

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 September 2013
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Абее**I. Введение**

1. Настоящий доклад представлен во исполнение пункта 21 резолюции [2104 \(2013\)](#) Совета Безопасности, в котором Совет обратился ко мне с просьбой и впредь информировать его о прогрессе в деле выполнения мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) и просил меня доводить до его сведения любые серьезные нарушения Соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных процедурах по управлению районом Абей и обеспечению его безопасности от 20 июня 2011 года ([S/2011/384](#), приложение).

2. Доклад содержит обновленную информацию о ситуации в Абее и о процессе развертывания и операциях ЮНИСФА после представления моего предыдущего доклада от 29 июля 2013 года ([S/2013/450](#)). Кроме того, он содержит последние сведения о прогрессе в выполнении задач, предусмотренных мандатом Сил в соответствии с резолюциями [2024 \(2011\)](#) и [2104 \(2013\)](#) Совета Безопасности применительно к Совместному механизму по наблюдению и контролю за границей.

II. Положение в области безопасности

3. В течение рассматриваемого периода положение в области безопасности в районе Абей в целом было спокойным, но при этом оставалось весьма непредсказуемым. Отсутствие конкретных подвижек в создании совместных учреждений в районе Абей привело к опасному политическому и административному вакууму и одновременному росту напряженности между общинами нгок-динка и миссерия в связи с проведением референдума в октябре 2013 года, предложенным Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза 21 сентября 2012 года.

4. Новых вторжений несанкционированных элементов в район Абей за отчетный период не наблюдалось. Тем не менее Суданская нефтяная полиция по-прежнему размещает на территории нефтяного комплекса в Диффре от 120 до 150 своих сотрудников в нарушение Соглашения от 20 июня 2011 года и резолюций [1990 \(2011\)](#), [2032 \(2011\)](#), [2046 \(2012\)](#), [2047 \(2012\)](#), [2075 \(2012\)](#) и [2104 \(2013\)](#) Совета Безопасности.



5. За отчетный период имело место несколько связанных с безопасностью инцидентов, обусловленных межобщинным насилием. Завершение миграции племени миссерия в июле и ограничение передвижения в целом, связанное с сезоном дождей, свело к минимуму контакты между двумя общинами. 6 августа военнослужащие ЮНИСФА обнаружили два тела приблизительно в 3 км к северо-западу от деревни Нунг в центральной части Абьея. По словам свидетелей, в этот день в деревне появились несколько грабителей, пытавшихся украсть скот. Двое из них были убиты в результате ответных действий местных жителей, принадлежащих к общине нгок-динка. Личности жертв пока не установлены, и ЮНИСФА в настоящее время проводит расследование этого инцидента. 13 августа около полуночи от шести до семи неустановленных вооруженных людей вошли в деревню Микол приблизительно в 3 км к востоку от города Абьей и напали с мачете на жителя из общины нгок-динка. Согласно свидетелям, информация которых в настоящее время проверяется ЮНИСФА, на помощь этому жителю пришел сосед, который застрелил одного из нападавших. Свидетели далее заявили, что погибший нападавший принадлежит к общине нгок-динка и входит в состав трансграничной преступной группировки, объединяющей представителей как нгок-динка, так и миссерия.

6. В соответствии со своим мандатом по обеспечению безопасности и защиты гражданского населения в районе ЮНИСФА предпринимали усилия по разоружению местных общин. 28 июля в Маньанге, приблизительно в 10 км к югу от города Абьей у четырех мужчин были изъяты два автомата АК-47 и 250 патронов. 19 августа военнослужащие ЮНИСФА на контрольно-пропускном пункте Фарук изъяли у мужчины одну единицу огнестрельного оружия и два патрона. В обоих случаях ЮНИСФА оставили конфискованное оружие у себя до создания совместной администрации.

7. С началом сезона дождей и связанным с этим ограничением передвижения Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), приостановила операции по разминированию в районе Абьей в соответствии со своим стандартным порядком действий. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, использовала этот период для пересмотра и обновления процедур в области разминирования и подготовки к предстоящим операциям и подключения к своей программе новых сотрудников. Также проводятся консультации по вопросу проведения ЮНМАС дополнительной подготовки для эфиопского саперного взвода в следующем сухом сезоне.

III. Политические события

8. За отчетный период Судан и Южный Судан не достигли никакого прогресса в осуществлении Соглашения от 20 июня 2011 года. После убийства 4 мая 2013 года верховного вождя нгок-динка правительство Южного Судана постоянно отказывалось участвовать в любых новых совещаниях Объединенного контрольного комитета по Абьею. В результате этого Комитет не собирался со 2 мая 2013 года. Для снижения напряженности, связанной с этой обструкцией, глава Миссии и Командующий Силами ЮНИСФА генерал-майор Йоханнес Тесфамариам настоятельно призвал сопредседателей Комитета от Судана и Южного Судана поддерживать открытые каналы связи и побудить ли-

дерев общин осуществить решение Комитета о превращении Абьея в район, свободный от оружия.

9. В отсутствие совместных временных учреждений, правительство Южного Судана заявило о своем намерении восстановить свои собственные административные структуры. 23 августа 2013 года сопредседатель Объединенного контрольного комитета по Абьею от Южного Судана издал письменное распоряжение об отставке четырех членов бывшей администрации района Абьей, которая была создана в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением 2005 года и распущена президентом Судана Омаром аль-Баширом после столкновений в мае 2011 года между суданскими вооруженными силами и силами Народно-освободительной армии Судана. Вторым распоряжением, отданным в тот же день, сопредседатель от Южного Судана назначил новый Общинный координационный исполнительный комитет Абьея и Общинный координационный совет Абьея. Согласно данному распоряжению, эти органы будут выполнять функции по координации гуманитарной помощи, содействию возвращению перемещенных лиц из числа нгок-динка, контролю за предоставлением социальных услуг и — в координации с ЮНИСФА — поддержанию правопорядка и мира. Глава ЮНИСФА информировал сопредседателя о том, что Миссия, с учетом своего мандата, не может работать с назначенной в одностороннем порядке администрацией и оказывать ей поддержку.

10. Стороны также не достигли прогресса в решении вопроса об окончательном статусе района Абьей. 21 сентября 2012 года предложение Имплементационной группы высокого уровня было принято правительством Южного Судана, но отвергнуто правительством Судана. 23 августа местные высокопоставленные лица из числа нгок-динка и должностные лица правительства Южного Судана публично заявили о том, что референдум в районе Абьей должен быть проведен в октябре 2013 года в соответствии с предложением, и призвали представителей общины нгок-динка вернуться для этого в Абьей. 19 августа министерство по делам кабинета министров Южного Судана издало постановление, в котором указывалось, что президент Сальва Киир распорядился, чтобы «всем гражданам Абьея, работающим в государственных учреждениях национального уровня или уровня штата, было разрешено взять отгул для возвращения домой, прохождения регистрации и участия в вышеуказанном референдуме».

11. В течение отчетного периода численность нгок-динка, возвратившихся в районы к северу от реки Киир/Бахр-эль-Араб, достигла порядка 33 000 человек. 23 августа ЮНИСФА отметили расселение 100–150 молодых нгок-динка в приблизительно 70 временных жилищах в окрестностях Макира, расположенного в 15 км к северо-западу от города Абьей. Представители этой группы указали сотрудникам Миссии, что они прибыли в район Абьей из Джубы, Вау и других мест в Южном Судане для участия в референдуме в октябре 2013 года. Они также сообщили, что в ближайшие дни, вероятно, ожидается прибытие дополнительного числа людей, в том числе их семей. ЮНИСФА также отметили увеличение численности населения Агока и начало осуществления местными властями в Агоке программ регистрации избирателей.

12. 25 августа лидеры общины миссерия публично пригрозили жестокими мерами, включая военные действия, в случае проведения референдума в Абьею в октябре без их участия. 30 августа руководство миссерия также публично

подвергло критике правительство Судана за отсутствие с его стороны реакции на меры по подготовке референдума, принятые правительством Южного Судана.

13. Опубликованное 3 сентября после встречи между президентом аль-Баширом и президентом Кииром в Хартуме совместное коммюнике явилось шагом в правильном направлении. В нем указывалось: «Обе стороны подтвердили большое значение продолжения их конструктивного диалога для урегулирования остающихся и нерешенных проблем, включая проблему Абьей и проблему границ. Они подчеркнули необходимость скорейшего достижения соглашения о создании гражданских институтов в Абьее, для того чтобы президенты смогли достичь окончательного урегулирования данной проблемы». Теперь двум правительствам необходимо в неотложном порядке принять конкретные меры для смягчения напряженности на местах.

14. Наконец, Совместный комитет по расследованию преступлений в районе Абьей, которому Совет мира и безопасности Африканского союза поручил расследовать обстоятельства убийства 4 мая 2013 года верховного вождя нгок-динка, 24 июля приступил к своей работе. После кратковременного приостановления работы, связанного с возражениями правительства Судана относительно названия Комитета и его мандата, Комитет возобновил свою деятельность и совершил поездки в Хартум, Джубу, район Абьей и Муглад (Южный Кордофан, Судан) с 17 по 26 августа. В ходе своих поездок члены Комитета встретились с должностными лицами правительств Судана и Южного Судана, в том числе с президентом Кииром, членами Суданского национального следственного комитета по вопросам безопасности района Абьей, представителями общин миссерия и нгок-динка, руководством ЮНИСФА, представителями гуманитарных организаций и различными свидетелями данного инцидента. 31 августа Председатель Комитета Анил Гайян просил Комиссию Африканского союза временно приостановить работу Комитета, пока не будут переведены отчеты, полученные в Хартуме и Мугладе. Доклад будет представлен Совету мира и безопасности Африканского союза после завершения его подготовки.

IV. Статус Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей

15. Работа по обеспечению функционирования Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей по-прежнему велась в соответствии с графиком осуществления, согласованным между Суданом и Южным Суданом в Аддис-Абебе 8 марта 2013 года (см. S/2013/168, приложение) в рамках Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности. Штаб Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей и штабы секторов в Кадугли и Гок-Мачаре в настоящее время функционируют. Ожидаемое развертывание контингента по охране сил позволит Механизму выполнять на местах задачи по проверке и наблюдению, обеспечив тем самым полную оперативную готовность. С начала функционирования механизма было проведено 20 воздушных разведывательных операций.

16. Ведется подготовка к развертыванию дополнительно 1126 военнослужащих, утвержденных в соответствии с резолюцией 2104 (2013) для контингента охраны сил. Контингент охраны сил будет включать в себя 1096 военнослужа-

ших, а остальные 30 военнослужащих будут направлены в качестве штабных офицеров для оказания поддержки Совместному механизму по наблюдению и контролю за границей. Ожидается, что в конце октября 2013 года будет развернут передовой отряд в составе 117 военнослужащих. Оставшаяся часть элементов штабов и две роты охраны сил с принадлежащим им имуществом будут направлены как можно скорее вслед за передовым отрядом. Две другие роты охраны сил с принадлежащим им имуществом будут развернуты с уведомлением за 60 дней.

17. Одним из серьезных препятствий на пути обеспечения полного функционирования Механизма остается спор между сторонами по поводу расположения центральной линии безопасной демилитаризованной приграничной зоны в двух ключевых местах. Техническая группа по Программе Африканского союза по вопросам границ посетила штаб Механизма в Кадугли и двух мест в зоне с 3 по 15 августа 2013 года. Техническая группа была учреждена Комиссией Африканского союза на основе выдвинутого Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза 9 июня 2013 года предложения окончательно определить место прохождения спорной центральной линии с целью создания пограничных контрольно-пропускных пунктов и последующего обеспечения функционирования коридоров пересечения границы. Цель организованного в этой связи посещения Технической группы заключалась в определении точек расположения центральной линии в пограничных коридорах Хеглиг-Бентиу и Кости-Ренк и обеспечении функционирования этих коридоров. Членов Технической группы сопровождали представители Африканского союза и национальных технических групп из Судана и Южного Судана.

18. Техническая группа успешно завершила первый этап своего посещения, проинформировав местные общины и власти о процессе определения центральной линии. Однако на пути дальнейшего прогресса возникли трудности после того, как попытки группы установить знаки в местах прохождения центральной линии встретили сопротивление со стороны властей Южного Судана в коридоре Хеглиг-Бентиу и местных общин Южного Судана в коридоре Кости-Ренк. Глава Миссии и Командующий силами ЮНИСФА рекомендовал входящим в группу представителям Судана и Южного Судана сообщить об этих событиях своим соответствующим правительствам и убедить их в необходимости немедленного вывода своих сил из безопасной демилитаризованной приграничной зоны и информировать местные власти о задачах группы.

19. В адресованном сторонам письме от 30 августа Табо Мбеки, Председатель Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, предложил созвать совещание Комитета высокого уровня, в рамках которого вице-президенты Судана и Южного Судана наблюдают за процессом осуществления соглашений между двумя странами от 27 сентября 2012 года, для рассмотрения вопроса о созыве Объединенной пограничной комиссии и других механизмов по наблюдению за границей. 3 сентября в ходе своей встречи в Хартуме президенты аль-Башир и Киир подтвердили важность оказания поддержки и содействия в выполнении задач механизмов, предложенных Имплементационной группой высокого уровня, в том числе в определении центральной линии безопасной демилитаризованной приграничной зоны в целях создания коридоров пересечения границы, которые позволят нормальному перемещению людей, товаров и нефтепродуктов, а также трансграничному перемещению скотоводов.

20. 7 сентября г-н Мбеки провел консультации с президентом Сальвой Кииром в Джубе. В ходе встречи президент Киир подтвердил, что он направит парламентариев и высокопоставленных лиц из штатов Вахда и Верхний Нил в спорные пограничные коридоры Хеглиг-Бентиу и Кости-Ренк для информирования населения и разъяснения, что определение центральной линии осуществляется лишь в целях безопасности и не имеет ничего общего с демаркацией самой границы, которую еще предстоит определить.

21. Воздушная проверка и патрулирование Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей были прекращены 24 июля по просьбе группы Южного Судана, а затем — в связи с содействием, оказываемым работе Технической группы по Программе Африканского союза по вопросам границ. Механизм возобновил операции по воздушной проверке и наблюдению 30 августа.

22. ЮНМАС продолжала свою деятельность по поддержке Механизма. В координации с учебной группой Механизма ЮНМАС обеспечивала подготовку суданских, южносуданских и международных наблюдателей по вопросам патрулирования на предмет разминирования; угроз, порождаемых взрывоопасными предметами; здоровья и безопасности на местах; и выживания в случае взятия в заложники. Группы ЮНМАС по поддержке патрулирования остаются развернутыми в Кадугли и Гок-Мачаре и находятся в состоянии готовности выполнять задачи в рамках чрезвычайной деятельности, связанной с разминированием. ЮНМАС также оказывала поддержку Технической группе по Программе Африканского союза по вопросам границ в установлении наличия мин или взрывоопасных пережитков войны в местах расположения пунктов пересечения границы.

V. Гуманитарная ситуация

23. В отчетный период гуманитарные учреждения сосредоточили свои усилия в первую очередь на превентивных мерах по смягчению воздействия сезона дождей на уязвимые группы населения. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказывала помощь в сезон дождей, которая заключалась в предоставлении 2000 домашних хозяйств продовольствия, семян овощей и ручных инструментов. В рамках обеспечения непродовольственными товарами/жильем в чрезвычайных ситуациях была оказана помощь приблизительно 3000 семей в виде предоставления непродовольственных товаров, включая полимерную пленку.

24. Проведенная Международной организацией по миграции проверка показала, что за период с июля 2012 года по июль 2013 года 16 080 перемещенных лиц вернулись в 66 деревень, расположенных в районах, прилегающих к реке Киир/Бахр-эль-Араб или к северу от нее. Согласно оценкам, основанным на ежемесячном объеме распределяемого продовольствия, за этот же период еще 10 000 человек вернулись в деревни к югу от реки Киир.

25. За отчетный период положение в области здравоохранения оставалось нормальным и стабильным. Тем не менее дефицит медицинских учреждений на всей территории района Абьей по-прежнему ограничивает эпидемиологический контроль, что создает угрозу вспышек заболеваний. Хотя доступ гуманитарных организаций из Судана улучшился, основной объем помощи идет из

Южного Судана. Сильные дожди на всей территории района Абьей ограничивают гуманитарный доступ к отдаленным точкам.

VI. Защита гражданского населения

26. В ожидании создания временных учреждений района Абьей ЮНИСФА продолжали осуществление своей многогранной стратегии предотвращения и смягчения последствий конфликтов, которая включает в себя отслеживание ситуации и выявление первых признаков конфликтов, круглосуточное патрулирование, а также поощрение диалога между общинами нгок-динка и миссерия и взаимодействие с представителями правительств Судана и Южного Судана. В процессе осуществления этой части своего мандата Миссия уделяла особое внимание текущей межобщинной напряженности и общей угрозе вторжений несанкционированных элементов в район Абьей. Благодаря своему масштабному присутствию на местах, постоянному пешему патрулированию и воздушной разведке военному компоненту ЮНИСФА до сих пор удавалось предотвращать вспышки межобщинного насилия. За отчетный период военнослужащие Миссии по-прежнему были развернуты во всех потенциальных очагах напряженности в районе Абьей.

27. Предметом серьезной обеспокоенности по-прежнему остаются неспособность сторон создать временные учреждения, в том числе администрацию и совет района Абьей и полицейскую службу Абьея, и связанное с этим отсутствие административного управления и правопорядка. Для недопущения связанного с этим ухудшения положения в области безопасности ЮНИСФА провели совещание с национальными наблюдателями Объединенного комитета военных наблюдателей из Судана и Южного Судана для обсуждения негативных последствий отсутствия этих учреждений. Представители Объединенного комитета военных наблюдателей приняли решение в консультации с общинными лидерами создать местные общественные комитеты поддержания порядка для защиты их соответствующих общин. 20 августа ЮНИСФА провели встречу с местными общинными лидерами и представителями в Диффре для информирования их о важности поддержания хороших межобщинных отношений и разъяснения мандата Миссии.

28. Никаких изменений в отношении практического осуществления положений пункта 18 резолюции [2104 \(2013\)](#) Совета Безопасности, касающихся мониторинга соблюдения прав человека в районе Абьей, за отчетный период не произошло.

VII. Развертывание Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абье

29. По состоянию на 5 сентября военный компонент ЮНИСФА насчитывал 3881 человека при утвержденной численности в 5326 военнослужащих. Остальные военнослужащие будут направлены в авиационное подразделение, контингент по охране сил Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей или в качестве военных наблюдателей и штабных офицеров. Раз-

вертывание военнослужащих на местах по-прежнему осуществлялось в соответствии с концепцией операций в период сезона дождей, предусматривающей активизацию воздушного и пешего патрулирования в связи с непроходимостью многих дорог. Военнослужащие также использовали этот период для проведения учебной подготовки в соответствии с распоряжением Командующего силами ЮНИСФА об организации подготовки.

30. В настоящее время в ЮНИСФА задействованы 15 из 50 утвержденных сотрудников полиции, включая старшего полицейского советника. Полицейский компонент ЮНИСФА продолжал оказывать главе Миссии и Командующему сил ЮНИСФА, а также военнослужащим военного компонента поддержку и консультативную помощь в вопросах поддержания общественного порядка, анализа преступности и обеспечения безопасности в районе Абьей. Сотрудники полиции, развернутые в городах Абьей и Агок, осуществляли наблюдение за работой местных общинных сетей безопасности и альтернативных механизмов правосудия.

31. 28 августа полиция Организации Объединенных Наций и ЮНИСФА провели совместные учебные занятия для 30 сотрудников сил быстрого реагирования, посвященные борьбе с беспорядками. Цель этих занятий заключалась в укреплении потенциала Миссии в вопросах надлежащего сдерживания толпы и вышедших из под контроля участников демонстраций с использованием минимальной разрешенной силы.

VIII. Поддержка Миссии

32. ЮНИСФА завершили сооружение жестких сборных конструкций для оставшихся 2700 военнослужащих, проживающих в палатках. Сюда входит расширение двух лагерей бывшей Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и строительство пяти новых лагерей. Помимо своего штаба в городе Абьей Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее в настоящее время располагают тремя штабами секторов, расположенными совместно с тремя ротными оперативными базами. Силы также расширяют еще один объект для размещения там роты материально-технической поддержки.

33. Между тем важнейшие инфраструктурные проекты все еще предстоит завершить. Основным препятствием в этой связи является продолжающийся сезон дождей и отказ суданских подрядчиков от поставок в район Абьей латерита и предоставления других услуг из опасений репрессивных ответных мер после инцидентов, имевших место 4 и 5 мая 2013 года. В число важнейших проектов входят проекты по улучшению состояния дорог, улучшению воздушного сообщения и строительству складских сооружений.

34. ЮНИСФА подписали контракт на строительство в районе Абьей взлетно-посадочной полосы. Подрядчики посетили объект, завершили оценку и провели тестирование образцов почвы. Миссия на основе возмещения расходов также оказывает помощь новому поставщику продовольствия в завершении создания помещений для хранения продуктов в городе Абьей.

35. ЮНИСФА продолжали свои усилия по обеспечению полной готовности Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей к функциони-

рованию. За отчетный период был создан штаб сектора в Гок-Мачаре. Осуществляется расширение лагеря с целью размещения в нем контингента по охране сил. Одновременно идут ремонтно-восстановительные работы в штабе Механизма в Кадугли для размещения там передовой группы контингента по охране сил. Миссия также организовала регулярное воздушное сообщение между Кадугли и Хартумом и между Гок-Мачара и городом Абьей.

36. Миссия завершила выбор участков для размещения штабов секторов в Бураре и Малакале. Штаб в Бураре будет располагаться по соседству с существующим пунктом базирования Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Штаб в Малакале будет находиться рядом с пунктом базирования Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Кроме того, ЮНИСФА подготовили документы для работ на объекте и осуществления инфраструктурных проектов в Малакале и расширения в аэропорту площадки для стоянки трех боевых вертолетов. Проектная документация была представлена Глобальному центру обслуживания для утверждения.

37. В отчетный период правительство Судана выдало 23 визы сотрудникам ЮНИСФА (1 международному гражданскому служащему; 17 офицерам и 5 международным подрядчикам).

IX. Финансовые последствия

38. В своей резолюции [67/270](#) от 28 июня 2013 года Генеральная Ассамблея постановила ассигновать 307,1 млн. долл. США на содержание ЮНИСФА в период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года. Информация о дополнительных потребностях в ресурсах, вытекающих из резолюции [2104 \(2013\)](#) Совета Безопасности, будет представлена Генеральной Ассамблее в ходе основной части ее шестьдесят восьмой сессии.

39. По состоянию на 9 сентября 2013 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для ЮНИСФА, составляла 129,8 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем миротворческим операциям на эту дату составляла 4778,2 млн. долл. США.

40. Возмещение расходов правительствам за предоставленные войска и принадлежащее контингентам имущество осуществлялось за периоды до 30 апреля 2013 года и до 30 марта 2013 года, соответственно, согласно с ежеквартальным графиком платежей.

X. Замечания и рекомендации

41. Ситуация в плане безопасности и статус-кво в районе Абьей все более ухудшаются. Существует серьезная угроза эскалации межобщинного насилия в связи с по-прежнему сохраняющейся тупиковой ситуацией с осуществлением Соглашения от 20 июня 2011 года, отсутствием прогресса в решении вопроса об окончательном статусе района Абьей и опасностью того, что местные общины могут взять решение вопросов в свои руки, и в частности в одностороннем порядке организовать референдум в октябре 2013 года.

42. Глава миссии ЮНИСФА и Командующий силами убедил суданского и южносуданского сопредседателей Объединенного контрольного комитета по Абьею в необходимости того, чтобы Комитет взял на себя главную ответственность за преодоление возрастающей тенденции общин нгок-динка и миссерия к самостоятельному решению вопросов в области безопасности. В этой связи чрезвычайно важно обеспечить, чтобы стороны поддерживали контакты по вопросу о выборе подхода к решению вопроса о межобщинном сосуществовании до определения окончательного статуса района Абьей.

43. Я высоко оцениваю приверженность президента Аль-Башира и президента Киира поддержанию добрососедских отношений и дальнейшему рассмотрению вопросов, касающихся осуществления Соглашения от 20 июня 2011 года в целях создания возможностей для урегулирования окончательного статуса района Абьей. Вместе с тем во избежание ухудшения ситуации в плане безопасности в Абьее президентам двух стран необходимо в срочном порядке урегулировать остающиеся разногласия в отношении предложения Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза от 21 сентября 2012 года. Кроме того, я настоятельно призываю правительства обеих стран незамедлительно возобновить заседания Объединенного контрольного комитета по Абьею в целях руководства решением политических и административных вопросов. Я настоятельно призываю их также всерьез приступить к созданию институтов, предусмотренных в Соглашении от 20 июня 2011 года, в соответствии с договоренностью, достигнутой на их последней встрече на высшем уровне.

44. Я призываю Судан и Южный Судан по-прежнему сотрудничать с ЮНИСФА в целях своевременного обеспечения функционирования Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей и полномасштабного создания безопасной демилитаризованной пограничной зоны. В частности, обе стороны должны взять на себя обязательство в полной мере выполнять свои соглашения по вопросам безопасности, и в том числе содействовать определению центральной линии безопасной демилитаризованной пограничной зоны и полной передислокации их соответствующих сил. Полное осуществление этих соглашений необходимо для обеспечения безопасности вдоль их общей границы. Нынешняя тупиковая ситуация обусловлена смещением понятий, связанных с временным установлением центральной линии безопасной демилитаризованной пограничной зоны и окончательной демаркацией границы. В связи с уделением повышенного внимания центральной линии и возникновением задержек в обсуждении вопросов о спорных и оспариваемых районах и демаркации границы в Южном Судане возникают опасения, что любое определение центральной линии безопасной демилитаризованной пограничной зоны будет означать окончательное установление границы между двумя странами. В целях решения этого вопроса я настоятельно призываю стороны немедленно приступить к созданию Совместной пограничной комиссии и продвигаться вперед в осуществлении процесса демаркации границы. Обе стороны должны также обмениваться своими письменными представлениями Группе экспертов Африканского союза в целях успешного решения вопросов, касающихся спорных районов.

45. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 12 резолюции [2104 \(2013\)](#) Совета Безопасности, Секретариат провел обзор конфигурации ЮНИСФА в целях оценки соответствующих рисков и угроз и структуры сил и предельной численности военного компонента, необходимого для осуществле-

ния мандата Сил, и рассмотрения вопроса о возможном изменении конфигурации (см. приложение III к настоящему докладу). По итогам этого обзора был сделан вывод о том, что нынешняя предельная численность и конфигурация военного компонента являются необходимыми и достаточными для выполнения мандата миссии. В этой связи я буду просить о продлении мандата Сил при сохранении нынешней конфигурации еще на один год.

46. Наконец, я хотел бы поблагодарить своего Специального посланника Хайле Менкериоса и Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза под руководством Табо Мбеки за их неустанные усилия в целях оказания содействия Судану и Южному Судану в урегулировании нерешенных вопросов в отношениях между ними, включая вопрос об Абьее. Я хотел бы также выразить признательность Главе миссии и Командующему силами ЮНИСФА генерал-майору Йоханнесу Тесфамариаму и его сотрудникам за их неустанные усилия в целях укрепления мира и стабильности в районе Абьей и оказания поддержки сторонам в реализации их договоренностей по вопросам безопасности.

Приложение I

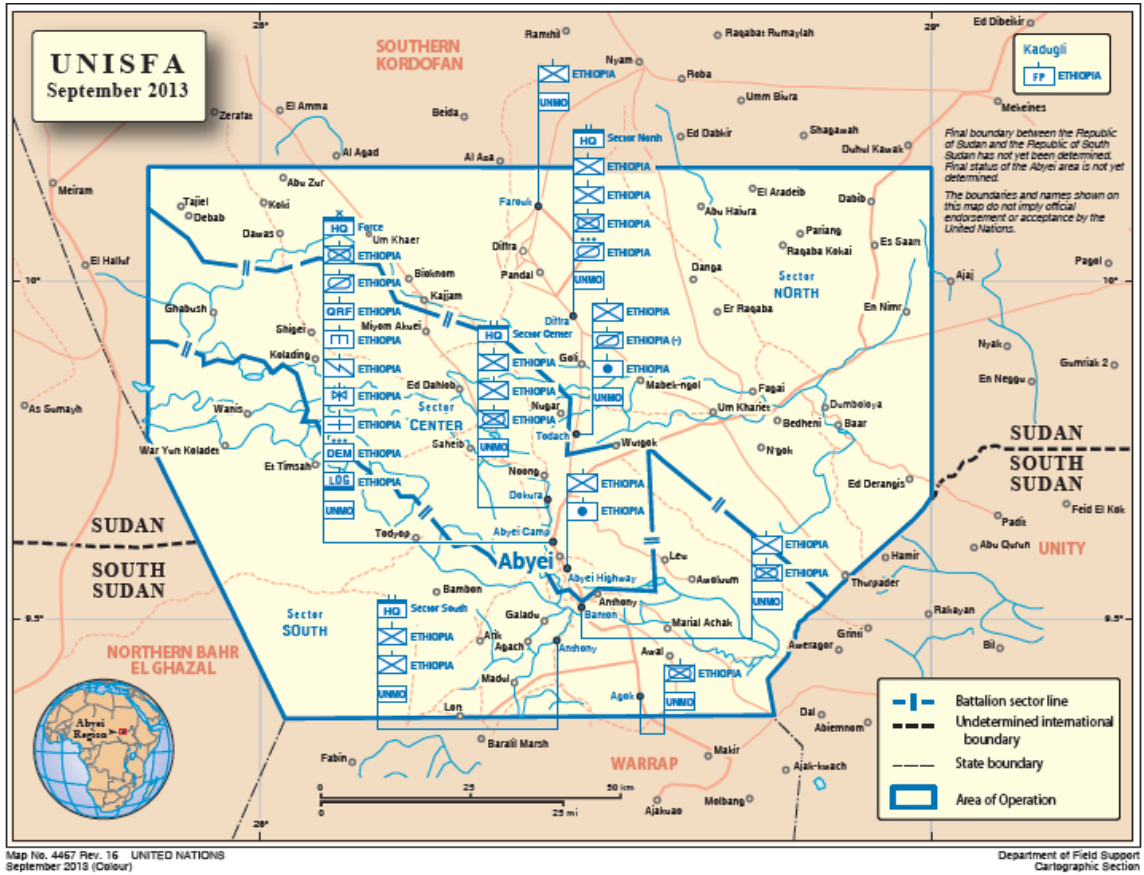
Состав военного компонента Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (включая Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей)

<i>Страна</i>	<i>Описание</i>	<i>Численность персонала</i>	<i>Всего</i>
Бенин	Эксперты в командировках	2	3
	Военнослужащие контингентов	1	
Боливия	Эксперты в командировках	2	2
	Военнослужащие контингентов	–	
Бразилия	Эксперты в командировках	2	3
	Военнослужащие контингентов	1	
Камбоджа	Эксперты в командировках	3	3
	Эксперты в командировках	1	
Эквадор	Эксперты в командировках	1	2
	Военнослужащие контингентов	1	
Эфиопия	Эксперты в командировках	70	3 826
	Военнослужащие контингентов	3 756	
Гана	Эксперты в командировках	3	4
	Военнослужащие контингентов	1	
Гватемала	Эксперты в командировках	1	1
	Военнослужащие контингентов	–	
Индия	Эксперты в командировках	1	3
	Военнослужащие контингентов	2	
Монголия	Эксперты в командировках	2	2
	Эксперты в командировках	3	
Намибия	Эксперты в командировках	1	4
	Военнослужащие контингентов	1	
Непал	Эксперты в командировках	2	4
	Военнослужащие контингентов	2	
Нигерия	Военнослужащие контингентов	3	3
Парагвай	Эксперты в командировках	1	1
Перу	Эксперты в командировках	1	2
	Военнослужащие контингентов	1	
Филиппины	Военнослужащие контингентов	1	1
Российская Федерация	Военнослужащие контингентов	2	2
Руанда	Эксперты в командировках	1	3
	Военнослужащие контингентов	2	
Сьерра-Леоне	Эксперты в командировках	1	1
Объединенная Республика Танзания	Военнослужащие контингентов	1	1
Украина	Эксперты в командировках	2	2

<i>Страна</i>	<i>Описание</i>	<i>Численность персонала</i>	<i>Всего</i>
Уругвай	Военнослужащие контингентов	1	1
Йемен	Военнослужащие контингентов	2	4
	Эксперты в командировках	2	
Замбия	Военнослужащие контингентов	1	1
Зимбабве	Военнослужащие контингентов	1	1
Всего		3 880	3 880

Приложение II

Дислокация Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее



Приложение III

Обзор Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

A. Обоснование

1. В соответствии с пунктом 12 резолюции 2104 (2013) Совета Безопасности Секретариат провел обзор мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) с учетом результатов предыдущего обзора, проведенного в феврале 2013 года, и изменений в оперативной обстановке, произошедших с того времени. Цель обзора заключалась в оценке соответствующих рисков и угроз, а также в определении состава и предельной численности военного компонента, необходимого для осуществления мандата Сил и их возможной реконфигурации Совета Безопасности.

B. Угрозы

2. ЮНИСФА действует в условиях, характеризующихся все более сложной обстановкой в плане безопасности, и ситуация в области безопасности остается чрезвычайно нестабильной. В районе Абьей имеются как внутренние, так и внешние потенциальные источники конфликта. Напряженность в районе Абьей обусловлена следующими факторами: а) вражда между общинами нгок-динка и миссерия на почве взаимных притязаний на землю, пастбища и пути миграции; б) неспособность соответствующих правительств Судана и Южного Судана осуществить Соглашение от 20 июня 2011 года о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности (S/2011/384, приложение); а также с) наличие разногласий между ними относительно окончательного статуса района Абьей, включая варианты проведения референдума по Абьее. В результате отмечаются три основные угрозы, которые могут спровоцировать насилие и нестабильность в районе Абьей:

- межобщинное насилие в период миграции и создание препятствий для прохождения центрального миграционного коридора;
- угрозы, касающиеся возвращения перемещенных лиц;
- вторжение/присутствие несанкционированных сил, включая Суданские вооруженные силы и Народно-освободительную армию Судана.

Миграция

3. Традиционная миграция племени миссерия в район Абьей и через него происходит ежегодно в период с ноября по июнь по трем основным коридорам. Хотя эта миграция продолжается по восточному и западному коридорам в южном направлении в штат Юнити и штат Северный Бахр-эль-Газаль в Южном Судане, отмечаются преступные нападения на представителей племени миссерия и спорадические мелкомасштабные столкновения между местным населением и мигрантами. В течение последних двух лет был затруднен проход по центральному коридору через районы в городах Абьей и Агок и их окрестностях, и на протяжении последних пяти лет правительство штата Вараб запре-

щает доступ в этот штат. В результате этой напряженности и обусловленного ею отсутствия безопасности на протяжении последних двух лет мигранты вынуждены предпринимать все более активные усилия для того, чтобы оставаться в районе Абьей в период миграции. Кроме того, в результате роста числа возвращающихся перемещенных лиц из племени нгок-динка возрастает напряженность, обусловленная тем, что эти две общины расположены рядом друг с другом, особенно в сезон миграции. Это приводит к чрезмерному росту плотности населения в районе, взаимной враждебности общин и их уязвимости в плане отсутствия безопасности. В районах, которые ранее были заселены представителями обеих общин, таких, как город Абьей, в настоящее время полностью отсутствуют представители племени миссерия и суданские беженцы, включая беженцев из Дарфура. Эта ситуация является источником постоянной напряженности и взаимных обвинений, которые могут перерасти в насилие, и такое насилие до сих пор удавалось предотвратить только благодаря способности миссии осуществлять свою стратегию предотвращения конфликтов и смягчения их последствий, включая строгое поддержание районов, разделяющих местные общины и принадлежащий им скот, и обеспечение интенсивного патрулирования в поддержку раннего предупреждения.

Возвращение перемещенных лиц

4. На протяжении рассматриваемого периода ЮНИСФА отмечали рост числа возвращающихся беженцев из племени нгок-динка в преддверии проведения референдума для определения окончательного статуса Абьея в октябре 2013 года. С учетом того, что представители племени миссерия возражают против проведения референдума без предоставления им права голоса, отмечается очень высокая вероятность перерастания межобщинных инцидентов в открытую конфронтацию, чреватую гибелью людей и возникновением политической напряженности в отношениях между Суданом и Южным Суданом.

5. Ситуация еще более усугубляется задержками с созданием администрации района Абьей и полным отсутствием государственных учреждений. Отсутствие местной полиции привело к образованию вакуума в области обеспечения правопорядка и устойчивому росту внутриобщинной и межобщинной преступности.

Вторжение несанкционированных сил

6. В свете событий апреля 2012 года, связанных с кризисом в Хеглиге, когда НОАС и СВС вторглись в Абьей, соответственно, по направлению Турпадер-Диффра и Мкинес-Диффра, стало очевидно, что район Абьей подвержен риску дестабилизации в результате инцидентов, происходящих в соседних приграничных районах. Хотя СВС и НОАС находятся за пределами района Абьей, они по-прежнему дислоцированы в непосредственной близости друг от друга и могут совершить вторжение в случае резкого роста напряженности. Кроме того, в районе Абьей действуют вооруженные группы ополченцев, включая «Тора-Бору» — группу ополченцев, предположительно ассоциированную с северным крылом Народно-освободительного движения Судана и Движением за справедливость и равенство, в северо-восточной части Абьея.

С. Состав Сил

7. Конфигурация военного компонента ЮНИСФА в Абьее основывается на концепции трех секторов, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов, регулирования миграции и предотвращения нового вторжения СВС и НОАС, а также любых других вооруженных элементов в пределах района Абьей. Информация о существующей конфигурации содержится в добавлении 1. По всему району действия Сил в Абьее развернуты три механизированных батальона — по одному в каждом секторе. Штабы секторов в Северном секторе и Южном секторе находятся в Диффре и Антони, а штаб Центрального сектора был передислоцирован дальше на север из Абьея в Докуру.

8. ЮНИСФА поддерживают эффективный состав сил на основе своего постоянного присутствия на ротных оперативных базах в районе операций и неизменно обеспечивают широкую свободу действий посредством развертывания временных оперативных баз и других мобильных сил в целях реагирования на возникающие угрозы. В целях предотвращения конфликтов военный контингент ЮНИСФА прилагает усилия к поддержанию постоянного присутствия в горячих точках и обеспечению динамичного разъединения общин нгок-динка и миссерия в процессе миграции по трем коридорам через районы проживания племени нгок-динка. Порядок развертывания является динамичным по своему характеру и изменяется в зависимости от тенденций миграции и возвращения перемещенных лиц. Основные цели патрулирования заключаются главным образом в создании безопасных условий, сопровождении мигрантов из племени миссерия в их движении на юг и недопущении присутствия в районе ответственности каких-либо внешних или несанкционированных вооруженных сил. В этой связи все военнослужащие ЮНИСФА, включая резервистов, несут службу в период сухого сезона, с ноября по июнь. Отсутствие администрации района Абьей накладывает дополнительное бремя на военнослужащих ЮНИСФА, которые вынуждены также обеспечивать патрулирование в целях поддержания правопорядка.

9. В период сезона дождей, с июня по октябрь, возможности наземного сообщения ограничены, и в этой связи возникает необходимость развертывания сил ЮНИСФА на этот период. Хотя общая концепция остается без изменений, некоторые недоступные места дислокации остаются без личного состава. В период этого сезона оперативная мобильность также является ограниченной, и в этой связи возможности в плане господства Сил в районе и наблюдения за ним являются ограниченными. Это компенсируется увеличением объема патрулирования с использованием воздушных средств и пешего патрулирования. Таким образом, в то время как операции военного компонента в период сезона дождей осуществляются относительно медленными темпами, в период сухого сезона нагрузка на военнослужащих ЮНИСФА чрезмерно возрастает, и они действуют на пределе возможностей.

10. В Северном и Южном секторах (в Тодаче и Бантоне) ЮНИСФА создали две объединенные целевые группы в составе танковой и артиллерийской рот для оказания содействия механизированным батальонам в эффективном предотвращении вторжений несанкционированных сил. Этот потенциал на случай чрезвычайных ситуаций по-прежнему является необходимым с учетом существующих угроз. Как бы то ни было, военнослужащим этих подразделений поручено

чено также выполнять функции, связанные с патрулированием и удержанием позиций в горячих точках.

11. В настоящее время в Тодаче в Северном секторе дислоцированы одна танковая рота и одна артиллерийская рота, объединенные в целевую группу с участием элементов механизированного батальона в секторе. Целевая группа в Южном секторе будет развернута в Бантоне после того, как будет построено жилье в период предстоящего сухого сезона. В Центральном секторе развернута рота быстрого реагирования, выполняющая роль резерва. Вспомогательные подразделения, за исключением инженерной роты, имеющей ограниченные возможности действия по горизонтали, имеют достаточный потенциал для удовлетворения потребностей в поддержке войск ЮНИСФА.

D. Заключение

12. После проведения последнего обзора в феврале 2013 года не произошло каких-либо значительных изменений, которые могли бы повлиять на оценку угроз. Рассматриваемый период совпадает с сезоном дождей в Абьее, и в это время традиционно наблюдается сокращение масштабов взаимодействия общин и соответственно — сокращение числа инцидентов в области безопасности (см. добавление 2). Однако в отличие от наблюдавшихся в прошлом тенденций за этот период возросло число инцидентов в области безопасности, и каждый из этих инцидентов был чреват риском эскалации конфликта, приводящей к вооружению обеих общин. В этой связи следует отметить такие инциденты, как произошедшее 4 мая 2013 года убийство вождя племени нгок-динка членом общины миссерия, произошедшее 20 мая 2013 года нападение вооруженных молодых людей из племени динка на суданских подрядчиков ЮНИСФА и произошедшее 12 июня 2013 года убийство двух членов общины динка вооруженными людьми в двух отдельных инцидентах, а также последовавший за этим, в тот же день, угон скота и нападение на топливную станцию в Аджадже.

13. Ситуация была взята под контроль, и дальнейшая эскалация конфликта была предотвращена за счет проявления твердой приверженности, а также своевременного и, в некоторых случаях, превентивного вмешательства войск ЮНИСФА, которое стало возможным благодаря их нынешней конфигурации и численности. С учетом результатов этого анализа установленная предельная численность военного компонента ЮНИСФА в Абьее представляется необходимой, и ее следует сохранить в целях удовлетворения потребностей, связанных с выполнением мандата.

14. С учетом сложившейся обстановки в плане безопасности любое сокращение сил, находящихся в Абьее, будет чревато возникновением значительных рисков для миссии. Эти риски включают сокращение возможностей ЮНИСФА по осуществлению своей стратегии предотвращения конфликтов и смягчения их последствий в период сезона миграции. Это включает поддержание районов разъединения для местных общин и принадлежащего им скота и обеспечение интенсивного патрулирования. Это привело бы также к сокращению возможностей Сил в плане обеспечения наблюдения, сдерживающего эффекта, защиты района Абьей от вторжений со стороны несанкционированных вооруженных групп и своевременного вмешательства в межобщинные и внутриобщин-

ные споры или инциденты, связанные с нарушением безопасности. В результате этого вероятность перерастания межобщинных инцидентов в открытую конфронтацию, чреватую гибелью людей и возникновением политической напряженности в отношениях между Суданом и Южным Суданом, могла бы возрасти до очень высокого уровня.

15. Необходимость проведения дальнейших обзоров численности миссии будет определяться с учетом прогресса, достигнутого сторонами в выполнении соглашений о сотрудничестве, заключенных 27 сентября 2012 года, включая соглашение о создании учреждений в районе Абьей и соглашение относительно процесса по определению его окончательного статуса. При планировании каких-либо обзоров конфигурации ЮНИСФА рекомендуется также учитывать проблемы, связанные с поддержанием безопасности в период сухого сезона, включая риски, связанные с одновременной миграцией племени миссерия и возвращением перемещенных лиц.

Добавление 1

Конфигурация сил ЮНИСФА

<i>Род войск</i>	<i>Подразделения</i>	<i>Всего</i>	<i>Примечания</i>
Пехота	3 батальона	2 586	Механизированные подразделения
Танковые войска	2 роты	138	T-55
Артиллерия	2 батареи	140	122-мм гаубицы
Силы быстрого реагирования	1 рота	175	
Инженерная рота	1 рота	150	
Многоцелевое подразделение материально-технического обслуживания	1 подразделение	250	
Авиационное подразделение	1 авиационное подразделение	200	2 вспомогательных и 3 боевых вертолета
Медицинская служба	1 госпиталь	63	
Штабная рота Сил		151	Штаб Сил
Офицеры штаба		122	
Военные наблюдатели		225	Включая 90 наблюдателей в рамках Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей (СМНКГ)
Подразделение защиты Сил в рамках СМНКГ		1 096	Штабной батальон + 4 роты
Дополнительные офицеры штаба		30	
Всего		5 326	

Добавление 2

Хронология инцидентов в области безопасности с 29 мая 2013 года

- 29 мая: в Ноонге (центральная часть Абьея) были разоружены четыре пастуха из племени миссерия, имевшие при себе три автомата АК-47, одну винтовку G3 и 60 патронов
- 5 июня: ЮНИСФА демонтировали блокпост, сооружённый в Диффре (северная часть Абьея) четырьмя молодыми людьми из племени миссерия
- 7 июня: в Фаруке (северная часть Абьея) был разоружен один представитель племени миссерия, имевший при себе автомат АК-47 и 19 патронов
- 8 июня: военнослужащие ЮНИСФА обнаружили шесть грузовых автомобилей, похищенных у «Суданской строительной компании» неизвестными лицами в Абу-Газале, и передали их этой компании
- 9 июня: ЮНИСФА усилили патрулирование в целях поддержания безопасности в лагере города Абьей и в его окрестностях после демонстрации, проведенной молодыми людьми из племени нгок-динка
- 10 июня: в Диффре был разоружен представитель племени миссерия, имевший при себе автомат АК-47, и в Голи (северная часть Абьея) был разоружен другой представитель племени миссерия, имевший при себе автомат АК-47 с 27 патронами
- 11 июня: 28 молодых людей из племени миссерия на 14 мотоциклах, вооруженные семью автоматами АК-47, одним пистолетом и десятью ножами и имевшие при себе 149 патронов, предприняли попытку ограбить пассажиров автомобилей на дороге в Абу-Газале (северная часть Абьея), но были задержаны и разоружены
- 12 июня: взорвалась и загорелась заправочная станция в 62 км к востоку от города Диффра (северная часть Абьея). Точную причину взрыва установить не удалось, но местный житель сообщил ЮНИСФА, что он видел около 12 человек на грузовом автомобиле типа «пикап», ехавшем в сторону места, где произошел этот инцидент, незадолго до взрыва
- 1 июля: около девяти неизвестных лиц, одетых в военную форму защитного цвета и вооруженных автоматами АК-47, совершили нападение в деревне Галари (южная часть Абьея), в ходе которого угнали около 60 голов скота и застрелили одного мужчину из племени нгок-динка в возрасте 19 лет.
- 28 июля в Маньянге (южная часть Абьея) были разоружены четверо непознанных вооруженных мужчин, имевших при себе два автомата АК-47 и 250 патронов
- 6 августа: местный житель сообщил ЮНИСФА, что грабители напали на деревню Ноонг (центральная часть Абьея) в целях угона скота. Они были убиты местными жителями

- 13 августа: шесть или семь неустановленных вооруженных лиц вторглись в деревню Микол (восточная часть Аббея). Один нападавший был убит местными жителями
 - 19 августа: на контрольно-пропускном пункте в Фаруке (северная часть Аббея) военнослужащие ЮНИСФА разоружили мужчину, имевшего при себе одно ружье и два патрона
-