

**Шестьдесят восьмая сессия**

Пункт 28(a) предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин**Причины, условия и последствия тюремного заключения женщин****Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Рашиды Манджоо, представленный в соответствии с резолюцией [65/187](#) Генеральной Ассамблеи.

Резюме

Во многих странах наблюдаются явное непропорциональные темпы роста числа женщин, заключаемых в тюрьму. Во всем мире женщины-заключенные сталкиваются со сходными нарушениями прав человека, связанными с причинами их тюремного заключения, условиями их содержания в тюрьме и последствиями лишения их свободы. В представленном докладе показано, что существует тесная связь между насилием в отношении женщин и тюремным заключением женщин, будь то до, во время или после тюремного заключения.

* A/68/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Пути, ведущие к тюремному заключению.....	3
A. Присутствие насилия	4
B. Принуждение.....	5
C. Аборт.....	6
D. Преступления против нравственности.....	7
E. Бегство	8
F. Защита или реабилитация	8
G. Политика в области борьбы с наркотиками	9
H. Политическая деятельность	10
I. Досудебное содержание под стражей.....	11
J. Иммиграция и задержание беженцев.....	11
III. Условия тюремного заключения.....	12
A. Насилие	12
B. Вмешательство в частную жизнь	14
C. Ненадлежащие медицинские и гигиенические условия.....	14
D. Переполненность тюрем, плохое питание и отсутствие женской гигиены	16
E. Женщины с детьми и беременные женщины	17
F. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность	18
G. Иммиграция и задержание беженцев.....	20
IV. Последствия тюремного заключения	20
A. Отсутствие эффективных программ реабилитации и реинтеграции.....	21
B. Неспособность защитить семейную ячейку	23
V. Выводы.....	25

I. Введение¹

1. Во многих странах наблюдаются явно непропорциональные темы роста числа женщин, заключаемых в тюрьму, по сравнению с числом мужчин². Во всем мире женщины и девочки составляют меньшую часть численности заключенных в тюрьмах в целом и, ориентировочно, представляют от 2 до 10 процентов общей численности населения. Во всем мире женщины-заключенные сталкиваются с аналогичными нарушениями прав человека, связанными с причинами их тюремного заключения, условиями их содержания в тюрьме и последствиями лишения их свободы³.

2. В представленном докладе показано, что существует тесная связь между насилием в отношении женщин и тюремным заключением женщин, будь то до, во время или после тюремного заключения. Здесь не предполагается и не ставится целью представить всех находящихся в заключении женщин в виде жертв насилия или пережитых ими обстоятельств; или в виде пассивных жертв криминализации. В докладе признается, что существуют женщины, находящиеся в заключении за преступления без смягчающих обстоятельств, связанных с совершенным ранее насилием. Тем не менее неоспоримая связь между насилием и тюремным заключением, а также продолжение насилия во время и после тюремного заключения являются реальностью для многих женщин во всем мире.

3. На основе отчетов о проведенных исследованиях, выводов органов, учрежденных на основе договоров, а также отчетов о выполнении миссии стран мандата в докладе рассматриваются причины, условия и последствия тюремного заключения женщин. В разделе II рассматриваются различные пути, ведущие к тюремному заключению. В разделе III рассматриваются условия, в которых находятся женщины, содержащиеся под стражей. В разделе IV исследуются последствия тюремного заключения для женщин. В разделе V представлены некоторые выводы.

II. Пути, ведущие к тюремному заключению

4. Данные, полученные из разных стран, свидетельствуют о том, что находящиеся в заключении женщины гораздо чаще являлись жертвами насилия до попадания в тюрьму, чем это в целом признается правовой системой⁴. В следующих разделах рассматриваются некоторые пути, ведущие к тюремному заключению женщин.

¹ Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин выражает признательность за помощь в исследовании, оказанную Дориан Холл; а также стажерами и студентами Cornell Law School International Human Rights Clinic и Avon Global Center for Women and Justice под руководством профессора Элизабет Брандидж и Ситал Калантри. Она также благодарит за ценный вклад, представленный участниками на встрече группы экспертов, состоявшейся в университете Чикаго, штат Иллинойс, 14 мая 2012.

² Jenni Gainsborough, *Women in Prison: International Problems and Human Rights Based Approaches to Reform*, 14 WILLIAM & MARY JOURNAL OF WOMEN AND THE LAW 271 (2008).

³ Julie Ashdown and Mel James, *Women in Detention*, International Review of the Red Cross, 123.

⁴ Draft Notes from the Expert Group Meeting held at University of Chicago, Illinois, May 14, 2013.

А. Присутствие насилия

5. По мнению многих собеседников, несмотря на отсутствие исследований, обнаруживших *убедительную причинно-следственную связь*, присутствие насилия часто занимает центральное место в опыте находящихся в тюремном заключении женщин. При гендерном подходе к женщинам и тюремному заключению необходимо признать, что гендерные стереотипы могут иметь несоразмерные негативные последствия для женщин, включая тенденции к увеличению сроков наказания, а также конкретные формы насилия по сравнению с заключенными-мужчинами. Кроме того, женщины, принадлежащие к этническим и расовым меньшинствам, несоразмерно чаще сталкиваются с тюремным заключением, так как структурные факторы влияют на причины, последствия и условия ареста и тюремного заключения, а также снижение защищенности от них⁵.

6. Многочисленные исследования в Соединенных Штатах показывают тесную корреляцию между тюремным заключением и предшествовавшим ему жестоким обращением, а также взаимосвязь с участием женщин в деятельности, за которую они были заключены в тюрьму, в том числе употребление наркотиков, проституцию и интимные отношения с преступниками⁶. Согласно одному из исследований, 67 процентов женщин, попавших в тюрьму за убийство кого-либо из близких, подвергались жестокому обращению со стороны жертвы их преступления⁷. Согласно другому исследованию, 66 процентов женщин, зарегистрированных в качестве "физически агрессивных" по отношению к своим партнерам, действовали в целях самообороны, а 22 процента – из страха за свою безопасность⁸.

7. Аналогичным образом, исследования в Австралии, Канаде и Южной Африке показывают высокий уровень предшествовавшего насилия и возможные связи с преступным поведением. В таких исследованиях также отмечается несоразмерный уровень находящихся в тюремном заключении женщин из определенных этнических групп и меньшинств⁹. В Кыргызстане в одном из докладов отмечается, что 70 процентов женщин, осужденных за убийство мужа или другого члена семьи, подвергались "продолжительному физическому насилию или вынужденной экономической зависимости" (A/HRC/14/22/Add.2, пункт 26). Согласно докладом по

⁵ Там же.

⁶ See JUDITH GREEN & KEVIN PRANIS, INSTITUTE ON WOMEN & CRIMINAL JUSTICE, THE PUNITIVENESS REPORT 21 (2006); American Civil Liberties Union, Prison Rape Elimination Act of 2003 (Apr. 29, 2011); AVON GLOBAL CENTER FOR WOMEN AND JUSTICE AT CORNELL LAW SCHOOL AND WOMEN IN PRISON PROJECT OF THE CORRECTIONAL ASSOCIATION OF NEW YORK, FROM PROTECTION TO PUNISHMENT: POST-CONVICTION BARRIERS TO JUSTICE FOR DOMESTIC VIOLENCE SURVIVOR-DEFENDANTS IN NEW YORK STATE (2011); Angela Browne et al., *Prevalence & Severity of Lifetime Physical and Sexual Victimization among Incarcerated Women*, 22 (3-4) INT'L J. OF L. & PSYCHIATRY 301, (1999).

⁷ NEW YORK STATE DEP'T OF CORRECTIONAL SERVICES, FEMALE HOMICIDE COMMITMENTS: 1986 VS. 2005, 14 (July 2007).

⁸ Edward W. Gondolf, *The Victims of Court-Ordered Batterers: Their Victimization, Help-seeking, and Perceptions*, 4 VIOLENCE AGAINST WOMEN 659, 669 (1998).

⁹ SELECT COMMITTEE ON THE INCREASE IN PRISONER POPULATION, INTERIM REPORT: ISSUES RELATING TO WOMEN 25 (2000); Rowena Lawrie, *Speak Out Speak Strong: Rising Imprisonment Rates of Aboriginal Women*, INDIGLAWB 24 (2003); AUSTRALIAN HUMAN RIGHT COMMISSION, SOCIAL JUSTICE REPORT 165 (2007); ANTI-DISCRIMINATION COMMISSION QUEENSLAND, WOMEN IN PRISON 33 (2006); B.A. HOCKINGS ET AL.; THE ABORIGINAL JUSTICE IMPLEMENTATION COMMISSION, REPORT OF THE ABORIGINAL JUSTICE INQUIRY OF MANITOBA (1999); Sadiyya Haffejee et al., *Center for the Study of Violence and Reconciliation, Violence and Abuse in the lives of Women and Girls Incarcerated at three Gauteng Women's Prisons*, Research Brief No. 03. 3 (2006).

Таджикистану, предположительно, большинство осужденных за убийство женщин убили своих партнеров в рамках самообороны (A/HRC/11/6/Add.2).

8. Женщины в тюрьме в бывшей югославской Республике Македония рассказали, как жестокое обращение со стороны партнера связано с совершенными ими преступлениями и, что, попав в тюрьму, они почувствовали себя в большей безопасности¹⁰. В недавнем докладе, подготовленном по заказу правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, подтверждаются выводы о высоком уровне предшествовавшего жестокого обращения и отмечается, что одна из трех женщин в тюрьме пережила предшествовавшее сексуальное насилие¹¹. Призыв к незамедлительным действиям в отношении дела находящейся в тюремном заключении женщины в Исламской Республике Иран наглядно показывает связь между предшествовавшим насилием и преступлением, как и несоразмерное наказание, часто назначаемое женщинам. Женщина являлась жертвой насилия в семье и принуждалась ее мужем к занятию проституцией. Один из ее клиентов убил ее мужа, и женщина была осуждена по обвинению в прелюбодеянии и соучастии в убийстве. Ее клиент был приговорен к восьмилетнему тюремному сроку, а женщина – к смертной казни через забивание камнями (A/HRC/11/6/Add.1).

V. Принуждение

9. В некоторых случаях женщины находятся в тюремном заключении за незаконные деяния, которые они совершают в ответ на принуждение со стороны партнеров, подвергших их жестокому обращению. Принудительные угрозы насилием иногда выражаются в явной форме, но могут быть и косвенными; например, проявляться в замечаниях или действиях, которые постороннему наблюдателю могут показаться несущественными, но которые могут сигнализировать жертве о неминуемом нападении¹².

10. В одном из исследований наглядно показано, как насилие в отношениях или в браке может привести к принуждению к совершению преступлений, таких как воровство в магазинах, подделка чеков, грабеж, укрывательство краденого, проституция, продажа наркотиков или убийство¹³. Некоторые из опрошенных женщин говорили, что их вынудили совершить преступные деяния с помощью физического нападения или угрозы расправы, либо давления или провокаций более коварными методами. В том числе путем воздействия или уговоров к совершению преступления, признанию в преступлении, совершенном злоумышленником, из-за страха перед ним или к совершению физического насилия в ответ на психологические преследования¹⁴.

¹⁰ MINNESOTA ADVOCATES FOR HUMAN RIGHTS, DOMESTIC VIOLENCE IN MACEDONIA (1998).

¹¹ JEAN CORSTON, HOME OFFICE, THE CORSTON REPORT: A REPORT BY BARONESS JEAN CORSTON OF A REVIEW OF WOMEN WITH PARTICULAR VULNERABILITIES IN THE CRIMINAL JUSTICE SYSTEM 17 (2007); LUCY WATKINS, THE GRIFFINS SOCIETY, AN EVALUATION OF THE FREEDOM PROGRAMME: A PRISON SUPPORT PROGRAM FOR WOMEN WHO HAVE EXPERIENCED DOMESTIC VIOLENCE 15 (2009); CROWN PROSECUTION SERVICE, VIOLENCE AGAINST WOMEN STRATEGY AND ACTION PLANS 31 (2008).

¹² Elizabeth M. Schneider, *Equal Rights to Trial for Women: Sex Bias in the Law of Self-Defense*, 15 HARV. CIV. RTS. L. REV. 623, 634 (1980).

¹³ See Beth E. Richie, *Compelled to Crime: The Gender Entrapment of Battered Black Women* 127-131 (1996).

¹⁴ *Id.* at 128. See also AVON SUPRA 6.

11. Некоторые женщины находятся в заключении вследствие их связи с другими лицами, уличенными в противозаконном поведении. Часто женщины, при их минимальном или неосознанном участии, оказываются вовлеченными в преступления близкого им человека, зачастую в преступления, связанные с наркотиками, что иногда называют "проблемой подруги"¹⁵. Например, в Мексике с 2007 года количество находящихся в заключении женщин возросло на 400 процентов. По оценкам, не менее 40 процентов женщин, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, такие как междугородняя транспортировка наркотиков или контрабанда наркотиков в тюрьмах, совершили их в результате принуждения со стороны своих сожителей или мужей¹⁶.

12. Во многих странах женщины и девочки, принуждаемые и становящиеся жертвами торговли сексуальными услугами, попадают в тюрьму и за такие преступления, как проституция. Они часто привлекаются к ответственности, поскольку государства не имеют соответствующих либо вообще каких-либо формальных процедур для идентификации таких жертв¹⁷.

C. Аборт

13. В странах, где аборт является незаконным или законным при ограниченных условиях, женщины подвергаются уголовному преследованию за совершение абортов, в том числе при изнасиловании. Некоторые страны имеют ограничительные законы об абортах, предусматривающие уголовное наказание за аборты без исключений или без учета смягчающих обстоятельств, в том числе, если беременность наступает в результате изнасилования¹⁸. Например, в Чили аборт является незаконным, даже если беременность является результатом изнасилования. В исследовании 80 женщин, подвергавшихся преследованию за совершение аборта, у 10 процентов беременность наступила в результате изнасилования, что подтверждают и данные, собранные для проведения сравнительного общенационального исследования¹⁹.

14. В Аргентине аборт допускается в ограниченных обстоятельствах, в том числе при беременности, наступившей в результате "изнасилования или непристойного нападения, совершенного в отношении умственно неполноценной женщины". До принятия судебного решения 2012 года суды низшей инстанции приговаривали некоторых женщин к длительным срокам тюремного заключения за совершение аборта при беременности, наступившей в результате изнасилования²⁰. В 2012 году суд интерпретировал закон в пользу разрешения абортов всем женщинам,

¹⁵ "Girlfriend Problem" Harms Women and Children, Impacted Families Call Mandatory Sentences Unfair and Destructive, AMERICAN CIVIL LIBERTIES UNION (Jun. 14, 2005).

¹⁶ David Agren, *Female felons swell ranks among Mexican criminals*, USA TODAY, Dec. 2, 2010.

¹⁷ See Office to Monitor & Combat Trafficking in Persons, U.S. Dep't of State, *Trafficking in Persons Report* 63, 66, 81, 196, 209, 263, 302, 308, 312 (2011).

¹⁸ U.N. Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Policies 2009*, 106, U.N. Doc. ST/ESA/SER.A/293 (2010).

¹⁹ Lidia Casas-Becerra, *Women Prosecuted and Imprisoned for Abortion in Chile*, 9 REPRODUCTIVE HEALTH MATTERS 29, 31 (1997).

²⁰ Cód. PEN. art. 86 (Arg.); Christina M. Fetterhoff, *Argentina Decriminalizes Abortion in Cases of Rape*, THE HUMAN RIGHTS BRIEF, April 19, 2012.

являющимся беременными в результате изнасилования – а не только женщинам с ограниченной дееспособностью²¹.

15. Несмотря на то что в Мексике аборт в случае изнасилования разрешены, женщины обязаны проходить через длительные административные процедуры для совершения аборта на законных основаниях. В ходе этого процесса сообщается об угрозе тюремного заключения; а женщин, которые не прошли или не смогли пройти административные процедуры, приговаривают к тюремному заключению²².

D. Преступления против нравственности

16. В некоторых странах женщин заключают в тюрьму за преступления "против нравственности", такие как прелюбодеяние или внебрачные половые отношения, при этом утверждается, что, хотя законы могут представляться нейтральными в гендерном отношении, такие обвинения чаще предъявляются женщинам²³. Правила представления доказательств, требующие взаимодействия в делах об изнасиловании, могут возлагать тяжелое бремя на женщин, ставших жертвами изнасилования, которые в большинстве случаев не в состоянии представить необходимых доказательств преступления, и, таким образом, признаются судом виновными в преступлении против нравственности.

17. В Пакистане многие женщины в местах лишения свободы признаются судом виновными или привлекаются к ответственности за нарушение запрета на внебрачные отношения²⁴. К ним относятся многие женщины, которым были предъявлены обвинения в прелюбодеянии после заявления об изнасиловании²⁵, а также женщины, которые обвинялись в супружеской измене после подачи на развод²⁶.

18. В Объединенных Арабских Эмиратах предусмотрена уголовная ответственность за любые половые отношения вне брака, и некоторые женщины, подвергшиеся изнасилованию, не сообщают о нападениях на них из опасения преследования за совершение прелюбодеяния²⁷. Несмотря на то что в Афганистане предусмотрена уголовная ответственность за внебрачные половые отношения, женщина, способная доказать, что действовала под принуждением, освобождается от уголовной ответственности. Однако принуждение трудно доказать – часто из-за отсутствия четкого определения, а также ввиду отсутствия необходимого критерия доказанности вины²⁸. Таким образом, некоторые жертвы изнасилования могут обвиняться или признаваться судом виновными в внебрачных половых отношениях, которые считаются преступлением против нравственности. Согласно докладом за

²¹ Corte Suprema de Justicia [CJSA], 03/13/2012, "F. A. L. s/ Medida Autosatisfactiva," (2012-46-259) (Arg.), translated in Hugo Leal-Neri, University of Toronto Faculty of Law.

²² Human Rights Watch, Mexico: The Second Assault: Obstructing Access to Legal Abortion after Rape in Mexico (2006).

²³ UN Office of Drugs and Crime, Handbook for Prison Managers and Policymakers on Women and Imprisonment 81 (2008).

²⁴ Amnesty International in Asia & the Pacific, Hudood Ordinances: The Crime and Punishment for Zina.

²⁵ U.S. Dep't of State, U.S. Department of State Country Report on Human Rights Practices 2010 Pakistan (2011).

²⁶ National Commission for the Status of Women-Pakistan, the Impact of Family Laws on the Rights of Divorced Women in Pakistan, 72.

²⁷ Amnesty International, United Arab Emirates Report 2010.

²⁸ Office of U.N. High Commissioner for Human Rights & U.N. Assistance Mission in Afghanistan, *Silence is Violence: End the Abuse of Women in Afghanistan*, 23 (July 8, 2009).

2008 и 2012 годы, около 50 процентов женщин, находящихся в тюрьмах, были признаны судом виновными в преступлениях против нравственности²⁹.

Е. Бегство

19. В некоторых странах женщины попадают в тюрьму за уход из дома без разрешения. Многие из этих женщин уходят из дома, пытаясь избежать насилия в семье, в том числе принудительных браков, принуждения к занятию проституцией и физического или сексуального насилия со стороны одного из членов семьи.

20. Уголовный кодекс Афганистана не предусматривает ответственности за уход из дома без разрешения ни для женщин, ни для мужчин. Несмотря на это, только женщины заключаются в тюрьму за бегство без разрешения. В одном из исследований отмечается, что в 2007 году примерно 20 процентов женщин обвинялись в преступлении, состоявшем в бегстве из дома, часто в сочетании с другим преступлением, таким как прелюбодеяние или кража³⁰.

Ф. Защита или реабилитация

21. Иногда женщины содержатся в тюрьмах в целях защиты их от гендерного насилия, в том числе чтобы не дать им стать жертвами так называемых преступлений "чести". В Афганистане иногда задерживают женщин, обвинивших члена или членов семьи в насилии в семье, для их защиты³¹. Одно время примерно 30 женщин находились в тюрьме в Иордании в целях защиты их от насилия "на основе чести", в том числе, женщина, находившаяся в тюрьме 12 лет³². Из положительных моментов следует отметить, что количество таких задержаний, по-видимому, сократилось за последние годы (A/HRC/20/16/Add.1).

22. В некоторых случаях работницы индустрии секса подвергались административному задержанию в целях реабилитации. Исследование в Индии показывает, что женщины, занятые в секс-индустрии, содержатся под стражей против их воли в государственных реабилитационных центрах. Несмотря на то, что цель этих учреждений состоит в реабилитации работников секс-индустрии, условия содержания в этих учреждениях схожи с тюремными³³. Работники секс-индустрии секса в Камбодже направляются в реабилитационные учреждения, находящиеся в ведении правительства или неправительственных организаций (НПО), и иногда содержатся там против их воли в жестких условиях, в сочетании с угрозами смерти, побоев, изнасилования и пыток³⁴.

²⁹ U. N. Office on Drugs & Crime, Prison System Reform in Afghanistan – Extension to Provinces (AFG/R87), Afghanistan: Implementing Alternatives to Imprisonment, In-Line with International Standards and National Legislation, ¶ 14 (May 2008). RIGHTS WATCH, "I HAD to RUN AWAY:" THE IMPRISONMENT OF WOMEN AND GIRLS FOR "MORAL CRIMES" IN AFGHANISTAN 1 (2012).

³⁰ Id.

³¹ Amnesty International, Afghanistan: Women Still Under Attack: A Systematic Failure to Protect 30 (2005).

³² Rana Hussein: HRV and Human Rights, the Jordanian Experience, in *Honor-Related Violence within a Global Perspective: Migration & Prevention in Europe* (Conference Report) 16 (2004).

³³ A.K. Jayasree, *Searching for Justice for Body and Self in a Coercive Environment: Sex Workers in Kerala, India*, 12(23) REPRODUCTIVE HEALTH MATTERS 58, 63 (2004); Greetanjali Misra, Ajay Mahal & Rima Shah, *Protecting the Rights of Sex Workers: The Indian Experience*, 5(1) HEALTH & HUMAN RIGHTS 88, 102 (2000).

³⁴ HUMAN RIGHTS WATCH, CAMBODIA: OFF THE STREETS: ARBITRARY DETENTIONS AND OTHER ABUSES AGAINST SEX WORKERS IN CAMBODIA 6 (2010).

G. Политика в области борьбы с наркотиками

23. В настоящее время внутренняя и международная политика в области борьбы с наркотиками является одной из главных причин роста доли женщин, находящихся в тюремном заключении во всем мире³⁵. Исследования показали высокую долю женщин, находящихся в тюремном заключении за правонарушения, связанные с наркотиками. Согласно статистическим данным, в Эстонии, Португалии и Испании – почти 50 процентов; в Таджикистане – почти 70 процентов; в Латвии – почти 68 процентов³⁶; в Грузии и Кыргызстане – почти 40 процентов³⁷ и в Италии – 37 процентов³⁸.

24. Согласно исследованию женщин-заключенных в Аргентине, около 55 процентов обследованных женщин-заключенных попали в тюрьму за правонарушения, связанные с наркотиками. Аналогичная тенденция прослеживается и в других латиноамериканских странах, в которых согласно статистическим данным доля таких женщин составляет от 40 до 75 процентов³⁹. В Российской Федерации доля заключенных в тюрьму за правонарушения, связанные с наркотиками, высока. По сообщениям, российская политика в отношении наркотиков отличается жесткостью, повсеместно распространено насилие полиции в отношении женщин, употребляющих наркотики; доля оправдательных приговоров в делах, связанных с наркотиками, составляет менее 5 процентов, приговоры по примерно 70 процентов дел выносятся без рассмотрения судом, и суды не принимают во внимание условия, способствующие втягиванию женщин в употребление наркотиков. Кроме того, глобальная "война" с наркотиками привела к многочисленным нарушениям человеческих прав женщин⁴⁰.

25. В докладе 2005 года говорится, что с 1986 года доля афроамериканских женщин, находящихся в тюремном заключении за все правонарушения, большая часть которых связана с наркотиками, возросла на 800 процентов, тогда как доля женщин других расовых групп – на 400 процентов. Кроме того, латиноамериканские и афроамериканские женщины за преступления, связанные с наркотиками, приговариваются к тюремному заключению, тогда как получение такого наказания, как общественный надзор, чаще доступно для белых правонарушителей⁴¹. Недавние позитивные изменения в Соединенных Штатах свидетельствуют о сокращении числа

³⁵ See generally E. Iakobishvili, HARM REDUCTION INTERNATIONAL, *Cause for Alarm: The Incarceration of Women for Drug Offences in Europe and Central Asia, and the need for Legislative and Sentencing Reform* (2012); R. U. Yepes, D. E. Guzman, J. P. Norato, DEJUSTICIA, *Addicted to Punishment: The disproportionality of drug laws in Latin America*, Working Paper (2013); AMERICAN CIVIL LIBERTIES UNION, *Caught in the Net: The Impact of Drug Policies on Women and Families*, (2005).

³⁶ E. Iakobishvili Id.

³⁷ Eurasian Harm Reduction Network, *Women and Drug Policy in Eurasia*, 8 (2010).

³⁸ ITACA ASSOCIATION, ASSOCIAZIONE ANTIGONE, ASSOCIAZIONE NAZIONALE GIURISTI DEMOCRATICI, CANADIAN HIV/AIDS LEGAL NETWORK AND HARM REDUCTION INTERNATIONAL, *Drug dependence, HIV/AIDS and the criminal justice system Articles 2 and 12 of the Convention*, Briefing to CEDAW.

³⁹ Yepes et al Supra 36 at 12.

⁴⁰ Mikhail Golichenko, Canadian HIV/AIDS Legal Network. *Vulnerability of women who use drugs to arbitrary arrest and discriminating sentencing –Presentation at the EGM*, Chicago Supra 4.

⁴¹ ACLU Supra 36.

правонарушений, связанных с наркотиками⁴², благодаря пересмотру политики в отношении наркотиков и ее последствий⁴³.

26. Многие новые правила определения минимальной меры наказания привели к вынесению более суровых приговоров за преступления, связанные с наркотиками, чем за такие преступления, как изнасилование и убийство⁴⁴. Такие правила определения меры наказания приводят к гендерному неравенству в том, что касается тюремного заключения. Например, в Эквадоре в один год были приговорены к тюремному заключению за преступления, связанные с наркотиками, 77 процентов женщин, находящихся в тюрьмах, по сравнению с 33,5 процента мужчин⁴⁵. Как ни парадоксально, вследствие таких правил определения меры наказания женщины, совершающие не столь серьезные преступления, связанные с наркотиками, оказываются отбывающими срок тюремного заключения, а более серьезным правонарушителям часто удается избежать тюремного заключения путем заключения сделок о признании вины, что предполагает оказание "существенной помощи" следствию⁴⁶. Женщины обычно не в состоянии оказать такую помощь.

27. Глобальная комиссия по политике в отношении наркотиков утверждает, что, несмотря на ужесточение законов и мер политики и рост числа заключенных, не становится очевидным, оказывает ли политика в отношении наркотиков ожидаемое воздействие на сокращение или ликвидацию преступлений, связанных с наркотиками⁴⁷.

Н. Политическая деятельность

28. Во многих странах политическая активность женщин приводила к арестам и задержаниям. В недавнем докладе по Исламской Республике Иран говорится об интервью с бывшими узницами совести, арестованными по ряду причин. В число некоторых из причин входят: политическая ориентация, которая может включать принадлежность к политической оппозиции, активистам борьбы за права женщин, студенческим организациям, НПО, лесбиянкам, геям, бисексуалам и транссексуалам, защитникам прав человека религиозных меньшинств, отдельные виды деятельности, связанные с журналистикой, СМИ, ведением блогов и защитой прав человека; участие в демонстрациях и других формах активности; преступления на религиозной почве, в том числе принадлежность к непризнанным меньшинствам, а также нарушения, относящиеся к законам, связанным с требованиями к внешнему виду и одежде (хиджаб)⁴⁸.

⁴² U.S. DEPARTMENT OF JUSTICE, BUREAU OF JUSTICE STATISTICS, *Correctional Populations in the United States* 1 (November 2011).

⁴³ R. Lemaitre, *Nation's Prison and Jail Populations Drop for Third Straight Year* (5 December 2012).

⁴⁴ Yepes et al Supra 36.

⁴⁵ Torres, *Mothers and Children of the Drug War: A View From A Women's Prison in Quito, Ecuador, in Children of the drug War: Perspectives on the impact of drug policies on young people* 129 (Damon Barrett, ed., 2011).

⁴⁶ ACLU Supra 36.

⁴⁷ GLOBAL COMMISSION ON DRUG POLICY, *War on Drugs* 10 (2011).

⁴⁸ JUSTICE FOR IRAN, *CRIME AND IMPUNITY: SEXUAL TORTURE OF WOMEN PRISONERS IN ISLAMIC REPUBLIC PRISONS, PART 1: THE 1980S* (2012).

I. Досудебное содержание под стражей

29. Во многих странах женщины содержатся под стражей до суда в течение очень длительного времени, и число женщин, содержащихся в предварительном заключении, часто эквивалентно числу женщин, заключенных по приговору суда, или превосходит его. Для лиц, содержащихся под стражей до суда, могут допускаться более ограниченные контакты с другими заключенными, существовать меньше возможностей для получения медицинской помощи, участия в программах профессиональной подготовки или создания рабочих мест, а также вводиться ограничения на контакты с семьей⁴⁹.

30. Содержание под стражей до суда в целом оказывает более сильное воздействие на женщин в большей степени, чем на мужчин. В Шотландии 25 процентов от ежедневного числа заключенных-женщин составляют женщины, содержащиеся под стражей до суда, по сравнению с 17 процентами от ежедневного числа заключенных-мужчин. В Англии и Уэльсе в период с 1992 по 2002 год произошло увеличение на 196 процентов числа женщин, содержащихся под стражей до суда, тогда как рост числа мужчин, содержащихся под стражей до суда, составил 52 процента⁵⁰.

J. Иммиграция и задержание беженцев

31. Мигранты, содержащиеся под стражей, как правило, по административным основаниям, традиционно являются либо просителями убежища, либо нелегальными иммигрантами, ожидающими рассмотрения своих заявлений⁵¹. Все больше мигрантов содержатся под стражей во всем мире⁵². Некоторые страны включая Мальту и Австралию, применяют политику обязательного задержания, применяемую к нелегальным мигрантам и беженцам⁵³. Женщины составляют небольшую долю иммигрантов, содержащихся под стражей. Например, в 2002 году женщины составляли почти 15 процентов иностранных граждан, заключенных в австралийские центры содержания иммигрантов⁵⁴; в то время как в Южной Африке их доля составляла 20 процентов⁵⁵. С 2005 года в Соединенных Штатах этот показатель вырос на 50 процентов (A/HRC/17/26/Add.5 и Corr.1).

32. Административное задержание мигрантов, как правило, несовместимо с международным запретом на произвольное задержание⁵⁶.

⁴⁹ UN Office on Drugs and Crime, *Women's Health in Prison: Correcting Gender Inequity in Prison Health*, 13 (2009).

⁵⁰ QUAKER UN OFFICE, *PRE-TRIAL DETENTION OF WOMEN AND ITS IMPACT ON THEIR CHILDREN*, 6 (2007).

⁵¹ Global Detention Project, *About the Global Detention Project*, <http://www.globaldetentionproject.org>.

⁵² Stephanie J. Silverman and Evelyne Massa, *Why Immigration Detention is Unique*, 18 *POPUL. SPACE PLACE* 677, 677 (2012).

⁵³ See Cetta Mainwaring, *Constructing a Crisis: The Role of Immigration Detention in Malta*, 18 *POPUL. SPACE PLACE*, 687 (2012); Adele Murdolo, *Keeping 'our' women safe: Containing Australian fear and danger through immigration detention*, 28(1) *Hecate* 123, 128 (2002).

⁵⁴ Adele Murdolo Id.

⁵⁵ *South Africa: Focus on Lindela detention centre*, IRIN News, May 16, 2002.

⁵⁶ Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Руководство по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежище.

III. Условия тюремного заключения

33. Преобладание тяжелых условий содержания в тюрьмах и отсутствие внимания к гендерному аспекту является глобальной проблемой, и женщины-заключенные часто находятся в худших условиях, чем мужчины. Высказывается мнение, что тюрьмы были созданы с расчетом на мужчин, и нейтральная в гендерном отношении политика может иметь серьезные негативные последствия для женщин-заключенных. Кроме того, вполне обычны противодействие и враждебность со стороны лиц, ответственных за разработку политики, а также должностных лиц мужского пола в исправительных учреждениях, полагающих, что женщины-заключенные несправедливо имеют льготные условия содержания⁵⁷. Сотрудник одного из исправительных учреждений заявил, что "... по общему мнению, женщины получают все, а мужчины ничего. На самом деле, женщины получают все, что можно предоставить бесплатно"⁵⁸.

A. Насилие

34. Женщины-заключенные во всем мире уязвимы перед многочисленными проявлениями насилия. По свидетельствам, полученным Специальным докладчиком, женщины в тюрьмах подвергаются насилию со стороны заключенных и охранников, принуждению к занятию проституцией, касаниям сексуального характера при личных досмотрах и обязаны носить открывающую тело тюремную форму. В некоторых случаях женщины и мужчины содержатся вместе в одном учреждении или даже в одной тюремной камере, что увеличивает риски жестокого обращения⁵⁹ и противоречит международным стандартам.

35. В сообщении, направленном правительству Бразилии, рассказывалось о деле 15-летней девочки, которая по обвинению в мелкой краже была помещена в камеру в полицейском участке вместе с примерно 20 заключенными-мужчинами и изнасилована несколькими из них (A/HRC/11/6/Add.1). Правительству Кыргызстана был направлен призыв к незамедлительным действиям в связи с многочисленными изнасилованиями девушки, содержащейся под стражей в полицейском участке; последующими угрозами и нападениями на нее и отсутствием внимания суда к ее заявлениям (A/HRC/11/6/Add.1).

36. В 2011 году в Египте в ходе мирного публичного протеста 20 девушек-заключенных были арестованы, а 17 подвергнуты принудительной проверке девственности в военной тюрьме. По сообщениям, это было сделано с целью унижить их и удержать других женщин от участия в протестах⁶⁰.

37. Женщины, содержащиеся в тюрьме в Парагвае, подвергались многочисленным формам сексуального насилия, в том числе сексуальным домогательствам, угрозам изнасилования, недопустимым прикосновениям и принуждению к занятию проституцией⁶¹. По данным исследования, в Йемене охранники выдавали замуж забеременевших от них женщин-заключенных за мужчин, которые платили им

⁵⁷ Supra 4.

⁵⁸ *Id.* At 8/9.

⁵⁹ Megan Bastick & Laurel Townhead, Quaker United Nations Office, *Women in Prison: A Commentary on the UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners* 29 (2008).

⁶⁰ Amnesty International, *Egypt: Military "Virginity Test" Investigation a Sham*, Nov. 9, 2011.

⁶¹ CENTER FOR JUSTICE AND INTERNATIONAL LAW, *WOMEN IN PRISON REGIONAL REPORT: ARGENTINA, BOLIVIA, CHILE, PARAGUAY, URUGUAY* 45 (2006).

взятки⁶². В докладе также отмечается, что охранники и заключенные часто насиловали женщин-заключенных в Кении (E/CN.4/1998/54)⁶³. В Уганде заключенные подвергаются насилию, в том числе забрасыванию камнями надзирателями в качестве наказания; вынуждены выращивать рис, стоя по пояс в воде с впившимися в тело пиявками; их избивают; и беременные женщины подвергаются побоям и принуждению к тяжелому труду, в результате чего у двух женщин случились выкидыши⁶⁴. Женщины-заключенные в одной из тюрем Замбии сообщили, что их бьют, раздевают донага, покрывают грязью и вынуждают стоять под палящим солнцем весь день в качестве наказания (A/HRC/17/26/Add.4)⁶⁵.

38. В недавнем исследовании отмечаются случаи изнасилования политических заключенных-женщин в Иране в 1980-е годы, в том числе изнасилование молодых девиц перед казнью, браки по принуждению и другие формы сексуального насилия, некоторые из которых продолжают применяться и сегодня⁶⁶. В июле 2011 года женщина-заключенная покончила с собой после жестких побоев, в том числе электрическими дубинками⁶⁷. По заявлению Специального докладчика по ситуации в области прав человека в Исламской Республике Иран, заключенная утверждала, что тюремные охранники подвергают ее пыткам, лишая сна и пользования туалетом, заставляя часами стоять, нанося ей ожоги сигаретами, подвергая длительному воздействию экстремальных температур и нанося удары кулаками, ногами и дубинками (см. A/67/369, пункт 27).

39. В Китае зарегистрированы пытки и жестокое обращение в отношении "политических" заключенных, как правило в отношении активистов и правозащитников⁶⁸. Охранники одной из тюрем нескольких месяцев намеренно мешали женщинам-заключенным мыться и переодеваться или использовать гигиенические прокладки в периоды месячных⁶⁹. Как утверждают, в федеральных тюрьмах Аргентины женщин, имевших в прошлом проблемы с поведением, часто преднамеренно объединяют в группы, за которыми ведется недостаточный надзор, что приводит к насилию среди женщин-заключенных⁷⁰.

40. Психологическое насилие, включая одиночное заключение женщин и девушек, является еще одной формой жестокого обращения, в частности если оно применяется в течение длительного периода времени или используется в качестве наказания во время предварительного заключения. Как утверждают, в условиях тюремного заключения одиночная камера иногда используется как способ отделения девочек от взрослых заключенных, но также часто применяется в качестве средства наказания ведущих себя вызывающе женщин и девушек. Напротив, в отношении

⁶² Assma Almasari, *Female Prisoners in Yemen Living a Haunted Life*, Yemen Post (February 4, 2008).

⁶³ HOME OFFICE: UK BORDER AGENCY, OPERATIONAL GUIDANCE NOTE: KENYA 13 (2012).

⁶⁴ HUMAN RIGHTS WATCH, "EVEN DEAD BODIES MUST WORK:" HEALTH, HARD LABOR, AND ABUSE IN UGANDAN PRISONS 33 (2011).

⁶⁵ HUMAN RIGHTS WATCH, UNJUST AND UNHEALTHY: HIV, TB, AND ABUSE IN ZAMBIAN PRISONS 94 (2010).

⁶⁶ Supra 49.

⁶⁷ *Woman Prisoner Commits Suicide Because of Harsh Conditions*, IRAN DAILY BRIEF, July 17, 2011.

⁶⁸ Amnesty International, People's Republic of China: Briefing for the Committee against Torture in advance of their consideration of China's fourth periodic report, 3 November 2008.

⁶⁹ The Conscience Foundation, Shadow Report on the Observance of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment by the People's Republic of China for the period from 2000 to 2008, 13.

⁷⁰ AVON SUPRA 6.

мужчин-заключенных одиночная камера используется в первую очередь из соображений безопасности. Существует мнение, что между одиночным заключением и высоким уровнем самоубийств и попыток самоубийств среди женщин-заключенных также может существовать взаимосвязь⁷¹.

41. В Исламской Республике Иран жестокое психологическое давление используется для выбивания ложных признаний о подробностях сексуальных отношений заключенного; применяются угрозы публичного раскрытия информации с целью заставить заключенных путем шантажа признаться в обвинениях в шпионаже. Еще одна тактика состоит в запугивании и проведении допроса, включающего словесное оскорбление жертвы как незаконнорожденной, рожденной вне брака или занимающейся проституцией⁷².

В. Вмешательство в частную жизнь

42. Женщины в тюрьме находятся под повседневным наблюдением/надзором, и имеются сообщения о попытках со стороны охранников-мужчин наблюдать за обнажающимися женщинами в различных ситуациях, в том числе во время раздевания, купания, посещения туалета и медицинского осмотра. Согласно одному из сообщений, охранники-мужчины имели возможность беспрепятственного обзора женских душевых и регулярно наблюдали, как моются женщины-заключенные (A/HRC/17/26/Add.5 и Согг.1). В докладе Парламентской ассамблеи Совета Европы 2007 года подтверждается ненадлежащее обеспечение неприкосновенности частной жизни в душевых и туалетных комнатах в некоторых женских тюрьмах в Армении, Азербайджане и Грузии⁷³. В Сербии в ходе исследования было установлено, что в женском пенитенциарно-исправительном учреждении "уединенность не обеспечена во всех [туалетных] комнатах"⁷⁴. В одном из дел, рассмотренных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет счел, что необоснованное наблюдение за женщинами со стороны мужчин в тюрьме являлось дискриминационным обращением (CEDAW/C/49/D/23/2009, пункт 7.7).

43. Женщины-заключенные во многих странах подвергаются бесцеремонным и унижающим достоинство досмотрам. В некоторых случаях при обыске женщинам приказывают раздеться и поднять груди или наклониться и раздвинуть ягодицы. Женщины-заключенные также подвергаются вагинальным обыскам, а в некоторых странах женщин-заключенных обыскивают охранники-мужчины. Во многих странах обыски женщин-заключенных с раздеванием обыскиваемых является более или менее общепринятой практикой⁷⁵ (A/HRC/17/26/Add.5 и Согг.1).

С. Ненадлежащие медицинские и гигиенические условия

44. Многие тюрьмы не обеспечивают нормальных психологических или физических условий медицинского обслуживания женщинам-заключенным и фактически, видимо, предоставляют меньше медицинских услуг заключенным-женщинам, чем заключенным-мужчинам. Отказ учитывать специфические потребности женщин в области здравоохранения, ведущий к пренебрежению к

⁷¹ Supra 4.

⁷² Supra 49.

⁷³ Council of Europe: Parliamentary Assembly, The Situation of Women in the South Caucasus ¶ 53 (2007).

⁷⁴ Helsinki Committee for Human Rights in Serbia, Prisons in Serbia 5 (2011).

⁷⁵ Supra 66; South African Human Rights Commission, Report of the National Prisons Project 67 (1998).

потребностям репродуктивного здоровья и необходимости создания медицинских условий, исторически берет начало из нищеты, недоедания, физического или сексуального насилия, употребления наркотиков или плохого медицинского обслуживания⁷⁶.

45. В Африке потребностям женщин и детей "не уделяется совсем или уделяется недостаточно внимания", поскольку "тюремная администрация остается средой, в которой решительным образом доминируют мужчины и взрослые"⁷⁷. Из-за того что к заключенным женщинам и мужчинам в Индии применяются одни и те же законы и правила, "специфическим потребностям женщин, таким как менструация, беременность, роды, контакты с детьми, обыски и отсутствие общей неприкосновенности частной жизни не уделяется достаточного внимания"⁷⁸.

46. Женщины в тюрьме в большей степени подвержены инфекционными заболеваниями, проблемам с пищеварением, болезням дыхательных путей, травмам и другим медицинским проблемам. Кроме того, ВИЧ и другие передаваемые половым путем и через кровь заболевания в большей степени распространены у женщин-заключенных, чем у мужчин. В Замбии заключенным предоставляется самое минимальное медицинское обслуживание, что приводит к относительно беспрепятственной передаче таких заболеваний, как ВИЧ и туберкулез (A/HRC/17/26/Add.4)⁷⁹. В тюрьмах Камеруна заключенные с заразными заболеваниями просто отделяются от других заключенных, вместо того чтобы предоставить профилактическое медицинское обслуживание всем заключенным⁸⁰.

47. Тюремные власти и сотрудники не способствуют созданию благоприятных условий для своевременного доступа женщин-заключенных к медицинским услугам, не реагируют в срочном порядке на жалобы на ухудшение состояния здоровья, и иногда оставляют заболевания заключенной вообще без внимания. Например, в Соединенных Штатах Америки пациенты с хроническими проблемами со здоровьем жаловались на длительные задержки с посещением врача (A/HRC/17/26/Add.5 и Согг.1). Женщинам-заключенным в Замбии уделяется недостаточно внимания со стороны медицинских служб по до- и послеродовому лечению и уходу (A/HRC/17/26/Add.4).

48. Проблемы психического здоровья могут являться как причиной так и результатом тюремного заключения. Плохое медицинское обслуживание, переполненность тюрем и отсутствие защиты от жестокого обращения могут углублять эти проблемы. Как правило, женщины за свою жизнь переживают больший психологический стресс, чем мужчины, в том числе чувства тревоги, депрессии и вины. Кроме того, среди них выше уровень злоупотребления психотропными веществами, больше расстройств личности и обширнее опыт

⁷⁶ See Tammy L. Anderson, *Issues in the Availability of Health Care for Women Prisoners* 1 (2002); See also UNODC SUPRA 50.

⁷⁷ Jeremy Sarkin, *Prisons in Africa: An Evaluation From a Human Rights Perspective*, 9 Int'l J. Human Rights 23, 12 (2008).

⁷⁸ Anupma Kaushik & Kavita Sharma, *Human Rights of Women Prisoners in India: A Case Study of Jaipur Central Prison for Women*, 16:2 Indian Journal of Gender Studies 253, 268 (2009).

⁷⁹ See generally Supra 66 and 50.

⁸⁰ The African Commission on Human and People's Rights, Report of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa: Prisons in Cameroon, ACHPR/37/OS/11/437 (2002).

пережитых злоупотреблений, чем у заключенных мужчин, а также более высокий уровень причинения себе вреда и попыток самоубийства⁸¹.

49. Многие женщины-заключенные продолжают страдать от своей наркотической и алкогольной зависимости или приобретают такую зависимость во время тюремного заключения благодаря наличию запрещенных препаратов в тюрьме⁸². Во многих тюрьмах не предусмотрены программы соответствующего лечения наркотической зависимости либо не разрабатываются специальные программы для женщин. Как утверждают, в Российской Федерации широко распространена дискриминация женщин в том, что касается доступности программ лечения наркотической зависимости⁸³.

50. Многие учреждения для женщин не создают гигиеническую среду, которая отвечала бы основным потребностям здравоохранения, что повышает риски для здоровья и распространение болезней. Сообщается, что в Замбии моются в грязной воде, мыло и зубная паста не выдаются, мочные помещения обветшали и загрязнились, одеяла заражены вшами, а в качестве одежды выдаются лохмотья (A/HRC/17/26/Add.4)⁸⁴. В некоторых тюрьмах Шри-Ланки в камерах живут крысы; часто не хватает кроватей, матрасов и подушек; вентиляторы не выдаются, даже когда температура поднимается до опасных значений. На каждые 75 заключенных полагается два мочных помещения, часто требующих серьезного ремонта⁸⁵.

D. Переполненность тюрем, плохое питание и отсутствие женской гигиены

51. Переполненность тюрем приводит к тому, что заключенные живут в условиях, которые не в полной мере обеспечивают потребности в медицинском обслуживании, удобствах, уединенности, санитарии, питании и безопасности. В Шри-Ланке в камере, рассчитанной на 75 заключенных, зачастую содержатся около 150 человек⁸⁶. В Эквадоре также существует такая проблема – там в камере, рассчитанной на 80 человек, содержалось 209 взрослых заключенных и 70 детей⁸⁷.

52. Недостаточное количество и низкая питательная ценность пищевых продуктов являются проблемой во многих странах. Она может привести к голоданию и недоеданию, в том числе у беременных и кормящих женщин; еда может стать товаром, обмениваемым на секс; отказ в пище может быть использован в качестве одной из форм наказания; ограниченное количество еды может приводить к дракам; а также низкое качество и питательная ценность могут представлять угрозу для здоровья заключенных, в том числе влиять на способность матерей кормить младенцев грудью⁸⁸.

⁸¹ See generally WHO Regional Office for Europe, *Health in prisons: a WHO Guide to the Essentials in Prison Health* (2007); see also Tammy Anderson *supra* 77; UNODC *supra* 50.

⁸² European Monitoring Center for Drugs and Drug Addiction, *Annual report 2004: the State of the Drugs Problem in the European Union and Norway 2004*.

⁸³ Penal Reform International, *Women in Prison in Russia: At a Glance*.

⁸⁴ *Supra* 66.

⁸⁵ Ranmali Bandarage, *Sri Lankan Jails "Hell" for Females*, Inter Press Service, (July 20, 2011).

⁸⁶ *Id.*

⁸⁷ Inter-American Commission on Human Rights, *The Human Rights Situation of Individuals Incarcerated Within the Penal System of Ecuador*.

⁸⁸ See generally *Supra* 66; *Supra* 86; *Supra* 81; *Supra* 65.

53. В Индии условия содержания заключенных могут различаться в зависимости от их классификации: иностранные граждане, политические заключенные и лица, принадлежащие к "высшим" кастам, обеспечены лучшим обращением во время заключения, в том числе размещением в более просторных или менее переполненных тюремных камерах, доступом к книгам и газетам и большим количеством и лучшим качеством пищи. Принадлежащие к "низшим" кастам лишены таких льгот⁸⁹.

54. Тюремь обычно организуются исходя из мужских потребностей, при этом гендерно специфическим вопросам, таким как менструация, менопауза, гинекологическое оборудование, соответствующее питание для беременных женщин и другим основным потребностям сексуального и репродуктивного здоровья, не уделяется совсем или уделяется недостаточно внимания. Сообщалось, что в Зимбабве активисткам и правозащитницам систематически отказывают в доступе к медицинской помощи, в том числе во время беременности⁹⁰.

Е. Женщины с детьми и беременные женщины

55. Тюремное заключение матерей во всем мире оказывает влияние на огромное число детей. В одном из исследований в Соединенных Штатах Америки отмечается, что 55 процентов заключенных в тюрьмах штатов и 63 процента федеральных заключенных сообщили о наличии хотя бы одного ребенка в возрасте до 18 лет⁹¹. В Свазиленде в выборке из 62 женщин, живущих в одной из тюрем, в течение одного года со своими матерями в тюрьме жили 30 детей⁹².

56. Не существует всеобщих согласованных стандартов, определяющих, какие обстоятельства оправдывают нахождение ребенка в тюрьме, и на этот счет имеются существенные различия между странами⁹³. В целом в большинстве стран принята политика, обосновывающая данное решение возрастом ребенка⁹⁴. Присущий этому парадокс формулируется следующим образом: "Тюрьмы не являются безопасным местом для беременных женщин, младенцев и маленьких детей, и [но] не рекомендуется разделять младенцев и маленьких детей с их матерью"⁹⁵. В некоторых тюрьмах для детей созданы вспомогательные службы, такие как ясли, детские сады, школьное образование и социальная терапия.

57. Тюремные власти в некоторых частях мира, как правило, приковывают беременных заключенных к кроватям во время родов или при транспортировке за пределы тюремного объекта для оказания медицинской помощи. Например, несмотря на недавние законодательные изменения в Соединенных Штатах Америки участники опроса заявили, что во многих штатах разрешается ограничивать свободу

⁸⁹ M.P. Mahaworker, *Prison Management: Problems and Solutions*, 72 (2006).

⁹⁰ Amnesty International, *BRIEFING TO THE PRESESSION WORKING-GROUP OF THE UN COMMITTEE ON THE ELIMINATION OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN*, 13-14.

⁹¹ Lauren E. Glaze & Laura M. Maruschak, *Parents in Prison and Their Minor Children*, BUREAU OF JUSTICE STATISTICS SPECIAL REPORT 1, (Aug. 2008).

⁹² United States Department of State, *2007 Country Reports on Human Rights Practices – Swaziland*, Mar. 11, 2008.

⁹³ OLIVER ROBINSON, QUAKER UNITED NATIONS OFFICE, *CHILDREN IMPRISONED BY CIRCUMSTANCE* 6 (April 2008).

⁹⁴ Julie Ashdown and Mel James, *Women in Detention*, *International Review of the Red Cross*, 138.

⁹⁵ V. Chirwa, *Report of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa: Prisons in Malawi*, 17-18 June 2001.

беременной женщины при транспортировке в больницу, а в некоторых штатах разрешается приковывать их во время родов (A/HRC/17/26/Add.5 и Corr.1)⁹⁶. Такая практика также была обнаружена на оккупированной палестинской территории (E/CN.4/2005/72/Add.4). Приковывание беременных заключенных свидетельствует о неспособности тюремной системы адаптировать протоколы к уникальным ситуациям, с которыми сталкиваются женщины-заключенные⁹⁷.

Ф. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

58. Права и потребности лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов нарушаются во всем мире, во многих тюремных системах они подвергаются усиливающейся дискриминации и лишены равных стандартов медицинского обслуживания и защиты от сексуального насилия, унижения, нетерпимости и жестокого обращения⁹⁸. Исследования неизменно показывают, что люди с негетеросексуальной ориентацией или люди, гендерная ориентация которых не попадает в конкретные категории женского или мужского начала, уязвимы для целенаправленного жестокого обращения как со стороны персонала, так и со стороны других заключенных⁹⁹. Во многих тюремных системах представляется маловероятным, что тюремная администрация как-либо прореагирует на жалобы заключенных лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов на сексуальное насилие и изнасилование, что ведет к безнаказанности и продолжению насилия¹⁰⁰.

59. Что касается тюрем для женщин, и в частности, для лесбиянок, многие охранники ожидают, что заключенные должны вести себя пассивно и покорно; они исходят из того, что поскольку несвойственное женщинам поведение довело их до тюрьмы, тюремное заключение должно "вернуть их к нему". Те заключенные, которых охранники считают мужеподобными или "активными", подвергаются более сильным угрозам, притеснениям и физическому насилию. В других случаях охранники могут реагировать путем конфронтации или мести, если истолковывают мужеподобность женщин-заключенных как непокорность и вызов своей власти. Из-за строгих требований, относящихся к одежде, длине волос, стилю, поведению и внешнему виду, заключенные, не соответствующие традиционным гендерным представлениям, подлежат "принудительной феминизации"¹⁰¹.

60. Сообщалось, что в некоторых тюрьмах охранники открыто попустительствуют издевательствам и изнасилованиям, а также способствуют проявлению насилия, помещая некоторых лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов в менее безопасные условия, чем большинство остальных. Кроме того, таких заключенных

⁹⁶ Cristina Costantini, *Undocumented Woman Forced to Give Birth While Shackled and in Police Custody*, HUFFINGTON POST, (Dec. 21, 2011).

⁹⁷ Dana Sussman, *Bound by Injustice: Challenging the Use of Shackles on Incarcerated Pregnant Women*, 15 CARDOZO J.L. & GENDER 477, 487 (2008).

⁹⁸ United Nations Office on Drugs and Crime, *Handbook on Prisoners with Special Needs*, Criminal Justice Handbook Series, 104 (2009).

⁹⁹ See The National Prison Rape Elimination Commission Report, Bureau of Justice Statistics 7 (2009); see also Hate Violence against Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender People in the United States, National Coalition of Anti-Violence Programs 42 (2008); see also Amnesty International, *Human Rights Don't Discriminate*; see also International Gay & Lesbian Human Rights Commission, UPR Submission: Cameroon 2 (Oct. 2012).

¹⁰⁰ Id.

¹⁰¹ Robin Levi et al., Justice Now, Unpublished Briefing Paper on Gender-Identity Based Violations in California Women's Prisons, 3 (2010).

иногда намеренно помещают в камеры с известными сексуальными преступниками, а лесбиянок, как правило, помещают в камеры с мужчинами, если они отказываются от сексуальных притязаний тюремного персонала¹⁰². Заключение-транссексуалы подвергаются сексуальному насилию и изнасилованиям, в особенности когда их помещают в условия в соответствии с их полом по рождению, в частности, когда заключенных-транссексуалов, сменивших мужской пол на женский, помещают с мужчинами¹⁰³. Кроме того, в некоторых тюрьмах с ведома сотрудников созданы бордели, в которых заставляют участвовать всех заключенных-транссексуалов¹⁰⁴.

61. Политика организации супружеских свиданий часто является дискриминационной для заключенных лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов. Поскольку однополые браки являются незаконными во многих странах, таким заключенным, скорее всего, не будет разрешено вступить в законный брак и, следовательно, отказано в разрешении на посещения их партнеров. Даже в системах, допускающих супружеские посещения неженатых партнеров, заключенным лесбиянкам, геям, бисексуалам и транссексуалам такие же права не предоставлены¹⁰⁵.

62. Ввиду исключительно ограниченных контактов заключенных лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов во многих юрисдикциях со своими семьями и партнерами у них усиливается чувство изоляции в тюрьме, что оказывает воздействие на их психическое здоровье и перспективы социальной реинтеграции. Таким заключенным часто отказывается в надлежащем доступе к медицинской помощи, в том числе к лечению конкретных физических и психических заболеваний¹⁰⁶. Кроме того, к ним скорее может быть проявлено неуважение при оказании медицинских услуг в целом. В Гватемале заключенные подвергались медицинскому обследованию без их согласия, в том числе тестированию на ВИЧ¹⁰⁷.

63. Заключение-транссексуалы, в частности, сталкиваются с исключительными и особенно жесткими ситуациями в тюремных системах, в том числе в вопросах классификации при размещении их в тюрьме; перспективами административной сегрегации; препятствиями в доступе к гормональной терапии; а также более частыми случаями жестокого и дискриминационного обращения¹⁰⁸. Как правило, транссексуалы, перенесшие хирургические операции по смене пола, классифицируются и размещаются в соответствии со своим измененным полом, а не имевшие таких операций обычно классифицируются в соответствии со своим полом от рождения при размещении в тюрьме, независимо от того, сколько времени они жили в качестве представителя другого пола и от объема медицинского

¹⁰² Supra 99.

¹⁰³ See, e.g., International Human Rights References to Human Rights Violations on the Grounds of Sexual Orientation and Gender Identity, International Commission of Jurists, 9 (Oct. 2006).

¹⁰⁴ Supra 99.

¹⁰⁵ *Id.*

¹⁰⁶ *Id.*

¹⁰⁷ Timothy Merlo and Supraja Murali, George Washington University Law School, *Human Rights Violations of Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender (LGBT) People in Guatemala: A Shadow Report*, submitted to the Human Rights Committee 19 (March 2012).

¹⁰⁸ Rebecca Mann, *Treatment of Transgender Prisoners, Not Just an American Problem – A Comparative Analysis of American, Australian, and Canadian Prison Policies concerning the Treatment of Transgender Prisoners and a Universal Recommendation to Improve Treatment*, 15 LAW & SEX. REV. LESBIAN, GAY, BISEXUAL & TRANSGENDER LEGAL ISSUES, 118 (2006).

вмешательства¹⁰⁹. В Гватемале одна из женщин-транссексуалов заявила, что ее насиловали более 80 раз за один год¹¹⁰. Отдельное отселение женщин-транссексуалов может обеспечить большую защиту; но это в свою очередь приведет к исключению возможностей для отдыха, образования и профессиональной деятельности, а также прав на общение¹¹¹.

G. Иммиграция и задержание беженцев

64. Административное задержание мигрантов поднимает многочисленные проблемы прав человека, в том числе недостаточность правовой защиты, отсутствие ограничений на продолжительность задержания и скудность, если не отсутствие, возможностей получения возмещения через суд¹¹². Женщины-мигранты, находящиеся в учреждениях содержания иммигрантов, попадают в аналогичные условия, что и женщины, находящиеся в тюремном заключении, включая сексуальное и физическое насилие, нарушение неприкосновенности частной жизни и неадекватное медицинское обслуживание. Отсутствие или низкое качество услуг по устному и письменному переводу может затруднить или даже сделать невозможным для женщин-иностранок обращение с жалобами или протестами на жестокое обращение. Культурные различия также могут обострять эти проблемы, особенно там, где женщины-мигранты привыкли к беспрекословному подчинению требованиям мужчин или лиц, облеченных властью¹¹³. В докладах 1999 и 2011 годов отмечается, что, несмотря на то что учреждения содержания иммигрантов имеют гражданско-административные функции, многие из них функционируют по аналогии с карательно-исправительными учреждениями с точки зрения практики заключения под стражу и изоляции (E/CN.4/1999/68/Add.2 и A/HRC/17/26/Add.5 и Согг.1).

65. В зависимости от законодательства страны женщинам в центрах содержания иммигрантов аборт может быть недоступен. На Мальте, например, по закону, действующему внутри страны, аборт является незаконным и, следовательно, недоступным для женщин, находящихся в центрах содержания под стражей. Это в свою очередь может привести к осложнениям во время родов, так как врачи могут быть не обучены или не иметь подходящего оборудования для проведения родов для женщин, подвергшимся, например, обрезанию женских половых органов¹¹⁴.

IV. Последствия тюремного заключения

66. Тюремное заключение часто оказывает более продолжительное воздействие на женщин из-за более тяжелых условий и лишений, которые они пережили. Последствия тюремного заключения являются губительными для разных аспектов жизни женщин-заключенных, в том числе приводят к негативным результатам с точки зрения здоровья, злоупотребления психотропными веществами, медицинского

¹⁰⁹ See Darren Rosenblum, "Trapped" in *Sing Sing: Transgendered Prisoners Caught in the Gender Binarism*, 6 MICH. J. GENDER & L. 499, 528 (2000).

¹¹⁰ Supra 108.

¹¹¹ Supra 110.

¹¹² Global Detention Project, FAQ, <http://www.globaldetentionproject.org>.

¹¹³ Supra note 4.

¹¹⁴ Alison Gerard and Sharon Pickering, *The Crime and Punishment of Somali Women's Extra-Legal Arrival in Malta* 52 Brit. J. Criminol., 514, 520 (2012).

страхования, обеспечения жильем, занятости, социальной стабильности и семейных связей. Эти негативные последствия также способствуют рецидивизму среди бывших заключенных-женщин¹¹⁵, даже несмотря на то, что уровень рецидивизма у них, как правило, значительно ниже, чем у мужчин¹¹⁶.

А. Отсутствие эффективных программ реабилитации и реинтеграции

67. Как правило, женщины в тюрьме не получают достаточных реабилитационных ресурсов или рекомендаций, позволяющих им подготовиться к выходу на свободу и жизни после заключения. Они обычно обременены низким социально-экономическим положением в обществе и своих семьях и, таким образом, сталкиваются с более трудными условиями после освобождения, чем мужчины. Многие женщины-заключенные не получили профессиональных навыков и не имели возможностей для получения образования до или во время заключения в тюрьму, что создает дополнительные препятствия на пути к реабилитации и успешному возвращению в общество. Например, в одном из докладов отмечается, что в Англии 33 процента женщин-заключенных были отчислены из школ, 71 процент не имели никакой квалификации, а у 48 процентов способности к чтению и счету находились на гораздо более низком уровне, чем у большинства населения (A/HRC/11/8, пункт 49).

68. Для женщин проводится меньше программ, а предлагаемые программы являются менее разнообразными и менее качественными, чем те, которые предлагаются заключенным-мужчинам¹¹⁷. Тюрьмы некоторых стран ограничивают предоставляемые заключенным образовательные возможности, адаптируя их к гендерным стереотипам, и предлагают только такие возможности профессиональной подготовки, которые соответствуют традиционным женским профессиям, таким как парикмахер, швея, продавец овощей и сотрудник сферы общественного питания. С другой стороны, заключенным-мужчинам предоставляются возможности узнать о профессиях строителя, сварщика и столяра.

69. Проблемы психического здоровья женщин-заключенных возникают чаще и являются более серьезными, чем у мужчин. Находясь в заключении, женщины-заключенные чаще занимаются членовредительством, переживают депрессию и покушаются на самоубийство¹¹⁸. В австралийском докладе утверждается, что в отличие от мужчин-заключенных, которые выражают гнев и разочарование, участвуя в физическом насилии или устраивая беспорядки, женщины более склонны к причинению вреда самим себе¹¹⁹. После освобождения из тюрьмы женщины, испытывающие проблемы с психическим здоровьем, предрасположены к причинению себе вреда, в том числе путем передозировки наркотиков. Например, в ходе исследования, проведенном в Англии и Уэльсе, было установлено, что в

¹¹⁵ Rachel Taylor, *Women in Prison and Children of Imprisoned Mothers*, Quaker United Nations Office. Geneva 11 (2004).

¹¹⁶ Elizabeth Piper Deschenes et al., Dep't of Justice, *Recidivism among Female Prisoners: Secondary Analysis of the 1994 BJS Recidivism Data Set*, (2006).

¹¹⁷ Supra 60.

¹¹⁸ Supra 77.

¹¹⁹ Queensland Commission and AHRC Social Justice Reports Supra 9.

течение одного года с момента освобождения бывшие женщины-заключенные склонны кончать жизнь самоубийством в 36 раз чаще, чем остальное население¹²⁰.

70. Последствия тюремного заключения для физического здоровья женщин часто являются прямым результатом плохих условий, в которых они оказываются, включая переполненность тюрем, плохие санитарные условия, отсутствие физической и умственной деятельности, а также отсутствие надлежащей медицинской помощи. Одним из основных препятствий для решения различных проблем со здоровьем является невозможность получить доступ к медицинским услугам после возвращения в общество ввиду отказа в доступе к медицинской страховке или невозможности ее приобретения ввиду высокой стоимости¹²¹.

71. Для женщин, находящихся в заключении за преступления, связанные с наркотиками, отсутствие реабилитационной помощи часто означает, что условия, приведшие к преступлению, в первую очередь связанным с наркотиками, порой воспроизводятся и усиливаются в тюрьме и после выхода на свободу¹²². В одном из канадских исследований установлено, что вероятность возвращения в тюрьму в течение одного года у женщин-правонарушителей, вышедших на свободу и не принимавших участия в программе лечения от наркозависимости, была в 10 раз выше, чем у заключенных, принимавших в ней участие¹²³.

72. Научные исследования показывают, что устройство на постоянную работу после освобождения может быть важнейшим элементом в предотвращении рецидивизма среди заключенных¹²⁴. Тем не менее женщины-заключенные могут столкнуться с препятствиями постоянного трудоустройства из-за отсутствия возможностей для развития навыков или утраты ранее приобретенных навыков¹²⁵. Кроме того, работодатели могут неохотно нанимать осужденных преступников или сталкиваться с юридическими запретами на трудоустройство бывших заключенных в определенных секторах.

73. Поиск жилья также является серьезной проблемой для бывших заключенных, так как у них может быть недостаточно денег для оплаты вперед расходов на жилье, таких как гарантийные депозиты; формы заявлений могут содержать требования о раскрытии истории преступления, которые могут затруднять доступ к получению жилья; и они могут оказаться неспособными вернуться в свой бывший дом или быть не принятыми в нем¹²⁶.

74. Общественное осуждение, социальная отчужденность и чувства стыда и вины могут также способствовать затруднению реинтеграции. Клеймо преступника и потеря определенных прав являются препятствием для восстановления взаимоотношений и социальных связей. Семейная и общественная поддержка имеет

¹²⁰ D. Pratt et al., *Suicide in recently released prisoners: a case-control study*, 40 *Psychological Medicine* 827, 827 (2010).

¹²¹ Robert Wood Johnson Foundation, *Returning Home: Understanding the Challenges for Prisoners* (2009).

¹²² ACLU Supra 36.

¹²³ Flora I. Matheson et al., *Community-Based Aftercare and Return to Custody in a National Sample of Substance-Abusing Women Offenders*, 101:6 *Am. J. Pub. Health* 1126, 1129 (2011).

¹²⁴ Supra 24; see also Christy Visher et al, Urban Institute Justice Policy Center, *Research Brief: Employment after Prison: A Longitudinal Study of Releasees in Three States*, 1 (2008).

¹²⁵ Christy Visher et al Supra 125.

¹²⁶ Jeremy Travis et al, *From Prison to Home: The Dimensions and Consequences of Prisoner Reentry*, The Urban Institute, 35 (2001).

решающее значение для успешной реинтеграции, а также для снижения вероятности рецидивизма¹²⁷.

75. В некоторых странах женщины не могут вернуться домой после освобождения из тюрьмы из-за страха перед возможным насилием в отношении них. Согласно одному из докладов, женщины-заключенные в Ираке просили разрешить им остаться в центрах содержания под стражей после их запланированного освобождения из тюрьмы из-за страха насилия, связанного с попранием чести¹²⁸. Как утверждается, в Индии "взаимозаменяемость карательных и защитных или лечебных учреждений привела к тому, что тюремные камеры рассматриваются как места содержания под стражей, обеспечивающего безопасность"¹²⁹. В Австралии исследование показало, что женщины остаются бездомными или вынуждены оставаться под стражей, обеспечивающей безопасность, из-за страха мести или ответных мер со стороны сообщества¹³⁰.

76. Подготовка детей, находившихся в тюрьмах с матерями, к интеграции в общество после их выхода из тюрьмы является важнейшим шагом, обеспечивающим их способность адаптироваться к жизни на свободе; прежде всего это касается детей, родившихся в тюрьме или не помнящих предыдущей жизни. В одном из докладов по Индии говорится, что "многие дети, родившиеся в тюрьме, никогда не имели опыта нормальной семейной жизни до возраста четырех-пяти лет. Модель социализации детей претерпевает серьезные изменения из-за их пребывания в тюрьме. Для них единственным олицетворением мужского авторитета являются полицейские и должностные лица тюрьмы. Им не известно понятие "дом". Мальчики, выросшие исключительно среди женщин в женской палате, иногда разговаривают в женском роде. Из-за отсутствия контактов с внешним миром эти дети боятся, например, встретиться на дороге с животными"¹³¹.

В. Неспособность защитить семейную ячейку

77. Правовую основу защиты семейной ячейки можно найти в статье 23 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой предусмотрено, что: "Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства". Кроме того, в статье 17 (1) сказано, что никто "не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции". Одной из главных предпосылок в отношении права поддерживать связь с миром за пределами тюрьмы состоит в том, что, так же как свободные люди, лица, лишенные свободы, пользуются всеми правами человека, гарантированными международным правом, с учетом только тех ограничений, которые являются неизбежным следствием заключения¹³².

¹²⁷ Supra 117.

¹²⁸ Human Rights Watch, *At a Crossroads: Human Rights in Iraq Eight Years after the U.S.-Led Invasion* 15 (2011).

¹²⁹ R.D. Shankardass & V. Seshadri, *Workshop on new models of accessible justice: The India experience (Special focus on Women and Juveniles)*, Penal Reform and Justice Association and Penal Reform International 7 (2000).

¹³⁰ AHRC Social Justice Report Supra 9.

¹³¹ Supra 94.

¹³² Замечание общего порядка № 21 МПГПП.

78. Многие женщины в тюрьме имеют мало значимых контактов с членами своей семьи, и прежде всего со своими детьми. Существует несколько причин ограниченности контактов, в том числе содержание матери в тюрьме, расположенной на расстоянии от семьи, и материально-технические и финансовые затраты, связанные с организацией посещений; установленные тюрьмой ограничения на контакты или связь с членами семьи; большая вероятность, по сравнению с семьями заключенных-мужчин, что семья заключенной будет ее избегать или отречется от нее¹³³. Кроме того, причиной ограниченности контактов с семьей частично могут быть тюремные правила и институциональные барьеры. Например, большинству задержанных в Латвии не разрешается звонить своим семьям или устраивать посещения¹³⁴.

79. В некоторых случаях семьи предпочитают не посещать родственников в тюрьме. Это, прежде всего, происходит в культурах, считающих заключение женщин в тюрьму позорным. В других случаях, лицо, обеспечивающее уход за детьми, может не пожелать или не разрешить детям посещать свою заключенную в тюрьму мать¹³⁵. Лицо, обеспечивающее уход за детьми, может быть рассержено или разгневано на заключенную в тюрьму мать из-за возложенного на него бремени заботы о ее детях¹³⁶. Кроме того, заключенная, имеющая на иждивении детей, может столкнуться с прекращением ее родительских прав¹³⁷. Дети, один из родителей которых является заключенным, подвергаются риску плохой академической успеваемости, злоупотребления алкоголем и наркотиками и низкой самооценки. Кроме того, такие дети имеют, примерно, в шесть раз больше шансов попасть в тюрьму в течение всей жизни¹³⁸.

80. При наличии соответствующих гарантий, надлежащей инфраструктуры и необходимых ресурсов, разрешение младенцам и маленьким детям проживать со своими заключенными в тюрьму родителями снижает некоторые риски, связанные с раздельным проживанием¹³⁹. Совместное проживание в тюрьмах и программы на уровне общин предлагают две альтернативы раздельному проживанию в первые годы жизни ребенка. В Италии и Аргентине разрешается содержание под домашним арестом при выполнении определенных условий, а в Италии дополнительно предлагается альтернативная программа трудоустройства матерей, имеющих детей в возрасте до 10 лет¹⁴⁰. В Канаде в одной из тюрем некоторым женщинам разрешается проводить со своими детьми две ночи в неделю в прицепах в расположении тюрьмы¹⁴¹. В одной из тюрем Сьерра-Леоне, в которой отсутствовала специальная инфраструктура для совместного проживания, младенцы часто болели из-за условий

¹³³ ACLU Supra 36.

¹³⁴ Laurel Townhead, Quaker United Nations Office, *Women in Prison & Children of Imprisoned Mothers: Recent Developments in the United Nations Human Rights System* 9 (Apr. 2006).

¹³⁵ Emily Saunders & Rachel Dunifon, *Children of Incarcerated Parents*, Cornell University 4 (2011).

¹³⁶ Alison Cunningham, *Invisible Victims: The Children of Woman in Prison*, Centre for Children & Families in the Justice System, (Dec. 2004).

¹³⁷ Supra 24.

¹³⁸ Patricia Gonzalez et al., *Parent Education Program for Incarcerated Mothers in Colorado*, 58 J. Corr. Educ. 357, 357 (2007).

¹³⁹ Avon supra 6.

¹⁴⁰ Nancy Loucks, *'Prison Without Bars': Needs, Support, and Good Practice for Work with Prisoners' Families*, TAYSIDE CRIMINAL JUSTICE PARTNERSHIP AND FAMILIES OUTSIDE 36 (2004).

¹⁴¹ Oliver Robertson, *The Impact of Parental Imprisonment on Children*, QUAKER UNITED NATIONS OFFICE 28 (2007).

содержания в тюрьме и распространения инфекционных заболеваний¹⁴². В Финляндии в двух тюрьмах матери жаловались, что услуг по уходу за детьми оказывается недостаточно и что иногда им отказывают в просьбах об оказании медицинских услуг их детям по "произвольным причинам"¹⁴³.

V. Выводы

81. В соответствии с международным правом все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности¹⁴⁴. Заключение не должно подвергаться каким-либо лишениям или ограничениям, кроме тех, которые являются результатом лишения свободы; уважение достоинства таких лиц должно быть гарантировано на тех же условиях, что и свободным людям. Более того, это фундаментальное правило должно применяться без всяких различий, в том числе дискриминации по признаку пола¹⁴⁵. Этот принцип отсутствия дискриминации требует от государств принимать во внимание и решать проблему любого несоразмерного воздействия стратегий уголовного правосудия на женщин¹⁴⁶, даже если они приняты в законных целях, таких, например, как "война с наркотиками". Государствам рекомендуется разрабатывать политику, основанную на особых потребностях женщин, совершивших уголовные преступления¹⁴⁷.

82. В 2011 году Организация Объединённых Наций приняла Правила Организации Объединённых Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключёнными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), впервые устанавливающие стандарты, касающиеся непосредственно женщин-заключённых, правонарушителей и обвиняемых. Бангкокские правила признают, что международно-правовой принцип отсутствия дискриминации требует от государств решать конкретные задачи, с которыми сталкиваются женщины в системе уголовного правосудия и пенитенциарной системе¹⁴⁸. Они предусматривают всеобъемлющие стандарты обращения с женщинами-заключёнными и правонарушителями, решение таких вопросов, как предшествующая виктимизация и ее связи с тюремным заключением; альтернативы тюремному заключению; медицинская помощь при психических и физических заболеваниях; защита и безопасность; связь с членами семьи; подготовка персонала; беременные женщины и матери с детьми в тюрьме; и, среди прочего, реабилитация и реинтеграция заключённых.

¹⁴² Sabrina Mahtani & Alison Thompson, *Children Living in Prison: Insights from Sierra Leone*, ADVOCAID 10 (2008).

¹⁴³ Tarja Pösö, Rosi Enroos, and Tarja Vierula, *Children Residing in Prison With Their Parents: An Example of Institutional Invisibility*, 90 *The Prison Journal* 516, 527 (2010).

¹⁴⁴ МПГПП, статья 10(1).

¹⁴⁵ Замечание общего порядка № 21 МПГПП.

¹⁴⁶ Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, резолюция Генеральной Ассамблеи 61/143, пункт 8(f) (19 декабря 2006 года).

¹⁴⁷ Венская декларация "Преступность и правосудие: ответы на вызовы XXI века", резолюция Генеральной Ассамблеи 55/59 (17 января 2001 года) пункты 11 и 12.

¹⁴⁸ See also Penal Reform International (PRI), *Women in prison: incarcerated in a man's world*, Penal Reform Briefing No. 3, 2 (2008).

83. Эти правила дополняют стандарты Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций обращения с заключенными (Минимальные стандартные правила) и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), которые обеспечивают защиту всех заключенных и правонарушителей соответственно. Другие применимые международные стандарты включают Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме; Основные принципы обращения с заключенными; правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; и Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Несмотря на то что эти правила являются документами, не имеющими обязательной силы, они представляют собой авторитетные руководства к содержанию имеющих обязательную силу договорных норм и обычного международного права.

84. В международных стандартах признается, что насилие в отношении женщин имеет особые последствия для связи женщин с системой уголовного правосудия и что насилие в отношении женщин может быть причиной участия женщин в уголовных правонарушениях и последующего тюремного заключения¹⁴⁹. Государства обязаны устранить структурные причины, способствующие тюремному заключению женщин, и ликвидировать коренные причины и факторы риска, связанные с преступностью и виктимизацией, посредством социально-экономической политики и политики в области здравоохранения, образования и правосудия. Государствам-членам предлагается разработать альтернативы определения меры наказания с учетом гендерных аспектов и признавать истории виктимизации женщин при принятии решений о тюремном заключении¹⁵⁰. Кроме того, государства несут обязательства в соответствии с международным правом в отношении прав человека действовать с должной осмотрительностью в целях предупреждения и расследования всех форм насилия в отношении женщин, защиты от них и обеспечения наказания за них¹⁵¹.

85. В некоторых странах возникает новая практика и проходят дискуссии о необходимости смены парадигмы для женщин-правонарушителей от наказания в виде тюремного заключения к приговору к общественным работам. Это движение основано на таких факторах, как резкое увеличение числа женщин, находящихся в тюремном заключении; чрезмерная представленность женщин, переживших предшествовавшее насилие; экономические и социальные издержки тюремного заключения; разрушительное влияние тюремного заключения на женщин-заключенных и их семьи, тем более что женщин-заключенных, имеющих на иждивении детей, больше, чем мужчин; воздействие переполненности тюрем и антисанитарных условий содержания в тюрьмах; а также рост числа случаев причинения себе вреда со стороны женщин-

¹⁴⁹ Бангкокские правила, Предварительные замечания, пункт 9.

¹⁵⁰ Токийские правила, правила 2.3 и 5.1; Бангкокские правила, правила 41 и 60.

¹⁵¹ См. Общую рекомендацию № 19 КЛДОЖ, см. также Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, док. ООН, рез. Генеральной Ассамблеи 48/104, ст. 4 (с) (20 декабря 1993 года)

заклученных. Все больше признается тот факт, что большинство женщин-правонарушителей представляют небольшую, если вообще представляют какую-либо, опасность для общества¹⁵². В отношении женщин, представляющих опасность для общества, рекомендации включают необходимость создания небольших специальных тюрем, которые являются легкодоступными и в которых могут лучше соблюдаться условия лечения психических и физических заболеваний, оказания лечебных и реабилитационных услуг, обеспечения надлежащей площади для проживания и объектами для семейного посещения¹⁵³.

86. Как видно из настоящего доклада, очень многое еще предстоит сделать для выявления и устранения причин, приводящих женщин к тюремному заключению; для создания лучших, более безопасных и учитывающих гендерные аспекты условий для женщин-заклученных; для смягчения негативных последствий тюремного заключения женщин; для сокращения числа женщин, находящихся в тюрьмах во всем мире.

¹⁵² Supra note 11.

¹⁵³ See Scottish Government, Commission on Women Offenders, 3-6 (2012).