

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 August 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 21 с) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость: сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода**Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В целом страны со средним уровнем дохода демонстрируют устойчивый экономический рост и добились прогресса в своем развитии, несмотря на существование различий в показателях их развития. Если вспомнить историю, то относящиеся к данной группе страны подвергаются повышенной опасности оказаться в так называемой "ловушке, создаваемой средним уровнем дохода", находясь в которой они утрачивают конкурентоспособность в сравнении со странами с низким уровнем дохода, не имея при этом технических преимуществ, для того чтобы приблизиться к уровню стран с высоким уровнем дохода. Задача заключается в изменении их стратегий экономического развития в целях повышения внимания к основанному на инновационной деятельности, устойчивому и инклюзивному росту с постепенным переходом к секторам, характеризующимся более высоким уровнем добавленной стоимости производимой продукции.

Система Организации Объединенных Наций играет важную роль в оказании странам со средним уровнем дохода содействия в экономическом и социальном развитии, о чем говорится как в ответах правительств в рамках проведенного обследования, так и в докладах о конкретных программах и инициативах, реализованных учреждениями системы Организации Объединенных Наций. При том что различные формы оказываемого учреждениями системы Организации Объединенных Наций содействия отражают деятельность, направленную на разработку инициатив с учетом потребностей конкретных стран, значительный по своим масштабам дополнительный положительный эффект может быть получен путем разработки всеобъемлющих стратегических рамок сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода.

* A/68/150.



I. Введение

1. В ходе своей шестьдесят шестой сессии в 2011 году Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на тот факт, что развивающиеся страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются со значительными экономическими и социальными проблемами, особенно в вопросах искоренения нищеты, и что необходимо оказывать поддержку усилиям по решению этих проблем для закрепления достигнутых успехов, в том числе путем оказания содействия в эффективной разработке всеобъемлющих стратегий в области сотрудничества.

2. В резолюции [66/212](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад на ее шестьдесят восьмой сессии о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу. В этой связи также делаются ссылки на резолюцию [64/208](#), в которой, в частности, обращается особое внимание на существующие стратегии и действия системы Организации Объединенных Наций и входящими в нее учреждениями по расширению сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода с учетом работы других соответствующих международных организаций, включая международные финансовые учреждения.

3. Как и в предыдущем докладе по этому вопросу (см. [A/66/220](#)), в настоящем докладе в предварительном порядке определен круг стран со средним уровнем дохода в качестве стран с валовым национальным доходом (ВНД) на душу населения в размере от 1036 до 12 615 долл. США по состоянию на 1 июля 2013 года согласно классификации Всемирного банка с использованием метода, применяемого для Атласа Всемирного банка. В 2013 году к этой категории относились 103 страны¹. Банк проводит дальнейшее разграничение в рамках этой группы стран, относя страны с величиной ВНД на душу населения в размере менее 4036 долл. США к категории стран с доходами ниже среднего уровня. Всемирный банк не признает принятую в Организации Объединенных Наций категорию наименее развитых стран, относя страны с низким уровнем дохода к одной категории для целей своей кредитной политики. В этом смысле страны со средним уровнем дохода определяются в качестве промежуточной категории по показателю дохода на душу населения, в отличие от категории наименее развитых стран, которая также предполагает учет экономической и экологической уязвимости и уровня человеческого развития.

4. На страны со средним уровнем дохода приходится около 74 процентов мирового населения и 45 процентов мирового валового продукта, оцененного с учетом паритета покупательной способности. Их существенная роль в мировой экономике также повышает значение относительно устойчивых показателей роста стран со средним уровнем дохода в целом в течение последних лет, особенно в контексте носящих затяжной характер трудностей в странах с высоким уровнем дохода, связанных с последствиями недавнего финансового кризиса. Одновременно с этим дальнейшая интенсификация торговых и финансовых отношений между странами со средним уровнем дохода, а также между странами со средним уровнем дохода и другими развивающимися странами в широком контексте сотрудничества

¹ Число стран со средним уровнем дохода, упомянутое в данном тексте в связи с оказанием им содействия в целях развития или проведением в этих странах соответствующих обследований, отражает их статус в качестве стран со средним уровнем дохода во время осуществления программ оказания содействия или проведения обследований.

по линии Юг–Юг также способствует снижению степени волатильности общих показателей развития благодаря диверсификации источников роста.

5. Тем не менее страны со средним уровнем дохода сталкиваются с целым рядом проблем, включая широкое распространение нищеты; неравенство в доходах, возможностях удовлетворения основных потребностей и получении доступа к соответствующим услугам; нарастающее загрязнение и деградация окружающей среды, что оказывает существенное влияние, в частности, на состояние здоровья населения, особенно в городских районах с большой плотностью населения; социальные ограничения, такие как ограничения для женщин и девочек во многих странах в отношении подлинно равного доступа к образованию, профессиональной подготовке и трудоустройству; недоедание; высокие уровни детской смертности; ограниченные возможности доступа к услугам санитарии или отсутствие возможности доступа к таким услугам; а также отсутствие в целом ряде стран надлежащей системы здравоохранения. Все это иллюстрирует многоаспектный характер процесса развития. В этом смысле отнесение страны к той или иной категории лишь на основании средних стоимостных показателей может с полным основанием рассматриваться в качестве некорректного и нуждающегося в дополнительном переосмыслении².

6. На национальном уровне, несмотря на свою неоднородность, многие страны со средним уровнем дохода сталкиваются с серьезными проблемами в процессе развития. Для многих из этих стран их место в мировой экономике в относительных показателях определяется издержками производства (в частности, затратами на рабочую силу в расчете на единицу продукции), превышающими соответствующие показатели для стран с низким уровнем дохода, в то время как отсутствие у них технической конкурентоспособности не позволяет им войти в число стран с высоким уровнем дохода. Феномен стран, оказавшихся в ловушке в рамках текущего этапа экономического развития, более подробно анализируется в разделе II.B настоящего доклада.

7. Разработка и реализация на практике директивными органами в странах со средним уровнем дохода эффективных политических мер в целях обеспечения экономического развития требует использования комплексных подходов, позволяющих решать разнообразные задачи в сфере экономического и социального развития, а также в области экологии. Такого рода меры предполагают, например в экономической сфере, стимулирование развития отдельных отраслей экономики путем разработки системы финансовых стимулов и формирования условий, способствующих предпринимательской деятельности; совершенствование системы образования с учетом потребностей реального сектора экономики; улучшение инфраструктуры, включающей системы транспорта, связи и энергоснабжения; повышение качества и степени доступности услуг системы здравоохранения; а также создание заслуживающей доверия и транспарентной институциональной системы, обеспечивающей, в частности, четкое определение и защиту имущественных прав или традиционных форм собственности. Вполне естественно, что с учетом многоаспектного характера развития отдельные страны будут различаться по

² Для получения более подробной информации относительно недостатков классификации, основанной на величине дохода на душу населения, см. Экономическая комиссия для Латинской Америки и стран Карибского бассейна (Сантьяго, 2011 год), "Financing for development and middle-income countries: new challenges". Альтернативный подход к классификации стран со средним уровнем дохода с учетом различий в доступе к рынку капитала был использован в работе Peter Fallon и др. (Вашингтон, Всемирный банк, 2001 год).

характеру стоящих перед ними проблем и, соответственно, по наиболее эффективным политическим мерам, необходимым для их решения. Тем не менее это оставляет возможность для маневра в контексте осуществления совместных действий и передачи опыта в сфере политики.

II. Основные проблемы в отношении развития стран со средним уровнем дохода

A. Последние макроэкономические тенденции и тенденции в области развития

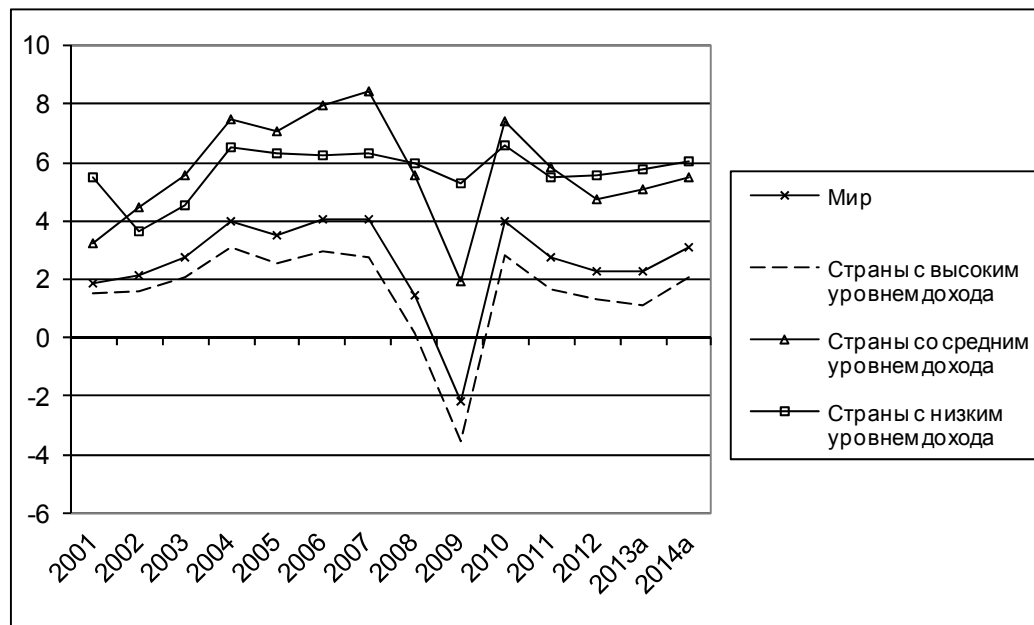
1. Экономический рост

8. В разгар глобального экономического кризиса в 2008–2009 годах, когда экономическое развитие замедлилась как в мире в целом, так и в странах с высоким уровнем дохода, группа стран со средним уровнем дохода продолжала демонстрировать умеренно положительные средние темпы роста (диаграмма I). В последующие годы страны со средним уровнем дохода продолжали демонстрировать опережающую динамику развития по сравнению с другими группами, добившись среднего совокупного роста в 6 процентов в течение периода 2010–2012 годов, что в два раза превысило показатели среднего роста мирового ВВП. Что касается отдельных субрегионов, то в азиатских странах со средним уровнем дохода были зарегистрированы самые высокие средние темпы роста в течение 2010–2012 годов, составившие 7,5 процента (диаграмма II), в то время как соответствующий средний показатель для африканских стран в 3,3 процента находился на нижней границе этого спектра. В соответствии с последним экономическим прогнозом предполагается, что устойчивый экономический рост в странах со средним уровнем дохода сохранится в течение 2013–2014 годов³.

³ Этот анализ был проведен на основании классификации стран со средним уровнем дохода по состоянию на июль 2012 года. Данные были получены из базы данных ВЕСП/ЛИНК ДЭСВ, если не указано иное. С подробным анализом глобального экономического прогноза можно ознакомиться в документах Организации Объединенных Наций под названиями "World Economic Situation and Prospects 2013" ("Мировое экономическое положение и перспективы, 2013 год") и "World Economic Situation and Prospects: Update as of mid-2013" ("Мировое экономическое положение и перспективы: обновленные данные по состоянию на середину 2013 года").

Диаграмма I

Реальный рост ВВП в годовом выражении в соответствии со страновыми классификациями (процентное изменение)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

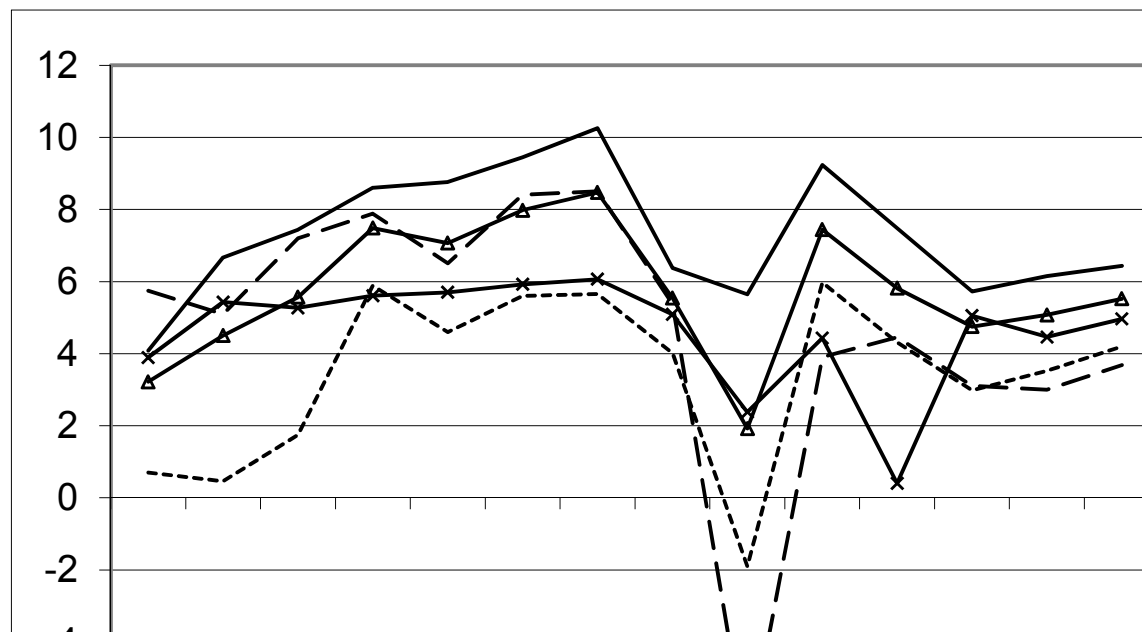
^a: прогнозы Организации Объединенных Наций.

9. Продemonстрированная странами со средним уровнем дохода динамика роста требует ряда уточнений. Во-первых, между этими странами существуют значительные различия в показателях темпов роста. Например, страны со средним уровнем дохода в Азии в отдельные периоды времени демонстрировали темпы роста, почти в два раза превышающие темпы роста европейских стран со средним уровнем дохода, поскольку последние пострадали от европейского долгового и экономического кризиса из-за тесных торговых и финансовых связей с зоной евро, что привело к снижению общих темпов роста.

10. Кроме того, экономический кризис, судя по всему, оказал долгосрочное воздействие на общий рост стран со средним уровнем дохода. Средние совокупные темпы роста стран со средним уровнем дохода в размере 6 процентов в течение периода 2010–2012 годов контрастируют со средними совокупными темпами роста в 7,8 процента в течение трех лет, предшествовавших кризису (с 2005 по 2007 год). Наиболее резкое снижение темпов экономического роста произошло в странах со средним уровнем дохода в Африке (с 5,9 до 3,3 процента) и Европе (с 7,8 до 3,8 процента). Страны со средним уровнем дохода оказались особенно сильно подвержены влиянию кризиса в результате наличия бесчисленных каналов передачи импульсов, таких как торговля, цены на сырьевые товары, международные потоки капитала и денежные переводы.

Диаграмма II

Реальный рост ВВП в годовом выражении в странах со средним уровнем дохода в разбивке по регионам (процентное изменение)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

^a: прогнозы Организации Объединенных Наций.

11. Кроме того, в ряде стран со средним уровнем дохода темпы роста на душу населения оказались существенно ниже общих темпов роста, в частности в странах с высокими показателями рождаемости, в первую очередь в Африке. Средние темпы роста на душу населения в африканских странах со средним уровнем дохода достигли в 2012 году 2,9 процента, в то время как среднее значение этого показателя для стран Азии составило 4,7 процента. Столь существенные различия в показателях темпов роста также предполагают различия в перспективах сокращения масштабов нищеты как в результате действия усугубляющих факторов, так и в связи с и без того зачастую достаточно низким исходным уровнем дохода на душу населения. В первую очередь это относится к странам со средним уровнем дохода, в которых 37 процентов населения живет менее чем на 2 долл. США в день⁴.

2. Международная торговля

12. Сохраняется тенденция повышения роли стран со средним уровнем дохода в глобальной торговле – доля этих стран в общемировом экспорте ежегодно увеличивалась после 2000 года (с 25,2 процента в 2000 году до 32,8 процента в 2012 году). Однако эта тенденция сформировалась главным образом за счет азиатских стран со средним уровнем дохода, доля которых в общемировом экспорте в течение указанного периода увеличилась почти в два раза – с 11,9 до 20,4 процента. Доля европейских стран со средним уровнем дохода увеличилась,

⁴ Всемирный банк, Показатели мирового развития, 2010 год.

хотя и незначительно. В отличие от этого, доля в мировом экспорте стран Латинской Америки и Карибского бассейна и африканских стран снизилась. Страны, экспорт которых характеризуется более высоким уровнем диверсификации и добавленной стоимости, демонстрируют более устойчивую тенденцию изменения их доли, чем страны, в структуре экспорта которых большую роль играют сырьевые товары.

13. Торговля также играет относительно более заметную роль в экономике стран со средним уровнем дохода, чем в других группах стран. В 2012 году экспорт в среднем составлял 36,8 процента ВВП в странах со средним уровнем дохода по сравнению с 32,9 процента для мира в целом и 31,5 процента для стран с высоким уровнем дохода. Среди отдельных регионов лишь страны со средним уровнем дохода в Латинской Америке и Карибском бассейне продемонстрировали существенно более низкую долю, равную 23,8 процента. В целом страны со средним уровнем дохода продолжают оставаться подверженными воздействию тенденций развития мировой торговли, и в наибольшей степени этому воздействию подвержены страны, экспортирующие лишь один или несколько сырьевых товаров.

3. Прямые иностранные инвестиции

14. Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страны со средним уровнем дохода в течение последних двух десятилетий неуклонно увеличивался, достигнув величины в 600 млрд. долл. США в 2012 году, несмотря на колебания показателей притока в течение последних нескольких лет после глобального финансового кризиса⁵. Имеющиеся данные Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию свидетельствуют о том, что более половины объема притока ПИИ в группу стран со средним уровнем дохода приходится на сектор услуг⁶ по сравнению с четвертью и пятыми в группе стран с высоким уровнем дохода и 30 процентами в группе стран с низким уровнем дохода, и это наглядно демонстрирует, что доля ПИИ, направляющихся в сектор услуг, в общем объеме притока ПИИ увеличивается по мере развития экономики. В результате развития отраслей промышленности, в которых используются технологии средней сложности, и либерализации сферы услуг группа стран со средним уровнем дохода смогла привлечь инвестиции компаний как из развитых, так и из развивающихся стран, представляющих широкий спектр отраслей промышленности. Одновременно с этим в последние годы объемы оттока капитала из стран со средним уровнем дохода существенно выросли.

4. Инфляция

15. Темпы инфляции в странах со средним уровнем дохода в среднем упали, достигнув 5,9 процента в 2012 году. Африканские страны со средним уровнем дохода продемонстрировали самый высокий агрегированный уровень инфляции в 2012 году (7,8 процента), в то время как в европейских странах, относящихся к данной группе, было отмечено самое существенное снижение темпов инфляции – с 15,3 процента в 2008 году до 5,7 процента в 2012 году. В целом замедленный экономический рост стал основным сдерживающим фактором в отношении темпов инфляции. Однако в относительном выражении темпы инфляции в странах со средним уровнем дохода, будучи обусловленными действием таких факторов, как

⁵ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), "Доклад о мировых инвестициях, 2013 год".

⁶ Данные относятся к подгруппе стран со средним уровнем дохода.

устойчивый спрос на поступления от сырьевого экспорта, уступающая средним показателям урожайность сельскохозяйственных культур, военные конфликты и отток капиталов в результате проведения в странах с высоким уровнем дохода стимулирующей кредитно-денежной политики, продолжают почти в два раза превышать среднемировой уровень инфляции и в три раза – темпы инфляции в странах с высоким уровнем дохода.

16. Относительно более высокие темпы инфляции в странах со средним уровнем дохода влекут за собой серьезные макроэкономические и социальные последствия. В первую очередь они ограничивают пространство для маневра в рамках проведения кредитно-денежной политики, ориентированной на ускорение темпов роста благодаря курсу на либерализацию. Одновременно с этим инфляция снижает покупательную способность домохозяйств, что становится чрезвычайно серьезной проблемой в условиях, когда доходы многих людей достаточны лишь для удовлетворения их насущных потребностей, как это имеет место в странах со средним уровнем дохода.

5. Приемлемый уровень задолженности

17. Соотношение общей суммы государственного долга и величины ВВП в странах со средним уровнем дохода в целом составило в 2012 году 47,3 процента, немного увеличившись с уровня в 45,5 процента в 2011 году⁷. Тем временем общая величина их внешнего долга в течение указанного периода времени несколько увеличилась – с 21,2 до 22,3 процента ВВП (диаграмма III). При том что эти общие показатели являются в историческом плане относительно низкими, и приемлемый уровень задолженности стран со средним уровнем дохода может быть охарактеризован как внушающий оптимизм, положение в области задолженности в целом ряде стран со средним уровнем дохода продолжает оставаться достаточно сложным. Это справедливо в первую очередь в отношении ряда малых государств, сталкивающихся с воздействием сочетания уникальных макроэкономических факторов и проблем, связанных с суверенной задолженностью. Например, в Карибском бассейне, благодаря экономическому росту, несколько стран стабилизировали и даже сократили свои коэффициенты государственного долга до наступления глобального финансового кризиса. Однако в последующем кризис оказал чрезвычайно неблагоприятное воздействие на эти страны в связи с их тесными связями с Соединенными Штатами и Европой и значительным сокращением объемов доходов от туризма. Ответные меры в области политики включали увеличение государственных расходов в целях стимулирования роста и ограничения масштабов негативного влияния на занятость, что ведет к увеличению государственного долга.

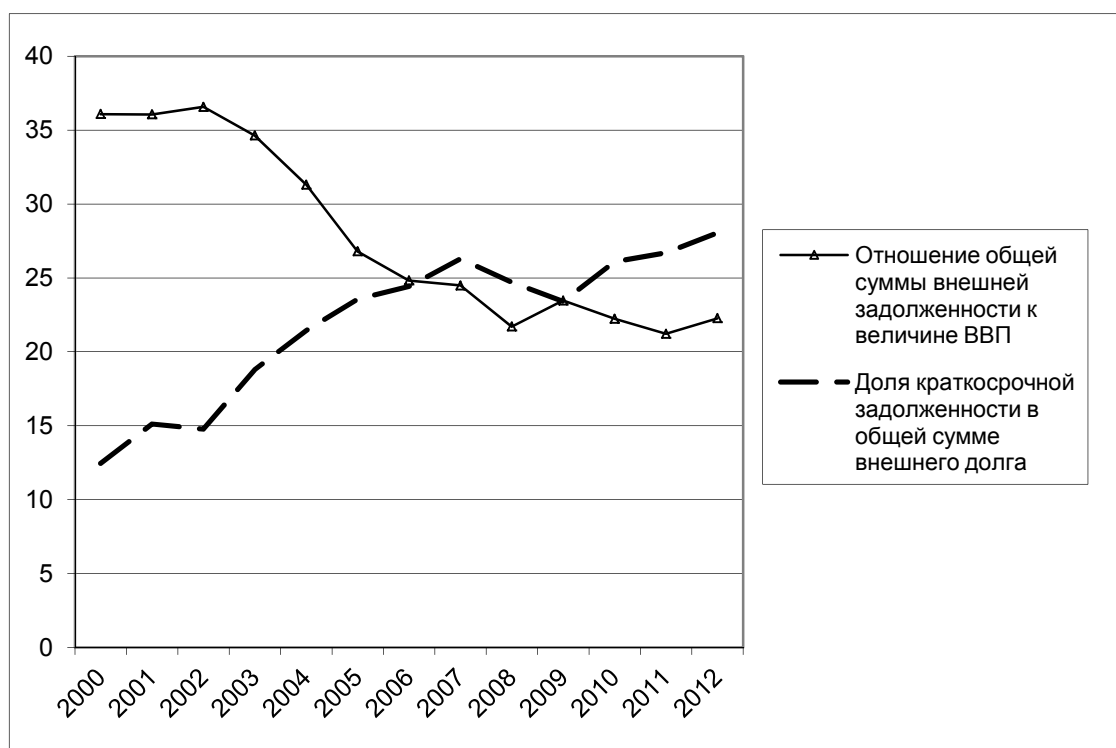
18. Структура государственного долга стран со средним уровнем дохода характеризовалась двумя важными тенденциями. Во-первых, доля краткосрочной задолженности в общей сумме внешнего долга этих стран в целом увеличилась с 12,5 процента в 2000 году до 28 процентов в 2012 году (диаграмма III). Это способно создавать значительный риск невозможности рефинансирования обязательств, особенно в условиях повышения ставки кредитования, ожидаемого в настоящее

⁷ Анализ основывается на материалах главы готовящегося к публикации Доклада за 2013 год Целевой группы по оценке прогресса в достижении Целей развития тысячелетия, посвященной приемлемому уровню задолженности. Данные были специально пересчитаны для группы стран со средним уровнем дохода.

время в контексте все более активного использования в странах с высоким уровнем дохода мер кредитно-денежного стимулирования. Однако макроэкономический риск в целом, по крайней мере частично, снижается благодаря сокращению доли в ВВП внешнего долга. Во-вторых, некоторые страны расширили использование частных займов в качестве альтернативы государственным заимствованиям благодаря действию целого ряда благоприятных факторов, таких как динамичный рост и устойчивые цены на экспортные сырьевые товары. При том что финансирование по линии частного сектора расширяет финансовую базу, оно может также привести к повышению уровня долговой уязвимости, особенно в тех случаях, когда эти займы берутся на коммерческих условиях странами, зависящими от узкой экспортной базы.

Диаграмма III

Отдельные коэффициенты долговой нагрузки стран со средним уровнем дохода (в процентах)



Источник: Международный валютный фонд, Перспективы развития мировой экономики, апрель 2013 года, база данных.

6. Занятость и рынки рабочей силы

19. Несмотря на то что в разгар кризиса в 2009 году средний уровень безработицы в странах со средним уровнем дохода повысился главным образом в связи с сокращением спроса на экспортные товары, в последующем он начал возвращаться к докризисному уровню. Однако официальные данные отражают далеко не полную картину реальной ситуации на рынках рабочей силы. Например, во многих странах в качестве широко распространенного явления сохраняется неполная и неофициальная

занятость, которая зачастую никак не отражается в официальных данных. В этом контексте неформальная занятость в целом ряде стран также оказывает влияние или воздействие на проблемы прав человека и защиты детей. Кроме того, многие страны со средним уровнем дохода характеризуются значительными гендерными различиями на своих рынках рабочей силы⁸.

20. Помимо этого, показатели уровня безработицы в отдельных регионах существенно различаются между собой. При том что в Азии в 2012 году был отмечен самый низкий уровень безработицы (4,6 процента)⁹ не в последнюю очередь благодаря экономическому росту, основанному на экспорте трудоемких товаров, в странах Африки наблюдается противоположная тенденция. Предполагаемый средний уровень безработицы в 9,9 процента в 2012 году является результатом действия целого ряда факторов, включая отсутствие характеризующейся высоким уровнем добавленной стоимости экономической деятельности и связанными с ней процессами создания большего числа предполагающих определенный уровень квалификации рабочих мест. Одновременно с этим африканские страны со средним уровнем дохода также характеризуются и наиболее высоким процентом молодежи в структуре населения – в них на лиц младше 15 лет в 2010 году приходилось 38 процентов всего населения¹⁰. Такая демографическая структура может в будущем оказывать дополнительное давление на рынки рабочей силы.

7. Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия в странах со средним уровнем дохода

21. Страны со средним уровнем дохода играют важнейшую роль в контексте достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) не только в связи с тем, что на них приходится почти три четверти мирового населения, но также и с учетом того, что в них проживает две трети жителей Земли, живущих на доход в размере менее 1,25 долл. США в день¹¹. Кроме того, более глубокий характер различных социальных и экономических проблем во многих странах со средним уровнем дохода может как усугубить их воздействие на отдельных граждан, так и затруднить их решение. В частности, во многих странах со средним уровнем дохода люди подвергаются большему риску финансовой уязвимости в связи, например, с отсутствием или недостаточным уровнем развития сетей социальной защиты. В некоторых странах понятие уязвимости приобретает особенно большое значение в связи с высоким показателем инфицирования ВИЧ/СПИДом. Одновременно с этим во многих странах со средним уровнем дохода продолжает сохраняться неравенство, не только препятствующее экономическому росту, но и ограничивающее степень воздействия экономического роста в отношении сокращения масштабов нищеты. Что касается достижения ЦРТ, то страны со средним уровнем дохода добились дальнейшего прогресса благодаря повышению их роли на международном уровне, поддающемуся количественной оценке воздействию на страны с низким уровнем дохода через развитие взаимосвязи, в частности, по линии торговли и осуществления

⁸ Международная организация труда (ILO), "Global employment trends for women" (Женева, 2012 год).

⁹ Источник: Международная организация труда, база данных Key Indicators of the Labour Market database.

¹⁰ Источник: Организация Объединенных Наций, *Прогноз мировых перспектив в области народонаселения на 2010 год*.

¹¹ Источник данных для настоящего раздела: World Bank, World Development Indicator database (Всемирный банк, база данных показателей мирового развития).

денежных переводов, а также предоставлению некоторыми странами со средним уровнем доходов финансовой помощи другим развивающимся странам¹².

22. В отношении прогресса, достигнутого к настоящему времени в достижении Целей развития тысячелетия, группа стран со средним уровнем дохода демонстрирует смешанную картину, несмотря на то что во многих областях наблюдался существенный прогресс. Например, ряд стран уже добились сокращения более чем наполовину доли людей, живущих меньше чем на 1,25 долл. США в день. В Китае эта доля упала с 60,2 процента в 1990 году до 11,8 процента в 2009 году, а в Бразилии в течение этого же периода времени – с 17,2 до 6,1 процента. В других странах также было отмечено уменьшение этой доли, хотя и в меньших масштабах. Например, в Индии эта доля сократилась с 49,4 процента в 1994 году до 32,7 процента в 2010 году. О степени уязвимости стран со средним уровнем дохода свидетельствует пример стран, в которых эта доля существенно выросла с последующим падением до прежнего или даже более низкого уровня. Такая динамика была отмечена, например, в Румынии, Казахстане и Венесуэле. Кроме того, прогресс в достижении целевого показателя Целей развития тысячелетия по голоду носил неравномерный характер, при том что на страны со средним уровнем дохода приходится 69,6 процента общей численности мирового населения, страдающего от недоедания¹³.

23. Цель развития тысячелетия по обеспечению всеобщего начального образования имеет особое значение в контексте ненадлежащего качества или даже отсутствия системы образования, что рассматривается в качестве основного фактора, сдерживающего социально-экономическое развитие некоторых стран со средним уровнем дохода. Многие страны со средним уровнем дохода почти достигли этой цели, включая Тунис, Индонезию, Исламскую Республику Иран и Вьетнам. Однако ряд стран сталкиваются с трудностями в обеспечении всеобщего начального образования. Например, в Лесото валовой коэффициент охвата обучением достиг 75 процентов в 2011 году, хотя этот рост последовал вслед за падением данного показателя с 70,6 процента в 1990 году до весьма низкого уровня в 1999 году (56,4 процента). В Пакистане и Сенегале этот показатель свидетельствует о том, что еще не удалось добиться всеобщего охвата обучением (соответствующие показатели составили в 2011 году 72,1 и 78,9 процента), хотя эти показатели демонстрируют существенное увеличение по сравнению с предыдущими уровнями. Во многих странах со средним уровнем дохода сохраняющееся гендерное неравенство в доступе не только к образованию, но и к профессиональному обучению и рынку труда, является дополнительным фактором уязвимости для женщин и девочек.

24. Еще одним важнейшим фактором развития является наличие устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам в сфере санитарии – области, в которой ряд стран со средним уровнем дохода добился существенного прогресса. К их числу относится, например, Гана, в которой доля населения, использующего улучшенные источники питьевой воды, увеличилась с 53 процентов в 1990 году до 86 процентов в 2011 году, а также Индия, в которой в течение указанного периода было отмечено увеличение этой доли с 70 до 92 процентов.

¹² См. также Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (2004 год), "Achieving the Millennium Development Goals: the middle-income countries".

¹³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ФАО (2012 год), "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире".

Однако в некоторых странах предстоит еще многое сделать для улучшения ситуации в области санитарии. Например, в Анголе лишь немногим более половины населения располагало в 2011 году доступом к безопасной питьевой воде и основным услугам в области санитарии, несмотря на значительные поступления от экспорта нефти. Между тем в Йемене эта доля фактически снизилась – с 66 процентов в 1990 году до 55 процентов в 2011 году.

25. Глобальный экономический кризис представляет собой существенный фактор риска в отношении достижения Целей развития тысячелетия. Непосредственным результатом его воздействия может стать расширение масштабов нищеты в результате роста безработицы, сокращения уровня доходов и снижения объемов денежных переводов. Однако некоторые последствия кризиса могут проявиться лишь в долгосрочной перспективе¹⁴. К их числу можно отнести, например, сокращение доли заканчивающих начальную школу детей в результате вероятного сокращения возможностей семей по оплате учебы, либо необходимости работы детей в целях пополнения дохода домохозяйств или финансовых трудностей, заставляющих сокращать инвестиции или текущие затраты, связанные с начальным образованием. Аналогичное изменение ситуации в худшую сторону может произойти и в отношении других показателей, таких как коэффициенты детской и материнской смертности. Это лишь подчеркивает необходимость концентрации внимания директивных органов на удовлетворении основных потребностей людей при распределении бюджетных средств, в первую очередь во время кризиса. Эта рекомендация справедлива также и в отношении доноров, предоставляющих помощь в целях развития.

В. Ловушка среднего уровня дохода

26. Концепция "ловушки среднего уровня дохода" является в экономической литературе относительно новой и носит в определенном смысле дискуссионный характер. В среде экономистов нет единого мнения в отношении обоснованности этого понятия, поскольку некоторые из них ставят под сомнение существование "ловушки" и вместо этого предпочитают использовать понятие замедляющегося роста.

27. Фактические данные за последние несколько десятилетий свидетельствуют о том, что многие страны с низким уровнем дохода, в которых был отмечен достаточно продолжительный период быстрого экономического роста и которые переместились в результате в группу стран со средним уровнем дохода, в последующем испытали существенное замедление темпов экономического роста. Разница в средних темпах роста в течение семилетнего периода до и после снижения темпов экономического роста в некоторых случаях превышает 10 процентных пунктов. Одновременно с этим разница в уровне душевого дохода между этими странами и странами с высоким уровнем дохода остается весьма значительной и для большинства из них является в краткосрочной перспективе, скорее всего, непреодолимой. Для повторения примера стран с высоким уровнем дохода они должны обеспечить ускоренное и устойчивое экономическое развитие. Исходя из этого, понятие "ловушки среднего уровня дохода" относится к ситуации, когда страна со средним уровнем дохода после достижения определенного уровня дохода на душу населения не может добиться существенного превышения этого уровня дохода в связи с неудовлетворительными показателями экономического роста в

¹⁴ См. также Всемирный банк, *Global Monitoring Report 2010. The MDGs After the Crisis* (Washington, D.C., 2010).

расчете на душу населения. Например, из 101 страны, относившейся к категории стран со средним уровнем дохода в 1960 году, лишь 13 стран переместились к 2008 году в группу стран с высоким уровнем дохода, при том что остальные страны остались в группе стран со средним уровнем дохода или даже опустились до уровня стран с низким уровнем дохода¹⁵. Многочисленная группа стран со средним уровнем дохода, многие из которых находятся в Латинской Америке, рассматривается в настоящее время в качестве попавшей в ловушку среднего уровня дохода. В течение последних нескольких десятилетий они испытали последовательные периоды роста и спада, и величина реального дохода на душу населения в этих странах фактически колеблется на определенном уровне. Несмотря на то что в этих странах в начале прошлого десятилетия было отмечено некоторое ускорение темпов экономического роста, этот рост во многом был обусловлен существенным повышением цен на сырьевые товары и значительным объемом денежных переводов.

28. Существует целый ряд факторов, обуславливающих феномен ловушки среднего уровня дохода. В целом страны с низким уровнем дохода располагают большим потенциалом для роста, поскольку перспективы их роста во многом связаны с устранением узких мест со стороны предложения и наращиванием национальных производственных мощностей. Страны с низким уровнем дохода могут встать на путь роста благодаря реализации таких стратегий, как переход от сельского хозяйства к видам деятельности, характеризующимся более высоким уровнем производительности труда, продолжение процесса урбанизации, вовлечение женщин в состав рабочей силы, развитие сектора энергетики и других инфраструктурных отраслей, интеграция в глобальные производственные цепочки (начиная с предоставления низко-квалифицированной рабочей силы для отраслей обрабатывающей промышленности или развития добывающих отраслей промышленности) и диверсификация изначально весьма узкой производственной базы. Однако по мере роста уровня заработной платы в этих движущихся по пути догоняющего развития развивающихся странах сектор обрабатывающей промышленности, основанный на использовании низко-квалифицированной рабочей силы, теряет конкурентоспособность в сравнении со странами с более низким уровнем дохода, в то время как, с другой стороны, они не могут конкурировать со странами с высоким уровнем дохода в производстве продукции на основе использования высококвалифицированной рабочей силы и характеризующейся высоким уровнем добавленной стоимости¹⁶. В конечном счете сокращаются и преимущества, обусловленные процессом урбанизации и поглощением обрабатывающими отраслями промышленности рабочей силы из сельских районов, а также занятость у женщин. Наращивание объемов основных производственных фондов одновременно требует для компенсации их амортизации расходования большего объема ресурсов. При достижении страной статуса страны со средним уровнем дохода она должна найти новые стратегии поддержания роста. После утраты конкурентоспособности в отношении заработной платы она должна увеличить в своей продукции долю добавленной стоимости и повысить ее конкурентоспособность, не связанную с расходами, а также обратить внимание на вопросы расширения внутреннего спроса в экономике, которые приобретают все большее значение для дальнейшего экономического роста.

¹⁵ World Bank, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society* (Washington, D.C., 2013), p. 12.

¹⁶ См., например, Homi Kharas and Harinder Kohli "What is the middle-income trap, why do countries fall into it and how can it be avoided?", *Global Journal of Emerging Market Economies*, vol. 3, No. 3 (September 2011).

29. Тем не менее некоторые страны со средним уровнем дохода, включая ряд стран, богатых сырьевыми ресурсами и добившихся статуса стран со средним уровнем дохода благодаря высоким ценам на нефть и полезные ископаемые, продолжают в значительной степени зависеть от сырьевых отраслей в условиях отсутствия сколько-нибудь масштабной хозяйственной деятельности, сопровождающейся формированием добавленной стоимости, и ограниченных взаимосвязей с другими отраслями экономики (к таким странам относятся, например, Ангола, Конго, Габон, Гана, Нигерия, Замбия, Судан, Южный Судан в странах Африки к югу от Сахары). Многие из числа стран со средним уровнем дохода характеризуются специализацией на видах хозяйственной деятельности с низкой долей добавленной стоимости (за редким исключением, каким является авиационная промышленность в Бразилии), и в них отмечается достаточно низкое соотношение между объемом инвестиций и величиной ВВП, а также недостаточный объем ассигнований на образование и проведение научно-исследовательских работ, и в большинстве этих стран условия осуществления предпринимательской деятельности могут быть значительно улучшены в целях привлечения ПИИ в несырьевые секторы экономики и стимулирования национальных частных инвестиций. Значительное неравенство, существующее во многих странах со средним уровнем дохода, ограничивает возможности формирования среднего класса и сдерживает внутренний спрос. Изначально заниженные валютные курсы, которые стимулируют рост на ранних этапах развития стран с низким уровнем дохода, могут в конечном счете стать препятствием для расширения внутреннего спроса, импорта новейших технологий и наращивания объемов основных производственных фондов и способствовать появлению опасности сохранения ориентации экономики на развитие экспортно ориентированной хозяйственной деятельности, характеризующейся низкой долей добавленной стоимости производимой продукции. Кроме того, значительный масштаб неформального сектора экономики также может стать препятствием для дальнейшего экономического развития в связи, в частности, с проблемами со сбором налогов, хотя при правильном использовании комплексных мер в сфере политики неформальный сектор может стать дополнительной движущей силой расширения внутреннего спроса и развития торговли на национальном уровне.

30. Согласно материалам одного исследования, основывавшегося на фактических данных по отдельным странам, после достижения уровня дохода на душу населения, равного приблизительно 17 тыс. долл. США (используя 2005 год в качестве базисного года), и достижения других контрольных параметров, касающихся факторов производства и доли обрабатывающей промышленности в общем объеме производства, темпы роста могут заметно снизиться¹⁷. Тем не менее страны со средним уровнем дохода должны двигаться в сторону получения статуса стран с высоким уровнем дохода, поскольку неспособность добиться этого может повлечь за собой существенные социальные и экономические издержки в плане получения доходов, развития инфраструктуры и системы общественного здравоохранения, решения проблем нищеты и неравенства и повышения общего уровня жизни, что даже может повлиять на политическую стабильность¹⁸. Кроме того, резкое

¹⁷ См., например, Barry Eichengreen, Donghyun Park and Kwanho Shin, "Growth slowdowns redux: new evidence on the middle-income trap", National Bureau of Economic Research Working Paper, No. 18673 (Cambridge, Massachusetts, January 2013) and "When fast growing economies slow down: international evidence and implications for China", National Bureau of Economic Research Working Paper No. 16919 (March 2011).

¹⁸ См., например, Harpal Kohli and Natasha Mukherjee, "Potential costs to Asia of the middle income trap", *Global Journal of Emerging Market Economies*, vol. 3, No. 3 (September 2011).

замедление темпов экономического роста в крупных странах со средним уровнем дохода, и, в частности, в странах так называемых БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка) может оказать значительный по своим масштабам побочный эффект на развитие мировой экономики в результате сокращения совокупного мирового спроса и будет иметь серьезные негативные последствия для стран, зависящих от экспорта сырьевых товаров.

31. Опыт ряда восточноазиатских стран свидетельствует о том, что при принятии надлежащих политических мер можно избежать попадания в ловушку среднего уровня дохода. При этом нет какого-либо универсального комплекса мер в области политики. Страны должны перейти от первоначального накопления капитала к ускорению роста совокупной производительности факторов производства и стать конкурентоспособными на мировом рынке в отраслях, характеризующихся высокой долей добавленной стоимости. Это подразумевает технологическую модернизацию, в частности, в тех странах, которые нуждаются в отказе от основанной на использовании природных ресурсов модели роста, развитии институциональной среды в целях стимулирования развития высокотехнологичных производств или промышленных отраслей и инновационной деятельности, расширении экспортных рынков и переходе от преимущественно экспортно ориентированной к более сбалансированной модели роста. Это, в свою очередь, требует значительных по своему объему инвестиций в развитие инфраструктуры и сектора энергетики (некоторые страны со средним уровнем дохода, например Индия, Филиппины и Таиланд в Азии, нуждаются в значительных по своему объему инвестициях в данной области), а также инвестиций, направляемых на проведение научно-исследовательских работ и развитие человеческого потенциала. Важными дополнительными предварительными условиями в этом отношении являются эффективная система образования, обеспечивающая подготовку высококвалифицированных специалистов в качестве предварительного условия инновационной деятельности, прозрачные и предсказуемые условия предпринимательской деятельности, эффективно работающий финансовый сектор, а также наличие стабильного среднего класса. Даже в странах со средним уровнем дохода показатели занятости женщин все еще должны увеличиваться. Страны, сталкивающиеся с проблемой старения населения, могут пойти по пути снижения относительного показателя числа иждивенцев путем повышения возраста выхода на пенсию. Особое значение имеют макроэкономическая и финансовая стабильность, и страны должны располагать эффективными механизмами макроэкономического регулирования. Не меньшее значение имеют качество институциональной среды и условия осуществления предпринимательской деятельности.

32. Невозможно преувеличить значение поддержания роста в странах со средним уровнем дохода, преобразующего их в страны, которые характеризуются высокой долей добавленной стоимости в производимой продукции, и помогающего им вступить на путь устойчивого развития. Проводимый многими странами со средним уровнем дохода политический курс, ориентированный на либерализацию торговли, открытость для ПИИ и создание эффективных институтов, не всегда позволяет получить желаемые результаты. Ориентированная на достижение конкретных целей государственная политика (проводившаяся, например, в странах Восточной Азии), и в частности промышленная политика, способствовала выявлению новых относительных преимуществ и ниш в мировой экономике. В ряде случаев важную роль сыграло то, что государственная поддержка частного сектора сопровождалась формулированием требований в отношении достижения определенных показателей

деятельности. С другой стороны, существуют примеры неудачной промышленной политики, приведшей к неэффективному распределению ресурсов. Тем не менее даже в добившихся успехов странах процесс диверсификации и модернизации с переходом к требующим высококвалифицированной рабочей силы отраслям промышленности проходил поэтапно, начиная с освоения выпуска новой продукции в отраслях промышленности, в которых можно достаточно легко передать профессиональные навыки (таких, как черная металлургия и электроника), и лишь с последующим переходом к развитию отраслей, характеризующихся более высокой долей добавленной стоимости в выпускаемой продукции. В настоящее время страны могут "перескочить" через несколько промежуточных этапов развития благодаря внедрению более эффективных и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду технологий и формирования более эффективных институтов. Страны со средним уровнем дохода не могут просто копировать использованную развитыми странами в прошлом модель развития, в частности нерациональные модели производства и потребления. Для стран со средним уровнем дохода важнейшей задачей являются разработка и реализация политики, способствующей экономическим преобразованиям и носящей при этом всеобъемлющий и устойчивый характер и не оказывающей негативного воздействия на окружающую среду. В этих вопросах необходимо также техническое содействие стран с высоким уровнем дохода.

III. Сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и странами со средним уровнем дохода

A. Главные достижения в области сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода

33. Основная работа учреждений системы Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода сосредоточена на устранении неравенства, поощрении равенства и социальной инклюзии, содействии мерам реагирования на нарушения прав человека, развитии потенциала и информационно-пропагандистской деятельности. Важным элементом деятельности Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода являются предоставление рекомендаций по разработке и осуществлению политики, а также другие виды целевой технической поддержки.

34. Для получения более полного представления о состоянии сотрудничества в целях развития Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода в настоящем докладе используются данные, собранные при проведении опроса правительств стран осуществления программ. Ответы респондентов в рамках проведения опроса были получены Департаментом по экономическим и социальным вопросам в период с февраля по апрель 2012 года¹⁹. В целях подготовки настоящего доклада группа вопросов из этого более широкого опроса была проанализирована с учетом ответов стран со средним уровнем дохода. Из 107 стран со средним уровнем

¹⁹ Первоначальный опрос был проведен в соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи. С анализом результатов первоначального опроса можно ознакомиться в документе "Results of survey of programme country governments" на сайте: http://www.un.org/esa/coordination/pdf/government_survey_report_10_june_2012.pdf.

дохода, которые получили вопросы в рамках этого опроса, свои ответы представили 76 стран (71 процент).

35. Результаты опроса показали, что для 79 процентов ответивших на вопросы стран со средним уровнем дохода значимость системы Организации Объединенных Наций в плане удовлетворения потребностей стран в области развития возросла в течение последних четырех лет. Респонденты отметили, что вклад системы Организации Объединенных Наций был наиболее значительным в вопросах экологии и устойчивого развития, далее по значимости следовали вопросы здравоохранения, а также административного управления и деятельности государственных органов. В этом отношении трансграничный характер экологических проблем и проблем, связанных с применимостью решений, особенно в сферах здравоохранения и административного управления, могут рассматриваться как полностью соответствующие особенностям и потенциалу, характеризующим систему Организации Объединенных Наций, особенно в отношении содействия внедрению общепринятой практики. Другими областями получения помощи со стороны Организации Объединенных Наций, отмеченными значительным числом стран со средним уровнем дохода, были сокращение масштабов нищеты, права человека и равноправие, а также гендерное равенство полов. В связи с тем что результаты опроса обрабатывались на анонимной основе, нельзя было принять во внимание численность населения соответствующих стран, что могло бы изменить приоритизацию проблем на глобальном уровне.

36. В числе отмеченных отдельными странами наиболее актуальных форм поддержки со стороны Организации Объединенных Наций – укрепление национального потенциала в области разработки политики и стратегии, а также оказание поддержки в области подготовки кадров и институционального строительства. Кроме того, были отмечены такие области, как консультирование по вопросам политики и стратегий в целях развития, содействие в вопросах обеспечения гендерного равноправия и расширения прав и возможностей женщин, передача знаний и технического опыта, а также оказание помощи в проведении исследований в таких областях, как развитие человеческого потенциала и проблемы детей.

37. Кроме этого, 86 процентов респондентов отметили, что деятельность Организации Объединенных Наций соответствует или в весьма полном объеме соответствует их потребностям и приоритетам в сфере развития. Одновременно с этим 96 процентов респондентов из числа стран со средним уровнем дохода сообщили о своем согласии или безоговорочном согласии с утверждением о том, что усилия Организации Объединенных Наций главным образом направлены на оказание соответствующим странам содействия в достижении Целей развития тысячелетия.

38. Заглядывая в будущее в отношении самых важных областей оказания Организацией Объединенных Наций содействия странам со средним уровнем дохода в течение последующих четырех лет, наиболее часто упоминаемыми областями стали экология и устойчивое развитие, включая вопросы изменения климата, водоснабжения и оздоровления окружающей среды, далее следуют здравоохранение и сокращение масштабов нищеты. Что касается мер, которые Организация Объединенных Наций должна принять, для того чтобы повысить эффективность своей деятельности на страновом уровне, то наибольшая поддержка была выражена в отношении концентрации внимания на тех вопросах, в которых Организация

Объединенных Наций располагает очевидными сравнительными преимуществами. Кроме того, получило серьезную поддержку принятие таких мер, как более эффективное использование ориентированных на результаты методов работы и совершенствование деятельности по разработке программ и проектов.

39. Важным направлением деятельности Организации Объединенных Наций является оказание содействия обмену информацией о странах со средним уровнем дохода. В этих целях учреждения системы Организации Объединенных Наций организовывали или принимали участие в конференциях, посвященных таким вопросам, как устойчивое развитие, повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и региональное сотрудничество и интеграция. К числу примеров деятельности в данной области относится проведение 12–14 июня 2013 года в Сан-Хосе при содействии Организации Объединенных Наций по промышленному развитию конференции высокого уровня стран со средним уровнем дохода по теме "Препятствия для устойчивого развития и международного сотрудничества в странах со средним уровнем дохода: роль сетей в обеспечении процветания" и региональной конференции в Минске, Беларусь, 16–17 мая 2013 года на тему "Перспективы устойчивого развития стран со средним уровнем дохода в СНГ, Восточной и Южной Европе". Одновременно с этим Экономический и Социальный Совет предоставляет платформу для стран со средним уровнем дохода с целью обмена информацией и опытом, а также для проведения консультаций с другими государствами-членами, гражданским обществом и парламентариями. Кроме того, организации и фонды системы Организации Объединенных Наций, такие как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), придают особое значение вопросам расширения сетей регионального сотрудничества в странах со средним уровнем дохода в целях вовлечения в свою деятельность все большего числа научно-технических учреждений.

40. За период 2011–2013 годов учреждения системы Организации Объединенных Наций вели активную работу в странах со средним уровнем дохода. ПРООН реализовала широкий спектр программ почти в 100 странах со средним уровнем дохода в целях достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели развития тысячелетия. Деятельность ПРООН осуществлялась в рамках ее Стратегического плана и четырех приоритетных направлений ее работы в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и проектами по страновым программам в соответствующих странах. В странах со средним уровнем дохода ПРООН работала по основному направлению деятельности, связанному с решением проблемы нищеты и достижением Целей развития тысячелетия, – в 87 странах; по основному направлению деятельности, касающемуся вопросов демократического управления, – в 73 странах; по основному направлению деятельности, ориентированному на предотвращение кризисных ситуаций и восстановление, – в 38 странах, и по основному направлению деятельности в области экологии и энергетики – в 91 стране.

41. Другие учреждения занимались вопросами удовлетворения потребностей в области развития стран со средним уровнем дохода в соответствии со своими конкретными мандатами. Например, для Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) важнейшей задачей остается решение проблем в области прав человека и защиты детей. Помимо продолжения сотрудничества в

сфере здравоохранения, образования, борьбы с ВИЧ/СПИДом и социальной защиты ЮНИСЕФ занимался решением проблем альтернативного ухода за детьми в контексте деинституционализации, условиями жизни детей из числа этнических меньшинств и мигрантов, вопросами правосудия в отношении детей, привлечших к себе внимание органов правопорядка, а также проблемами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и торговли детьми. Данное учреждение решало эти проблемы путем более широкого использования пилотных подходов в целях накопления знаний и оказания воздействия на разработку политики, укрепления потенциала по сбору данных, проведения анализа в реальном времени, управления и подготовки отчетных материалов, а также путем поддержки процессов корректировки политики и проведения научно-исследовательской и информационно-пропагандистской работы. Кроме того, Фонд содействовал развитию цифровой связи и коммуникации в интересах развития, использовал в стратегических целях возможности частного сектора для финансирования и формирования партнерств в интересах детей, оказывал содействие в развитии стратегических партнерств и обмене по линии Юг–Юг, а также работал над вопросами приведения технических навыков и технического потенциала в соответствие с потребностями стран со средним уровнем дохода.

42. Наибольшая часть страновых программ, осуществляемых в настоящее время ЮНФПА, приходится на страны со средним уровнем дохода, что отражает общую тенденцию перехода из категории стран с низким уровнем дохода в группу стран со средним уровнем дохода. Страны со средним уровнем дохода получают около половины всех ресурсов ЮНФПА. ЮНФПА концентрирует свои усилия на оказании содействия в обеспечении всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивным правам во всех категориях стран, включая страны со средним уровнем дохода. ЮНФПА также работает в странах со средним уровнем дохода над решением так называемых "возникающих" проблем, связанных с динамикой численности населения, включая проблемы старения, урбанизации, миграции и изменения климата, в частности в контексте сбора и анализа данных и решения проблем молодежи. ЮНФПА оказывает содействие в формировании широких, инклюзивных партнерств и способствует развитию сотрудничества по линии Юг–Юг. Разработка стратегического плана Ботсваны, страны со средним уровнем дохода, в 2011 году в тесном сотрудничестве со всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами является лишь одним из примеров формирования такого рода партнерств. Проект стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы служит подтверждением того, что работа в странах со средним уровнем дохода продолжает оставаться важной частью программной деятельности ЮНФПА и предполагает формирование бизнес-модели, которая должна повысить эффективность усилий по удовлетворению потребностей стран со средним уровнем дохода с учетом развития их потенциала.

43. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО) в течение 2011–2013 годов оказала содействие странам со средним уровнем дохода, подготовив и одоблив 52 инвестиционные операции с общим объемом инвестиций, превышающим 4,78 млрд. долл. США, что составило 64 процента общей суммы инвестиций, мобилизованных в сотрудничестве с основными партнерами ФАО в области финансирования. Содействие со стороны ФАО было ориентировано на развитие предпринимательской деятельности в сельских районах; повышение конкурентоспособности и производительности труда

в сельском хозяйстве и диверсификацию этой отрасли; проведение исследований и распространение технологий в области сельского хозяйства; управление земельными ресурсами; повышение биоразнообразия и расширение средств к существованию в пустынях; управление ирригацией и водохозяйственной деятельностью; восстановление лесной экосистемы; а также ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и борьбу со стихийными бедствиями. Помощь странам со средним уровнем дохода в течение последних трех лет была главным образом связана с Целью развития тысячелетия 7 (вопросы экологической устойчивости).

44. Мировая продовольственная программа (МПП) имеет оперативные представительства в 44 странах со средним уровнем дохода и оказывает помощь в таких областях, как система социальной защиты и готовность к чрезвычайным ситуациям, а в случае их возникновения принятие мер реагирования в целях оказания правительствам содействия в решении проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Например, в Тимор-Лешти МПП оказывает помощь путем реализации проектов "продовольствие в оплату за труд или за ресурсы" и программ школьного питания.

45. Многие виды деятельности фондов и учреждений системы Организации Объединенных Наций осуществлялись в сотрудничестве с Группой Всемирного банка, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Европейским банком реконструкции и развития, Межамериканским банком развития, Азиатским банком развития и Африканским банком развития. Учреждения системы Организации Объединенных Наций также сотрудничают с региональными организациями, такими как Африканский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии и Форум тихоокеанских островов, Глобальный экологический фонд, а также с действующими на двусторонней основе донорами и правительствами отдельных стран.

46. В дополнение к реализации оперативных программ, осуществляемых на страновом уровне, ПРООН и другие учреждения также выступили с более масштабной инициативой в отношении стран со средним уровнем дохода. В январе 2012 года было организовано проведение совместного заседания с участием представителей Исполнительных советов шести учреждений Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНФПА, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНИСЕФ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и МПП) в целях обсуждения вопросов роли и представительства системы ООН в странах со средним уровнем дохода в контексте достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. На совещании также присутствовали представители государств-членов и научного сообщества, принявшие активное участие в обсуждении данной проблемы. Проведение этого мероприятия стало одной из важнейших инициатив в рамках обсуждения вопросов, касающихся деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода в соответствии с положениями доклада Генерального секретаря о развитии сотрудничества со странами со средним уровнем дохода (A/66/220) и резолюции 66/212 Генеральной Ассамблеи. Участники этого мероприятия согласились с тем, что страны со средним уровнем дохода продолжают нуждаться в помощи со стороны международного сообщества в связи с нерешенными ими задачами в области развития, принимая во внимание такие проблемы, как нищета и неравенство.

47. Некоторые из региональных бюро ПРООН изучают возможности начала оказания на систематической основе содействия странам со средним уровнем дохода, расположенным в их регионе. Например, в рамках усилий, направленных на активизацию взаимодействия со странами со средним уровнем дохода, новая региональная программа для Африки будет предполагать в частности повышенное внимание к вопросам оказания консультативных услуг по политическим вопросам на высоком уровне и вопросам репрезентативного управления в целях получения в результате роста и эксплуатации природных ресурсов более высоких показателей социального развития и развития человеческого потенциала в Африке. Был подготовлен целый ряд докладов и публикаций наряду с проведением Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна целого ряда мероприятий по проблемам стран со средним уровнем дохода. Проект стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы предполагает продолжение оказания содействия странам со средним уровнем дохода.

48. Новая программа стратегического партнерства ПРООН, реализуемая после 2009 года, направлена на достижение ряда принципиально важных целей, таких как активизация сотрудничества по линии Юг–Юг и развитие партнерских отношений со странами с формирующимся рынком в целях ускорения прогресса в достижении Целей развития тысячелетия и других целей в области развития. Эти усилия должны сопровождаться дальнейшим расширением потоков торговли, финансов и знаний в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг, анализом политического опыта стран, которые добились существенного прогресса в своем развитии, и взаимодействием с развивающимися странами в целях использования опыта добившихся заметных успехов стран, которые становятся новыми стратегическими партнерами ПРООН в обсуждении политических вопросов. В этой области был подписан ряд двусторонних соглашений, включая соглашения о развитии партнерских отношений в целях активизации сотрудничества в решении региональных и глобальных проблем, таких как развитие сотрудничества по линии Юг–Юг и расширение масштабов трехстороннего сотрудничества. В частности, в течение 2011–2012 годов ПРООН заключила такого рода соглашения с Индией, Индонезией, Мексикой, Южной Африкой и Турцией в дополнение к подписанным ранее соглашениям с Бразилией и Китаем.

В. Привлечение международных финансовых учреждений к работе в странах со средним уровнем дохода

49. При оказании содействия странам со средним уровнем дохода Всемирный банк стремится придерживаться гибкого и многоаспектного подхода²⁰. С учетом различий в потребностях в области развития этих стран Банк рассматривал их в своей работе в качестве как клиентов, так и заинтересованных сторон и оказывал им широкий спектр услуг в зависимости от конкретных условий в каждой отдельно взятой стране. В число этих услуг входили, например, предоставление таких финансовых продуктов, как займы, гарантии и инструменты управления рисками, а также передача знаний и оказание консультационных услуг, включая услуги на возмездной основе. Особое внимание уделялось вопросам более широкого использования потенциала отдельных стран в области управления финансовой детальностью и

²⁰ См. World Bank, *Development Results in Middle-Income Countries: an Evaluation of the World Bank's Support* (Washington, D.C., 2007).

осуществления закупок, а также увеличения объема инвестиций частного сектора в странах со средним уровнем дохода.

50. Оперативная деятельность Всемирного банка может быть охарактеризована по целому ряду параметров. В ряде стран со средним уровнем дохода Всемирный банк оказывает поддержку в реализации политики в области развития путем осуществления значительных по своему объему программ кредитования. В других случаях все большее значение приобретают консультационные услуги при одновременном сокращении объемов кредитования. Ряд стран уже отказались от получения займов от Всемирного банка и вместо этого полагаются исключительно на его консультационные услуги, зачастую оплачивая Банку предоставляемые им услуги. Среди таких клиентов – субнациональные органы власти, государственные предприятия и другие несuverенные организации, помимо учреждений центрального правительства. Такие услуги предоставлялись наряду и совместно с реализацией в ряде случаев финансируемых на национальном уровне программ развития.

51. Перенос акцентов в сторону оказания консультационных услуг носит в определенной степени естественный характер, будучи обусловленным моделью развития стран со средним уровнем дохода, поскольку более высокий уровень развития зачастую предполагает менее ярко выраженную потребность в финансировании, но при сохранении или даже повышении потребности в получении содействия в наращивании потенциала при осуществлении стратегий. В связи с этим изменяющийся характер проблем, встающих перед странами со средним уровнем дохода по мере их развития, иллюстрируется целым рядом примеров, таких как старение населения, реформирование системы пенсионного обеспечения, политика в сфере торговли и налогообложения, высшее образование, социальное неравенство, конкурентоспособность и урбанизация. В этих условиях Всемирный банк в рамках сотрудничества со странами со средним уровнем дохода сосредоточил свои усилия в частности на выполнении функции стимулирования передачи знаний и опыта и обмена ими. Этот подход также предполагает повышенное внимание к вопросам развития сотрудничества по линии Юг–Юг как между странами со средним уровнем дохода, так и между странами со средним уровнем дохода и странами с низким уровнем дохода.

52. С учетом потенциально значимого положительного воздействия инклюзивного и устойчивого экономического роста в странах со средним уровнем дохода на остальную часть мира Всемирный банк способствовал повышению роли стран со средним уровнем дохода на глобальном уровне в различных условиях. Такая стратегия основана на том суждении, что значительный синергический эффект может быть достигнут на глобальном уровне в результате сокращения в странах со средним уровнем дохода масштабов нищеты, укрепления на глобальном уровне финансовой стабильности и решения таких носящих всемирный характер проблем, как изменение климата, обеспечение надежного снабжения продовольствием, водой и энергией, а также развитие международной торговли. Учитывая это, Всемирный банк сотрудничает со странами со средним уровнем дохода на страновом, региональном и глобальном уровнях.

53. В течение периода 2011–2013 годов Международный валютный фонд (МВФ) продолжал корректировать свою деятельность с учетом все возрастающей важности решения конкретных проблем стран со средним уровнем дохода. Фонд продолжил оказание поддержки странам со средним уровнем дохода путем, в частности, осуществления контроля за изменением ситуации и принимаемыми политическими

мерами в сфере макроэкономики и экономического развития (анализ, консультации, методические рекомендации) и, при необходимости, путем предоставления на временной основе ресурсов Фонда с использованием его разнообразных механизмов кредитования.

54. Что касается деятельности МВФ по контролю и надзору, то Фонд предпринял важные шаги по повышению ее качества и расширению охвата, повысив внимание к вопросам трансграничных и межотраслевых взаимосвязей и сопутствующих эффектов проведения экономической политики в крупнейших мировых экономиках, а также к вопросам взаимосвязей между финансовым сектором и реальным сектором экономики. В этом контексте Фонд в январе 2013 года выполнил Решение в отношении комплексного надзора, что позволило укрепить правовую основу для деятельности в сфере надзора²¹. Это решение превращает консультации с государствами-членами в соответствии со статьей IV Устава МВФ в инструмент не только двустороннего надзора, но также и наблюдения на многосторонней основе.

55. В отношении услуг по кредитованию следует отметить, что МВФ провел в течение последних лет целый ряд реформ, имеющих своей целью повышение степени гибкости его финансовых условий²². Новый гибкий подход в рамках системы кредитования даст Фонду возможность принимать более эффективные меры реагирования с учетом различных ситуаций в странах-членах. Например, после кризиса Фонд предложил ряд продуктов, включая Гибкую кредитную линию и Страхочную кредитную линию и кредиты для пополнения ликвидности. Кроме того, инструменты Фонда по оказанию содействия в чрезвычайных ситуациях были сведены воедино в рамках нового Инструмента быстрого финансирования, который может использоваться в целях удовлетворения неотложных потребностей в сфере платежного баланса без необходимости реализации полномасштабных программ. В мае 2013 года МВФ также выпустил новую директивную записку по вопросам анализа приемлемого уровня государственной задолженности в странах, имеющих доступ к рынку²³.

IV. Заключение и рекомендации

56. В рамках международного сообщества в целом отмечается согласие в отношении того, что страны со средним уровнем дохода должны продолжать получение помощи в целях развития от системы Организации Объединенных Наций и что эффективность оказываемой им помощи должна быть повышена в контексте ее оценки по многим параметрам. По мере прогресса в достижении Целей развития тысячелетия приоритеты международной повестки дня в области развития, включая вопросы развития стран со средним уровнем дохода, смещаются в сторону достижения целей устойчивого развития при сохранении внимания к маргинализированным и уязвимым группам населения, а также к ситуациям, в которых наблюдается недостаточный прогресс в достижении Целей развития тысячелетия.

²¹ "IMF surveillance", IMF factsheet, доступно на: <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/surv.htm>.

²² См., например, "IMF lending", factsheet, на сайте <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/howlend.htm>, а также: "IMF's response to the global economic crisis", factsheet, на сайте: <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/changing.htm>.

²³ Доступно на: <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/050913.pdf>.

57. При том что учреждения системы Организации Объединенных Наций широко представлены в странах со средним уровнем дохода, оказывая содействие в области развития по целому ряду направлений, сохраняется проблема отсутствия всеобъемлющей и четко сформулированной стратегической основы для развития сотрудничества с этими странами, поскольку все еще только предстоит разработать подробные принципы и методы сотрудничества с ними. Это также может способствовать повышению уровня соответствия программной деятельности конкретным потребностям отдельных стран со средним уровнем дохода, обеспечить более эффективное использование финансовых ресурсов и достижение более существенной синергии между учреждениями. Система Организации Объединенных Наций по сравнению с другими учреждениями, занимающимися вопросами развития, располагает целым рядом уникальных преимуществ, таких как представленность в каждой части мира, возможность вовлечения в свою оперативную деятельность высококвалифицированных специалистов из всех стран и наличие общепризнанного международного мандата.

58. Еще одно конкретное предложение по повышению координации и расширению сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в контексте ее подхода к решению проблем стран со средним уровнем дохода предполагает разработку межучрежденческого плана действий²⁴. В целях оказания поддержки в осуществлении такого плана действий и основываясь на существующих прецедентах развития институциональных структур, может быть сформирована рабочая группа Организации Объединенных Наций²⁵. Особое значение в этой связи имеет относительно небольшой объем затрат, связанных с реализацией данного варианта, поскольку он предполагает преимущественное использование уже имеющегося у этой системы опыта.

59. При том что классификация стран со средним уровнем дохода, основанная на величине дохода на душу населения, во многом отражает достигнутые результаты в сфере экономического развития, она позволяет получить далеко не полную картину, маскирующую наличие существенных различий между странами и внутри стран как в плане величины дохода на душу населения, так и в отношении других показателей, характеризующих уровень экономического и социального развития. Это приобретает особое значение с учетом различий между странами с доходом ниже и выше среднего уровня. По этому поводу Генеральная Ассамблея отметила в своей резолюции 64/208, что такие национальные средние показатели, как величина дохода на душу населения, могут оказаться недостаточными для отражения особенностей стран со средним уровнем дохода.

60. Соответственно, в целях более полного учета многоаспектного характера процесса развития может быть разработана усовершенствованная система классификации стран с учетом их уровня развития. Она может включать,

²⁴ Это предложение подверглось более детальному обсуждению, например, в ходе проведения конференции на тему "Перспективы устойчивого развития стран со средним уровнем дохода в СНГ, Восточной и Южной Европе", прошедшей в Минске с 16 по 17 мая 2013 года.

²⁵ Примерами существующей институциональной структуры по вопросам координации и сотрудничества является Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми и Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу.

например, использование отдельных элементов методологии, применяемой для определения наименее развитых стран и основанной на показателях, характеризующих уровень дохода и уровень развития человеческого потенциала, а также степень экономической и экологической уязвимости. Еще одним возможным критерием могли бы стать различия в возможностях доступа к международному рынку капиталов²⁶. Для определения подгрупп стран со средним уровнем дохода также могли бы применяться любые альтернативные критерии классификации при продолжении использования в качестве основного критерия показателя дохода на душу населения.

61. Разработка единых стратегических рамок и более качественной системы классификации должны рассматриваться в совокупности. Система классификации должна использоваться не только для описания существующего положения, но и для характеристики изменений во времени и, соответственно, результатов принятия политических мер. В своей совокупности единая стратегия и более качественная система классификации могут существенно расширить возможности достижения более масштабного и адресного воздействия принимаемых политических мер в рамках усилий по решению многочисленных проблем, стоящих перед странами со средним уровнем дохода.

62. Также важно, что расширение масштабов содействия странам со средним уровнем дохода не должно отодвигать на задний план или оказывать какое-либо негативное воздействие на повестку дня в области развития для стран с низким уровнем дохода, в первую очередь для наименее развитых стран, и позволило бы добиться взаимовыгодных результатов для всех заинтересованных сторон благодаря использованию сопутствующих положительных результатов и эффекта сетевой выгоды.

63. Необходимо осуществлять постоянный мониторинг уровня внешней задолженности стран со средним уровнем дохода, а для наиболее уязвимых стран следует разработать программы решения проблемы задолженности. Это должно сопровождаться рассмотрением соответствующими фондами и учреждениями более широкого круга вопросов повестки дня в области развития.

64. Реальная ситуация в сфере оказания помощи в целях развития в настоящее время существенно отличается от той, которая наблюдалась даже десять лет назад. При оказании помощи и передаче технологий, знаний и передового опыта все возрастающее значение приобретают сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество. Опыт добившихся успехов стран со средним уровнем дохода может более широко использоваться другими странами со средним уровнем дохода, сталкивающимися с аналогичными проблемами в области развития. Тем не менее еще предстоит более детально определить в этом контексте деятельность и роль учреждений системы Организации Объединенных Наций.

65. При решении проблем многих стран со средним уровнем дохода, связанных с ограниченностью производственного и технологического потенциала, важную роль может сыграть передача соответствующих технологий. Этот процесс может быть активизирован путем использования

²⁶ См. Fallon и др. "Middle-income countries" (см. сноску 2 выше).

механизма стимулирования передачи технологий. Однако любая инициатива в данной области должна предприниматься с учетом необходимости маневра между вопросами защиты патентных прав обладателей технологий, находящихся в большинстве случаев в странах с высоким уровнем дохода, и потенциалом возможных схем стимулирования и компенсации, имеющих целью повышение экономической заинтересованности в передаче технологических знаний странам со средним уровнем дохода. Это может помочь не только в повышении производительности труда, но и сыграть важную роль в формировании более устойчивой в экологическом плане модели дальнейшего экономического роста стран со средним уровнем дохода.

66. Предыдущий доклад о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода (A/66/220) содержал рекомендацию государствам-членам в отношении формирования группы высокого уровня или специальной рабочей группы для более детальной проработки вопросов создания системы, необходимой для решения стоящих перед странами со средним уровнем дохода проблем в области развития. Несмотря на то что никаких действий в соответствии с данной рекомендацией предпринято не было, в целях признания факта возможности наличия различий в проблемах в области развития, стоящих перед странами со средним уровнем дохода и относящимися также к другим группам стран, государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть такое предложение с учетом постоянно возрастающей роли стран со средним уровнем дохода в изменении социально-экономической ситуации на глобальном уровне.
