



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
1 July 2014  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по правам человека  
108-я сессия**

**Краткий отчет о 2993-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
в среду, 17 июля 2013 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* сэр Найджел Родли

**Содержание**

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 40 Пакта (*продолжение*)

*Третий периодический доклад Чешской Республики (продолжение)*

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на данной сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.13-45627 (R) 040414 010714



\* 1 3 4 5 6 2 7 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта (продолжение)**

*Третий периодический доклад Чешской Республики (продолжение)*  
(CCPR/C/CZE/3; CCPR/C/CZE/Q/3 и Add.1; CCPR/C/CZE/CO/2)

1. *По приглашению Председателя делегация Чешской Республики занимает места за столом Комитета.*

2. **Г-жа Баршова** (Чешская Республика) говорит, что фактическое количество комитетов по делам национальных меньшинств, учрежденных на муниципальном уровне, действительно отличается от предусмотренного законом. Основная причина несоблюдения этой нормы закона заключается в том, что данные комитеты могут создаваться исключительно по просьбе объединения членов национальных меньшинств, многие из которых не заинтересованы в создании таких комитетов. В настоящее время предлагаемая поправка к закону рассматривается в первом чтении парламентом. Количество комитетов немного увеличилось с 63 в 2011 году до 66 в 2013 году.

3. Респонденты, участвовавшие в переписи 2011 года, не обязаны были отвечать на вопрос об этнической принадлежности, и у них была возможность указать принадлежность к двум этническим группам. Из 10,4 млн. респондентов более 2,6 млн. человек не указали свою этническую принадлежность. В то же время 163 000 респондентов идентифицируют себя в качестве членов двух этнических групп. Большинство тех, кто считает себя принадлежащим к народности рома, также идентифицируют себя в качестве членов второй этнической группы. Хотя самоидентификация является важным источником информации об этнических или национальных меньшинствах государства-участника, используются также и другие источники, такие как информация международных организаций и данные обследований по вопросу о безработице среди рома, проводимых бюро по трудоустройству. В докладе омбудсмена (опубликованном также на английском языке в открытых источниках) выявлены некоторые проблемы относительно методики, использовавшейся при проведении обследования, решение которых может, соответственно, проложить путь для изменений в этой сфере.

4. В целом политика обеспечения рома социальным жильем оказалась безуспешной, и субсидии, связанные с временным жильем, были использованы не по назначению. При этом в некоторых районах и муниципалитетах наблюдается более позитивная ситуация, и вновь созданное Агентство по социальной интеграции должно помочь местным органам власти разработать надлежащую жилищную политику. Многие ранее принадлежавшие государству жилые строения были переданы муниципальным властям и впоследствии приватизированы; в результате они в настоящее время находятся в обветшалом состоянии и в некоторых случаях не пригодны для проживания. Национальным правительством предпринимаются попытки повлиять на ситуацию, но оно не всегда в состоянии найти удовлетворительное решение данной проблемы. В настоящее время соответствующие министерства и другие государственные органы разрабатывают новый план в области жилищного обеспечения, который будет готов к концу 2013 года. План будет включать меры по обеспечению социальным жильем и действовать до 2020 года.

5. В 2009 и 2010 годах были проведены кампании по борьбе с расизмом в отношении рома и конкурс "Цыганский дух". Кампания против расизма будет продлена на три года, и на проведение будет выделен бюджет в размере 1,4 млн.

евро. В ходе кампании, ориентированной на молодых людей в возрасте 14–25 лет, будут использоваться современные коммуникационные методы, такие как социальные сети, с тем чтобы сформировать свободную от ненависти культуру. В кампании будут участвовать десять школ в двух районах на севере страны. Ожидается, что в ней также примут участие члены Государственного совета по делам меньшинства рома. В ходе осуществления своего первого проекта Агентство по социальной инклюзии сотрудничало в общей сложности с 33 городами. В настоящее время оно рассматривает стратегии завершения проекта в нескольких из этих городов, так как его задача заключается в создании сетей местного уровня, которые позволят городам своими силами справиться с ситуацией. Делегация Чешской Республики обратит внимание правительства на соображения Комитета относительно бывшего концентрационного лагеря в Леты с целью обсуждения этого вопроса в будущем.

6. **Г-жа Бинкова** (Чешская Республика) говорит, что в соответствии с Законом о жертвах преступлений, вступившим в силу в 2013 году, жертвы торговли людьми и сексуального насилия рассматриваются как наиболее уязвимые группы населения и, соответственно, имеют право на различные формы поддержки и финансовой помощи. Предание правосудию членов сетей торговли людьми зависит от двух факторов: выявления потенциальных жертв и использования непосредственной помощи жертв. Государственные органы в сотрудничестве с НПО проводят кампании по выявлению жертв и оказанию им помощи в освобождении из сетей торговли людьми. Выявленным жертвам предлагается присоединиться к специальной программе поддержки и защиты жертв торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, а в последнее время – подневольного труда в качестве домашней прислуги. Присоединившиеся оказывают правительству помощь в сборе информации об уголовных сетях. Они могут оставаться в Чешской Республике или возвратиться в страну своего происхождения. К настоящему времени к программе, оказавшейся весьма эффективной в плане привлечения торговцев людьми к судебной ответственности, присоединились 190 человек. На участвующих в программе жертв распространяются специальные меры защиты их личности, но качественный уход обеспечивается и тем, кто предпочел не принимать в ней участие.

7. В уголовных судах осуществляется строгое преследование должностных лиц правоохранительных органов, сотрудничавших с преступными группами. В результате недавних реформ иммиграционная полиция в настоящее время является гражданским ведомством. Обеспечивается подготовка всех специалистов, которые могут вступать в контакт с жертвами торговли людьми или сетями, с тем чтобы они были способны лучше выявлять потребности жертв.

8. Нынешние статистические данные в отношении насилия в семье, осуществляемого с чрезвычайной жестокостью, незначительно отличаются от приведенных в периодическом докладе. Количество зарегистрированных случаев составляет около 619, из них 494 составляют случаи, в которых жертвами являются женщины. Иногда жертвы обращаются за помощью посредством горячих линий или центров защиты, но не желают сообщать о случившемся в полицию, и при этом их пожелания удовлетворяются. За правонарушения, связанные с насилием в семье, могут применяться наказания в виде лишения свободы условно или, в случае чрезвычайной жесткости, обязательного тюремного заключения на срок от 4 до 8 лет лишения свободы или, в случае сексуального насилия, обязательного тюремного заключения на срок от 5 до 10 лет. Правонарушителям запрещается пребывание в совместном с жертвой жилище в течение десяти дней до начала судопроизводства, и этот период может быть продлен до одного года. Финансовая помощь жертвам отличается от компенсации в том отноше-

нии, что она предоставляется незамедлительно в виде прямой или косвенной помощи.

9. **Г-н Махачка** (Чешская Республика) говорит, что делегация Чешской Республики предоставит в письменном виде более точные статистические данные о наказаниях, наложенных по итогам проведения генеральной инспекции сил безопасности. В случае административных правонарушений применяются такие наказания, как выговор, штраф или запрет на занятие определенными видами деятельности. Дисциплинарные взыскания включают аналогичные меры, а также снижение заработной платы или понижение в должности. К мерам уголовной ответственности относятся, кроме прочего, лишение свободы, домашний арест и штрафы.

10. Поясняя некоторые термины, использованные в докладе, оратор говорит, что условный отказ от судебного преследования имеет место, когда обвиняемый добровольно сознается в совершении преступления, возмещает пострадавшему причиненный ущерб и обязуется в дальнейшем не участвовать в незаконной деятельности в течение определенного периода времени. В случае выполнения лицом этого обязательства судебное преследование прекращается; в противном случае оно возобновляется. Урегулирование имеет место в случае добровольного признания обвиняемого в совершении преступления, возмещении им причиненного ущерба пострадавшему и прекращения уголовного преследования на неопределенный срок. В 2010 году в двух случаях неправомерного поведения сотрудников полиции пострадавшим была выплачена компенсация в размере 100 тыс. и 40 тыс. крон.

11. **Г-н Фаталла** говорит, что он хотел бы знать о числе случаев предоставления юридической помощи полностью недееспособным лицам и об итогах работы в этих случаях. Оратор спрашивает, применяются ли включенные в новый Уголовный кодекс положения о клевете в случаях ошибочного сообщения ложной информации. Касаясь критериев, установленных в замечании общего порядка № 34, оратор задает вопрос, имеет ли Хартия об основных правах и свободах человека силу закона, отвечают ли положения о клевете требованию необходимости и соразмерности, а также увязаны ли введенные ограничения в отношении свободы выражения мнений с конкретными потребностями.

12. **Г-жа Моток** говорит, что, согласно предоставленной НПО информации, помещение лиц с психическими расстройствами в психиатрические учреждения осуществляется без их свободного, предварительного и осознанного согласия, а их лечение не соответствует Пакту или Конвенции о правах инвалидов, ратифицированных Чешской Республикой. Также, согласно сообщениям, не было проведено надлежащее расследование случаев самоубийств в психиатрических учреждениях. Оратор просит делегацию прокомментировать эту информацию.

13. Оратор просит предоставить информацию о функционировании горячей линии по борьбе с коррупцией и каких-либо последующих судебных процессах в связи с коррупцией. Она спрашивает, какие меры будут приняты судебными или другими государственными органами для реализации рекомендаций Комитета.

14. **Г-н Шани** благодарит делегацию за откровенные ответы о стоящих перед страной проблемах. Представляется, что основанные на самоидентификации демографические данные, представленные в разбивке по признаку этнической принадлежности, недостаточны для целей разработки антидискриминационной политики. Поэтому оратор приветствует возможность изменения в будущем ис-

пользовавшейся в этой связи методики. Он просит делегацию прокомментировать сообщения о том, что муниципалитеты отказывают в жилье лицам, которые были осуждены за совершенные в прошлом преступления, не имеют постоянной работы или обременены долговыми обязательствами, и сообщить, есть ли основания полагать, что антидискриминационное законодательство Чехии релевантно в таких случаях. Оратор спрашивает, будет ли правительство рассматривать вопрос об увеличении срока выплаты жилищных пособий.

15. Г-н Шани выражает обеспокоенность в связи с невыполнением государством рекомендации Комитета в отношении задержания несовершеннолетних иностранцев, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях (CCPR/C/CZE/CO/2). Подобно Конвенции о правах ребенка, Директиве 2008/115/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского союза от 16 декабря 2008 года, на которые государство-участник ссылается в своем докладе, предусматривается, что задержание несовершеннолетних должно применяться только в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени. Поэтому оратор хотел бы знать, при каких обстоятельствах правительство рассматривает задержание несовершеннолетних иностранцев в течение 90 дней без суда совместимым со статьями 9 и 24 Пакта и статьей 37 Конвенции о правах ребенка.

16. Оратор задает вопрос, что означает фраза "невыполнение своих обязанностей", приведенная в пункте 64 письменных ответов государства-участника в качестве основания для задержания иностранцев (CCPR/C/CZE/Q/3/Add.1). Он интересуется, каким образом правительство может считать задержание иностранцев на срок до 18 месяцев совместимым со статьей 9 Пакта. Являются ли утверждения об отказе от сотрудничества в начале процесса депортации достаточными основаниями для задержания иностранца в течение столь продолжительного периода времени в соответствии с чешским законодательством? Оратор хотел бы знать, в отношении какого числа иммигрантов применялись альтернативные задержанию меры после внесения в 2011 году изменений в соответствующие нормативно-правовые акты и сколько человек было задержано в течение этого периода. Оратор спрашивает, в какой мере иммиграционные власти при принятии решения о депортации учитывают вероятность изменения ситуации в стране назначения. Он просит делегацию уточнить, на каком основании ищущие убежища лица содержатся в центрах приема в течение периода до 120 дней, и указать среднюю продолжительность пребывания в этих центрах. Оратор также предлагает делегации прокомментировать сообщения о суровых условиях в центре приема в аэропорту имени Вацлава Гавела в Праге.

17. Отмечая приведенную в ответах государства-участника информацию о постепенном улучшении условий содержания в тюрьмах в результате уменьшения числа заключенных и увеличения численности персонала, расширении пространства и улучшения санитарных условий, оратор также обратил внимание на содержащуюся в докладе омбудсмена за 2001 год информацию об ожидаемом увеличении числа заключенных в будущем. Оратор предлагает делегации уточнить, является ли сокращение численности разовым явлением или тенденцией, и сообщить о соотношении численности сотрудников тюремной охраны и заключенных.

18. Комитет обеспокоен сообщениями НПО об унижающих достоинство санитарных условиях и отсутствии у заключенных возможностей для уединения. Делегация должна отдавать себе отчет в том, что обязательства в соответствии со статьей 7 носят абсолютный характер, не допускающий возможности отступления от них.

19. Оратор предлагает делегации сообщить Комитету о видах работы, доступной для заключенных. Очень ли ограничен выбор? Было бы полезным знать, какие имеются механизмы поддержания социальных пособий заключенных, которые не могут работать или которым не разрешено работать. Является ли среднемесячная заработная плата заключенных ниже предусмотренного законом минимума? Предусмотренный законом уровень в любом случае ниже общенационального минимального размера оплаты труда, и представляется, что он не пересматривался более десятилетия. Кроме того, треть заработка заключенных удерживается тюрьмой. Надлежащим ли образом уравновешены в этой политике права и интересы заключенных и интересы государства в покрытии расходов? Может ли делегация уточнить политику органов власти в отношении права на работу девяти заключенных, приговоренных к пожизненному заключению?

20. Наконец, оратор хотел бы знать, были ли предприняты какие-либо инициативы для решения поднятых омбудсменом вопросов, касающихся медицинского обслуживания в тюрьмах, включая задержки с лечением и низкую мотивацию медицинских работников.

21. **Г-жа Ватервал**, касаясь вопроса 20 перечня вопросов, говорит, что Комитет приветствует меры, принятые для борьбы с жестоким обращением с детьми. Вместе с тем оратор спрашивает, почему в Уголовном кодексе отсутствует всеобъемлющее определение детской проституции и какие меры принимает государство-участник для борьбы с этим явлением. Кроме того, учитывая факт возможности участия детей в возрасте 15–18 лет в проституции на законных основаниях, оратор задает вопрос, какие меры намерено принять государство-участник для предотвращения проституции, порнографии и других форм коммерческой сексуальной эксплуатации детей и для их защиты. Какая поддержка будет предоставляться детям-жертвам и каковы практические последствия криминализации надругательства сексуального и иного характера?

22. Комитет приветствует принимаемые государством-участником меры по вопросу телесных наказаний. Оратор предлагает делегации более подробно остановиться на тех пунктах письменных ответов, в которых государство-участник указало, что запрет телесных наказаний "предусмотрен в законопроекте об уходе за детьми в детской группе" и что в действующем Законе о семье и будущем Гражданском кодексе отсутствует прямой запрет телесных наказаний. Делегация отметила, что разрешенные исправительные средства предусмотрены в Законе о попечении в институциональных условиях. Однако неясно, каким образом государство-участник будет вести борьбу с телесными наказаниями в отсутствие определения разрешенных исправительных средств и телесного наказания? Кроме того, государство-участник отметило в своих ответах, что телесные наказания не числятся среди допустимых воспитательных мер и поэтому не могут применяться. Кто принимает решение о допустимости тех или иных воспитательных мер?

23. Хотя дети младше 15 лет не несут уголовную ответственность, уголовное преступление, совершенное ребенком младше 15 лет, является противоправным действием (вопрос 22). Дети, подозреваемые в совершении таких действий, подвергаются процедурам досудебного производства в общем порядке и процедурам в суде по делам несовершеннолетних. Им не предоставляется обязательная юридическая помощь на досудебном этапе, и они подвергаются допросам, дактилоскопированию и сдаче крови на анализ в отсутствие адвоката. Какие меры принимаются государством-участником, с тем чтобы обеспечить таким

детям доступ к юридической помощи, материалам дела и другим гарантиям на досудебном этапе?

24. **Г-жа Шане** задает вопрос, что делается для полного исключения использования коек, огражденных металлическими прутьями или сеткой, для пациентов с психическими расстройствами.

25. Оратор предлагает делегации уточнить обстоятельства и критерии, на основании которых содержание под стражей в полиции может быть продлено с 24 до 48 часов и с 48 до 72 часов, и указать конкретный вид соблюдаемых процедур, с тем чтобы Комитет смог определить, совместимы ли они со статьей 9 Пакта. Было бы полезным, если бы делегация смогла уточнить роль адвокатов на этапе предварительного заключения, допускается ли присутствие адвокатов на допросах, а также сколько выделяется времени на допрос подозреваемых и проводится ли врачами медицинский осмотр на систематической основе?

26. В докладе (пункт 68) говорится, что срок содержания под стражей может составлять до 4 лет, причем треть этого срока может приходиться на досудебный этап и две трети – на судебные разбирательства. Может ли делегация уточнить, нет ли в тексте какой-либо ошибки?

27. Наконец, практика пожизненного тюремного заключения в отсутствие пересмотра была осуждена Европейским судом по правам человека как нарушение прав человека. Действительно ли выносятся такие приговоры без пересмотра в государстве-участнике?

28. **Г-н Сальвиоли** говорит, что, как указало государство-участник, государственные органы, в том числе судебные, обязаны безотлагательно принимать меры, с тем чтобы положить конец нарушениям международных документов. Каким образом государство-участник обеспечивает применение на практике решений договорных органов? Оратор хотел бы, в частности, знать, осуществляются ли решения Комитета или нет?

29. Были ли выделены Управлению омбудсмена дополнительные финансовые и людские ресурсы в целях обеспечения возможности выполнения задач, касающихся его дополнительных функций в качестве механизма предотвращения пыток?

30. Комитету стало известно о том, что дети рома подвергаются сегрегации и помещаются в школы для детей с инвалидностью. Какие принимаются меры для исправления этого положения и каковы результаты этих мер? Какие школы выделяются для детей рома? Оказывается ли поддержка во всех школах или только в специальных школах?

31. Оратор предлагает делегации сообщить, защищает ли новый Закон о предупреждении и пресечении торговли людьми 2013 года жертв нарушений, имевших место в прошлом.

32. Касаясь вопроса принудительной стерилизации, оратор хотел бы знать, разъясняются ли женщинам рома последствия стерилизации на их родном языке в дополнение к информации на языке рома, содержащейся в анкете. Наконец, оратор спрашивает, могут ли лица с ограниченной правоспособностью, помещенные в соответствующие учреждения без их осознанного согласия, обжаловать такого рода решения.

33. **Г-н Вардзелашвили** предлагает делегации прокомментировать утверждение о том, что малочисленность жалоб в отношении решений по ограничению прав лиц с инвалидностью вызвана отсутствием надлежащей юридической

помощи, или имеется другое объяснение. В этой связи оратор спрашивает, были ли введены меры позитивного действия, о которых говорится в докладе и ответах государства-участника, в соответствии с решением Европейского суда по правам человека от 18 октября 2012 года в отношении Чешской Республики.

34. **Председатель** спрашивает, допускается ли и целесообразно ли использование коек с сетками, так как представляется, что принимаются меры по сокращению их использования.

*Заседание прерывается в 11 ч. 20 м. и возобновляется в 11 ч. 40 м.*

35. **Г-жа Баршова** (Чешская Республика), касаясь положения народности рома, соглашается с тем, что для разработки социальной политики необходимы данные; выраженное Комитетом мнение представлено в отчете омбудсмена.

36. В отношении выделения муниципального жилья для лиц, осужденных за совершенные в прошлом преступления, следует отметить, что Министерством внутренних дел и омбудсменом опубликовано руководство для муниципалитетов по работе с заявителями и предотвращению социального отчуждения в таких ситуациях. В 2010 году омбудсменом был подготовлен ряд рекомендаций в отношении сдачи в аренду или предоставления квартир, находящихся в муниципальной собственности, в которых обращается внимание на различия между физическими лицами, а также на строгость обязательств муниципалитетов по выполнению социальной роли. Омбудсмен выразил особое мнение относительно ограниченного доступа к трудоустройству для лиц, осужденных за совершенные в прошлом преступления. Министерство внутренних дел осуществляет надзор за работой муниципалитетов, что позволяет находить решения в случаях, когда действия муниципалитета противоречат антидискриминационному законодательству. Делегация может направить Комитету письменный ответ по этому вопросу, как это было сделано для Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

37. **Г-жа Рыбова** (Чешская Республика) говорит, что все социальные услуги предоставляются в соответствии с договором между клиентом и работником социальной службы на основе свободного предварительного обоснованного согласия, которое может быть отозвано клиентом в любое время.

38. Суды обязаны назначать законного представителя или опекуна для лиц с ограниченной дееспособностью и, при наличии какого-либо конфликта интересов, обязаны назначить другое лицо. Работник, оказывающий услуги, не может быть опекуном клиента, так как это может привести к конфликту интересов. В таких случаях, в отсутствие удовлетворяющего требования родственника, в качестве опекуна может быть назначен местный орган власти. Любое назначенное на эту роль лицо всегда должно действовать в наилучших интересах клиента.

39. Правительство Чешской Республики прилагает целенаправленные усилия по осуществлению Конвенции о правах инвалидов и оказанию поддержки таким лицам. Новым Гражданским кодексом предусматривается в этой связи новый вид поддержки, суть которой заключается в том, что вновь созданный совет доверителей будет помогать лицам, сталкивающимся с принятием трудных решений, анализировать решения нынешних опекунов и сообщать в суд о тех принятых ими решениях, которые противоречат пожеланиям заинтересованных лиц. Кроме того, новым Кодексом предусматривается назначение персонального доверителя для лиц, сталкивающимся с принятием трудных решений в отношении социального и медицинского обслуживания.

40. Относительно недобровольной госпитализации следует отметить, что любое лицо, помещенное в психиатрическое учреждение, обладает законным правом назначить законного представителя и может в любое время обратиться с просьбой о бесплатном представительстве его правовых интересов.

41. Хотя телесные наказания напрямую не запрещены в действующем Семейном кодексе, они не рассматриваются в качестве надлежащих мер в контексте воспитания детей. В соответствии с этим Кодексом родители обязаны защищать интересы детей при осуществлении своих родительских функций и могут использовать только соразмерные меры, которые не будут ущемлять достоинство ребенка или подвергать опасности его физическое, психическое, душевное или эмоциональное здоровье или развитие. Ввиду общепризнанной пагубности телесных наказаний последние не относятся к числу разрешенных. Применение телесных наказаний может стать причиной ограничения или лишения родительских прав.

42. **Г-н Старек** (Чешская Республика) говорит, что перечень воспитательных мер, разрешенных в специализированных учреждениях, содержится в пункте 21 Закона № 109 2002 года. К числу разрешенных для учителей таких мер относятся частичный запрет на карманные деньги, отстранение от участия в экскурсиях и другие подобные меры. Телесные наказания не входят в этот перечень и не разрешены.

43. Министерство образования оказывает поддержку общеобразовательным школам, с тем чтобы обеспечить их готовность к приему детей из социально неблагополучной среды. В настоящее время Министерство оказывает поддержку 550 помощникам учителей по работе с такими учащимися в рамках воспитательно-просветительских программ общеобразовательных учебных заведений и будет оказывать содействие соответствующей подготовке учителей общеобразовательных школ.

44. **Г-н Глиномаз** (Чешская Республика) заверяет, что механизм реализации решений Комитета в соответствии с Факультативным протоколом функционирует надлежащим образом на практике. Об этом ясно свидетельствуют различные решения Европейского суда по правам человека в отношении Чешской Республики, принятие которых осуществляется в аналогичном порядке. Исключения составляют не вполне успешные попытки оказания содействия изменениям в плане реализации соображений Комитета, касающихся требований в отношении гражданства в процессах о реституции. Позиция правительства Чешской Республики в этой связи осталась прежней.

45. Вопрос, поднятый в связи с реализацией мнений, которые были одобрены Комитетом до 2005 года, был уточнен в 2007 году; правительство представило в письменном виде всеобъемлющий материал в отношении их осуществления, который может быть вновь направлен Комитету, если это необходимо. Комитет задавал вопрос о том, рассматриваются ли правительством Чешской Республики мнения Комитета в качестве документа, имеющего юридически обязательную силу, хотя в замечании общего порядка № 33 явно не было оговорено то, что они таковыми являются. Фактически у правительства были сомнения относительно того, имеют ли мнения Комитета юридически обязательную силу.

46. **Г-н Махачка** (Чешская Республика) говорит, что правительство Чешской Республики рассмотрит заключительные замечания Комитета, как только они будут опубликованы, и даст соответствующим министерствам распоряжения относительно их выполнения. Переведенные на чешский язык замечания публикуются на веб-сайте правительства и препровождаются в парламент для об-

суждения депутатами и сенаторами. Заключительные замечания и рекомендации Комитета используются Уполномоченным по правам человека в его работе.

47. Принимаются меры по увеличению бюджета и наращиванию потенциала Управления омбудсмена, с тем чтобы они соответствовали стремительно возрастающей рабочей нагрузке на это ведомство.

48. **Г-н Пилар** (Чешская Республика), касаясь вопроса 14, говорит, что новое законодательство о госпитализации в психиатрические клиники в недобровольном порядке было принято в апреле 2012 года. Оно регулирует права пациентов и ставит целью улучшить обеспечение их соблюдения, определяя: а) условия предоставления медицинского обслуживания и б) статус медицинских работников и их взаимоотношения с пациентами. В соответствии с новым законодательством пациент является равноправным участником процесса медицинского обслуживания; значительное внимание уделяется потребностям пациентов и качеству оказания медицинской помощи.

49. Для проведения любой процедуры или госпитализации требуется свободное согласие пациентов; пациент имеет право отказаться от любой процедуры или операции, кроме случаев, когда пациенты представляют непосредственную опасность для самих себя. В таких случаях недобровольная госпитализация является одним из вариантов, но все же крайней мерой, применяемой лишь после того, как будут рассмотрены все альтернативы. Суды должны в течение 24 часов уведомляться о всех случаях госпитализации в недобровольном порядке какого-либо лица независимо от степени правоспособности пациента и принимать в течение 7 дней решение о содержании соответствующего лица в стационаре. В случае принятия решения о продлении госпитализации суд должен инициировать процесс, в соответствии с которым последующее решение о продлении госпитализации должно быть принято в течение трех месяцев. Соответствующее лицо имеет право на юридическую помощь и право обжаловать госпитализацию в недобровольном порядке и может быть выписано в любое время.

50. Что касается вопроса 15, то Министерством здравоохранения проводятся на регулярной основе инспекции психиатрических учреждений посредством посещений сотрудниками Министерства или представителями других специализированных учреждений. В инспектировании принимает участие также группа по реформированию системы психиатрической помощи. В психиатрических клиниках используется инструмент на базе Интернет, разработанный в рамках Европейского проекта по правам человека и позволяющий оценить материально-техническую базу, условия жизни, качество ухода и соблюдение прав человека. Кроме того, такие клиники подлежат процедуре аккредитации. Контроль качества ухода и оказываемых услуг кроме Министерства, прилагающего усилия по их улучшению, осуществляют местные органы власти, которые могут налагать санкции в случае неудовлетворительного положения дел в этой сфере.

51. В 2006 и 2012 годах произошло два прискорбных случая гибели пациентов. В ходе проведенного полицейского расследования не были установлены стороны, ответственные за эти инциденты; расследование Министерства не выявило нарушений правил безопасности. Тем не менее эти инциденты послужили уроком, и, как ожидается, новое законодательство позволит исправить эту ситуацию.

52. В настоящее время в стране имеется 83 койко-места с сетками, и их количество и использование сокращаются. Они используются только в исключительных случаях, с тем чтобы оградить находящегося в бредовом или возбуж-

денном состоянии пациента, представляющего непосредственную опасность, в отношении которого было сочтено целесообразным применение смиренных рубашек или сильнодействующих препаратов. Койки, огражденные металлическими прутьями или сетками, более не используются.

53. В отношении стерилизации действуют скрупулезные процедуры предоставления согласия, направленные на предотвращение ее незаконного проведения. Информация о такой процедуре предоставляется по требованию на языке ррома, при этом пациенты обязаны подписать в присутствии врача и свидетеля заявление о понимании характера, последствий и риска данной процедуры. Затем, после соблюдения обязательного 14-дневного периода для размышлений, пациенты должны непосредственно перед проведением процедуры предоставить дополнительное письменное согласие.

54. **Г-жа Бинкова** (Чешская Республика) говорит, что Министерство внутренних дел финансировало открытие телефона доверия по борьбе с коррупцией, функционирование которого обеспечивали организации гражданского общества. В 2012 году эта горячая линия была закрыта ввиду ее неэффективности по сравнению с другими методами борьбы с коррупцией.

55. **Г-н Нешпор** (Чешская Республика) говорит, что делегация Чешской Республики не считает, что установленные сроки задержания мигрантов являются нарушением Пакта. Применяемые максимальные сроки задержания мигрантов – 90 суток для несовершеннолетних и 545 суток для взрослых – соответствуют Директиве Европейского союза о возвращении, в которой предусмотрены процедуры возвращения незаконных мигрантов из государств, не являющихся членами. Максимальный период задержания несовершеннолетнего применяется в случаях, когда есть основания полагать, что он представляет серьезную угрозу для общественной или государственной безопасности; в прошлом году таких случаев было менее десяти. Максимальный период задержания в основном используется с целью определить, являются ли лица, объявленные несопровождаемыми несовершеннолетними, на самом деле несовершеннолетними, так как в прошлом имели место случаи обмана.

56. Решения о содержании под стражей взрослых на срок до 545 суток подлежат проверке в суде или административном органе. Такой срок применяется в случаях, когда первоначальный период продолжительностью 180 суток оказался недостаточным из-за наличия серьезных препятствий для высылки или упорного и решительного отказа сотрудничать или предоставить точную информацию для оформления проездного документа.

57. Многие мигранты при наличии выбора не пользуются возможностью внесения залога вместо задержания. При принятии решения о продлении содержания под стражей не представляется возможным учесть целесообразность возвращения мигранта на родину, так как в законодательстве отсутствует какое-либо положение о рассмотрении целесообразности возвращения. В 2012 году было задержано меньше мигрантов, чем в 2011 году, и средняя продолжительность задержания составляла 76 суток.

58. Ищущие убежища лица, проживающие в центрах приема, не считаются задержанными и могут их покинуть после завершения процедур идентификации, прохождения медицинского осмотра и оформления удостоверяющего личность документа. Пребывание после выполнения этих действий и в течение периода до 120 дней подлежит одобрению суда. Большинству ищущих убежища лиц достаточно 14–21 дней для выполнения требуемых действий. Причинами более длительного пребывания обычно являются отказ от сотрудничества, пре-

доставление поддельных документов или наличие разумных оснований полагать, что лицо представляет угрозу общественной безопасности. Дети остаются со своими семьями, при этом дети и лица с инвалидностью не подлежат задержанию на любом из этапов процесса предоставления убежища. Условия пребывания ищущих убежища лиц в аэропорту имени Вацлава Гавела далеки от идеальных, так как помещения и их расположение не предусматривают возможности доступа к занятиям на открытом воздухе. Вместо этого предлагаются занятия в помещении, в том числе спортом и музыкой, а также пользование библиотекой.

59. **Г-жа Бинкова** (Чешская Республика) говорит, что в целях борьбы с сексуальными и прочими надругательствами в отношении детей установлена уголовная ответственность за совершение таких деяний; совершение преступления в отношении ребенка рассматривается как особо отягчающее обстоятельство. Введение уголовной ответственности в отношении юридических лиц и новое законодательство о защите жертв способствовали улучшению положения в области привлечения к ответственности за совершенные в отношении детей преступления. Уголовное законодательство охватывает все формы сексуальной эксплуатации, а Уголовный кодекс 2009 года запрещает обладание детской порнографией.

60. Занятие детей в возрасте от 15 до 18 лет проституцией является незаконным, но они могут вступать в сексуальные отношения с согласия сторон. Рассмотрение дел о детской проституции проводится на основе применения соответствующих статей Уголовного кодекса с учетом конкретных совершенных деяний. В полиции действует телефонная горячая линия и проводятся публичные кампании в целях содействия подросткам в понимании разницы между сексуальными отношениями по принуждению и по согласию. Предупреждение преступлений в отношении детей является важным элементом системы социальной и правовой защиты детей, в рамках которой подготовлен проект национальной стратегии по вопросам прав детей, содержащей ссылки на соответствующие национальные и международные документы.

61. **Г-жа Лишухова** (Чешская Республика) говорит, что проблемы тюрем были частично решены посредством президентской амнистии, объявленной в январе 2013 года, и Уголовного кодекса 2009 года, предусматривающего активное использование альтернативных содержанию под стражей вариантов. В результате амнистии заполненность тюрем снизилась до 77%, и планируется улучшить условия содержания на ряде объектов. В целом уровень рецидивизма среди заключенных, освобожденных по амнистии, оказался ниже ожидаемого; по состоянию на конец мая 2013 года, 459 заключенных, освобожденных в январе 2013 года, вновь были осуждены и возвращены в тюрьму.

62. В 2013 году было трудоустроено 69 процентов заключенных. Хотя ставки оплаты труда заключенных установлены постановлением правительства, их нанимают на работу компании частного сектора; заключенным разрешается работать, если они пригодны для этого, желают и в состоянии работать. Цитируя содержащееся в Уголовном кодексе определение диффамации, оратор говорит, что все дела о диффамации рассматриваются независимым судом. Ключевым элементом в определении диффамации является достоверность или недостоверность информации, которая потенциально представляет вред для лица или его репутации. Достоверная информация не считается диффамацией.

63. Правительство Чешской Республики не считает, что оно нарушает замечание общего порядка № 34, и рассматривает ограничения в отношении свободы выражения мнений и доступа к информации допустимыми, если они преду-

смотрены законом и необходимы для обеспечения уважения или репутации других лиц. Принципы необходимости и соразмерности учтены в соответствующих законодательных положениях. Хартия об основных правах и свободах человека является частью Конституции и, соответственно, обладает наивысшей законной силой.

64. Любое лицо имеет право выбирать своего законного представителя, обратившись с просьбой в суд или национальную ассоциацию адвокатов либо позволив суду принять соответствующее решение. Система доверителей обеспечивает любому лицу с ограниченной правоспособностью возможность доступа к юридической помощи. Несовершеннолетние могут также обращаться в суд или ассоциацию адвокатов с просьбой о предоставлении юридической помощи или назначении судом законного представителя. Данные в отношении числа случаев в связи с предоставлением юридической помощи отсутствуют.

65. Признается необходимость специального подхода к детям в рамках системы уголовного правосудия, и все лица, участвующие в судопроизводстве, проходят подготовку по вопросам обращения с детьми. Такая подготовка предоставляется в академиях системы органов полиции и Министерства юстиции. Пожизненного лишения свободы не имеется; заключенные, приговоренные к пожизненному заключению, имеют право подать прошение об освобождении через 20 лет.

66. Существуют три ситуации, при которых применяется досудебное содержание под стражей: наличие опасности того, что правонарушитель может скрыться; наличие риска попыток оказания давления на свидетелей со стороны правонарушителя; или наличие вероятности повторного совершения преступления правонарушителем. Правонарушители, пытающиеся оказать давление на свидетелей, как правило, могут содержаться под стражей до трех месяцев. Максимальный период досудебного содержания под стражей составляет 4 года и применяется лишь в тяжких и сложных случаях при условии одобрения судом. Суды и правоохранительные органы осуществляют контроль за применением досудебного содержания под стражей и при отсутствии разумных оснований могут ходатайствовать о прекращении содержания под стражей.

67. **Г-жа Рыбова** (Чешская Республика) говорит, что во исполнение постановления Европейского суда по правам человека в отношении недобровольной госпитализации была создана рабочая группа из представителей правительственных министерств и НПО с целью обсуждения вопросов реализации постановления Суда. Среди вынесенных рабочей группой рекомендаций есть предложения о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс в целях укрепления прав пациентов на всех этапах судопроизводства, публикации информации для адвокатов и больниц по вопросам улучшения связи с судами, а также усилении роли адвокатов в судопроизводстве. Листовки с информацией о правах пациентов были распространены в больницах.

68. **Г-жа Баршова** (Чешская Республика) говорит, что решение Европейского суда по правам человека от октября 2012 года, которое касается лечения пациентов, страдающих психическими расстройствами, будет учтено при подготовке реформ в отношении услуг, оказываемых в психиатрических больницах. В самом последнем годовом докладе комиссии по правам человека особое внимание уделено решению Европейского суда от октября 2012 года в отношении недобровольной госпитализации.

69. **Г-н Шани** спрашивает, почему центры приема рассматриваются в качестве мест содержания под стражей, учитывая, что содержащиеся в них лица мо-

гут их свободно покидать. Ввиду значимости вопроса о целесообразности депортации в законодательстве на региональном уровне оратор хотел бы знать, в какой мере вопрос о целесообразности учитывается в процессе принятия решений до взятия под стражу мигрантов, ожидающих депортации.

70. **Г-жа Баршова** (Чешская Республика) благодарит членов Комитета за их замечания и вопросы. Было полезно услышать мнения Комитета, в частности, потому, что они могут оказать поддержку правительственному Департаменту по правам человека, когда он обращается с просьбой о выделении ресурсов для осуществления Пакта.

71. **Председатель** благодарит делегацию за открытый и информативный диалог. Тем не менее остается неясным, почему койки с сетками считаются необходимыми, и если они необходимы, то почему сокращается их использование. Оратор отмечает сохраняющиеся проблемы в таких сферах, как дискриминация в отношении рома, насилие в семье, торговля людьми и обращение с лицами, изолированными по причине психического заболевания.

*Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.*