системы Организации Объединенных Наций и других субъектов в соответствующих случаях изложены в моем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (см. S/2013/149 и вставку 4). В докладе освещается ряд назревающих проблем, включая сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков, особенно в условиях содержания под стражей, взаимосвязь между сексуальным насилием и добычей природных ресурсов, усилия по реформированию сектора безопасности и по разоружению, демобилизации и интеграции, а также проблемы перемещения гражданского населения. Определенный прогресс был достигнут, в частности, в изменении практики патрулирования военными и гражданскими миротворцами Организации Объединенных Наций, учебной подготовки, связей между гражданскими и военными лицами и сборе информации, проведении мониторинга и подготовке отчетности, а также мер реагирования в области отправления правосудия и обеспечения безопасности. Шире используются технический опыт и знания, которые передают эксперты по вопросам правосудия Структуры "ООН-женщины" и группы юристов быстрого реагирования, Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и эксперты государств-членов, таких как Группа экспертов Соединенного Королевства. В соответствии с просьбой, изложенной в моем докладе в 2011 году (S/2011/598), Структура "ООН-женщины" через свою совместную группу с 2009 года обеспечивает развертывание следственных бригад по гендерным преступлениям во всех связанных с конфликтами комиссиях по расследованиям, создаваемых Организацией Объединенных Наций. Государства-члены выступили с важными инициативами, например такими, как принятая в

апреле 2013 года Группой восьми промышленно развитых стран (Группа восьми) Декларация о предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта, налагающая на членов группы обязательства по оказанию помощи жертвам сексуального насилия, пострадавшим во время военных действий, предотвращению дальнейших нападений и привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений.

Вставка 4

Показатель: виды сексуального насилия в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. В приложении к докладу Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2013/149) содержится перечень сторон в конфликте, представители которых обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в условиях вооруженного конфликта: в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Мали, Сирии и Центральноафриканской Республике. Мали и Сирия входят в этот перечень с 2012 года, а Южный Судан был исключен из него^а. В докладе 2013 года также содержатся ссылки на информацию о наличии таких сторон в Афганистане, Йемене, Мьянме, Сомали, Судане (Дарфур) и Южном Судане и представлен перечень данных о сексуальном насилии в постконфликтных ситуациях в Боснии и Герцеговине, Либерии, Ливии, Непале, Сьерра-Леоне, Тиморе-Лешти и Шри-Ланке. В нем также содержится информация о других вызывающих обеспокоенность ситуациях в Анголе, Гвинее и Кении.

^а Названия стран упоминаются лишь для указания мест или ситуаций, в которых виновные стороны совершают вышеупомянутые нарушения. В Южном Судане отсутствовала информация о подозрениях в том, что "Армия сопротивления Бога" действовала на территории страны в течение отчетного периода.

10. Наряду с использованием более эффективных механизмов для предотвращения насилия и принятия мер реагирования в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта необходимо уделять больше внимания всему перечню нарушений прав человека, которым подвергаются женщины, включая гендерные последствия принудительного перемещения, разделения семей, отказа в предоставлении гуманитарной помощи, потери земли, имущества и средств к существованию. Большого внимания требуют вопросы, связанные с торговлей людьми и заключением ранних и принудительных браков в условиях конфликта. Недавно проведенное исследование в области гендерного насилия в отношении сирийских беженцев в Иордании свидетельствует о высоком уровне ранних браков⁷. Данные, полученные из ряда источников, указывают на корреляцию между конфликтом с применением насилия и повышением уровня насилия в семье⁸. Необходимо уделять больше внимания выявлению и смягчению факторов риска, которые повышают уязвимость женщин и девочек в условиях конфликта и в постконфликтной ситуации.

11. Я поддерживаю согласованные выводы, принятые в марте на 57-й сессии Комиссии по положению женщин (E/2013/27-E/CN.6/2013/11), в которых реши-

⁷ Структура "ООН-женщины". *Gender-based violence and child protection among Syrian refugees in Jordan, with a focus on early marriage* (Нью-Йорк, готовится к публикации в 2013 году).

⁸ См., например: Small Arms Survey Issue Brief, Number 3, September 2012. "Liberia Armed Violence Assessment: Peace without Security – Violence against Women and Girls in Liberia".

тельно осуждается насилие в отношении женщин и девочек, совершаемое в ситуациях вооруженного конфликта и постконфликтных ситуациях, содержится призыв к привлечению к ответственности виновных в этом лиц и возмещению ущерба, а также подчеркивается необходимость устранения коренных причин структурного насилия в отношении женщин и всех последствий насилия в отношении женщин для их физического, психического, сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе с помощью положений об экстренной контрацепции и безопасных абортах там, где предоставление этих услуг разрешено национальным законодательством.

Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

12. Организация Объединенных Наций продолжает сообщать о мерах по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (см. [A/67/766](#)). Несмотря на то что в 2012 году сохранялась тенденция к сокращению количества заявлений и усилению мер реагирования, предпринимаемых государствами-участниками (см. вставку 5), крайне необходимо обеспечить осуществление в полном объеме политики абсолютной нетерпимости и укреплять механизмы подотчетности и систему услуг, предоставляемых жертвам. Группа экспертов будет проводить оценку необходимости принятия мер реагирования в четырех полевых миссиях, которые сталкиваются с наибольшим количеством сообщений о таких случаях: Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Результаты проведения независимого анализа ситуации свидетельствуют о непоследовательном включении ссылок на политику абсолютной нетерпимости при определении и продлении мандатов миссий⁹.

Вставка 5

Показатель: процентный показатель числа зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые, как утверждается, были совершены миротворцами в форме, гражданскими миротворцами и/или гуманитарным персоналом, в отношении которых были приняты соответствующие меры, из общего числа случаев, переданных на рассмотрение. В 2012 году всего было подано 88 заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств, имевших место во всех подразделениях Организации Объединенных Наций, которые предоставили информацию^a, – их количество сократилось по сравнению с 2011 годом, когда было получено 102 заявления ([A/67/766](#)). Что касается персонала миротворческих и специальных политических миссий, то из 60 заявлений о таких случаях (31 – в отношении гражданских лиц, 19 – в отношении военнослужащих, 9 – в отношении полицейских и 1 – в отношении персонала неизвестной категории), полученных в 2012 году, 27 (45 процентов) касались наиболее вопиющих форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: 30 процентов касались сексуальных отношений с

⁹ Доклад Совета Безопасности. Доклад по сквозным вопросам. Женщины, мир и безопасность. Нью-Йорк, апрель 2013 года.

несовершеннолетними и 15 процентов заявлений – об изнасиловании лиц в возрасте 18 лет и старше. В 2012 году было получено больше заявлений в отношении гражданских служащих, чем в отношении военнослужащих; это противоположная ситуация по сравнению с 2011 годом.

По состоянию на 31 декабря 2012 года завершены расследования в связи с 11 из 60 заявлений, полученных в 2012 году. В связи с 24 заявлениями, поступившими в 2012 году или ранее, 13 (54 процента) заявлений были переданы на расследование странам, предоставляющим войска. В девяти из этих случаев соответствующие государства-члены сообщили, что будет проведено расследование, а Организация Объединенных Наций взяла на себя расследование остальных четырех случаев.

Из 28 заявлений, в которых обжаловались действия не миротворческих или специальных политических миссий, а иных структур, на основании 57 процентов заявлений проводилось расследование (что больше по сравнению с 39 процентами в 2011 году), 32 процента дел были закрыты ввиду необоснованности заявлений или отсутствия достаточных доказательств (их количество увеличилось до 36 процентов) и 11 процентов заявлений подтвердились или находились на этапе проверки (по сравнению с 25 процентами).

^a В их число входят департаменты и управления Секретариата Организации Объединенных Наций, учреждений, фондов и программ.

Предотвращение нарушений прав человека

13. В прошлом году Совет Безопасности признал, что права человека женщин и девочек подвергаются особой опасности во время вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, и отметил, что в ряде таких ситуаций могут пострадать представители гражданского общества, занимающиеся вопросами прав человека женщин (см. [S/PRST/2012/23](#)). Совет также выразил глубокую обеспокоенность в связи с актами насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, совершаемыми в ходе вооруженных конфликтов ([S/PRST/2013/2](#)). Журналисты-женщины в ситуациях конфликтов сталкиваются с угрозами и насилием по гендерному признаку. Журналисты – и женщины и мужчины – могут пострадать от последствий, которые могут повлечь за собой их сообщения о нарушении прав человек женщин. В январе 2013 года репортер-мужчина подвергся тюремному заключению в Сомали за то, что брал интервью у женщины, которая утверждала, что была изнасилована бойцами правительственных сил безопасности. Необходимо собрать более полные данные о том, насколько активно национальные власти проводят расследование и привлекают к ответственности лиц, виновных во всех видах нарушений прав человека женщин (вставка б). Данные, представленные во вставке 7, свидетельствуют о неравномерном представительстве женщин на руководящих должностях в национальных правозащитных органах, а также в группах специальных экспертов по гендерным вопросам, оказывающих помощь в проведении расследований.

Вставка 6

Показатель: насколько активно информация о случаях нарушения прав женщин и девочек сообщается, передается на рассмотрение и расследуется правозащитными органами. Меры, принятые в период с 1 января по 31 декабря 2012 года лицами, наделенными специальными мандатами Организации Объединенных Наций, включали направление писем или срочных обращений в 14 случаях предполагаемых нарушений прав человека женщин в восемь стран или территорий, по которым был проведен аналитический обзор^а. Они касались случаев, когда женщин до смерти забивали камнями за прелюбодеяние; точечной ликвидации женщин – политических активистов; насилия и запугивания в отношении женщин-правозащитников; физического насилия и сексуальных надругательств в отношении женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги; внесудебных казней, насильственных исчезновений, пыток, незаконных задержаний, похищений, изнасилования и других связанных с конфликтами видов насилия в отношении женщин.

^а Страны или территории, в которых в 2012 году действовала политическая миссия, миссия по миростроительству или миссия по поддержанию мира, либо проблемами которых Совет Безопасности занимался в период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2012 года, либо которые в 2012 году получали финансовые средства по программам, выделяемые из Фонда миростроительства.

Вставка 7

Показатель: число и процентная доля женщин-руководителей в национальных органах по правам человека. В 12 из 31 страны или территории, по которым был проведен аналитический обзор^а, существуют аккредитованные национальные правозащитные структуры, прошедшие процедуры аккредитации и обладающие статусом А или В^б, в которых женщины занимают 27 процентов руководящих должностей. В пяти структурах вопросами прав женщин и гендерными проблемами занимаются конкретные подразделения, департаменты или комитеты. В трех структурах имеются департаменты, занимающиеся проблемами дискриминации и уязвимых групп, в введении которых непосредственно находятся вопросы дискриминации по гендерному признаку. Три структуры выпускают тематические доклады по положению вдов, по сексуальному насилию в отношении женщин и девочек и по торговле женщинами и девочками соответственно.

^а См. вставку 6, примечание а.

^б С процедурой аккредитации можно также ознакомиться по адресу: <http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>.

Укрепление усилий по предотвращению и смягчению последствий конфликтов

14. В целях устранения коренных причин конфликтов и угроз для безопасности женщин и девочек я призываю Организацию Объединенных Наций уделять более пристальное внимание средствам, нацеленным на преодоление недостатков в согласованности работы ее подразделений, занимающихся политическими вопросами, правами человека и развитием, в том числе процедурами вывода

и сокращения численного состава миссий, чтобы использовать весь перечень социально-экономических и политических стимулов в интересах долгосрочного мира и укрепить жизнестойкость и потенциал сообщества в интересах ненасильственного урегулирования конфликтов. Так, например, Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти и страновая группа Организации Объединенных Наций составили совместный план работы на период сокращения численного состава миссии, чтобы постепенно передать страновой группе функции по выполнению задач миссии, связанных с решением гендерных проблем.

15. Уже накоплен позитивный практический опыт в области привлечения женщин к укреплению безопасности сообщества и предотвращению конфликтов. В Гаити Ассоциация женщин Ле-Борна организовала местный комитет безопасности, на заседании которого присутствовали представители местных судебных органов, полиции и органов здравоохранения и религиозные лидеры и лидеры гражданского общества, заинтересованные в том, чтобы выявить и устранить проблемы безопасности, с которыми сталкиваются женщины и девочки. В Кыргызстане Сеть женщин-миротворцев работает в тесном взаимодействии с сообществами и местными властями в области урегулирования местных конфликтов и оказания содействия в поддержании мира, особенно на юге страны. Значительная часть работы женщин в области предотвращения конфликтов до сих пор не получила признания, им недостает устойчивых источников финансирования и институциональной поддержки.

В. Участие

16. Резолюция 1325 (2000) настоятельно призывает "государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов". Данные об участии женщин в официальном урегулировании конфликтов в течение прошлого года указывают на увеличение присутствия женщин в составе делегаций, участвующих в переговорах сторон в рамках поддерживаемых Организацией Объединенных Наций процессов, и на то, насколько часто посредники и участники переговоров получают рекомендации экспертов по гендерным вопросам и консультируются с организациями гражданского общества и включают в некоторые соглашения положения, связанные с гендерной проблематикой (см. вставки 8 и 9). Всем заинтересованным сторонам необходимо продолжать эти усилия и сохранять приверженность этим позитивным начинаниям. В области посреднических усилий к первым шагам, имеющим историческое значение, относится назначение в 2012 году Айшату Миндауду Сулейман временно исполняющей обязанности Совместного специального представителя Африканского союза – Организации Объединенных Наций по Дарфуру (АС-ООН), главой Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Единым главным посредником АС-ООН, а также назначение в 2013 году Мэри Робинсон Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер.

Вставка 8

Показатель: число женщин среди посредников, участников переговоров и технических экспертов на официальных мирных переговорах (и консультациях с гражданским обществом). В 2012 году под руководством Организации Объединенных Наций или совместным руководством Организации с другими субъектами было проведено 12 официальных процессов мирных переговоров. На этих процессах все (100 процентов) посреднические группы поддержки Организации Объединенных Наций включали женский персонал, по сравнению с 86 процентами в 2011 году. В рамках девяти^a процессов активных переговоров в 2012 году шесть делегаций имели в составе по меньшей мере одного делегата-женщину. Эти женщины или занимали значимые посты, включая одного главу делегации, или выступали в качестве технических консультантов переговорных групп. Эксперты по гендерным вопросам были представлены в 85 процентах процессов урегулирования конфликтов под руководством Организации Объединенных Наций (совместным руководством Организации с другими субъектами), что свидетельствует об увеличении их доли по сравнению с 36 процентами в 2011 году. Консультации с женскими организациями гражданского общества на регулярной основе проводились в рамках всех переговорных процессов, что свидетельствует о значительном увеличении по сравнению с долей в 50 процентов, полученной в 2011 году.

^a Два из указанных мирных переговорных процессов проводились на уровне министров в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и не касались урегулирования споров, связанных с границами и названиями.

Вставка 9

Показатель: процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения в целях укрепления безопасности и повышения статуса женщин и девочек. Из 10 мирных соглашений^a, подписанных в 2012 году во всем мире, три соглашения (30 процентов) включают положения, касающиеся женщин, мира и безопасности. Это свидетельствует об увеличении процентной доли по сравнению с 22 процентами, зарегистрированными в 2011 и 2010 годах. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в связи с пятью из этих десяти мирных соглашений о примирении сторон, в которых только в одно (20 процентов) мирное соглашение были включены положения, касающиеся женщин, мира и безопасности, при этом процентная доля таких соглашений была ниже по сравнению с цифрой в 50 процентов, полученной в 2011 году. К мирным соглашениям, включающим положения, касающиеся женщин, мира и безопасности, относятся заключенное при поддержке Организации Объединенных Наций соглашение в Сомали, которое было подписано в феврале 2012 года и включает обязательства по расширению политического участия женщин. Два соглашения, которые были подписаны в Филиппинах без участия Организации Объединенных Наций в качестве посредника, подтвердили права женщин на участие в политической жизни, защиту от всех форм насилия, равные возможности и недискриминацию.

^a В целях сбора данных Департамент по политическим вопросам включает в понятие "мирное соглашение" соглашения о прекращении военных действий, прекращении огня, рамочные и общие мирные соглашения, подписанные по крайней мере двумя сторонами в конфликте и направленные на прекращение или существенную трансформацию насильственного конфликта в целях его более конструктивного урегулирования.

Участие женщин в мирных процессах

17. Консультации по актуальным проблемам проводились для того, чтобы женщины могли выдвинуть свои предложения по урегулированию конфликтов. В апреле 2013 года ЕС, Канцелярия моего Специального посланника по Сахелю Романо Проди и Структура "ООН-женщины" организовали конференцию высокого уровня по вопросу о ведущей роли женщин в Сахеле. Участвовавшие в ней женщины призвали направить усилия на привлечение женщин к участию во всех переговорах, с тем чтобы урегулировать кризисы в регионе. Они настоятельно призвали международное сообщество выделять больше средств на продвижение прав женщин и расширение их возможностей, принятие временных специальных мер в целях ускорения процесса предоставления женщинам доступа к политическим органам и в целях поддержки ориентированной на гендерные проблемы системы правосудия в переходный период и реформирования органов законности. В Африке мой Специальный посланник в районе Великих озер Мэри Робинсон созвала в контексте осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго региональную конференцию по вопросам женщин, мира, безопасности и развития. По итогам конференции в июле 2013 года была принята Бужумбурская декларация, которая стала дорожной картой для участия женщин в осуществлении Рамочного соглашения. В обоих случаях Специальные посланники провели эти консультации в самом начале своих сроков пребывания в должности, что служит прекрасным примером, которому могут следовать другие.

18. Укрепление потенциала женщин-лидеров способствует усилению воздействия этих консультаций. В Мьянме Структура "ООН-женщины" в партнерстве с фондом "Шалом" (Ньейн) и организацией "Свиспис" организовала тренинг по обмену опытом для 22 женщин-лидеров из нескольких районов штата Качин, с тем чтобы расширить их потенциальные возможности по оказанию влияния на ход продолжающихся мирных переговоров. После участия в семинаре одна женщина, член парламента, была включена в состав делегации на следующем раунде переговоров в штате Качин, проходившем в мае 2013 года. В Колумбии Миссия по поддержке мирного процесса ОАГ провела встречу за круглым столом с участием группы женщин, которая проходила в рамках более широкого круглого стола с участием представителей гражданского общества, провела мониторинг случаев насилия в отношении женщин и девочек и доводила полученные данные до сведения соответствующих властей во время встреч высокого уровня. По просьбе участвующих в переговорах сторон и конгресса Колумбии Организация Объединенных Наций оказала содействие в проведении региональных и национальных консультаций, около половины участников которых были женщины.

19. Углубились экспертные знания в области гендерной проблематики, посреднических усилий и более эффективного использования этих ресурсов. В 2013 году в составе резервной группы экспертов по вопросам посредничества Организации Объединенных Наций из восьми членов было три женщины (37 процентов), в том числе один эксперт по гендерной и социальной интеграции, что свидетельствует об увеличении их числа в составе группы по сравнению с 2011 годом, когда в составе группы была только одна женщина. Кроме того, идет подготовка более подробного руководства по посредничеству с учетом гендерных факторов. ОБСЕ разрабатывает пакет программ по повышению

роли женщин и актуализации гендерных факторов в посреднических и мирных процессах, которые будут происходить в 2013 году. Межправительственный орган по вопросам развития (ИГАД) и ОИС сообщили о создании посреднических подразделений и организации учебных программ, ориентированных на посредников-женщин и посредников-мужчин.

20. ДПВ выступил с рассчитанной на три года инициативой по проведению семинаров высокого уровня по гендерным аспектам всеобъемлющих посреднических процессов для посланников, посредников и старших экспертов по посредничеству, с тем чтобы расширить участие женщин, укрепить потенциал для проведения всеобъемлющих посреднических процессов с учетом гендерных факторов и создать условия для включения касающихся женщин положений в основные тематические разделы мирных договоров. В 2013 году уже были проведены три семинара, в которых приняли участие 75 посланников, посредников и ведущих специалистов из Организации Объединенных Наций, региональных организаций и государств-членов. Мой Специальный представитель и Специальный советник по постконфликтному планированию в Ливии, а также мои специальные посланники по району Сахеля и району Великих озер обратились с просьбой выделить для поддержки их групп по одному советнику высокого уровня по гендерным вопросам из Структуры "ООН-женщины". Такие методы посреднической практической деятельности с учетом гендерных факторов должны стать обычной практикой. Я настоятельно призываю страны, участвующие в урегулировании конфликтов, возлагать на женщин обязанности по ведению переговоров и привлекать технический опыт и знания женщин и использовать руководства, имеющиеся в Организации Объединенных Наций и у других источников.

21. Для поощрения включения женщин и экспертов по гендерным вопросам в состав делегаций участвующим в переговорах сторонам необходимо создать более эффективные стимулы, такие как программы обучения и дополнительное финансирование. К потенциально эффективным механизмам относится выделение средств на покрытие расходов в связи с участием женщин в делегациях переговорных сторон, оказание поддержки женским коалициям гражданского общества и межпартийным коалициям, чтобы использовать их рекомендации в процессе официальных переговоров, а также обращение к государствам-участникам с просьбой привлекать женщин к организации мирных конференций, национальных диалогов и дружеских встреч, проводимых в их странах. Определенный прогресс был достигнут в области расширения участия женщин в недавних международных конференциях по вопросам донорской помощи и сотрудничества. Например, женщины – лидеры гражданского общества участвовали в международной конференции доноров по Мали, проходившей в Брюсселе в мае 2013 года, где они представили свои рекомендации. Эти рекомендации нашли отражение в итоговом документе.

Участие женщин в выборах после окончания конфликтов и представительство в невыборных органах

22. В переходный период для женщин можно создать благоприятные условия для усиления их руководящих функций, расширения прав и возможностей в процессе восстановления систем правопорядка и управления. В прошлом году Совет Безопасности подчеркивал важность усилий по оказанию содействия в обеспечении полного и равноправного участия женщин в процессе выборов в

постконфликтный период и в проведении конституциональной реформы. Он отметил, что особое внимание следует уделять обеспечению безопасности женщин в предвыборный период и во время выборов (S/PRST/2012/23). В одних государствах отмечался определенный прогресс в этой области. Например, на выборах в 2012 году в Тиморе-Лешти женщины получили 38,4 процента мест в парламенте, что превысило установленную на тот год квоту в 30 процентов. В других странах наблюдалось ухудшение положения в этой области. В Афганистане в июле 2013 года парламент принял закон о сокращении количества зарезервированных за женщинами мест в провинциальных советах с 25 до 20 процентов. Всем государствам-членам по-прежнему следует предпринимать целенаправленные усилия, чтобы ускорить процесс продвижения вперед в соответствии с согласованными на международном уровне целями и задачами.

Вставка 10

Показатель: участие женщин в политической жизни в качестве парламентариев и министров. По состоянию на 31 июля 2013 года доля женщин в парламентах в мире составляла 21 процент, что на 1 процент больше, чем в 2012 году. В странах и территориях, по которым был проведен аналитический обзор, женщины в среднем составляли 16,4 процента по сравнению с 18 процентами парламентариев в общем количестве стран, по которым обзоры были проведены в 2012 и 2011 годах. Хотя в государствах используются самые разные системы выборов, полученные в этих странах результаты свидетельствуют о том, что большее число женщин было избрано в тех странах, где избирательная система организована по принципу пропорционального представительства или существует смешанная система, чем в странах, где действует мажоритарная избирательная система. Значительные различия сохраняются в размере доли женщин, избранных в странах, которые приняли временные специальные меры в форме введения избирательных квот, и доли женщин в странах, не принявших такие меры, – в среднем 27,4 процента женщин – членов парламента в участвовавших в аналитическом обзоре^a странах и на территориях, где введены избирательные квоты, по сравнению с 10 процентами в государствах, где не были введены квоты. По состоянию на 1 января 2012 года^b женщины занимали 12,7 процента должностей министров в общем количестве стран и территорий, по которым был проведен аналитический обзор, по сравнению с 14,6 процента в странах, в которых проводился обзор в 2012 году, и 14 процентами в 2011 году.

^a См. вставку 6, примечание а. Из 31 страны, по которым был проведен обзор, в 26 имелись данные о представительстве женщин в одной или нижней палате парламента.

^b С тех пор Межпарламентский союз не публиковал результаты новых оценок.

23. Организация Объединенных Наций продолжает стимулировать всеобъемлющие избирательные процессы, уделяя особое внимание женщинам и недостаточно представленным группам населения. В прошлом году технические рекомендации по проведению избирательной реформы с учетом гендерных факторов были предоставлены ряду стран, в том числе Ираку, Ливии, Непалу и Сомали. В Ираке в 2012 году кабинет министров одобрил проведение реформы, предусматривающей введение 25-процентной парламентской квоты для женщин и 30-процентной квоты для назначения на министерские должности. ДПВ и страновая группа Организации Объединенных Наций предоставили техниче-

ские рекомендации во время выборов в провинциальные советы в Ираке в 2013 году, на которых женщины получили 26 процентов мест, что чуть выше установленной квоты в 25 процентов.

24. Кроме того, необходимо прилагать больше усилий для проведения подготовки женщин-кандидатов, баллотирующихся на выборах, и уже избранных женщин. Накануне выборов президента, депутатов парламента и местных советов в ноябре 2012 года в Сьерра-Леоне была проведена мобильная программа подготовки для женщин по вопросам разработки стратегии предвыборных кампаний. Впервые была избрана женщина-мэр на севере страны, где культурные и религиозные барьеры препятствовали женщинам добиваться руководящих позиций. Предоставляя информацию о процедурах голосования в день выборов и выступая в качестве официальных наблюдателей на выборах, женские организации гражданского общества играют жизненно важную роль в повышении осведомленности их местных сообществ о важности голосования. Например, группы женщин из Союза государств реки Мано в Западной Африке объединили свои усилия для наблюдения за выборами, которые недавно проходили в регионе. Я призываю государства-члены увеличить поддержку усилий, направленных на организацию работы гражданских наблюдателей, подготовку кандидатов-женщин и новоизбранных депутатов-женщин, что должно стать долгосрочным вкладом в укрепление благого управления и всеобъемлющей политики.

25. На глобальном уровне необходимо собрать более полные сопоставимые данные об участии женщин в политике на местном уровне, о женщинах, занимающих руководящие должности в политических партиях и организациях на уровне сообществ, об участии женщин в выборах в качестве избирателей и кандидатов. Особые усилия необходимо приложить для сбора и анализа данных о регистрации и явке на выборы избирателей-женщин. Все больше и больше государств начали предоставлять такого типа данные через свои центральные избирательные комиссии. Например, в Ираке недавно были одобрены меры по сбору данных о явке избирателей в разбивке по полу. На явку на выборы избирателей-женщин и их решение баллотироваться влияют многочисленные факторы, в том числе обязанности по дому и уходу за членами семьи, которые ограничивают их время и мобильность, необходимые для участия в голосовании или политических дебатах, отсутствие доступа к финансовым средствам и страх в связи с политическим и гендерным насилием. Обеспокоенность также вызывал относительно ограниченный в определенных условиях доступ женщин к необходимым для регистрации и голосования документам, таким как документы, удостоверяющие личность, или свидетельства о гражданстве. Эта проблема стоит особенно остро для женщин – беженцев или перемещенных лиц. Эти ограничения создают значительные препятствия для участия женщин в выборах – своеобразный гендерный дефицит демократии, который вызывает серьезную обеспокоенность с точки зрения восстановления инклюзивного управления.

26. Крайне важно продолжать совершенствовать механизмы, нацеленные на расширение участия и представительства женщин в процессах принятия общественно значимых решений в районах, затронутых конфликтами. Помимо проведения выборов, для этого необходимо принять эффективные меры, направленные на укрепление руководящей роли и увеличение представительства женщин в таких институтах, как центральные избирательные комиссии, комис-

сии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, конституционные комитеты, комиссии по поведению законодательных реформ, комитеты мира, судебные органы переходного периода, пограничные комиссии и институты в секторе безопасности, а также в органах местного самоуправления и обслуживания. Определенный прогресс уже достигнут. Например, в Тиморе-Лешти была введена 30-процентная квота для женщин в государственной администрации, а в Южном Судане обязательным является требование о предоставлении женщинам 25 процентов мест на всех уровнях правительства. В результате согласованных усилий, предпринятых рядом заинтересованных сторон, женщины составляют теперь 30 процентов участников конференции "Национальный диалог" в Йемене.

Доля женщин, занимающих руководящие должности в Организации Объединенных Наций и региональных организациях

27. Признавая необходимость расширения присутствия женщин в миротворческих и политических миссиях, ДПП, ДПВ и ДОПМ приступили к осуществлению рассчитанного на 12 месяцев проекта "Сокращение гендерного разрыва среди гражданского персонала операций по поддержанию мира", нацеленного на принятие конкретных мер для привлечения, удержания на рабочем месте и оказания поддержки женскому персоналу. Проект направлен на решение организационных проблем в целях продвижения женщин и предлагает реализуемые решения, которые, как правило, не требуют значительных ресурсных затрат. Я надеюсь, что это будет способствовать изменению тенденции к сокращению числа женщин на некоторых руководящих должностях среднего и старшего уровня в миссиях, что отражено во вставке 11.

Вставка 11

Показатель: доля женщин, занимающих руководящие должности в полевых миссиях Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2012 года женщины возглавляли четыре из 27 (15 процентов) миротворческих и политических миссий и миссий по миростроительству (в Кипре, Либерии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане) по сравнению с шестью из 28 (21 процент) миссий в декабре 2011 года и являлись заместителями главы четырех (15 процентов) миссий (в Бурунди, Ираке, Судане (Дарфур) и Центральноафриканской Республике), тогда как в прошлом

году таких миссий было пять (18 процентов). В политических миссиях и миссиях по миростроительству в 2012 году доля женщин на должностях старшего уровня (с P-5 по D-2) увеличилась на 25 процентов, что на 7 процентов больше, чем в предыдущем году. Однако в миротворческих миссиях эта цифра осталась неизменной и составляла 21 процент. Для сравнения: в 15 предоставивших информацию учреждениях, отвечающих за осуществление программ Организации Объединенных Наций^a, доля женщин на должностях старшего уровня достигла почти 36 процентов по сравнению с 31 процентом, о котором сообщалось в конце 2011 года^b.

^a ФАО, МОМ, Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), УКГВ, ПРООН, ЮНЕП, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), БАПОР,

Структура "ООН-женщины" и ВПП.

^b Учитывая, что количество предоставивших информацию учреждений со временем изменилось, более высокая доля женщин, занимающих руководящие должности, необязательно является показателем реального увеличения их числа.

28. Региональные организации добились определенных успехов в расширении участия и представительства женщин (вставка 12). В связи с этим я приветствую избрание Нкосазаны Дламини-Зумы, которая стала первой женщиной – председателем Комиссии Африканского союза.

Вставка 12

Показатель: число и процентная доля женщин, занимающих руководящие должности в региональных и субрегиональных организациях, участвующих в предотвращении конфликта. По состоянию на декабрь 2012 года всего 105 женщин работали на руководящих должностях^a в шести предоставивших информацию региональных и субрегиональных организациях, участвующих в предотвращении конфликта^b. Это означает, что женщины занимали 24 процента от общего числа руководящих должностей. Большинство из этих высокопоставленных женщин-руководителей работали в штаб-квартирах, их процентная доля достигла 37 процентов по сравнению с 17 процентами руководящих должностей, занимаемых женщинами в других подразделениях этих организаций, включая страновые отделения, специальных представителей и посредников.

^a Включая руководителей высокого уровня в штаб-квартирах (Эквивалент основной группы 1 Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ) (ISCO-88): законодатели, старшие должностные лица и управляющие), специальные представители и посланники, главы страновых отделений, главы миссий и посредники.

^b Секретариат Содружества, Совет Европы, ЕС, ИГАД, ОАГ, ОБСЕ.

Эксперты по гендерным вопросам

29. В 2012 году в рамках последующей деятельности в связи с моим докладом "Гражданский потенциал в постконфликтный период" ([A/66/311-S/2011/527](#)) Структура "ООН-женщины", ДОПМ, ДПВ, ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА совместно заказали проведение аналитического обзора гендерного опыта и знаний в постконфликтных ситуациях¹⁰, с тем чтобы оценить адекватность развертывания сил и согласованность подхода системы Организации Объединенных Наций к решению гендерных вопросов в условиях проведения миротворческих миссий и миссий по миростроительству. В результате проведения обзора был выявлен ряд примеров положительной практики, в том числе направление старших экспертов по гендерным вопросам в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря или Координатора-резидента для проведения консультаций по вопросам гендерной стратегии и необходимости внедрения узкоспециального гендерного опыта и знаний в основных подразделениях. В обзоре также содержались рекомендации направлять советников по гендерным вопросам в миссии на субнациональном уровне и улучшить

¹⁰ Doucet, Carole. *Review of the United Nations Gender Architecture in Post-Conflict Countries* (Нью-Йорк, 2012 год).

координацию и согласованность действий с помощью гендерных тематических групп.

Вставка 13

Показатель: процентная доля полевых миссий, в которых участвуют старшие эксперты по гендерным вопросам. Продолжая тенденцию, сложившуюся в прошлом году, по состоянию на декабрь 2012 года 60 процентов всех миротворческих миссий имели в своем составе советников по гендерным вопросам и 47 процентов – информационно-координационные центры, а 50 процентов всех полевых миссий (включая региональные отделения), управляемых ДПВ, имели в своем составе советников по гендерным вопросам, то есть аналогичный показатель процентной доли, зарегистрированной в декабре 2011 года, и 83 процента – информационно-координационные центры по гендерным вопросам. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2012 года шесть советников по вопросам защиты женщин были направлены в Южный Судан.

30. Ряд региональных организаций, в том числе ЕС, НАТО, ОАГ и ОБСЕ, сообщили, что они приняли на работу и направили технических экспертов по гендерным вопросам в миссии и места проведения операций. Например, в состав военных и гражданских миссий в рамках Политики в области безопасности и обороны ЕС входят советники по гендерным вопросам и/или советники по вопросам прав человека.

С. Защита

31. Продолжающееся нарушение прав человека гражданского населения, включая массовые изнасилования, убийства и увечья, свидетельствует о том, что, несмотря на усиление политических рамок, защита гражданского населения остается серьезной проблемой. Например, в ноябре 2012 года группа по вопросам обеспечения защиты в Сомали сообщила об увеличении в десять раз по сравнению с предыдущим годом количества случаев насилия по гендерному признаку, которое достигло 115 тыс. заявленных случаев. В Афганистане, несмотря на то что в 2012 году общее число пострадавших гражданских лиц сократилось впервые с тех пор, как МООНСА начала собирать эти данные, число афганских женщин и девочек, которые были убиты или получили увечья, увеличилось на 20 процентов по сравнению с 2011 годом. Большинство погибших подвергались нападениям антиправительственных элементов, когда они занимались повседневной деятельностью, но некоторые из них были высокопоставленными государственными должностными лицами, подвергшимися нападениям за выступление в защиту прав женщин, например Надиа Сидики, исполняющая обязанности директора Департамента по делам женщин в провинции Лагман. На востоке Демократической Республики Конго вооруженные столкновения между правительственными силами и такими группами, как Движение 23 марта, сопровождались массовыми изнасилованиями. Сирийские и малийские женщины и девочки по-прежнему подвергаются серьезному риску нарушения прав человека как в своих общинах, так и лагерях для беженцев.

32. Совет Безопасности все больше внимания уделяет вопросам защиты гражданских лиц в своих резолюциях по конкретным ситуациям, в частности с

помощью мандатов на операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, в которых непосредственно выражается беспокойство в связи с положением женщин и девочек. С 2012 года созданная при Совете Безопасности неофициальная экспертная группа по защите гражданских лиц занималась рассмотрением ситуации в восьми странах, а именно Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Кот-д'Ивуаре, Мали, Сомали, Судане и Южном Судане, где УКГВ проводило брифинги по вопросам защиты женщин и девочек. В контексте операций по поддержанию мира с расширенными мандатами крайне важно, чтобы Совет продолжал внимательно изучать их последствия с точки зрения обеспечения защиты гражданских лиц и уделял пристальное внимание их воздействию на положение женщин и девочек в частности.

Действия по обеспечению более эффективного учета гендерных проблем в процессе осуществления мандатов и задач в области защиты

33. Обзор директив глав военных и полицейских компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (вставка 14) указывает на увеличение количества ссылок на защиту женщин и девочек, практику, которую следует продолжать и расширять.

Вставка 14

Показатель: степень учета мер по защите прав женщин и девочек в директивах глав военных и полицейских компонентов миротворческих миссий. 67 процентов (10 из 15) военно-стратегических концепций операций и приказов, касающихся действий сил, изданных к середине 2013 года^а в рамках восьми миротворческих операций, включали меры по защите прав человека женщин и девочек, что указывает на увеличение по сравнению с 56 процентами, зарегистрированными в середине 2012 года. По полученным данным, 70 процентов директив, включающих такие меры, были выполнены. Что касается полицейских компонентов в 19 миссиях, то 93 процента директив включали осуществление вышеуказанных мер.

^а Последние имеющиеся данные по этому показателю представлены в середине 2013 года.

34. Региональные организации в области обеспечения безопасности выступали с инициативами по совершенствованию директив. Например, Стратегическое командование НАТО пересмотрело директиву о включении резолюции 1325 Совета Безопасности и гендерного аспекта в систему органов военного управления стран НАТО, с тем чтобы все силы систематически включали гендерный аспект в механизмы планирования и подотчетности.

35. Некоторые страны, сделавшие вклад в подготовку настоящего доклада, акцентировали внимание на проведении подготовки по вопросам прав человека женщин, включая меры по предотвращению и реагированию в связи с насилием по признаку пола и по гендерному признаку для военных, полицейских и гражданского персонала, развернутого для проведения международных операций по поддержанию мира. Аналогичные учебные программы разрабатываются для ряда национальных сил безопасности и правоохранительных институтов. Например, Международные силы содействия безопасности (МССБ) предпринимают усилия для того, чтобы гендерный аспект и права человека учитыва-

лись во время тщательного планирования до начала миссии "Решительная поддержка", которую планируется развернуть в 2014 году, с тем чтобы провести подготовку и консультации для Национальных сил безопасности Афганистана и оказать им поддержку. В Мали субъекты Организации Объединенных Наций и ЕС совместно провели подготовку тысяч бойцов вооруженных сил Мали по вопросам защиты женщин и девочек и международного гуманитарного права.

36. Увеличение доли женщин в военных и полицейских компонентах миротворческих операций и институтах сектора национальной безопасности играет решающую роль в эффективном осуществлении мандатов по защите населения. Женщины могут более эффективно, чем мужчины, выполнять определенные миротворческие задачи, в том числе работать в женских тюрьмах и помогать женщинам – бывшим комбатантам в процессе демобилизации. ДОПМ поставил перед собой задачу увеличить на 20 процентов участие женщин-полицейских в операциях по поддержанию мира в 2014 году и в своих руководящих указаниях рекомендует странам, предоставляющим войска, направлять в военный контингент миротворческих сил по меньшей мере такую же долю женщин, как и доля женщин, участвующих в их национальных силах. По состоянию на декабрь 2012 года женщины составляли 10 процентов всех полицейских (включая сформированные полицейские подразделения), и эта доля остается неизменной с декабря 2011 года. Доля женщин, занимающих военные должности, также остается неизменной и составляет 3 процента из в общей сложности 79 750 военнослужащих¹¹. В настоящее время 10 стран, предоставляющих военный и полицейский контингент Организации Объединенных Наций, направляют 20 или более процентов женщин в военные и полицейские компоненты¹², хотя на них в совокупности приходится менее 350 военнослужащих и полицейских. Что касается ведущих 20 стран, предоставляющих войска, то только две из них имеют в составе своего контингента 10 или более процентов женщин – Южная Африка (16 процентов) и Объединенная Республика Танзания (10 процентов)¹³. Ряд государств, предоставивших свои материалы для настоящего доклада, в том числе Австралия, Австрия, Аргентина, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гватемала, Испания, Италия, Колумбия, Мексика, Норвегия, Португалия, Республика Молдова, Таиланд, Уругвай, Франция, Швейцария и Швеция, сообщили о принятии специальных мер для увеличения набора и удержания женщин на занимаемых должностях в военном и/или полицейском компонентах. Я вновь призываю государства-члены увеличить свой вклад в этой области.

Защита в ситуациях перемещения населения

37. Уязвимость женщин – временно перемещенных лиц и беженцев для насилия на сексуальной и гендерной почве усугубляется из-за плохих условий содержания в убежищах как в городах, так и в лагерях, ограниченного доступа к специализированным услугам, неэффективного осуществления протоколов

¹¹ Gender Statistics by mission, по состоянию на декабрь 2012 года. Размещено по адресу: <http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/gender.shtml>.

¹² Беларусь, Зимбабве, Норвегия, Палау, Самоа, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Швеция и Ямайка.

¹³ Ranking of Military and Police Contributions to United Nations Operations, по состоянию на 31 декабря 2012 года. Размещено по адресу: http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/contributors_archive.shtml.

консультирования и стандартных операционных процедур в связи с инцидентами и в отношении жертв, небезопасной обстановки в целом и ограниченных возможностей для отправления правосудия. Оказавшиеся без сопровождения возглавляющие домохозяйства женщины и девочки, беременные женщины, женщины-инвалиды или пожилые женщины сталкиваются с особенно серьезными проблемами, связанными с ограниченными возможностями получения средств к существованию и высокой степенью уязвимости для насилия. Такая незащищенность женщин и девочек нередко приводит к ситуациям, когда их безопасность оказывается под угрозой, например когда их принуждают оказывать сексуальные услуги или вступать в ранние браки. Рост концентрации перемещенных лиц в городских районах приводит к возникновению новых гендерных проблем, которые нуждаются в дальнейшем анализе и принятии конкретных мер реагирования.

38. Дискриминация по гендерному признаку, существующая в национальных законодательствах, делает еще более уязвимыми женщин и их детей из числа временно перемещенных лиц. В результате обследования, проведенного УВКБ, положения о неравноправном отношении к женщинам были выявлены в национальных законах по меньшей мере в 25 странах, в которых женщины не могут передавать свое гражданство детям, что в ряде случаев приводит к безгражданству детей, чьи семьи были перемещены и отцы погибли или пропали без вести. Женщины могут также не иметь доступа к основным правам из-за отсутствия надлежащей регистрации и удостоверяющих личность документов, в том числе удостоверений личности, свидетельств о браке или разводе, свидетельств о рождении детей. Крайне важно способствовать обеспечению равноправия в законах о гражданстве и национальности и оказывать помощь правительствам в оформлении регистрационных документов для всех женщин и девочек, в том числе и для перемещенных женщин, в странах, затронутых конфликтом.

39. Более пристального внимания заслуживают вопросы, касающиеся статуса беженца. Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье, например, требует от государств-участников обеспечения беженцам процедур приема с учетом гендерных факторов. Она также требует учитывать гендерные факторы при интерпретации оснований для предоставления убежища и признания того, что гендерное насилие может считаться преследованием по смыслу статьи 1А (2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев.

Другие вызывающие беспокойство назревающие проблемы, связанные с защитой

40. На сегодняшний день недостаточно внимания уделяется роли экономических и политических прав женщин как основополагающему компоненту защиты. Доступ к земле, наследству и имуществу крайне важен для обеспечения средств к существованию и безопасности женщин и напрямую связан с уменьшением финансовой зависимости женщин и их уязвимости для насилия. Во многих случаях женщины могут использовать землю или владеть ею только на основании своих взаимоотношений с мужчинами, то есть отцами, братьями или мужьями. Если отношения прекращаются, то женщины подвергаются серьезному риску потерять землю или имущество, что угрожает их экономической и физической безопасности.

41. Серьезную обеспокоенность в связи с безопасностью женщин вызывает распространение стрелкового оружия и легких вооружений. Договор о торговле оружием, принятый 2 апреля 2013 года, является первым договором, в котором признается взаимосвязь между гендерным насилием и международной торговлей оружием. Он призывает государства-участники при принятии решения об экспорте средств, включенных в договор, учитывать риск того, что это оружие или средства "могут быть использованы для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей". По состоянию на середину июля 2013 года договор был подписан 81 государством и ратифицирован двумя государствами – Гайаной и Исландией.

42. Многие государства, предоставившие материалы для подготовки настоящего доклада, акцентируют внимание на практике эффективной и проактивной защиты: специальные группы защиты и патрули, подразделения по обеспечению защиты семей в полицейских участках, юридические услуги, центры комплексных медицинских, психосоциальных и юридических услуг и повышение безопасности на уровне местного сообщества и в лагерях посредством таких мер, как установка уличных фонарей на солнечных батареях. Например, в Ираке в 2012 году при поддержке ПРООН было создано 14 новых подразделений по обеспечению безопасности семей. Кроме того, для разработки обоснованной политики и принятия предусмотренных программами мер реагирования необходимо обеспечить быстрое развертывание наблюдателей по правам человека и гуманитарным вопросам в вызывающих обеспокоенность ситуациях для проведения мониторинга и предоставления информации по вопросам защиты и нарушений прав человека, связанным с гендерными факторами.

D. Миростроительство и восстановление

43. Совет в своей резолюции [1889 \(2009\)](#) отмечает центральную роль, которую играют женщины в миростроительстве, и призывает принять меры для преодоления препятствий на пути их доступа к общественным услугам, экономическим ресурсам и возможностям участия в процессе принятия решений. Необходимы адресные действия и изначальные ресурсы для того, чтобы решить сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки (особенно возглавляющие домохозяйства и относящиеся к социально неблагополучным группам населения), чтобы получить услуги и средства к существованию, защитить свое имущество, добиться правосудия и получения компенсации за нарушение их прав во время военных действий.

Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

44. Во время и после насильственного конфликта доля возглавляемых женщинами домохозяйств может увеличиться и, как правило, они несут более тяжелое бремя зависимости, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами. Уровень нищеты в этих домохозяйствах значительно возрастает в тех случаях, когда тенденциозные в гендерном отношении законы о наследовании лишают женщин доступа к имуществу умершего или пропавшего без вести супруга, учитывая, что, как правило, возможности женщин для получения средств к существованию ограничиваются samozанятостью в неофициальном секторе или неоплачиваемой работой в семейном хозяйстве. Результаты проведенных ис-

следований показывают, что увеличение дохода женщин и контроля над их использованием влечет за собой более высокие расходы на образование и здоровье, повышение коэффициента детской выживаемости, повышение уровня образования девочек и улучшение внутренней продовольственной безопасности¹⁴. Несмотря на приведенные выше выводы, обеспечение экономической безопасности женщин в постконфликтной ситуации редко считается приоритетной задачей.

45. В течение прошлого года предпринимались усилия, направленные на то, чтобы программы занятости в постконфликтных условиях были нацелены на женщин как получателей помощи. К этим усилиям относится проводимая под руководством ПРООН работа по достижению одной из целей моего состоящего из семи пунктов Плана действий в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства (см. [A/65/354-S/2010/466](#)) – обеспечить женщинам получение не менее 40 процентов рабочих мест, предоставляемых по программам экстренного трудоустройства в постконфликтный период (вставка 15).

Вставка 15

Показатель: процентная доля оплаты временного труда в рамках осуществления программ скорейшего экономического восстановления, полученной женщинами и девочками. В 2012 году благодаря проводимой ПРООН работе по реинтеграции и стабилизации жизнедеятельности бывших комбатантов и затронутого конфликтом населения посредством развития экономических возможностей было обеспечено временное трудоустройство более 165 тыс. человек (34 процента женщин) в Афганистане, Бурунди, Гаити, Демократической Республике Конго, на оккупированных палестинских территориях и в Сомали^a. Процентная доля женщин-бенефициаров^a составляла от 15 до 55 процентов в зависимости от конкретной страны.

^a Доля женщин-бенефициаров представлена как косвенные данные для официального показателя. Процедуры сбора данных и методика подготовки данных о процентной доле оплаты труда в будущем разрабатываются.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР) и реформирование сектора безопасности

46. Об институтах обеспечения безопасности и процессах реформирования следует судить по тому, насколько эффективны были услуги, полученные разными группами женщин, мужчин, мальчиков и девочек. Что касается программ РДР, то доля участвовавших в них женщин увеличивалась (вставка 16), что обеспечило проведение реинтеграции с учетом гендерных факторов, например в Бурунди и Непале, где эти программы свертываются. В декабре 2012 года Организация Объединенных Наций выпустила сводную техническую рекомендацию по реформированию сектора безопасности с учетом гендерной проблематики, в которой содержатся стратегические и операционные рекомендации по обеспечению оперативного реагирования сектора на потребности женщин и девочек и расширению участия женщин в секторе безопасности.

¹⁴ Структура "ООН-женщины". *The impact of female employment on family and community welfare after conflict* (Нью-Йорк, 2012 год).

Вставка 16

Показатель: процентная доля льгот, полученных женщинами и девочками в рамках программ РДР. В 2012 году из 17 668 участников реализуемых при поддержке Организации Объединенных Наций программ РДР женщины составляли 4420 человек (25 процентов) по сравнению с 20 процентами в 2011 году. Процентная доля женщин-бенефициаров менялась в зависимости от конкретной страны и конкретной программы и составила от 30 процентов в Бурунди и Южном Судане до 15 процентов в Афганистане и Судане.

Верховенство права и отправление правосудия в переходный период

47. Реорганизация системы правосудия и верховенство права играют решающую роль в защите равных прав женщин после прекращения конфликта. Первоочередное внимание следует уделять обеспечению учета гендерных факторов при проведении правовой и институциональной реформ в соответствии с международными стандартами, чтобы покончить с продолжающимся насилием в отношении женщин, защитить их социальные и экономические права и содействовать их полноправному участию в процессе восстановления. В ходе составления плана всех осуществляемых в последнее время при поддержке Организации Объединенных Наций проектов и программ финансирования, призванных обеспечить доступ к правосудию для женщин в ситуациях конфликта и в постконфликтных ситуациях¹⁵, была выявлена тенденция к акцентированию внимания на создании потенциала, в то время как в области развития инфраструктуры и преодоления гендерных препятствий на пути обеспечения доступа к правосудию наблюдается отставание. Необходимо также прилагать больше усилий для оптимизации и обеспечения прав женщин в рамках неформальных систем правосудия и взаимодействия с общинными или религиозными лидерами, поскольку нередко они являются более подходящим способом разрешения споров в постконфликтный период. К инновационным мерам, которые следует тиражировать, относятся мобильные суды в Демократической Республике Конго и женские параюридические группы в Непале, осуществляющие свою деятельность при поддержке ПРООН и других организаций, а также суды над убийцами женщин в Гватемале. Представительство женщин в секторе правосудия играет важную роль в увеличении количества заявлений о преступлениях, а также в повышении доверия общественности к институтам правосудия, и этому вопросу следует уделять более пристальное внимание в ходе проведения инициатив по реформированию сектора правосудия.

48. В переходный период процессы отправления правосудия (как судебные, так и внесудебные) открывают возможности, которые недостаточно используются для выявления или устранения коренных причин безнаказанности за акты насилия в отношении женщин, что приводит к продолжению насилия. Несмотря на то что больше внимания стало уделяться судебному преследованию за преступления, связанные с сексуальным насилием, необходимо приложить больше усилий для того, чтобы в процессе отправления правосудия в переходный период был охвачен весь спектр нарушений прав женщин в ситуациях

¹⁵ Структура "ООН-женщины". *Mapping United Nations Rule of Law Engagement* (Нью-Йорк, готовится к публикации в 2013 году).

конфликта, в том числе касающиеся непосредственно женщин последствия насильственного перемещения, нарушений социальных и экономических прав, насильственных исчезновений и разрушения гражданской инфраструктуры. Из-за сохранения дискриминационной правовой системы и практики женщины и девочки оказываются более уязвимыми для связанных с конфликтом нарушений и страдают от тяжелейших последствий этих нарушений. Необходимо предпринять согласованные действия, чтобы обеспечить включение женского аспекта в процедуры планирования, проведения и мониторинга процессов отправления правосудия в переходный период, а также позаботиться о том, чтобы сделать эти процессы доступными для женщин, в том числе посредством предоставления переводчиков, транспортных средств и обеспечения ухода за детьми. Я приветствую усилия нового Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения в области подготовки рекомендаций по совершенствованию процедур отправления правосудия в переходный период с учетом гендерной проблематики, а также новое замечание общего порядка, касающееся женщин, пострадавших от насильственных исчезновений, которое было принято Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц.

Вставка 17

Показатель: степень включения комиссиями по установлению истины и примирению тех положений, которые посвящены правам и участию женщин и девочек. В период с июня 2012 года по июнь 2013 года продолжали работать три поддерживаемые Организацией Объединенных Наций комиссии по установлению истины (Кения, Кот-д'Ивуар и Бразилия) и была создана одна комиссия (Мали). В двух из этих комиссий (50 процентов) использовались внутренние гендерные механизмы. Как сообщалось в прошлом году, в Кении в Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости и примирению была создана группа по оказанию специальных услуг, в компетенцию которой входили гендерные вопросы, а в Бразилии в Национальной комиссии по установлению истины была создана рабочая группа "Диктатура и гендерные проблемы", которая непосредственно занималась преступлениями на сексуальной и гендерной почве. Процентная доля женщин среди членов комиссии в Бразилии увеличилась с 33 процентов в прошлом году до 40 процентов в этом году. В Мали 21 процент из назначенных членов комиссии составляют женщины. Только одна комиссия (Кения) опубликовала доклад за соответствующий период времени, в который включена глава о сексуальном насилии, а также учитывающие гендерный аспект рекомендации.

49. Необходимо также комплексно подходить к осуществлению мер по отправлению правосудия в переходный период, чтобы обеспечить осуществление в полном объеме прав жертв на получение компенсации. В последние годы я отмечал тенденцию к использованию комиссий по примирению или проведению диалога в государствах, затронутых конфликтами. Эти органы, несомненно, играют важную роль в процессе постконфликтного восстановления, но не должны служить ни заменителем мер по привлечению к ответственности по закону, ни прикрытием для безнаказанности. Они не должны подменять права жертв на возмещение ущерба и получение компенсации, что с точки зрения учета гендерного аспекта является одной из самых важных, но не получающей

должного внимания мер отправления правосудия в переходный период. В Косово (в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности) в этом году усилия женщин и адвокатов по гендерным вопросам увенчались внесением поправки в основной закон, касающейся включения положения о признании жертв сексуального насилия гражданскими жертвами войны, имеющими право на получение пенсий и финансовой поддержки. Несмотря на важность возмещения ущерба для жертв сексуального насилия, следует уделять больше внимания проведению и воздействию программ по возмещению ущерба и тому, как их можно направить на обеспечение трансформационного потенциала (A/HRC/14/22) в жизни женщин.

Доступ к основным услугам, включая образование и медицинские услуги

50. Гендерное неравенство в посещаемости школ в целом сокращается, но по-прежнему остается существенным в некоторых условиях, в частности в странах, затронутых войной. По состоянию на июнь 2013 года в Сомали из 1,7 млн. детей школьного возраста только 710 860 детей были зачислены в начальную школу, а девочки составляют лишь 37 процентов от общего числа учащихся школ¹⁶.

Вставка 18

Показатель: чистый коэффициент охвата начальным и средним образованием в разбивке по полу. Общий чистый коэффициент охвата обучением в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях^a по-прежнему остается ниже глобальных показателей, и тенденция к увеличению гендерного неравенства сохраняется. В странах, затронутых конфликтами, только 47 процентов девочек школьного возраста были зачислены в начальную школу в 1999 году (по сравнению с 79 процентами девочек во всем мире) и их доля возросла до 74 процентов в 2011 году (88 процентов во всем мире). Судя по всему, гендерный разрыв со временем сокращается даже в странах, затронутых конфликтами, исходя из того, что в 2011 году чистый коэффициент охвата обучением девочек был на 4 процента ниже общего коэффициента в условиях конфликта по сравнению с 8 процентами в 1999 году.

Хотя за период с 1999 года чистый коэффициент охвата обучением в затронутых конфликтами странах вырос на 42 процента, он достиг своего пика в 2007 году, когда в начальные школы поступили 84 процента детей школьного возраста (80 процентов для девочек). С тех пор тенденция изменилась в обратную сторону: за период с 2007 по 2011 год общий чистый коэффициент охвата обучением снизился на 7 процентов (на 8 процентов для девочек).

В затронутых конфликтами странах чистый коэффициент охвата средним образованием составлял 30 процентов в 1999 году и 52 процента в 2011 году (что на 42 и 21 процент соответственно ниже глобальных показателей). За последнее десятилетие сократился гендерный разрыв на уровне среднего образования, причем коэффициент охвата девочек колеблется между

¹⁶ См.: http://www.unesco.org/new/en/no_cache/unesco/themes/pcpd/dynamic-content-single-view/news/working_through_the_challenges_unesco_helps_bring_hope_and_progress_in_somali_education_during_a_difficult_week/#.

паритетным показателем и показателем, который на 3 процента ниже общих коэффициентов.

^a См. вставку 6, примечание а. Из 31 страны и территории, по которым проводился аналитический обзор, 28 располагали необходимыми данными. Оценка чистого коэффициента охвата по странам проводилась на основании данных Института статистики ЮНЕСКО:
<http://www.uis.unesco.org/DataCentre/Pages/Transition2.aspx?SPSLanguage=EN>.

51. Инициативы, направленные на увеличение доступа к образованию для девочек, включают проводимые в Афганистане меры по повышению безопасности и созданию стимулов для посещения девочками школ. Министерство образования занимается обезвреживанием наземных мин на территориях, прилегающих к начальным школам, и обеспечивает учителям и учащимся личных охранников. Чтобы создать стимулы для поступления в школы и повышения посещаемости, в 2012 году ВПП организовала раздачу растительного масла девочкам в почти 2500 афганских школах. В Йемене ЮНИСЕФ совместно с национальными властями занимался созданием временных учебных помещений, проведением кампаний за возвращение детей в школы и оказанием психосоциальной помощи, охватив 110 тыс. девочек из 270 тыс. учащихся.

52. Материнская смертность является еще одним индикатором наличия еще и других факторов, влияющих на благополучие женщин, таких как общее состояние здоровья, удаленность медицинских учреждений, отсутствие транспортных средств и безопасности. Вставка 19 показывает, что в условиях конфликта показатели материнской смертности значительно выше, чем средние показатели во всем мире.

Вставка 19

Показатель: коэффициент материнской смертности (КМС). В условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях материнская смертность обычно бывает примерно на 50 процентов выше, чем в среднем по миру. В странах и на территориях, по которым проводился аналитический обзор^a, показатель материнской смертности достигал 716 на 100 тыс. живорождений в 1990 году и снизился до 438 в 2010 году. В 2010 году лишь 58 процентов всех родов в затронутых конфликтами странах принимал квалифицированный медицинский персонал. Этот показатель почти на 10 процентов ниже совокупного показателя по всем странам, располагающим такими данными^b. Несмотря на то что за период с 1990 года количество родов, принятых квалифицированным персоналом в затронутых конфликтами странах, увеличилось на 30 процентов, более 40 процентов родов по-прежнему проходит без участия квалифицированных специалистов.

^a См. вставку 6, примечание а. Агрегированные показатели материнской смертности для располагающих данными 29 из 31 страны, по которым проводился обзор, были рассчитаны с использованием глобальных оценок КМС, сделанных Межведомственной группой по оценке материнской смертности (<http://www.maternalmortalitydata.org/>), оценок рождаемости, проведенных Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций в Международном обследовании фертильности в 2012 году (<http://www.un.org/esa/population/publications/WFD2012/MainFrame.html>). В тех случаях, когда данные о численности населения на конкретный год проведения оценки КМС отсутствовали, использовались имеющиеся данные за ближайшие годы. Если две оценки численности населения проводились одинаково близко по времени, то

использовалась та, которая была поведена раньше.

^b В соответствии с региональными группами, которые использовались для мониторинга прогресса в достижении ЦРТ (<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Data/RegionalGroupings.htm>).

53. Я настоятельно призываю государства-члены и донорские организации активизировать усилия, направленные на сокращение материнской смертности и расширение доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Поддержку в этой области оказывают различные учреждения Организации Объединенных Наций, такие как ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Структура "ООН-женщины" и ВОЗ. Например, в 2013 году ЮНФПА создал девять "домов здоровья и семьи" в трех отдаленных районах провинции Герат в Афганистане. ЮНФПА также занимается сбором и созданием запасов межучрежденческих медицинских комплектов для оказания помощи в области репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, в которые входят основные медицинские принадлежности для оказания помощи жертвам изнасилования и которые можно доставить в любую точку земного шара в течение нескольких часов после получения заказа.

54. В соответствии с моим включающим семь пунктов планом действий в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства Организация Объединенных Наций твердо намерена содействовать расширению участия женщин в работе на переднем крае деятельности по оказанию услуг, поскольку, как показывает опыт, расширение участия женщин в сфере обслуживания населения способствует увеличению сферы охвата услугами самих женщин и адресному реагированию на их потребности. Я глубоко обеспокоен тенденцией, сложившейся в некоторых странах в 2012–2013 годах, когда медицинские работники в сельских районах, среди которых были женщины, подвергались нападением во время оказания крайне важных для женщин услуг. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить безопасность поставщиков услуг. Кроме того, необходимы скоординированные усилия для того, что отдать приоритет женщинам при найме на работу в качестве поставщиков услуг общественного здравоохранения на затронутых конфликтами территориях.

Планирование и финансирование

55. Принимая во внимание разнообразие методов отслеживания ресурсов или гендерных показателей, используемых разными учреждениями, по-прежнему нелегко оценить прогресс в выполнении задачи, которая была поставлена в моем включающем семь пунктов плане действий в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства – выделять по крайней мере 15 процентов средств находящихся в управлении Организации Объединенных Наций фондов на проекты миростроительства в постконфликтных условиях в целях расширения прав и возможностей женщин (см. вставку 20). На сегодняшний день гендерные показатели используют лишь 22 процента учреждений Организации Объединенных Наций, но все большее количество подразделений пытаются их разрабатывать. В настоящее время ЮНФПА апробирует систему и планы их глобального внедрения в 2014 году. Как показывают предоставленные Всемирным банком данные, гендерные аспекты все чаще включают в планирование операций по кредитованию в нестабильных и затронутых конфликтами странах, причем количество учитывающих гендерные аспекты проектов увеличилось на 17 процентов – с 62 процентов в 2010 году до 79 процентов в

2012 году. Вставка 20 показывает, что ассигнования по проектам с высокими гендерными показателями остаются относительно скромными и необходимо согласовывать методы отслеживания, чтобы проводить адекватное сопоставление данных о деятельности разных учреждений.

Вставка 20

Показатель: доля средств в системе Организации Объединенных Наций, выделяемых для решения вопросов гендерного равенства, включая средства многосторонних донорских целевых фондов. В соответствии с системой гендерных показателей, используемой рядом учреждений Организации Объединенных Наций с 2009 года, проекты оцениваются по четырехбалльной шкале (0–3). Для большинства проектов показатель "2 балла" означает, что в рамках соответствующих проектов деятельность в целях

обеспечения равенства полов является одной из "важных" задач, а показатель "3 балла" – что в рамках соответствующих проектов деятельность в целях обеспечения равенства полов является одной из "главных" задач. В рамках этой системы в 2012 году на проекты, получившие оценку "2 балла", было направлено 75 процентов средств Фонда на нужды миростроительства, что чуть меньше, чем 78 процентов в 2011 году, но значительно больше, чем 39 процентов в 2010 году. На проекты, получившие оценку "3 балла", было выделено 11 процентов средств, что больше, чем 5 процентов, выделенных в 2010 году.

Что касается ПРООН, то доля средств, выделенных на гендерные инициативы, оставалась относительно стабильной и незначительно увеличилась за период 2011–2012 годов. В 2012 году на проекты, получившие оценку "2 балла", было выделено 23 процента средств по сравнению с 22 процентами в 2011 году. Доля средств, выделенных на проекты, получившие оценку "3 балла", составила в 2012 году 6 процентов по сравнению с 5 процентами в 2011 году.

ЮНИСЕФ использует аналогичную методику, с помощью которой отслеживаются бюджетные расходы на уровне промежуточных результатов, и проекты получают оценку "3 балла", если одной из "главных" задач является деятельность в целях обеспечения равенства полов или расширения прав и возможностей девочек или женщин, а оценку "2 балла" получают проекты, если эта деятельность является второстепенной задачей. В 2012 году 45 процентов средств было направлено на проекты с оценкой "2 балла" и 13 процентов – на проекты с оценкой "3 балла". В 2011 году процентные доли составляли 48 и 10 соответственно.

Гендерные показатели также применяются для оценки процессов призывов к совместным действиям. По состоянию на конец 2012 года 53 процента проектов в рамках призывов к совместным действиям получили оценку "2 балла", что означает, что деятельность в целях обеспечения равенства полов являлась "центральной" задачей, и только 4 процента получили оценку как проекты, в которых деятельность в целях обеспечения равенства полов является "первоочередной" задачей. В 2013 году благодаря помощи консультантов из резерва специалистов по гендерным вопросам значительно улучшилось применение методики гендерных показателей в Судане и Южном Судане.

56. В 2012 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин открыл канал специального целевого финансирования, нацеленный на устранение насилия в отношении женщин в условиях конфликта. Вместе с тем существует значительный разрыв между имеющимися средствами и спросом. Только в 2012 году этот целевой фонд получил в общей сложности 2210 заявок из 121 страны на сумму, составившую 1,1 млрд. долл. США. Однако удалось выделить только 8,4 млн. долл. США, что составило менее 1 процента от запрошенной суммы. Недостаточно развиты механизмы финансирования для оказания поддержки женским группам в развитии организационного потенциала. В текущем году в Нидерландах открылся фонд "Женщина на переднем крае", организованный с учетом задачи по оказанию недавно созданным женским группам в регионе Ближнего Востока и в Северной Африке поддержки в организационном строительстве и финансовом менеджменте с целью инвестирования средств в повышение организационной эффективности. Несмотря на важную роль женских организаций гражданского общества в продвижении мира, стабильности и прав человека после прекращения военных действий, о выделении средств этим организациям мало что известно.

III. Координация действий и отчетность о результатах

57. Я приветствую тот факт, что рамки отчетности, представленные в шести резолюциях Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, нашли свое применение в конкретных политических рамках, планировании и разработке программ в государствах-членах, региональных организациях и учреждениях Организации Объединенных Наций.

58. По состоянию на июнь 2013 года 42 государства-члена¹⁷ приняли национальные планы действий, и другие планы находятся на стадии окончательной доработки. Для их эффективного осуществления необходимы надежные механизмы мониторинга, оценки и отчетности и четко распределенные и сбалансированные бюджеты. Не менее важны инициативы в области обмена информацией, направленные на привлечение гражданского общества, и усилия по привлечению органов местного самоуправления. Правительства Непала и Сьерра-Леоне в 2013 году опубликовали "руководящие указания по адаптации к местным условиям", которые помогли местным властям осуществлять некоторые аспекты резолюций о женщинах, мире и безопасности. Разрабатывается и внедряется все большее количество региональных и субрегиональных стратегий. Например, Секретариат МОВР разработал региональный план действий, и ОБСЕ оказывает поддержку одному из его участников. ЭСКЗА продолжает привлекать парламенты к участию в осуществлении в регионе резолюции 1325 (2000). Структура "ООН-женщины" проводит глобальный обзор хода выполнения на национальном уровне обязательств по вопросам, связанным с женщи-

¹⁷ Австралия, Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Либерия, Литва, Непал, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Руанда, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Уганда, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швеция, Швейцария и Эстония.

нами, миром и безопасностью, опираясь на инициативы, предпринимаемые или планируемые НАТО, ОБСЕ, Секретариатом Содружества и другими организациями.

59. Проведение обзоров, связанных с инструментами в области прав человека, продолжает служить еще одним полезным механизмом поддержки синергетической взаимосвязи между Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и резолюциями Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Например, Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на своей 55-й сессии, проходившей в июле 2013 года, включил в повестку дня по рассмотрению периодических докладов государств-участников обсуждение вопроса о выполнении обязательств, связанных с женщинами, миром и безопасностью. Использование готовящейся к выпуску общей рекомендации в отношении женщин в процессе предотвращения конфликта, а также в конфликтных и постконфликтных ситуациях станет еще одним дополнительным инструментом укрепления подотчетности.

60. С помощью моего включающего семь пунктов плана действий в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства Организация Объединенных Наций определила перечень прагматичных задач в области изменения подходов Организации к ряду приоритетных аспектов миростроительства, в которых теперь учитывается гендерный фактор. Проведение мониторинга и подготовка отчетности о ходе выполнения этих обязательств, а также принятие Организацией Объединенных Наций в 2011 году дополнительных ориентировочных стратегических результатов, касающихся женщин, мира и безопасности (см. [S/2011/598](#)), помогли Организации Объединенных Наций не только выявить передовые методы практической деятельности, но и определить области, требующие более пристального внимания. Эти усилия были поддержаны в ходе осуществления Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Приверженность старших руководителей курсу на повышение подотчетности получила высокую оценку организаций, ответственных за осуществление поставленных задач, и сыграла роль решающего фактора в достижении прогресса (см. [E/2013/71](#)).

IV. Замечания и рекомендации

61. Передовые методы практической деятельности были выявлены во всех областях, охваченных настоящим докладом. Мне хотелось бы отметить, что совершенствование механизмов мониторинга позволило более эффективно выявить не только передовые методы, но и недостатки практической деятельности. Тем не менее я по-прежнему с сожалением наблюдаю, что во всех областях ощущается дефицит возможностей в том, что касается осуществления женщинами своих лидерских функций, недостаточное ресурсное обеспечение, необходимое для удовлетворения их потребностей и осуществления их прав, отсутствие у субъектов процесса в области обеспечения мира и безопасности потенциальных возможностей и решимости для того, чтобы обеспечить участие женщин во всех процессах и защиту их прав при любых обстоятельствах. Повышение руководящей роли женщин и расширение их возможностей для организации и участия в принятии решений являются ключевыми факторами ускорения процесса достижения результатов. Необходимо принять конкретные

меры по созданию механизмов, обеспечивающих проведение непрерывных консультаций между женщинами и представителями национальных и международных директивных органов. Без принципиально нового подхода к деятельности в этой области женщины в ближайшем обозримом будущем будут по-прежнему недостаточно представлены в процессах предотвращения и урегулирования конфликтов, в деятельности по обеспечению защиты и миростроительству.

62. Чтобы решить сохраняющиеся проблемы, я предлагаю принять стратегические меры, призванные устранить препятствия на пути осуществления резолюции и создать механизмы реагирования на возникающие новые проблемы. Я также предлагаю Совету рассмотреть меры по ускорению прогресса и подготовке к проведению на высоком уровне обзора результатов осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) в 2015 году.

A. Выполнять существующие обязательства и выявлять и устранять недостатки

63. Я рекомендую государствам-членам, региональным организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций приступить к проведению обзора существующих планов и целей осуществления резолюции, дать оценку достигнутым результатам и при необходимости подготовиться к формулированию новых амбициозных задач к пятнадцатой годовщине принятия резолюции [1325 \(2000\)](#), которую мы будем отмечать в 2015 году.

Предотвращение

64. В целях расширения участия женщин и обеспечения учета гендерной проблематики в усилиях, направленных на предотвращение конфликтов, я призываю государства-члены:

а) позаботиться о надлежащем ресурсном обеспечении процесса осуществления национальных планов действий, касающихся женщин, мира и безопасности, о предоставлении ведущим правительственным учреждениям, ответственным за их осуществление, места в Национальном совете безопасности или обороны или в любом другом эквивалентном органе и обеспечить открытый доступ к информации о ходе осуществления планов действий;

б) подписать, ратифицировать и осуществлять Договор о торговле оружием и принять национальные законы и политику, увязывающие инициативы в области контроля над оружием с предотвращением насилия в отношении женщин и девочек;

в) использовать процедуры отчетности в области соблюдения прав человек, в частности процедуры отчетности, предусмотренные КЛДОЖ, и универсальные периодические обзоры, которые предоставляют возможности для оценки результатов и активизации усилий, направленных на осуществление резолюций, касающихся женщин, мира и безопасности, и связанных с ними обязательств в области прав человека;

д) обеспечить включение вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, в программу проведения диалогов относительно повестки дня в области развития на период после 2015 года;

е) разработать специальные механизмы финансирования для оказания поддержки и повышения организационного потенциала женских организаций гражданского общества в постконфликтных условиях и увеличить вклад существующих механизмов, таких как Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин.

65. Я призываю региональные организации наращивать потенциал женщин-лидеров для участия в посреднических усилиях на всех уровнях, а также в усилиях по урегулированию конфликта и миростроительству, в частности создавать региональные консультативные органы женщин-лидеров в борьбе за мир, в целях оказания поддержки региональным институтам в их усилиях по предотвращению конфликтов.

66. Что касается Организации Объединенных Наций, то я призываю:

а) ЮНЕП, ПРООН и Структуру "ООН-женщины" документально оформить передовые методы практической деятельности в области продвижения участия женщин в управлении природными ресурсами, процессе адаптации к изменению климата и принятии решений, касающихся добывающей промышленности в постконфликтных условиях;

б) УВКБ продолжать обеспечивать систематическое включение в добровольные трехсторонние соглашения о возмещении ущерба и в инициативы по оказанию поддержки после возвращения на родину положения о своевременном получении/повторном получении женщинами национальных идентификационных документов, необходимых им для осуществления их прав;

с) УВКБ продолжать обеспечивать контроль над тем, чтобы возрастающее число перемещенных женщин, проживающих в городских районах, в полной мере участвовали в планировании и проведении гуманитарных мероприятий, нацеленных на усиление их защиты.

Участие

67. В целях увеличения числа женщин и их влияния в процессе принятия решений по вопросам, касающимся урегулирования конфликта и управления в постконфликтный период, я призываю Организацию Объединенных Наций:

а) оказывать поддержку моим специальным посланникам, специальным представителям и посредникам в организации в максимально сжатые сроки регулярных консультаций с женскими организациями и женщинами-лидерами. При организации консультаций необходимо стремиться привлекать к участию в них маргинализованные и социально изолированные группы женщин;

б) расширять знания делегаций, участвующих в мирных переговорах, и членов посреднических групп в области гендерных аспектов миротворческой деятельности, в том числе в рамках программ инструктирования и обучения экспертов в области посредничества по вопросам, касающимся положений мирных договоров, которые способствуют реализации прав женщин;

с) предоставлять экспертные знания и/или консультантов по гендерным вопросам всем посредническим группам Организации Объединенных Наций в соответствии с учетом последних передовых методов практической деятельности;

d) принять меры для того, чтобы все программы поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций национальным властям, в том числе в области расширения политического участия, проведения конституционной реформы и реформирования государственного сектора, включали экспертные знания и опыт в области гендерной проблематики и/или в полной мере учитывали гендерные аспекты и были основаны на передовых методах практической деятельности, которые способствуют обеспечению гендерного равенства и расширению участия женщин в жизни общества.

68. Я обращаюсь к ПРООН и Структуре "ООН-женщины" с просьбой дать оценку результатов осуществления процессов государственного строительства и децентрализации в постконфликтных условиях с точки зрения прав женщин и их возможностей для участия в местных директивных органах и в оказании общественных услуг.

69. Принимая во внимание все более важную роль, которую играют национальный диалог и процедуры примирения в процессе политических преобразований, я призываю Структуру "ООН-женщины", соответствующие подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций и ПРООН проанализировать участие женщин в этих процессах и их воздействие на решение гендерных вопросов, а также я призываю проявлять бдительность и не допускать, чтобы эти процессы использовались для поощрения безнаказанности за серьезные преступления.

70. Во имя достижения поставленных международным сообществом целей и задач по обеспечению представительства и гендерного баланса в соответствующих институтах я намереваюсь:

a) провести внутренний аналитический обзор и подготовить предусматривающие конкретные меры рекомендации, чтобы устранить организационные барьеры, препятствующие набору женского гражданского персонала на должности руководителей среднего и высшего звена в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссиях, удержанию их на этих должностях и продвижению по службе.

Защита

71. Передовые методы практической деятельности в области обеспечения защиты женщин и девочек должны применяться в более широких масштабах и использоваться институтами в сфере обеспечения безопасности в обычном рабочем порядке. Я призываю государства-члены, региональные организации и учреждения Организации Объединенных Наций:

a) в частности страны, предоставляющие войска и полицию, – разработать среднесрочные планы, направленные на выполнение глобальной задачи по увеличению набора женщин в военные и полицейские подразделения, участвующие в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций;

b) обновить пособие "Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта: аналитический справочник по практике операций по поддер-

жанию мира"¹⁸, с тем чтобы проанализировать меры, предпринятые в последнее время в ходе операций по поддержанию мира под руководством Организации Объединенных Наций, ЕС, АС, НАТО, ОБСЕ и других соответствующих организаций для решения вызывающих беспокойство у женщин и девочек вопросов, связанных с обеспечением их защиты и безопасности;

с) проводить оценку возникающей в результате конфликта угрозы для безопасности женщин-правозащитников, женщин – политических лидеров, которые подвергаются опасности применения насилия из-за их сексуальной ориентации или половой принадлежности, женщин – военных корреспондентов и всего персонала средств массовой информации, освещающих вопросы, касающиеся прав женщин, с тем чтобы обеспечить их защиту;

д) обеспечить женщинам равные права на гражданство, в том числе право на передачу своего гражданства детям, чтобы они не становились лицами без гражданства;

е) обеспечить всеобщий и бесплатный доступ к получению удостоверяющих личность документов и в инициативном порядке принять меры для регистрации женщин и девочек, особенно из групп социально изолированного населения, которые находятся в социальной изоляции из-за проживания в сельских районах, инвалидности, перемещения, возраста, этнической принадлежности, вероисповедания, расовой принадлежности или других факторов;

ф) принять национальную политику по учету гендерного фактора в ходе процедур рассмотрения прошений о предоставлении убежища, с тем чтобы в них учитывались определенные формы преследований, которым подвергаются женщины и девочки;

г) в целях улучшения доступа к правосудию и обеспечения безопасности для женщин оказывать поддержку Глобальному координационному центру Организации Объединенных Наций в вопросах поддержания правопорядка, правосудия и исполнения наказаний на постконфликтном этапе и в других кризисных ситуациях.

Миростроительство и восстановление

72. Необходимо ускорить принятие мер для удовлетворения и финансового обеспечения потребностей женщин и девочек в период восстановления, в частности женщин – глав домохозяйств, в том числе за счет выделения по крайней мере 15 процентов средств фондов на проекты миростроительства в постконфликтных условиях, направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, укрепление экономической безопасности женщин и осуществление их социальных и экономических прав. Государствам-членам и учреждениям Организации Объединенных Наций следует:

а) следить за тем, чтобы программы гуманитарной помощи и финансовой поддержки включали положения об оказании всего перечня медицинских, юридических, психосоциальных и жизненно необходимых услуг жертвам изнасилований, включая предоставление им услуг по безопасному прерыванию бе-

¹⁸ Структура "ООН-женщины". "Решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта: аналитический справочник по практике операций по поддержанию мира" (Нью-Йорк, 2010 год).

ременности, возникшей в результате изнасилования, в соответствии с принципами отказа от дискриминации и международными нормами в области прав человека и гуманитарным правом;

b) ускорить процесс согласования и внедрения гендерных показателей, чтобы обеспечить более эффективное отслеживание вклада осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций программ восстановления в решение задач по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин;

c) сосредоточить внимание на возмещении конкретно нанесенного ущерба и нарушениях прав человека, совершенных в отношении женщин во время конфликта, с тем чтобы поддержать усилия по предотвращению повторения подобных случаев и устранить коренные причины гендерного неравенства;

d) следить за тем, чтобы договоренности, достигнутые между государствами-членами в ходе осуществления "Нового курса на вовлеченность в хрупких государствах", отражали приоритеты и права женщин в процессе миростроительства и государственного строительства.

В. Содействие последовательному осуществлению резолюций о женщинах и мире и безопасности

73. В моем докладе отмечаются сферы работы Совета, в которых проведение более тщательного анализа конфликтных ситуаций с учетом гендерных аспектов могло бы принести реальную пользу. Кроме того, при определении и продлении мандатов миссий было бы целесообразно ориентироваться на выработку более последовательного подхода к включению в них положений, касающихся гендерных аспектов.

74. В целях решения проблем, связанных с пробелами в базе данных и качеством анализа конфликтных ситуаций с учетом гендерной проблематики, я призываю государства-члены и систему Организации Объединенных Наций:

a) направлять обладающих конкретными техническими знаниями экспертов по гендерным вопросам в основные подразделения операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, использовать консультантов по вопросам обеспечения защиты женщин для наблюдения и предоставления информации о случаях сексуального насилия во всех соответствующих ситуациях и проводить обучение соответствующего персонала по вопросам проведения анализа конфликтных ситуаций с точки зрения гендерных проблем.

75. Я призываю Совет Безопасности:

a) обеспечить проведение систематического анализа всех компонентов резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в частности уделять более пристальное внимание руководящей роли женщин и их участию в урегулировании конфликтов и миростроительстве и в следующем году посвятить одну из периодических полевых миссий и проводимых в ее рамках консультаций с региональными органами обсуждению вопроса об осуществлении мандатов Совета, касающихся женщин, мира и безопасности;

b) рекомендовать всем созданным Организацией Объединенных Наций следственным комиссиям, проводящим расследование ситуаций, включенных в повестку дня Совета, проводить брифинги для членов Совета по итогам изучения последствий конфликтов, непосредственно касающихся гендерных аспектов;

c) включить в график работы брифинги, которые будут проводить заместитель Генерального секретаря и Директор-исполнитель Структуры "ООН-женщины", с тем чтобы поднять гендерные проблемы с целью их последующего внесения в будущую повестку дня Совета;

d) при принятии или продлении целенаправленных санкций в ситуациях вооруженных конфликтов включать, если потребуются, критерии для обозначения в отношении нарушений прав женщин, в частности актов сексуального насилия, угроз убийства или убийства женщин-правозащитников и женщин-журналистов, и попросить включать экспертов по гендерным вопросам в группы по контролю соответствующих комитетов по вопросам применения санкций Совета Безопасности, с тем чтобы расширить сбор информации о предполагаемых военных преступлениях в отношении женщин;

e) включать вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, во все обсуждения по таким темам, как терроризм, антитеррористические меры, транснациональная организованная преступность и предотвращение конфликтов, природные ресурсы.

76. В 2010 году Совет выразил намерение созвать в 2015 году мероприятие по обзору на высоком уровне, с тем чтобы оценить прогресс в деле осуществления резолюции 1325 (2000), подтвердить приверженность ее целям и рассмотреть препятствия и сдерживающие факторы (см. S/PRST/2010/22). В целях подготовки к созыву этого мероприятия я рекомендую провести на глобальном уровне независимое исследование результатов осуществления резолюции 1325, с тем чтобы высветить передовые методы практической деятельности, недостатки и проблемы, возникшие в процессе ее осуществления, а также появляющиеся новые тенденции и приоритетные направления деятельности. В 2015 году я представлю Совету доклад о результатах исследования и ознакомлю с ними все государства – члены Организации Объединенных Наций.