



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/608
6 October 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 76 повестки дня

БЛИЖНЕВОСТОЧНОЕ АГЕНТСТВО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ
ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ

Палестинские беженцы на палестинской территории, оккупированной
Израилем с 1967 года

Доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 43/57 E от 6 декабря 1988 года, постановляющая часть которой гласит:

"Генеральная Ассамблея,

1. вновь настоятельно требует от Израиля прекратить выселение и переселение палестинских беженцев на оккупированной Израилем с 1967 года палестинской территории и разрушение их жилищ;
2. просит Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ принять меры по решению проблемы тяжелого положения палестинских беженцев на оккупированной Израилем с 1967 года палестинской территории и в этой связи предоставить этим беженцам все услуги Агентства;
3. просит Генерального секретаря в сотрудничестве с Генеральным комиссаром возобновить выдачу удостоверений личности всем палестинским беженцам и их детям на оккупированной палестинской территории, независимо от того, получают ли они пайки и услуги от Агентства;
4. просит Генерального секретаря после консультации с Генеральным комиссаром представить Генеральной Ассамблее до открытия ее сорок четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, и в частности о выполнении Израилем пункта 1 выше".

2. 28 февраля 1989 года Генеральный секретарь направил Постоянному представителю Израиля при Организации Объединенных Наций вербальную ноту, в которой он обратил внимание на то, что в этой резолюции Генерального секретаря просили представить доклад, и обратился с просьбой к Постоянному представителю информировать его о любых шагах, которые его правительство предприняло или намерено предпринять в осуществление соответствующих положений указанной резолюции.

3. В вербальной ноте от 28 июня 1989 года Постоянный представитель Израиля дал следующий ответ:

"Позиция Израиля в отношении данной резолюции была изложена в ряде ежегодных ответов, направленных Генеральному секретарю в последние годы. В докладе Генерального секретаря от 30 сентября 1988 года (A/43/653) содержится последний из этих ответов. Кроме того, позиция Израиля была подтверждена представителем Израиля в Специальном политическом комитете в его выступлении 15 ноября 1988 года (A/SPC/43/SR.27).

Эта резолюция содержит непродуманное и искаженное изложение фактов, а ее авторы преднамеренно умалчивают об улучшении условий жизни в районе Газа за период с 1967 года. В резолюции 43/57 E не упоминается ни о значительном увеличении числа школьников в районе Газа с 1967 года, ни о существенном сокращении количества неграмотных среди жителей района Газа за этот же период. В ней также не упоминается и о широком развитии медицинского обслуживания или улучшении коммунальных услуг, включая водоснабжение, канализацию и вывоз отходов. Специально замалчивая эти факты, авторы резолюции 43/57 E по-прежнему пытаются увековечить проблему беженцев и условия их жизни в Газе.

В этом плане показательнее всего то, что в этой резолюции осуждается проект нормализации жизни беженцев. С 1967 года Израиль осуществляет в районе Газы проекты общинного развития, которые позволили почти 15 000 семей, насчитывающим около 120 000 человек, добровольно покинуть лагерь беженцев и переселиться в близлежащие жилые районы. Эта цифра составляет свыше одной трети общего числа беженцев в Газе. Ключевая роль Израиля в разработке и осуществлении этих проектов жилищного строительства была признана как Генеральным секретарем, так и Верховным комиссаром БАПОР в их соответствующих докладах (A/40/613 и A/40/13).

Кроме того, еще одним свидетельством явной политической пристрастности этой резолюции является содержащаяся в ней просьба к Генеральному секретарю возобновить выдачу удостоверений личности, независимо от потребности беженцев в таких удостоверениях.

Несмотря на все препятствия, Израиль полон решимости продолжать добиваться претворения в жизнь гуманитарной цели улучшения условий жизни беженцев в рамках таких проектов, как осуществляемые им программы строительства жилья для беженцев. Израиль будет благодарен за любую помощь международного сообщества, направленную на улучшение жилищных условий беженцев".

4. Приведенная ниже информация относительно выполнения Израилем резолюции 43/57 Е Генеральной Ассамблеи основана на докладах Генерального комиссара БАПОР.

5. В секторе Газа и на Западном берегу израильские власти в порядке карательных акций разрушают и опечатывают жилища беженцев. Этот вопрос подробно освещается в ежегодных докладах Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи 1/.

6. Агентство обсуждает с израильскими властями вопрос о переселении беженцев, пострадавших в результате разрушения в 1971 году жилищ в секторе Газа. В пункте 6 доклада Генерального секретаря сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи (A/43/653) приводятся данные о положении 87 семей, которые были отнесены к категории живущих в тяжелых условиях. По состоянию на 30 июня 1989 года их положение не изменилось. Жилищные условия 14 из этих 87 семей по-прежнему остаются тяжелыми, жилищные условия 18 семей продолжают оставаться неудовлетворительными, жилищные условия 37 семей являются удовлетворительными, и 18 семей ранее приобрели дома в рамках проектов, спонсорами которых являются израильские власти. Положение 14 семей, живущих в тяжелых условиях, в течение отчетного периода проверялось несколько раз. Несмотря на неоднократные заверения израильских властей о том, что эти семьи будут переселены, ситуация изменилась крайне незначительно. Власти заверили Агентство, что решение этой проблемы уже найдено и в кратчайший срок она будет ликвидирована.

7. За отчетный период Генеральный комиссар получил следующую информацию относительно разрушения жилищ беженцев израильскими властями в секторе Газа на том основании, что они были построены без надлежащего разрешения на принадлежащей государству земле за пределами границ лагерей:

а) в пункте 7а прошлогоднего доклада (A/43/653) указывалось, что несколькими семьям, проживающим на северной окраине лагеря Джабалия, израильскими властями было предложено снести некоторые из принадлежащих им пристроек и что эти семьи обратились с этим вопросом в Верховный суд Израиля, который отклонил их ходатайство. Пока пристройки еще не снесены, но при помощи бульдозеров вокруг домов этих семей был навален песок. Судя по всему, израильские власти провели беседы с некоторыми из членов этой группы;

б) из 35 семей, чьи жилища, располагавшиеся вокруг лагеря Бич, были разрушены в 1983 году (см. A/41/564, пункт 7b), 17 получили участки земли в районе жилых застроек в Шейх-Радване или Бейт-Лахии; одна семья получила участок в жилом районе Шейх-Радвана, однако до сих пор живет с родственниками. Одна семья приобрела пустующий дом в лагере Бич; три семьи переселились к родственникам в Джабалайе. Остальные 13 семей проживают во временных жилищах, построенных их собственными силами в том же районе или поблизости. Израильские власти заявили, что они, возможно, рассмотрят вопрос о выделении земли под строительство жилья для еще не переехавших семей, но не в районе ближайшей застройки в Шейх-Радване.

8. В пункте 8 прошлогоднего доклада (A/43/653) указывалось на то, что некоторые семьи беженцев, проживавшие в блоке Q лагеря Рафах в секторе Газа согласились по настоянию израильских властей переселиться на участки в жилой район Тель-эс-Султана. По состоянию на 30 июня 1989 года 41 семья переселилась в Тель-эс-Султан. Однако часть семей по-прежнему остается в своих домах, 17 из которых окружены песчаными насыпями.

9. За отчетный период израильские власти не выделили новых участков земли под строительство в секторе Газа. Однако за этот период 41 семья беженцев, насчитывающая в общей сложности 214 человек, переехала на 22 земельных участка в районе жилых застроек, согласившись, в качестве предварительного условия, на снос их домов. За этот период на добровольной основе было разрушено в общей сложности 62 жилища, из которых 39 было построено Агентством, а 23 - силами самих беженцев.

10. Как свидетельствуют приведенные в предыдущем пункте данные, за отчетный период, за некоторыми исключениями, продолжала применяться практика, в соответствии с которой в качестве предварительного условия переселения в новые дома от семей беженцев требовался снос их жилищ. Агентство возражало против этой практики не только в связи с практическими осложнениями в тех случаях, когда под одним кровом проживают семьи нескольких поколений и когда одна семья хочет переехать, а другая, обычно это семья, представляющая более старшее поколение, хочет остаться, но и в связи с перенаселенностью и настоятельной необходимостью предоставления жилья семьям беженцев.

11. Согласно имеющейся в распоряжении Генерального комиссара информации, израильские власти до настоящего времени выделили около 3914 земельных участков в секторе Газа под жилищное строительство. В целом было освоено 2605 участков, 3714 семьями беженцев, насчитывающими 22 946 человек, 236 участков осваиваются, 936 участков пока пусты, а на 137 участках застройка велась семьями, не принадлежащими к числу беженцев. Кроме того, 3034 семьи беженцев, насчитывающие 18 823 человека, переехали в уже построенные 2666 домов, в которых имеются 5893 комнаты.

12. Семьи беженцев продолжают приобретать земельные участки по льготным ценам для строительства домов в рамках проектов, осуществляемых израильскими властями в районах Бейт-Лахия, Назлех и Тель-эс-Султан. Продолжается финансируемое израильскими властями строительство многоэтажных жилых кварталов в Шейх-Радване, квартиры в которых будут предлагаться для продажи по завершении строительства, о чем указывалось в прошлогоднем докладе (A/43/653, пункт 12). Темпы строительства существенно замедлились в связи со сложившейся ситуацией.

13. Что касается просьбы Ассамблеи к Генеральному комиссару, содержащейся в пункте 2 резолюции 43/57 E, то Генеральный комиссар сообщает, что в начале 1988 года Агентство начало оказывать чрезвычайную продовольственную, медицинскую и другую помощь нуждающимся на оккупированных территориях и продолжает оказывать эту помощь по сей день. Кроме того, Агентство разработало более долгосрочную программу по улучшению инфраструктуры, особенно в лагерях, и по улучшению экономических и социальных условий. Эти программы подробно обсуждаются в последних докладах Генерального комиссара 1/.

14. Генеральный секретарь выражает сожаление, что в настоящее время он не может выполнить просьбу, обращенную к нему в пункте 3 указанной резолюции. Согласно договоренности, которая выполнялась почти 40 лет, все семьи беженцев, зарегистрированные в БАПОР, обладают регистрационными карточками, выданными Агентством. Хотя в этих карточках указывается количество членов семьи и наличие у них права на получение услуг, они не являются удостоверениями личности и имеют значительно более узкую цель. Генеральный комиссар БАПОР указал, что Агентство выдает регистрационные карточки, содержащие данные о соответствующей семье

/...

беженцев, которая включается в регистрационные списки на время регистрации. Хотя существует понимание необходимости выдачи документов, о которых говорится в резолюции, Генеральный комиссар не располагает средствами для выдачи удостоверений личности как таковых. Вместе с тем он будет держать этот вопрос под контролем, чтобы установить, существует ли возможность выдачи соответствующих документов о регистрационном статусе отдельных членов семей беженцев.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 13, (A/43/13), глава II, раздел В, и там же, сорок четвертая сессия, Дополнение № 13 (A/44/13), глава VI, разделы В и С.
