



第六十七届会议

议程项目 14 和 113

联合国经济、社会及有关领域各次主要
会议和首脑会议成果的统筹协调执行及
后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行 情况

大会主席的说明

大会 2011 年 6 月 29 日题为“审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况”的 65/285 号决议决定在第六十七届会议上进一步审查第 61/16 号决议的执行情况。我在 2012 年 11 月 29 日和 2013 年 3 月 18 日的信中，任命比利时常驻代表扬·格罗斯和圭亚那常驻代表乔治·塔尔博特担任这一进一步审查工作的共同主持人。后来扬·格罗斯由比利时常驻代表贝内迪克特·弗朗基内特所代替。

会员国可忆及，关于在第六十五届会议上审查第 61/16 号决议执行情况的最后报告和建议载于 A/65/866 号文件的附件。

谨在此转递关于在第六十七届会议上进一步审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议执行情况的最后报告和建议(见附件)。

报告列入了一份关于加强经济及社会理事会的决议内容草案，供大会审议。如我在 2013 年 5 月 15 日分发该报告的信中所指出，我已经请共同主持人继续其工作，并就决议草案展开协商。



附件

审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况

共同主持人的报告，2013 年 5 月

A. 引言

1. 大会主席任命比利时常驻代表扬·格罗斯和圭亚那常驻代表乔治·塔尔博特担任进一步审查关于加强经济及社会理事会(经社理事会)的第 61/16 号决议执行情况的进程的共同主持人。扬·格罗斯后来由比利时常驻代表贝内迪克特·弗朗基内特所代替。

2. 在这方面，应忆及在《世界首脑会议成果文件》第 155 段中，各国国家元首和政府首脑重申了《联合国宪章》和大会委托经济及社会理事会的作用，并认识到需要一个更有效力的理事会作为一个主要机构，就经济和社会发展问题以及相关事项进行协调、政策审查、政策对话并提出建议，落实联合国各次主要会议和首脑会议商定的国际发展目标，包括千年发展目标。

3. 在更近的联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》第 83 段中，各国国家元首和政府首脑承诺在《宪章》赋予理事会的任务范围内，加强理事会，使之成为统筹协调落实联合国在经济、社会、环境和相关领域各次主要会议和首脑会议成果的主要机关，并确认理事会在实现可持续发展三个层面均衡整合方面的关键作用。

4. 因此，必须在落实联合国可持续发展大会成果以及逐渐展开 2015 年后发展框架制订工作的范围内进行这一审查工作。此外，这一审查是在更广大的全球发展合作环境发生重大变化之时进行的，尤其是发展挑战的性质正在发生变化，新的机构行为体在增加，出现了经济动力的新中心，国家、市场和个人之间的关系发生了转变，所有这一切都对联合国发展系统的工作具有重要的影响。

5. 共同主持人致力于继续加强理事会，为了完成这一任务，在 2012 年 12 月 14 日至 2013 年 2 月 26 日期间与会员国举行了七次不限成员名额非正式协商。为便利讨论，共同主持人提供了几份“启发思考”和一份“推动进展”会议室文件，以及一份可能的时间轴图示表。理事会第 2012/30 号决议请秘书长提交一份报告，其中载有关于加强理事会的建议；题为“关于加强经济及社会理事会的大会第 61/16 号决议的执行情况”的报告(A/67/736-E/2013/7)已经作为对讨论的投入提交。此外，还举行了一些双边协商，也成为对审查进程的投入。

B. 审查的总目标、背景和范围

6. 非正式协商的总目标，是弄清联合国会员国对进一步执行第 61/16 号决议的意见，以及它们对根据联合国可持续发展大会成果文件第 82 和 83 段中所载任务制订理事会工作未来航向的意见。

7. 协商是在大会开展几个相关进程的背景下进行的。这些进程包括可持续发展目标开放工作组；大会全体会议为确定高级别政治论坛的形式和组织方面进行的非正式协商；可持续发展筹资问题政府间专家组和就制订 2015 年后发展框架正在进行的协商。会员国强调，加强理事会的工作有必要与其他这些进程采取一致的做法。在这方面，还应把理事会看作一个系统。

C. 未来的远景

8. 理事会的改革并非第一次出现在本组织的议程上。已经进行过许多尝试，结果往往好坏参半。联合国会员国普遍感到，理事会作为联合国主要机关的重要性在逐年下降。

9. 因此，为了让理事会不再辜负期望并充分利用其潜力，需要一个新的具有改革能力的远景，途径是：

- 抓住对整个联合国系统具有重要性的趋势和全球挑战。
- 创造更多实际的增值，确定自己的位置。
- 吸引适当的利益攸关方。
- 成为真正的思想领袖，就可持续发展范围内的经济、社会和环境问题提出建议，并促进达成政策上的共识。
- 成为会议中心，让更广泛的联合国发展系统，以及世界银行、国际货币基金组织(货币基金组织)、(世界贸易组织)世贸组织和其他利益攸关方在一起辩论、合作和丰富彼此的工作，并考虑到各自的任务规定和职责。
- 在不同的机关和机构之间进行协调，加强联合国系统内的一致性和集体智慧。
- 积极支持可持续发展和 2015 年后发展议程的执行和落实。

10. 加强经社理事会的重要性可大大加强联合国在这些领域的能见度和影响。

D. 为何这次能够取得成功？辩论表现出的总趋势

11. 联合国可持续发展大会重申理事会对整合可持续发展三个层面(经济、社会和环境)以及统筹协调地落实联合国在这方面各次主要会议的重要作用。会上还同意，消除贫穷与可持续性应齐头并进。在这方面，多边体制面临 2015 年后新

的发展形势，特点是一系列新出现的挑战和机遇。在这一背景下，如大会第 61/16 号决议要求的那样加强理事会处于大好时机。

12. 为了加强理事会的重要性，协商进程表现出的一些总趋势如下：

- 理事会的议程需更有侧重性和相关性，并有实际和明显的增值效果。
- 最好认真选择一个得到理事会系统所有相关部分接受的、与真实世界的问题相联的主要专题，¹ 从而更好地巩固理事会结构内部可利用的具体专门知识，并促进相互联系和协同作用。
- 准备好在制订理事会议程时，从寻求机构一致(按机构界限)转向“问题一致”(取决于专题和不同的参与方)。
- 需要充分利用理事会召开会议的能力，并把理事会发展成一个论坛，让更广大的联合国发展系统以及布雷顿森林机构、世贸组织和其他利益攸关方在这个论坛上辩论、合作和丰富彼此的工作。
- 促进更多利用理事会的特权，对紧迫问题、重大事件、紧急情况和危机迅速作出反应，并利用理事会系统的专门知识。
- 改进为理事会活动的排序，以提高它在联合国系统内主要倡议和会议方面的重要性。
- 许多会员国对修改会议部分的结构和时间轴持开放态度，包括改变纽约与日内瓦之间的自动交替，转向更倾向纽约的做法，并考虑在其他地点举行理事会特设会议，例如在非洲，以便理事会更接近其服务的对象。
- 需要继续大力注重发展问题，在改组后的届会上专门审议小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家所关切的问题。²
- 需要促进可持续发展三个层面的均衡整合，加强理事会对协调落实联合国各次主要会议和首脑会议成果的关键作用，同时考虑到理事会在发展、协调和监督附属机构业务活动方面的其他任务。
- 改进和扩大理事会与民间社会和其他相关利益攸关方协作互动的范围，同时重申理事会工作的政府间性质。
- 需要促进理事会工作的互补性，并避免重复和重叠，特别是就与大会及其第二和第三委员会的工作而言，并取消目的不复存在的工作。

¹ 这绝不排除理事会对附属机构可能提请其注意的其他问题(税务、公共行政、药品、统计等)的讨论。

² 将在关于设立高级别政治论坛的谈判范围内界定。

- 理事会的辩论结果需要更加面向行动和解决办法，更注重实质性问题，减少对文本谈判和决议的重视(质量对数量)。
- 需要加强主席这一职务，从而加强理事会的领导。
- 全力支持理事会主席团和主席与联合国其他机关和理事会附属机构的主席团和主席之间开展互动以及这一互动的后续行动，以填补可能的差距。
- 需要鼓励各基金和方案以及其他附属机构编写摘要形式的报告，侧重与经济及社会理事会年度专题有关的问题，以促进理事会与附属机构首长之间更具战略性的讨论。这将有助于减少报告负担，同时保持有效的监督。
- 呼吁理事会主席团与秘书处一起，提前为重要会议，例如与国际金融和贸易机构的会议，联合进行筹备工作。
- 使决议的数目合理化，避免议程项目的重复。
- 认识到目前对大会第61/16号决议执行情况的审查与大会其他的相关进程有明确的联系，特别是可持续发展目标开放工作组的工作、高级别政治论坛²和制订2015年后发展议程的进程。
- 理事会需要继续积极评价目前措施的效力。

E. 如何取得成功：可能交付的成果

13. 在制订理事会这一新远景方面，大会、理事会全体会议、理事会主席团以及秘书处都可以发挥作用。

需要大会新授权的建议

14. 建议包括：

(a) **会议部分的结构**。对理事会目前的会议部分结构和时间轴修改如下：2月/3月举行一致性届会；3月至6月之间举行人道主义届会，5月举行整合届会，6月/7月举办“高级别发展周”。通过把不同的届会分散在全年举行，理事会可自下(在业务层面实现一致性)而上(在规范层面提供政策指导)产生踏脚石，反之亦然；

(b) **一致性届会**。一致性届会将侧重改善联合国系统各实体之间的协调，确保它们之间的互补性，并确定其工作之间的联系。这一届会将在各基金和方案的执行局会议后举行，并为它们和其他实体通过主要专题为联合国更广大的发展议程作出贡献提供机会。这一届会的关键职能是注重四年度全面政策审查的后续行动和实地一级业务活动的协调；

(c) **人道主义届会。**将把广泛认为非常成功的人道主义部分改为独立和更引人注目的人道主义届会”。理事会还应能够就紧急情况，特别是就人道主义危机召开特设会议。这一届会可在纽约和日内瓦交替举行，必要时可在其他地点举行；

(d) **整合届会。**³ 整合届会将以平衡的方式综合在以前届会期间由各组织、委员会、机构和在社会、经济、环境及相关领域与理事会有联系的其他行为体提供的投入，以便确定可实现综合可持续发展议程的政策建议和方向；

(e) **高级别发展周。**³ 理事会的高级别部分将重新命名为“高级别发展周”，并将挪到实质性会议的末尾，而不是在开头，以便能够在筹备进程中积累势头。大会第 61/16 号决议中确立的年度部长级审查以及发展合作论坛一直是成功的，将继续作为发展周的一部分。“高级别发展周”这一名称可启发更多的想象力，并提供了更大的政治知名度。发展周需要更侧重发展合作，汇集不同的与会者，讨论发展趋势和新出现的全球发展问题，如不平等、青年、处于特殊情况的国家等，以及(可持续)发展筹资问题，并促进发展合作方面的相互问责。发展周将核准理事会前一届会的工作，并为未来得出政策结论；

(f) **协调和管理问题。**可在续会或专门的独立会议上，全年处理审查和讨论附属机构的报告、职司委员会和区域委员会的程序性报告以及与联合国系统行政首长协调理事会的协调讨论等问题。通过分开这一“管家”职能，各实质性会议可侧重政策指导并围绕支配性专题进行交流，这有利于辩论和高级别参与；

(g) **选举。**修改理事会成员选举和主席团选举的时间安排，以按照拟议的时间轴，使其与新的届会统一；

(h) **地点。**修改理事会届会在纽约和日内瓦交替举行的做法，采取更偏向纽约的做法，但包括在其他地点举行某些特设会议的可能性，以便理事会更接近它所服务的对象(与主要专题相联)；

(i) **处于特殊情况的国家。**在改组后的届会内部明确界定一个平台，处理小岛屿发展中国家、最不发达国家、内陆发展中国家和非洲³ 关切的发展问题；

(j) **国际金融和贸易机构。**通过在世界银行/货币基金组织春季会议后立即举行年会等途径，促进与国际金融和贸易机构举行强化的经过更严格安排的对话，以加强发展筹资问题国际会议成果的落实和执行，并促进发展筹资进程与政府间可持续发展筹资进程的协调。这一对话可促进经济层面的整合，途径包括审查国际宏观经济、贸易和金融方面与理事会主要专题有关的趋势；

³ 将在促进高级别政治论坛的范围内界定。

(k) **秘书处**。增强联合国全系统对理事会会议筹备工作的支持，包括对那些应对紧急情况和危机的会议的支持，以通过更灵活的秘书处结构，提升秘书处专门支助理事会的能力；

(l) **年度部长级审查**。通过在全球(政策驱动者)、区域(通过各区域委员会)和国家(执行国家可持续发展战略)各级改进筹备进程，加强年度部长级审查³作为促进统筹协调的后续行动的工具的作用，同时改进商定目标的执行情况。这将有助于促进三个层面在不同级别的整合；

(m) **民间社会**。加强与多利益攸关方的互动协作，例如定期而不是临时举办伙伴关系和青年论坛。

需要理事会作出决定的建议

经社理事会全体会议

15. 建议包括：

(a) **提早选举理事会主席团**(7月—7月周期)。理事会新主席团的选举不迟于7月；

(b) **工作方案/议程**。在提早选举的基础上，理事会应讨论并通过主席团提出的一个重点突出且简化的议程，以及工作方案；

(c) **主要专题**。经简化的理事会议程应列入在理事会周期开始时由主席团提出的一个支配性专题，这一专题还应与发展合作论坛和年度部长级审查的专题相一致；

(d) **报告**。附属机构、基金和方案以及其他相关联合国实体要求提供基于模板的摘要形式的报告，侧重与主要专题相关的问题，以纳入各自的工作并促进支配性战略讨论，并使其定期的年度报告和四年度全面政策审查报告合理化。附属机构、基金和方案以及其他相关联合国实体还要求在理事会会议前提前提供政策内容得到改进的报告，以便有充分的时间准备讨论；

(e) **年度部长级审查**。应努力通过区域委员会和联合国国家工作队，改进年度部长级审查的筹备进程，侧重更好地传播最佳做法和经验教训以及纳入区域和国家视角。应将目前的国家自愿情况介绍改为自愿相互审查，提供适当的技术准则、报告制度并加强秘书处的支持；这还有潜力完成联合国可持续发展大会成果对国家和区域投入的要求；

(f) **联合国系统行政首长协调理事会**。必须加强首协会与理事会之间在目前做法之外的接口。可邀请各执行局向理事会提出它们希望以更广泛角度审议的问题(最好有不同执行局的联合要求)；

(g) **决议的合理化。**应与大会及其第二和第三委员会协调，努力使理事会谈判的决议的数目、范围和内容合理化；

(h) **民间社会。**必须加强民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方作为发展伙伴与理事会的互动协作。

经社理事会主席团

16. 建议包括：

(a) **工作方案。**在年会之初制订工作方案，以确保与联合国更广大的议程保持同步；

(b) **会议筹备工作。**在制订议程和与更广大的联合国系统保持接触方面，对会议筹备工作发挥更积极的作用。

(c) **与有关的伙伴协调。**协调将包括：

(一) 在早期阶段与第二和第三委员会主席团安排会议，以便讨论各自的工作方案(实质内容和日历)并寻求互补；

(二) 与第二委员会和第三委员会主席团并与建设和平委员会保持定期接触，包括非正式接触；

(三) 及时安排理事会主席与大会主席的会晤，以促进协调和一致；

(四) 及早开始深入筹备与布雷顿森林机构、各基金和方案以及附属机构的会议，以期在早期阶段商定会议的日期和议程，侧重与理事会主要专题有关的、目标明确的重要项目，以及更好地协调讨论的实质内容；

(d) **更好地利用程序/方式。**这将确保：

(一) 辩论更具互动性，让每一组织利用自己特殊的专长，为理事会的具体专题作出贡献；

(二) 在正式会议期间，鼓励布雷顿森林机构/专门机构代表与经社理事会进行形式灵活的非正式互动；

(三) 通过对发言者和与会者(国家和非国家、私营部门、工会、学术界、思想库和非政府组织)做出正确的选择，汇聚更广泛的专长和知识。

给秘书长的建议

17. 建议包括：

(a) 增加联合国大家庭(秘书处、基金和方案、联合国系统其他相关实体)的合作和一致性，以更好地支持改革后的理事会履行其职能；

(b) 秘书处的经济和社会事务部作为对经社理事会提供支助的中心，应利用联合国系统其他部门的资源，并呼吁联合国大家庭成员作出具体的贡献；

(c) 通过以下途径，扩大对理事会及其主席团的支持：

(一) 更好地整合更广大的联合国机制内部现有的知识和专长；

(二) 灵活的秘书处结构，以支持理事会的活动，并考虑到讨论的问题；

(三) 为理事会主席提供更多的秘书处支持。

F. 对理事会与高级别政治论坛之间联系的反思

18. 认真研究联合国可持续发展大会成果文件，表明理事会的任务规定和工作与高级别政治论坛乃至大会的任务规定和工作在本质上是一致和具有协同作用的，因为它们都与可持续发展议程有关。这一本质上的一致表明，若想在整个联合国系统以统筹一致的方式处理可持续发展议程，就需要进行机构协调和实现互补。因此，欢迎寻求对论坛采取“混合做法”。

19. 在采用混合做法的情况下，必须明确界定和划定理事会与高级别政治论坛之间的实质性联系和机构联系，以便尽量扩大实质上的一致和跨机构协同作用。在相关进程中供审议的可能领域包括：

(a) 高级别政治论坛与理事会之间确定一个综合专题重点，整个联合国发展机制可在此接受国家元首/政府首脑在论坛上定期提供的广泛的政策指导。可围绕由主席团提出、理事会系统接受的特定专题，举办理事会支持的年度部长级会议。这一专题的一致性应有助于可持续发展三个层面的整合，并促进理事会的协调作用。

(b) 鉴于本质上的一致性，最好也能够具有机构上的一致性，以避免重叠和重复。在这方面，建议：

(一) 将国家元首和政府首脑级别的论坛会议与理事会的执行议程联系起来：理事会每年提出的主要专题应有助于国家元首和政府首脑级别的论坛会议成果的执行，并有助于其后的部长级和国家元首级的政策审议；

(二) 将高级别政治论坛部长级会议与理事会高级别发展周联系起来：论坛部长级会议可考虑到发展合作论坛和年度部长级审查的成果。目前赋予以理事会的任务是执行千年发展目标(通过其年度部长级审查)，因此它必须转型成为2015年后后续机制，把消除贫穷和可持续发展作为其支配性重点。因此，拟议的发展周可以发展成为“2015年后发展周/可持续发展周”，成为论坛部长级会议的“着陆区”；

(三) 将论坛筹备委员会与理事会整合届会联系起来：整合可持续发展三个层面的作用是理事会与高级别政治论坛之间一个关键的汇合点，需要在两个机构关系的范围内认真加以审议，并考虑到理事会的协调作用以及需要利用理事会系统的实力。因此，在整合三个支柱和筹备高级别政治论坛的范围内，理事会可以把拟议的整合届会作为可普遍参加的理事会的特别会议来组织，同时符合高级别政治论坛对普遍性的需要；

(四) 在所有这些不同阶段，应始终大力侧重各项发展问题，特别考虑处于特殊情况的国家所关切的问题。

20. 鉴于高级别政治论坛与加强经社理事会进程的重要联系，应视其为一个利用其他机关(大会和理事会)实力的进程/论坛，而不是一个新的机构。

G. 需要进一步反思的领域

21. 在促进进程中提出了公平地域分配和扩大理事会成员的问题，对此可能需要在不同范围内开展进一步的讨论。

H. 前进的道路

22. 提议对执行本报告的建议采取分阶段做法。会员国需要谈判得出一项决议，以处理需要大会授权的建议。应提请理事会主席团和全体会议注意与它们有关的、供其审议并酌情采取行动的措​​施。共同主持人提出的各组成部分可作为大会谈判的基础。实际可行时应尽早在各级采取行动，执行这些建议。