



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 August 2013  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 65 а) предварительной повестки дня\*

### Поощрение и защита прав детей

## О состоянии Конвенции о правах ребенка

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Генеральная Ассамблея в своей резолюции [44/25](#) приняла Конвенцию о правах ребенка. По состоянию на 1 июля 2013 года Конвенцию ратифицировали или присоединились к ней 193 государства. В своей резолюции [54/263](#) Генеральная Ассамблея приняла два факультативных протокола к Конвенции. По состоянию на 1 июля 2013 года Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицировало 151 государство, а Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицировали 163 государства. Ожидается вступление в силу третьего Факультативного протокола к Конвенции, принятого Ассамблеей в ее резолюции [66/138](#). В соответствии с резолюцией [67/152](#) Генеральной Ассамблеи настоящий доклад посвящен осуществлению приоритетных тем резолюции, озаглавленной «Права ребенка», за период с шестьдесят первой по шестьдесят пятую сессию. Сюда относятся: достигнутый прогресс и сохраняющиеся проблемы в отношении детской бедности; ликвидация насилия в отношении детей; детский труд; право ребенка свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим его или ее вопросам; а также осуществление прав ребенка в раннем детстве.

\* A/68/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Состояние Конвенции о правах ребенка .....	3
III. Осуществление Конвенции о правах ребенка .....	3
IV. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области преодоления детской бедности .....	4
A. Глобальные обязательства, прогресс и достижения .....	4
B. Сохраняющиеся проблемы .....	6
C. Возможности для участия и пути решения проблем .....	8
V. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области искоренения насилия в отношении детей .....	9
A. Глобальные обязательства, прогресс и достижения .....	9
B. Сохраняющиеся проблемы .....	12
C. Возможности для участия и пути решения проблем .....	12
VI. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области ликвидации детского труда с уделением особого внимания причинам его использования, включая бедность и недостаток образования .....	13
A. Глобальные обязательства, прогресс и достижения .....	13
B. Сохраняющиеся проблемы .....	15
C. Возможности для участия и пути решения проблем .....	15
VII. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области обеспечения права ребенка на свободное выражение своего мнения по всем затрагивающим его вопросам .....	16
A. Глобальные обязательства, прогресс и сохраняющиеся проблемы .....	16
B. Возможности для участия и пути решения проблем .....	18
VIII. Осуществление прав ребенка в раннем детстве .....	18
A. Глобальные обязательства, прогресс и достижения .....	19
B. Сохраняющиеся проблемы .....	20
C. Возможности для участия и пути решения проблем .....	21
IX. Заключительные выводы и рекомендации .....	22

## I. Введение

1. В своей резолюции 67/152 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии всеобъемлющий доклад, содержащий информацию о состоянии Конвенции о правах ребенка и об осуществлении приоритетных тем резолюции, озаглавленной «Права ребенка», за период с шестьдесят первой по шестьдесят пятую сессию. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

## II. Состояние Конвенции о правах ребенка

2. По состоянию на 1 июля 2013 года Конвенцию о правах ребенка<sup>1</sup> ратифицировали или присоединились к ней 193 государства, а 2 государства подписали, но не ратифицировали Конвенцию<sup>2</sup>.

3. По состоянию на 1 июля 2013 года Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах<sup>3</sup>, ратифицировало 151 государство, а Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>4</sup>, ратифицировали 163 государства.

4. Кроме того, по состоянию на 1 июля 2013 года Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/138 от 19 декабря 2011 года и открыт для подписания 28 февраля 2012 года, ратифицировали 6 государств. В соответствии со статьей 19 (1) Факультативного протокола<sup>5</sup> он вступит в силу через три месяца после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или десятого документа о присоединении.

## III. Осуществление Конвенции о правах ребенка

5. За отчетный период Комитет по правам ребенка провел шестьдесят первую, шестьдесят вторую и шестьдесят третью сессии в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 17 сентября — 5 октября 2012 года, 14 января — 1 февраля 2013 года и 27 мая — 14 июня 2013 года.

6. По состоянию на 1 июля 2013 года Комитет получил первоначальные доклады всех государств — участников Конвенции, кроме двух. Были рассмотрены все первоначальные доклады, полученные Комитетом. Комитет получил в общей сложности 583 доклада в соответствии со статьей 44 Конвенции.

7. Кроме того, Комитет получил 99 докладов и один второй периодический доклад в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 85 докладов и один второй периодический доклад в соответствии с Факультативным протоколом к Конвен-

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

<sup>2</sup> См. <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/>.

<sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2173, No. 27531.

<sup>4</sup> Ibid., vol. 2171, No. 27531.

<sup>5</sup> См. <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/>.

ции, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>6</sup>.

8. Председатель Комитета представит Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии устный доклад, посвященный основным вопросам, касающимся работы Комитета за прошедший год. Кроме того, Председатель будет иметь возможность участвовать в интерактивном диалоге с Ассамблеей в соответствии с резолюцией 67/152.

#### **IV. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области преодоления детской бедности**

##### **A. Глобальные обязательства, прогресс и достижения**

9. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/146 признала, что хроническая нищета по-прежнему является самым серьезным препятствием для удовлетворения потребностей и обеспечения защиты и поощрения прав детей. Ассамблея не только обратила внимание на неприемлемое число людей, живущих в условиях крайней нищеты<sup>7</sup>, и на рост неравенства внутри стран в качестве двух основных проблем развития, но и признала наличие сложностей в решении проблемы детской бедности из-за ее многоаспектного характера.

10. Бедность остро сказывается на жизни детей, ставя под угрозу их выживание и развитие, а также их права на здоровье, надлежащее обеспечение продовольствием и питанием и образование. Она также негативно влияет на осуществление их прав на участие в жизни общества и на защиту от насилия, опасностей и эксплуатации. Ниже кратко описываются достигнутый на глобальном уровне прогресс и важнейшие достижения, касающиеся основных согласованных действий, которым придается первоочередное значение в резолюции 61/146.

11. Предварительные оценки показывают, что доля людей, живущих на доход менее 1,25 долл. США в день, снизилась с 25,1 процента в 2005 году до менее 21 процента в 2010 году<sup>8</sup>. Несмотря на общее сокращение уровня бедности во всем мире, прогресс в данной области в значительной мере продолжает обеспечиваться за счет стран Восточной Азии. Во всем мире доля населения, имеющего доступ к улучшенным источникам воды, возросла за период 1990–2011 годов с 76 до 89 процентов<sup>9</sup>. Вместе с тем сохраняются значительные различия между сельскими и городскими районами, и общий прогресс, скорее всего, преувеличен, поскольку такие аспекты, как безопасность воды, надежность водоснабжения и устойчивость доступа к безопасной воде, не находят

<sup>6</sup> См. <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/sessions.htm>.

<sup>7</sup> Имеется в виду средний уровень потребления на уровне 1,25 долл. США или меньше в день.

<sup>8</sup> См. S. Chen and M. Ravallion, "An update to the World Bank's estimates of consumption poverty in the developing world" (World Bank, 2012).

<sup>9</sup> См. World Health Organization (WHO)/United Nations Children's Fund (UNICEF) Joint Monitoring Programme for Water Supply and Sanitation, *Progress on Sanitation and Drinking Water: 2013 update*.

отражения в косвенном показателе<sup>10</sup>. Что касается санитарии, то за период 1990–2011 годов доля населения, пользующегося усовершенствованными санитарно-техническими устройствами, увеличилась с 49 до 64 процентов<sup>9</sup>. Несмотря на достигнутые успехи, примерно 2,5 миллиарда человек, включая 43 процента населения развивающихся стран, до сих пор не имеют доступа к улучшенным санитарно-техническим устройствам, и открытая дефекация остается во многих странах широко распространенной практикой, представляющей угрозу для здоровья населения, непосредственно сказываясь на здоровье детей.

12. За период 2005–2011 годов был достигнут существенный прогресс в обеспечении выживания детей. Во всем мире показатель смертности среди детей в возрасте до 5 лет снизился с 63 до 51 случая смерти на 1000 живорождений, что соответствует сокращению на 18 процентов<sup>11</sup>. Улучшение ситуации в данной области в значительной мере можно отнести на счет расширения усилий по борьбе с инфекционными заболеваниями и состояниями, такими как пневмония, диарея, малярия, менингит, столбняк, ВИЧ и корь, на долю которых приходится почти две трети всех смертей среди детей в возрасте до 5 лет<sup>12</sup>. Тем не менее ежегодно продолжают умирать почти 7 миллионов детей в возрасте до 5 лет (или примерно по 19 тыс. ежедневно), главным образом от предотвратимых причин<sup>11</sup>.

13. Усилия по решению проблемы недоедания среди детей дают довольно скромные результаты. В целом за период 2005–2011 годов распространенность отставания в росте среди детей в возрасте до 5 лет сократилась с 29,3 до 25,7 процента. Аналогичным образом, доля детей с пониженной массой тела за тот же период уменьшилась с 18,1 до 15,7 процента<sup>13</sup>. Однако эти успехи, скорее всего, преувеличены, поскольку оценки не отражают в полной мере последствия резкого роста цен на продовольствие в 2007–2008 и 2011–2012 годах или замедления темпов экономического развития во многих странах после 2009 года. Кроме того, в 2011 году примерно 100 миллионов детей в возрасте до 5 лет имели пониженную массу тела, а у 165 миллионов детей этой возрастной группы наблюдалось отставание в росте, вследствие чего они были не способны в полной мере реализовать свой социально-экономический и человеческий потенциал. Важно также признать, что недоедание является первопричиной 45 процентов всех случаев смерти среди детей в возрасте до 5 лет (или более 3,1 миллиона смертей ежегодно)<sup>14</sup>.

14. Большинство правительств активизировали усилия по включению вопросов прав ребенка в свои национальные планы развития. Повестка дня по достижению Целей развития тысячелетия, Парижская декларация и возросшая потребность в участии гражданского общества способствовали тому, что права ребенка стали приоритетным направлением деятельности, как это показано в обзоре документов по стратегии сокращения масштабов нищеты, проведенном

<sup>10</sup> См. Организация Объединенных Наций, *Доклад о прогрессе в деле достижения Целей развития тысячелетия за 2012 год*.

<sup>11</sup> См. United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation, *Levels and Trends in Child Mortality: Report 2012*.

<sup>12</sup> См. UNICEF, *Committing to Child Survival: A Promise Renewed — Progress Report 2012*.

<sup>13</sup> См. UNICEF-WHO-the World Bank: *Joint Child Malnutrition Estimates — Levels and Trends (2012)*.

<sup>14</sup> См. *The Lancet Maternal and Child Nutrition Series* (2013).

после принятия резолюции 61/146<sup>15</sup>. Однако программы нуждаются в достаточных ресурсах и устойчивых финансовых потоках для обеспечения более высоких результатов в отношении осуществления прав ребенка, а также большего учета показателей осуществления прав ребенка в национальных процессах планирования и мониторинга<sup>16</sup>.

15. В результате резкого перехода от политики налогово-бюджетного стимулирования к мерам ужесточения бюджетной политики почти 100 стран в течение 2010–2012 годов сократили свои годовые бюджеты в среднем более чем на 2 процента валового внутреннего продукта (ВВП)<sup>17</sup>. Несмотря на переход к мерам жесткой экономии, правительства пропорционально увеличили расходы для защиты своего населения от первичных последствий мирового экономического кризиса 2008–2009 годов, что предусматривало значительные инвестиции в социальную защиту.

## **В. Сохраняющиеся проблемы**

16. Структурные различия продолжают препятствовать достижению большего прогресса в сокращении масштабов детской бедности, сохраняя неравенство в доступе к государственным услугам, включая здравоохранение, образование, занятость, транспорт и обеспечение жильем. Необходимо уделять внимание ликвидации пробелов и неравенства в нормативно-правовой сфере, а также в области финансирования государственных услуг. Дискриминация по признаку пола, возраста, этнической принадлежности, статуса мигранта или другого статуса по-прежнему в значительной мере способствует лишению доступа к услугам и возможностей, необходимых для того, чтобы разорвать порочный круг нищеты, сохраняющийся в течение нескольких поколений.

17. Изменчивость окружающей среды все чаще проявляется в сокращении вегетационного периода и снижении урожайности сельскохозяйственных культур, изменении клинической картины болезней, росте дефицита воды и увеличении числа экстремальных погодных явлений, вызванных изменением климата<sup>18</sup>. Эти условия наиболее сильно ударяют по детям из беднейших семей (не менее чем в 10 раз сильнее, чем по детям из богатых семей)<sup>19</sup>, создавая серьезную угрозу для выживания и благополучия детей, их обеспечения продовольствием и питанием.

18. Наряду с экономическими факторами изменение климата способствует колебанию цен на товары, которое сильнее всего затрагивает цены на продовольствие. Во многих развивающихся странах в 2012 году домашние хозяйства платили почти вдвое больше за основные пищевые продукты, чем до резкого

<sup>15</sup> См. <http://www.imf.org/external/np/prsp/prsp.aspx>.

<sup>16</sup> См. J. Espey et al., "Improving the prominence of child rights in poverty reduction strategy processes" (Overseas Development Institute and UNICEF, 2010).

<sup>17</sup> См. I. Ortiz and M. Cummins, "The age of austerity: a review of public expenditures and adjustment measures in 181 countries" (Initiative for Policy Dialogue and the South Centre, 2012).

<sup>18</sup> См. Intergovernmental Panel on Climate Change, United Nations Environment Programme and World Meteorological Organization, *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation* (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2012).

<sup>19</sup> См. Save the Children, "Poorest children Hit Worst by Climate Change", in *Save the Children News* (9 December 2010).

скачка цен в 2007–2008 годах<sup>20</sup>. С учетом того что международные цены на продовольствие в 2013 году почти достигли своего исторического максимума, неблагоприятная продовольственная ситуация, голод и недоедание, скорее всего, будут по-прежнему представлять серьезную угрозу для детей в обозримом будущем.

19. Затянувшийся экономический кризис привел к нехватке рабочих мест, в результате чего два из каждых пяти потенциальных работников в мире не могли найти работу в 2012 году<sup>21</sup>. Для рынков труда характерно уменьшение числа низкооплачиваемых рабочих мест, растущая уязвимость которых ведет к росту численности работающих малоимущих<sup>21</sup>.

20. Общеизвестно, что насильственный конфликт усугубляет бедность, сокращая доходы и доступ к основным услугам<sup>22</sup>. Дети в затронутых конфликтами государствах имеют более чем втрое меньше возможностей ходить в школу и вдвое чаще умирают в возрасте до 5 лет<sup>22</sup> по сравнению с детьми, живущими в других государствах, а также более чем вдвое чаще не имеют доступа к чистой питьевой воде<sup>23</sup>. Восемь из 10 стран, имеющих самые высокие коэффициенты смертности среди детей в возрасте до 5 лет, относятся к числу затронутых вооруженными конфликтами и/или уязвимых государств<sup>24</sup>. Дети особенно уязвимы в отношении различных нарушений норм их защиты, которые оказывают долговременное негативное воздействие на их психическое здоровье и благополучие.

21. И наконец, финансирование развития также становится все более непредсказуемым. Сокращение инвестиций как в производственный, так и в социальный сектор становится обычной практикой в мире, стремящемся к ужесточению мер экономии. По прогнозам, эти тенденции усилятся в ближайшие годы, и, как ожидается, в период 2013–2015 годов правительства почти 130 стран сократят свои бюджеты<sup>17</sup>. Наряду с негативным влиянием общего режима жесткой бюджетной экономии на предоставление основных товаров и услуг, будет продолжаться сокращаться традиционная поддержка развивающихся государств в борьбе с этими возросшими рисками, оказываемая в форме официальной помощи на цели развития<sup>25</sup>. Растет обеспокоенность, что государственные расходы в ключевых областях, которые затрагивают благополучие детей, будут сокращаться и бремя расходов будет переложено на домашние хозяйства.

<sup>20</sup> См. I. Ortiz et al., “The food price surge”, in *A. Recovery for All: Rethinking Socio-Economic Policies for Children and Poor Households* (UNICEF, 2012).

<sup>21</sup> См. International Labour Organization, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a Second Jobs Dip* (2013).

<sup>22</sup> См. International Save the Children Alliance, *a Fair Chance at Life: Why Equity Matters for Child Mortality* (2010).

<sup>23</sup> См. *World Development Report 2011*.

<sup>24</sup> См. United Nations Inter-agency Group for Child Mortality Estimation, *levels and Trends in Child Mortality: Report 2011*.

<sup>25</sup> См. Organization for Economic Cooperation and Development, “Development: aid to developing countries falls because of global recession”, *OECD Newsroom* (4 April 2012).

## **С. Возможности для участия и пути решения проблем**

22. Комплексный характер проблемы детской бедности затрудняет определение соответствующих многомерных показателей и выработку эффективных мер. Однако разработанные в последнее время инновационные методы и подходы являются многообещающими в плане достижения лучших результатов в интересах детей. В частности, к ним относятся: междисциплинарные исследования детской бедности, поддерживаемые Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); анализ множественных параллельных видов депривации; составление бюджета с учетом интересов детей; и ориентированный на ребенка анализ масштабов нищеты и социальных последствий, призванный содействовать правительствам в обеспечении инвестиций, в большей мере учитывающих интересы детей, во все секторы экономики (начиная, например, с сельского хозяйства и заканчивая инфраструктурой и образованием). В некоторых регионах правительства решительно реагируют на проблемы, связанные с детской бедностью, посредством программ социальной защиты. Процессы в этих областях можно усилить путем большего учета интересов детей при принятии соответствующих мер и введения, в случае необходимости, установленных на национальном уровне минимальных уровней социальной защиты.

23. Национальным правительствам предлагается рассмотреть возможность осуществления следующих политических рекомендаций для обеспечения благополучия наиболее маргинализированных групп населения, в частности детей:

а) в целях ликвидации структурного неравенства правительства должны увеличить инвестирование в предоставление всеохватывающих социальных услуг, таких как описываемые в разделах VIII и IX настоящего доклада, и обеспечить, чтобы проводимая ими политика способствовала предупреждению и искоренению дискриминации в отношении маргинализированных групп. Правительства должны принять меры для расширения возможностей таких групп выражать свое мнение, а также для обеспечения их доступа к полному спектру государственных услуг и возможностей;

б) для защиты наиболее уязвимых групп населения, в том числе детей, крайне важное значение имеет восстановление экономики на основе мер по обеспечению занятости. Это требует сочетания макроэкономической политики и активной политики на рынке труда наряду с соответствующими стандартами в области труда и программами социальной защиты;

с) лица, ответственные за разработку политики, должны осознать последствия различных мер жесткой экономии для детей и бедных домашних хозяйств и обеспечить, чтобы при сокращении бюджетов были защищены интересы наиболее уязвимых групп населения. Например, решения по фонду заработной платы должны обеспечивать защиту работников основных социальных служб, например учителей и медико-санитарных работников, особенно в самых неблагополучных районах;

д) меры социальной защиты могут смягчить негативные последствия воздействия различных факторов на доход домашних хозяйств. Эта политика и программы потенциально могут способствовать увеличению активов, а также инвестиций в человеческий капитал, тем самым уменьшая уязвимость перед будущими шоками. Вследствие этого одной из приоритетных областей стано-

вится поддержание и увеличение универсального минимального уровня социальной защиты;

е) правительства должны осуществлять комплексные планы действий в чрезвычайных ситуациях с учетом информации о потенциальных рисках, направленные на систематическое уменьшение уязвимости перед стихийными бедствиями, конфликтами и насилием и содействие повышению устойчивости.

## **V. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области искоренения насилия в отношении детей**

### **A. Глобальные обязательства, прогресс и достижения**

24. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [62/141](#), в которой наряду с другими вопросами особое внимание уделяется искоренению всех форм насилия в отношении детей и которая основывается на исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, настоятельно призвала государства-члены устранить лежащие в основе такого насилия причины, используя для этого системный, всеобъемлющий и многофункциональный подход. Ассамблея также просила Генерального секретаря назначить Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей в качестве видного и независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей.

25. Назначение Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей укрепило потенциал Организации по повышению осведомленности и мобилизации политической и социальной поддержки для защиты детей от насилия. В целях обобщения знаний по этой теме Специальный представитель организовал восемь тематических консультаций с участием экспертов, которые помогли подготовить на основе имеющейся информации законодательные реформы для запрета всех форм насилия в отношении детей, включая вредную практику, и создать учитывающие интересы ребенка механизмы консультирования, подачи и рассмотрения жалоб в отношении случаев насилия; расширить сбор данных и научные исследования для получения информации, необходимой для разработки политики; и улучшить защиту детей от насилия в раннем детстве, в школах, а также в системе правосудия<sup>26</sup>. В сотрудничестве с региональными организациями и учреждениями им были организованы шесть региональных консультаций. В результате их проведения число стран, имеющих национальный план действий по ликвидации насилия в отношении детей, возросло с 47 в 2006 году до более чем 80 к концу 2012 года; увеличилось также число национальных обследований по вопросу о насилии в отношении детей. Кроме того, полный правовой запрет насилия был введен в 34 странах, в результате чего число установивших такой запрет стран более чем удвоилось по сравнению с 2006 годом. В 2012 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/152](#) признала прогресс, достигнутый с момента утверждения мандата Специального представителя, и рекомендовала продлить его на очередной трехлетний период.

<sup>26</sup> См. A/HRC/22/55.

26. С 2008 года международная нормативно-правовая база в области защиты детей от насилия значительно укрепилась и получила признание со стороны государств-членов.

27. В 2010 году Генеральный секретарь начал кампанию за всеобщую ратификацию Факультативных протоколов, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах. В проведении кампании участвовали Специальные представители по вопросу о насилии в отношении детей и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комитет по правам ребенка и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. С момента начала этой кампании еще 26 государств ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в результате чего общее число стран, ратифицировавших его, достигло 163; и 19 государств ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и, таким образом, общее число ратифицировавших его стран составило 151<sup>27</sup>. Принятие третьего Факультативного протокола способствовало дальнейшему укреплению защиты прав детей.

28. Обязательство по ликвидации сексуального насилия и сексуальных надругательств в отношении детей было подтверждено с помощью таких международных и региональных механизмов, как Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и Директива Европейского союза по борьбе с сексуальным насилием, сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией. Эти усилия также нашли отражение в Бриджтаунской декларации и Программе действий по борьбе с сексуальными надругательствами над детьми в странах Карибского бассейна и в Декларации Рио-де-Жанейро и Плана действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней<sup>28</sup>, которые устанавливают глобальные рамки действий.

29. Кроме того, был предпринят ряд глобальных инициатив для повышения осведомленности по вопросу о насилии, таких как кампания Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». Кампания, начатая в 2008 году, призывает все правительства и ключевых партнеров содействовать принятию и реализации правовых и политических рамок, а также созданию систем сбора данных и мониторинга в целях решения проблемы насилия<sup>29</sup>. В рамках аналогичных усилий Комиссия по положению женщин в марте 2013 года приняла на своей пятьдесят седьмой сессии согласованные выводы об искоренении и предупреждении насилия в отношении женщин и девочек.

30. Доклады государств-членов свидетельствуют об активизации усилий по разработке и осуществлению всеобъемлющих, основанных на правах человека законов и межсекторальных стратегий по защите детей, направленных как на предотвращение насилия, так и на реагирование на него. Две последние меж-

<sup>27</sup> См. <http://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&lang=en>.

<sup>28</sup> Приняты на третьем Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей, состоявшемся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 25–28 ноября 2008 года.

<sup>29</sup> См. <http://endviolence.un.org/>.

дународные конференции, состоявшиеся в 2012 году, а именно «Укрепление систем защиты детей в Африке: перспективная практика, извлеченные уроки и дальнейшие шаги» в Дакаре<sup>30</sup> и «Лучший способ защиты всех детей: теоретические и практические основы систем защиты детей», проведенная при поддержке ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организации помощи детям и «Уорлд вижн интернэшнл» в Дели, способствовали более глубокому пониманию системных подходов к ликвидации насилия.

31. Активизация усилий, прилагаемых в целях предупреждения насилия, принесла успехи в этой области. Число стран, добившихся запрета на применение телесных наказаний в школах, возросло со 109 в 2010 году<sup>31</sup> до 117 в 2012 году<sup>32</sup>. Аналогичным образом, большинство государств ввели запрет на применение телесных наказаний в исправительных учреждениях (121 страна) и по приговору судов (157 стран)<sup>32</sup>. Кроме того, государства-члены сообщили о реализации программ и услуг с уделением особого внимания позитивному развитию детей и приучению их к дисциплине, родительским навыкам и предупреждению насилия в школьной среде<sup>33</sup>.

32. Прогресс, достигнутый в области искоренения вредной практики, нашел отражение в первой за всю историю Генеральной Ассамблеи резолюции, касающейся калечащих операций на женских половых органах, — резолюции 67/146, принятой в 2012 году. Благодаря осуществлению Совместной программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ЮНИСЕФ по предотвращению калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, призванной ускорить отказ от этой практики, более 10 000 общин в Западной, Восточной и Северной Африке заявили об обязательстве покончить с ней. Вопрос о необходимости положить конец практике детских браков также привлек повышенное внимание отдельных правительств, а также мирового сообщества в связи с празднованием первого в истории Международного дня девочек 11 октября 2012 года.

33. Что касается гуманитарных вопросов, то положительный опыт затронутых конфликтами стран в области мониторинга, представления отчетности и предупреждения серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта был документально отражен в глобальном исследовании передовой практики в области использования механизма мониторинга и представления отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, проведенном ЮНИСЕФ, Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Департаментом операций по поддержанию мира. Минимальные стандарты защиты детей при проведении гуманитарных мероприятий, разработанные в 2012 году, являются для правительств эффективным методическим инструментом разработки надлежащих стратегий защиты детей и обеспечения учета этой проблематики в деятельности других секторов.

<sup>30</sup> См. <http://wiki.childprotectionforum.org/Welcome>.

<sup>31</sup> См. A/65/206.

<sup>32</sup> См. Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, *Ending Legalized Violence against Children: Global Report 2012*.

<sup>33</sup> См. UNESCO, “Stopping Violence in Schools: A Guide for Teachers” (2011).

## **В. Сохраняющиеся проблемы**

34. Прогресс в области искоренения всех форм насилия в отношении детей по-прежнему носит неравномерный характер, что объясняется несогласованностью политических мер, разрозненностью и слабым исполнением положений законодательства, нехваткой данных и научных исследований для решения проблем скрытого характера насилия и терпимого отношения к нему общества.

35. На национальном и региональном уровнях появляются основанные на фактах расширяемые программы. Однако данная область работы нередко связана с детьми, с которыми трудно установить контакты, и скрытыми нарушениями, что затрудняет разработку практически применимых и полезных показателей и механизмов сбора данных. Кроме того, весьма непросто осуществлять сбор достоверных и надежных данных по щепетильным вопросам, не нарушая при этом этических норм и обеспечивая результативность.

36. Хотя широкомасштабные обследования домашних хозяйств являются важными источниками данных о защите детей, они страдают определенной ограниченностью в плане получения информации о детях, не живущих дома, таких как дети улиц и дети, живущие в интернатных учреждениях. Для восполнения значительного пробела в данных необходимы данные, полученные из документов текущего административного учета, в результате качественных исследований и специальных обследований<sup>34</sup>.

## **С. Возможности для участия и пути решения проблем**

37. Поддержание достигнутого на данный момент прогресса и решение сохраняющихся проблем для обеспечения эффективной защиты детей от насилия требуют согласованных действий со стороны правительств и ключевых партнеров с целью:

а) принятия и осуществления национального законодательства и механизмов в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Факультативными протоколами к ней и продвижения к всеобщей ратификации этих правовых документов;

б) дальнейшего прогресса в выполнении рекомендаций Исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей;

в) оказания поддержки в проведении кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» путем принятия мер на региональном и национальном уровнях;

г) увеличения инвестиций в программы, направленные на искоренение насилия, жестокого обращения и эксплуатации путем осуществления инициатив с участием нескольких стран и партнеров, способствующих взаимному обмену знаниями и опытом;

е) разработки и внедрения обеспеченных ресурсами межсекторальных подходов к защите детей от насилия с учетом важности определения социальных детерминант насилия, включая вредные социальные нормы;

<sup>34</sup> См. UNICEF, “Global Monitoring for Child Protection” (2011).

f) укрепления потенциала сектора защиты детей для мониторинга и оценки стратегий и программ, направленных на решение проблемы насилия, и создания фактологической базы по эффективным методам работы для информированного определения будущей политики и практических методов;

g) активной поддержки защиты детей от насилия на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, а также для обеспечения того, чтобы вопросы защиты детей от насилия занимали центральное место в процессе, ведущем к выработке повестки дня в области развития на период после 2015 года.

## **VI. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области ликвидации детского труда с уделением особого внимания причинам его использования, включая бедность и недостаток образования**

### **A. Глобальные обязательства, прогресс и достижения**

38. В резолюции [63/241](#) Генеральной Ассамблеи и последующем докладе, представленном Генеральным секретарем Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии ([A/64/172](#)), в которых основное внимание уделяется международным усилиям по ликвидации детского труда и мерам по искоренению к 2016 году наихудших мер детского труда, была подчеркнута важная роль образования и социальной защиты в этом отношении. В данном разделе настоящего доклада приводится обзор достигнутого с тех пор прогресса и кратко излагаются будущие направления деятельности.

39. По оценке ЮНИСЕФ, примерно 150 миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет, или примерно один из каждых шести детей этой возрастной группы, заняты в сфере детского труда<sup>35</sup>. В докладе МОТ за 2010 год было отмечено сокращение масштабов детского труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна<sup>36</sup>. Однако темпы этого сокращения были низкими, особенно это касается опасных видов работ. В докладе МОТ также был отмечен рост распространения детского труда в странах Африки к югу от Сахары. Это ставит под угрозу достижение цели искоренения к 2016 году наихудших форм детского труда. Большинство работающих детей продолжают трудиться в сельском хозяйстве, причем только один из пяти работающих детей получает плату за свой труд<sup>36</sup>.

40. Нормативно-правовая база, касающаяся ликвидации детского труда, основывается на юридически обязательных правовых документах, включая Конвенцию МОТ № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу», Конвенцию МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» и Конвенцию о правах ребенка и Факультета

<sup>35</sup> См. <http://www.childinfo.org/labour.html>.

<sup>36</sup> См. ILO, *Global Report under the follow-up to the ILO declaration on Fundamental Principles and Rights at Work, 2010. Accelerating Action against Child Labour*.

тивные протоколы к ней. В течение многих лет наблюдается неуклонное продвижение правительств по пути соблюдения этих нормативных документов. С июля 2009 года активизировалась ратификация Конвенций МОТ № 138 и № 182, в результате чего общее число стран — участниц этих конвенций в настоящее время составляет 165 и 177, соответственно<sup>36</sup>.

41. Важной вехой в рамках международно-правовой системы защиты прав детей стало принятие в июне 2011 года на 100-й сессии Международной конференции труда Конвенции МОТ № 189 «О достойном труде домашних работников» и сопровождающей ее Рекомендации № 201. По оценке доклада МОТ за 2013 год, домашним трудом заняты не менее 15,5 миллиона детей в возрасте от 5 до 17 лет, в том числе примерно 3,5 миллиона детей в возрасте от 5 до 11 лет и около 3,8 миллиона детей в возрасте от 12 до 14 лет. Число девочек, занятых в этом секторе, значительно превышает число мальчиков, что дополнительно ограничивает их возможности посещать школу, а также не впасть в бедность. Данная тенденция усиливается для возрастной группы 15–17 лет, в которой 12,2 процента работающих девочек занимаются домашним трудом по сравнению с 2,2 процента мальчиков<sup>37</sup>.

42. Всего через год с небольшим после принятия Конвенции ее ратифицировали Маврикий, Филиппины и Уругвай, и она вступит в силу в сентябре 2013 года. Не менее 20 других стран начали процедуру ратификации<sup>37</sup>. Принятие Конвенции привлекло значительное внимание к проблеме зачастую невидимого детского домашнего труда и предоставило правительствам основу для действий, включая разработку политики и программ, направленных на решение этой проблемы на национальном уровне.

43. Кроме того, государства-члены приняли на себя обязательства в отношении ликвидации детского труда на пленарном заседании высокого уровня шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященном Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое состоялось в сентябре 2010 года. Его итоговый документ, озаглавленный «Выполнение обещания: объединение во имя достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» (резолюция 65/1), призвал правительства к принятию соответствующих мер по оказанию взаимной помощи в искоренении самых тяжелых форм детского труда, укреплению систем защиты детей и борьбы с торговлей детьми.

44. Это важное признание со стороны Генеральной Ассамблеи подкрепляет приверженность, ранее выраженную на Гаагской глобальной конференции по вопросам детского труда, состоявшейся в мае 2010 года. В Планах действий по искоренению наихудших форм детского труда к 2016 году, принятом на Конференции, содержится призыв к принятию предупредительных мер с четко установленными сроками наряду с обеспечением соответствующих ресурсов на цели ликвидации всех форм детского труда. В качестве последующей меры в развитие этого процесса правительство Бразилии в октябре 2013 года примет у себя в стране третью Глобальную конференцию по данному вопросу, на которой будут обсуждаться стратегии, направленные на ускорение темпов искоренения наихудших форм детского труда.

<sup>37</sup> См. ILO, *Domestic Workers Across the World: global and regional statistics and the extent of legal protection* (2013).

45. Роль образования в предупреждении и искоренении детского труда была подчеркнута посредством последних глобальных усилий, таких как глобальная инициатива «Образование прежде всего»<sup>38</sup>, объявленная Генеральным секретарем в 2012 году; инициатива «Образование для всех» и доклад «Детский труд и недостатки образования: разорвать связь и создать возможности» (“Child Labour and Educational Disadvantage: Breaking the Link, Building Opportunity”), обнародованный Специальным посланником Организации Объединенных Наций по вопросам глобального образования.

## **В. Сохраняющиеся проблемы**

46. Сбор достоверных данных о детском труде является одним из важных шагов в процессе ликвидации этого явления. Точные оценки служат прочным основанием для разработки политики и программ и играют важную роль в отслеживании прогресса и оценке эффективности принимаемых мер. МОТ и ЮНИСЕФ обеспечивают сбор данных о масштабах, характеристиках и детерминантах детского труда с помощью соответственно Программы статистической информации и контроля в области детского труда и кластерного обследования по многим показателям. Учрежденная МОТ в 1998 году Программа статистической информации и контроля в области детского труда оказала поддержку в проведении более чем 300 обследований в области детского труда, 66 из которых были общенациональными<sup>36</sup>. По состоянию на апрель 2013 года ЮНИСЕФ оказал поддержку в сборе национальных репрезентативных данных в области детского труда посредством более 250 обследований, проведенных в рамках этой программы с 2000 года.

47. Несмотря на неоднократное признание необходимости принятия согласованного на международном уровне статистического определения детского труда, консенсус по этому вопросу пока не достигнут. Различия в оценках детского труда, полученных в ходе научных исследований, проведенных в рамках программы межучрежденческого сотрудничества «Понимание детского труда», подчеркивают необходимость общепринятого определения<sup>39</sup>.

## **С. Возможности для участия и пути решения проблем**

48. Несмотря на рост международного внимания к проблеме детского труда, обеспечиваемый с помощью механизмов глобальной информационно-пропагандистской деятельности, правовых реформ, глобального мониторинга и сбора данных, миллионы детей продолжают подвергаться опасной и эксплуататорской практике. Правительствам и основным заинтересованным сторонам рекомендуется и впредь прилагать усилия, направленные на:

а) соблюдение положений Конвенций МОТ №№ 138, 182 и 189 и, в этих рамках, разработку и осуществление законов, программ и услуг по защите детей от детского труда, включая его наихудшие формы;

<sup>38</sup> См. <http://www.globaleducationfirst.org/>.

<sup>39</sup> См. UNICEF, ILO and the World Bank, “Towards consistency in child labour measurement: assessing the comparability of estimates guaranteed by different survey instruments” (2010).

б) решение проблемы детского труда как способа достижения Цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и касающейся искоренения нищеты, в соответствии с итоговым документом пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного Целям развития тысячелетия, и обеспечение того, чтобы вопросу искоренения детского труда по-прежнему придавалось первостепенное значение при обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года;

с) укрепление национальных систем сбора данных по детскому труду и приведение инструментов для сбора данных в соответствие с международными стандартами и определениями, а также признание и учет опасной неоплачиваемой работы в домашних хозяйствах как формы детского труда.

## **VII. Международные усилия и достигнутый на национальном уровне прогресс в области обеспечения права ребенка на свободное выражение своего мнения по всем затрагивающим его вопросам**

### **A. Глобальные обязательства, прогресс и сохраняющиеся проблемы**

49. В своей резолюции [64/146](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула важную роль грамотности и всеобщего доступа к бесплатному и обязательному начальному образованию для всех детей как одного из ключевых элементов поощрения права детей быть заслушанными. Она призвала государства к созданию и укреплению механизмов поощрения вовлечения детей в процессы выработки и осуществления государственной политики и их участия в этих процессах при обеспечении равноправного участия девочек. В данном разделе настоящего доклада речь идет о дальнейшем прогрессе в этой связи.

50. Имея в своем распоряжении надлежащие инструменты, дети и подростки предлагают творческие решения проблем, с которыми они сталкиваются. В Косово осуществляется молодежный проект с участием гражданского общества под названием «Автобусы Приштины», имеющий целью уменьшить загрязнение городского воздуха. В Уганде система Ureport использует текстовые сообщения для сбора и обмена информацией по важным для детей и молодежи вопросам, таким как гендерное насилие, детские браки, доступ к безопасной воде и инфляция. Как показывает этот последний пример, в развитии технологий мобильной телефонной связи и социальных сетей наблюдаются весьма интересные тенденции. Вместе с тем крайне необходимо признать не менее важную роль взаимодействия вне рамок интернета, чтобы те, кто не подключен к нему, не были исключены из процесса участия. В перспективе будут необходимы локализованные подходы, предусматривающие участие родителей, учителей и членов общины, для обеспечения плодотворного участия и расширения прав и возможностей молодежи как проводников перемен.

51. Несмотря на эти достижения в большинстве обществ осуществлению права ребенка на выражение своего мнения по-прежнему мешают культурные установки, а также политические и экономические барьеры. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 12 отметил, что маленькие дети

и дети, принадлежащие к уязвимым, маргинализированным и социально неблагополучным группам населения, сталкиваются с особыми препятствиями при реализации этого права.

52. Ряд государств-участников предпринимают усилия для включения права детей быть заслушанными в административное производство и судопроизводство. Однако недостаточная ясность и ограниченное практическое применение правовых норм, включая гарантии и механизмы для обеспечения права детей быть заслушанными без какой-либо дискриминации, манипулирования или запугивания, продолжают вызывать обеспокоенность<sup>40</sup>. Во многих случаях при принятии судебных и административных решений должным образом не учитываются особые языковые потребности детей, включая детей из числа коренных народов<sup>41</sup>.

53. Все чаще создание национальных или субнациональных детских и молодежных советов или парламентов отражает намерение государств-участников укрепить участие детей в решении затрагивающих их вопросов. Однако ограниченные попытки оценить эффективность и влияние таких платформ вызывают опасения, что эти платформы рискуют остаться символическими и неэффективными<sup>42</sup>.

54. Для предоставления детям возможности осознать свои права и принимать активное участие в принятии решений требуются новые, приспособленные для этой цели педагогические методы. Проект «Сеть ассоциированных школ ЮНЕСКО в действии» (ASPnet in Action), представляющий собой онлайн-платформу для сотрудничества, введенную в действие Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в марте 2013 года, будет способствовать активизации этих усилий. Данная платформа облегчает обмен опытом, материалами и информацией об осуществляемых в школах инициативах. Аналогичным образом готовящаяся к изданию публикация ЮНЕСКО «Children and Youth as Educators: Pedagogy for the Child as Global Citizen» («Дети и молодежь как воспитатели: педагогика воспитания ребенка как гражданина мира») будет служить руководством по методам расширения прав и возможностей детей, чтобы они могли играть активную роль в жизни общества.

55. Ограниченный доступ к информации, особенно по вопросам репродуктивного здоровья, препятствует принятию детьми и подростками осознанных решений, затрагивающих их жизнь. В странах с низким и средним уровнем дохода осложнения при беременности остаются основной причиной смертности среди девочек-подростков, которые, независимо от того, состоят они в браке или нет, не получают достаточную информацию и поддержку по вопросам, касающимся их здоровья<sup>43</sup>. Решения о медицинском вмешательстве нередко принимаются без участия или согласия детей, особенно детей с ограниченными возможностями<sup>44</sup>.

---

<sup>40</sup> Согласно анализу заключительных замечаний, содержащихся в 41-м докладе, рассмотренном Комитетом по правам ребенка на его пятьдесят четвертой — пятьдесят девятой сессиях.

<sup>41</sup> См. A/67/225.

<sup>42</sup> См. A/HRC/22/55.

<sup>43</sup> См. E/CN.9/2012/5.

<sup>44</sup> См. A/66/230.

## **В. Возможности для участия и пути решения проблем**

56. Осуществление следующих специальных мер и действий может способствовать укреплению активного участия детей и подростков, а также учету их мнений при рассмотрении затрагивающих их жизнь вопросов:

а) поощрение информационно-просветительской деятельности, в том числе кампаний, адресованных широкой публике и конкретным группам профессиональных работников, для обеспечения более глубокого понимания права ребенка на свободное выражение своего мнения;

б) поощрение права всех детей выражать свое мнение при принятии решений по затрагивающим их вопросам и введение в действие мер защиты и механизмов для обеспечения права быть выслушанными без какой-либо дискриминации, манипуляций или запугивания;

в) обеспечение права детей, включая детей с ограниченными возможностями, на информацию и участие в принятии решений, связанных с оказанием медицинской помощи и охраной сексуального и репродуктивного здоровья с учетом того, что дети и подростки не могут осуществлять свои права, не имея доступа к представленной в понятной для них форме информации;

г) уделение особого внимания гражданским правам и свободам ребенка, а также их уважение и защита в национальном законодательстве, политике и программах (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции о правах ребенка).

## **VIII. Осуществление прав ребенка в раннем детстве**

57. В докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии (A/65/206), период до восьмилетнего возраста определен как важнейший для развития ребенка, поскольку в это время происходят важнейшие процессы, играющие жизненно важную роль и во многом определяющие состояние здоровья, социальное и экономическое положение человека на протяжении всей его жизни. В этом докладе особое значение было придано экономической эффективности принятия мер, направленных на детей младшего возраста, поскольку они приносят большую экономическую отдачу и приводят к более позитивным результатам в долгосрочной перспективе как для отдельных лиц, так и для общества, чем их принятие на более поздних этапах. В своей последующей резолюции 65/197, принятой в марте 2011 года, Генеральная Ассамблея подчеркнула, что хорошее здоровье матерей, питание и образование имеют существенно важное значение для полного осуществления всех прав ребенка, и призвала государства-члены обеспечить всеобщий доступ к качественным и недорогостоящим услугам в сфере охраны здоровья, образования, обеспечения чистой питьевой водой и санитарией, социальной защиты и вспомоществования. Ниже дается краткое описание прогресса, достигнутого в реализации прав ребенка в раннем детстве, и сохраняющихся проблем.

## А. Глобальные обязательства, прогресс и достижения

58. В соответствии со статьей 7 Конвенции о правах ребенка все дети должны регистрироваться сразу же после рождения. Свидетельство о рождении обеспечивает защиту детей от возможности стать объектами торговли людьми или быть незаконно завербованными вооруженными силами или вооруженными группировками (статьи 35 и 38), а также от опасных форм труда и от сексуальной эксплуатации (статьи 32 и 34). Дети, находящиеся в конфликте с законом, должны иметь официальную регистрацию их возраста, с тем чтобы избежать обращения с ними как с совершеннолетними в рамках системы уголовного правосудия (замечание общего порядка № 10).

59. Регистрация рождения должна быть бесплатной и всеобщей. Однако имеющиеся на настоящий момент данные свидетельствуют о том, что в мире регистрируется только половина детей в возрасте до 5 лет<sup>45</sup>. По данным ЮНЕСКО, в развивающихся странах (за исключением Китая) не зарегистрированы почти 25 миллионов детей в возрасте до 5 лет. Отмечаются значительные региональные различия в оценках, причем в Восточной Африке и Южной части Африки, а также в Южной Азии зарегистрированы лишь немногим более трети детей<sup>46</sup>. Во всех регионах коэффициенты зарегистрированной рождаемости ниже в сельских районах, чем в городских, а также среди 20 процентов беднейших домохозяйств. Для других маргинализированных групп, включая детей из числа коренных народов, также характерны низкие показатели регистрации рождений<sup>47</sup>.

60. Инновационные технологии оказались эффективным и недорогим способом повысить коэффициенты зарегистрированной рождаемости. В Нью-Дели в Индии удалось обеспечить всеобщую регистрацию рождения детей путем сочетания онлайн-регистрации случаев рождения и смерти после 2004 года и увязки иммунизации с регистрацией рождения<sup>48</sup>. В Бразилии субнациональные коэффициенты зарегистрированной рождаемости в северных штатах выросли благодаря принятию всеобъемлющего национального плана действий, предусматривавшего материальное стимулирование родильных отделений за каждого зарегистрированного ребенка.

61. В Конвенции о правах ребенка говорится, что каждый ребенок имеет право расти в семейном окружении. Если несмотря на оказываемую помощь в воспитании ребенка, семья ребенка не готова, не в состоянии или не желает заботиться о нем, должны быть найдены надлежащие и стабильные варианты воспитания в окружении, подобном семье, с тем чтобы ребенок рос в заботливой и благоприятной атмосфере. Тем не менее сегодня не менее 2 миллиона де-

<sup>45</sup> См. [http://www.childinfo.org/birth\\_registration\\_progress.html](http://www.childinfo.org/birth_registration_progress.html).

<sup>46</sup> UNICEF, *Global Databases*; 2013. Информация основывается на данных демографических и медико-санитарных обследований, кластерных обследований по многим показателям (МИКС) и других национальных обследований, проведенных в период 2005–2011 годов. Оценки получены на основе данных подгруппы из 104 стран, охватывающей 77 процентов детского населения в возрасте до 5 лет в мире (за исключением Китая, по которому сопоставимые данные отсутствуют). Региональные оценки основаны на данных стран, в которых проживают не менее 50 процентов всего населения региона.

<sup>47</sup> См. UNICEF, *Progress for Children: Achieving the MDGs with Equity* (No. 9, 2010).

<sup>48</sup> См. M. Muzzi, “UNICEF good practices in integrating birth registration into health systems (2000-2009)” (2010).

тей находятся в учреждениях интернатного типа, причем все более широкое распространение получает пребывание в детских домах и других интернатных учреждениях<sup>49</sup>.

62. После выхода в ноябре 2009 года Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение) продолжается работа по реализации Руководящих указаний в законодательстве, политике и на практике. В Мексике было подготовлено более 1000 сотрудников для применения Руководящих указаний на практике, тогда как в Индонезии система защиты ребенка все более продвигается по пути отказа от ситуаций альтернативного ухода.

63. Руководящие указания содержат рекомендации, касающиеся как предотвращения разлучения семей, с тем чтобы это происходило только в случае крайней необходимости, так и предоставления соответствующего альтернативного ухода с учетом потребностей конкретного ребенка. Чтобы правительства могли более эффективно применять Руководящие указания, было выпущено пособие под названием «От теории к практике: реализация Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми»<sup>50</sup> на английском, испанском и французском языках. Кроме того, были выпущены версии этого пособия, подготовленные с учетом потребностей детей и персонала, на английском, испанском, португальском, русском и французском языках.

## **В. Сохраняющиеся проблемы**

64. Общий прогресс в области развития детей в раннем возрасте сдерживает действие следующих факторов: жизнь в условиях подверженных стрессу экосистем (например, безработица, социальная изоляция и загрязненная окружающая среда); отсутствие достаточных знаний у лиц, осуществляющих уход, относительно того, как заботиться о маленьких детях; ограниченный доступ к возможностям для развития детей в раннем возрасте, медицинской помощи и услугам по защите маленьких детей вследствие значительного неравенства, обусловленного такими факторами, как бедность, этническая принадлежность и т.д.; фрагментарная политика, не учитывающая потребности маленьких детей в целом; и недостаточные бюджетные ассигнования со стороны национальных правительств.

65. Из-за бедности, связанной с факторами риска для здоровья, факторами риска недостаточного питания и социальными факторами риска, не менее 200 миллионов детей в развивающихся странах не могут в полной мере реализовать свой потенциал в развитии<sup>51</sup>. К непосредственным причинам неудовлетворительных результатов развития в раннем детском возрасте относятся плохое состояние здоровья маленьких детей, особенно широкое распространение ВИЧ/СПИДа и малярии, наряду с дефицитом питательных веществ, например задержка роста и недостаток железа и йода.

<sup>49</sup> См. UNICEF. *Progress for Children: A Report Card on Child Protection* (No 8, 2009).

<sup>50</sup> N. Cantwell, et al. *Moving Forward: Implementing the 'Guidelines for the Alternative Care of Children'* (Centre for Excellence for Looked After Children in Scotland, 2012).

<sup>51</sup> См. Walker et al., "Child development: risk factors for adverse outcomes in developing countries" in *The Lancet*, Vol. 369, issue 9556 (2007).

66. Актуальной проблемой остается борьба с предотвратимыми смертями женщин и детей. Сокращение коэффициентов материнской и неонатальной смертности, а также показателей отставания в росте не столь велико по сравнению с коэффициентами смертности среди детей в возрасте до 5 лет, особенно в странах, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в ситуациях нестабильности и в условиях усилившегося неравенства.

67. Дальнейшего тщательного изучения требуют нерешенные проблемы в области координации действий между секторами и системами, занимающимися вопросами, связанными с маленькими детьми и их семьями. В частности необходимо изучить пути содействия лучшему пониманию связей между медицинской помощью и обеспечением питания, а также взаимозависимости сельского хозяйства, продовольственной безопасности, социальной защиты и общественного здравоохранения.

### **С. Возможности для участия и пути решения проблем**

68. Следующие многообещающие инициативы содействуют активному участию правительств и государственного сектора, и им необходимо уделять первоочередное внимание для достижения в полном объеме Целей в области развития тысячелетия:

а) хотя достижение к 2015 году Целей 4 и 5 остается невыполнимой задачей для многих стран, сегодня вполне под силу достичь цели, касающейся необходимости покончить с детской смертностью от предотвратимых причин. В июне 2012 года правительства Индии, Соединенных Штатов и Эфиопии совместно с ЮНИСЕФ и ВОЗ выступили с инициативой «Выживание детей: подтверждаем обещание», направленной на сокращение смертности среди детей в возрасте до 5 лет до 20 или менее случаев смерти на 1000 живорождений во всех странах мира к 2035 году<sup>52</sup>. К декабрю 2012 года 168 стран подписались под обязательством в поддержку этой инициативы;

б) поступление все большего количества данных, свидетельствующих о влиянии недоедания на младенческую и детскую смертность и о его в значительной мере долгосрочных необратимых последствиях для здоровья, когнитивного и физического развития, сделало эту проблему одной из главных в повестке дня в области развития. Проблема питания привлекает к себе внимание не только научного сообщества, но и доноров и развивающихся стран в рамках движения «Усиление внимания к проблеме питания», поддерживающего осуществляемые странами процессы, направленные на сокращение распространенности задержки роста и других форм недоедания<sup>53</sup>. Эта глобальная инициатива содействует осуществлению научно-обоснованных мер по обеспечению питания, и ее основной задачей является учет целей по обеспечению полноценного питания в деятельности секторов здравоохранения, социальной защиты и сельского хозяйства. По состоянию на май 2013 года проанализированы планы 16 стран в рамках инициативы «Усиление внимания к проблеме питания» в целях обеспечения более полной информации для национального пла-

<sup>52</sup> См. [http://www.apromiserenewed.org/A\\_Call\\_to\\_Action.html](http://www.apromiserenewed.org/A_Call_to_Action.html).

<sup>53</sup> См. <http://scalingupnutrition.org/>.

нирования и определения приоритетов в инвестиционной сфере и содействия мобилизации дополнительных ресурсов<sup>54</sup>.

## **IX. Заключительные выводы и рекомендации**

69. За последнее десятилетие достигнуты значительные успехи в области научных знаний и в понимании того, что требуется для ликвидации детской бедности, обеспечения здорового развития детей с самого начала их жизни, искоренения детского труда и предупреждения насилия. Усовершенствование базы знаний привело к изменению мер реагирования и активизации информационно-пропагандистской деятельности за сокращение масштабов нищеты и в поддержку социально-экономического развития. Несмотря на достигнутый прогресс, о чем свидетельствуют вышеупомянутые примеры, необходимы настойчивые усилия в интересах детей и женщин. В то время как мировое сообщество продолжает формулировать повестку дня в области развития на период после 2015 года, национальным правительствам и международным организациям настоятельно рекомендуется рассмотреть следующие принципы и меры для содействия продвижению и выполнению обязательств в отношении прав всех детей. Поддержание внимания к нерешенным проблемам наряду с возникающими и упущенными проблемами в целях обеспечения осуществления прав детей.

70. Необходимость покончить с детской и материнской смертностью по предотвратимым причинам остается неотложной задачей, для решения которой требуются согласованные усилия правительств, агентств по вопросам развития, неправительственных организаций и гражданского общества. Следует признать, что права детей не исчерпываются обеспечением простого выживания и что далеко не полная повестка дня охватывает широкий ряд целей, касающихся улучшенного доступа к качественному образованию, питьевой воде и санитарии, питанию и услугам по защите детей. Для достижения вышеуказанных целей крайне важна активизация таких инициатив, как «Выживание детей: подтверждаем обещание», инициатива Генерального секретаря «Каждая женщина, каждый ребенок», стратегия Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) «В направлении цели «Ноль»» и инициатива «Усиление внимания к проблеме питания».

### **Включение вопроса обеспечения равенства в национальные стратегии развития и цели международного развития**

71. С ростом неравенства, широко распространенного почти во всех странах мира, десятки миллионов людей, включая детей, продолжают подвергаться маргинализации, социальной изоляции и эксплуатации. Как в наименее развитых странах, так и в странах со средним и высоким уровнем дохода, в некоторых группах населения сохраняются высокие коэффициенты смертности, слабая образовательная подготовка и серьезные риски насилия. Данные свидетельствуют о том, что неспособность решить

<sup>54</sup> См. [http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2013/05/Executive-Summary\\_SUN-Country-Costing-Analysis\\_May-2013.pdf](http://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2013/05/Executive-Summary_SUN-Country-Costing-Analysis_May-2013.pdf).

проблему неравенства со временем серьезно подрывает экономическую и социальную стабильность стран.

72. Растущий объем информации указывает на то, что уделение первоочередного внимания наиболее неблагополучным общинам является самым эффективным и экономичным способом сокращения неравенства и достижения лучших результатов в интересах детей<sup>55</sup>. Решая вопросы обеспечения прав и расширения прав и возможностей наиболее маргинализованных групп, важно признать как масштабы пересечения дискриминаций, так и социальные, экономические и экологические барьеры, с которыми они сталкиваются. Повышенное внимание к вопросу ликвидации неравенства требует дезагрегирования данных на субнациональном уровне, укрепления потенциала стран по проведению таких аналитических исследований и расширения прав и возможностей общин для мониторинга прогресса и обеспечения подотчетности и ответственности органов власти и учреждений, предоставляющих услуги, за результаты их деятельности.

73. В то же время важно признать, что справедливые, непрерывные и привлекаемые на широкой основе инвестиции могут обеспечить равные условия, создав всем детям равные возможности для развития. К наиболее экономически эффективным инвестиционным проектам относится ряд мер, направленных на детей младшего возраста в области питания, иммунизации, борьбы с малярией и дегельминтизации<sup>56</sup>. Значительные выгоды могут также принести инвестиции в дошкольное образование<sup>57</sup>. Установлено, что инвестиции в образование, особенно образование девочек, напрямую связаны с сокращением детской смертности.

74. Отказ или задержка инвестиций в развитие детей, особенно принадлежащих к наиболее маргинализованным группам, ведет к сохранению передачи бедности из поколения в поколение и к необратимым негативным последствиям для их здоровья и образовательной подготовки<sup>58</sup>. Для обеспечения устойчивых и своевременных инвестиций в развитие детей крайне важны многосторонняя координация усилий и согласованность политики на глобальном и национальном уровнях.

**Уделение особого внимания комплексным решениям для достижения результатов в интересах детей**

75. Решение серьезных проблем в интересах детей требует выработки стратегии взаимодействия между всеохватным экономическим ростом, всеохватным социальным развитием и развитием человеческого потенциала и экологической устойчивостью. Она может выражаться в повышенном внимании к согласованным межсекторальным усилиям, обеспе-

<sup>55</sup> См. A. Lake, "A tipping point for child survival, health, and nutrition", in *The Lancet*, Vol. 380, issue 9850 (2012).

<sup>56</sup> См. Copenhagen Consensus 2012: *Expert Panel Findings*. См. также UNICEF, "A post-2015 world fit for children: sustainable development starts and ends with safe, healthy and well-educated children" (2013).

<sup>57</sup> См. P. Engle et al., "Strategies for reducing inequalities and improving developmental outcomes for young children in low-income and middle-income countries", in *The Lancet*, Vol. 378, issue 9799. (2011).

<sup>58</sup> См. S. Naudeau et al., *Investing in Young Children: An Early Childhood Development Guide for Policy Dialogue and Project Preparation* (2011).

чивающим, чтобы комплексные решения — политика и инвестиции в одной области — одновременно благотворно сказывались на результатах в других областях<sup>59</sup>.

#### Укрепление механизмов подотчетности

76. В целях достижения дальнейшего прогресса в выполнении обязательств в отношении детей требуется укрепление существующих и создание новых механизмов подотчетности. Эффективные подходы предусматривают использование процессов широкого участия для вовлечения представителей и членов общин — девочек, мальчиков, мужчин и женщин, особенно из маргинализированных и социально изолированных групп, — в научные исследования и разработку, развитие и оценку услуг и программ, которые оказывают влияние на их жизнь. Местные системы показателей развития, краудсорсинг, прозрачность муниципальных бюджетов и обеспечение обратной связи посредством SMS-сообщений о качестве предоставления услуг — все это примеры того, как следует осуществлять отслеживание прогресса и результатов деятельности. Другие многообещающие инициативы, такие как система подотчетности Комиссии по информации и подотчетности в отношении здоровья женщин и детей<sup>60</sup>, доклад «Обратный отчет до 2015 года»<sup>61</sup> и подготовленный Публичной библиотекой научной литературы сборник под названием «Оценка охвата при проведении мероприятий по охране здоровья матерей, новорожденных и детей»<sup>62</sup>, могут также содействовать укреплению надзора за деятельностью учреждений здравоохранения на глобальном, национальном и местном уровнях, включая предоставление услуг.

#### Признание права детей на активное участие в собственном развитии

77. Во всем мире дети и подростки помогают решать проблемы. Они участвуют в самых разнообразных видах деятельности — от повышения осведомленности по конкретным вопросам до участия в принятии решений муниципальных властей и внесения вклада в создание коммерческих и общедоступных продуктов и услуг. Для обеспечения устойчивости этих достижений необходимо предоставить надлежащие финансовые и людские ресурсы сложившимся механизмам участия детей на национальном и субнациональном уровнях, таким как детские и молодежные клубы, советы, парламенты или консультативные советы, с тем чтобы их деятельность была эффективной и носила регулярный и систематический характер. Одновременно государства-участники должны прилагать усилия для мониторинга и оценки того, в какой степени эти механизмы предоставляют информацию, необходимую для разработки государственной политики и программ. Важная роль отводится официальным и независимым механизмам правовой защиты в целях обеспечения права ребенка на свободное выражение своего мнения по всем затрагивающим его жизнь вопросам.

<sup>59</sup> См. “Towards a post-2015 world fit for children: UNICEF’s key messages on the post-2015 development agenda” (2012).

<sup>60</sup> См. [http://www.who.int/woman\\_child\\_accountability/about/en/](http://www.who.int/woman_child_accountability/about/en/).

<sup>61</sup> См. <http://www.countdown2015mnch.org/>.

<sup>62</sup> См. <http://www.ploscollections.org/article/browseIssue.action?issue=info:doi/10.1371/issue.pcol.v01.i16>.

**В этой связи создание независимых правозащитных институтов в интересах детей на национальном и региональном уровнях позволит учредить официальные механизмы рассмотрения и подачи жалоб, предназначенные для детей.**

---