



秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第十一次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1886(2009)、1941(2010)、2005(2011)、2065(2012)和 2097(2013)号决议提交的,安理会在决议中请我提交关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)活动的报告。本报告所述期间为 2013 年 3 月 1 日至 2013 年 8 月 31 日,报告根据第 2097(2013)号决议第 3 段要求提供了“联塞建和办按计划完成任期和向联合国国家工作队移交职责的最新情况”。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间,塞拉利昂政府开始审查 1991 年《宪法》。7 月 12 日,政府启动了其称为“《繁荣议程》(2013-2018 年)”的第三个减贫战略。6 月 14 日,最高法院以程序为由驳回主要反对党——塞拉利昂人民党(人民党)对 2012 年 11 月总统选举结果提出质疑的案件。2013 年 4 月 8 日,几内亚根据 2012 年 7 月 27 日与塞拉利昂签署的延加镇非军事化协定,将其部队全面撤离这一位于塞拉利昂凯拉洪区东部的有争议城镇。在本报告所述期间,开展了联塞建和办 2014 年 3 月 31 日全面缩编的主要筹备工作。

A. 政治事态发展

3. 在本报告所述期间,塞拉利昂的总体政治局势平稳。国家宫在 2013 年 5 月 9 日的新闻稿中通报指出,欧内斯特·巴伊·科罗马总统将不参加第三届总统竞选,因为 1991 年《宪法》规定总统只能连任两届。新闻稿还指出,宪法审查工作将不会改变总统任期限制。

4. 2013 年 6 月 14 日,塞拉利昂最高法院驳回了人民党根据对 2012 年 11 月举行的总统选举结果的质疑提出的复议要求。同一天,人民党发表新闻稿,表示对



“正义成为程序违规的牺牲品”感到失望。但塞拉利昂人民党呼吁其支持者在它探索其他合法解决途径期间保持镇定。应当指出，人民党曾于 2012 年 11 月 30 日要求法院以据称选举进程中出现舞弊和违规行为宣布选举无效。法院在裁决中指出，复议申请未按相关法律规定，在选举结果公布之日 7 天内提出。

5. 在任命议会现任议员担任部长职位后，全国选举委员会于 2013 年 6 月 30 日为通科利利区和邦巴利区的第 29 和 62 选区举行议会补选。竞选期间发生小规模口角，执政的全国人民大会党(大会党)内部无法就其第 62 选区候选人人选达成一致意见，但补选在和平气氛中举行。同时，由于尚未解决法律问题，全国选举委员会尚未宣布 2012 年 11 月举行的凯内马区和凯拉洪区第 5 和第 15 选区的议会补选结果。

6. 7 月 30 日，科罗马总统宣布宪法审查委员会启动，由 Edmund Cowan 法官、监察员和议会前议长主持，监督 1991 年《宪法》审查进程。该委员会成员包括来自塞拉利昂各登记政党和塞拉利昂人权委员会、全国选举委员会和政党登记委员会，以及全国青年委员会、最高酋长全国委员会、全国学生联合会、塞拉利昂律师协会和塞拉利昂记者协会等民主机构的 80 名成员。

7. 科罗马总统在就职仪式上呼吁制定一部包容性《宪法》，以体现该国的和而不同。他还呼吁《宪法》应“便民、易于理解和便于遵守”。总统指出，审查工作应体现塞拉利昂的复兴和活力，同时吸取该国宪法历史中的经验教训。他强调指出，审查进程必须符合宪政方面的国际最佳做法。他呼吁该委员会在全国举行包容性的公众磋商，并利用各种技术手段，以确保塞拉利昂人尽可能广泛地参与该进程。他还指出，宪法审查委员会将就《宪法》规定的程序向政府提交建议，政府将随后予以审查并将其提交议会。议会批准这些建议后，将进行全民投票。

8. 该委员会已开始拟订工作计划，预计审查进程将在 24 个月内完成。应该国政府要求，联合国和塞拉利昂的国际伙伴正在为审查工作提供技术和财政支持。在共计 410 万美元的预算中，政府供资 26%。其余资金将由大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部、欧洲联盟委员会、联合国开发计划署(开发署)和建设和平基金提供。

9. 8 月 1 日，政党登记委员会在联塞建和办和建设和平基金的支持下，在弗里敦就宪法审查进程与该国的 10 个登记政党举行政党间对话。对话的主要目的是使各政党了解审查进程可能出现的问题，并就此征求其意见。各政党提出了几个问题，其中包括涉及设立议会第二议院、实现性别平等、检察长办公室脱离司法部的问题。

10. 在本报告所述期间，政党登记委员会与人民党高级官员举行数次会议，目的是解决人民党全国执行委员会决定将该党的政治领导权交给人民党 2012 年总统选举候选人、退役准将朱利厄斯·马达·比奥而引起的争议。警察应对了人民党

若干成员在弗里敦总部卷入的数起暴力事件。在 8 月 12 日与人民党领袖举行的会议上，科罗马总统强调必须维持法律和秩序，并强调指出政府未干涉该党内部事务。同时，2013 年 8 月 17 日和 18 日，人民党全国代表大会在南部地区的博城和平举行。会议选出全国执行委员会成员，并选举 **Somano Kapen** 酋长为全国新主席。但是，该党拒绝参与选举的部分成员抵制了此次会议。因此，委员会的大多数新成员在无竞争对手的情况下当选。2013 年 5 月 1 日至 4 日，执政的大会党在弗里敦举行全国代表大会，再次选举科罗马总统为该党领袖和主席。

B. 安全事态发展

11. 该国总体安全局势仍保持稳定，但据报 2013 年 8 月 16 日，塞拉利昂共和国武装部队(塞武装部队)9 名成员被拘禁，原因是他们在北部省马克尼市 **Tekoh** 一个军营“非法举行秘密”会议。8 月 21 日，国防部证实了逮捕事件，指出正在进行调查。

12. 5 月 30 日，政府宣布塞武装部队的人员变动，其中包括晋升 3 名准将，21 名军官退役。塞拉利昂共和国武装部队和塞拉利昂警察继续参与联合国和非洲联盟和平行动。截至到 7 月 31 日，810 名塞武装部队成员被部署至非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。此外，144 名警官被派至非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和非索特派团。3 名高级警官正为索马里国家警察提供能力建设方面的战略咨询。

13. 在本报告所述期间，联塞建和办继续向塞拉利昂警察提供技术咨询、辅导和支持，以加强其机构能力及其指挥和控制机制以及问责制和监督。联塞建和办还为塞拉利昂警察采购了软件和计算机，并对其进行培训，以加强部队的资产管理。通过审查《对民事力量的军事援助议定书》，塞武装部队和塞拉利昂警察之间的合作也正在得到加强。上述活动的供资将继续利用捐助支持。

14. 应塞拉利昂警察的邀请，联塞建和办与联合国牵头的国际安全咨询小组就作为最后手段使用致命武力问题向塞拉利昂警察提供技术咨询。联塞建和办和国际安全咨询小组还向塞拉利昂警察的行动支持部门提供有关公共骚乱期间使用火器的技术援助。为加强火器使用方面的问责，重新确立了地方指挥官对警察各部门的职权。

15. 联塞建和办和国际安全咨询小组协助塞拉利昂警察设立控诉、纪律和内部调查部领导下的诚信委员会，以支持反腐败工作。该部在本报告所述期间开展行动，逮捕了卷入腐败案的警官。2013 年上半年，39 名警官因腐败行为被解职。

16. 联塞建和办继续为设立独立的警察失职审查委员会提供技术支持；希勒斯-摩西调查委员会报告中首次建议设立这一委员会。该委员会成员包括民间社会和人权委员会。预计，将在适当时间向议会提交设立该委员会的立法法案。该委员会的职责包括调查警察行动所致非法死亡事件。

三. 社会经济发展和联合国国家工作队的活动

17. 7月12日,科罗马总统启动了称为“《繁荣议程》(2013-2018年)”的塞拉利昂第三个减贫战略。该战略包括8项主要内容:(a)通过经济多元化促进包容性增长;(b)管理矿产资源;(c)加快实现人类发展方面的千年发展目标;(d)增强国际竞争力;(e)就业和劳动力战略;(f)社会保护;(g)治理和公共部门改革;(h)性别平等。总统指出,《纲领》是塞拉利昂今后25至50年内达到中等收入和捐助水平的路线图。在该倡议内,塞拉利昂已完成了通过建设和平与建设国家国际对话论坛制定的“全球有效发展合作伙伴关系”中“参与脆弱国家新政”的“一个理念、一个计划”的重点工作;塞拉利昂是此方面的7个试点国家之一。该国还完成了脆弱性评估,并公布了贫穷状况,表明其综合贫穷从2003年的66.4%降至2011年的52.9%。但是,在2012年的人类发展指数中,塞拉利昂在187个国家中排177位,表明该国的社会经济发展略有进步。

18. 国际货币基金组织(基金组织)的初步评估表明,随着采矿、农业、建筑、制造和服务部门产出继续增加,塞拉利昂经济有望实现13.3%的预计增长率。2013年上半年宏观经济表现相当平稳,上述趋势得以保持。超过11%的全国年同比通货膨胀率保持稳定,但2013年5月底降至10.86%。这主要表明,粮食和石油产品国际价格稳定,汇率相对稳定,国内粮食供应情况改善以及货币政策紧缩。

19. 2013年5月7日至20日,基金组织代表团访问塞拉利昂。代表团和政府官员之间的讨论重点关注继续支持基础设施和人类发展投资,将通货膨胀率降至个位数,扩大获取金融服务的机会,创造有利于私营部门发展和创造就业的环境。代表团和政府商定,结构性改革应注重加强调动收入,加强公共财政管理,并为此维持稳健的借贷政策,深化金融中介。

20. 在本报告所述期间,一些区发生土地纠纷,部分原因是采掘业和商品农业日益扩大。有时,有土地的家庭投诉说,在未征得其同意或在其未获适当补偿的情况下,社区土地被租赁给投资者。一些社区还宣称,采矿公司的活动对其财产造成损坏,对环境造成不利影响。公民社会组织还对商业实体获取可耕地问题提出关切。在《繁荣议程》中,政府确定了土地管理方面的若干问题。政府正在审议一项战略,其内容包括土地所有权规章改革、当地社区参与相关进程的设计和运行、为解决土地事务设立包括民间社会代表在内的多部门工作队。

21. 联合国国家工作队正向政府提供援助,拟订关于农业和生物能源投资的指导方针。工作队还在推出关于《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理》的国际文书,同时还在支持国家土地政策改革。此外,工作队还支持政府

建设地理信息系统中央数据库，以就土地问题、环境管理和灾难风险管理作出知情决定。

22. 截至 2013 年 6 月 30 日，2 713 名利比里亚难民选择在塞拉利昂就地安置。政府重申其根据《西非国家经济共同体》的相关议定书发放居留证的承诺。7 月 5 日，联合国难民事务高级专员办事处和全国社会行动委员会为安全部门机构和其他利益攸关方在坎比亚区举办为期一天的讲习班。讲习班的目的是使参与方更好地了解塞拉利昂 2007 年《全国难民法》以及国际难民保护的各项原则。

23. 在本报告所述期间，开发署继续开展能力建设倡议，支持灾害管理部国家安全办公室。特别是，开发署为气象局提供培训，以改善预报服务和建立气候模型服务。在开发署的协调下，成立了一个联合国工作队，以加强防灾和灾害管理方面的联合支持。联合国粮食及农业组织继续执行能力开发方案，其中包括培训农民，为协助组建 500 个农民企业组织提供便利，装备农业综合企业中心，以便让其成为农村商业服务提供者和农业产品及投入品市场。建立了全国预警系统，以帮助该国进行预测、规划，应对粮食和营养安全威胁。在全国和各区设立了多部门救灾工作队，工作队正逐步开始运作。

24. 开发署和联合国资本发展基金继续支持地方议会在地方治理和经济发展联合方案框架内，与私营部门就创收投资进行互动。同样，资本发展基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)正根据性别平等地方发展联合方案，支持地方议会建立其发展规划体系和程序，确保妇女参与地方的公共支出管理和财政管理流程。该方案支持妇女进行参与，实现各级地方治理的平等的性别均衡。正在进行具体的社会经济投资，以提供就业、商业机会和获得基本服务的机会，重点在于妇女和女孩。

25. 世界卫生组织(世卫组织)支持卫生和环境卫生部开展关键的公共干预措施，包括 2013 年第二季度规划和落实预防脊灰炎的工作。上述运动覆盖全国 94% 的范围。根据人道主义数据，据报自 2013 年 1 月以来，发生了 15 000 例急性腹泻症。2013 年第二季度，该国继续出现霍乱病例，但病例数量日益减少。截至编写本报告之日，2013 年报告的病例总数为 368 例。在世卫组织的支持下，政府拟订了 2013 至 2017 年的多部门、多年度霍乱防范和应急计划；世卫组织还支持卫生和环境卫生部扩大其主要监测和环境卫生活动。

26. 在本报告所述期间，联合国人口基金(人口基金)向政府提供了技术、后勤和财政援助，以便进行第二次人口与健康调查。此次的人口与健康调查进程将纳入 2014 年人口和住房普查方案执行工作。

四. 推进建设和平

A. 建设和平委员会

27. 2013年2月,建设和平委员会塞拉利昂组合主席、加拿大常驻联合国代表吉列尔莫·里什琴斯基率领建设和平委员会联合代表团访问了利比里亚和塞拉利昂。代表团与有关国家当局和其他相关利益攸关方讨论了在选举后阶段仍需国际社会予以关注的巩固和平问题。该组合还将继续在《繁荣议程》的建设和平要素基础上参与塞拉利昂的工作。根据安全理事会的任务授权,委员会将在今后几个月里认真审查在塞拉利昂的参与程度,以逐步缩减其作用,并及时向安理会通报审查结果。

28. 代表团强调了利比里亚和塞拉利昂的挑战和机会的区域关联性及其共性,表示希望与区域组织加强合作并促进从区域角度建设和平。根据要求其在次区域一级参与工作的呼吁,委员会已继续努力与马诺河联盟开展更具体的协作。

B. 编制联合国发展援助框架

29. 应安全理事会的要求,依照联合国的相关政策,在塞拉利昂的联合国系统启动了制定联合国发展援助框架的进程,该进程将从2015年开始,最多持续五年时间。迄今为止,联合国和塞拉利昂政府已完成框架路线图,就框架五项原则举行了一次务虚会,确定了一份国家分析报告,并于8月就草拟成果举行了第二次务虚会。《过渡时期共同愿景》(2013-2014年)继续成为联合国各方案支持塞拉利昂政府的第二份和第三份减贫战略的工作框架。

五. 建设和平的风险

A. 腐败

30. 腐败问题仍然是良政及建立公民对塞拉利昂政府的信心的重大威胁。反腐败委员会继续采用预防、教育和起诉相结合的三管齐下方法。反腐败委员会充分认识到问题规模,继续与各社区接触,宣传打击腐败及非法做法的必要性。委员会对各部委、部门和机构进行了审查,以确定不足之处并对容易滋生腐败的进程提出改进意见。

31. 在本报告所述期间,委员会已向法院提交26起主要涉及公职人员的案件,指控对象包括警察和公务员,以及被控滥用国际捐助资金的人员。在本报告所述期间,委员会已开始就一起牵涉塞拉利昂航运管理局、国家税务局和一些商业银行的复杂银行欺诈案对若干人员提出起诉,估计涉案金额超过400亿利昂(约930万美元)。

32. 反腐败委员会再次呼吁设立专门的反腐败法庭，而塞拉利昂司法机构于 8 月 4 日明确表示，正在采取步骤对委员会提交的案件提出起诉。司法机构还强调需要遵守法院程序。作为政府机构的塞拉利昂统计局对民间社会组织透明国际 7 月 19 日关于塞拉利昂贿赂行为泛滥的报告所采用研究方法及统计技术提出批评。统计局质疑统计结果的有效性和可靠性，除其他外提出该报告缺少抽样标架，并称抽样规模与研究对象国总人口不成比例。

B. 青年

33. 《繁荣议程》为解决仍是塞拉利昂严峻的失业问题提出了若干措施。这些措施包括创建国家志愿人员服务团、在农业部门雇用青年及改善有关劳工管理的法律和体制框架。在本报告所述期间，塞拉利昂政府开始与国际伙伴就建立耗资 3 000 万美元的青年村展开谈判，以便帮助青年为进入私营部门就业作好准备。联合国国家工作队继续支持塞拉利昂政府解决青年失业问题的努力，特别是通过加强新设立的青年事务部与国家青年委员会之间的协调机制，以协助执行青年就业和赋权方案。

34. 联合国开发计划署也在支助一个培养企业家的商业发展服务项目。1 076 名青年(582 名男青年和 494 名女青年)接受了商业发展方面的培训，迄今为止，在农业和其他商业部门为男青年(110 人)和女青年(82 人)创造了 192 个就业机会。此外，396 家青年企业(108 家由男青年拥有和 288 家由女青年拥有)利用从小额金融部门获得的资金得以发展壮大。为鼓励企业家遵纪守法，已有 108 家青年创办的企业在塞拉利昂政府部门注册。此外，2 000 多名企业经营者受益于商业辅导服务。

35. 开发署利用其研究生实习方案帮助学生们掌握求职所需的初步工作经验，并通过该方案继续向全国青年委员会提供技术和财政支助。300 名毕业生将由此获得有关信息技术和面试技巧的培训。此外，已确定可接纳实习生的 56 家私营和公共部门安置机构以及发展伙伴。

36. 在塞拉利昂西部地区启动了一项由世界粮食计划署(粮食署)供资的方案，为 1 500 名 19 至 32 岁的人提供临时工作。每位参与者的 5 名家庭成员还可获得每日口粮，使得受益于该方案的人数增至 7 500 人。上述方案的男女参与比例相等。

C. 非法毒品贩运和跨国有组织犯罪

37. 在本报告所述期间，大麻种植行为仍然存在并对粮食保障工作产生了不利影响。在大多数情况下，大麻种植是供当地消费并出口到邻国。未查获大量可卡因和海洛因。

38. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联塞建和办继续为塞拉利昂警察跨国有组织犯罪股提供支助。3 月份，跨国有组织犯罪股与利比

里亚对应部门就最佳做法交流了信息并加强了工作关系。同月，跨国有组织犯罪股在联塞建和办的技术支助下，逮捕了一名因涉及大约 3 000 万欧元的欺诈和逃税案而被通缉的芬兰国民。5 月 17 日，根据《西非海岸倡议》提出的建议，毒品和犯罪问题办公室为法官们安排了关于有组织犯罪等严重案件及毒品证物鉴定的培训。跨国有组织犯罪股仍有 55 名工作人员，其中 53 人在弗里敦工作，2 人在隆吉机场工作。

39. 由联合国政治事务部/西非办事处、毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部(维和部)和国际刑事警察组织(国际刑警组织)代表组成的评估小组于 2013 年 4 月 9 日至 19 日访问了塞拉利昂。评估小组评估了《西非海岸倡议》的执行情况及 2014 年 3 月 31 日关闭联塞建和办对特派团向跨国有组织犯罪股提供警务支助所可能产生的影响。评估小组还评估了实施伙伴与塞拉利昂警察及该国其他执法机构之间的协调机制。评估小组的结论是，跨国有组织犯罪股的伙伴机构对《西非海岸倡议》概念及其在塞拉利昂的执行情况感到满意。

六. 人权与法治

40. 在本报告所述期间，联塞建和办继续按照过渡计划履行授权职责并将其移交给有关的国家合作伙伴。联塞建和办还在下文所述的若干领域内提供技术咨询意见。

A. 全国人权委员会

41. 5 月 15 日至 18 日，联塞建和办与塞拉利昂全国人权委员会协作，在马克尼(北部省)举办了一次有关人权状况监测及宣传战略的会议和培训，内容包括经济、社会和文化权利。在联塞建和办的支助下，5 月份还在科诺和弗里敦为监狱和惩教干事组织了有关监狱改革的培训方案。培训方案强调了联塞建和办与塞拉利昂政府最近编写的题为“以开放思维看待囚犯权利”的报告结论。培训方案还为全国人权委员会工作人员提供了技能建设的机会。该委员会将承担此前由联塞建和办执行的任务，例如组织和协调地区人权委员会、共同主持人权工作组、司法和人权论坛及人权媒体方案。

B. 国际条约报告

42. 2013 年 6 月，外交与国际合作部在联塞建和办的协助下提交了塞拉利昂关于《非洲人权和人民权利宪章》的初次报告。联塞建和办还继续与外交和国际合作部以及社会福利、性别平等及儿童事务部密切合作，编写关于《残疾人权利公约》的塞拉利昂国家报告。

C. 男女同性恋、双性恋和变性者的权利

43. 2013 年 4 月，联塞建和办为“自豪平等项目”组织了一次能力建设方案，介绍如何在塞拉利昂对侵犯男女同性恋、双性恋和变性者人权行为进行监测和记录

并为这些群体的权利开展宣传。培训活动向地方非政府组织“自豪平等”概述了宣传及资金支助战略，而该组织将继续开展运动以维护塞拉利昂男女同性恋、双性恋和变性者的权利。50名当地男女同性恋、双性恋和变性者活动家参加了培训，培训强调指出保护和促进不同性和性别认同人士的权利是一项基本人权。

D. 冲突中的未成年人和儿童

44. 2013年4月，联塞建和办、联合国儿童基金会及塞拉利昂警察制订了有关依法对待冲突中未成年人及儿童的标准作业程序，并规定了警察在打击侵害妇女和儿童的暴力行为方面的作用，这依然是一个严峻的问题。

E. 残疾人

45. 联塞建和办为全国残疾人委员会提供了技术支助，帮助该委员会于5月30日在弗里敦举办了一次战略规划讲习班。联塞建和办还为残疾人委员会的战略计划拟订了在就业和收入、教育、保健和生殖卫生、生计、获取社会服务和社会包容、融合及参与等领域的关键干预措施。

F. 联合国宗教或信仰自由问题特别报告员的访问

46. 联塞建和办为宗教或信仰自由问题特别报告员海纳·比埃勒菲尔德6月30日至7月5日访问塞拉利昂提供了支助。特别报告员会见了该国副总统和高级政府官员，以及宗教间团体和民间社会组织。特别报告员强调了该国在宗教宽容方面的积极成果。特别报告员的报告将于2014年3月提交给人权理事会。

G. 法治

47. 开发署继续开展若干项法治活动以支持巩固和平进程，包括加强司法救助。2013年4月和8月，开发署与其国家实施伙伴“Timap司法援助”合作，为来自80多个组织的所有民间社会组织法庭监察员提供了有关新开发的法庭监察工具及法律助理技能的广泛培训。

H. 性别平等问题

48. 联合国为塞拉利昂政府对应部门庆祝3月8日国际妇女节提供了技术和财政支助。在庆祝仪式上，科罗马总统重申其政府对性别平等的承诺，指出已在若干公共部门职位上任用妇女、提交了关于设立全国妇女委员会的议案，并在政府繁荣议程中列入了性别平等支柱。总统还提出需要制订有关两性平等的立法。在庆祝仪式上，全国妇女组织联盟向塞拉利昂政府及国际社会提交了一份包含四个重大主题的立场文件：(a) 妇女与治理；(b) 妇女与能源；(c) 妇女与企业发展；(d) 妇女与健康。

49. 4月4日和5日，在联合国性别平等问题专题组的支持下，妇女署为马克尼的女性议员举办了为期两天的培训讲习班。培训目的是提高女性议员评估议会法案及与选民互动的能力，并加强其模范作用。

50. 开发署支助塞拉利昂警察确定了塞拉利昂警察家庭支助股处理性犯罪的标准作业程序及案件管理准则。7月29日开始就上述领域为25名警官推出“对培训员的培训”，预计将在2013年9月组织更多的培训班。

51. 7月，科罗马总统推出了“减少少女怀孕战略”，将其作为“世界人口日”纪念活动的组成部分。该战略是在人口基金的技术支持下制订的，人口基金还在与人口理事会合作制订“少女倡议”方案，以支持塞拉利昂政府应对青少年问题的努力。同时，人口基金已开始与粮食署讨论如何通过“少女倡议”为少女母亲提供营养品。

七. 区域合作

52. 6月3日，塞拉利昂政府宣布，自1999年以来被几内亚武装部队占领的塞拉利昂东部地区城镇延加已根据2012年7月27日几内亚政府和塞拉利昂政府达成的协定实现了非军事化。塞拉利昂政府补充说，几内亚武装部队实际上已从该地区撤出了人员和装备。塞拉利昂共和国武装部队和几内亚武装部队已在边界各自一方重新启动了军事巡逻。

53. 在本报告所述期间，马诺河联盟举行了8次边界安全和建立信任联合部门会议，联合国建设和平基金为此提供了财政援助，联塞建和办为此提供了技术支助。这些会议加强了塞拉利昂、利比里亚和几内亚的边界社区之间的互动，并帮助加强打击非法贩毒和武器扩散活动。马诺河联盟还为利比里亚、几内亚和塞拉利昂的安全部门机构组织了5次能力建设讲习班。

八. 联合国过渡安排

A. 方案职责

54. 联塞建和办继续为将其方案职责移交给联合国国家工作队和其他相关利益攸关方作出详细安排。相关的联合国基金、方案和机构将继续支助媒体、包括塞拉利昂广播公司和独立媒体委员会，支助采掘业，并开展能力建设方案 and 与民间社会的接触。联塞建和办和联合国国家工作队还将制定涵盖联合国过渡时期及以后的综合宣传战略。根据第2097(2013)号决议确定的任务领域，已编写了三份方案文件，以便在联合国政治特派团向联合国国家工作队移交责任期间及以后继续支持塞拉利昂政府打下坚实的基础。

1. 宪法审查进程

55. 根据塞拉利昂政府的请求，政治事务部和开发署联合访问团在2013年4月22日至26日访问了塞拉利昂。联合访问团同塞拉利昂政府以及相关利益攸关方就联合国援助宪法审查工作的范围举行了讨论。联合国和塞拉利昂政府随后于7

月 18 日签署了一份综合项目文件。项目总费用将为 420 万美元，其中塞拉利昂政府将提供约 26% 的资金。欧洲联盟和联合国国际发展部已承诺填补资金缺口。该项目将由开发署管理，目的是确保通过具有充分包容性的透明进程制订塞拉利昂人民可以完全接受的宪法。项目还将帮助提高宪法审查委员会开展审查进程的能力，并除其他外提供法律和研究服务。设想将为进程拟订强有力的宣传和外联战略，并开展民间社会主导的公民教育运动。联塞建和办将本着同样的精神，至其结束工作前，通过建设和平基金资助的方案，继续促进为宪法审查进程开展政治对话，包括为此支持非国家行为体，尤其是各政党、妇女团体和青年团体以及传统领袖和宗教领袖的参与。

2. 安全部门改革方案

56. 2013 年 3 月 23 日至 5 月 10 日，开发署/维持和平行动部联合评估小组访问了塞拉利昂，以便与相关国家和国际利益攸关方协商拟订支助塞拉利昂安全部门的方案，协助实施联塞建和办的过渡规划，并落实 2013 年 1 月联合国技术评估团提出的具体建议。联塞建和办、开发署和维持和平行动部随后敲定了一份方案文件，重点是今后两年联合国对安全部门的支助。该方案的目的是加强各职能部门、部门和机构之间的协调，并审查有关警察的法律框架以加强警察部队的现代化。预期产出包括：(a) 提高专业精神，更有效地提供服务；(b) 加强社区警务机制，满足公众需要；(c) 加强安全部门的治理、监督和协调；(d) 改善边境保障，加强公共安全。

57. 该方案奉行的原则是安全为发展之根本，促进平稳地把联塞建和办的警察和安全的相关活动移交给开发署、毒品和犯罪问题办公室以及在实地的相关联合国机构，从而避免在过渡期间出现重大缺口。同时，联塞建和办继续就安全部门的过渡进程与国家和国际伙伴及联合国其他机构密切协作。今后就此要采取的步骤包括最后确定对方案的供资承诺。

3. 预防冲突方案

58. 不久将敲定借鉴联塞建和办加强地方调解机制和促进对话与援助工作的预防冲突方案。受益者包括关键国家机构，其中有政党登记委员会、国家民主委员会和最高酋长全国委员会，以及跨党派政治协会。该方案将与宪法审查工作相辅相成，促进在塞拉利昂所有 149 个酋长领地建立预警机制，并支助国家努力促进政治包容性。该方案还旨在利用传统主管当局的积极贡献并遵守有关的行为守则。该方案把妇女团体放在优先位置，以使她们能够成为预防冲突和解决冲突的主要利益攸关方。

59. 正在同可能提供捐助的国家和伙伴讨论方案的供资安排。在联塞建和办结束工作后将支持联合国驻地协调员的和平与发展问题顾问的关键职责之一是监督方案的执行。

4. 人权与法治

60. 我在早些时候指出，国家人权委员会已逐步承担了大量联塞建和办人权科履行的职能。人权科将在 2013 年 12 月结束工作，预计将在 2014 年初部署驻地协调员的人权顾问。人权顾问也将推动国家人权委员会同联合国人权事务高级专员办事处继续合作。开发署将继续在法治领域向委员会提供支持。

5. 过渡指导小组

61. 按照安全理事会的要求，在塞拉利昂政府、国际伙伴以及联合国国家工作队进行协商后，详细安排国际社会对塞拉利昂的支助、特别是移交联塞建和办目前履行的余留职能的工作将马上完成。安排详细说明了联塞建和办目前的授权职责，并将其与承担余留职责的潜在继承实体相匹配。

B. 行政安排

1. 人员配置问题

62. 在本报告所述期间，联塞建和办的缩编进程得到精心调整，以执行未完成的授权职责。空运股 3 月 31 日结束工作，随后民主体制科在 2013 年 6 月 30 日结束工作。人权科将在 2013 年 12 月 31 日结束工作，但秘书长执行代表办公室、政治事务与和平巩固科、警务与安全股将一直运作到 2014 年 3 月 31 日，同时逐步适当地裁减工作人员。特派团支助科将在 2014 年 5 月 31 日结束工作。

63. 截至 2013 年 7 月 1 日，联塞建和办工作人员总数为 68 人，包括 32 名国际工作人员、28 名本国工作人员和 8 名联合国志愿人员。缩编工作将持续至 2013 年 12 月 31 日。

2. 清理计划

64. 联塞建和办依照联合国的相关政策和程序，与外勤支助部合作制定了清理联塞建和办所有资产(动产和不动产)的计划。此外，将采用预资产处理计划，视情况把联合国所属装备运往其他特派团，提供给联合国机构，以商业方式出售给公众，处置或捐给塞拉利昂政府。这些任务将于 2014 年 5 月 30 日之前完成。

九. 意见

65. 我赞扬塞拉利昂人民和政府自内战结束以来、特别是在本报告所述期间在巩固和平方面取得了重大进展。塞拉利昂继续加强民主体制，扩大基础设施，正在坚定地踏上可持续稳定局面和社会经济发展之路。

66. 我对塞拉利昂的积极经济前景和持续增长的预期感到鼓舞。但我感到关切的是，商业实体和当地社区之间的土地纠纷事件不断增加。如果处理不善，纠纷可能引发进一步的族裔间紧张关系，产生更广泛的经济和公共秩序影响。因此，我

欢迎塞拉利昂政府和其他伙伴正在考虑解决这一问题的提案。联合国随时准备视情况向塞拉利昂政府提供这方面的协助。

67. 我欣慰地注意到推进宪法审查进程的工作取得进展，宪法审查委员会已经成立，我赞扬科罗马总统在这方面发挥的领导作用。审查对巩固和平至关重要。宪法审查委员会的构成具有非常广泛的代表性，这是确保在这一重要进程中听到并考虑到所有塞拉利昂人声音的第一步。我吁请塞拉利昂各政党和其他利益攸关方在审查过程中把国家利益置于所有其他考虑之上，宪法审查进程是一次机会，以便重新审查并加强塞拉利昂民主体制的作用，促进法治、司法和善政，并确保该国的社会经济进步和持久和平。我敦促塞拉利昂的国际伙伴继续为审查进程提供必要的技术和财政支助。

68. 我又欢迎科罗马总统承诺对腐败采取零容忍政策以及该国努力消除这一威胁。打击腐败是善政的基础，以及建立公民对政府机构信任的关键。我还呼吁反腐败委员会继续其运动，并敦促委员会的伙伴为其提供强有力的支持。

69. 我注意到一些塞拉利昂政党面临的紧张和党内争端不断加剧，我敦促这些政党的领导人通过对话和平解决分歧，这既符合其政党利益，也有助于促进塞拉利昂的多党民主。我吁请塞拉利昂的青年协会和妇女协会继续充当建立国家团结的平台。

70. 把联塞建和办的相关职责移交给联合国国家工作队以及国家和国际伙伴同塞拉利昂取得的进展是一致的。移交工作正按照过渡计划进行。联塞建和办的完全缩编工作正按部就班地进行，目标是确保2014年3月31日的撤离不产生空白。

71. 同时，塞拉利昂的国际伙伴有必要继续提供协助，同该国一道努力克服依然存在的挑战，从而提高生活水平，确保有机会获得保健和其他社会服务并减少失业。在这方面，我敦促发展伙伴填补联塞建和办为执行塞拉利昂的第三个减贫战略(称为《繁荣议程》)(2013-2018年)提出的资金缺口。通过联合国发展援助框架进程进一步支持联合国国家工作队也具有至关重要的意义。

72. 建设和平委员会正在审查其同塞拉利昂的协作以缩小其今后的作用，在审查期间，委员会应继续发挥重要的辅助作用，支持塞拉利昂政府及其《繁荣议程》，并同联合国过渡进程密切协调。我继续鼓励建设和平委员会帮助保持国际社会对塞拉利昂的支助，参与资源调动努力，在费用分摊基础上解决一部分资金短缺问题，包括为此利用建设和平基金。

73. 最后，我感谢科罗马总统及其政府继续与联合国合作。我还感谢塞拉利昂的发展伙伴为塞拉利昂的建设和平进程提供至关重要的援助。最后，我感谢我的执行代表延斯·安德斯·托伊贝尔-弗兰森先生、联塞建和办工作人员、联合国各机构、基金和方案以及其他国际和区域伙伴努力工作，尽心尽职地执行联塞建和办的任务。