



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 July 2013  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят седьмая сессия**

Пункт 69(а) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека:**

**осуществление документов по правам человека**

### **Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи: положение внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Чалоки Бейани в соответствии с резолюциями [67/262](#) и [66/165](#) Генеральной Ассамблеи и резолюциями [6/32](#) и [23/8](#) Совета по правам человека.



## **Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц**

### *Резюме*

В настоящем докладе содержится общий обзор серьезного гуманитарного, связанного с защитой и с правами человека положения внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, а также анализ сохраняющихся трудностей в плане удовлетворения неотлагательных потребностей пострадавших общин. В нем также освещается ряд ключевых соображений, которыми следует руководствоваться при разработке стратегий нахождения долгосрочных решений в будущем, и комплекс предварительных рекомендаций.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Мандат Специального докладчика и методика .....	4
III. Обстановка .....	5
A. Политическая и военная обстановка .....	5
B. Социально-экономические и гуманитарные условия .....	7
IV. Обзор перемещения населения внутри страны .....	7
A. Масштабы и виды перемещения населения внутри страны .....	7
B. Вторичные причины перемещения населения .....	9
V. Защита от насильственного переселения .....	9
VI. Защита внутренне перемещенных лиц и пострадавших общин и оказание им помощи в период перемещения .....	11
A. Последние события и меры реагирования на кризис .....	11
B. Приоритетные потребности .....	12
C. Факторы, препятствующие обеспечению защиты и оказанию помощи .....	18
VII. Позиция правительства Сирийской Арабской Республики .....	21
VIII. Самые уязвимые группы населения .....	22
A. Палестинские беженцы .....	22
B. Дети .....	24
C. Женщины и девочки .....	25
IX. Долгосрочные решения .....	26
A. Принципы .....	26
B. Соображения, касающиеся решения проблемы перемещения населения в сирийском контексте .....	26
X. Выводы и рекомендации .....	29
A. Выводы .....	29
B. Рекомендации .....	30

## I. Введение

1. 15 мая 2013 года в своей резолюции [67/262](#) о положении в Сирийской Арабской Республике Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц представить ей в течение 90 дней доклад о весьма тяжелом положении внутренне перемещенных лиц в этой стране в плане безопасности, основных прав и наличия средств к существованию и сформулировать рекомендации на предмет удовлетворения потребностей в помощи и защите и повышения эффективности международных мер в связи с перемещением (пункт 21).

2. В настоящем докладе, который представляется во исполнение этой просьбы, содержится общий обзор гуманитарного и касающегося защиты и прав человека положения внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, анализ основных трудностей по линии удовлетворения неотложных потребностей пострадавших общин и соображения, которыми надлежит руководствоваться при разработке основы долгосрочных решений, а также ряд предварительных рекомендаций.

3. Специальный докладчик желает выразить признательность Генеральной Ассамблее за возможность представить настоящий доклад, а также всем заинтересованным лицам и партнерам, которые сообщали информацию. Он отмечает письменные сообщения, представленные правительством Сирийской Арабской Республики, замечания правительства во время встреч с представителями Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, а также приглашение правительства посетить Сирийскую Арабскую Республику.

## II. Мандат Специального докладчика и методика

4. Настоящий доклад представляется в соответствии с мандатом Специального докладчика, изложенным в резолюции [66/165](#) Генеральной Ассамблеи и в резолюции [23/8](#) Совета по правам человека. В основе анализа и рекомендаций Специального докладчика лежат Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны<sup>1</sup>, основанный на правах человека подход, а также общие нормы международного права, касающиеся прав человека, положения беженцев и гуманитарных вопросов. Специальный докладчик отмечает, что Руководящие принципы получили широкое международное признание в качестве важной международной основы защиты внутренне перемещенных лиц, в частности признание главами государств и правительств на Всемирном саммите 2005 года в Нью-Йорке и на последующих международных форумах<sup>2</sup>.

5. Доклад был подготовлен на основе всестороннего изучения имеющейся информации и анализа существующего в Сирийской Арабской Республике положения в гуманитарной области, в области прав человека и в вопросах, касающихся внутренне перемещенных лиц, а также материалов различных брифингов и письменных сообщений, представленных различными заинтересо-

<sup>1</sup> E/CN.4/1998/53/Add.2.

<sup>2</sup> Резолюции 60/1 и 62/153 Генеральной Ассамблеи; резолюция 6/32 Совета по правам человека, пункт 5.

ванными участниками, включая партнеров Организации Объединенных Наций, международные организации, правительство Сирийской Арабской Республики и организации гражданского общества. Специальный докладчик сожалеет, что вследствие ухудшения ситуации в плане безопасности в Сирийской Арабской Республике и в силу сроков представления данного доклада совершить поездку в страну не удалось. Хотя здесь приводится ряд примеров гуманитарных программ и мероприятий, проводимых в некоторых областях, полный отчет в рамках настоящего доклада представить невозможно. Подробная информация о деятельности гуманитарных организаций по конкретным направлениям содержится в материалах, регулярно представляемых специализированными учреждениями, фондами и программами, а также учреждениями, координирующими работу по данным направлениям.

### III. Обстановка

#### A. Политическая и военная обстановка

6. Конфликт в Сирийской Арабской Республике перерос во внутренний вооруженный конфликт, имеющий далеко идущие последствия гуманитарного, социального и экономического плана, а также региональные и геополитические измерения. Характер и масштабы нарушений международных норм в области прав человека и норм гуманитарного права все более наглядно свидетельствуют о совершении правительственными силами военных преступлений и преступлений против человечности, а также о военных преступлениях, совершаемых оппозиционными вооруженными группировками, что стало причиной перемещения почти 6 миллионов мирных жителей — как в границах страны, так и за ее пределами. Продолжаются неизбирательные нападения на густонаселенные районы, а также введение осадного положения, практика коллективных наказаний и насильственное переселение как военная тактика<sup>3</sup>, и по меньшей мере 93 000 человек были убиты<sup>4</sup>. Сообщения об использовании химического или биологического оружия побудили Генерального секретаря принять решение запросить расследование по этим заявлениям<sup>5</sup>.

7. Еще большей дестабилизации и неустойчивости существующего положения способствует эрозия политической власти, верховенства права и способности правительства обеспечивать основные услуги и безопасность в районах, находящихся под его эффективным контролем, а также растущие разногласия между оппозиционными вооруженными группировками<sup>6</sup>. Имеются признаки расширения использования правительством ополченцев или военизированных сил, которые правительство объединило в Силы национальной обороны<sup>7</sup>. Также поступают сообщения об увеличении числа и многообразии иностранных боевиков и воинствующих группировок в Сирийской Арабской Республике,

<sup>3</sup> См. A/HRC/23/58, резюме.

<sup>4</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), пресс-релиз «Последние результаты обследования Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что в сирийском конфликте убито по крайней мере 93 000 человек», 13 июня 2013 года.

<sup>5</sup> См. резолюцию 67/262 Генеральной Ассамблеи, семнадцатый пункт преамбулы.

<sup>6</sup> A/HRC/23/58, пункт 12.

<sup>7</sup> Там же, пункт 22.

включая элементы «Хизбалла» из Ливана на стороне правительства и связанную с организацией «Аль-Каида» в Ираке группировку Джабхад ан-Нусра — на стороне оппозиционных правительству сил. Эта группировка, по сообщениям, наращивает свое влияние среди все большего числа оппозиционных вооруженных группировок в этой стране, а также среди региональных экстремистских групп, — вызывая опасения в отношении того, что война в Сирийской Арабской Республике стала стимулом для терроризма и глобального движения джихадистов<sup>8</sup>.

8. Подтверждением региональных аспектов конфликта стали участие в событиях в Сирийской Арабской Республике иностранных боевиков и иностранная финансовая или материальная поддержка, оказываемая некоторым вооруженным группировкам. Значительные военные или политические последствия войны уже ощущаются в Ливане, Турции, Иордании и Ираке. Некоторые соседние страны также опасаются, что сирийский конфликт и приток сирийских беженцев отразятся на их национальной политике, экономике и межобщинных отношениях, и поэтому рассматривают возможность временного или постоянного закрытия границ для беженцев, ищущих безопасности<sup>9</sup>.

9. Национальные политические инициативы, такие как созданный 24 марта 2013 года Форум «Сирийский национальный диалог» в целях содействия национальному примирению, а также Президентский указ № 23 от 16 апреля 2013 года, содержащий условия амнистии, не стали стимулом к политическому решению<sup>10</sup>. Свое влияние на конфликт, по всей вероятности, могут также оказать международные инициативы. В апреле 2013 года Европейский союз ослабил санкции в отношении сирийской нефти. Эта мера способствует удовлетворению гуманитарных потребностей, но сопровождается сообщениями о борьбе между вооруженными группировками за контроль над нефтеносными районами в Дайр-эз-Зауре и аль-Хасаке. Европейский союз также допустил истечение срока запрета на поставки оружия сирийской оппозиции, повысив тем самым вероятность дальнейшего распространения оружия в Сирийской Арабской Республике и во всем регионе<sup>9</sup>, а также новой эскалации конфликта. Одновременно продолжаются и усилия дипломатического характера. На июнь 2013 года было назначено проведение международной конференции (Женева II), призванной стать продолжением конференции прошлого года, — совместной политической инициативы Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, итогом которой стало заключительное коммюнике по Сирии, выпущенное Группой действий 30 июня 2012 года<sup>11</sup>. Однако на момент подготовки настоящего документа, разработка этих планов еще не завершена.

<sup>8</sup> Там же, пункт 14.

<sup>9</sup> Проект анализа потребностей в Сирии, «Региональный анализ: Сирия», 30 мая 2013 года (Проект оценки потенциала (АКАПС)), доступен на <http://www.acaps.org/en/pages/syria-snap-project>.

<sup>10</sup> A/HRC/23/58, пункт 10.

<sup>11</sup> A/66/865-S/2012/522.

## **В. Социально-экономические и гуманитарные условия**

10. По оценкам Организации Объединенных Наций, по состоянию на июль 2013 года в Сирийской Арабской Республике насчитывалось 6,8 миллиона человек, нуждающихся в гуманитарной помощи, то есть приблизительно каждый третий сириец. Из этой группы 60 процентов приходилось на внутренне перемещенных лиц, а более 3 миллионов человек составляли дети. Еще 1,7 миллиона человек в поисках убежища бежали в соседние страны и в Северную Африку<sup>12</sup>.

11. Однако по-прежнему трудно получить точную информацию о масштабах гуманитарных потребностей в Сирийской Арабской Республике в силу сложностей, связанных с доступом к пострадавшим группам населения и мониторингом положения этих людей, а также из-за стремительно изменяющихся общих условий. Например, в отличие от показателя 6,8 миллиона, приведенного выше, в представленном в мае 2013 года докладе об оценке положения в северной части Сирии было указано, что 10,5 миллиона человек проживают в районах с весьма ограниченным доступом к основным товарам, услугам и средствам обеспечения безопасности, вследствие чего они нуждаются в помощи<sup>13</sup>.

12. Все собранные факты говорят о быстром росте гуманитарных потребностей из-за широкомасштабного перемещения населения, разрушения таких объектов инфраструктуры, как школы и больницы, а также развала основных государственных служб. Наиболее острыми являются потребности в густонаселенных районах, пострадавших от насилия, а также в районах, где находится большое число внутренне перемещенных лиц. К числу пострадавших, у которых, как считается, имеются особенно большие потребности, относятся следующие категории: лица, находящиеся в районах, в которых ведутся военные действия, или поблизости от них; внутренне перемещенные лица; принимающие беженцев семьи и общины; оказавшиеся в отчаянном положении люди в городских и сельских районах, пострадавших от социально-экономических последствий кризиса и экономических санкций; затронутые происходящими событиями палестинские беженцы в Сирийской Арабской Республике<sup>14</sup>.

## **IV. Обзор перемещения населения внутри страны**

### **А. Масштабы и виды перемещения населения внутри страны**

13. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций по состоянию на дату подготовки настоящего документа, в Сирийской Арабской Республике насчитывалось не менее 4,25 миллиона внутренне перемещенных лиц<sup>12</sup>, причем большинство из них было в наиболее пострадавших провинциях Алеппо, сельских пригородах Дамаска, Хомса, Идлиба и Дайр-эз-Заура. Эта цифра почти в два раза превышает оценочное число внутренне перемещенных лиц по состоя-

<sup>12</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Бюллетень по гуманитарным вопросам: Сирия*, выпуск 28, 18 июня — 1 июля 2013 года.

<sup>13</sup> Рабочая группа по оценке в северной части Сирии, «Совместная оперативная оценка по северной части Сирии II: заключительный доклад», 22 мая 2013 года.

<sup>14</sup> Правительство Сирийской Арабской Республики и другие, «Пересмотренный план оказания гуманитарной помощи Сирии, январь–декабрь 2013 года».

нию на январь 2013 года, когда их было 2 миллиона человек. Большинство внутренне перемещенных лиц — женщины, дети и пожилые люди.

14. По своему характеру процесс перемещения населения внутри страны по-прежнему является масштабным и переменчивым: целые семьи вынуждены переезжать по несколько раз вследствие географического расширения конфликта и перемещения линии фронта. Большинство внутренне перемещенных лиц покидает свои дома, не имея возможности забрать личные вещи, предметы домашнего обихода или документы. Большинство (85 процентов) из них селится у родственников, друзей и в принимающих общинах, на которых ложится основное бремя оказания помощи.

15. В результате наплыва внутренне перемещенных лиц во многих принимающих районах, часто в городских центрах, наблюдается значительный рост их населения. Это явление вызывает перегруженность служб городского жизнеобеспечения вплоть до потенциального или фактического прекращения их функционирования, создавая риски для всего местного населения. Хотя поступают сообщения о том, что тысячи беженцев возвращаются из соседних стран<sup>15</sup>, возможно для того, чтобы проверить свои дома или вследствие безвыходной ситуации, нет никакой конкретной информации об их мотивах или потребностях, и вполне вероятно, что некоторые из них вновь становятся внутренне перемещенными лицами из-за сохраняющегося отсутствия безопасности в родных местах, разрушения домов или наличия взрывоопасных предметов, оставшихся после войны. Сбор точных данных о передвижениях внутренне перемещенных лиц и получение информации с разбивкой, например, по возрастным группам и половой принадлежности по-прежнему затруднены вследствие изменения обстановки, ограниченности доступа для сотрудников гуманитарных организаций и отсутствия подробных правительственных данных.

### **Основные причины перемещения населения**

16. Основными причинами перемещения населения внутри страны по-прежнему являются грубые нарушения международных прав человека и норм международного гуманитарного права правительственными войсками и оппозиционными вооруженными группировками. По данным Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, подобные нарушения, которые идут вразрез с принципом разграничения между мирными жителями и активными участниками военных действий и противоречат общей статье 3 Женевских конвенций, включают, в частности, неизбирательное применение оружия, воздушные бомбардировки и нападения сухопутных сил на гражданские населенные пункты<sup>16</sup>. Помимо неизбирательных нападений на мирное население, имеются факты, указывающие на то, что целенаправленные нарушения прав человека и норм гуманитарного права, совершаемые по определенному признаку, например, в зависимости от географического происхождения, религии, политических или других предполагаемых убеждений, также все чаще становятся причиной массового перемещения на-

<sup>15</sup> См. например, «Девять тысяч сирийских беженцев в июне покинули Иорданию и вернулись к себе домой», «The Daily Star» (Ливан), 25 июня 2013 года; см. также раздел VII, пункт 52.

<sup>16</sup> A/HRC/23/58, пункты 149–151 и 154–156.



селения<sup>17</sup>. Опасения таких нападений и призывы к насилию вызывают озабоченность по поводу обостряющегося междоусобного конфликта и возможности еще более массовых упреждающих перемещений населения. Было также установлено, что одной из причин перемещения семей являются опасения сексуального насилия<sup>18</sup>. Кроме того, Комиссия впервые задокументировала случаи навязывания переселения в условиях неизбирательных междоусобных нападений, в частности насильственного перемещения населения правительственными силами в пунктах, в которых внутренне перемещенные лица пытались найти убежище (например, в Дейр-Атии в апреле 2013 года). Комиссия установила, что нападения в форме неизбирательных бомбардировок районов проживания мирного населения являются в Сирийской Арабской Республике широко распространенным явлением и систематически осуществляются правительственными силами. Комиссия пришла к выводу, что такие случаи насильственного перемещения населения представляют собой преступление против человечности и/или военное преступление<sup>19</sup>.

## **В. Вторичные причины перемещения населения**

17. Нарушения международных гуманитарных прав и норм гуманитарного права и отсутствие безопасности уже не являются единственными причинами перемещения населения, поскольку все больше внутренне перемещенных лиц вынуждено бежать из-за вторичных последствий конфликта. Массовые разрушения домов в некоторых районах, сбои в работе базовых служб, включая водоснабжение, медицинскую помощь и канализацию, и потеря источников средств к существованию лишают многих сирийцев возможности удовлетворять самые основные потребности и вынуждают их искать помощи и убежища в других местах как в самой Сирийской Арабской Республике, так и за ее пределами.

## **В. Защита от насильственного переселения**

18. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которые являются международной основой защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи, содержат стандарты и принципы, подлежащие применению на всех этапах процесса перемещения населения, включая меры по предотвращению, сам процесс перемещения населения, а также поиск долгосрочных решений проблем, вызванных перемещением населения. Представленная в разделах V, VI, VIII и IX информация анализируется в контексте Руководящих принципов.

<sup>17</sup> Там же, пункты 38–50, 51–57 и 64–69.

<sup>18</sup> 6949-е заседание Совета Безопасности, 18 апреля 2013 года, Заявление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/PV.6949).

<sup>19</sup> A/HRC/23/58, пункты 149–151.

**Обязанность принимать должные меры: предупреждение, уменьшение последствий и ликвидация коренных причин**

19. Продолжающиеся нарушения международных прав человека и норм гуманитарного права в Сирийской Арабской Республике, безусловно, идут вразрез с Руководящими принципами. В частности, неизбирательные нападения на мирное население и массовые нарушения прав человека правительством и оппозиционными вооруженными группировками в течение последних двух лет представляют собой нарушение руководящих принципов 5–8, касающихся защиты от насильственного переселения, в том числе обязанности воздерживаться от создания условий, которые могут привести к перемещению населения. Угрозы нападения и сами нападения на места, в которых нашли убежище внутренне перемещенные лица, также противоречат руководящему принципу 10(2). Хотя ответственность в соответствии с Руководящими принципами лежит как на государстве, так и на негосударственных субъектах, таких как военизированные и оппозиционные вооруженные группировки, национальные органы власти в первую очередь должны обеспечивать соблюдение прав человека лиц, находящихся под их юрисдикцией, и предоставлять защиту и гуманитарную помощь внутренне перемещенным лицам (руководящий принцип 3). К числу этих обязанностей относится обязанность соблюдать права человека и нормы гуманитарного права (руководящий принцип 5); обязанность принимать необходимые меры в целях защиты прав человека, делая все возможное для недопущения или сведения к минимуму вынужденного переселения (руководящие принципы 6 и 7), например, путем принятия соответствующих военных стратегий, которые учитывают главные причины перемещения населения и/или предусматривают взаимодействие с заинтересованными группами и сторонами для выработки политических решений, и обязанность обеспечивать эффективные средства правовой защиты, такие как компенсация или содействие долговременному урегулированию проблем перемещенных внутри страны лиц (руководящие принципы 28 и 29).

20. На основании имеющейся информации можно сделать вывод, что правительство Сирийской Арабской Республики не выполняет свои вышеупомянутые обязанности. По мнению Комиссии, задокументированные нарушения международных норм в области прав человека и норм гуманитарного права, которые привели к массовому перемещению населения внутри страны, являются систематическими и широко распространенными, что свидетельствует о целенаправленной политике, которую проводят руководство вооруженных сил и правительство Сирийской Арабской Республики. Кроме того, они не приняли никаких реальных мер для привлечения к суду тех, кто несет ответственность за такие нарушения. Комиссия установила, что оппозиционные вооруженные группировки тоже совершали военные преступления и что командиры либо непосредственно участвовали в этих преступлениях, либо не принимали никаких надлежащих дисциплинарных мер<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> См. A/HRC/19/69, пункты 69 и 126, и A/HRC/23/58, пункты 154–156.

## **VI. Защита внутренне перемещенных лиц и пострадавших общин и оказание им помощи в период перемещения**

### **A. Последние события и меры реагирования на кризис**

21. Хотя с течением времени масштабы оказания жизненно важной гуманитарной помощи возросли, эта помощь по-прежнему недостаточна и не соответствует стремительно растущим гуманитарным потребностям в Сирийской Арабской Республике. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают прилагать значительные усилия для охвата своей деятельностью внутренне перемещенных лиц и тех, кто их принимает, и для оказания им помощи, включая, с начала 2013 года, использование системного подхода, предусматривающего формирование межведомственных автоколонн для передвижения через линии конфликта, что позволяет получать доступ к ранее недоступным или сложным для проезда районам, включая Алеппо, Хаму, Хомс, Идлиб, Дараа и Дайр-эз-Заур. Организация Объединенных Наций также расширяет масштабы гуманитарного доступа путем заключения дополнительных соглашений с местными партнерами и создания центров гуманитарной помощи в Хомсе и Тартусе.

22. В рамках консультаций с правительством Организация Объединенных Наций и ее партнеры разработали План оказания гуманитарной помощи Сирии. Пересмотренный план на 2013 год был принят к исполнению в июне 2013 года и предусматривал продление первоначально установленных сроков осуществления и меры в связи с ухудшением гуманитарной ситуации. Были запрошены средства для удовлетворения потребностей, определенных в плане, в сумме 1,41 млрд. долл. США, из которых около 500 млн. долл. США было получено к 28 июня 2013 года<sup>21</sup>.

23. Цели плана были расширены и стали включать такие области и виды деятельности, как информационно-пропагандистская работа в интересах защиты мирного населения, прежде всего лиц с особыми потребностями; скорейшее восстановление, обеспечение средств к существованию и возобновление работы государственных служб; повышение оперативных возможностей национальных и международных организаций по оказанию гуманитарной помощи. Значительным шагом вперед в этом отношении стала бы разработка соответствующими участниками стратегий осуществления, касающихся этих элементов мер реагирования на кризис в Сирии. Такие усилия потребуют от участников гуманитарной деятельности неизменной приверженности делу, а также, хотя и дополнительных, но самостоятельных мнений и стратегий целого ряда других участников. Кроме того, хотя гуманитарная деятельность абсолютно необходима для спасения жизни людей и уменьшения страданий, огромное значение имеют параллельные обязательства в отношении соблюдения международных прав человека и норм гуманитарного права, а также в отношении поиска способов политического урегулирования конфликта, с тем чтобы ликвидировать причины человеческих страданий и перемещения населения и создать условия, благоприятствующие миру и скорейшему восстановлению.

<sup>21</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Гуманитарный бюллетень: Сирия*, выпуск 28, 18 июня — 1 июля 2013 года.

## **В. Приоритетные потребности**

### **1. Защита**

24. Внутренне перемещенные лица сталкиваются со значительными связанными с защитой проблемами в ходе нынешнего конфликта — как во время переезда, так и в новом месте своего проживания. Поскольку безопасных районов почти не осталось, эти люди часто подвергаются риску насилия, включая неизбирательные нападения, целенаправленные нападения на представителей определенных общин и нападения или угрозы нападений на места, в которых они ищут убежища<sup>22</sup>. Такие действия представляют собой нарушение международных норм в области прав человека и норм гуманитарного права, а также руководящих принципов 5, 6, 10 и 11.

25. Внутренне перемещенных лиц затрагивает и ряд других угроз, включая разделение семей в период переезда и повышенную опасность сексуальных посягательств, сексуального насилия и торговли людьми (см. раздел VIII). Еще одну угрозу для безопасности этих людей создают оставшиеся после войны взрывоопасные предметы в районах, через которые они перемещаются, в местах расселения или по возвращении домой.

26. Высказываются все более серьезные опасения по поводу ограничений на въезд, которые вводят в отношении бегущих из страны сирийцев соседние государства, что, вопреки руководящему принципу 15(с), ущемляет право внутренне перемещенных лиц на поиск убежища<sup>23</sup>. В результате десятки тысяч сирийцев вынуждены располагаться во временных палаточных лагерях для внутренне перемещенных лиц в пограничных районах Турции и Ирака. Об угрозах для безопасности говорят такие инциденты, как артиллерийский обстрел пограничного с Турцией района<sup>24</sup>.

27. Помощь гуманитарных организаций в целях обеспечения защиты пока в основном ориентирована на обслуживание общин: это психосоциальная поддержка, консультирование социальными работниками и расширение возможностей общин, самые различные мероприятия в интересах групп, имеющих особые потребности, таких как дети, и предупреждение сексуального и имеющего гендерную основу насилия и реагирование на него.

### **2. Продовольствие**

28. Общее продовольственное положение в стране ухудшилось, и все больше людей нуждается в неотложной продовольственной помощи. По данным проводившейся в 2012 году оценки, 4 миллиона человек были признаны как не имеющие продовольственной безопасности<sup>25</sup>. Однако оценка, проводившаяся в

<sup>22</sup> Например, во время боевых действий в пригороде Хомса аль-Ваер в мае 2013 года.

<sup>23</sup> «Международная амнистия», «Люди без дома: “для многих перемещенных сирийцев возвращение домой невозможно”», 22 мая 2013 года; «Рейтер», «Тяжелое положение сирийских беженцев, находящихся в районе иорданской границы, ухудшается», 29 мая 2013 года.

<sup>24</sup> Информация, представленная Департаментом по вопросам охраны и безопасности, 30 апреля 2013 года; «Рейтер», «В результате сирийского воздушного налета на турецкую границу погибло пять человек», 30 апреля 2013 года.

<sup>25</sup> Правительство Сирийской Арабской Республики и другие, «Пересмотренный план оказания гуманитарной помощи Сирии», январь–декабрь 2013 года, раздел 3.1.

2013 году в северной части Сирийской Арабской Республики, показала, что 8,9 миллиона человек проживают в районах, где уровень продовольственной безопасности и возможности получения средств к существованию недостаточны<sup>26</sup>, а это говорит о том, что ситуация может быть даже более серьезной.

29. Кроме того, можно ожидать, что в результате нанесения огромного ущерба животноводству и падения производства зерновых потребности в продовольствии возрастут до уровня, превышающего возможности гуманитарных организаций<sup>25</sup>. Перебои с продовольственным снабжением и нарушения доступа к рынкам способствовали резкому росту цен на продовольствие и сопутствующие товары, такие как топливо. Внутренне перемещенные лица больше других страдают от роста цен на основные продовольственные товары, такие как хлеб, поскольку большинство из них лишилось доходов и средств к существованию в результате вынужденного перемещения. Если вследствие ограничений доступа не удастся оказать людям своевременную помощь, масштабы перемещения населения внутри страны, скорее всего, возрастут, поскольку жители будут покидать свои дома в поисках средств к существованию и возможностей для выживания.

30. В течение последнего года гуманитарные организации намного увеличили объемы распределяемой продовольственной помощи. К июню 2013 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) в сотрудничестве с Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца (САКП) и местными благотворительными организациями предоставила продовольственную помощь для 2,25 миллиона человек по всей территории страны<sup>27</sup>. ВПП планирует к концу 2014 года увеличить число получающих помощь людей до 4 миллионов, хотя раздача продовольствия по-прежнему зависит от уровня безопасности. Всемирная продовольственная программа также принимает соответствующие меры в случае резкого роста гуманитарных потребностей. В июне она проводила деятельность по удовлетворению безотлагательных потребностей в продовольствии 13 500 внутренне перемещенных лиц, которые бежали от конфликта в городе Аль-Касаир<sup>28</sup>. За период с января 2013 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в рамках программ экстренной помощи оказала поддержку 55 000 мелких фермеров и скотоводов<sup>29</sup>.

### 3. Предоставление убежища и обеспечение непродовольственными товарами

31. Приблизительно 1,2 млн. домов были повреждены или разрушены, что составляет одну треть от всего жилого фонда Сирийской Арабской Республики. Больше всего пострадали жилища в неформальных поселках (населенных малоимущими) в таких районах конфликта, как Хомс, Дамаск, Алеппо, Дараа и

<sup>26</sup> Рабочая группа по оценке в северной части Сирии, «Совместная оперативная оценка в северной части Сирии II: заключительный доклад», 22 мая 2013 года.

<sup>27</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Гуманитарный бюллетень: Сирия*, выпуск 28, 18 июня — 1 июля 2013 года; «Деятельность Всемирной продовольственной программы на территории Сирии и в соседних странах: Иордании, Ливане, Турции, Ираке и Египте», 18 мая — 5 июня 2013 года.

<sup>28</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Гуманитарный бюллетень: Сирия*, выпуск 27, 4–17 июня 2013 года.

<sup>29</sup> Там же, выпуск 25, 7–20 мая 2013 года.

Дайр-эз-Заур<sup>30</sup>. Для лиц, бежавших из своих домов или потерявших их, возможности найти себе жилье ограниченные. Большинство внутренне перемещенных лиц в этой стране (85 процентов) живут в приютивших их семьях, однако сами эти семьи существуют на очень скудные средства. Все чаще внутренне перемещенные лица размещаются в коллективных приютах или в самодельных сооружениях — в заброшенных домах, недостроенных зданиях, палаточных городках и в общественных зданиях, включая школы, спортивные центры и больницы. По данным министерства местного самоуправления, по состоянию на 21 мая 2013 года в списках внутренних переселенцев числился 173 401 человек; они были размещены более чем в 850 официальных государственных коллективных приютах на всей территории Сирийской Арабской Республики и составляли 4 процента от общего количества<sup>31</sup>.

32. Существуют опасения относительно того, что общинные центры, не имеющие поддержки правительства или местных органов власти, являются переполненными и не имеют доступа к системам подачи чистой воды, электроснабжения, изоляции, канализации и удаления отходов, что повышает опасность вспышек заболеваний. В ходе проводившейся в северной части Сирийской Арабской Республики оценки было установлено, что проживающие в коллективных приютах внутренне перемещенные лица, особенно женщины и девочки, которые не имеют возможности уединиться и пользоваться нормальными системами канализации, подвергаются наибольшему риску во всех отношениях<sup>26</sup>.

33. Принимаются некоторые меры по улучшению состояния коллективных приютов: партнеры-исполнители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приступили к ремонту 83 коллективных приютов; Международная организация по миграции (МОМ) завершает подготовку соглашения с министерством местного самоуправления относительно 68 коллективных приютов, а Сирийское общество социального развития планирует обеспечивать переселенцев комплектами для изолирования жилья, с тем чтобы улучшить условия проживания семей в Хомсе<sup>28</sup>. В целом межучрежденческая рабочая группа по вопросам обеспечения жильем намерена оказать помощь в организации жилья на более чем 400 объектах в течение 2013 года.

34. Семьям, которые раньше арендовали дома в менее пострадавших районах, становится все труднее продолжать оплачивать аренду, поскольку их финансовые средства исчерпаны. Необходимо в самом безотлагательном порядке изыскать более долгосрочные решения жилищной проблемы и увеличить возможности по приему переселенцев, чтобы эту помощь получили принимающие общины, внутренне перемещенные лица, проживающие самостоятельно или в принимающих семьях, а также лица, проживающие в переполненных коллективных приютах.

<sup>30</sup> Независимый обзор и анализ средств массовой информации, «Доклад Организации Объединенных Наций: треть сирийского жилого фонда повреждена в результате конфликта», 11 апреля 2013 года.

<sup>31</sup> Данные, предоставленные правительством Сирийской Арабской Республики, 12 июня 2013 года.

35. Многие внутренне перемещенные лица были вынуждены бежать без домашнего имущества и остро нуждаются в таких основных непродовольственных предметах, как матрацы, одеяла, гигиенические комплекты и посуда. К концу июня 2013 года УВКБ оказало помощь непродовольственными предметами 1,2 миллиона внутренне перемещенных лиц и выдало одноразовую дотацию наличными, с тем чтобы помочь семьям (26 000 внутренне перемещенных лиц) удовлетворить свои основные потребности. С приближением зимы наличие своевременного доступа к внутренне перемещенным лицам и другим нуждающимся в помощи людям и предоставление им всего, что необходимо в зимних условиях, будут абсолютно необходимы для их выживания.

#### **4. Другие неотложные потребности**

##### **а) Здравоохранение**

36. В Плане по оказанию гуманитарной помощи в Сирии указано, что потребности в области здравоохранения растут стремительными темпами в результате большого числа раненых и огромного ущерба, причиненного сирийской системе здравоохранения; по меньшей мере 57 процентов всех государственных больниц разрушено или повреждено, большинство машин скорой помощи либо повреждено, либо находится в нерабочем состоянии, а местное производство лекарств сократилось на 90 процентов<sup>25</sup>. Потребности в сфере здравоохранения считаются колоссальными, в том числе в северной части Сирийской Арабской Республики, где организация «Врачи без границ» имеет пять медицинских центров. Стремясь предоставлять и другие услуги, помимо оказания помощи раненым, эта организация подчеркивает, что на фоне таких масштабов и такого многообразия медицинских потребностей ее деятельность носит весьма ограниченный характер. Она сообщает, что ее деятельность ограничивается многими факторами: враждебными действиями в отношении медицинского персонала и медицинских учреждений; отказом в выдаче разрешений на работу; ростом ограничений на доставку предметов помощи и нападениями на автоколонны с гуманитарными грузами<sup>32</sup>. Оценка ситуации, проводившаяся в северной части Сирийской Арабской Республики, показала, что самой острой проблемой является доступность медицинских услуг и что 10,3 миллиона человек, включая внутренне перемещенных лиц, проживают в районах, где медицинской помощи не хватает. В представленном докладе, в частности, подчеркивалась потребность в лекарствах, машинах скорой помощи, медицинских учреждениях и медицинском оборудовании, особенно в районах с большим притоком внутренне перемещенных лиц, а также существующая в районах повышенной интенсивности конфликта потребность в хирургах и врачах скорой помощи и в увеличении возможностей сортировки пострадавших врачами скорой помощи<sup>26</sup>.

<sup>32</sup> Мего Терзян, Президент организации «Врачи без границ», выступление на конференции доноров Организации Объединенных Наций по вопросу о Сирийской Арабской Республике, 7 июня 2013 года.

37. По оценкам, для удовлетворения самых важных потребностей в сфере здравоохранения Сирийской Арабской Республики требуется 177 млн. долл. США<sup>33</sup>. Всемирная организация здравоохранения предостерегла насчет серьезных угроз для здоровья людей, вызванных нарушением системы водоснабжения, что влияет на состояние гигиены и вызывает опасность эпидемий, особенно в густонаселенных кварталах и коллективных приютах, где проживают внутренне перемещенные лица. Эта угроза усиливается вследствие малых масштабов иммунизации, нехватки средств гигиены и прекращения сбора и удаления твердых отходов<sup>25</sup>. Помощь в области здравоохранения включает, в частности, проведение кампаний по вакцинации, услуги передвижных медпунктов и снабжение основными лекарствами и хирургическими инструментами, услуги по охране репродуктивного здоровья и поставку комплектов для оказания экстренной помощи различными заинтересованными участниками (например, ВОЗ, УВКБ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и организация «Врачи без границ»). Однако, несмотря на такую помощь, из-за установленных правительством ограничений доступ к больницам в отдаленных районах по-прежнему затруднен<sup>34</sup>. Также к числу значительных потребностей внутренне перемещенных лиц относятся услуги по поддержанию психического здоровья и психосоциальная поддержка, особенно для женщин и детей, что объясняется поступающими сообщениями о психических травмах, сексуальном и гендерном насилии и насилии над детьми.

#### **в) Водоснабжение и канализация**

38. По сравнению с периодом до конфликта потребление воды на душу населения в Сирийской Арабской Республике сократилось на одну треть и продолжает снижаться вследствие разрушения систем водоснабжения. В частности, перебои в работе водоочистных сооружений и дефицит хлора приводят к все более частым сбросам неочищенных сточных вод, загрязняющих грунтовые и поверхностные воды и влияющих на качество и количество питьевой воды. В результате этого водоснабжение осуществляется с перебоями, подчас из других, потенциально небезопасных и неочищенных источников; качество воды, которую развозят цистернами частные компании, не контролируется. Такое положение еще более усугубляется повышением плотности населения в общинах, принимающих внутренне перемещенных лиц. В коллективных приютах и в местах размещения, предоставляемых частным образом, внутренне перемещенные лица также, как правило, живут в плохих условиях, не имея адекватного доступа к чистой питьевой воде и системам канализации<sup>25</sup>.

#### **с) Питание**

39. Имеются серьезные основания считать, что сочетание различных факторов вызывает ухудшение качества питания детей в возрасте до пяти лет и других уязвимых групп населения, таких, как кормящие матери и девочки-подростки<sup>25</sup>. Согласно полученной информации, из-за конфликта оказалось прерванным лечение приблизительно 100 000 детей в возрасте до пяти лет, у которых уже была острая форма недоедания, а также применение мер по про-

<sup>33</sup> Генеральный директор ВОЗ, «Призыв к оказанию гуманитарной помощи Сирийской Арабской Республике», выступление в Женеве, 7 июня 2013 года.

<sup>34</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Гуманитарный бюллетень: Сирия*, выпуск 25, 7–20 мая 2013 года, и выпуск 28, 18 июня — 1 июля 2013 года.



филакитке недоедания среди приблизительно 870 000 детей такого же возраста и 300 000 кормящих матерей. Семьям вынужденных переселенцев трудно обеспечить правильное питание себе и необходимое дополнительное питание детям младшего возраста<sup>35</sup>. Такие факторы, как нехватка продовольствия, невозможность уединиться в коллективных приютах и стресс, также негативно сказываются на практике кормления детей, включая грудное кормление<sup>26</sup>. Главные приоритеты — это обеспечение детскими смесями и поощрение грудного кормления, особенно с учетом факторов, препятствующих безопасному приготовлению детских смесей и искусственному кормлению в чрезвычайных ситуациях. Необходимо безотлагательно провести оценку положения в области питания в районах с многочисленными группами внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы тщательно проанализировать сложившуюся ситуацию и отреагировать на положение принимающих общин и самих перемещенных лиц.

#### d) Образование

40. Многие дети внутренне перемещенных лиц имеют лишь ограниченный доступ к образованию либо не имеют такого доступа вообще в результате отсутствия безопасности, нежелания родителей посылать детей в школу, когда возможны артиллерийские обстрелы, и вследствие отсутствия денег; больше всего это касается девочек. Имеющаяся информация говорит о том, что почти половина от общего числа детей внутренне перемещенных лиц бросает школу, а более 20 процентов 22 000 школ не функционирует, поскольку они либо повреждены, либо разрушены, либо используются в качестве убежищ для внутренне перемещенных лиц. Многие школы заняты воюющими сторонами<sup>36</sup>. Сообщается, что в семи провинциях северной части Сирии лишь 43 процента школ нормально работают и используются в учебных целях<sup>26</sup>. К числу других проблем относятся нехватка учителей и школьных материалов и необходимость переоснащения учебных заведений, которые были разграблены.

41. Ожидается, что с приближением нового учебного года связанные с образованием потребности значительно возрастут, особенно там, где живут внутренне перемещенные лица. Для удовлетворения некоторых из этих потребностей Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры, помимо прочего, оказывают помощь более чем 113 000 детей, включая детей внутренне перемещенных лиц, которые посещают школьные клубы (обучающие отстающих); они содействуют восстановлению школ и снабжению школьными материалами; и планируют установить 104 сборных классных комнаты в школах, нуждающихся в дополнительных учебных площадях<sup>37</sup>.

<sup>35</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, «Сирия: обзор гуманитарных потребностей», 26 апреля 2013 года.

<sup>36</sup> 6949-е заседание Совета Безопасности, 18 апреля 2013 года, заявление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (S/PV.6949).

<sup>37</sup> ЮНИСЕФ, сообщение Специальному докладчику, 5 июня 2013 года.

## **С. Факторы, препятствующие обеспечению защиты и оказанию помощи**

### **1. Ограниченность доступа и опасения в плане безопасности**

42. Доступ для гуманитарной помощи на территории Сирийской Арабской Республики затруднен в результате сочетания ряда факторов, включая опасения в плане безопасности и ограничения административного и практического характера. Связанные с безопасностью препятствия включают активные боевые действия и военные операции, отсутствие у участников конфликта уважения к нормам международного гуманитарного права, многочисленность и раздробленность оппозиционных вооруженных группировок и подозрительное и недоверчивое отношение всех сторон к организациям, занимающимся оказанием гуманитарной помощи. Кроме того, закрытие подъездных дорог, формальные и неформальные контрольно-пропускные пункты и запреты на доступ к складам также постоянно создают проблемы. К тревожным тенденциям относится рост числа гуманитарных работников и сотрудников Организации Объединенных Наций, которые были убиты, ранены или похищены, а также числа нападений, целью которых являются товары и объекты, включая автомобили Организации Объединенных Наций<sup>38</sup>. Такие действия представляют собой нарушение гуманитарных принципов и норм международного права, уносят жизни сотрудников гуманитарных организаций и лишают людей, включая внутренне перемещенных лиц, необходимой им жизненно важной поддержки.

43. Поскольку возможность пользоваться дорогами страны зависит от уровня безопасности, в некоторых районах, таких как старая часть города Хомс и лагеря палестинских беженцев, доступ к пострадавшему населению оказывается затрудненным, и эти люди на протяжении длительных периодов не получают необходимой им помощи. По-прежнему довольно трудно попасть в «горячие точки» и районы, контролируемые оппозицией, поскольку власть над такими территориями часто переходит из рук в руки и непонятно, кто там командует.

44. Правительство и вооруженные оппозиционные группировки не обеспечили возможность безопасного перемещения мирных жителей и заблокировали все передвижения, нарушив тем самым снабжение. Такие действия представляют собой нарушение норм международного гуманитарного права и идут вразрез с руководящими принципами 15 и 18, которые предусматривают, что внутренне перемещенные лица имеют право искать безопасные условия в другой части страны и что компетентные органы должны обеспечивать для таких людей безопасный доступ по крайней мере к основным элементам помощи, таким как продовольствие, вода и жилье. Например, 276 000 нуждающихся в помощи людей фактически оказались от нее отрезанными, когда правительство заблокировало деятельность САКП с пересечением линий конфликта в Хомсе (февраль–март 2013 года)<sup>38</sup>, а 2000 мирных жителей, не имеющие возможность покинуть старую часть города Хомс во время бомбардировок в июне 2013 года, не получили от сторон в конфликте возможности безопасного прохода<sup>39</sup>.

<sup>38</sup> 6949-е заседание Совета Безопасности, 18 апреля 2013 года, брифинг по вопросу о Сирийской Арабской Республике заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи (S/PV.6949).

<sup>39</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Гуманитарный бюллетень: Сирия*, выпуск 28, 18 июня — 1 июля 2013 года.

45. Оценка потребностей в северной части Сирийской Арабской Республики и доклад в рамках проекта по анализу потребностей Сирии, подготовленные в мае и апреле 2013 года, подтвердили наличие трудностей с получением доступа сотрудников гуманитарных организаций к северной части страны, включая Алеппо и Идлиб, а также сельские пригороды Дамаска, эль-Кунейтру, Дараа, Дайр-эз-Заур и эр-Ракка, в результате ограничения свободы передвижения. К числу таких ограничительных факторов относились контрольно-пропускные пункты, введение комендантского часа, блокады, активные боевые действия и повреждение инфраструктуры, а также вмешательство в гуманитарную деятельность со стороны влиятельных групп, включая вооруженные силы и преступные группировки<sup>40</sup>. Трансграничные операции были рекомендованы Совету Безопасности и правительству в качестве дополнительной формы оказания помощи<sup>38</sup>.

## 2. Ограниченность возможностей по оказанию гуманитарной помощи

46. Гуманитарные потребности в Сирийской Арабской Республике превышают нынешние коллективные возможности гуманитарных организаций. Необходимо участие большего числа партнеров по гуманитарной деятельности, а для этого надо упростить административные процедуры, чтобы в этой стране могли работать местные и международные гуманитарные организации. Согласно полученной информации, по состоянию на 28 июня 2013 года насчитывались 82 местные неправительственные организации, получившие разрешение правительства на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, и было 14 международных неправительственных организаций, аккредитованных для работы в этой стране. Однако некоторые гуманитарные организации озабочены тем, что после января 2013 года бюрократических препон стало больше: был сокращен утвержденный правительством список неправительственных организаций, в который ранее входили 110 организаций; была одобрена деятельность лишь нескольких дополнительных международных неправительственных организаций, а вследствие бюрократических преград лишь некоторые из них продолжали свою деятельность<sup>38</sup>. Чтобы увеличить имеющиеся возможности, необходимо срочно ликвидировать бюрократические и административные преграды, включая ограничения на выдачу виз и импорт средств связи и бронированных автомашин, а также ограничения на доставку медицинского оборудования в районы, находящиеся под контролем оппозиции, и избыточные административные процедуры, регулирующие доставку гуманитарных грузов<sup>41</sup>. Доступу также препятствует нехватка, например, топлива и водителей и разрушение инфраструктуры.

<sup>40</sup> Рабочая группа по оценке потребностей в северной части Сирии, «Совместная оперативная оценка в северной части Сирии II: заключительный доклад», 22 мая 2013 года; проект по анализу потребностей Сирии, «Региональный анализ — Сирия» (см. раздел III, сноска 9).

<sup>41</sup> 6949-е заседание Совета Безопасности, брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи, 18 апреля 2013 года; проект анализа потребностей Сирии, «Региональный анализ — Сирия».

47. Еще один потенциальный сдерживающий фактор связан с финансированием. Хотя по сравнению с 2012 годом объем финансирования в 2013 году вырос<sup>42</sup>, существует опасение, что пока деятельность по важнейшим направлениям, таким как снабжение непродовольственными товарами и предоставление временного жилья (профинансировано на 3,7 процента), обеспечение средств к существованию и скорейшее восстановление (13,6 процента), образование (20 процентов), защита и обслуживание населения (22 процента) и водоснабжение, канализация и гигиена (23 процента), не получила достаточного финансирования<sup>43</sup>. Надо срочно уделить внимание этим направлениям деятельности. Кроме того, есть сомнения в том, что финансирование гуманитарной помощи будет продолжаться, если конфликт затянется. Но даже когда насилие прекратится и будет достигнуто политическое урегулирование, Сирийская Арабская Республика будет нуждаться в поддержке ее усилий по восстановлению, поскольку инфраструктуре и государственным учреждениям нанесен большой ущерб. Международное сообщество и доноры должны разработать новаторские стратегии для решения проблем такого рода, в частности путем налаживания финансирования из бюджетов, не связанных с гуманитарной деятельностью.

### 3. Нынешние усилия и стратегии

48. Несмотря на вышеупомянутые сдерживающие факторы, Организация Объединенных Наций и ее партнеры стремятся повысить степень доступности и охвата всех нуждающихся в помощи людей, включая внутренне перемещенных лиц, самым различным образом:

- переговоры со всеми сторонами в конфликте, включая государственные и негосударственные субъекты, на центральном и местном уровнях;
- усиление координации между учреждениями Организации Объединенных Наций в поддержку межведомственных автоколонн и доставки грузов в труднодоступные районы — помимо регулярных программ, в том числе с пересечением линий конфликта;
- децентрализация операций путем открытия координационных центров в разных частях страны;
- установление партнерских отношений с большим числом местных и неправительственных организаций.

49. Специальный докладчик призывает гуманитарную страновую группу Организации Объединенных Наций продолжать переговоры с правительством Сирийской Арабской Республики с целью ликвидировать препятствия, ограничивающие доступ, и обеспечить безопасное передвижение мирных жителей, желающих покинуть районы конфликта, а также призывает правительство пойти навстречу этим просьбам в ходе таких переговоров.

<sup>42</sup> По состоянию на конец июня 2013 года по линии Плана оказания гуманитарной помощи Сирии было получено 500 932 726 долл. США и было профинансировано 36 процентов проектной деятельности.

<sup>43</sup> Сообщение Организации Объединенных Наций Специальному докладчику, июнь 2013 года.

#### **4. Оценка состояния дел с защитой и оказанием помощи за пределами Сирийской Арабской Республики**

50. Хотя обеспечение более широкого доступа для оказания гуманитарной помощи и предоставления защиты на территории Сирийской Арабской Республики имеет колоссальное значение, такая помощь не должна использоваться как политическая, стратегическая или практическая преграда, затрудняющая попытки внутренне перемещенных и других лиц получить международную защиту и помощь за пределами этой страны. Специальный докладчик выражает признательность тем соседним государствам, которые оказали радушный прием сирийским беженцам, и призывает их и впредь с уважением относиться к институту предоставления убежища, продолжая проводить политику «открытой границы» и соблюдая право внутренне перемещенных лиц на поиск убежища в другой стране в соответствии с руководящим принципом 15 и принципом невыдворения. Специальный докладчик также подчеркивает обязанность всех соответствующих сторон, включая правительство Сирийской Арабской Республики и оппозиционные вооруженные группировки, соблюдать право внутренне перемещенных лиц на поиск безопасных условий в другой части страны, выезд из своей страны и поиск убежища в соответствии с руководящим принципом 15.

## **VII. Позиция правительства Сирийской Арабской Республики**

51. Правительство Сирийской Арабской Республики представило Специальному докладчику письменную информацию, касающуюся настоящего доклада<sup>44</sup>. Правительство изложило свою позицию, согласно которой в Сирийской Арабской Республике не существует проблемы «внутренне перемещенных лиц», а дело в том, что страна подвергается серии террористических нападений, совершаемых вооруженными преступниками. Поэтому получающие помощь люди были названы «лицами, покинувшими свои дома в результате нынешних событий». Правительство обратило особое внимание на серьезные гуманитарные последствия санкций, введенных против сирийского народа, и подчеркивало свое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Организацией Объединенных Наций. Правительство также подробно осветило свою деятельность, такую как создание Комитета высокого уровня по вопросам чрезвычайной помощи, который отвечает за безотлагательное удовлетворение потребностей пострадавшего населения, включая семьи, которые покинули свои дома, и возвращающееся население, а также создание Комитета по реконструкции, которому поручено, помимо прочего, выплачивать компенсации гражданам за причиненный материальный ущерб и организовывать ремонт поврежденных объектов инфраструктуры и общественных учреждений. Другие усилия и мероприятия включали предоставление общественных зданий под использование в качестве временных убежищ, а также оказание содействия благотворительным организациям, помогающим пострадавшему населению.

---

<sup>44</sup> Сообщения правительства Сирийской Арабской Республики Специальному докладчику от 31 мая и 12 июня 2013 года.

52. Правительство также представило обновленную информацию о лицах, живущих в убежищах, лицах, которые вернулись в свои провинции (по состоянию на 21 мая 2013 года — 156 249 семей), а также о помощи, которая оказывалась в форме продовольствия и непродовольственных товаров. Предложенные правительством рекомендации о самых эффективных способах удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей включали следующие меры: просить международное сообщество выполнять свои обязательства, а доноров — выплачивать свои объявленные взносы (например, по линии Плана оказания гуманитарной помощи Сирии); прекратить осуществляемое некоторыми странами этого региона финансирование вооруженных банд, которое лишь продлевает страдания людей; отменить санкции против Сирийской Арабской Республики, введенные некоторыми государствами, с тем чтобы уменьшить страдания; урегулировать положение сирийского населения, которое было вынуждено покинуть свои дома на оккупированных сирийских Голанах. Правительство подтвердило свое приглашение Специальному докладчику посетить Сирийскую Арабскую Республику в удобное для обеих сторон время.

## **VIII. Самые уязвимые группы населения**

53. Специальный докладчик отмечает основные связанные с защитой и помощью проблемы, характерные для конкретных уязвимых групп внутренне перемещенного населения, включая детей, женщин и девочек, а также перемещенных в Сирийскую Арабскую Республику палестинских беженцев. Вследствие ограниченности имеющейся информации и объема настоящего доклада здесь не освещаются серьезные проблемы, связанные с защитой, которые могут негативно сказываться на других группах внутренне перемещенных лиц, таких как лица, придерживающиеся других вероисповеданий, национальные или этнические группы, а также престарелые или инвалиды. Специальный докладчик призывает соответствующие стороны проводить в этой области дополнительную работу.

### **A. Палестинские беженцы**

54. Конфликт в Сирийской Арабской Республике самым серьезным образом сказался на положении находящихся в этой стране приблизительно 525 000 палестинских беженцев. Лагеря и кварталы проживания палестинских беженцев в Алеппо, Дамаске, Дараа, сельских пригородах Дамаска и в Хомсе оказались в зоне самых ожесточенных боев в ходе сирийского конфликта, а новые жертвы появляются каждый день. Согласно полученной информации, не менее 50 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике были вынуждены переселиться в ходе этого конфликта хотя бы один раз, и среди них более 54 000 детей, причем многим из них приходилось перемещаться неоднократно. Поскольку возможностей для переезда в соседние страны мало, большинство было перемещено внутри страны. По состоянию на май 2013 года более 420 000 палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике не

имели возможности удовлетворять свои самые основные продовольственные потребности<sup>45</sup>.

55. Гражданский характер и нейтральность лагерей палестинских беженцев более не соблюдаются, что представляет собой нарушение международного права, в соответствии с которым беженцы пользуются защитой при всех обстоятельствах и без какого-либо неблагоприятного различия<sup>46</sup>. Занимающиеся гуманитарной деятельностью организации сообщают, что все лагеря палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике оказались затронутыми вооруженным конфликтом — пострадали от артиллерийских обстрелов или от вооруженных столкновений, которые происходят на территории поселений или в непосредственной близости от них, действий вооруженных группировок, навязывающих свое присутствие в лагерях, действий правительственных сил, расположенных при въезде в лагерь беженцев и по периметру лагерей, а также в результате дезорганизации поставок продовольствия и основных предметов снабжения вследствие боевых действий и ограничений на передвижение. Такие условия создали серьезные гуманитарные потребности и вызвали связанные с конфликтом перемещения населения из лагерей палестинских беженцев, в частности в Дараа, Ярмук, Хуссейнии, Хан-Эшейхе, Сбейнехе и Сейда-Зайнабе.

56. Хотя палестинские беженцы в основном сохраняют нейтралитет в ходе конфликта, есть опасения, что они все же могут подвергнуться дискриминации и все чаще становятся объектами враждебных действий, поскольку считается, что они поддерживают либо ту, либо другую сторону в конфликте<sup>47</sup>. Были повреждены или разрушены дома примерно 46 000 семей. Многие из них, наряду с не являющимися палестинцами внутренне перемещенными лицами, искали временного убежища в зданиях, принадлежащих Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), например в школах, а другие размещались в объектах, которые не имеют отношения к БАПОР. Вынужденное перемещение этих людей и утрата ими источников средств к существованию крайне негативно сказываются на их общем положении и системах социальной защиты, а также на их возможностях получить нормальное жилье, медицинское обслуживание и образование. Специальный докладчик поощряет усилия БАПОР, направленные на решение этих проблем, включая принятие таких мер, как создание временных медпунктов в районах вынужденного перемещения населения и открытие альтернативных учебных заведений. Далее он отмечает, что мигранты и другие беженцы и лица, ищущие убежища в Сирийской Арабской Республике, в том числе из Ирака, Афганистана, Сомали и Судана, также страдают от совокупных последствий конфликта, вынуждены неоднократно перемещаться и имеют растущие гуманитарные потребности.

<sup>45</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Гуманитарный бюллетень: Сирия*, выпуск 25.

<sup>46</sup> Дополнительный протокол 1 к Женевским конвенциям, статья 73, United Nations, "Treaty Series", vol. 1125, № 17512.

<sup>47</sup> Например, 1 марта 2013 года два палестинца были публично повешены в Ярмуке, и в средствах массовой информации было сообщено, что они были казнены за передачу информации Сирийским вооруженным силам.

## В. Дети

57. В результате суммарного воздействия вынужденного переселения, плачевного состояния экономики и разлучения семей дети внутренне перемещенных лиц подвергаются повышенному риску различных форм насилия и эксплуатации, включая детский труд, уличное попрошайничество, торговлю людьми, детские браки и сексуальную эксплуатацию. Специальный докладчик озабочен фактами, свидетельствующими о возможном росте числа беспризорных и разлученных с семьей детей, а также детей с пожизненной инвалидностью, в том числе в общинах внутренне перемещенных лиц<sup>48</sup>. Кроме того, есть опасения, что дополнительный стресс, испытываемый семьями и общинами внутренне перемещенных лиц, может порой также подвергать в первую очередь именно детей и женщин опасности насилия со стороны их ближайшего окружения; это прежде всего касается тех, кто живет в переполненных приютах или в принимающих семьях. Но поскольку сейчас трудно провести доскональное изучение положения детей в Сирийской Арабской Республике, у нас нет достаточной информации о реальных масштабах таких угроз для детей. Ожидается, что к июлю 2013 года будет получено больше информации, поскольку будет представлен доклад об итогах проводимой в настоящее время дистанционной межучрежденческой оценки потребностей детей в защите.

58. Есть сообщения о вербовке и использовании детей в ходе вооруженного конфликта<sup>49</sup>, хотя пока нет достоверной информации о связи между перемещением населения внутри страны и вербовкой. К числу других серьезных нарушений международного права и прав ребенка, которые связаны или могут быть связаны с перемещением внутри страны или могут быть направлены против внутренне перемещенных лиц, относятся взрывы автомашин рядом со школами; использование школ в военных целях и использование детей в качестве живого щита; совершение взрывов в местной школе, где укрывались люди; использование тяжелого вооружения; есть также сообщения об использовании кассетных боеприпасов в густонаселенных районах, в результате чего есть жертвы среди детей; захват детей ради получения выкупа, а также задержание, пытки и сексуальное насилие в отношении мальчиков и девочек, особенно в тех случаях, когда их подозревают в связях с оппозицией<sup>50</sup>. Когда дети наблюдают или сами испытывают крайне жестокие акты насилия, их психика сильно травмируется, поэтому они нуждаются в психосоциальной поддержке.

59. Имеются основания полагать, что многие внутренне перемещенные лица не зарегистрировали своих родившихся детей из-за насильственного переселения, опасной обстановки или перерывов в работе систем регистрации. Учитывая важность свидетельства о рождении как удостоверения личности, которое необходимо для пользования различными правами, надо создать гибкие системы выдачи регистрационных или альтернативных удостоверяющих документов, а также выдачи дубликатов документов, которые были потеряны или унич-

<sup>48</sup> Гуманитарные организации отметили рост числа беспризорных и разлученных с семьями детей, а также детей-инвалидов, прибывающих в соседние страны в последние несколько месяцев, а это говорит о том, что такие же проблемы могут быть и в самой Сирийской Арабской Республике.

<sup>49</sup> A/HRC/23/58, пункт 101; Глобальный кластер защиты, «Неотложная необходимость защиты детей в Сирии», май 2013 года.

<sup>50</sup> A/67/845-S/2013/245, пункты 151–160.



тожены. Аналогичные меры могут быть необходимы в отношении и других документов о гражданском состоянии и личных документов, таких как свидетельства о смерти и свидетельства о регистрации брака, — особенно при вступлении в брак девочек младшего возраста. Меры, принимаемые в этих целях, например усилия УВКБ по оказанию юридических услуг внутренне перемещенным лицам, заслуживают всяческой поддержки.

### **С. Женщины и девочки**

60. Наблюдатели Организации Объединенных Наций получили достоверные сообщения о сексуальном насилии над женщинами и детьми, которое имеет место во время набегов, нападений, в центрах задержания, на контрольно-пропускных пунктах, в районах проживания людей, видимо, поддерживающих противоположную сторону, а также, возможно, во время проведения в домах обыска<sup>51</sup>.

61. Хотя отмечалось, что угроза сексуального насилия является одной из причин переселения, женщины и девочки подвергаются угрозе сексуального насилия и во время отъезда, и после прибытия на новое место вследствие разлучения семей, отсутствия основных механизмов защиты и систем социальной защиты, а также вследствие ограниченности безопасного доступа к услугам. Угроза сексуального насилия растет также по мере распространения стрелкового оружия и увеличения числа вооруженных группировок с подчас неясной системой командования. Доступность услуг для лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие, ограничивается такими фактами, как безопасность, наличие услуги, расстояние и запреты на передвижение женщин и девочек, накладываемые их семьями. Пережившие насилие лица также не изъявляют готовности сообщать о случаях сексуального и гендерного насилия из-за боязни стигматизации, социальной изоляции, убийства во имя защиты чести или возможной мести<sup>52</sup>.

62. Социально-экономические последствия конфликта для женщин и девочек, включая внутренне перемещенных лиц, повышают для них угрозу жестокого обращения, принятия бесчеловечных мер реагирования, а также эксплуатации вследствие острой необходимости найти работу в неформальном секторе. Хотя практика ранних и насильственных браков девочек существовала в некоторых сирийских общинах и до войны, в настоящее время она используется некоторыми семьями, в том числе перемещенными лицами, для «защиты» девочек, у которых не осталось родственников-мужчин, и для уменьшения финансового бремени семьи. Считается также, что по сравнению с довоенным временем выросло количество случаев насилия со стороны партнеров по интимным отношениям; вследствие вынужденного переселения и стресса, обусловленного конфликтом, от такого насилия все чаще страдают именно женщины и девочки<sup>52</sup>.

<sup>51</sup> Там же, пункт 160; A/HRC/23/58, пункты 91–95. Также имеются сообщения о сексуальном насилии в отношении мальчиков и мужчин, как от самих потерпевших, так и от свидетелей.

<sup>52</sup> Глобальный кластер защиты, «Невидимая цена войны в Сирии: имеющее гендерную основу насилие», апрель 2013 года.

## **IX. Долгосрочные решения**

63. Предварительными условиями для стабилизации и социально-экономического возрождения страны являются политическое урегулирование конфликта в Сирийской Арабской Республике и прекращение боевых действий. Поиск решений нынешней проблемы массового перемещения населения внутри страны также будет одной из ключевых задач для восстановления Сирийской Арабской Республики и, возможно, для региональной стабильности. Хотя сейчас еще сложно дать окончательные рекомендации, касающиеся долгосрочных решений проблемы перемещения населения внутри страны, в которой до сих пор бушует вооруженный конфликт, ряд ключевых принципов и соображений имеет огромное значение для урегулирования этой проблемы в сирийском контексте.

### **A. Принципы**

64. В Руководящих принципах четко определена главная ответственность компетентных органов за создание условий и обеспечение средств для содействия поиску долгосрочных решений проблемы перемещения населения внутри страны, особенно в целях создания условий для добровольного возвращения, расселения в другой части страны или интеграции внутренне перемещенных лиц на местах (руководящий принцип 28). Также необходимо прилагать особые усилия для обеспечения всестороннего участия внутренне перемещенных лиц в планировании и осуществлении выбранных ими долгосрочных решений и в ведении государственных дел, а также обеспечивать их право на защиту от дискриминации, включая равный доступ к услугам для населения (руководящие принципы 28(2) и 29). Компетентные органы несут также ответственность за оказание помощи внутренне перемещенным лицам в целях возвращения их имущества и собственности или выплаты им надлежащей компенсации; они также облегчают международным гуманитарным и другим организациям, включая организации по вопросам развития, доступ к перемещенным внутри страны лицам (руководящие принципы 29(2), 30).

### **B. Соображения, касающиеся решения проблемы перемещения населения в сирийском контексте**

65. Ряд соображений имеет принципиальное значение для любой стратегии решения проблемы перемещения населения в Сирийской Арабской Республике. Ниже, хотя и не в исчерпывающем виде, представлены предложения, касающиеся ключевых компонентов такой долгосрочной стратегии.

#### **1. Потенциальная динамика и формы перемещения населения**

66. Следует ожидать, что на долгосрочные решения проблем в Сирийской Арабской Республике будут влиять такие факторы, как степень разрухи и отсутствие услуг в некоторых частях страны; испытания, через которые прошли переселенцы в своих родных местах; утрата жилья и источников средств к существованию и другие соображения экономического характера. Такие соображения в сочетании с возможной боязнью дискриминации и потенциальными межконфессиональными раздорами и расслоениями, — которые являются пря-

мым следствием войны или стратегии самозащиты конкретных групп населения, — скорее всего, приведут к значительным демографическим сдвигам и изменению характера страны, а также создадут угрозу для стабильности, особенно если уже в ближайшее время не будут приняты меры по решению этих проблем.

67. Все более усложняющееся военное положение и уменьшение возможностей государства по реинтеграции и обслуживанию такого большого числа перемещенных лиц в условиях массовых разрушений создают также вероятность того, что это переселение будет долговременным. Такая угроза, которая растет по мере продолжения войны, может иметь катастрофические последствия для внутренне перемещенных лиц, а также крайне негативные последствия для страны и даже для всего региона. Решительные и недвусмысленные заявления, отрицающие экстремизм и межконфессиональное насилие и поддерживающие политическое урегулирование конфликта, гарантирующее участие всех слоев населения в политической жизни и соблюдение прав человека, особенно высказываемые лицами, которые имеют влияние на стороны в конфликте, могут способствовать продвижению к миру и урегулированию проблем населения, перемещенного внутри страны.

## **2. Социологические обследования и сбор данных**

68. Социологическое обследование в целях определения потребностей, возможностей и намерений внутренне перемещенных лиц может дать ценную информацию для планирования и регулирования миграции населения в будущем и для поиска долгосрочных решений. В частности, сбор данных может помочь правильно организовать планирование, что, в свою очередь, может способствовать повышению возможностей по приему населения и созданию условий для интеграции и восстановления, снижая тем самым опасность затяжных, многократных или вторичных вынужденных перемещений.

## **3. Положение в городах**

69. Положение перемещенного населения в городах Сирийской Арабской Республики, как ожидается, будет иметь большое значение для будущих стратегий решения миграционных проблем и задач восстановления: значительная часть внутренне перемещенных лиц — это люди, которые либо уехали из городов, либо укрылись в городах; разрушение инфраструктуры и систем обслуживания крайне негативно сказалось на жизни в городах; внутренне перемещенные лица, скорее всего, будут стремиться найти долгосрочные решения своих проблем именно в этих районах, которые, по мнению многих, дают больше возможностей для получения средств к существованию и более широкий доступ к услугам<sup>53</sup>. В связи с этим надо будет принять специальные меры по планированию развития городского хозяйства, чтобы свести к минимуму угрозы для здоровья и другие негативные явления, присущие густонаселенным районам, а также вероятное расширение неформальных городских поселений (трущобы на участках земли, не принадлежащих жителям), где нет гарантий домовладения, а качество жилья и обслуживания оставляет желать лучшего.

<sup>53</sup> Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), «Городские районы Сирии: краткая информация о городских районах», № 1, июнь 2013 года.

#### 4. Вопросы, касающиеся жилья, земли и собственности

70. Примерно 1,2 миллиона домов либо повреждены, либо разрушены — причем большинство из них находится в кварталах бедноты в районах, охваченных конфликтом, таких как провинции Алеппо, Дамаск, Дараа, Дайр-эз-Заур и Хомс<sup>54</sup>. Стороны в конфликте совершают умышленные нападения на жилые дома и бизнесы своих противников, взрывают их и подвергают разграблению, а собственность, покинутая внутренне перемещенными лицами, в нарушение руководящего принципа 21 захватывается вооруженными группировками и военными<sup>55</sup>. Такие нарушения прав, касающихся жилья, земли и собственности, могут иметь серьезные последствия для перспектив поиска долгосрочных решений, включая возвращение населения, поскольку такие действия сказываются на условиях жизни и путях решения жилищных проблем. Внутренне перемещенные лица также подвергаются рискам, связанным с нарушением прав, касающихся жилья, земли и собственности, а также с другими факторами, такими как утрата документов на собственность или арендных соглашений. Многие женщины и дети из числа внутренне перемещенных лиц, которые лишились своего основного кормильца, как правило, главы семейства — мужчины, на чье имя были оформлены правоустанавливающие документы и договоры, также могут утратить права наследования или каким-либо иным образом потерять свой дом или свою собственность.

71. Внутренне перемещенные лица, желающие вернуться в свои дома и восстановить свою собственность, будут нуждаться в помощи. Такая помощь может включать стройматериалы, субсидии и ваучеры на ремонт или восстановление их домов, а также основные непродовольственные товары. При оказании помощи в решении жилищной проблемы следует не допускать таких действий, которые могут вызвать трения среди принимающего населения, которое тоже может иметь острые жилищные потребности или выдвигать встречные иски и претензии.

72. Основные меры и соображения по защите жилищных, земельных и имущественных прав внутренне перемещенных лиц могут включать, помимо прочего, временный мораторий на выселение из неформальных поселков и жилых помещений в случае отсутствия адекватных альтернатив; создание специальных механизмов, позволяющих оперативно производить возвращение собственности или выплату компенсации за нее; гибкие системы доказывания прав внутренне перемещенных лиц в тех случаях, когда документы оказались уничтоженными, утерянными или никогда официально не регистрировались; гибкие и комплексные подходы к оказанию помощи в решении жилищной проблемы, включая обеспечение доступности базовых услуг и источников дохода; стратегии регулирования возможного большого притока возвращающихся перемещенных лиц в существующие или новые неформальные поселения, особенно в городах, и стратегии управления рисками, обусловленных этими процессами; проведение со всеми сторонами в конфликте разъяснительной работы в целях прекращения нарушений жилищных, земельных и имущественных прав и защиты собственности внутренне перемещенных лиц.

<sup>54</sup> Проект по анализу потребностей в Сирии.

<sup>55</sup> A/HRC/23/58, пункты 127–135.

## **5. Новые методы устранения обычных недостатков**

73. На протяжении длительного времени существует ряд недостатков в организации усилий по решению проблем внутренне перемещенных лиц, особенно в деле поиска долгосрочных решений, и такие недостатки все еще негативно сказываются на эффективности национальных и международных мер реагирования. Главными такими недостатками являются трудности оказания помощи внутренне перемещенным лицам, проживающим вне коллективных мест проживания, таких как лагеря внутренне перемещенных лиц или коллективные приюты, и принимающим их семьям и общинам, а также необходимость эффективного сотрудничества между гуманитарными организациями и организациями по вопросам развития для поддержки поиска долгосрочных решений проблем внутренне перемещенных лиц и принимающих их общин. Это самый безотлагательный вопрос для Сирии вследствие ущерба, причиненного инфраструктуре, сфере обслуживания и экономике. В дополнение к ликвидации материального ущерба и удовлетворения соответствующих потребностей масштабы человеческого горя и пережитые страдания требуют оказания психосоциальной помощи, проведения национального диалога при всестороннем соблюдении прав человека, а также принятия других мер, которые могут способствовать решению этих вопросов, — очень часто обойденных вниманием или недостаточно финансируемых, но исключительно важных для выживания и восстановления.

## **X. Выводы и рекомендации**

### **A. Выводы**

74. После более чем двух лет сирийского конфликта все более серьезные нарушения международных прав человека и норм гуманитарного права и вызванные этим перемещения населения и разрушения продолжают превосходить наши худшие ожидания. Последствия являются катастрофическими на всех уровнях — гуманитарном, социальном и экономическом. Хотя с течением времени масштабы жизненно необходимой гуманитарной помощи увеличились, ее по-прежнему недостаточно для удовлетворения быстро растущих в этой стране гуманитарных потребностей. Кроме того, сохраняются серьезные сдерживающие факторы, препятствующие гуманитарному доступу в силу ограничений в плане безопасности, а также сохраняются бюрократические и административные препоны.

75. Продолжающаяся эскалация насилия, фрагментация вооруженных группировок, развал государственных служб, утрата средств к существованию и отсутствие продовольственной безопасности, вероятно, приведут к новым внутренним перемещениям населения. Имеются свидетельства того, что конфликт приобретает межконфессиональный характер. Рано или поздно способность международного сообщества продолжать финансирование мер по удовлетворению неотложных гуманитарных потребностей, вызванных конфликтом в Сирийской Арабской Республике, может сойти на нет, и в этом случае потребуются и другие, кроме гуманитарных, источники финансирования. Долгосрочные решения проблемы внутренне перемещенных лиц потребуют новаторских мер и поддержки со стороны различных слоев международного сообщества, включая участников процесса развития. Необходимо обеспечить сохранение глав-

ной гуманитарной задачи, предусматривающей предоставление экстренно необходимой гуманитарной помощи, в том числе путем укрепления международной координации и деятельности гуманитарного сообщества. Однако эти усилия должны сопровождаться признанием того, что у данного кризиса не может быть решения только лишь гуманитарными средствами и что достижение мирного политического урегулирования на основе соблюдения международного права является гуманитарным императивом, который должен быть признан всеми.

## **В. Рекомендации**

76. В свете вышеизложенного Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации:

всем сторонам в конфликте:

**а) объединяться и участвовать в мирном процессе в духе конструктивного сотрудничества, руководствуясь приверженностью правам человека, подлинным стремлением к миру и целью создания условий, которые предотвратят дальнейшее внутреннее перемещение и будут содействовать долгосрочным решениям;**

**б) требовать и обеспечивать неукоснительное соблюдение норм международного гуманитарного права и норм в области прав человека, включая запрет на насильственное переселение по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, а также соблюдение гуманитарных правил, касающихся проведения различий между категориями населения (предоставление защиты мирным жителям), соразмерности и осмотрительности при нападении. Это должно включать, в частности, принятие мер по недопущению неизбирательных нападений на мирное население; своевременное надлежащее уведомление перед проведением военных операций; обеспечение возможности безопасно покинуть район боевых действий и эвакуировать раненых; гарантии доставки гуманитарной помощи; институционально закреплять вышеизложенные элементы в качестве мер укрепления доверия для содействия диалогу и поиска путей политического урегулирования;**

**в) содействовать безопасному и беспрепятственному доступу сотрудников гуманитарных организаций к внутренне перемещенным лицам и ко всем, кто нуждается в их помощи, во всех районах Сирийской Арабской Республики и доставке помощи наиболее эффективными путями в соответствии с обязательствами по международному праву и с обязанностями и стандартами, предусмотренными в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны; в частности, принимать все необходимые меры для содействия передвижению автоколонн с чрезвычайной помощью и оказанию помощи с пересечением линий конфликта, защищать гуманитарных работников и помогать им выполнять их гуманитарную миссию; обеспечивать прием внутренне перемещенных лиц в удовлетворительных условиях, гарантируя уважение их достоинства, крышу над головой, питание и средства гигиены;**

d) предоставлять учреждениям Организации Объединенных Наций, международным неправительственным организациям и другим неправительственным организациям возможности для формирования надлежащих ресурсов в целях удовлетворения потребностей женщин, детей и других нуждающихся в особом внимании групп внутренне перемещенных лиц; проводить профилактические мероприятия путем расширения возможностей общин, оказания психосоциальной поддержки и повышения уровня осведомленности в целях уменьшения рисков; повышать жизнеспособность общин;

e) давать отпор экстремистским элементам и отказаться от межконфессиональной риторики в качестве тактики ведения войны и возродить принцип легитимности путем обеспечения уважения международного права, включая международные права человека и гуманитарное право, чтобы избегать дальнейшего внутреннего перемещения населения или уменьшить его масштабы.

77. Правительству Сирийской Арабской Республики:

a) в соответствии с основной обязанностью национальных органов власти обеспечивать защиту и гуманитарную помощь внутренне перемещенным лицам и лицам, подвергающимся опасности перемещения или причинения им вреда или нуждающимся в помощи, принимать все необходимые меры для содействия и расширения масштабов гуманитарной помощи и защиты всех пострадавших лиц, без проведения различия и в соответствии с гуманитарными принципами, нормами международного права и Руководящими принципами. Устранять бюрократические препоны, мешающие своевременному оказанию помощи внутренне перемещенным лицам и другим нуждающимся в помощи людям следующим образом:

i) путем ускорения процесса выдачи виз гуманитарным работникам и введения процедур ускоренной таможенной проверки гуманитарных товаров и оборудования, включая средства связи и бронированные автомашины;

ii) путем отмены существующего в настоящее время требования о получении подписи соответствующего члена правительства для разрешения проезда гуманитарных автоколонн;

iii) путем ускорения процесса утверждения гуманитарных проектов, включая предоставление общего разрешения на доступ к объектам, а также проектов в рамках Плана оказания гуманитарной помощи Сирии;

iv) путем немедленной отмены ограничений на доставку и распределение предметов медицинского назначения среди нуждающихся людей, где бы они ни находились;

v) путем санкционирования ввода в действие дополнительных центров координации гуманитарной помощи в основных пунктах, включая города Дараа и Камышлы;

vi) путем использования ускоренных административных процедур для санкционирования деятельности в Сирийской Арабской Республике новых утвержденных международных неправительственных организаций, а также путем увеличения их общего числа;

vii) путем расширения списка национальных неправительственных организаций, имеющих разрешение сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций, а также путем смягчения требований, касающихся практической реализации заключаемых с ними соглашений;

viii) путем санкционирования трансграничных операций в тех случаях, когда такие операции могут способствовать оказанию помощи людям, включая внутренне перемещенных лиц, в труднодоступных районах;

ix) путем распространения всей имеющейся актуальной информации правительства и САКП по проблеме внутренне перемещенных лиц среди гуманитарных партнеров;

b) позволять Независимой международной комиссии по расследованию въезжать в страну и проводить расследования, в том числе касающиеся внутренне перемещенных лиц;

c) в сотрудничестве с международным сообществом и гражданским обществом принимать меры по защите прав человека внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, включая уязвимые группы, путем проведения деятельности, касающейся личных документов, собственности, образования и других областей, в которых существуют потребности.

78. Международному сообществу, участникам гуманитарной деятельности в Сирийской Арабской Республике и донорам:

a) удвоить усилия по поддержке мирного процесса на основе заключительного коммюнике, выпущенного Группой действий по Сирии, деятельности совместного Специального представителя по Сирийской Арабской Республике Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств и международных дипломатических мер в контакте с соседними государствами и другими государствами, имеющими влияние на стороны в конфликте, и в рамках сотрудничества между ними в целях установления возглавляемого Сирией всеобъемлющего национального диалога и поиска политического решения, которое может дать гарантии прав человека всем; включать касающиеся внутренне перемещенных лиц сообщения при проведении с ними консультаций;

b) принимать меры по борьбе с дальнейшей милитаризацией конфликта и вызванным этим внутренним перемещением населения путем ограничения поставок оружия, развертывания иностранных военных контингентов и путем оказания влияния на экстремистские группировки;

c) продолжать и усиливать поддержку гуманитарных учреждений и операций в Сирийской Арабской Республике, в том числе и в финансовом отношении, выделив 1,5 млрд. долл. США, которые были объявлены на конференции доноров, проходившей в Кувейте 30 января 2013 года; такая



поддержка имеет огромное значение для обеспечения своевременной и эффективной гуманитарной помощи;

d) совместно с соответствующими национальными и международными участниками, включая внутренне перемещенных лиц и затронутые этой проблемой общины, разработать стратегию защиты внутренне перемещенных лиц и репатриантов на основе правозащитного подхода и в соответствии с нормами международного права и Руководящими принципами, которая необходима для защиты от насильственного переселения и защиты в период переселения, а также в контексте поиска долгосрочных решений;

e) активизировать меры по оказанию гуманитарной помощи, в частности:

i) путем увеличения количества и повышения качества материальной помощи внутренне перемещенным лицам и пострадавшим общинам, в частности, посредством расширения присутствия на местах и укрепления партнерства с местными неправительственными и местными организациями, а также с другими низовыми организациями;

ii) путем поддержки деятельности по сбору данных о проблеме внутренне перемещенных лиц и репатриантов и о характерных особенностях этого явления, а также путем изучения потребностей и намерений, включая уязвимые группы, в интересах активизации принимаемых мер;

f) поощрять участие внутренне перемещенных лиц и интеграцию касающихся таких людей соображений и долгосрочных решений этой проблемы в стратегии восстановления и национального развития и в другие национальные стратегии, реформы или программы;

g) укреплять присутствие учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций, имеющих в этой стране различные мандаты, включая организации по правам человека, такие как УВКПЧ (в том числе — специальные процедуры), с тем чтобы обеспечивать эффективное удовлетворение самых различных потребностей, связанных с помощью, правами человека, защитой, поиском долгосрочных решений и восстановлением в Сирийской Арабской Республике; наряду с таким расширенным присутствием разрабатывать конкретные, но при этом взаимодополняющие стратегии осуществления, ориентированные на различные элементы преодоления сирийского кризиса и решения проблем внутренне перемещенных лиц, включая защиту в контексте гуманитарной помощи; более широкую защиту прав, предусмотренных международно-правовыми нормами в области прав человека и нормами гуманитарного права, и программу в области скорейшего восстановления и развития, охватывающую затронутых проблемой внутренне перемещенных лиц общин (в том числе женщин) и основанную на партнерстве между участниками гуманитарной деятельности и участниками процесса развития; четко определять и сохранять различие между гуманитарными, политическими и правозащитными структурами Организации Объединенных Наций и другими организациями, с тем чтобы обеспечивать эффективность и не допускать подме-

ну ключевых процессов или иным образом их размывание ради приобретения оперативного пространства для проведения гуманитарной деятельности;

h) соответствующим правительствам следует рассмотреть возможность проведения более глубокого анализа и обзора режима санкций в целях выявления путей, позволяющих избегать или смягчать негативные последствия санкций и других мер для сирийского населения.

79. Соседним странам:

обеспечивать уважение института предоставления убежища путем сохранения политики открытых границ в контексте признания права внутренне перемещенных лиц искать убежище в другой стране (руководящий принцип 15) и принципа невыдворения. Сооружение самодельных лагерей на территории Сирии, даже и с использованием гуманитарной помощи, оказываемой через международные границы, не может заменить право внутренне перемещенных лиц на поиск убежища.

80. Генеральной Ассамблее, Совету по правам человека и Совету Безопасности:

a) поощрять и решительно принимать конкретные меры, направленные на достижение возглавляемого самими сирийцами мирного урегулирования в этой стране при условии всестороннего участия всех заинтересованных структур, включая перемещенных лиц, в том числе женщин из числа перемещенного населения;

b) поддерживать усилия по обеспечению личной ответственности за серьезные нарушения международных прав человека и норм гуманитарного права, включая меры по ликвидации существующей «культуры безнаказанности», которая способствует продолжению конфликта, и призывать стороны отмежевываться от группировок, ответственных за нарушения;

c) активизировать деятельность по поддержке и защите прав внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, в частности, путем предоставления возможности Специальному докладчику по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц периодически информировать Генеральную Ассамблею и Совет по правам человека о событиях, связанных с проблемой внутренне перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике.