



秘书长关于阿卜耶伊局势的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第 2104(2013)号决议第 21 段提交，安理会在该段中请我继续向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况，并继续提请其注意任何严重违反 2011 年 6 月 20 日《苏丹政府和苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》(S/2011/384，附件)的行为。

2. 本报告介绍了自 2013 年 7 月 29 日我提交上次报告(S/2013/450)以来阿卜耶伊局势以及联阿安全部队部署和行动的最新情况。本报告还介绍了执行安全理事会第 2024(2011)号和 2104(2013)号决议为联阿安全部队规定的有关联合边界核查和监测机制的额外任务的最新进展。

二. 安全形势

3. 在本报告所述期间，阿卜耶伊地区的安全局势大致平静，但仍然极为难以预测。设立阿卜耶伊地区联合机构的工作缺乏具体进展，造成了一种危险的政治和行政方面的真空，同时恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间围绕非洲联盟高级别执行小组 2012 年 9 月 21 日提议的 2013 年 10 月举行全民投票一事而产生的紧张关系不断加剧。

4. 在本报告所述期间，没有新的未经授权人员进入阿卜耶伊地区的事件。但是，约有 120 至 150 名苏丹石油警察部队人员仍留在迪夫拉油田区，违反 2011 年 6 月 20 日的协定以及安全理事会第 1990(2011)号、第 2032(2011)号、第 2046(2012)号、第 2047(2012)号、第 2075(2012)号和第 2104(2013)号决议。

5. 在本报告所述期间，很少发生与族群间暴力事件相关的安全事件。7 月米塞里亚人停止迁移，加之正处雨季，对迁移造成总体制约，从而将两族之间的接触



减少到最低程度。8月6日，联阿安全部队在阿卜耶伊中部的努恩村西北约三公里处发现两具尸体。据目击者报告，当天一些盗贼抵达该村，并企图偷牛。当地的恩哥克-丁卡族居民采取报复行动，打死其中两人。受害者的身份仍然不明，联阿安全部队目前正在调查这一事件。8月13日，6至7名身份不明的武装袭击者约在午夜时分进入阿卜耶伊镇以东约3公里的Mikol村，并用一把砍刀袭击一名恩哥克-丁卡族居民。据目击者称，一名邻居前往救援该居民，并用枪打死了一名袭击者。联阿安全部队目前正在核实其证词。证人还说，死去的袭击者是一名恩哥克-丁卡族成员，是由恩哥克-丁卡族人和米塞里亚人共同组成的一个跨界犯罪集团的成员。

6. 作为维护该地区安全和保护平民任务的一部分，联阿安全部队着手解除地方部族的武装。7月28日，在阿卜耶伊镇以南约10公里的Manyang，四名携带两支AK-47步枪和250发弹药的男子被解除武装。8月19日，联阿安全部队在法鲁克检查站解除了一名携带一支火器和两发子弹的男子的武装。在这两起事件中，联阿安全部队均保管缴获的武器，直到建立联合行政当局。

7. 随着雨季的到来以及由此产生的对迁移的制约，联合国地雷行动处(地雷行动处)已根据其标准作业程序，暂停在阿卜耶伊地区的扫雷行动。地雷行动处利用这段时间审查和更新地雷行动程序，筹备今后的行动，并将新工作人员纳入其工作方案。目前还正在进行协商，以使联合国地雷行动处在下一个旱季期间向埃塞俄比亚排雷队提供更多的培训。

三. 政治动态

8. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹在执行2011年6月20日协议方面没有取得任何进展。恩哥克-丁卡族的最高酋长于2013年5月4日被杀害之后，南苏丹政府一直拒绝参与阿卜耶伊联合监督委员会任何新的会议。因此，阿卜耶伊联合监督委员会自2013年5月2日以来没有召开过会议。为缓解这一抵制产生的紧张局势，联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官约翰尼斯·特斯法马利亚姆少将敦促委员会的苏丹和南苏丹共同主席保持沟通渠道开放，并鼓励部族领导人执行阿卜耶伊联合监督委员会5月2日关于使阿卜耶伊成为“无武器”地区的决定。

9. 由于没有联合临时机构，南苏丹政府已表示打算重新建立自己的行政结构。2013年8月23日，阿卜耶伊联合监督委员会的南苏丹共同主席颁布了一项书面命令，将前阿卜耶伊地区行政当局的四名成员除名。前阿卜耶伊地区行政当局是根据2005年《全面和平协议》设立的。2011年5月苏丹武装部队和苏丹人民解放军之间发生暴力事件后，苏丹总统奥马尔·贝希尔总统解散了该行政当局。在同日颁布的第二项命令中，南苏丹共同主席任命了一个新的阿卜耶伊部族协调执行委员会和阿卜耶伊部族协调委员会。根据这项命令，这两个机构将履行下列职能：协调人道主义援助，促进恩哥克-丁卡族流离失所者回归，监督社会服务的

提供情况，并与联阿安全部队协调维持法律、秩序和安宁。联阿安全部队特派团团长告知共同主席，鉴于特派团的任务规定，特派团不能与任何单方面任命的管理机构合作或予以支持。

10. 双方也未就解决阿卜耶伊地区的最终地位问题取得任何进展。非盟高级别执行小组 2012 年 9 月 21 日的建议得到南苏丹政府的接受，但被苏丹政府拒绝。当地的恩哥克-丁卡族要人和南苏丹政府官员于 8 月 23 日公开表示，应当根据建议于 2013 年 10 月在阿卜耶伊地区举行全民投票，并已在鼓励伊恩哥克-丁卡族人口为此目的返回阿卜耶伊。8 月 19 日，南苏丹内阁事务部颁布一项命令称，萨尔克·基尔总统指示“无论在国家一级还是州一级的公共机构工作的所有阿卜耶伊公民，均应获准请假回家，登记并参加上述全民投票”。

11. 在本报告所述期间，返回基尔/伯海尔阿拉伯河以北地区的恩哥克-丁卡族人数达到约 33 000 人。8 月 23 日，联阿安全部队发现，100 至 150 名恩哥克-丁卡族青年群体居住在马基尔附近的约 70 个临时住所里，位于阿卜耶伊镇西北 15 公里。该团体向特派团表示，他们从南苏丹的朱巴、瓦乌和其他地方来到阿卜耶伊地区，目的是参加 2013 年 10 月的全民投票。他们还说，今后几天内可能还有更多的人来，包括他们的家人。联阿安全部队还注意到，阿戈克人口增加，并且阿戈克地方当局启动了选民登记方案。

12. 8 月 25 日，米塞里亚族领导人公开威胁，如果 10 月份在阿卜耶伊地区举行没有他们参与的全民投票，他们将采取包括战争在内的暴力行动。8 月 30 日，米塞里亚族领导人还公开批评苏丹政府没有对南苏丹为筹备全民投票采取的措施作出反应。

13. 9 月 3 日，巴希尔总统和基尔总统在喀土穆举行首脑会议之后发布联合公报，朝正确的方向迈出了一步。公报指出：“双方申明必须进行建设性的对话，以解决包括阿卜耶伊问题和边界问题在内的其余未决问题。他们强调有必要迅速达成一项关于在阿卜耶伊设立民事机构的协定，以便为两国总统达成一项最终解决这一问题的方案铺平道路”。如今，两国政府必须紧急采取具体措施，以减少当地的紧张局势。

14. 最后，阿卜耶伊地区联合调查和查询委员会于 7 月 24 日开始工作。非洲联盟和平与安全理事会责成其调查有关 2013 年 5 月 4 日恩哥克-丁卡族最高酋长被杀事件的情况。由于苏丹政府反对其名称和任务规定，委员会曾短暂中止，后又恢复工作，并于 8 月 17 日至 26 日访问了喀土穆、朱巴、阿卜耶伊地区和穆格莱德（苏丹南科尔多凡州）。在进行这些访问期间，委员会会见了苏丹和南苏丹政府官员，包括基尔总统、阿卜耶伊地区安全问题苏丹全国调查委员会、米塞里亚和恩哥克-丁卡部族的代表、联阿安全部队的领导、人道主义组织的代表和有关事件的各种证人。8 月 31 日，委员会主席阿尼尔·加扬要求非洲联盟委员会在喀土穆

和穆格莱德收到记录翻译之前，暂时中止委员会的工作。报告完成后将提交给非洲联盟和平与安全理事会。

四. 联合边界核查和监测机制的状况

15. 联合边界核查和监测机制继续按照执行计划运作。该计划是苏丹和南苏丹在联合政治和安全机制的框架内，于 2013 年 3 月 8 日在亚的斯亚贝巴商定的(见 S/2013/168，附件)。联合边界核查和监测机制设在卡杜格利的总部和设在高科马齐的区总部目前已开始运作。预期部署的部队保护分队将使该机制得以开展实地核查和监测任务，从而实现全面作业能力。自该机制启动以来，已开展了 20 次空中侦察任务。

16. 目前正在筹备再部署 1 126 名部队人员，作为安全理事会第 2104(2013)号决议授权的部队保护分队。部队保护分队将由 1 096 名军事人员组成其余 30 名军事人员将作为参谋部署，以支持联合边界核查和监测机制。预期将在 2013 年 10 月下旬部署先遣队 117 名部队人员。其余的总部人员和配备连所属装备的两个部队保护连将早日跟随先遣队，其他两个配备连所属装备的部队保护连将在给予 60 天的通知后部署。

17. 妨碍机制充分运作的主要障碍仍然是双方对两个主要地点的非军事化边境安全区中心线的地点有争议。非洲联盟边界方案技术组于 2013 年 8 月 3 日至 15 日访问了设在卡杜格利的机制总部以及非军事化边境安全区内的两个地点。该技术组是非洲联盟委员会根据 2013 年 6 月 9 日非盟高级别执行小组的提案设立的，以最终确定有争议的非军事化边境安全区的中心线位置，以便建立边境检查站，并将随后将过境走廊投入使用。技术组此次访问的目的是确定黑格里格-本提乌和库斯提-Renk 走廊，并将其投入使用。技术组由非洲联盟代表及苏丹和南苏丹的国家技术队陪同。

18. 技术组成功地完成了第一阶段的访问，即向当地部族和当局介绍了确定非军事化边境安全区中心线的过程。但是，当小组试图树立灯塔、为中心线设立标志时，南苏丹政府当局便阻挠在黑格里格-本提乌走廊的进一步进展。在库斯提-Renk 走廊则受到南苏丹当地社区的阻挠。联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官建议该小组的苏丹和南苏丹代表向各自政府报告这些事态发展，并向其强调必须立即从非军事化边境安全区撤出其部队，并告知地方当局该小组的职责。

19. 8 月 30 日，非盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基在写给各当事方的一封信中，建议举行高级别委员会会议，并考虑召开联合边境委员会和其他边界机制会议。苏丹和南苏丹的副总统在高级别委员会中负责监督 2012 年 9 月 27 日两国协议的执行情况。9 月 3 日，巴希尔总统和基尔总统在喀土穆举行首脑会议期间确认，必须支持和促进非盟高级别执行小组提议的各项机制的任务，包括确定非军

事化边境安全区中心线，以便建立边境通道，使人员、货物和石油能够顺利流动，并使放牧者得以跨界迁移。

20. 9月7日，姆贝基先生与萨尔瓦·基尔总统在朱巴举行了协商。在会议期间，基尔总统确认，他将把来自团结州和上尼罗州的议员和政要派遣至有争议的黑格里格-本提乌以及库斯提-Renk 过境走廊，以提高民众认识，并解释确定中心线的唯一目的是安全，与划定仍有待确定的边界本身毫无关系。

21. 由于南苏丹小组提出请求，后又由于向非洲联盟边界方案技术组的工作提供协助，联合边界核查和监测机制于7月24日暂停空中核查和巡逻，机制于8月30日恢复空中核查和监测任务。

22. 地雷行动处继续开展活动，支持该机制。在机制培训股的协调下，地雷行动处向苏丹、南苏丹和国际监察员提供了关于排雷巡逻技能、爆炸危险、实地健康和安以及人质生存的培训。地雷行动处巡逻支助小组继续部署在卡杜格利和高科马齐，并待命执行紧急排雷行动任务。地雷行动处还支持非洲联盟边界方案技术组，以确定过境点是否存在任何地雷或战争遗留爆炸物。

五. 人道主义状况

23. 在本报告所述期间，人道主义机构主要侧重于预防措施，以减少雨季对弱势群体的影响。联合国粮食及农业组织(粮农组织)为2 000户家庭提供支助，提供的雨季生计支持包括食品、蔬菜种子和手工工具。非粮食物品/紧急住所群组向3 000多个家庭提供了包括塑料布等非粮食物品的协助。

24. 国际移徙组织开展的核查工作确认，2012年7月和2013年7月间，16 080名流离失所者返回基尔/阿拉伯河附近或上游的66个村庄。根据每月粮食配发情况的估计表明，还有10 000人在同一时期回到了基尔河下游的乡村。

25. 在本报告所述期间，卫生状况保持正常和稳定。然而，整个阿卜耶伊地区缺乏卫生援助，继续限制了疾病监测，使人口遭受爆发疾病的风险。虽然来自苏丹的人道主义组织的准入情况有所改善，但大部分援助来自南苏丹。整个阿卜耶伊地区的暴雨限制了人道主义援助深入到边远地区。

六. 保护平民

26. 在阿卜耶伊地区临时机构成立之前，联阿安全部队继续执行其多方面预防和减少冲突的战略，该战略包括监测、预警评估、日夜巡逻、促进恩哥克-丁卡族与米塞里亚族之间的对话及其与苏丹和南苏丹政府官员的互动。在执行这部分任务时，特派团侧重于部族间当前的紧张局势和未经授权人员进入阿卜耶伊地区的总体威胁。由于广布驻地人员、经常进行徒步巡逻和开展空中侦察，联阿安全部

队的军事部分迄今得以防止部族间暴力的爆发。在本报告所述期间，特派团的部队仍然部署在阿卜耶伊地区内所有潜在的热点地带。

27. 双方未能建立阿卜耶伊地区行政当局和理事会及阿卜耶伊警察局等临时机构，由此产生的行政及法律和秩序真空仍然是一个重大的关切事项。为了避免导致安全局势恶化，联阿安全部队与苏丹和南苏丹的联合军事观察员委员会国家监测员举行会议，讨论没有这些机构的负面影响。联合军事观察员委员会的代表同意与当地部族领袖协商，成立“邻里守望委员会”，以保护其各自的部族。8月20日，联阿安全部队在迪夫拉与当地部族领袖和代表举行会议，以使他们认识保持良好的部族间关系的重要性，并解释特派团的任务。

28. 安理会第2104(2013)号决议第18段规定监测阿卜耶伊地区的人权状况这方面没有新的情况。

七. 部署联合国阿卜耶伊临时安全部队

29. 截至9月5日，联阿安全部队军事部分有3881人，其核定兵力为5326人。其余人员均分派给空运分队、联合边界核查和监测机制的部队保护分队或担任军事观察员或参谋。地面部队仍按照雨季行动构想部署，但为了克服许多道路无法通行的问题，增加了空中巡逻和徒步巡逻。部队还利用这个时期，按照联阿安全部队指挥官的训练指令开展训练活动。

30. 目前，50名核定警务人员中有15人部署在联阿安全部队，其中包括高级警务顾问。联阿安全部队警察部分继续提供支持，并就阿卜耶伊地区内的治安管理、犯罪分析和社区安全问题向联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官以及军事部分成员提出咨询意见。部署在阿卜耶伊镇和阿戈克的警务人员监测当地部族安全网络和替代性司法机制的工作。

31. 8月28日，联合国警察和联阿安全部队为30名快速反应部队人员联合举办了一个关于人群控制的培训班。培训旨在增强特派团利用最少的核定兵力有效控制人群和暴力示威的能力。

八. 特派团支助

32. 联阿安全部队为住在帐篷里的其余2700人修建了硬墙预制结构。这包括扩建两个前联合国苏丹特派团(联苏特派团)的营地，修建五个新营地。除了联设在阿卜耶伊镇的总部外阿安全部队，目前有三个区总部，与三个连级行动基地共处一地。联阿安全部队还在扩建另一处场所，以供身兼后勤连搬迁之用。

33. 然而，重要的基础设施项目仍有待完成。这方面的主要制约因素是雨季连绵不绝，加上2013年5月4日和5日的安全事件后，苏丹供应商担心受到报复性

袭击，因而拒绝向阿卜耶伊地区提供红土和其他服务。关键项目包括改善路况、空中连通和建造仓储设施。

34. 联阿安全部队签署了一份合同，在阿卜耶伊地区内修建一个固定翼飞机简易机场。承建商已考察了场地，完成了评估，还对土壤样品做了技术检测。特派团还在偿还费用的基础上，协助新的口粮承包商在阿卜耶伊镇建成了粮食储存设施。

35. 联阿安全部队继续努力建设联合边界核查和监测机制的全面运作能力。在本报告所述期间，设立了位于高科马齐的区总部。为了安置部队保护分队，目前正在扩建营地。与此同时，还在翻新监测机制在卡杜格利的总部，以安置部队保护先遣队。特派团还开设了卡杜格利至喀土穆和高科马齐至阿卜耶伊镇的定期航班。

36. 特派团完成了布拉姆和马拉卡勒两地区总部的选址工作。布拉姆总部将毗邻非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的现队部。马拉卡勒总部将建在联合国南苏丹特派团队部旁边。此外，联阿安全部队还为马拉卡勒的筹备场地和基建项目编制了文件，并为扩建机场停机坪以容纳三架攻击直升机编制了文件。项目文件已提交给全球服务中心审批。

37. 在本报告所述期间，苏丹政府向联阿安全部队人员发放了 23 个签证(1 名国际文职人员、17 名军官和 5 名国际承包商)。

九. 所涉经费问题

38. 2013 年 6 月 28 日大会第 67/270 号决议批款 30 710 万美元，用于联阿安全部队 2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日期间的维持费。安全理事会第 2104(2013) 号决议产生的追加资源需要将在第六十八届会议主要会期期间提交给大会。

39. 截至 2013 年 9 月 9 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款为 12 980 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 477 820 万美元。

40. 按照季度付款时间表，已向部队派遣国政府分别偿还了至 2013 年 4 月 30 日的部队费用和至 2013 年 3 月 30 日的特遣队所属装备费用。

十. 意见和建议

41. 阿卜耶伊地区的安全局势和现状越来越难维持。执行 2011 年 6 月 20 日协议的工作依然停滞不前，阿卜耶伊地区的最终地位问题缺乏进展，当地部族可能会自行其是，包括在 2013 年 10 月单方面举行全民投票。这些都有可能使局势升级为部族间暴力。

42. 联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官已向阿卜耶伊联合监督委员会的苏丹和南苏丹两主席表明，委员会须担起首要责任，缓和恩哥克-丁卡族和米塞里亚族日益自行处理安保问题的趋向。因此，有关各方在阿卜耶伊地区的最终地位确定前，双方必须继续就如何处理部族间相互共存的问题进行沟通。

43. 我赞扬巴希尔总统和基尔总统承诺维系睦邻友好关系，并进一步解决实施2011年6月20日协议的有关问题，以便为解决阿卜耶伊地区的最终地位问题铺平道路。然而，为了避免阿卜耶伊的安全局势恶化，两国总统必须立即解决其在非洲联盟高级别执行小组2012年9月21日的提案问题上尚且存在的差异。我敦促两国政府立即重新开始阿卜耶伊联合监督委员会的会议，以指导管理政治和行政事项。我还敦促他们着手设立他们在上一次峰会期间商定设立的2011年6月20日协议规定的机构。

44. 我鼓励苏丹和南苏丹继续配合联阿安全部队及时落实联合边界核查和监测机制，并全面建立非军事化边境安全区。特别是，双方必须承诺充分履行安全协议，包括与划定非军事化边境安全区中心线有关的协议，并完成各自的部队的重新部署。全面实施这些协议对确保共同边界的安全必不可少。目前的僵局是将临时设立中心线与最终划定边界混为一谈的反映。对中心线问题的关注以及迟迟不讨论有争议和有权利主张的地区并划定边界的行为，使南苏丹担心，只要确定非军事化边境安全区中心线，就最终划定了两国之间的边界。为了解决这个问题，我敦促双方立即着手建立联合边境委员会，并推进划界进程。双方还应交换给非洲联盟专家组的书面陈词，以推动这一涉及争议地区的进程。

45. 根据安全理事会第2104(2013)号决议第12段的要求，秘书处审查了联阿安全部队的配置，有关风险和威胁以及实施部队的任务所需的兵力态势和最高兵员人数，以进行可能的重新配置(见本报告附件三)。审查得出的结论是，当前的最高兵力和配置对履行特派团的任务是必要而且适当的。因此，我会请求将联阿安全部队的任务期限再延长一年，保持现有的配置。

46. 最后，我要赞扬我的特使海尔·门克里欧斯和塔博·姆贝基领导的非洲联盟高级别执行小组持续努力协助苏丹和南苏丹解决它们之间的未决问题，包括与阿卜耶伊有关的问题。我还要感谢联阿安全部队特派团团长兼部队指挥官约翰尼斯·特斯法马利亚姆少将及其工作人员继续努力加强阿卜耶伊地区的和平与稳定，并支持双方执行其安全协定。

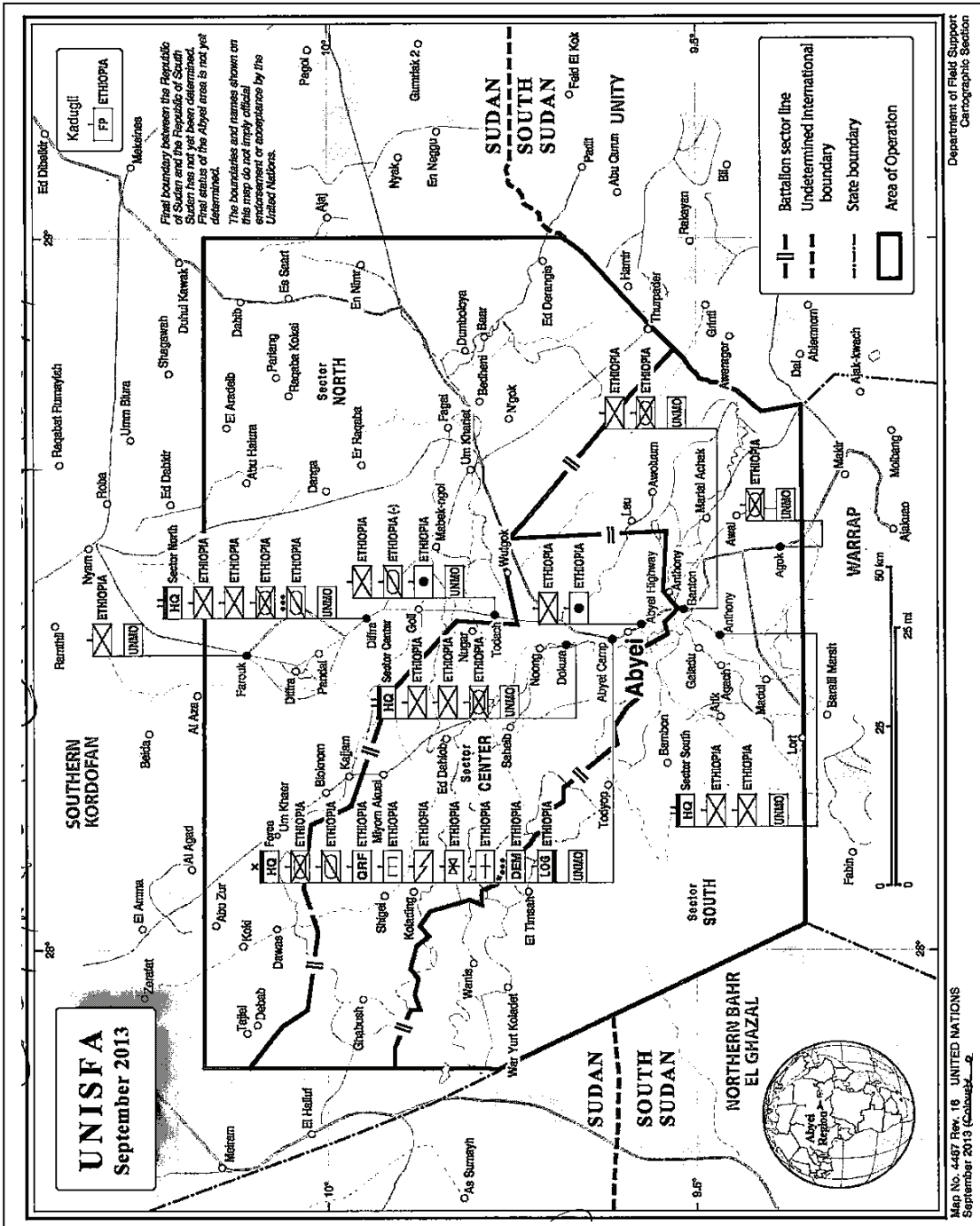
附件一

联合国阿卜耶伊临时安全部队军事部分(包括联合边界核查和监测机制)的构成情况

国家	说明	人员	共计
贝宁	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
玻利维亚	特派专家	2	2
	特遣部队	—	
巴西	特派专家	2	3
	特遣部队	1	
柬埔寨	特派专家	3	3
厄瓜多尔	特派专家	1	2
	特遣部队	1	
埃塞俄比亚	特派专家	70	3 826
	特遣部队	3 756	
加纳	特派专家	3	4
	特遣部队	1	
危地马拉	特派专家	1	1
	特遣部队	—	
印度	特派专家	1	3
	特遣部队	2	
蒙古	特派专家	2	2
纳米比亚	特派专家	3	4
	特遣部队	1	
尼泊尔	特派专家	2	4
	特遣部队	2	
尼日利亚	特遣部队	3	3
巴拉圭	特派专家	1	1
秘鲁	特派专家	1	2
	特遣部队	1	
菲律宾	特遣部队	1	1
俄罗斯联邦	特遣部队	2	2
卢旺达	特派专家	1	3
	特遣部队	2	
塞拉利昂	特派专家	1	1
乌克兰	特派专家	2	2
坦桑尼亚联合共和国	特遣部队	1	1
乌拉圭	特遣部队	1	1
也门	特遣部队	2	4
	特派专家	2	
赞比亚	特遣部队	1	1
津巴布韦	特遣部队	1	1
共计		3 880	3 880

附件二

联合国阿卜耶伊临时安全部队部署情况



附件三

联合国阿卜耶伊临时安全部队审查

A. 说明

1. 根据安全理事会第 2104(2013) 号决议第 12 段，秘书处审查了联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务规定，同时考虑了上一次在 2013 年 2 月进行的审查结果以及其后行动环境的变化。审查目标是评估有关风险和威胁，执行部队任务所需的兵力态势和最高兵员人数，以便安全理事会对部队进行可能的重组。

B. 威胁

2. 联阿安全部队在日益复杂的安全环境中开展行动，安全局势仍然极不稳定。阿卜耶伊地区有内部和外部的潜在冲突根源。造成阿卜耶伊地区紧张局势的动态因素如下：(a) 恩哥克-丁卡人和米塞里亚人因土地、牧场和迁徙路线的重叠主张而发生的族群间对抗；(b) 苏丹和南苏丹政府未能执行 2011 年 6 月 20 日《阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议(S/2011/384, 附件)》；(c) 两国政府在阿卜耶伊地区的最终地位、包括阿卜耶伊全民投票方式方面存在分歧。因此，可能诱发阿卜耶伊地区的暴力和不稳定的三个主要威胁是：

- 迁徙期间的族群间暴力事件以及中部迁徙走廊受到阻碍；
- 与流离失所者回返有关的威胁；
- 未经授权的武装力量、包括苏丹武装部队和苏丹人民解放军(苏丹解放军)的入侵或存在。

迁徙

3. 每年，米塞里亚人在 11 月和 6 月间进入并横穿阿卜耶伊地区，沿着三条主要走廊进行传统的迁徙。虽然沿东部和西部走廊向南进入南苏丹团结州和北加扎勒河州的迁徙继续进行，但米塞里亚人受到恶性袭击，当地居民和迁徙者之间断断续续爆发小规模冲突。穿过阿卜耶伊内部和周边地区以及阿戈克地区城镇的中部走廊在过去两年被阻，瓦拉布州州政府在过去五年中一直禁止迁徙者进入该州。由于这些紧张状况及由此产生的不安全，迁徙者在过去两年的迁徙季节中越来越多地努力留在阿卜耶伊地区。此外，流离失所的恩哥克-丁卡人回返人数增加，也加剧了紧张局势，因为两个族群之间的实际距离越来越近，特别是在迁徙季节。因此，该地区的人口变得非常稠密，当地居民相互敌对，很容易产生不安全状况。早先两族居住的地区，如阿卜耶伊镇，现在已经完全没有米塞里亚人或苏丹难民、包括来自达尔富尔的难民。这种状况是一再发生可能升级为暴力的紧

张和相互指责的根源。到目前为止，只是由于特派团得以执行预防和减少冲突的战略，包括在当地族群及其牛群之间维持严格的隔离区，并为支持早期预警进行密集巡逻，才没有发生暴力。

流离失所者回返

4. 在本报告所述期间，联阿安全部队注意到恩哥克-丁卡族回返人数增加，因预期将于 2013 年 10 月举行决定阿卜耶伊最终地位的全民投票。鉴于米塞里亚人对未纳入其投票权的全民投票持敌视态度，族群间事件很有可能升级为公开对抗，造成人员丧生以及苏丹和南苏丹之间关系紧张。

5. 阿卜耶伊地区行政当局迟迟不建立，加上政府机构完全不存在，局势因而变得更加复杂。当地警察的缺失已造成法律和秩序真空，族群内和族群间的犯罪稳步增加。

未经授权的武装力量的入侵

6. 2012 年 4 月的事件与黑格利格危机有关。在危机期间，苏丹解放军和苏丹武装部队分别沿特帕德尔-迪夫拉轴线和 Mkines-迪夫拉轴线侵入阿卜耶伊，说明邻近边界地区发生的事件仍可能破坏阿卜耶伊地区的稳定。虽然苏丹武装部队和苏丹解放军部署在阿卜耶伊地区之外，但他们驻扎在非常近的地方，并可在紧张局势升级的情况下进入该地区。武装民兵团体也在阿卜耶伊地区周围行动，其中包括在阿卜耶伊东北角的据称附属苏丹人民解放运动-北方以及正义与平等运动的民兵团体“托拉博拉”。

C. 兵力态势

7. 联阿安全部队在阿卜耶伊的军事部分配置立足于三个区，专门负责防止冲突，管理移徙并阻止苏丹武装部队和苏丹人民解放军以及阿卜耶伊地区边界内的任何其他武装分子再次进入。目前的配置情况见附录 1。三个摩托化营部署在阿卜耶伊行动区各地，每个区一个营。北区和南区的区总部设在迪夫拉和 Anthony，中区总部从阿卜耶伊向北重新部署到多库拉。

8. 联阿安全部队通过其长期驻扎在行动区各地的连级行动基地，保持强有力的兵力态势，同时也通过部署在临时行动基地和进行其他的机动部署而保持灵活性，以应对新出现的威胁。为防止冲突，联阿安全部队努力在爆发点维持持续存在，并在移徙经过三个走廊时，在恩哥克-丁卡人定居地区各地建立恩哥克-丁卡族群和米塞里亚族群之间的动态隔离。这种部署是动态的，根据移徙趋势和回返者的行动变化。巡逻主要是为了创造一个有保障的安全环境，陪伴米塞里亚迁徙者向南行进，并在责任区内震慑任何外部或未经授权的军事部队。因此，所有联阿安全部队人员、包括预备役人员，在 11 月至 6 月的旱季非常忙碌。阿卜耶伊

地区行政当局的缺失给联阿安全部队造成额外负担，部队人员还要巡逻，以维持法律和秩序。

9. 在 6 月到 10 月的雨季，地面通信受到不利影响，联阿安全部队必须进行雨季部署。虽然整体概念保持不变，但一些无法部署的地点撤空了。雨季也限制行动机动性，因此使地区控制和监测受限。这一状况通过增加空中巡逻和徒步巡逻而改善。因此，部队人员的节奏在雨季相对缓慢，但部队人员在旱季显然任务非常繁重，而且力不从心。

10. 联阿安全部队建立了两支特混部队，分别由部署在北区和南区(托达赫和班顿)的一个坦克连和一个炮兵连组成，以支持摩托化营有效震慑未经授权武装力量的入侵。根据现有的威胁评估，依然有必要采取这项应急措施。不过，这些部队人员也承担巡逻和遏制爆发点的任务。

11. 目前，在北区托达赫部署了一个坦克连和一个炮兵连，目的是为北区组建一支有摩托化营部分的特混部队。在即将到来的旱季修建完住所后，将在班顿部署南区的特混部队。中区有一个作为预备队设立快速反应连。支援部队足以满足支持联阿安全部队人员的需求，只是工兵连的横向能力有限。

D. 结论

12. 在 2013 年 2 月进行的上一次审查后，威胁评估没有重大变化。两次评估之间的时期恰逢阿卜耶伊的雨季，各族群之间的来往向来会减少，安全事件的数量也会因此减少(见附录 2)。不过，与过去的趋势相反，在本报告所述期间，安全事件的数量反倒增长，每一起事件都可能升级为两族的武装事件。在这方面要指出的一些事件是：2013 年 5 月 4 日，米塞里亚人杀害了恩哥克-丁卡人的最高酋长；2013 年 5 月 20 日，丁卡武装青年袭击联阿安全部队的苏丹承包商；2013 年 6 月 12 日，两名丁卡人在两起不同的事件中被武装袭击者杀害，随后发生偷窃牛群的事件；同日，Ajaj 石油站受到袭击。

13. 借助联阿安全部队目前的配置和力量，联阿安全部队能够通过坚定的决心和及时以及在某些情况下先发制人的干预措施，管理局势，并防止其进一步升级。基于这一分析，似乎有必要并应维持目前联阿安全部队在阿卜耶伊地区的最高兵员人数，以满足执行任务的要求。

14. 鉴于目前的安全环境，从阿卜耶伊减少任何部队人数将给特派团带来显著风险。这些风险包括削弱联阿安全部队在迁徙季节执行预防和减少冲突战略的能力，包括在当地族群及其牛群之间维持隔离区和进行密集巡逻。这种状况还将削弱联阿安全部队进行监测、发挥震慑作用、保护阿卜耶伊地区免遭未经授权武装团体入侵并及时干预族群间和族群内争端或安全事件的能力。族群间事件将很有可能升级为公开对抗并造成生命损失以及苏丹和南苏丹之间的政治紧张。

15. 进一步审查特派团部队兵力的工作应取决于各方执行 2012 年 9 月 27 日签署的各项合作协定的进展，其中包括设立阿卜耶伊地区机构以及商定确定阿卜耶伊地区最后地位的进程。此外还建议在规划对联阿安全部队的配置进行审查时，应考虑旱季的安全挑战，包括与此时米塞里亚人迁徙和境内流离失所者回返有关的风险。

附录 1

联阿安全部队配置

类型	单位	总人数	说明
步兵	3 个营	2 586	摩托化
坦克	2 个连	138	T-55
炮兵	2 个炮兵连	140	122 毫米榴弹炮
快速反应部队	1 个连	175	
工兵连	1 个连	150	
多功能后勤队	1 个小队	250	
空运分队	1 个空运分队	200	2 架通用直升机和 3 架攻击直升机
医疗	1 个二级医疗单位	63	
部队司令部连		151	部队司令部
参谋		122	部队司令部+ISS
军事观察员		225	包括 90 名联合边界核查和监测机制监察员
联合边界核查和监测机制部队 保卫分队		1 096	营司令部+4 个连
额外的参谋		30	
共计		5 326	

附录 2

自 2013 年 5 月 29 日以来按时间顺序排列的安全事件

- 5 月 29 日：4 名携带 3 支 AK-47 步枪、1 支 G3 步枪和 60 发子弹的米塞里亚牧民在努恩被解除武装(阿卜耶伊中部)
- 6 月 5 日：联阿安全部队拆除了 4 名米塞里亚青年在迪夫拉设置的路障(阿卜耶伊北部)
- 6 月 7 日：1 名携带 1 支 AK-47 步枪和 19 发子弹的米塞里亚人在法鲁克被解除武装(阿卜耶伊北部)
- 6 月 8 日：联阿安全部队追回身份不明者阿布甘扎拉从苏丹建筑公司盗窃的 6 辆卡车并归还给公司
- 6 月 9 日：在恩哥克-丁卡青年举行示威后，联阿安全部队增加了阿卜耶伊镇营地内部和周边的安全巡逻
- 6 月 10 日：1 名携带 1 支 AK-47 步枪的米塞里亚人在迪夫拉被解除武装，另 1 名携带 AK-47 步枪和 27 发子弹的米塞里亚人在戈利被解除武装(阿卜耶伊北部)
- 6 月 11 日：28 名米塞里亚青年乘坐 14 辆摩托车并携带 7 支 AK-47 步枪、1 支手枪、10 把刀和 149 发子弹试图抢劫阿布甘扎拉公路上的车辆(阿卜耶伊北部)，但被逮捕并解除武装
- 6 月 12 日：迪夫拉镇(阿卜耶伊北部)以东 62 公里的加油站油泵爆炸并着火。爆炸的确切原因无法确定，但当地居民告诉联阿安全部队，就在爆炸前约有 12 人乘坐一辆皮卡车驶向事故现场
- 7 月 1 日：大约 9 名身着军事迷彩服并携带 AK-47 步枪的身份不明的袭击者袭击 Galary 村(阿卜耶伊南部)，盗走大约 60 头牛并开枪打死 1 名 19 岁的恩哥克-丁卡人。
- 7 月 28 日，4 名携带 2 支 AK-47 步枪和 250 发子弹的身份不明的人在 Manyang(阿卜耶伊南部)被解除武装
- 8 月 6 日：当地居民告诉联阿安全部队，抢劫者为偷窃牛群袭击努恩村(阿卜耶伊中部)。抢劫者被当地居民打死
- 8 月 13 日：6 至 7 名身份不明的武装袭击者进入 Mikol 村(阿卜耶伊东部)。1 名袭击者被村民打死
- 8 月 19 日：联阿安全部队在法鲁克检查站(阿卜耶伊北部)解除了 1 名携带 1 件武器和 2 发子弹的人的武装。