



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 August 2013  
Russian  
Original: English

**Шестьдесят восьмая сессия**  
Пункт 25 предварительной повестки дня\*  
**Сельскохозяйственное развитие,  
продовольственная безопасность и питание**

## **Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Международные усилия по обеспечению устойчивого развития в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности по-прежнему направлены на решение проблемы недоедания, нищеты и гендерного неравенства с учетом адаптации к трудностям, обусловленным неустойчивостью рыночной конъюнктуры, давлением на окружающую среду и изменением климата. Международное сообщество приходит к общему мнению о том, что для обеспечения продовольственной безопасности необходимо предпринимать шаги в различных областях. В частности, это касается производства, сбыта, наличия, потребления и усвоения продуктов питания. Комплексный подход к решению задач необходим для обеспечения взаимосвязи между продовольственной безопасностью и питанием и различными составляющими программы устойчивого развития. А это означает, что необходимо выработать общую концепцию понятия продовольственной системы и признать проблемы, стоящие сегодня перед продовольственными системами на глобальном уровне.

\* A/68/150.



## I. Введение

1. В своей резолюции 67/228 о сельскохозяйственном развитии и продовольственной безопасности Генеральная Ассамблея, помимо прочего, просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад о событиях, связанных с поднятыми в настоящей резолюции вопросами, включая осуществление национальных, региональных и международных стратегий развития с учетом важности усиления взаимосвязи между методами устойчивого ведения сельского хозяйства, биоразнообразием, продовольственной безопасностью и питанием. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

2. Продовольственная безопасность и питание являются важными аспектами устойчивого развития. Недостаточный уровень продовольственной безопасности и питания имеет огромные последствия для экономики стран и негативным образом сказывается на качестве жизни и экономических возможностях уязвимых групп населения. Осуществление задачи построить мир, в котором каждый человек будет избавлен от нужды и сможет постепенно реализовать свое право на необходимое продовольствие и питание, невозможно без радикальных изменений, осуществляемых посредством стратегий и программ, направленных на поощрение устойчивого развития во всех областях. Основой таких изменений и неременным условием ликвидации нищеты является повышение объемов сельскохозяйственного производства, ведущегося неистощительным методом, для обеспечения потребностей растущего населения мира в продовольствии.

3. В 1992 году государства-члены приняли Повестку дня на XXI век<sup>1</sup>, в которой заявили, что «для создания условий, благоприятствующих устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов, необходимо внести значительные коррективы в национальную и международную сельскохозяйственную, экологическую и макроэкономическую политику как в развитых, так и в развивающихся странах». Двадцать лет спустя, хотя были достигнуты значительные успехи по повышению осведомленности и осуществлению стратегий в области неистощительного ведения сельского хозяйства, проблема голода и недоедания до сих пор не решена. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 году, главы государств подтвердили необходимость «поощрения, расширения и поддержания более устойчивого сельского хозяйства, ... которое позволяет повышать уровень продовольственной безопасности и искоренять голод и является экономически жизнеспособным, обеспечивая при этом сохранение земельных и водных ресурсов, растений и зоогенетических ресурсов, биологического разнообразия и экосистем, а также повышая степень устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям»<sup>2</sup>.

4. В настоящем докладе рассматриваются достигнутые на сегодняшний день результаты и существующие трудности, связанные с достижением продоволь-

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том 1, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.1.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

<sup>2</sup> Резолюция 66/288, приложение, пункт 111.

ственной безопасности и безопасности в области питания, и приводится обзор хода реализации стратегий в области неистощительного ведения сельского хозяйства в соответствии с итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и другими международными соглашениями, регулирующими осуществление стратегий в области неистощительного ведения сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания. Для составления доклада использовались основные данные, предоставленные группой по координации Целевой группы высокого уровня Генерального секретаря по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, а также материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и других источников.

## **II. Существующие на сегодняшний день трудности, связанные с сельскохозяйственным развитием и обеспечением продовольственной безопасности в мире**

5. В докладе «Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году»<sup>3</sup> представлены новые оценки масштабов недоедания, подготовленные на основе пересмотренной и усовершенствованной методологии. Эти новые оценки показывают, что за последние 20 лет результаты работы по сокращению масштабов голода оказались лучше, чем это предполагалось ранее, и что при условии активного продолжения этих усилий задача достижения одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающейся сокращения вдвое к 2015 году доли населения, страдающего от голода, может быть выполнена. Однако число людей, страдающих от хронического недоедания, по-прежнему неприемлемо велико и составляет 868 миллионов, поэтому ликвидация голода продолжает являться серьезным вызовом глобального масштаба. Более того, эта цифра дает лишь частичное представление о проблеме недоедания в мире. По оценкам, 26 процентов детей во всем мире отстают в росте, а два миллиарда людей испытывают нехватку тех или иных питательных микроэлементов<sup>4</sup>.

6. Исходя из того, что твердое политическое руководство и соответствующие стратегии могут в значительной мере способствовать сокращению масштабов голода и недоедания, ФАО отметила недавно, что 38 странам уже удалось вдвое снизить количество или процентную долю населения, страдающего от голода, ранее поставленной цели, сформулированной в Декларации тысячелетия, достичь этого к 2015 году. Большая часть работы в этом направлении построена на сотрудничестве между развивающимися странами. С 1990 года удалось добиться значительных успехов в деле сокращения показателей недоедания, задержки развития у детей, недостаточного веса, нехватки питательных

<sup>3</sup> ФАО, ВПП и МФСР, *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году. Экономический рост является необходимым, но не достаточным условием ускорения темпов сокращения масштабов голода и недоедания* (Рим, ФАО, 2012 год).

<sup>4</sup> ФАО, *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2013. Воздействие на продовольственные системы для улучшения питания* (Рим, 2013 год).

микроэлементов и детской смертности<sup>5</sup>. Тем не менее прогресс в этой области неоднозначен и подвержен влиянию таких факторов, как рост цен на продовольствие, конфликты и другие потрясения, особенно начиная с 2007 года<sup>6</sup>.

## А. Экономическая ситуация

7. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ФАО на своей веб-странице *Перспективы сельского хозяйства 2013–2022* ([www.agri-outlook.org](http://www.agri-outlook.org)) отмечают, что развитие сельского хозяйства все больше становится зависимым от рынка, а не проводимой политики, как это было раньше. Подобная перемена предоставляет развивающимся странам большие возможности для инвестиций и экономические выгоды, учитывая их растущую потребность в продовольствии, потенциал для расширения производства и относительное преимущество на многих мировых рынках. Однако недостаточные объемы производства, неустойчивость цен и перебои в торговле по-прежнему препятствуют обеспечению продовольственной безопасности в мире. Доклад предупреждает о том, что, пока продовольственные запасы в основных странах-производителях и странах-потребителях остаются низкими, риск неустойчивости цен будет увеличиваться. Сильная засуха, подобная засухе 2012 года, в сочетании с низкими продовольственными запасами может привести к увеличению цен во всем мире на 15–40 процентов.

8. Индекс продовольственных цен ФАО по-прежнему является в некоторой степени неустойчивым, и его среднее значение за июнь 2013 года составило 211,3 пункта, что почти на 11 пунктов выше, чем в прошлом году, но ниже самого высокого из зарегистрированных показателей — 238 пунктов в феврале 2011 года<sup>7</sup>. По прогнозам, объем производства зерновых в мире вырастет примерно на 7 процентов в 2013 году, что поможет пополнить мировые запасы и даст основания ожидать более стабильной ситуации на рынке в 2013–2014 годах. Мировые цены на пшеницу несколько снизились с наступлением в северном полушарии времени сбора урожая 2013 года, в то время как цены на кукурузу поднялись из-за продолжающейся нехватки ее запасов в мире. В отношении экспортных цен на рис наблюдается смешанная динамика<sup>8</sup>.

9. В своем документе *“2012 Global Food Policy Report”* («Доклад о мировой продовольственной политике за 2012 год») Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики отмечает, что производство, потребление и рынки продовольственных товаров испытывают воздействие нескольких движущих факторов: рост доходов и стремительная урба-

<sup>5</sup> ФАО, ВПП и МФСР, *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году*.

<sup>6</sup> Technical Support Team of the Open Working Group on Sustainable Development Goals, “Issues brief on food security and nutrition”, May 2013.

<sup>7</sup> Индекс продовольственных цен ФАО — это показатель изменения за месяц международных цен на корзину продовольственных сырьевых товаров. Он рассчитывается на основе средних значений индексов цен на пять товарных групп (отражающих 55 котировок), взвешенных с учетом среднего показателя доли каждой группы в экспорте в 2002–2004 годах.

<sup>8</sup> Глобальная система информации и заблаговременного предупреждения ФАО, «Перспективы производства зерновых культур и продовольственная ситуация», № 2, июль 2013 года.

низация во многих развивающихся странах приводят к изменению структуры спроса на продовольствие, рынки энергоресурсов имеют все большее влияние на продовольственную безопасность в результате роста спроса на биотопливо и увеличения доли расходов на энергоресурсы в сельском хозяйстве. Помимо этого, увеличение объема инвестиций в научно-исследовательскую деятельность в области сельского хозяйства могло бы способствовать повышению продуктивности сельского хозяйства, что в свою очередь повлияло бы на продовольственные системы<sup>9</sup>.

10. Разработанная Институтом международная модель анализа политики в сфере сельскохозяйственных товаров и торговли может применяться для прогнозирования ситуации в будущем путем изучения различных аспектов политики и прочих факторов, таких как население, инвестиции и тенденции торговли. Исследователи применяют эту модель, чтобы понять, что именно произойдет с ценами на продукты питания и продовольственной безопасностью, если мировому сообществу удастся повысить производительность сельского хозяйства, если поднимутся цены на энергоресурсы и если упадет спрос на мясо. Результаты показывают, что политика, результатом осуществления которой является повышение цен на энергоресурсы, может привести к еще большему росту цен на продовольствие и еще большей их неустойчивости, чем наблюдалось в последнее время. В то же самое время повышение сельскохозяйственной продуктивности благодаря увеличению объема частных и государственных инвестиций приведет к снижению цен на продовольствие, более эффективному сельскохозяйственному производству и обеспечению продовольственной безопасности в большей степени. Изменение режимов питания, повышение продуктивности и политика в области энергоресурсов в странах с формирующейся экономикой — а именно Бразилии, Индии и Китае — имеют особое значение в деле обеспечения продовольственной безопасности в будущем, учитывая важную роль этих стран как производителей и потребителей<sup>10</sup>.

## **В. Давление на окружающую среду**

11. Воздействие сельского хозяйства на окружающую среду имеет обширное документальное подтверждение. Выбросы парниковых газов, сокращение биологического разнообразия, чрезмерное использование азота и фосфора и закисление океана достигли угрожающих масштабов. Более 60 процентов основных мировых товаров и услуг, связанных с экосистемами, используются разрушительным или нерациональным способом, отчасти по причине преобладающих методов ведения сельского хозяйства, в то время как генетическое разнообразие зерновых культур, пород, видов деревьев и водных ресурсов, от которых напрямую зависит сельское хозяйство, все больше оказывается под угрозой. На сегодняшний день всего три зерновые культуры — пшеница, кукуруза и рис — являются источником более половины калорий, потребляемых человечеством.

12. Начиная где-то с 1950-х годов ускорение темпов индустриализации и развития человеческого потенциала стало оказывать все возрастающее давление

<sup>9</sup> Размещено на [www.ifpri.org/sites/default/files/publications/gfpr2012.pdf](http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/gfpr2012.pdf).

<sup>10</sup> International Food Policy Research Institute, 2012 *Global Food Policy Report* (Washington D.C., 2012). Размещено на [www.ifpri.org/sites/default/files/publications/gfpr2012.pdf](http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/gfpr2012.pdf).

на биофизические системы Земли. Истощение невозполняемых природных ресурсов вкупе со снижением способности экосистем поглощать отходы деятельности человека побудило ученых и лиц, ответственных за разработку политики, дать определение и количественную оценку «планетарным границам», в которых может существовать человечество, не причиняя невозполнимого ущерба окружающей среде<sup>11</sup>. Человечество уже переступило эти планетарные границы в таких областях, как изменение климата, использование азота и фосфора и сокращение биологического разнообразия; в частности, в соответствии с прогнозами о климате, основанными на имеющихся данных, к 2060 году можно ожидать среднего повышения температуры на поверхности земли более чем на 2 градуса по Цельсию<sup>12</sup>.

13. Сельскохозяйственный сектор в большей степени подвержен воздействию непредсказуемых и неблагоприятных последствий изменения климата, чем какой-либо другой<sup>13</sup>. Повышение средней температуры приведет к ускорению роста и созревания растений. Для большинства видов скота наиболее комфортной является температура от 10 до 30 градусов по Цельсию, и при повышении температуры животные потребляют на 3–5 процентов меньше пищи на каждый дополнительный градус. Помимо снижения объемов продукции животного происхождения, повышение температуры также негативно сказывается на плодородности почв. Сельское хозяйство в засушливых и полузасушливых районах, в которых проживает более 40 процентов мирового населения и 650 миллионов беднейших и наименее обеспеченных продовольствием людей, особенно уязвимо перед опасностью изменения климата, в частности климатической неустойчивости и засух. В некоторых регионах мира большая часть сельского хозяйства ведется в низколежащих прибрежных районах с высокой плотностью населения. В таких регионах, особенно в небольших островных государствах, главная угроза, связанная с изменением климата, заключается в засолении почв, повышении уровня моря и учащении наводнений<sup>14</sup>.

14. Такие последствия, сопровождаемые сокращением запасов пресной воды, деградацией почв и обезлесением, в дополнение к нехватке адекватных методов решения этих проблем, ставят под угрозу жизнедеятельность постоянно растущего количества людей, особенно жителей сельских районов и тех, кто живет в условиях крайней нищеты. Деградация экосистем, сокращение биологического разнообразия и последствия изменения климата непропорционально влияют на самые уязвимые группы населения, поскольку их источником существования чаще всего является натуральное сельское хозяйство и они зачастую не имеют социальной защиты и гарантий, способных смягчить последствия засух, наводнений и других катастроф.

<sup>11</sup> Johan Rockstrom and others, “A safe operating space for humanity”, *Nature*, vol. 461 (September 2009).

<sup>12</sup> David Griggs and others, “Sustainable development goals for people and planet”, *Nature*, vol. 495 (March 2013).

<sup>13</sup> Technical Support Team of the Open Working Group on Sustainable Development Goals, “Issues brief on sustainable agriculture”.

<sup>14</sup> Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, *Продовольственная безопасность и изменение климата* (Рим, ФАО, 2012).

## С. Социально-экономический контекст

15. Прогрессу в борьбе с голодом и недоеданием часто препятствуют демографические и социальные аспекты, в том числе недостаточное внимание к особой продовольственной уязвимости женщин и детей, рост населения, урбанизация и миграция сельского населения в города, увеличивающийся разрыв между отдельными группами населения в странах, неадекватность или неэффективность систем социальной защиты, в том числе социальных гарантий, и дискриминация уязвимых групп, таких как коренные народы. Благодаря прилагаемым в последнее время усилиям удалось значительно уменьшить процентную долю детей в возрасте до 5 лет, страдающих задержкой роста (недостаточный рост для данного возраста), низким весом (недостаточный вес для данного возраста) или истощением (недостаточный вес для данного роста). Однако между регионами существуют значительные различия: в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, 36 процентов детей в возрасте до 5 лет страдают задержкой роста, в то время как в Азии их доля составляет 27 процентов<sup>15</sup>.

16. Помимо этого, структуры государственного управления не всегда способствуют усилиям по повышению уровня продовольственной безопасности, например наличие конфликта, нехватка политической воли, непоследовательность стратегий и программ и отсутствие доступа к услугам в сельской местности. Высокий уровень безработицы, неравное распределение производственных ресурсов, ненадежный режим землевладения, особенно для женщин-фермеров, недостаточный объем национальных инвестиций в сельскохозяйственный сектор и отсутствие доступа к рынкам — все эти факторы отрицательным образом влияют на способность страны обеспечить продовольственную безопасность для своих граждан<sup>16</sup>. Бремя таких институциональных и политических проблем чаще всего непропорциональным образом ложится на плечи мелких фермеров и семейных хозяйств. Недостаточная подготовленность к природным катастрофам и способность адекватно реагировать на них также сказываются на всех аспектах продовольственной безопасности. Сталкивающиеся с отсутствием продовольственной безопасности люди, многие из которых проживают в маргинальных районах, в непропорциональной степени испытывают на себе влияние природных катаклизмов и в наименьшей степени способны справляться с их последствиями<sup>17</sup>.

17. По данным Системы информации о сельскохозяйственных рынках за июль 2013 года, в ряде стран недавно были внесены изменения во внутреннюю политику: в Таиланде было объявлено о снижении поддерживаемой цены на рис; правительство Египта закупило пшеницу у местных производителей; в Индии и Российской Федерации было принято решение задействовать государственные зерновые резервы. Во Вьетнаме в поддержку частного хранения запасов риса выдавались беспроцентные ссуды, в то время как в Индонезии были

<sup>15</sup> Совместные оценки Детского фонда Организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения и Всемирного банка по недоеданию среди детей, “Levels and trends in child malnutrition” (New York, Geneva and Washington, D.C., 2011). Размещено на [www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/index.html](http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/index.html).

<sup>16</sup> См. Комитет по всемирной продовольственной безопасности, «Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания», сентябрь 2012 года.

<sup>17</sup> Technical Support Team of the Open Working Group on Sustainable Development Goals, “Issues brief on sustainable agriculture”.

приняты специальные меры по производству сои и внедрена программа стабилизации цен.

18. Что касается экспортных мер, Индия отложила принятие решения о дополнительном экспорте пшеницы, а Вьетнам снизил минимальную экспортную цену на дробленый рис (35 процентов дробленых зерен в общей массе). В ответ на меры в отношении импорта, последовавшие за обнаружением генетически модифицированной пшеницы в штате Орегон, Соединенные Штаты Америки, Министерство сельского хозяйства США предоставило торговым партнерам метод анализа ДНК для определения конкретных генетически модифицированных видов. Европейский Союз с 1 июля снова вводит ввозные пошлины в отношении пшеницы среднего качества и других зерновых культур<sup>18</sup>.

19. Объем производства биотоплива в мире увеличился за последнее десятилетие в пять раз, от менее 20 миллиардов литров в год в 2001 году до более 100 миллиардов литров в год в 2011 году. Когда в качестве биотоплива используются зерновые культуры, снижается количество зерна для питания людей и животных, что приводит к росту цен и снижению способности системы обеспечить потребность бедных категорий населения в продовольствии. Хотя этот фактор и может побудить фермеров увеличить объем производства, успех зависит от комплекса стимулирующих факторов, рисков и затрат, которые должны принимать во внимание фермеры. Зачастую наблюдается эффект замещения как на уровне потребления, так и на уровне производства, что является одной из причин, почему увеличение цен распространяется и на другие культуры<sup>19</sup>.

### **III. Усилия и успехи в деле поощрения координации и сотрудничества на всех уровнях**

20. На международном уровне была проделана большая работа по борьбе с голодом и недоеданием посредством усиления координации и сотрудничества.

#### **A. Программа «Нулевой голод»**

21. Программа «Нулевой голод», представленная Генеральным секретарем на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, имеет своей целью построение будущего, свободного от голода, в котором каждый человек будет иметь доступ к необходимым продуктам питания; дети не будут страдать от хронического недоедания (задержки роста); все системы производства и обработки продуктов питания будут работать по неистощительному принципу; производительность и доход мелких фермерских хозяйств увеличится вдвое; будет обеспечено отсутствие потерь пищевых продуктов и пищевых отходов за счет неистощительного производства и потребления.

22. Год спустя стратегии в рамках данной Программы уже реализуются в 16 странах Латинской Америки, Европы, Африки и Азии. Антигуа и Барбуда,

<sup>18</sup> Agricultural Market Information System, *Market Monitor No. 10*, July 2013. Размещено на [www.amis-outlook.org/fileadmin/user\\_upload/amis/docs/Market\\_monitor/AMIS\\_Market\\_Monitor\\_current.pdf](http://www.amis-outlook.org/fileadmin/user_upload/amis/docs/Market_monitor/AMIS_Market_Monitor_current.pdf).

<sup>19</sup> High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, *Biofuels and food security* (Rome, FAO, 2013).



Мексика и Пакистан недавно объявили о своих планах о запуске программ ликвидации голода при помощи национальных и международных партнеров, а политики в Лондоне и Мехико заявили о своем намерении сделать эти города «городами с нулевым уровнем голода».

23. Программа также была совместно принята 23 многосторонними организациями, входящими в Целевую группу высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности. Эти учреждения предоставляют поддержку ряду инициатив и организаций, в том числе инициативам по искоренению голода в Западной Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Африканскому союзу, Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке и Новому партнерству в интересах развития Африки. В апреле 2013 года первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций принял участие в официальном начале осуществления Программы на сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в Бангкоке. Парламенты 14 стран Латинской Америки и Европейский парламент создали многопартийные группы в поддержку сокращения масштабов голода.

24. Программа призвана объединить людей, работающих в области обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода, помочь им определить, какой полезный вклад они могли бы внести, и стимулировать активизацию совместных усилий. В рамках Программы продолжается реализация всеобъемлющего подхода к обеспечению продовольственной безопасности и питания, взятого на вооружение Организацией Объединенных Наций в 2008 году и нашедшего отражение в резолюциях Генеральной Ассамблеи, инициативах Комитета по всемирной продовольственной безопасности и всеобъемлющих рамочных программах, разработанных Целевой группой высокого уровня. Программа направлена на побуждение сторон к действию — это видение может придать вдохновение участникам дискуссий, ведущихся в настоящее время между государствами-членами и другими участниками по повестке дня в области развития на период после 2015 года или возможным целям устойчивого развития, не препятствуя этим дискуссиям и не ограничивая возможностей государств-членов выбрать свои коллективные цели.

25. Существует множество способов реализации Программы. На сегодняшний день основную роль играют местные и национальные инициативы, обычно проводимые правительствами, мэрами или неправительственными организациями при поддержке многочисленных организаций гражданского общества, фермерских и потребительских организаций, предпринимателей и парламентариев. Для людей, приверженных делу осуществления Программы, также есть много возможностей принять в этом активное участие при поддержке региональных политических органов, неправительственных организаций, предприятий и международных организаций, включая систему Организации Объединенных Наций, которая в настоящее время проводит реорганизацию своей деятельности по осуществлению Программы, с тем чтобы оказать более эффективную и соразмерную поддержку инициативам, осуществляемым на страновом уровне.

## **В. Движение за усиление внимания к проблеме питания**

26. Продовольственная безопасность и питание — это многоаспектная проблема, включающая в себя отнюдь не только потребление калорий. Причина неправильного питания — будь то недоедание, дефицит питательных микроэлементов или избыточный вес и ожирение — заключается в комплексной взаимосвязи экономических, социальных, экологических и поведенческих факторов, которые не позволяют людям потреблять здоровую пищу и иметь полноценный рацион<sup>20</sup>. Решение этих проблем невозможно без комплексной программы действий, включающей в себя вопросы производства, качества и разнообразия продовольственной продукции, дохода и доступа к продовольствию, усвоения и потребления продуктов питания, а также доступа к здравоохранению, водоснабжению, санитарным условиям и образованию.

27. Движение за усиление внимания к проблеме питания направлено на мобилизацию политической приверженности и согласование программ для сокращения масштабов голода и недостаточного питания в мире с уделением особого внимания решению проблемы недостаточности питания женщин, в первую очередь беременных и кормящих, и детей в возрасте до двух лет. Особого внимания и отдельных стратегий требует проблема неправильного питания в течение 1000 дней между беременностью и вторым днем рождения ребенка.

28. С начала движения в 2010 году к нему присоединилась 41 страна; в 30 из них были созданы платформы для совместной работы и назначены ответственные представители от правительства; 20 из них сообщают, что обновили и учли при разработке бюджета планы по обеспечению питания; 15 из них добились снижения процентной доли детей, страдающих задержкой роста, на 2 и более процента ежегодно. Более 100 заинтересованных сторон во всем мире предоставляют этим странам поддержку, благодаря чему появилась возможность помочь 81 миллиону детей, страдающих задержкой роста<sup>21</sup>.

29. В соответствии с идеей движения главная задача в борьбе с недоеданием заключается как в обеспечении непосредственных нужд категорий населения, уязвимых перед недоеданием, так и решение проблем, связанных с его причинами, например борьба с нищетой, путем разработки комплексных программ развития, учитывающих проблемы питания. Когда программы, связанные с сельским хозяйством, ранним развитием детей, образованием, водой, санитарными условиями и другими аспектами, принимают во внимание проблему питания, они помогают обратить внимание на вопросы, непосредственно связанные с проблемой недоедания, такие как доход, продовольственная безопасность, расширение прав и возможностей женщин и качество пищевого рациона, что в значительной мере способствует улучшению качества питания и уровня жизни людей. Такие широкоохватные программы, учитывающие проблему питания, также могут способствовать разработке более конкретных мер, таких как включение темы питания в образовательную программу школ.

30. Борьба с недоеданием во всех его проявлениях требует совместной работы над решением различных проблем в различных секторах, с тем чтобы вклю-

<sup>20</sup> ФАО, *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2013*.

<sup>21</sup> Подробная информация о движении и участвующих странах размещена на <http://scalingupnutrition.org>.

чать проблему питания во все программы по развитию. Движение за усиление внимания к проблеме питания принимает во внимание тот факт, что причины недоедания включают в себя не только факторы, которые большинство людей традиционно ассоциируют с питанием, но и факторы, более широко воздействующие на жизнь и здоровье. Его задачей является как принятие конкретных мер по решению проблемы питания, так и разработка стратегий, ориентированных на эту проблему. Среди конкретных мер можно перечислить поощрение исключительно грудного вскармливания в течение первых 6 месяцев жизни ребенка и продолжения вскармливания ребенка грудным молоком в сочетании с подходящей питательной пищей до достижения им двухлетнего возраста; обогащение пищевых продуктов; добавку в рацион питательных микроэлементов; лечение серьезных форм недоедания.

31. При подходе, учитывающем проблему питания, уделяется внимание взаимосвязи между питанием и другими относящимися к нему вопросами, такими как обеспечение доступа большего количества людей к питательной пище и поддержка мелкого фермерства как источника дохода и продовольствия; обеспечение более надежного доступа к чистой воде и санитарным условиям, чтобы ограничить распространение инфекций и заболеваний; обеспечение условий, при которых дети имели бы достаточно сил для получения образования и в дальнейшем имели бы возможность достойно заработать себе на жизнь; предоставление более надежного доступа к медицинским услугам, чтобы женщины и дети были здоровы; повышение выносливости и укрепление здоровья населения, которое будет иметь надежный уровень дохода и станет менее уязвимым перед природными катаклизмами и конфликтами и их последствиями; а также — что самое главное — расширение прав и возможностей женщин стать лидерами в своих семьях и сообществах.

32. Таким образом, необходимо продолжать сельскохозяйственные исследования, направленные на повышение производительности, уделяя еще больше внимания богатой питательными веществами пище, такой как фрукты, овощи, бобовые и продукция животноводства, а также на создание более устойчивых систем производства. Меры по повышению производительности являются более эффективными, когда учитывают гендерные роли и сочетаются с просветительской работой по теме питания. Совершенствование традиционных систем снабжения может способствовать сокращению издержек, снижению цен и расширению выбора для домохозяйств с низким доходом. Развитие современных методов розничной торговли и производства продуктов питания может способствовать более активному применению метода обогащения продуктов в целях борьбы с недоеданием, однако повышение доступности фасованных продуктов, подвергшихся интенсивной технологической обработке, может усугубить проблему избыточного веса и ожирения<sup>22</sup>. Более того, современные системы снабжения не всегда обеспечивают свободный доступ для мелких фермерских хозяйств, на долю которых зачастую приходится производство большей части продуктов питания в развивающихся странах, и это может отрицательно сказаться на питании самих фермеров.

<sup>22</sup> *ФАО, Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2013.*

### **С. Новое партнерство в интересах развития Африки и Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке**

33. При поддержке международного сообщества Африка активно занимается осуществлением различных программ в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки, особенно Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке.

34. В 2013 году члены «Группы восьми» в своем Лох-Эрнском коммюнике еще раз подтвердили свое намерение безотлагательно принять масштабные меры, необходимые для достижения устойчивой глобальной продовольственной безопасности и безопасности в области питания, признавая важную роль мелких фермеров, особенно женщин. Они также подтвердили свою приверженность Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке, рассматривая ее в качестве «руководства к действию» по проведению преобразований в сельскохозяйственном секторе Африки, и приветствовали создание надежной системы отслеживания достигнутых результатов, интегрированной в механизм отслеживания выполнения Программы.

35. Новый альянс в области продовольственной безопасности и питания, созданный на саммите «Группы восьми» в 2012 году, призван увеличить объем инвестиций частного сектора в поддержку реализации национальных инвестиционных планов по линии Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. Новый альянс ориентирован на выполнение Программы и опирается на подход партнерства “Grow Africa”, созданного в рамках инициативы Всемирного экономического форума, посвященной новому видению в области сельского хозяйства<sup>23</sup>. Его целью является более активное привлечение частного сектора путем создания стимулирующих условий для повышения продуктивности предприятий и фермерских хозяйств и увеличение за счет этого дохода африканских мелких фермеров.

36. В отчете о работе Нового альянса за 2013 год особо отмечаются осуществление реформ в области политики и усилия по увеличению объема инвестиций частного сектора, а также создание инструментов для привлечения средств, предоставления более широкого доступа к новым технологиям, контроля рисков и улучшения питания. В Новом альянсе активно участвуют Бенин, Малави и Нигерия, также были предприняты первые шаги по созданию новой рамочной структуры сотрудничества с Сенегалом.

37. При осуществлении Глобальной программы в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, созданной международным сообществом в 2010 году в целях эффективного распределения долгосрочных инвестиций в обеспечение безопасности в области продовольствия и питания, были объявлены обязательства по выделению в 2013 году 1,3 млрд. долл. США (из которых 940,8 млн. долл. США предназначены для деятельности в государственном секторе, 308,7 млн. долл. США — для деятельности в частном секторе и 68,5 млн. долл. США еще не распределены).

38. В рамках этой Программы было выделено 658 млн. долл. США на осуществление страновых программ в 18 государствах: Бангладеш, Бурунди, Гаити,

<sup>23</sup> См. [www.weforum.org/issues/agriculture-and-food-security#nva](http://www.weforum.org/issues/agriculture-and-food-security#nva).

Гамбии, Камбодже, Кыргызстане, Либерии, Малави, Монголии, Непале, Нигере, Руанде, Сенегале, Сьерра-Леоне, Таджикистане, Объединенной Республике Танзания, Того и Эфиопии. В июне 2013 года завершился третий этап сбора предложений в рамках Программы, и 20 стран предоставили свои планы и заявки на финансирование на общую сумму 732,8 долл. США.

#### **D. Комитет по всемирной продовольственной безопасности**

39. Комитет по всемирной продовольственной безопасности является одним из ключевых органов, занимающихся решением вопросов глобальной продовольственной безопасности. В 2009 году во время проведения реорганизации Комитета были созданы совместный секретариат ФАО, МФСР и ВПП, многосторонняя консультативная группа и Группа экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания в целях выполнения следующих функций: оценивать и анализировать текущее состояние в сфере продовольственной безопасности и питания и влияющие на него факторы; обеспечивать научный, основанный на знаниях анализ и рекомендации по конкретным политически значимым вопросам, опираясь на имеющиеся передовые научные работы, данные и технические исследования; и выявлять возникающие вопросы и помогать членам в установлении приоритетности будущих мероприятий и внимания к ключевым целевым областям.

40. Группа экспертов высокого уровня подчиняется Комитету по всемирной продовольственной безопасности и отчитывается перед ним. Она готовит доклады и рекомендации и предоставляет консультации независимо от государственных органов, оказывая таким образом аналитическую и консультационную помощь во время проведения обсуждений. Группа экспертов высокого уровня имеет двухуровневую структуру: Руководящий комитет в составе 15 международно признанных экспертов в различных областях, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, и проектные группы, работающие по отдельным проектам, которые отбираются и возглавляются Руководящим комитетом для представления докладов по конкретным вопросам.

41. Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, утвержденные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в мае 2012 года, призваны служить в качестве справочного материала и давать рекомендации по совершенствованию государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в свете высшей цели достижения продовольственной безопасности для всех и поддержки постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Они учитывают и опираются на другие международные и региональные правовые документы, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, посвященные правам человека и правам владения и пользования. В целях улучшения государственного регулирования прав собственности на землю в Руководящих принципах рекомендуется регулярно проводить обзор таких документов на предмет их применимых и добровольных обязательств.

42. В июне 2013 года лидеры стран Группы восьми одобрили Руководящие принципы и выразили готовность повысить уровень транспарентности в сделках с землей, в том числе на ранних стадиях, и наращивать потенциал в целях разработки систем надлежащего управления земельными ресурсами в развивающихся странах. Для поддержки региональных процессов, таких как инициатива по земельной политике Африканского союза, они объявили о налаживании партнерских отношений с Буркина-Фасо (Соединенные Штаты), Намибией (Германия), Нигерией (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Нигером (Европейский союз), Объединенной Республикой Танзания (Соединенное Королевство), Сенегалом (Франция) и Южным Суданом (Европейский союз), с тем чтобы ускорить оказание целевой помощи в рамках существующих в странах программ управления земельными ресурсами совместно с частным сектором, в особенности фермерами, и гражданским обществом. Такая помощь будет оказываться с учетом потребностей каждой страны и содействовать реализации национальных планов развития с тем, чтобы улучшить ситуацию в сфере управления земельными ресурсами и, в частности, повысить уровень транспарентности в сделках с землей к 2015 году. Кроме того, Италия и Япония предоставляют дополнительную помощь по линии ФАО и Всемирного банка в поддержку применения Руководящих принципов в развивающихся странах.

43. Комитет по всемирной продовольственной безопасности в рамках открытых для всех консультаций, чтобы обеспечить широкую поддержку, разрабатывает набор принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство в контексте обеспечения продовольственной безопасности и питания. Принципы разрабатываются с учетом существующих механизмов руководства и опираются на Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности и Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Эти принципы будут распространяться на все виды инвестиций в сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки и продовольственные системы, включая инвестиции, осуществляемые мелкими производителями, в их интересах и совместно с ними, а также инвестиции в сельскохозяйственные исследования, распространение знаний и передачу технологий. Они будут распространяться на малые, средние и крупные иностранные, внутренние, государственные и частные инвестиции.

44. В основе этого процесса лежат предложения в отношении Принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, обеспечивающих соблюдение прав, сохранение источников средств к существованию и сбережение ресурсов, которые были разработаны ФАО, МФСР, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирным банком, и он протекает в тесном сотрудничестве с процессом разработки принципов предпринимательской деятельности в области неистощительного ведения сельского хозяйства, осуществляемым Глобальным договором Организации Объединенных Наций.

#### IV. Прогресс в осуществлении двуединого подхода

45. Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности представляет собой согласованный в масштабах системы Организации Объединенных Наций подход к поддержке действий стран по формированию неистощительных и устойчивых к потрясениям систем жизнеобеспечения в сельских районах и обеспечению безопасности в сфере продовольствия и питания для всех. Направленность усилий по достижению устойчивой безопасности в этой сфере определяют следующие 10 принципов:

- a) двуединый подход к вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания;
- b) необходимость в всеобъемлющем подходе;
- c) направленность деятельности, главным образом, на мелких фермеров, в первую очередь женщин;
- d) уделение особого внимания вопросам повышения устойчивости к потрясениям систем жизнеобеспечения домашних хозяйств;
- e) увеличение объемов и повышение качества инвестиций в обеспечение безопасности в сфере продовольствия и питания;
- f) важность открытых и хорошо функционирующих рынков и механизмов торговли;
- g) ценность партнерства с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон и межотраслевого партнерства;
- h) твердая политическая приверженность и ответственное управление;
- i) лидирующая роль стран в определении и реализации стратегий и их поддержка на региональном уровне;
- j) ответственность за результаты работы.

46. Всеобъемлющий двуединый подход к обеспечению безопасности в области продовольствия и питания предусматривает принятие прямых мер по немедленному решению проблемы голода, угрожающей наиболее уязвимым группам населения, осуществление среднесрочных и долгосрочных стратегий поощрения неистощительных методов ведения сельского хозяйства и обеспечения безопасности в сфере продовольствия и питания, а также программ развития сельских районов, с тем чтобы устранить коренные причины, порождающие голод и нищету, в том числе путем постепенного осуществления права на достаточное питание.

47. Для достижения безопасности в области продовольствия и питания необходимо осуществить структурные преобразования всей цепочки продовольственных систем, от производства до потребления. Прежде всего нужно повысить производительность в сельском хозяйстве, поощрять неистощительные методы ведения сельского хозяйства, сократить потери продовольствия и объем пищевых отходов, нивелировать резкие скачки и колебания цен на продовольствие, поощрять принципы правильного питания и укреплять устойчивость к потрясениям. Большое значение для достижения прогресса в этих областях

имеют благоприятные условия для ответственного инвестирования в развитие отраслей сельского хозяйства, в том числе рынков продовольственных товаров и сбытовой кооперации. Крайне важную роль играют также системы социальной защиты.

#### **А. Краткосрочные меры по обеспечению социальной защиты**

48. Социальная защита является одним из основных элементов многих национальных стратегий по сокращению масштабов недоедания. Речь идет о конкретных программах, направленных на удовлетворение потребностей в питании женщин детородного возраста, беременных женщин и кормящих матерей. Кроме того, меры социальной защиты, в том числе инициативы в отношении минимума социального обеспечения. Комплексные программы социальной защиты с четко определенными задачами по обеспечению безопасности в области продовольствия и питания осуществляются в таких странах, как Бразилия, Кения, Колумбия, Мексика и Эфиопия, однако их влияние на положение в области питания не всегда очевидно.

49. Программы обусловленного перевода денежных средств показали, что для того, чтобы оказать положительное воздействие на положение в области питания, необходимо применять многоаспектный подход. В качестве примера можно отметить программы охраны здоровья, образования и расширения прав и возможностей женщин. Было установлено, что программы обусловленного перевода денежных средств содействуют сокращению числа случаев задержки роста у детей в некоторых странах (например, Эквадор и Южная Африка). Результаты исследований показывают, что программы социальной защиты в зависимости от обстоятельств (например, возможности местных систем продовольственного снабжения) должны предусматривать использование различных механизмов (например, наличные средства и продукты питания)<sup>24</sup>. Принимая участие в работе Центра передового опыта по борьбе с голодом под эгидой ВПП, Бразилия рассказала об успешном осуществлении стратегии «Искоренение голода» (“Home Zero”), направленной на улучшение национальных программ школьного питания, развитие семейных фермерских хозяйств и усовершенствование системы распределения продовольствия.

50. В 2012 году через ВПП было распределено 3,5 млн. метрических тонн продовольствия; помощь получили более 97,2 млн. человек в 80 странах мира. Были приняты меры в целях преодоления продовольственного кризиса в Демократической Республике Конго, Йемене, Мьянме, Сирийской Арабской Республике и регионе Сахеля.

51. Глобальная система информации и раннего оповещения ФАО в области продовольствия и сельского хозяйства непрерывно отслеживает перспективы производства зерновых культур и ситуацию с продовольственной безопасностью на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях и предупреждает о возникновении продовольственных проблем и чрезвычайных ситуаций. Она поддерживает уникальную базу данных по всем аспектам спроса на продовольствие и его предложения в каждой стране и с ее помощью

<sup>24</sup> См. Документ Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития под названием “Issues brief on food security and nutrition” («Тематический обзор положения дел в области обеспечения продовольственной безопасности и питания»).



политикам и международному сообществу регулярно предоставляется самая последняя информация, чтобы можно было своевременно принять меры и избежать страданий людей.

52. Инициатива «Глобальный альянс в поддержку повышения жизнестойкости — Сахель» направлена на содействие повышению жизнестойкости уязвимых слоев населения в Сахеле путем обеспечения большей кумулятивной отдачи от осуществления чрезвычайных мер и долгосрочных стратегий, предусматривающих устранение исходных причин продовольственного кризиса, в партнерстве с Экономическим сообществом западноафриканских государств, Западноафриканским экономическим и валютным союзом и Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле.

## **В. Переход на неистощительные методы ведения сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе**

53. Сегодня на международном, региональном и национальном уровнях прилагаются усилия по наращиванию потенциала развивающихся стран, в частности мелких производителей в этих странах, в целях расширения объемов производства, повышения продуктивности и питательной ценности продовольственных культур и содействия распространению рациональной практики подготовки к сбору урожая и его послеуборочной обработке.

54. Первостепенное внимание в рамках стратегий в области продовольственной безопасности и питания необходимо уделять вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Женщины играют активную роль в обеспечении продовольственной безопасности и надлежащего питания, поэтому гендерное неравенство признается в качестве одного из основных факторов, препятствующих прогрессу. Гендерный разрыв в плане доступа ко многим активам, вводимым ресурсам и услугам по-прежнему сохраняется. Женщины должны иметь равный доступ к производственным ресурсам, возможностям получения дохода, образованию, кредитным услугам и социальной защите, чтобы они могли вносить свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности и развитие практики неистощительного ведения сельского хозяйства.

55. Правительствам настоятельно предлагается выделить финансовые средства и активизировать усилия в целях удовлетворения основных потребностей сельских женщин, в том числе в части достижения ими и их семьями безопасности в области продовольствия и питания, и содействия обеспечению им надлежащего уровня жизни и достойных условий труда и возможностей выхода на местные, региональные и глобальные рынки. Необходимо оказывать постоянное содействие росту сельскохозяйственных кооперативов посредством обеспечения доступности финансовых средств, внедрения экологически рациональных производственных технологий, осуществления инвестиций в сельскую инфраструктуру и ирригационные системы, укрепления маркетинговых механизмов и оказания поддержки участию женщин в экономической деятельности.

56. Неистощительная практика интенсификации сельского хозяйства должна внедряться с помощью целого ряда методов, которые широко известны, но широко не используются, включая меры защиты почвы от эрозии, применение органических удобрений, меры борьбы с сельскохозяйственными вредителями, использование традиционных и улучшенных сортов семян и их смешанное использование, комплексный подход к использованию почв, водных ресурсов и растений, ротацию севооборота и совмещение культур, в том числе с системами агролесомелиорации. Положительный момент заключается в том, что эти методы, как правило, основаны на знаниях, находящихся в открытом доступе, включая традиционные знания коренных народов и других общин, занимающихся земледелием и скотоводством. Поэтому для их широкого распространения крайне важно наладить обмен ими, в первую очередь между фермерами.

57. Трудности, с которыми сталкиваются коренные народы в плане продовольственной безопасности, побуждают государства принимать специальные меры по борьбе с коренными причинами голода и недоедания, достигших среди коренных народов несоразмерных масштабов. В своей резолюции 66/221 Генеральная Ассамблея провозгласила 2013 год Международным годом кино и рекомендовала всем государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам воспользоваться проведением этого года для популяризации традиционных знаний народов Анд и других коренных народов, содействия обеспечению продовольственной безопасности, питания и ликвидации нищеты и повышения осведомленности об их вкладе в социально-экономическое и экологическое развитие, а также для обмена передовым опытом проведения мероприятий в ходе Года, как это указано в генеральном плане проведения Года (A/67/553, добавление).

58. Международный год кино привлек внимание мирового сообщества вопросам биоразнообразия и питательной ценности квиноа и к значимости этой культуры в плане ее потенциального вклада в обеспечение глобальной продовольственной безопасности, особенно в странах, где население не имеет доступа к другим источникам белка или где возможности его производства ограничены. Квиноа является единственным в своем роде пищевым продуктом растительного происхождения, который содержит все незаменимые аминокислоты, витамины и микроэлементы, и в силу этого может иметь большое значение для обеспечения продовольственной безопасности и правильного рациона питания и искоренения нищеты. Эта культура чрезвычайно быстро адаптируется к различным агроэкологическим условиям, является засухоустойчивой и хорошо переносит недостаток почвенной влаги.

59. В мире существует много технических методов и нормативов, касающихся сохранения и неистощительного возделывания квиноа. Партнерства, пропагандирующие выращивание квиноа, и усилия, направленные на то, чтобы вклад коренных народов Анд получил широкое признание, содействуют повышению внимания международного сообщества к важности разработки моделей неистощительного производства (там же, стр. 8).

60. Последствия использования биотоплива обсуждались на нескольких форумах, и этот вопрос стоит в повестке дня сороковой сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности, которая состоится в октябре 2013 года. Сторонники его использования считают, что биотопливо является

практическим инструментом сокращения выбросов парниковых газов и смягчения последствий изменения климата. Критики же говорят, что использование таких продовольственных культур, как кукуруза и соевые бобы для производства топлива, а не продуктов питания, ведет к повышению мировых цен на продовольствие и к ухудшению ситуации в области продовольственной безопасности и питания.

61. Применение методов ведения сельского хозяйства с учетом климатических факторов в целях обеспечения жизнестойкости уязвимых групп населения и продовольственных систем, включая осуществление программ в области агролесоводства, почвозащитного земледелия и управления водными ресурсами, выведение засухо- и влагоустойчивых сортов семян и применение рациональных методов животноводства, может иметь более широкий положительный эффект и привлечь внимание к проблематике адаптации к изменению климата и смягчения его последствий как одной из основных проблем и задач, стоящих перед всеми фермерами и производителями продовольствия, особенно мелкими производителями.

62. Сокращение потерь продовольствия и объема отходов является одной из пяти целей Программы «Нулевой голод». В мире производится более чем достаточно продуктов питания, чтобы удовлетворить пищевые потребности каждого человека, однако огромные их объемы теряются или выбрасываются как на этапе производства, так и на этапе потребления. Это те проблемы, которые международное сообщество договорилось решать более энергично, в частности на первом этапе — путем улучшения технологии обработки хранения собранного урожая в развивающихся странах, а на втором — в основном за счет изменения структуры потребления в развитых странах. Устранение или существенное сокращение потерь и отходов помогло бы значительно увеличить предложение продуктов питания и ответить на вопрос, как наша планета сможет накормить еще два миллиарда человек в ближайшие десятилетия и не допустить дальнейшего развития процессов обезлесения и деградации земель.

63. Многие страны стремятся создать альтернативные модели производства и потребления продовольствия, опирающиеся на три составляющие устойчивого развития, поставив перед собой амбициозные цели в части сокращения потерь урожая после его сбора и отходов, в дополнение к альтернативным механизмам управления сельскохозяйственными, пищевыми и продовольственными системами, которые имели бы универсальную, но дифференцированную взаимосвязь. Такой подход, направленный на осуществление радикальных преобразований, получил поддержку на мероприятии высокого уровня для проводимых под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития глобальных тематических консультаций по проблемам голода, продовольственной безопасности и питания в рамках повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года, которое состоялось в апреле 2013 года в Мадриде<sup>25</sup>.

64. Удалось добиться прогресса в деле осуществления инициативы под названием “Think. Eat. Save. Reduce Your Foodprint” («Думай. Потребляй. Экономь. Уменьши свой пищевой след»), которая направлена на сокращение объема пищевых отходов и потерь. В этом году в более чем 150 странах мира были

<sup>25</sup> См. [www.worldwewant2015.org/food2015](http://www.worldwewant2015.org/food2015).

проведены мероприятия по случаю Всемирного дня окружающей среды, во время которых звучали призывы экономить продукты питания.

65. В конечном итоге именно потребительский спрос определяет, что производить продовольственной системе. Однако правительства, международные организации, частный сектор и гражданское общество — все они могут помочь потребителям принимать более грамотные решения, сократить отходы и содействовать неистощительному использованию ресурсов, предоставляя четкую и точную информацию и обеспечивая доступ к широкому ассортименту питательных продуктов.

66. С тем чтобы сформировать общее видение, проводить обоснованную политику и наладить эффективную координацию и сотрудничество за счет принятия комплексных, межотраслевых мер необходимо запустить процесс совершенствования механизмов управления продовольственными системами на всех уровнях, сопровождаемый поддержкой на высоком политическом уровне.

## **V. Прогресс в обеспечении средствами осуществления**

67. Обеспечение продовольственной безопасности и питания относится к числу глобальных задач и к сфере национальной стратегической ответственности. Формулирование, разработка и реализация всех планов решения проблем в области продовольственной безопасности и планов ликвидации нищеты в части, касающейся продовольственной безопасности, должны осуществляться самими странами на условиях национальной ответственности, под руководством национальных органов и в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на национальном уровне согласно обстоятельствам. Государства-члены, особенно те, которые сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, должны сделать обеспечение продовольственной безопасности и питания одной из приоритетных задач и отразить это в своих национальных программах и государственных бюджетах.

68. Проблемы голода и продовольственной безопасности были в центре внимания встреч на высоком уровне, состоявшихся в этом году в Аддис-Абебе, Брюсселе, Вашингтоне, округ Колумбия, Дублине, Лондоне, Мадриде и Париже. На этих встречах правительства, организации гражданского общества и частный сектор взяли на себя конкретные обязательства по искоренению голода. На мероприятии высокого уровня под лозунгом «Питание для роста», состоявшемся в Лондоне в преддверии встречи Группы восьми, они обещали выделить свыше 25 млрд. долл. США. В коммюнике, принятом в Лох-Эрне, лидеры Группы восьми еще раз заявили о том, что они продолжают поддерживать Глобальную программу в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в целях финансирования национальной деятельности по развитию сельского хозяйства, особенно те ее виды, которые приводят к положительным результатам в области обеспечения питания, а также в целях содействия направлению больших объемов частного капитала мелким фермерам и агропромышленным предприятиям в странах с низким уровнем дохода.

69. Международное сотрудничество играет ключевую роль в обмене знаниями и опытом, инновационной деятельности, создании потенциала, обеспечении финансирования и инклюзивного и справедливого управления рынками и общими ресурсами. Необходимо, чтобы на всех уровнях многосторонние парт-

нерства, объединив все субъекты, прежде всего мелких производителей и их организации, приступили к поиску решения общих приоритетных задач по обеспечению продовольственной безопасности и питания. Это шаг потребует совместных усилий в духе партнерства, опирающихся на принципы равноправия, интеграции и устойчивости, а также ответственного управления и взаимной подотчетности. Государственные и частные инвестиции в продовольственные системы должны способствовать расширению инвестиционных возможностей мелких производителей, улучшить их доступ к финансовым и производственным ресурсам и облегчить им доступ к рынкам, технологиям и знаниям.

70. Широко распространено мнение о том, что универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система будет содействовать развитию сельского хозяйства и сельских районов в развивающихся странах в направлении достижения целей продовольственной безопасности, однако в целом успешного завершения Дохинского раунда переговоров по вопросам развития в ближайшем будущем ожидать не приходится. В соответствии с мандатом восьмой Конференции министров стран — членов Всемирной торговой организации и в преддверии девятой Конференции, которая состоится в Бали в декабре 2013 года, государства-члены продвигают вперед переговоры в тех областях, где результата можно добиться до окончательного завершения этого раунда. В этом контексте выдвинутое Группой тридцати трех развивающихся стран предложение в отношении создания запасов продуктов питания и оказания продовольственной помощи стало предметом плодотворных обсуждений в переговорной группе по сельскому хозяйству накануне предстоящей Конференции.

71. Появились первые признаки сближения позиций. Однако по некоторым основным вопросам существенные различия все еще сохраняются: в то время как цель состоит в том, чтобы добиться продовольственной безопасности, основным камнем преткновения этого предложения являются положения, позволяющие правительствам развивающихся стран закупать продовольствие по ими же установленным ценам для создания его запасов в целях обеспечения продовольственной безопасности или его распределения в качестве продовольственной помощи и при этом эти действия не должны расцениваться в качестве мер внутренней поддержки, приводящих к возникновению торговых диспропорций, которые подлежат ограничениям. Другие страны задаются вопросом, в какой степени это является проблемой для большинства развивающихся стран. Два дополнительных предложения, выдвинутых Группой двадцати развивающихся стран, касаются а) режима тарифных квот и б) экспортных субсидий, а также смежных вопросов, имеющих отношение к понятию «экспортная конкуренция», и они являются первым шагом на пути к отмене экспортных субсидий и регулированию экспортного кредитования, с тем чтобы уменьшить вероятность субсидирования<sup>26</sup>.

<sup>26</sup> См. [www.wto.org/english/news\\_e/news13\\_e/agng\\_23may13\\_e.htm](http://www.wto.org/english/news_e/news13_e/agng_23may13_e.htm).

## **VI. Дальнейшее направление работы**

### **A. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

72. По мере того, как в наступающем году усилия по достижению к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будут становиться все более активными, поддержка, оказываемая развивающимся странам, отстающим от графика, должна быть ориентирована на устранение основных причин, порождающих голод и недоедание, и отражать взаимосвязи вопросов, касающихся неистощительных методов ведения сельского хозяйства и повышения производительности труда, гендерного равенства, проблемы нищеты, безработицы, инфраструктуры, здравоохранения и благополучия, ответственного управления и политической воли, которые являются определяющими факторами процесса развития. И действительно, между целью обеспечения продовольственной безопасности и питания и многими другими целевыми показателями целей в области развития, в том числе касающихся охраны здоровья матери и ребенка, образования, гендерного равенства и борьбы с нищетой, существует тесная взаимосвязь. Специальное мероприятие по целям в области развития, которое состоится во время шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2013 года, предоставит возможность для того, чтобы придать ускорение процессу их достижения и заручиться дополнительной поддержкой соответствующих инициатив.

### **B. Цели в области устойчивого развития и продовольственная безопасность, питание и неистощительные методы ведения сельского хозяйства**

73. Во время третьей сессии Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, состоявшейся в мае 2013 года, активно обсуждались проблемы продовольственной безопасности, питания и неистощительных методов ведения сельского хозяйства и наличие тесной взаимосвязи между вопросами, касающимися искоренения нищеты, безопасности водных ресурсов, борьбы с засухой, опустыниванием и деградацией земель, а также многие другие вопросы, которые в конечном итоге будут отражены в описательной части программ, целях в области устойчивого развития и в связанных с ними целевых заданиях и показателях.

74. Во время этой сессии ряд государств-членов и основные группы приветствовали Программу «Нулевой голод» и выразили свою поддержку видению мира, свободного от голода и недоедания во всех их формах (особенно когда это приводит к тому, что дети отстают в росте), в котором сельское хозяйство и продовольственные системы функционируют с учетом принципов неистощительного развития и способствуют деятельности по искоренению нищеты в сельских районах, в которой участвуют мелкие землевладельцы — как мужчины, так и женщины, сельские работники и безземельные.

75. Рабочая группа открытого состава в целом выступает в поддержку общего, комплексного и инклюзивного подхода к достижению устойчивого развития, поощряющего неистощительные методы ведения сельского хозяйства и

функционирования продовольственных систем. Вопрос заключается в том, чтобы концептуально оформить возможную цель в области продовольственной безопасности, питания и неистощительного ведения сельского хозяйства в контексте целей в области устойчивого развития, которая была бы четко определена, носила универсальный характер и была применима на национальном уровне, для чего необходимо иметь целостное представление о вызовах сегодняшнего дня.

76. Все больше членов международного сообщества понимают, что для обеспечения продовольственной безопасности необходимо принимать меры по многим направлениям. В частности нужно решать проблемы, связанные с наличием, доступностью, стабильностью поставок, потреблением и усвоением продуктов питания<sup>27</sup>; принимать меры по улучшению здравоохранения и санитарии; учитывать важную взаимосвязь между продовольственной безопасностью, водными ресурсами, энергоресурсами и изменением климата; и осуществлять инвестиции в неистощительные методы ведения сельского хозяйства и развитие сельских районов. Принятие мер по этим направлениям на комплексной основе имеет большое значение для того, чтобы вопросы, касающиеся обеспечения продовольственной безопасности и питания, решались в увязке с другими вопросами, стоящими в повестке дня по целям в области устойчивого развития. Выстроить такой многосторонний подход и связи можно в процессе формулирования общей цели в области устойчивого развития, определения целевых показателей по соответствующим целям, учета показателей питания в различных целевых заданиях и поощрения учитывающих вопросы питания подходов и стратегий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития.

77. Принцип многосторонности и сложность проблемы предполагают необходимость совместного рассмотрения вопросов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности и улучшения положения дел в области питания (например, взаимосвязь с неистощительным ведением сельского хозяйства, развитием сельских районов, связи между городом и деревней, инфраструктурой, образованием, водоснабжением, здравоохранением, созданием достойных рабочих мест, социальной защитой, расширением прав и возможностей женщин и гендерным равенством). Они также сигнализируют о том, что необходимо выработать общую концепцию понятия продовольственной системы, включая все ее элементы (производство, хранение, переработку, упаковку, сбыт и потребление продуктов питания), и признать проблемы, стоящие перед различными продовольственными системами на глобальном уровне. Такой подход также потребует совершенствования механизмов должной осмотрительности, и значительных усилий по координации и отслеживанию отдачи от осуществления многих новых инициатив.

78. Возможная цель мер по обеспечению продовольственной безопасности и питания за счет неистощительного ведения сельского хозяйства и функционирования продовольственных систем может включать в себя целевые задания по сведению к минимуму пищевых отходов и потерь после сбора урожая; повышению производительности и росту доходов мелких землевладельцев и женщин-фермеров; переходу на неистощительные методы ведения сельского хо-

---

<sup>27</sup> Под этим процессом понимается то, как организм человека усваивает питательные вещества, содержащиеся в продуктах питания.

зяйства; и решению проблемы недоедания и осуществлению права на питание<sup>28</sup>.

### **С. Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность в повестке дня в области развития после 2015 года**

79. В последнем докладе Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года содержится предположение о том, что проблематика цели обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания может быть рассмотрена Рабочей группой открытого состава. Такая цель может включать в себя целевые задания по искоренению голода и защите права каждого человека на доступ к безопасной питательной пище в достаточном количестве; сокращению случаев задержки роста у детей, отходов и показателей заболевания анемией среди детей в возрасте до пяти лет; увеличению производительности сельского хозяйства на основе устойчивого повышения урожайности мелких землевладельцев и обеспечению доступа к системам орошения; внедрению неистощительных методов ведения сельского хозяйства, рыболовства (в том числе в пресных водах) и восстановления популяций определенных видов рыб до приемлемого уровня; и сокращению послеуборочных потерь урожая и пищевых отходов (A/67/890, приложение).

80. В рамках процесса консультаций после 2015 года ФАО и ВПП при поддержке Специального представителя Генерального секретаря по вопросам продовольственной безопасности и питания приступили к проведению глобальных тематических консультаций по проблемам голода, продовольственной безопасности и питания, в которых принимает участие организация «Биодайверсити Интернэшнл», а также широкий круг заинтересованных учреждений и партнеров, включая гражданское общество и частный сектор. Процесс консультаций, который был организован правительствами Испании и Колумбии, начался с обсуждений, которые Глобальный форум по вопросам продовольственной безопасности и питания проводил в режиме онлайн в период с ноября 2012 по январь 2013 года, а затем в феврале 2013 года состоялись неофициальные консультации с заинтересованными сторонами Комитета по всемирной продовольственной безопасности и завершился раундом консультаций высокого уровня в апреле 2013 года в Мадриде.

81. Результатом этих консультаций высокого уровня стала разработка глобальной концепции и основных этапов программы искоренения голода, решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, которые были положены в основу рамочных программ развития после 2015 года с учетом основных итогов и рекомендаций процесса консультаций, а также заявленная его участниками стратегическая и политическая приверженность оказывать поддержку этой концепции, повышать степень осведомленности на глобальном уровне и взять на себя инициативу в решении проблем голода, продо-

---

<sup>28</sup> См. резюме Сопредседателя о работе третьей сессии Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям устойчивого развития. Май 2013 года. Размещено по адресу: <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menue=1630>.



вольственной безопасности и питания в ходе переговоров, посвященных повестке дня после 2015 года<sup>29</sup>.

82. Для того чтобы решить проблему голода и недоедания, важно в приоритетном порядке повысить устойчивость сельского хозяйства и продовольственных систем путем создания здоровых и динамичных экосистем, которые бы лучше адаптировались к последствиям изменения климата, экстремальным погодным явлениям, новым заболеваниям, демографическим сдвигам и экономическим кризисам и потрясениям. Размер благ, которые экономический рост принесет неимущим слоям населения, будет зависеть от начального уровня неравенства, количества созданных для них в результате роста рабочих мест и сектора экономики, в которых этот рост имеет место. Увеличение сельскохозяйственного производства мелкими землевладельцами, особенно фермерами из числа женщин, станет наиболее эффективным инструментом сокращения масштабов крайней нищеты и голода тогда, когда это станет фактором увеличения доходов и создания рабочих мест для сельских жителей, живущих в нищете<sup>30</sup>.

83. Для обеспечения неистощительного развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности все те, кто в состоянии это сделать, должны направить свои усилия на оказание финансового содействия этому процессу, основными участниками которого являются: мелкие производители — как мужчины, так и женщины и их организации, рыболовы, животноводы, лесопользователи, сельские работники, сельские предприниматели и коренные народы, от которых будет зависеть успех повестки дня в области развития после 2015 года.

---

<sup>29</sup> См. <http://www.worldwewant2015.org/food2015>.

<sup>30</sup> FAO, WFP and IFAD, The State of Food Insecurity in the World 2012.