



第六十八届会议

临时议程* 项目 67(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为：《德班宣言和行动
纲领》的全面执行和后续行动

当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

秘书长的说明

秘书长谨依照大会第 [67/155](#) 号决议，向大会成员转递当代形式种族主义、
种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员穆图马·鲁泰雷的报告。

* [A/68/150](#)。



当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为 特别报告员穆图马·鲁泰雷的报告

摘要

《德班宣言和行动纲领》特别重视与种族主义、种族仇恨、仇外心理、种族歧视和相关不容忍行为有关的关切问题，并且为消除这种现象提供了可能采取的行動的综合框架。特别报告员在本报告中着重阐述贫穷与种族主义之间的交叉作用。特别报告员首先简介和概括了自上几次报告以来开展的活动，然后阐述贫穷与种族主义的固有问题，包括：概述国家、区域和国际各级的法律和政策框架；探讨贫穷与种族主义在经济社会权利(如教育、适足住房和医疗)方面的各种表现形式，以及受到贫穷与种族主义这种关联影响的其他权利，包括享受在公正条件下工作、社会保障、获得食物和饮水的权利。特别报告员随后概述受到贫穷与种族主义的各种受歧视群体，重点举例介绍了为防止贫穷与歧视而采取的积极措施，最后提出结论和建议。

一. 引言

1. 本报告是根据大会关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》(见 [A/CONF.189/12](#) 和 [Corr.1](#)) 的全面执行和后续活动的 2012 年 12 月 20 日第 [67/155](#) 号决议向大会提交的。大会请当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员在其授权范围内继续特别关注种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对充分享受公民、文化、经济、政治和社会权利的消极影响。

2. 在第二节中,特别报告员阐述了自上几次向大会提交报告以来开展的活动。

3. 在第三节中,特别报告员在其前任关于阶级和种族或族裔及其与贫穷交叉问题的报告¹的基础上,研究了歧视与贫穷之间的交叉作用。少数群体长期的社会经济方面弱势地位常常是由于历史遗留问题造成的,如奴隶制和殖民的影响,以及在世界许多地方长期存在的世代相传的社会地位制度和正式建立并受到国家认可的歧视制度。这些历史造成的不平衡仍然深刻地影响到受歧视群体。前任特别报告员着重指出,要解决少数群体所面临的不成比例的严重贫穷状况,还需要实行一些具体的措施。

二. 特别报告员的活动

A. 国家访问

4. 特别报告员感谢毛里塔尼亚政府接受他后续访问的请求,他希望于 2013 年 9 月进行这一访问。特别报告员还在等候确认到南非的访问,他希望于 2013 年底之前进行这一访问。特别报告员还感谢希腊政府邀请他于 2014 年上半年进行访问。

5. 特别报告员于 2012 年 9 月 4 日至 10 日访问了多民族玻利维亚国。他对多民族玻利维亚国政府对筹备和接待其访问给予的通力合作和开放态度表示诚挚的谢意。特别报告员于 2013 年 1 月 21 日至 28 日访问了西班牙。他非常感谢西班牙政府对筹备和接待其访问给予的合作。这些访问报告已在人权理事会第二十三届会议上提出。²

B. 其他活动

6. 特别报告员参加了欧洲反种族主义网络和开放社会基金会 2012 年 9 月 27 日和 28 日在布鲁塞尔举办的“在欧洲的欧洲种族主义多样性专题讨论会”。

¹ [A/HRC/11/36](#) 和 [A/64/271](#)。

² [A/HRC/23/56/Add.1](#) 和 2。

7. 特别报告员于 2012 年 10 月 4 日和 5 日参加了在拉巴特举行的最后一次关于禁止煽动民族、种族或宗教仇恨的专家讲习班。特别报告员还为 2012 年 10 月 8 日至 19 日在日内瓦举行的“有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组”第十届会议作出贡献。

8. 特别报告员于 2012 年 11 月 19 日参加了在吉隆坡举行的题为“马来西亚通往实现无歧视的道路”全国第二届会议。

9. 2013 年 5 月 14 日和 15 日,特别报告员参加了挪威外交部在奥斯陆举行的“右翼极端主义和仇恨犯罪: 欧洲及其他地区少数群体受到压力”会议。与会国际专家探讨了欧洲及其他地区针对少数群体的右翼极端主义和仇恨犯罪抬头带来的挑战以及可能的解决办法。

10. 2013 年 6 月 24 日和 25 日,特别报告员参加了墨西哥防止歧视全国委员会在墨西哥城举办的“平等与不歧视国际会议”。与会国际专家谈论和审查了防止歧视的国际努力,并交流了良好做法。

三. 贫穷与种族主义

A. 国际法律框架

11. 特别报告员认为,贫穷和种族主义问题是密切关联的。《德班宣言》强调,“贫困[……]与种族主义[……]密切联系,促使种族主义态度和做法持续存在,反过来又加剧了贫困”(第 18 段)。前种族主义问题特别报告员在 2009 年给大会的报告中强调指出,少数种族或少数族裔遭受贫穷的影响超比例地特别严重,缺乏教育、适当的住房和卫生保健使贫困代代相传,并使得这方面长期存在种族偏见和成见。³

12. 特别报告员强调了教育在消除种族主义中的重要作用,因为它促进宽容,是人们籍以摆脱贫困的支柱。在给人权理事会的 2013 年报告⁴中,特别报告员研究了实现受教育权和消除种族主义之间的联系。许多文书都提到受教育权。⁵经济、社会及文化权利委员会(第 13 号)和儿童权利委员会(第 1 号)的一般性意见都进一步阐述了这一权利。《非洲人权和民族权利宪章》(第 17 条)、《美洲人权公约关于经济、社会及文化权利领域的圣萨尔瓦多附加议定书》(第 13 条)和《欧洲联盟基本权利宪章》(第 14 条)也都承认受教育权。

³ A/64/271, 第 38 段; 另见 A/HRC/11/36。

⁴ A/HRC/23/56。

⁵ 《世界人权宣言》(第 26 条)、《经济、社会及文化权利国际公约》(第 13 条)、《消除一切形式种族歧视国际公约》(第 5(e)(v)条)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 10 条)、《儿童权利公约》(第 28 和 29 条)、《取缔教育歧视公约》和其他文书。

13. 《世界人权宣言》第 25 条声明，人人有权享受为维持他本人和家属的健康和福利所需的生活水准，包括食物、衣着、住房、医疗和必要的社会服务。健康权在若干文书中得到确认。⁶ 经济、社会及文化权利委员会第 14 号一般性意见指出，实现其他人权，包括食物、住房、工作、教育和不歧视的权利，都依赖于健康权。消除种族歧视委员会(第 30 和 34 号)和消除对妇女歧视委员会(第 24 号)的一般性建议以及儿童权利委员会的一般性意见(第 3、4 和 15 号)也阐述了这一权利的重要性和范围。非洲区域的《非洲人权和民族权利宪章》第 16 条、欧洲区域的《欧洲联盟宪章》第 35 条以及美洲区域的《圣萨尔瓦多议定书》第 10 条和 11 条，都对健康保护做出了规定。

14. 与贫困和歧视紧密相连的另一个重要权利，是适足食物和饮水权。若干国际人权文书都阐述了适足食物权。⁷ 经济、社会及文化委员会第 12 号一般性意见讲道，“取得足够食物的权利与人的固有尊严有着不可分割的联系”，而且与社会公正也是不可分割的，需要通过适当的政策，以消除贫穷，实现所有人的各项人权。此外，委员会第 15 号一般性意见认为，饮水权包含在适足生活水准权之中，并指出，“水污染、枯竭和分配不均加剧着现有贫困”。

15. 许多文书对住房权都有规定。⁸ 经济、社会及文化权利委员会第 4 和第 7 号一般性意见讨论了适足住房权。适足生活水准权所含适足住房问题特别报告员的报告阐述了这一权利，以及它如何影响贫困社区。⁹ 《美洲人权公约》第 26 条要求各国逐步充分实现《美洲国家组织宪章》所述的各项权利，其中包括住房权以及就业机会、可接受的工作条件以及人人获得受教育机会的权利。

16. 若干文书确认了工作权和(或)公正工作条件的权利，¹⁰ 并述及社会保障的权利。¹¹ 经济、社会及文化权利委员会第 18 号一般性意见指出，获得工作“是经济自立的机会，在许多情况下成为摆脱贫困的手段”。在第 19 号一般性意见中，

⁶ 《经济、社会及文化权利国际公约》(第 12 条)、《消除一切形式种族歧视国际公约》(第 5(e) (iv) 条)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 12 条)和《儿童权利公约》(第 24 条)。

⁷ 包括《世界人权宣言》(第 25 条)、《经济、社会及文化权利国际公约》(第 11 条)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 14(2) (h) 条)和《儿童权利公约》第 24 条。

⁸ 《世界人权宣言》(第 25 条)、《经济、社会及文化权利国际公约》(第 11 条)、《消除一切形式种族歧视国际公约》(第 5(e) (iii) 条)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 14(2) (h) 条)和《儿童权利公约》(第 27 条)。

⁹ 如见 E/CN. 4/2002/59 和 Corr. 1。

¹⁰ 《世界人权宣言》(第 23 条)、《经济、社会及文化权利国际公约》(第 6 和 7 条)、《消除一切形式种族歧视国际公约》(第 5(e) (i) 条)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 11 条)。

¹¹ 《世界人权宣言》(第 22 条)、《经济、社会及文化权利国际公约》(第 9 条)、《消除一切形式种族歧视国际公约》(第 5(e) (iv) 条)、《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 11(1) (e) 和 14(2) (c) 条)。

委员会承认，社会保障在减少和减轻贫困、防止社会排斥以及推动社会包容等方面发挥了重要的作用。在区域层面，《非洲人权和民族权利宪章》第 15 条、《欧洲联盟宪章》第 31 条和《圣萨尔瓦多议定书》第 7 条都确保了“在公平和令人满意的条件下工作的权利”。

17. 禁止歧视已被广泛接受，所有主要国际公约对此都有规定，其中有些还定有具有强制力的禁止歧视条款。¹² 经济、社会及文化权利委员会(第 20 号)和人权委员会(第 18 号)的一般性意见以及消除种族歧视委员会第 20 号一般建议，讨论了禁止歧视的普遍性和重要性。所有主要区域文书也都禁止基于种族、性别、肤色、语言、宗教或社会地位的歧视。¹³

18. 少数族裔和妇女是历史上一直受到歧视的群体，重点针对这些群体权利的主要国际公约¹⁴ 还定有关于临时特别措施的条款，确认应通过这种权利加速实现事实上的平等。前种族主义问题特别报告员在 2009 年给大会的报告中指出，他认为，尽管不歧视原则对于建立一个不同社区的公平竞争环境至关重要，但不歧视原则本身并不能纠正由于奴役和隔离等历史遗留问题造成的不平衡。在这方面，仍然需要按照《消除一切形式种族歧视国际公约》第 1.4 条的规定为遭受几十年或几百年歧视的群体制定特别措施，以帮助将社会融合和平等机会这一目标转化为所有人的具体现实。¹⁵ 消除种族歧视委员会第 32 号一般性建议进一步明确了特别措施的含义和范围。

19. 《德班宣言和行动纲领》广泛讨论了贫穷与种族主义之间的联系。《德班宣言》认识到“种族主义在经济、社会和文化等方面产生的消极后果”(第 19 段)，并指出，全球化的影响可能会加剧按民族划分的贫困(第 11 段)。同样，《行动纲领》承认历史不公正不可否认地助长了贫困(第 158 段)，并敦促各国采取消除贫困的政策，其中应特别注重受到种族主义影响者(第 52 段)。

B. 贫困和种族主义的交叉作用

20. 贫穷不只是不平等分享资源导致的。我们已经知道，基于族裔、种族、宗教或其他特征或因素对群体和个人的歧视会助长排斥，使某些人口群体不能平等满足基本需求和服务而更加贫穷。受到歧视的群体，如非洲后裔、少数民族、土著

¹² 《世界人权宣言》(第 1 和 7 条)、《经济、社会及文化权利国际公约》(第 2(2)条)、《公民权利和政治权利国际公约》(第 4 和 26 条)、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》(第 2 条)。

¹³ 包括《欧洲人权公约》(第 14 条)、《美洲人权公约》(第 1、24 和 27 条)以及《非洲人权和人民权利宪章》(第 28 条)。

¹⁴ 《消除一切形式种族歧视公约》(第 1(4)和 2(2)条)和《消除对妇女一切形式歧视公约》(第 4(1)条)。

¹⁵ A/64/271, 第 42 段。

人民、移民和难民，在世界所有地区都不成比例地受到贫困的影响。种族主义和歧视之间的复杂关系表明，只有保障平等和不歧视，才能扭转这种不平衡，并保护这些群体不陷入贫穷或长期无法摆脱贫穷。

21. 经济、社会及文化权利委员会对贫穷的定义是，“由于持续或长期被剥夺必要的资源、能力、选择、安全和权力而不能享受适当的生活水准和其他公民权利、文化权利、经济权利、政治权利及社会权利的一种人类生活状况”。¹⁶ 歧视的历史让世界许多地方的大量种族和族裔群体无法摆脱“长期资源匮乏”的状况，没有什么选择，而且很容易遭受多种侵犯其权利的行为。在世界许多地方，种族和民族仍然是比较可靠地判定贫困指标。贫困具有世代延续的性质，即前辈的不利条件会传给后代，这意味着多年延续下来，贫穷和匮乏成为陷于贫困的特定种族和族裔群体的部分表征。反之，这又会助长对那些贫穷种族和族裔群体成员的偏见，加剧种族歧视问题。对于大多数生活在贫困中的种族和族裔群体，单有非歧视的正式条文，还不足以解决他们实现这些权利以帮助其摆脱贫困状况所面临的挑战。他们的处境是在多方面受到歧视，因为他们不仅因为贫穷受到歧视，也因为其种族和族裔受到歧视。鉴于这一挑战的本质，只有正式保护是远远不够的，还需要采取特别措施。

22. 由于缺乏分类数据，量化少数种族和族裔的贫困问题仍然是一个挑战。不过，我们可以借助实现具体权利的情况，确定脱贫方面的进展。特别是，在实现一些社会经济权利方面取得的进展，可能意味着穷人的生活得到改善。从发展的角度来看，各国的种族和族裔群体在重要千年发展目标方面取得的进展，可能是评估进展的有用方法。

23. 基于种族、宗教、族裔、语言和社会经济因素的歧视，也加剧了这些个人和群体的脆弱性。这种情况以及受歧视群体缺乏参与决策过程，往往是根源于传统的历史遗留问题造成的。他们的处境主要是由于历史上的继承地位体制以及某些传统人群在现代社会中受到正式排斥(有时还得到当局鼓励)造成的。因此，即使在资源足以确保整个人口适足生活水平的国家，这些群体和个人也不能充分享受这些资源。在欠发展国家，弱势群体的情况更为严峻，他们往往是穷人中最贫穷的组成部分。¹⁷

24. 歧视性待遇和做法最终长期延续了这些群体已经遭受的贫穷状况，并助长了排斥。特别报告员认为，政府有义务防止边缘化，并保障人人享有人权，包括受教育权、适足住房权、健康权或食物和安全饮水权。¹⁸

¹⁶ 人权与赤贫问题独立专家的报告引述(A/HRC/15/41)，第14段。

¹⁷ 少数人权利团体国际，《2009年世界少数群体和土著民族状况》，第7页。

¹⁸ 世界卫生组织，世卫组织给反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的材料，出版物系列第2号(日内瓦，2001年8月)。

25. 在世界许多区域，少数群体已经生活在恶劣经济状况下，使其没有机会公平获得资源，反而助长着种族和社会经济歧视。由此可以看出，被歧视的群体的贫困状况，是基于种族、族裔和社会因素长期剥夺其基本权利造成的。

1. 受教育权

26. 受歧视的群体继续陷于贫穷的原因之一是，尽管各国有义务一视同仁地实现所有人的受教育权，但他们在受教育机会方面长期遭到边缘化。实现所有儿童的教育权应是旨在减少贫穷和歧视的战略的基石。

27. 2009年，少数人权利团体国际指出，在1.01亿失学儿童和7.76亿文盲成人中，大多数是在种族、族裔、宗教或语言上属于少数群体的人。¹⁹ 障碍首先在于入学。在许多国家，少数族裔儿童入学率低的原因是，官方政策没有承认少数族裔作为整个人口一部分的存在，并采取措施确保他们享有每个公民均享有的权利。²⁰

28. 在学校系统内，来自少数种族和族裔群体的儿童也往往受到混合班级的教师或学生的直接歧视，或因为教育质量低而受到间接歧视，在这些群体生活的偏远或贫困地区尤其如此。在许多这类地区，教师往往水平较低，正式课程也往往没有考虑到少数族裔群体的具体情况以及他们参与其国家历史和发展的情况。

29. 特别报告员注意到，由于这种歧视，人们对国家教育制度缺乏信任，一些儿童往往留在自己的社区，而不是上学并学习最终可能使其得以打破贫穷的恶性循环的技能。低入学率最终助长了文盲现象，并阻碍了这些儿童今后加入劳动力市场以改善其经济状况的前景。

30. 特别报告员还认为，如果说教育中的歧视加深了贫穷，那么贫穷也助长了歧视。²¹ 贫穷是受歧视群体中的儿童入学率低的原因之一。即使在基础教育免费的地方，进入公共教育系统也往往意味着必须承担隐藏费用和间接费用的负担，如教科书、交通、膳食和校服的费用。²²

31. 当受歧视的群体或弱势社区由于种族或其他不平等现象而不能达到可接受的生活水平时，他们还会遭受进一步歧视。²³ 许多来自贫穷农村社区的儿童往往不得不帮助家里干活，如在农田干活或打渔。这往往导致辍学、缺勤、健康状况

¹⁹ 少数人权利团体国际，《2009年世界少数群体和土著人民状况》，第13页。

²⁰ 同上，第15页。

²¹ 见人权与极端贫困问题特别报告员提交的《关于极端贫困与人权问题指导原则》最后草案(A/HRC/21/39)，第4段。

²² 教育权问题特别报告员的报告(E/CN.4/2004/45)，第26段。

²³ 《关于极端贫困与人权问题指导原则》最后草案(A/HRC/21/39)，第3段。

不佳和更普遍意义上的生活质量下降，并导致进一步孤立。这种情况对女性更甚，她们不仅遭受种族或族裔不平等现象，还受到性别歧视。

32. 特别报告员深信，充分享有受教育权是充分享有工作权、表达自由权、甚至健康权等其他权利的先决条件。²⁴ 对于遭受歧视的群体，教育是关键，可使他们做好准备，具备各种技能，以实现经济和社会流动性，并从而打破多层面贫穷和歧视的循环。

2. 健康权

33. 特别报告员指出，贫穷和歧视常常体现在健康状况不佳。弱势群体和边缘群体不成比例地面临享有医疗保健方面的障碍。在获得适当保健服务方面的许多不平等现象与社会不平等和排斥现象有关，而这些现象本身往往又是种族主义、仇外心理和其他形式的不容忍行为的结果。

34. 首先，从地理角度来看，生活在农村或经济闭塞地区的人获得医疗保健的机会往往有限，而不平等现象有时是法律、政策或方案有意无意地将服务集中在城市地区产生的后果。²⁵ 这可能导致生活在边远地区的少数族裔预期寿命缩短、健康状况不佳。

35. 农村地区即使建立了医院和诊所，所提供的服务往往也质量低下。有时，少数种族和族裔群体受到保健专业人员的歧视。²⁶ 因此，这些群体不愿意接触和利用保健服务提供者。

36. 还存在对正式保健服务不信任的风险，这不仅是由于陈规定型观念，也是由于保健服务提供者不了解某一特定文化少数族裔的文化。不同文化社区之间的保健做法和对疾病的看法可能各不相同。例如，在一些使用现代保健系统的国家，传统医药未被考虑在内，并经常受到消极的陈规定型观念的影响。在某些情况下，专业医务人员的语言是主流文化所用语言，而很少考虑对少数群体文化带来的语言挑战。这一语言障碍可能导致贫穷的少数种族和族裔群体健康状况不佳。

37. 前联合国人权事务高级专员玛丽·鲁滨逊指出，“由于性别、出身、社会经济地位、残疾、性取向或种族而在社会中最脆弱的群体，以及陷入贫穷的人，最容易受到导致疾病的风险因素影响。”²⁷ 由于其经济和社会状况，受歧视的群体更容易遭受健康风险和患病。他们比其他人更有可能生活在受污染地区和环境退化的地区，在这些地区，发生药物滥用、暴力事件和患传染病的风险较高。²⁸ 有

²⁴ 见 [A/HRC/23/56](#)。

²⁵ 世界卫生组织，同前。

²⁶ 同上。

²⁷ 同上。

²⁸ 同上。

些地区的社会保障和保健支助以就业为条件，居住在这些地方的穷人不太可能获得保健服务。

38. 得到充分营养的机会有限，也加剧了大量贫穷少数种族和族裔群体健康不佳的状况。

3. 住房权

39. 特别报告员还注意到，种族主义和歧视会对边缘群体实现适足住房权产生不利影响。

40. 在某些情况下，贫穷和被边缘化的少数族裔和种族群体的土地保有权没有法律保障，迫使这些群体的一些成员搬到城市地区，在城市里，他们只能负担得起在非正式住区和贫民窟中的住房，住房条件恶劣，并每天面临被驱逐的风险。

41. 在某些国家，来自某些被边缘化种族群体的个人在获得公共和私人出租住房方面，面临房东和官员的歧视。缺乏安全和健康的住房已影响到儿童的发展，并与贫穷和歧视的恶性循环有着直接的关联。侵犯适当住房权也影响到对其他权利的享有，如工作权、受教育权、健康权和社会保障权。

42. 在许多国家，那些住房未经正式确认的人获得公共服务的机会受到限制，被排斥而无法参与决策进程。这些挑战强化了其孤立和边缘化。当在学校注册以提供有关住房或人口登记册的某些正式文件为条件时，就影响到受教育的权利。这同样适用于社会保障和保健服务或获得雇用合同的能力。

43. 适当住房也关系到安全饮用水和适当的卫生设施。截至 2013 年初，儿基会估计 36% 的世界人口缺乏改良的卫生设施，7.68 亿人只能获得不安全的饮用水。²⁹ 卫生设施差和不卫生的做法是少数族裔遭受歧视并被边缘化的间接后果。受到歧视的群体、尤其是生活在农村或偏远地区的受歧视群体，在享用卫生设施和饮用水方面遭受不平等待遇。³⁰ 这些进一步造成了贫穷的少数种族和族裔群体健康状况不佳。

44. 卫生设施差以及无法享用安全饮用水造成的困难，据悉与受歧视群体的儿童入学率和毕业率低有关联，因为他们不得不为家庭打水并往往患有各种感染。

C. 受到贫穷和种族主义影响的个人和群体

45. 特别报告员指出，在评估贫穷少数种族和族裔群体遭受歧视程度方面，主要挑战之一是缺乏可靠的分类数据。缺乏数据的原因是，一些国家的法律禁止收集按族裔分列的数据，另一些国家则未能建立促进这类数据收集工作的各种机制。

²⁹ 儿基会，“饮水、环境卫生和个人卫生”；载于 www.unicef.org/wash/。

³⁰ 见享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员题为“成见与实现享有用水和卫生设施的人权”的报告 (A/HRC/21/42)，第 30 段。

缺乏这种数据意味着，与千年发展目标挂钩的发展政策等政策可能忽视少数民族和族裔群体的具体需要。

46. 特别报告员指出，在世界所有地区，一些种族和族裔群体不成比例的贫穷现象普遍存在。但是，他在本报告中仅强调了其中一些群体的情况。

1. 非洲后裔

47. 有 2 亿多人自称是非洲后裔。特别报告员指出，由于奴隶制和殖民主义遗留下来的影响仍然妨碍他们充分参与决策进程，其中许多人仍然面临严重歧视。尽管他们对本国的经济发展作出了贡献，但仍遭受偏见和排斥。北美和南美这两个区域都有严重不平等现象，人数之多不成比例的非洲后裔受到缺乏收入、保健服务、教育质量和实现福祉机会的影响。在美国，按照人口调查局的定义，贫困线是根据家庭规模、受扶养子女人数和家庭成员年龄，依据 48 个不同阈值确定的。³¹ 2009 年，25.8% 的非洲后裔生活在贫穷之中，而只有 9.4% 的非裔白人生活在贫穷之中。类似的趋势是，在巴西，2006 年 47% 的非洲后裔生活在贫困线以下，而被列为白人者中的比例则为 22%。³²

48. 在拉丁美洲和加勒比地区，大多数非洲后裔居住在农村地区，受教育机会仍然有限。教育权利问题特别报告员观察到，在这一区域，孤立和歧视是导致儿童无法获得高水平的教育和技能的主要因素。³³ 生活在低收入家庭的儿童更有可能上缺乏基本材料和基础设施的低质量学校，也更有可能接受低质量教育。例如，在乌拉圭，在学年结束时，18 至 24 岁的非裔乌拉圭人入学率是 22%，而白人为 41%。³⁴ 在美国，人口调查局进行的 2004 年美国社区调查报告称，25 岁及以上的非洲后裔中约 80% 是中学毕业生，但只有 17% 完成了高等教育学位。更一般而言，他们获得学士、硕士、专业或医生学位的可能性低于其他群体。³⁵

49. 特别报告员注意到，非洲裔继续遭受歧视，因此在租赁或出售过程中的各个阶段均不能充分享有住房。在美国，少数族裔或种族每五个人中有一个在初次找房时受过歧视。此外，2011 年 46% 的非裔美国人拥有住房，白人则为 74%。³⁶ 在

³¹ 见人权与赤贫问题独立专家关于访问美利坚合众国的报告 (E/CN.4/2006/43/Add.1)，第 25 段。

³² 见当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员关于访问巴西的报告 (E/CN.4/2006/16/Add.3)，第 33 段。

³³ 见 A/HRC/17/29 和 Corr.1。

³⁴ 联合国人口基金，“拉丁美洲的非洲裔青年：各不相同的现实与(未)实现的权利”，载于 http://lac.unfpa.org/webdav/site/lac/shared/DOCUMENTS/2012/pagina%20de%20juventud/Afro-descendant_Youth.pdf。

³⁵ 美国人口普查局，“美国教育程度，2009 年”，2012 年 2 月；www.census.gov/prod/2012pubs/p20-566.pdf。

³⁶ 皮尤研究中心，“白人、黑人和讲西语的拉美人之间的财富差距创下记录”，2011 年 7 月 26 日；载于 www.pewsocialtrends.org/files/2011/07/SDT-Wealth-Report_7-26-11_FINAL.pdf。

世界其他区域，例如欧洲和拉丁美洲，非洲裔也仍然在寻找住房时遇到困难，这导致他们在特定地区定居，远离城市的战略要点。这一情况助长了“贫民区”的出现，在这些地区大都缺乏基本服务。对于那些生活在这些“贫民区”的人，获得就业机会特别困难，这进一步强化了贫穷的恶性循环，令一大批人陷入贫穷无力自拔。

50. 对于许多非洲后裔，由于其收入低，粮食安全无保障问题仍是一个重大挑战。在许多国家，这种情况不仅是待遇不平等的结果，也是经济状况的结果。拉丁美洲国家的收入和资源差距很大，就属于这种情况。另一方面，在美国等国家，粮食安全无保障的原因不是粮食供应不足而是分配不均。2004年，23.7%的非裔美国人家庭和21.7%的讲西语的拉美人家食物无保障。³⁷

51. 特别报告员还强调，不能平等地获得食物和卫生设施增大了卫生保健方面的差距悬殊。在美国，医疗保险与就业和收入挂钩，大量非洲后裔没有医疗保险。³⁸此外，卫生保健机构、有时是保健专业人员的结构性歧视，意味着非洲裔往往不能平等地获得药品和治疗。在拉丁美洲，贫穷影响到非洲后裔的健康状况。例如，40%的哥伦比亚白人有医疗保险，而非裔哥伦比亚人中只有10%有医保。在其他非裔人口比例较低的国家，歧视性做法也仍很常见。在秘鲁，保健中心里的歧视很常见。据国际开发银行称，在中南美洲许多地区，非裔拉丁美洲人的婴儿死亡率更高。³⁹

2. 土著人民

52. 特别报告员注意到，由于历史和当代因素，土著人民属于世界各地处境不利的少数群体中的一部分，因为他们继续面临深深根植于文化结构并得到工业发展加强的歧视性做法。虽然他们约占世界人口的5%、即3.7亿人，但土著人民在全世界9亿极端贫穷的农村人口占到三分之一。这种边缘化状况在所有类型的国家中普遍存在，不论其处于何等发展水平，因为土著人民一直落后于非土著居民的生活和发展水平。⁴⁰

53. 特别报告员注意到，由于地理位置隔绝和边缘化，土著儿童比非土著居民获得教育的机会更少。对在学校教授土著语言的投资不足，助长了身份认同的丧失。此外，统一教学大纲增强了对土著人民历史、文化和身份认同的歪曲，并强化了教师和教育系统的不平等待遇。教育制度的这些弱点严重助长了入学率下降、辍学率提高，以及文盲和社会排斥现象。例如，在南阿纳姆庄园(澳大利亚)的小规

³⁷ 人权与赤贫问题独立专家关于访问美利坚合众国的报告(E/CN.4/2006/43/Add.1)，第31段。

³⁸ 同上，第32段。

³⁹ 少数人权利团体国际，《2006年世界少数群体状况》，第71页。

⁴⁰ 《世界土著人民状况》(联合国出版物，出售品编号：09.VI.13)，第21-22页。

模土著社区中，高达 93%的人口是文盲。在厄瓜多尔，2001 年土著人民的文盲率为 28%，而全国文盲率为 13%；而在委内瑞拉玻利瓦尔共和国，土著文盲率(32%)比非土著文盲率(6.4%)高五倍。⁴¹ 此外，在玻利维亚多民族国，根据 2001 年的人口普查，土著居民的文盲率达到 19.61%，而非土著人口则为 4.51%。⁴²

54. 特别报告员注意到，越来越多的土著人民土地出于经济目的被征用，也强化了他们在适足住房权方面的脆弱性，因为这影响到其祖先的文化，这种文化的基础是公有土地和资源。据少数人权利团体国际称，“在世界每一个地区，少数群体和土著人民面临的首要威胁是被赶出自己的土地和自然资源的风险，这些土地和自然资源对其生计、文化至关重要，而且往往对于其作为一个民族的身份至关重要”。⁴³ 经济和社会事务部指出，基础设施发展在急剧增加，特别是大型水电大坝、石油和天然气管道以及在土著领地的公路；⁴⁴ 在这方面一直未能首先与有关民众协商。由于这些发展导致的流离失所现象，许多土著人民迁移到城市地区，在这些地区他们往往生活在贫穷之中并面临歧视。在其中许多城市地区，土著人民还在租赁市场和住房资源分配方面遭受不平等待遇，包括贷款和信贷，并受到未考虑到其文化特殊性的法律和政策的影响。

55. 新的发展项目也干扰了土著民族依据其传统获得适当粮食的机会。在一些情况下，他们被剥夺了享有捕鱼和狩猎土地的机会，而在另一些情况下，粮食来源遭到工业发展的污染。此外，工业产品进入土著人民社区，在某些情况下破坏了他们的传统做法。

56. 由于这些因素，许多土著人民没有足够的粮食，并且严重营养不良。例如，在拉丁美洲，土著儿童营养不良比例比非土著儿童高出一倍。在厄瓜多尔，土著社区比非土著的长期营养不良人数高出一倍以上。在萨尔瓦多，估计 5 岁以下土著儿童中有 40%营养不良，而全国平均为 23%。⁴⁵

57. 营养不良、歧视和获得优质保健服务的机会有限，以及资源污染，也对土著人民健康状况不佳产生了影响。⁴⁶ 总体而言，土著人民的预期寿命比非土著人民最多要低 20 年；⁴⁷ 他们还面临较高的产妇和婴儿死亡率。吸烟和物质滥用在土著人民中更为常见，肺结核、糖尿病和艾滋病毒/艾滋病等疾病，以及孤立和自

⁴¹ 同上，第 132 页。

⁴² 见 [A/HRC/23/56/Add.1](#)，第 38 段。

⁴³ 少数人权利团体国际，《2012 年世界少数群体和土著人民现状》，第 7 页。

⁴⁴ 《世界土著人民状况》(联合国出版物，出售品编号：09.VI.13)，第 19 页。

⁴⁵ 同上，第 163 页。

⁴⁶ 见 [E/CN.4/2006/16/Add.3](#)，第 55 段。

⁴⁷ 联合国，《世界土著人民状况》，新闻稿，2010 年 1 月 14 日。

杀问题，是土著社区的主要健康问题。在世界范围内，50%以上的土著成年人患有2型糖尿病。⁴⁸ 在澳大利亚，患有2型糖尿病的土著成年人估计比澳大利亚人中的欧洲人后裔最多高四倍。⁴⁹ 在加拿大的因努伊特人中，自杀率比全国平均水平高11%。⁵⁰ 城市地区的差异更加触目惊心，因为那里的土著人民脱离其文化传统更远。

3. 罗姆人

58. 罗姆人估计人口为1 000万到1 200万，是欧洲最重要的少数群体之一。特别报告员指出，尽管在区域和国家级别作出了改善罗姆人状况的努力，仍有很大比例的罗姆人生活在贫穷中，并在基本上生活的所有方面都受到歧视，包括在就业、保健、教育和适当住房方面，这是无法令人接受的。

59. 教育方面的歧视可能受一些非直接因素影响，如需要提供证明住所的正式文件或出生证或由于没有接种不允许入学。此外，东欧和南欧的一些学校仍然拒绝为罗姆儿童注册，或仅在特定条件下接受他们，这一条件为他们与其他儿童分离，并在单独的设施中上课。他们的贫穷状况也使在学人数受到限制，并且该群体的辍学率较高。例如，在摩尔多瓦共和国，约一半的罗姆人生活在极端贫穷中，并在获得适当的衣服、子女的学校午餐、学校用品或子女的交通方面面临困难。2011年，⁵¹ 在欧洲平均只有一半的罗姆儿童上学前班或幼儿园，并且在接受调查的年轻人中仅有15%完成了普通高中或职业教育。⁵²

60. 特别报告员还指出，由于被边缘化，很大比例的罗姆人住房条件仍然达不到标准或不健康。他们往往没有住房权保障，受到强行驱逐，并且有时被搬迁到有健康危害的地区。其结果是，在2011年，接受调查的罗姆人中约90%生活在国家贫穷线以下，并且45%的罗姆人生活在至少缺乏一项基本住房设施（如室内厨房、室内厕所、室内淋浴或洗浴和电力）的房子里。⁵³

61. 罗姆人在找到稳定工作方面也面临困难，并且他们获得高质和足够数量的食物的途径往往是有限的。这是社会排斥的直接结果，会导致不良的饮食选择和获得食物供应方面的不稳定，从而影响健康状况，并更容易患上肥胖和营养不良等疾病，尤其是儿童。

⁴⁸ 同上。

⁴⁹ 《世界土著人民状况》，第164页。

⁵⁰ 《世界土著人民状况》，新闻稿，2010年1月14日。

⁵¹ 欧洲委员会，“欧洲罗姆人和流浪民族人权”，（斯特拉斯堡，2012年）。

⁵² 开发署，“罗姆人数据”，可在 <http://europeandcis.undp.org/data/show/D69F01FE-F203-IEE9-B45121B12A557E1B> 上查阅。

⁵³ 同上。

62. 在健康方面，罗姆人可能是欧洲最弱势的群体之一，并且他们的期望寿命比其余的欧洲人口短。2011年，年龄在35岁到54岁的罗姆人回复者中有三分之一报告称，健康问题限制他们的日常活动，约20%的答复者没有医疗保险。⁵⁴

4. 达利特人

63. 种姓制度仍然是达利特人受到歧视的根源，他们在传统和信仰中地位较低。生活在赤贫中的达利特人比例过高，在社会、经济和政治层面面临歧视和排斥。⁵⁵

64. 教师和同学施加的体罚、言语伤害、强迫“人工掏粪”或伤害等虐待，加剧了社会疏离并使辍学率上升。⁵⁶ 在一些情况下，因为所提及的对不洁、不可接触和传染的担心，达利特人不被允许与非达利特人进入相同设施。⁵⁷ 大多数达利特人生活在农村地区，往往被排除在仅在城市地区可以获得的服务之外。据估计，不到10%的达利特家庭能够负担得起安全饮用水、电力和洗手间，虽然很多达利特人没有自己的土地，约75%的达利特人从事农业工作。

65. 此外，达利特人经常从事人工掏粪、挖墓、人类排泄物的清理或强迫卖淫，因此接触到各种健康危害。南亚的一项研究发现，“在调查的348个村子中，有74个村子(占21.3%)的达利特人被拒绝进入私人保健中心或诊所。⁵⁸ 该项研究还发现，在调查的30%-40%的村子里，公共健康工作者拒绝访问”。在一些村子里，达利特人还被禁止出现在公共街道上，甚至警察局里。

5. 移徙者

66. 特别报告员指出，移徙者的处境仍然不佳，需要更为密切的关注；这尤其是因为，许多东道国继续面临经济困难。尽管一些国家采取措施，使移徙者融入社会并为他们提供有尊严的生活的机会，许多移徙者继续生活在贫穷中，并在日常生活的许多领域受到歧视。

67. 是否能获得正式文件继续决定着移徙者在何种程度上可以享有其他权利和获得工作。在多个国家，持有几份文件(身份证明文件、常住权、出生或医疗文件)是儿童入学的条件。具有非正常身份的移徙者往往没有这些官方文件。

68. 新移徙者，特别是那些没有正式文件的移徙者，发现很难获得就业机会，这反过来又迫使他们过着贫穷的生活。许多移徙者的住房条件不稳定和不安全，没

⁵⁴ 同上。

⁵⁵ 人权与赤贫问题独立专家以及与享有安全饮用水和卫生设施有关人权义务问题特别报告员关于访问巴西的联合报告，A/HRC/15/55和Corr.1，第25段。

⁵⁶ 见国际达利特人团结网络：教育，<http://idsn.org/caste-discrimination/key-issues/education/>。

⁵⁷ 见题为“成见与实现享有用水和卫生设施的人权”的报告(A/HRC/21/42)，第22段。

⁵⁸ Ghanshyam Shah等人，“Untouchability in Rural India”，(新德里，SAGE Publications India，2006年)。

有获得可靠饮水或电力等基础设施的充足途径。在某些情况下，他们的状况使他们容易受到房东的剥削。此外，如果没有适当的文件，移徙者发现很难获得适当的住房，因为在一些国家，“要签订租赁协议，可能需要某些文件或收入证明”。

69. 由于语言或文化上的障碍，许多移徙者在他们的东道国没有获得有关保健服务的准确资料。医疗服务的费用也可能会是一个障碍，尤其是对没有健康保险的非正常移徙者。担心保健专业人员向警方报告，进一步使一些移徙者不愿获得公共卫生服务。此外，出于绝望，一些移徙者经常接受可能有危害的危险工作。

D. 消除贫穷和歧视的措施

70. 特别报告员指出，世界各地的国家已经制定并实施了很多良好做法，可以缓解种族和贫困这两个相互交叉的问题。特别报告员想要报告一些他在进行国家访问和调研中了解的良好做法和举措。这些措施包括收集分类数据，旨在提高教育水平和受教育机会的方案，在一般情况下和在劳动力市场保护弱势群体的法律，减缓贫穷措施和旨在加强所有群体之间平等的特别措施。虽然良好做法和已实施良好做法的国家实例的清单肯定不是面面俱到，特别报告员希望，这部分将为各国提供一些有益的指导。

71. 特别报告员想强调收集有关人口、社会和文化指标的按族裔分列的数据的重要性。这些信息对于发现趋势和设计适当的政策是有用的。美国的实例很好的反映了此种数据的价值，该国有很长的使用这些数据来评估少数民族进展的记录。⁵⁹ 如果没有分列数据，各国难以评估少数民族和少数族裔是否正在取得预期的进展。各项指标必须与所调查的社区有关，数据的收集也应当有少数群体的参与。⁶⁰

72. 如人权与赤贫问题特别报告员在她关于爱尔兰的报告中指出的，“教育是确保减少贫穷和融入社会的重要手段。”⁶¹ 多个国家已经实施了法律并创建了促进在教育领域不歧视少数民族和少数族裔的机制。实例包括，南非的《促进平等和防止不公平歧视法》(2000年)；法国的《关于残疾人的平等权利和机会、参与和公民权问题的法律》(2005年)；挪威的《禁止歧视法》(2005年)，该法规定了平等和反歧视问题监察员的职能；德国的《普遍平等待遇法》(2006年)，该法的目的是，在就业和职业培训中“防止或消除由于种族或族裔背景而带来的不利条件”；联合王国的《平等法》(2006年)，该法设立了一个“平等和人权问题委员

⁵⁹ 见 A/HRC/11/36/Add. 3, 第 81 段。

⁶⁰ 少数群体问题独立专家的报告(A/HRC/4/9)，第 77 段。

⁶¹ A/HRC/17/34/Add. 2, 第 82 段。

会”。⁶² 在美国，教育部的公民权利办公室负责确保所有人平等接受教育，并且执行禁止歧视的多项联邦法律。⁶³

73. 教育方面的其他良好做法也促进多元文化群体的社会融入和宽容。在新加坡公共教育系统中，“多项教育政策和方案促进青年人之间的宽容、理解和尊重。”学校课程侧重于“社会融合与协调”，并且鼓励儿童与来自不同背景的人互动。⁶⁴ 在波斯尼亚和黑塞哥维那，建立爱生学校和社区方案侧重于社会团结和宽容。⁶⁵ 在爱尔兰，“2010-2015 年跨文化教育战略旨在根据融合原则，营造一个跨文化学校环境。”⁶⁶

74. 特别报告员回顾，以一个国家的少数民族语文提供教育对于促进宽容也是至关重要的。在新加坡，儿童可以“接受以英语和母语，即普通话、马来语或泰米尔语提供的教育。”⁶⁷ 蒙古人权问题执行情况国家方案承认少数族裔以母语接受教育的权利。⁶⁸ 在柬埔寨，高地社区方案努力增加偏远土著少数族裔社区的教育机会，方法是首先教母语，同时逐渐引入高棉文。⁶⁹ 危地马拉致力于在其 2008-2012 年教育政策中加强跨文化双语教育。⁷⁰

75. 另一个通过教育消除贫穷和种族主义的良好做法是促使被边缘化儿童入学。2005 年在巴拉圭设立的 *Abrazo* 方案侧重于在街头工作的儿童及其家庭。方案将这些儿童送到学校，对其上学情况进行监测，并向他们提供食物和保健。与此同时，向这些儿童的家庭提供支助，弥补损失的收入。⁷¹ 老挝的全纳教育试图增加所有儿童，特别是被边缘化儿童接受初等教育的机会。⁷² 在比利时，*Samsara* 项目旨在向容易辍学的移徙者青年提供支助。⁷³

⁶² A/HRC/17/29 和 Corr. 1, 第 43 段。

⁶³ A/HRC/11/36/Add. 3, 第 26 段。

⁶⁴ A/HRC/17/40/Add. 2, 第 39 段。

⁶⁵ 联合国发展集团，千年发展目标良好做法报告，第 2 章(2010 年 6 月)，第 55-56 页。

⁶⁶ A/HRC/17/34/Add. 2, 第 82 段。

⁶⁷ A/HRC/17/40/Add. 2, 第 39 段。

⁶⁸ A/HRC/23/36/Add. 2, 第 48 段。

⁶⁹ 千年发展目标良好做法报告，第 2 章，第 59-60 页。

⁷⁰ 教育权问题特别报告员关于访问危地马拉的报告，A/HRC/11/8/Add. 3, 第 61 段。

⁷¹ A/HRC/14/25/Add. 2, 第 36 段

⁷² 千年发展目标良好做法报告，第 2 章，第 39-40 页。

⁷³ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，打击种族主义和歧视：确定并共享国际城市联盟的良好做法(巴黎，2012 年)，第 32-33 页。

76. 特别报告员认为，旨在改善弱势群体融入社会的方案和措施还构成良好做法。在匈牙利，正在执行多项方案，以“改善罗姆人获得教育、就业、住房和保健的机会，”其中包括 2007–2015 年罗姆人融入社会十年方案战略计划、欧洲联盟罗姆人社会融合国家战略框架、2011–2020 年“极端贫穷、儿童贫穷和罗姆人”社会融合国家战略以及政府和罗姆人自治政府之间的框架协议。⁷⁴ 阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、马其顿、黑山、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克、西班牙也致力于实施罗姆人融入社会十年。⁷⁵ 爱尔兰已经通过其 2007–2016 年融入社会国家行动计划、2007–2013 年国家发展计划以及“迈向 2016 年”全国社会伙伴关系协议，采用战略方法减轻贫困和社会排斥。⁷⁶

77. 同样，在劳动力市场中免受歧视对于促使弱势群体脱离贫穷至关重要。在美国，根据 1964 年《民权法案》，禁止基于种族、肤色、宗教、性别或原籍国的与就业有关的歧视，由平等就业机会委员会执行这一规定。⁷⁷ 在波斯尼亚和黑塞哥维那，德里纳河上游区域发展方案为多族裔群体提供“更多的就业和高质、基于需求的公共服务的机会”。⁷⁸ 多项值得注意的举措来自新加坡的人力部和公平就业做法三方联盟。例如，其准则称“族裔不应成为遴选应聘者的一个标准，并且招聘广告不应有‘首选中国人’或‘首选马来人’这样的陈述”。此外，“如果一份工作需要熟练掌握某一特定语言，雇主应证明有必要提出该要求。”据三方联盟称，这些准则已产生良好的结果——招聘广告中有关族裔的标准已经从 1999 年的 34% 下降到 2011 年的接近 0%，招聘广告中有关语言的标准已经在 2006 年到 2011 年间从 20% 下降到不足 1%。新加坡还举办各种关于如何处理申诉、建立一个包容性的工作场所和管理多样性的讲习班。”⁷⁹

78. 特别报告员还强调，一般的减缓贫穷举措也需要有利于受歧视群体。在中国，1994 年至 2000 年之间实施的《国家八七扶贫攻坚计划》将一些重点放在少数民族裔和农村移徙者，旨在使 8 000 万贫困人口脱贫。该计划包括土地改良、农作物和家畜生产、教育和基本保健方面的援助。吸取该计划的成功经验，中国从 2001 年至 2010 年执行了新世纪农村扶贫计划，以达到国家的更多地区。⁸⁰ 在南非德

⁷⁴ A/HRC/20/33/Add.1, 第 30 段。

⁷⁵ <http://www.romadecade.org/about-the-decade-decade-in-brief>。

⁷⁶ A/HRC/17/34/Add.2, 第 13 段。

⁷⁷ A/HRC/11/36/Add.3, 第 32 段。

⁷⁸ 千年发展目标良好做法报告，第 1 章，第 87–88 页。

⁷⁹ A/HRC/17/40/Add.2, 第 46–47 段。

⁸⁰ 千年发展目标良好做法报告，第 1 章，第 23–24 页。

班市，补助金、非种族主义和非性别歧视委员会实施了几个扶贫方案，在包括增强经济权能、教育和社会在内的几个领域向传统上受歧视群体提供援助。⁸¹

79. 特别报告员还想提到，应根据第 32 号一般性建议，采取消除种族歧视委员会的特别措施或平等权利行动。如特别报告员关于玻利维亚的报告指出，“应根据按种族、肤色、血统和族裔或民族血统分列的准确数据实行此种措施，并应根据以往与受影响社区进行的协商设计和执行此种措施。”⁸² 2002 年，巴西通过了国家平权行动方案，以解决非洲后裔和土著人民的不平等问题。关于种族平等规约的另一项法律创立了“非洲裔巴西人和土著人民在高等教育和公共机构中的配额。”⁸³ 最后，尼泊尔的一个开发署发展方案为包括达利特人在内的被排斥群体保留一定比例的资金。⁸⁴

四. 结论和建议

80. 特别报告员欢迎不同国家作出努力和制定举措，禁止歧视和种族隔离，以及确保所有个人与群体充分享有公民、文化、政治和社会权利。他注意到，某些群体和个人，包括非洲后裔、土著人民、少数民族、罗姆人、达利特人和移徙者仍面临贫穷和歧视，尤其是在享有经济和社会权利方面。对这些群体和个人长期存在的歧视，仍然是建构一个宽容和包容各方的社会所面临的挑战，只有平等和不歧视政策的保障可以纠正这种不平衡，使这些受歧视群体不会陷入贫穷或长期无法摆脱贫穷。

81. 因此，特别报告员请会员国采取综合办法，解决世界各地普遍存在的贫穷和歧视交织在一起的问题。尤其是，特别报告员建议会员国鉴于少数种族或族裔在社会经济方面的弱势，审查并重新制订对他们可能有过多影响的政策和方案，并采取有效措施加强这些群体行使公民、文化、经济、政治和社会权利的机会。

82. 作为旨在解决属于少数族裔或种族的人在社会经济方面弱势所采取行动的关键先决条件，特别报告员建议各国收集分列的数据和指标，以便确定这些群体和个人所面临的主要问题，并为这方面的决策提供信息。任何时候均应尊重所有社区的隐私、自我认同和参与这类数据收集活动的原则。

83. 特别报告员鼓励 2015 年后议程利益攸关方继续侧重于减少社会经济不平等，同时考虑到与歧视有关的问题。虽然“千年发展目标”已经致力于减少极端贫困，特别报告员建议在 2015 年后议程中制订特定的目标和具体目标，以确保每个人，

⁸¹ 教科文组织，打击种族主义和歧视，第 43 页。

⁸² A/HRC/23/56/Add.1，第 93 段。

⁸³ A/HRC/4/9，第 90 段。

⁸⁴ 同上，第 92 段。

无论其社会经济地位或族裔如何，都能享有保健、教育、水、食物和安全。应设立法律和体制机制，以确保承认所有人的这些平等权利。平等和不歧视的原则应确保没有群体被抛在后面，并让历史上受歧视的群体得到特别保护。

84. 特别报告员回顾，根据国际人权法，在民族、种族、族裔、宗教或其他基础上实行的歧视是受到全面禁止的，并强烈建议各国审查可能直接或间接歧视特定群体或个人的法律和政策。

85. 为了纠正因包括奴隶制、分离制度和种族隔离及其他的排斥形式在内的种族主义和歧视造成的历史性不平衡，特别报告员建议会员国采取或加强特别措施，促进少数民族或族裔或其他在传统上受歧视的群体融入社会，尤其是在教育、卫生、住房、食物和饮水领域以及工作场所。
