



---

**Комиссия социального развития****Пятьдесят первая сессия**

6–15 февраля 2013 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня

**Последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема: содействие расширению прав и возможностей людей в целях достижения искоренения нищеты, социальной интеграции и полной занятости и достойной работы для всех****Содействие расширению прав и возможностей людей в целях достижения искоренения нищеты, социальной интеграции и достойной работы для всех****Доклад совещания группы экспертов**

1. Совещание группы экспертов по содействию расширению прав и возможностей людей в целях искоренения нищеты, обеспечения социальной интеграции и достойной работы для всех было проведено 10–12 сентября 2012 года и имело целью оказание поддержки в подготовке доклада Генерального секретаря по приоритетной теме пятьдесят первой сессии Комиссии социального развития. Ниже излагаются основные вопросы, сформулированные по итогам Совещания, а также согласованные рекомендации в адрес Комиссии относительно разработки новых программных подходов, которые предусматривали бы увязку ее нынешней работы с важнейшим социальным компонентом устойчивого развития и деятельностью по разработке целей и задач в области развития на период после 2015 года.

**Основные вопросы**

2. Наилучшим путем содействия расширению прав и возможностей является создание благоприятных условий для укрепления прав человека, расширения возможностей выбора и обеспечения участия в процессах принятия решений на основе более широких прав и возможностей. В Организации Объединенных Наций под расширением прав и возможностей понимают прежде всего расши-



рение прав конкретных групп населения, в особенности маргинализированных и неблагополучных групп, в том числе женщин, инвалидов, коренных жителей, молодежи и престарелых. Новая концепция содействия расширению прав и возможностей людей предусматривает принятие целостного подхода в целях уделения основного внимания развитию с упором на интересы человека в качестве одной из всеобъемлющих целей деятельности Организации в сфере развития. Работа Комиссии по расширению прав и возможностей может способствовать укреплению важнейшего социального компонента устойчивого развития, поскольку она предусматривает решение общих проблем, связанных с изменением климата, и принятие необходимых мер на всех уровнях.

3. Расширение прав и возможностей различных групп населения и отдельных лиц способствует успешному решению основных проблем, в частности касающихся нищеты, социальной отчужденности и отсутствия достойной занятости, а также устранению угроз устойчивому развитию. Расширение прав и возможностей представляет собой процесс, предусматривающий создание благоприятных условий в поддержку проведения соответствующей политики и изменения моделей поведения таким образом, чтобы люди, обладающие различными возможностями, и представители всех возрастных групп могли участвовать в процессах принятия решений, отражающихся на их жизни. Такие благоприятные условия включают создание формальной институциональной структуры, которая бы обеспечивала значимое участие и способствовала расширению такого участия; создание и укрепление структур для участия отдельных лиц и групп населения и наполнения такого участия конкретным смыслом; обеспечение доступа к знаниям и информации.

4. Наиболее измеримым показателем деятельности по расширению прав и возможностей является обеспечение участия. Между участием и благоприятными условиями существует динамичная взаимосвязь. Обеспечение участия может способствовать созданию благоприятных условий, а благоприятные условия в свою очередь способствуют обеспечению участия. Один из новых подходов к решению вопросов обеспечения участия связан с формированием гражданской позиции. Активная гражданская позиция предусматривает пользование правами и обязанностями, но главным образом — возможность участия. Необходимо принять дополнительные меры для разработки низкочастотных показателей определения результатов деятельности по расширению прав и возможностей.

5. Первый шаг в обеспечении расширения прав и возможностей заключается в создании благоприятных условий. Создание таких условий предусматривает обеспечение прав, принятие соответствующих политических и практических мер для их соблюдения, создание необходимых организационных структур, а также формирование подходов и поведенческих моделей, которые бы позволяли обеспечивать эффективное участие. Кроме того, для этого необходимо разработать надлежащую политику и создать соответствующие институциональные структуры. Важнейшее значение для расширения прав и возможностей имеет создание передовых, эффективных и транспарентных государственных учреждений. Важное значение также имеет политика обеспечения организованного участия. Помимо этого, в рамках проводимой политики необходимо добиваться укрепления чувства личной причастности среди населения. С помощью соответствующих учебных программ системы образования могут способствовать формированию критического мышления и способности обраба-

тывать информацию. Кроме того, расширению участия способствует повышение доступности информации путем развития информационно-коммуникационных технологий.

6. Вопросы участия необходимо рассматривать не только с точки зрения отдельных лиц, но и с точки зрения групп населения, причем определение показателей, касающихся групп населения, способствует формулированию вопросов, касающихся расширения прав и возможностей. В ходе совещания было отмечено, что расширение прав и возможностей женщин рассматривается под углом гендерных отношений. Деятельность в этой сфере начинается с укрепления прав, однако предусматривает также осуществление программ и стратегий в целях обеспечения равенства женщин и мужчин во всех сферах жизни.

7. Один из ключевых факторов в деле создания благоприятных условий заключается в устранении культурных и физических препятствий, мешающих инвалидам пользоваться теми же возможностями, что и все остальные люди. Для расширения прав и возможностей молодежи необходимо принять соответствующую политику, которая позволяла бы молодежи принимать участие в процессах принятия решений по затрагивающим ее проблемам. Для престарелых основными задачами в расширении прав и возможностей можно считать укрепление потенциала, расширение возможностей выбора и обеспечение соблюдения их прав человека. Расширение прав и возможностей рассматривается в контексте процесса социализации, т.е. использования взаимоотношений между разными поколениями в качестве источника взаимной поддержки, прежде всего для молодежи. Организации гражданского общества играют важную роль в проведении далекоидущих преобразований, которые позволят людям самостоятельно расширять свои права и возможности и способствовать принятию соответствующих норм и стандартов.

8. Причиной нищеты является отсутствие достаточных экономических возможностей в результате действия различных факторов, как естественных, так и антропогенных. Нищета является негативным фактором в сфере расширения прав и возможностей людей, а расширение участия может способствовать повышению эффективности политики борьбы с нищетой. Кроме того, участники совещания рассмотрели вопросы расширения прав и возможностей с учетом концепции единого общества, выдвинутой Мадридским клубом и основанной на четырех принципах: равенство возможностей, отсутствие дискриминации, возможности для участия и уважение достоинства всех.

9. Обеспечение достойной занятости является одним из путей повышения уровня жизни. Расширение прав и возможностей и ликвидация социальной отчужденности позволяют обеспечивать занятость и достойный труд и в то же время являются одним из результатов самой деятельности по расширению прав и возможностей. Что касается устойчивого развития, то изменение климата требует существенного пересмотра моделей производства и потребления, которого можно добиться в том случае, когда люди принимают активное участие в разработке и осуществлении соответствующих планов, политики и программ.

## Рекомендации

10. Комиссии следует:

a) согласовать определение деятельности по расширению прав и возможностей в качестве процесса, содержащего ряд ключевых компонентов, каждый из которых поддается детальному изучению;

b) приступить к процессу определения универсально применимых показателей деятельности по расширению прав и возможностей, которые можно использовать для оценки прогресса в решении приоритетных задач развития, в том числе по линии совещания группы экспертов;

c) согласиться с тем, что расширение прав и возможностей является междисциплинарной темой и что соответствующие показатели необходимо включить во все стратегии, в том числе в сфере ликвидации нищеты, обеспечения социальной интеграции и занятости и достойного труда;

d) обеспечить учет последствий деятельности в сфере расширения прав и возможностей для проведения консультаций по целям и задачам на период после 2015 года и разработки таких целей и задач, которые бы охватывали основные элементы устойчивого развития, призванные обеспечить более широкое участие населения в процессах принятия решений в рамках существующих структур (например, неправительственных организаций) и новых механизмов (социальные сети и информационно-разъяснительная работа с применением информационно-коммуникационных технологий);

e) приступить к изучению взаимосвязи между доступом к информации, применением коммуникационных технологий и расширением прав и возможностей, в том числе роли посредничества, инвестиций и инфраструктуры;

f) изучить уроки, извлеченные из усилий таких конкретных групп, как молодежь, инвалиды, коренные жители и престарелые, в целях обеспечения расширения их прав и возможностей в деле определения новых концепций, парадигм и стратегий в этой сфере;

g) обеспечить учет роли деятельности по расширению прав и возможностей на международном уровне, в том числе в сфере разработки политики и обеспечения подотчетности в рамках международных программ, а также учет роли организаций гражданского общества и информационно-коммуникационных технологий;

h) содействовать обобщению данных проведенных исследований по вопросам расширения прав и возможностей в целях выявления областей, требующих дальнейшего изучения, и определения применимости результатов к политике и программам в сфере социального и экономического развития.