



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 August 2013  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят восьмая сессия**

Пункт 65 предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав детей**

## **Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в области защиты детей**

### **Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 66/139, приводится обзор сотрудничества между различными структурами Организации Объединенных Наций в области защиты детей, а также достигнутых результатов, принимая во внимание информацию, представленную государствами-членами и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций.

---

\* A/68/150.



## I. Введение

1. Насилие в отношении детей, плохое обращение с ними и их эксплуатация представляют собой глобальный феномен, усугубляемый такими разнообразными факторами, как нищета, неравенство, конфликты, дискриминация (в том числе по признаку пола), пагубные социальные нормы, отсутствие образования, социальные беспорядки, экономические кризисы, стихийные бедствия и изменение климата. Дети не застрахованы от насилия, пренебрежения, плохого обращения и эксплуатации независимо от обстановки — ни дома, ни в школе, ни в заведениях по уходу или отправлению правосудия, ни в местных общинах или по месту работы. В условиях конфликта или в постконфликтных ситуациях возникают особые проблемы с защитой детей.

2. Многогранность деятельности по защите детей требует участия широкого круга действующих лиц со взаимодополняющими мандатами и сферами компетенции. Формируя партнерства на всех уровнях, эти действующие лица укрепляют работу друг друга в стремлении создать и поддерживать сеть знаний и сотрудничества, на основе которой будут разрабатываться стратегии и программы защиты детей во всем мире и поддерживаться усилия государственных членом по защите и уважению прав их самых молодых граждан.

3. В настоящем докладе рассматривается сотрудничество основных структур Организации Объединенных Наций в области защиты детей и отражен ряд ключевых достижений<sup>1</sup>. Этими структурами являются Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международная организация труда (МОТ), Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, специализированные учреждения и фонды, департаменты и управления Секретариата, включая шесть операций по поддержанию мира, мандат которых предусматривает защиту детей, и четыре специальные политические миссии, Комитет по правам ребенка и мандатарии специальных процедур, в частности Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

---

<sup>1</sup> Материалы для доклада представили правительства бывшей Югославской Республики Македония, Греции, Италии, Канады, Люксембурга, Мавритании, Мальты, Словении и Таиланда, а также Европейский союз. В рамках системы Организации Объединенных Наций были получены материалы от ФАО, Управления по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, ЮНИСЕФ, БАПОР и «ООН-женщины».

## II. Основные мандаты и роли

4. Каждый из участников сотрудничества в области защиты детей привносит знания и опыт, отражающие его конкретный мандат и роль в создании для детей безопасных условий.

5. Генеральная Ассамблея поручила ЮНИСЕФ пропагандировать защиту прав детей, способствовать удовлетворению их основных потребностей и расширять их возможности в плане полной реализации их потенциала<sup>2</sup>. ЮНИСЕФ выступает также ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в области защиты детей. ЮНИСЕФ входит в состав Глобальной объединенной группы по защите и председательствует в ее Рабочей группе по защите детей; является ведущим учреждением в области защиты детей и совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) отвечает в Рабочей группе по тематическому блоку защиты Межучрежденческого постоянного комитета за направление деятельности по борьбе с гендерным насилием; выступает одним из ведущих учреждений по тематическому блоку образования Постоянного комитета. Вклад ЮНИСЕФ в национальные и международные усилия по защите детей определяется его организационной стратегией в области защиты детей<sup>3</sup>, которая была утверждена Исполнительным советом ЮНИСЕФ в 2008 году.

6. ЮНИСЕФ ведет большую работу — его программы осуществляются в более чем 190 странах, территориях и областях. Вкупе с его направляющей ролью в деятельности страновых групп по защите детей это делает ЮНИСЕФ естественным партнером Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, а также мандатариев специальных процедур. ЮНИСЕФ оказывает поддержку полевым миссиям, организации региональных и экспертных консультаций и консолидации национальных систем в области защиты детей.

7. УВКПЧ призвано поощрять и отстаивать уважение всеми и полную реализацию всех прав, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций и в международных документах и договорах о правах человека, включая Конвенцию о правах ребенка<sup>4</sup>. УВКПЧ осуществляет широкий круг программных мероприятий за счет своего присутствия на местах, использования наблюдателей и подготовки докладов о нарушениях прав человека, в том числе прав детей. УВКПЧ также входит в состав Глобальной объединенной группы по защите. Кроме того, оно оказывает поддержку договорным органам Организации Объединенных Наций, включая Комитет по правам ребенка, и специальным процедурам Совета по правам человека. Для участников деятельности в облас-

<sup>2</sup> Генеральная Ассамблея учредила ЮНИСЕФ резолюцией 57 (I) от 11 декабря 1946 года и бессрочно продлила его мандат резолюцией 802 (VIII) от 6 октября 1953 года. В своей работе Фонд руководствуется, в частности, Конвенцией о правах ребенка 1989 года.

<sup>3</sup> Документ ЮНИСЕФ E/ICEF/2008/5/Rev.1.

<sup>4</sup> В своей работе УВКПЧ руководствуется мандатом, сформулированным в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и последующими документами о правах человека, Венской декларацией и Программой действий, принятыми на Всемирной конференции по правам человека 1993 года, и Итоговым документом Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи).

ти защиты детей сотрудничество с УВКПЧ чрезвычайно важно для укрепления нормативной основы мандатов по защите детей в системе Организации Объединенных Наций и содействия осуществлению стандартов прав детей.

8. Мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах был сформулирован в 1997 году в резолюции 51/77<sup>5</sup>. В качестве морального, независимого авторитета Специальный представитель ведет работу по защите прав всех детей, затронутых вооруженными конфликтами, и устанавливает контакты со сторонами в конфликтах для пресечения и предотвращения серьезных нарушений прав детей. Специальный представитель взаимодействует с межправительственными органами, включая Генеральную Ассамблею, Совет по правам человека и Совет Безопасности, а также с правительствами и гражданским обществом в поощрении глобальной поддержки и вовлечения политических и дипломатических кругов в работу по улучшению положения детей, затронутых конфликтом. Канцелярия Специального представителя способствует также учету проблем защиты в деятельности системы Организации Объединенных Наций и, опираясь на сведения о серьезных нарушениях, проводит информационно-пропагандистскую работу, чтобы привлечь нарушителей к ответственности. Специальный представитель ежегодно докладывает Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека и обеспечивает секретариатское обслуживание при подготовке докладов Генерального секретаря Совету Безопасности по проблеме детей в вооруженных конфликтах. В тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ Специальный представитель оказывает поддержку тем, кто обеспечивает защиту детей на местах, в том числе за счет визитов как технического характера, так и на высоком уровне, призванных наладить диалог с национальными властями. Специальный представитель тесно сотрудничает с департаментами по политическим вопросам и операций по поддержанию мира, оказывая поддержку реализации потенциала защиты детей в полевых миссиях.

9. Мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей был сформулирован в 2009 году во исполнение резолюции 62/141 и по итогам проведенного Организацией Объединенных Наций исследования по вопросу о насилии в отношении детей (см. A/61/299 и A/62/209)<sup>6</sup>. Специальный представитель является видным независимым глобальным авторитетом по предотвращению и искоренению всех форм насилия в отношении детей и выступает посредником и катализатором во всех регионах и в самых различных секторах и областях. Через посредство глобальных инициатив, региональных консультаций и совещаний экспертов, а также полевых миссий высокого уровня Специальный представитель мобилизует действия и политическую поддержку для сохранения темпов продвижения этой повестки дня и выражения озабоченности пагубными последствиями насилия в отношении детей; поощрения сдвигов в поведении людей и нормах, устоявшихся в обществе; достижения прогресса в осуществлении рекомендаций, сформулированных в проведенном Организацией Объединенных Наций исследовании по во-

<sup>5</sup> В резолюции был утвержден мандат Специального представителя на трехлетний период. С тех пор Генеральная Ассамблея продлевала его пять раз.

<sup>6</sup> В своей резолюции 62/141 от 22 февраля 2008 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря назначить Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей сроком на три года. В своей резолюции 67/152 от 20 декабря 2012 года Ассамблея рекомендовала продлить мандат Специального представителя еще на три года.

просу о насилии в отношении детей. Специальный представитель ежегодно докладывает Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека.

10. Генеральная Ассамблея конкретно просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сотрудничать и координировать свою деятельность, учитывая взаимодополняемость их функций, с тем чтобы обеспечить уделение внимания положению всех детей, подвергшихся насилию или угрозе насилия, включая ситуации вооруженного конфликта<sup>7</sup>.

### III. Нормативные рамки и глобальные обязательства

11. Деятельность по защите детей в системе Организации Объединенных Наций опирается на международные документы и стандарты в области прав человека, а также на важные политические обязательства, взятые международным сообществом с целью оградить права детей. Эти общие нормативные рамки помогают обеспечить последовательность и взаимодополняющий характер мероприятий по защите детей, осуществляемых структурами в рамках системы. Главными среди этих документов и обязательств являются следующие: а) Конвенция о правах ребенка и три факультативных протокола к ней — касательно участия детей в вооруженных конфликтах; торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и процедуры сообщений; б) конвенции МОТ, в частности конвенции № 138 о минимальном возрасте приема на работу, № 182 о наихудших формах детского труда и № 189 о достойном труде домашних работников; в) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; г) Римский статут Международного уголовного суда; д) документ, озаглавленный «Мир, пригодный для жизни детей», принятый 10 мая 2002 года на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей (резолюция S-27/2, приложение); е) Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи); ж) «Дорожная карта» для достижения к 2016 году цели искоренения наихудших форм детского труда; з) Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи) и и) Конвенция о запрещении противопехотных мин (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2056, No. 35597) и Конвенция по кассетным боеприпасам (A/C.1/63/5, добавление, часть II).

12. Основные участники деятельности по защите детей в системе Организации Объединенных Наций взаимодействуют в укреплении этих нормативных рамок. Это предполагает оказание поддержки разработке важных договоров, последними из которых являются Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (резолюция 66/138 Генеральной Ассамблеи, приложение), и Конвенция МОТ № 189. Аналогичная поддержка была оказана принятию и осуществлению прочих важных международных стандартов, включая Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах

<sup>7</sup> Резолюция 62/141, п. 61.

уголовного правосудия (резолюция [67/187](#) Генеральной Ассамблеи, приложение).

13. Кроме того, участники деятельности по защите детей в системе Организации Объединенных Наций прилагают усилия по консолидации этих нормативных рамок посредством совместных кампаний и инициатив. В этой связи особое значение приобретает кампания за универсальную ратификацию трех факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Начатая Генеральным секретарем в мае 2010 года кампания пользуется поддержкой Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, равно как и Комитета по правам ребенка, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, а также прочих международных и региональных организаций и партнеров из гражданского общества. Цель универсальной ратификации включена также в Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и «Дорожную карту» для достижения к 2016 году цели искоренения наихудших форм детского труда.

14. Достижения кампании четко демонстрируют эффект сотрудничества участников деятельности по защите детей в системе Организации Объединенных Наций. С момента начала кампании к Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, присоединилось 26 государств, а общее число ратификационных грамот достигло 163. Аналогичным образом, Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицировало 151 государство, в том числе 19 после начала кампании.

15. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, ЮНИСЕФ и УВКПЧ взаимодействовали в поддержке разработки новых стандартов по защите детей, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. Они выступают также за ратификацию и осуществление таких протоколов, в том числе через посредство совместных инициатив на глобальном, региональном и национальном уровнях.

#### **IV. Сотрудничество в области защиты детей в рамках Организации Объединенных Наций**

##### **A. Механизмы сотрудничества между участниками деятельности Организации Объединенных Наций по защите детей**

16. Эффективному сотрудничеству в вопросах защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами способствует ряд механизмов, учрежденных на уровне Центральных учреждений. Главными из них выступают Рабочая группа по защите детей Глобальной объединенной группы по защите, Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах,

Группа технических экспертов Механизма наблюдения и отчетности и Межучрежденческая рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей.

17. Рабочая группа по защите детей представляет собой глобальный форум для координации и сотрудничества в области защиты детей применительно к гуманитарной деятельности. Она служит местом согласования усилий учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, научных кругов и прочих партнеров с целью обеспечить более прогнозируемое, подотчетное и эффективное реагирование на нужды защиты детей в чрезвычайных ситуациях<sup>8</sup>. В число структур Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности Рабочей группы, входят Департамент операций по поддержанию мира, УВКПЧ и ЮНИСЕФ. От имени Рабочей группы ЮНИСЕФ играет ведущую роль в реализации межучрежденческой инициативы по укреплению программ создания в чрезвычайных ситуациях пространств с благоприятными для детей условиями. Она поддерживает партнерские связи с рядом международных неправительственных организаций и Справочной группой Межучрежденческого постоянного комитета по психологической и психосоциальной поддержке в чрезвычайных обстоятельствах. В 2012 году ЮНИСЕФ помог более чем 1,4 миллиона детей получить безопасный доступ к общинным пространствам для общения, игр и обучения.

18. Потенциал сотрудничества, обеспечиваемого Рабочей группой, просматривается также на примере ее тесного взаимодействия со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии в подготовке ее доклада о защите детей от торговли и сексуальной эксплуатации во время гуманитарных кризисов, обусловленных стихийными бедствиями, который был представлен Совету по правам человека в марте 2012 года. В свою очередь, Специальный докладчик принял участие в разработке справочника «Минимальные стандарты защиты детей в рамках гуманитарных усилий», подготовленного Рабочей группой. Опубликованные в ноябре 2012 года эти стандарты стали первыми согласованными стандартами в этом секторе. Они являются результатом сотрудничества между Рабочей группой, сотрудниками, занимающимися защитой детей, научными деятелями и политиками.

19. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах возглавляет Целевую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которая, действуя в Центральных учреждениях, служит форумом для взаимодействия старших руководителей из целого ряда структур Организации Объединенных Наций. Это обеспечивает широкие консультации и общесистемную согласованность в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов, особенно мониторинга и освещения серьезных нарушений прав детей. В число членов Целевой группы входят Департамент по вопросам разоружения, Департамент по политическим вопросам, Департамент полевой поддержки, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление по правовым вопросам, УВКПЧ, Канцелярия Специального советника по Африке, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, ЮНИСЕФ, Программа развития

<sup>8</sup> Более подробную информацию см. по адресу <http://cpwg.net/>.

Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), УВКБ, МОТ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

20. Данная Целевая группа координирует консультации относительно информации, подлежащей включению в годовые доклады Генерального секретаря Совету Безопасности, подготавливаемые Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая нарождающиеся предметы обеспокоенности. Наряду с координацией в Центральных учреждениях в случаях, предусмотренных в резолюции 1612 (2005), создаются страновые целевые группы по наблюдению и отчетности. Вместе с ЮНИСЕФ Специальный представитель председательствует также в Группе технических экспертов Механизма наблюдения и отчетности, которой поручено собирать технические сведения в поддержку Механизма наблюдения и отчетности.

21. Межучрежденческая рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей представляет собой стратегическую платформу для консультаций, разработки политики и учета проблем, связанных с насилием в отношении детей, в рамках системы Организации Объединенных Наций. Под председательством Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей Рабочая группа выступает форумом для объединения усилий всех учреждений, ведущих работу в интересах детей, включая УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), МОТ и «ООН-женщины». В 2012 году, например, сотрудничество между партнерами подвело информационную основу организацию экспертных консультаций касательно данных и исследований по вопросам о насилии в отношении детей, защите от насилия в системе правосудия и защите детей от пагубной практики. В 2013 году сотрудничество в рамках Рабочей группы имело важнейшее значение для информационного обеспечения экспертных консультаций о восстановительном правосудии в интересах детей<sup>9</sup>. Это сотрудничество поощряется также на местах в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций.

22. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей участвует также в работе других координационных форумов в целях учета вопросов защиты детей от насилия в программах Организации Объединенных Наций. В их число входят Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию; Альянс за предотвращение насилия, объединяющий государства — члены ВОЗ, международные учреждения, научные круги и организации гражданского общества; Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов и Межучрежденческая сеть по вопросам развития молодежи, а также Глобальный форум по вопросам права, правосудия и развития, функционирующий под эгидой Всемирного банка. Эти усилия способствовали поддержке проводимых Организацией Объединенных Наций исследований о насилии в отношении девочек из числа коренного населения и обоснованию решений органов Организации Объединенных Наций по разработке новых стандартов, включая резолюцию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятую недавно касательно

<sup>9</sup> См. A/HRC/22/55, пп.29–31 и 34–36, соответственно.



типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>10</sup>.

23. Что касается торговли людьми, то в работе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми участвует 16 учреждений, шесть из которых входят также в состав ее рабочей группы, в том числе ЮНИСЕФ и УВКПЧ.

24. Еще в одной из сфер защиты детей Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития и МОТ выступают основателями Международного партнерства по совместным действиям против детского труда в сельском хозяйстве, в состав которого входят также Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики и Международное объединение профсоюзов работников пищевой промышленности, сельского, ресторанного и гостиничного хозяйства, общественного питания, табачной промышленности и смежных отраслей. Это партнерство облегчает сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций, способствует международному сотрудничеству и поощряет совместные усилия сельскохозяйственных предприятий и профсоюзов на национальном уровне с целью преодоления многогранных вызовов, сопряженных с использованием детского труда в сельском хозяйстве, в контексте прав человека и развития.

25. В дополнение к этим официальным механизмам участники деятельности Организации Объединенных Наций в области защиты детей регулярно взаимодействуют с государствами-членами на предмет разработки стратегий преодоления вызовов в плане защиты детей. Главные действующие лица в сфере защиты детей, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКПЧ и ЮНИСЕФ, проводят также регулярные совещания на предмет обзора приоритетов, укрепления сотрудничества и обсуждения конкретных инициатив. Это неформальное сотрудничество привело к организации совместных дискуссионных форумов в рамках системы Организации Объединенных Наций и разработке общих позиций по вопросам, вызывающим всеобщую озабоченность.

## **В. Сотрудничество в контексте Комитета по правам ребенка и Совета по правам человека**

26. Важным средством сотрудничества в вопросах защиты детей выступает участие в работе договорных органов и механизмов по правам человека, в частности Комитета по правам ребенка. Одним из главных партнеров Комитета, как констатируется в статье 45 Конвенции о правах ребенка, является ЮНИСЕФ, который содействует Комитету, представляя доклады, направляя представителей в предсессионные рабочие группы и на сессии и поддерживая последующую деятельность по итогам заключительных замечаний Комитета. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей также тесно сотрудничают с Комите-

<sup>10</sup> См. E/2013/30, гл. I, разд. А, проект резолюции V.

том, в том числе в рамках заключительных замечаний, на основе которых строят свою работу полевые миссии. В заключительных замечаниях учитываются также рекомендации проведенного Организацией Объединенных Наций исследования по вопросу о насилии в отношении детей и аспекты сотрудничества со Специальным представителем, чему посвящается отдельный раздел.

27. При подготовке своих замечаний общего порядка Комитет пользуется поддержкой участников деятельности по защите детей в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, ЮНИСЕФ и Специального представителя. Это касается замечаний общего порядка № 13 о праве детей на свободу от всех форм насилия, № 15 о праве детей на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, № 16 об обязательствах государств в отношении воздействия коммерческого сектора на права ребенка и № 17 о праве ребенка на отдых, досуг, праве участвовать в играх, спортивно-оздоровительных мероприятиях, культурной жизни и творческой деятельности.

28. Еще одним форумом сотрудничества между участниками деятельности по защите детей выступает Совет по правам человека. В ходе его ежегодного дня обсуждений по правам ребенка в работе тематических групп участвует целый ряд действующих лиц, включая ЮНИСЕФ, Специального представителя и Комитет по правам ребенка.

29. В рамках важных совместных усилий в марте 2011 года Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специальный представитель представили Совету совместный доклад об учитывающих интересы детей механизмах консультирования, рассмотрения жалоб и представления сообщений ([A/HRC/16/56](#)). В дополнение к руководящим указаниям об учреждении этих механизмов в законодательном порядке доклад содержит важную исходную информацию для ратификации и осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений. Впоследствии, в сентябре 2012 года, в Совет по правам человека поступил доклад о предотвращении и пресечении насилия по отношению к детям, оказавшимся в системе ювенальной юстиции, подготовленный совместно УВКПЧ, УНП ООН и Специальным представителем ([A/HRC/21/25](#)). Доклад был составлен по итогам совместных консультаций, состоявшихся в Австрии в январе 2012 года.

30. Ежегодное совещание специальных процедур Совета по правам человека предоставляет ценную возможность для активизации сотрудничества между этими независимыми механизмами в области прав человека и другими участниками деятельности по защите детей. О потенциале этого партнерства свидетельствует замечание общего порядка по вопросу о детях и насильственных исчезновениях Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, касающееся защиты детей от исчезновений ([A/HRC/WGEID/98/1](#)).

31. В рамках соответствующих тематических мандатов специальных процедур при составлении тематических докладов также систематически запрашиваются материалы у прочих структур Организации Объединенных Наций, задействованных в поощрении и защите прав ребенка. Кроме того, они тесно сотрудничают с этими структурами в ходе подготовки, во время и по завершении официальных страновых визитов. В качестве примера Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства тесно сотрудничала с МОТ,

ЮНФПА и ЮНИСЕФ в подготовке различных тематических докладов, посвященных детям, как то ее доклады о бытовом рабстве, включая использование подневольного труда детей в качестве домашней прислуги, о принудительном труде детей в шахтах и карьерах и о подневольных браках, в том числе принудительных браках детей. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства также тесно взаимодействовала с ПРООН, УВКБ и ЮНИСЕФ в подготовке миссий и организации их деятельности.

### **С. Информационно-пропагандистская деятельность, повышение осведомленности и разъяснительная работа**

32. Участники различных аспектов деятельности по защите детей зачастую действуют сообща, дабы усилить синергический эффект в плане информационно-пропагандистской деятельности, повышения осведомленности и разъяснительной работы.

33. Существует ряд глобальных инициатив, нацеленных на повышение осведомленности о проблеме насилия в отношении детей и поощрение практических действий на региональном и национальном уровнях. Например, под руководством Генерального секретаря подразделения Организации Объединенных Наций объединяют усилия в рамках кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», призванной положить конец насилию в отношении женщин и девочек. Инициированная в 2008 году, эта кампания призывает все правительства и ключевые заинтересованные стороны объединить усилия в поощрении элементов системы защиты на национальном уровне. Это предусматривает принятие и применение правовых и политических рамок и создание систем сбора данных и мониторинга в целях выработки ориентиров для разработки политики и осуществления программ<sup>11</sup>.

34. Информационно-пропагандистская деятельность выступает также ключевым компонентом кампании за ратификацию факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей — в сотрудничестве с УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Комитетом о правах ребенка, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и широкой сетью региональных организаций и институтов гражданского общества — поощряет информационно-пропагандистскую деятельность по ратификации и осуществлению Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений. Информационно-пропагандистской деятельности способствовали принятие региональных политических обязательств, направленных на достижение этой же цели, и распространение материалов о нуждах детей для содействия мобилизации и расширению возможностей молодежи. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, УВКПЧ и ЮНИСЕФ ведут совместную работу в рамках кампании «На военную службу лиц моложе 18 лет не брать», нацеленную на поощрение ратификации Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, повышение осведомленности об обязательстве государств-участников объявить уголовно наказуемыми вербов-

<sup>11</sup> Дальнейшую информацию см. по адресу <http://endviolence.un.org/>.

ку и использование лиц моложе 18 лет и поощрение принятия и осуществления соответствующего национального законодательства.

35. Согласованные усилия прилагаются также к повышению осведомленности о том, как дети страдают от взрывных устройств. Этот вопрос рассматривался в докладе Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Генеральной Ассамблеи за 2012 год (A/67/256) и в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах (S/2012/376), в обоих из которых сформулированы рекомендации о мерах по смягчению ущерба, причиняемого такими вооружениями. Канцелярия Специального представителя, Управление по координации гуманитарных вопросов и ЮНИСЕФ организовали в феврале 2013 года с участием Африканского союза и Постоянного представительства Норвегии мероприятие по повышению осведомленности о воздействии взрывных устройств в населенных районах с особым упором на проблемах, с которыми сталкиваются дети.

36. Канцелярия Специального представителя в партнерстве с ЮНИСЕФ и правительством Франции организует также ежегодные форумы по продвижению Парижских принципов и Парижских обязательств по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группами. На этих форумах вырабатываются ориентиры по разоружению, демобилизации и реинтеграции детей, завербованных или используемых в конфликтных ситуациях.

37. Участие детей выступает еще одной важной областью, где координация информационно-пропагандистской деятельности и повышения осведомленности приносит свои плоды. Поощрение участия детей структурами Организации Объединенных Наций, ведущими деятельность по защите детей, в свою очередь, расширяет возможности самих детей отстаивать свои права в глобальном масштабе и обращает внимание на их подверженность насилию, плохому обращению и эксплуатации. В контексте работы Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей дети и молодежь участвуют в региональных консультациях, вносят свой вклад в подготовку тематических докладов и содействуют проведению предстоящего глобального обзора проблемы насилия в отношении детей.

38. Важными платформами для участия детей выступают также региональные механизмы защиты детей. Во многих регионах правительства, структуры Организации Объединенных Наций (прежде всего ЮНИСЕФ и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей) и организации гражданского общества учитывали чаяния детей при официальном принятии региональных и национальных деклараций и манифестов, в которых обозначена их приверженность предотвращению насилия в отношении детей и предписаны меры на этот счет. Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в консультации с партнерами по деятельности в защиту детей содействует участию бывших детей-солдат в совещаниях Организации Объединенных Наций и прочих форумах. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии представил Генеральной Ассамблеи доклад об участии детей как ключевом элементе предотвращения и пресечения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, в котором использованы материалы различных структур Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ.

39. Структуры, задействованные в защите детей, на регулярной основе участвуют в совместных информационных мероприятиях, разрабатывают общие платформы и выпускают совместные пресс-релизы в стремлении обеспечить самый эффективный медийный охват вопросов защиты детей. Это становится очевидным на примере совместного заявления с призывом положить конец бракам с детьми, которое было опубликовано восьмью правозащитными механизмами<sup>12</sup> по случаю первого Международного дня девочек 11 октября 2012 года.

#### **D. Реформа законодательства с целью оградить детей от насилия, эксплуатации и плохого обращения**

40. Реформа законодательства в целях предотвращения насилия, эксплуатации и плохого обращения, обеспечения защиты детей, привлечения к ответственности преступников и, когда необходимо, создания возможностей для реабилитации детей является важнейшим компонентом действенной национальной системы защиты детей. Чтобы обеспечить прогресс в реализации международных стандартов защиты детей, структуры Организации Объединенных Наций решительно выступают за введение однозначного запрета на все формы насилия в отношении детей в национальном законодательстве. После опубликования в 2006 году проведенного Организацией Объединенных Наций исследования по вопросу о насилии в отношении детей число стран, в которых введен полный юридический запрет на насилие в отношении детей, возросло более чем вдвое — с 16 до 34. Поощрение реформы законодательства — приоритетная задача Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей с момента утверждения его мандата. В сотрудничестве с УВКПЧ и ЮНИСЕФ государствам-членам предоставляется также техническая поддержка в проведении реформы законодательства. Прогресс, вытекающий из такого сотрудничества, наглядно демонстрируют события в Перу: в 2010 году был принят Закон № 29719 о поощрении свободы от насилия в учебных заведениях, после чего был утвержден национальный план действий по проблемам детей и подростков на 2012–2021 годы, а сейчас окончательно утверждается новый кодекс норм в отношении детей и подростков.

41. Исходя из недавнего опыта и в целях дальнейшего продвижения реформы законодательства в июле 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКПЧ, Межпарламентский союз и Консультативный совет НПО по последующим мерам в связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей совместно организовали консультации экспертов по этой теме<sup>13</sup>. По итогам этого мероприятия был проведен ряд законодательных ре-

---

<sup>12</sup> Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике.

<sup>13</sup> См. [http://srsg.violenceagainstchildren.org/knowledge/law\\_reform](http://srsg.violenceagainstchildren.org/knowledge/law_reform).

форм, в том числе в Бразилии, Перу, на Филиппинах, в Индонезии и на Мальдивских Островах.

42. Законодательная реформа представляет собой важнейший элемент общесистемного подхода к защите детей. Это бесспорно применительно к проблеме пагубных обычаев, и в частности в контексте усилий по прекращению практики калечащих операций на женских половых органах. В рамках совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах основное внимание сосредоточено на ускорении отказа от этой практики за счет рассмотрения и оценки социальных норм. В 15 африканских странах, где осуществляется эта программа, на сегодняшний день свыше 10 000 общин объявили о своей приверженности прекращению практики калечащих операций на женских половых органах и они предпринимают шаги по осуществлению взятых обязательств посредством разъяснительной работы на местах, мониторинга на уровне общин и создания экономических альтернатив для бывших «резчиков».

43. Структуры системы Организации Объединенных Наций, задействованные в защите детей, одновременно ведут работу с целью обеспечить, чтобы эта деятельность на уровне общин дополнялась разработкой стратегий, информационно-пропагандистскими мероприятиями, коммуникационными инициативами и законодательными мерами, нацеленными на запрещение этой практики. В 2012 году Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и организация «План интернэшнл» опубликовали исследование по вопросу о защите детей от вредоносной практики в смешанных правовых системах, которое проводилось по итогам международных консультаций экспертов в Эфиопии (см. [A/67/230](#), пп. 17–20). Это исследование было опубликовано по случаю первого Международного дня девочек и особенно тщательно рассматривает взаимосвязь между правом детей на защиту от насилия и обычными и религиозными нормами. Проведению исследования способствовало тесное сотрудничество с Комитетом по правам ребенка, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины», а также Африканским союзом, Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка и Международным советом НПО по проблеме насилия в отношении детей. С учетом рекомендаций этого тематического доклада проводилось празднование Дня африканского ребенка в 2013 году.

## **Е. Сбор информации и данных, картирование и исследования**

44. Углубление знаний о наиболее эффективных способах реагирования на сложные вызовы в области защиты детей стало возможным во многом благодаря сотрудничеству в контексте полевых миссий, картографических мероприятий, сбора данных и проведения исследований.

45. Тесное сотрудничество среди участников деятельности по защите детей выступает ключевым аспектом подготовки и реализации полевых миссий. Например, в апреле 2013 года УВКБ и ЮНИСЕФ направили совместную миссию по защите детей в Ливан и Иорданию с целью изучить, как сотрудничество в области защиты детей на страновом уровне в условиях чрезвычайного положения сирийских беженцев может повлиять на глобальные обсуждения с участи-

ем УВКБ и ЮНИСЕФ касательно укрепления партнерства по уменьшению рисков, с которыми сталкиваются дети-беженцы.

46. Организация совместных визитов стала стандартной практикой для Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ. В 2012 году совместные миссии были предприняты в Йемен, Мьянму и Южный Судан, и ЮНИСЕФ тесно сотрудничал со Специальным представителем в организации миссии в Сирийскую Арабскую Республику. В мае 2013 года ЮНИСЕФ и Специальный представитель организовали успешную совместную миссию в Чад в целях поощрения и поддержки плана действий по прекращению вербовки и использования детей в вооруженном конфликте. Была принята «дорожная карта» из десяти пунктов, призванная обеспечить полное соблюдение плана действий, в которой были обозначены кратко- и среднесрочные меры, подлежащие осуществлению чадскими властями при содействии странового отделения ЮНИСЕФ в Чаде.

47. Сотрудничество развивалось также в контексте миссий по установлению фактов и комиссий по расследованию под эгидой Совета по правам человека, Генерального секретаря и Совета Безопасности при поддержке УВКПЧ и в рамках его мандата. УВКПЧ и Специальный представитель тесно взаимодействуют в том, чтобы в состав миссий по установлению фактов и проведению расследований, осуществляемых при поддержке УВКПЧ, включались специалисты по защите детей путем прикомандирования советников по этим вопросам, обозначенных Канцелярией Специального представителя. Например, в состав комиссий по расследованию, работавших в 2011 году в Кот-д'Ивуаре и в 2012 году в Сирийской Арабской Республике и Мали, входил сотрудник, прикомандированный Канцелярией Специального представителя.

48. В ситуациях, когда вооруженные силы и группы перечислены в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ (и в соответствующих случаях полевые подразделения Организации Объединенных Наций) создают механизмы наблюдения и отчетности на страновом уровне в целях получения своевременной и достоверной информации о серьезных нарушениях по отношению к детям<sup>14</sup>. Такими механизмами управляют страновые целевые группы под председательством ЮНИСЕФ и главного должностного лица Организации Объединенных Наций в стране; в миссиях такие группы действуют под председательством ЮНИСЕФ и главы миссии.

49. Информация, собранная о серьезных нарушениях, совершенных в отношении детей, периодически препровождается сопредседателями целевых групп Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для окончательной выверки и обзора. Она включается также в страновые доклады и в годовой доклад Генерального секретаря. Этот механизм позволяет проводить совместный анализ нарушений на страновом уровне и разрабатывать совместные ответные меры с целью положить конец серьезным нарушениям по отношению к детям и улучшить защиту детей, затронутых вооруженными конфликтами. Сообща ЮНИСЕФ, Специальный представитель, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам разрабатывают инструменты, ориентиры, учебные

<sup>14</sup> Сообразно с резолюцией 1612 (2005), в которой Совет просил Генерального секретаря создавать такие механизмы.

материалы и системы информационного управления, необходимые для укрепления этого механизма. В некоторых случаях ЮНИСЕФ, УВКПЧ и Специальный представитель сотрудничали в разработке и осуществлении проектов, иногда финансируемых за счет Фонда миростроительства, для отслеживания соблюдения резолюции 1612 (2005), в том числе через посредство национальных планов действий в сотрудничестве с государственными ведомствами.

50. Специальный представитель Генерального секретаря, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам и ЮНИСЕФ тесно сотрудничают также в разработке трех важных технических документов касательно механизма наблюдения и отчетности: руководства и полевого пособия, учебных модулей и свода передовой практики. Кроме того, Специальный представитель и ЮНИСЕФ взаимодействуют в обеспечении координируемой поддержки страновым отделениям и целевым группам, в том числе в подготовке планов действий с участием Организации Объединенных Наций и сторон в конфликте, которые призваны обеспечить прекращение и предотвращение серьезных нарушений прав человека в отношении детей. Планы действий подобного рода были подписаны в 20 ситуациях, включая Центральноафриканскую Республику и Чад в 2011 году и Демократическую Республику Конго, Мьянму, Сомали и Южный Судан в 2012 году.

51. Специальный представитель подготовил рабочие документы, обеспечивающие концептуальную ясность в ключевых вопросах защиты детей в условиях конфликта. Этими вопросами выступают: дети и правосудие в ходе и по окончании конфликтов; права и гарантии внутренне перемещенных детей в условиях вооруженного конфликта (вместе с Канцелярией Представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц); правовая основа мер в связи с шестью серьезными нарушениями по отношению к детям в условиях вооруженного конфликта. Эти документы были разработаны в тесной консультации с соответствующими партнерами, и отзывы о них подтверждают, что они являются важным ресурсом для сообщества структур, занимающихся защитой детей.

52. Подразделения Организации Объединенных Наций признают важнейшее значение сбора надлежащей информации для разработки эффективных стратегий и программ защиты детей, мониторинга прогресса и оценки эффективности мероприятий по защите детей. Они прилагают совместные усилия в целях усовершенствования национальных систем сбора данных и поощрения исследований на национальном уровне. Сбор данных и проведение исследований по вопросу о насилии в отношении детей выступают ключевой приоритетной задачей Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и занимают одно из первых мест в повестке дня Межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей. Специальный секретарь присоединился к ЮНИСЕФ и УВКПЧ в подготовке важного доклада ЮНИСЕФ по практике дисциплинарных мер в отношении детей, применяемой в домашних условиях (имеется по адресу [www.unicef.org/protection/57929\\_58022.html](http://www.unicef.org/protection/57929_58022.html)), в котором собраны сведения по 35 странам с низким и средним уровнем доходов, в которых проживает порядка 10 процентов детского населения развивающегося мира.

53. В 2011 году Специальный представитель Генерального секретаря в сотрудничестве с правительством Швеции при поддержке МОТ, ЮНИСЕФ, УНП



ООН и ВОЗ и при участии государств-членов и партнеров гражданского общества организовал также консультации экспертов по улучшению сбора данных и проведению исследований по вопросу о насилии в отношении детей<sup>15</sup>. Кроме того, Специальный представитель взаимодействует с основными партнерами в Организации Объединенных Наций и за ее пределами в деле поощрения проведения национальных обзоров по вопросу о насилии в отношении детей во всех государствах-членах. Особого упоминания заслуживают обзоры, подготовленные государственными центрами Соединенных штатов по санитарно-эпидемическому надзору и ЮНИСЕФ в рамках инициативы «Совместные усилия на благо девочек»<sup>16</sup>. Эти усилия прилагались в сотрудничестве с правительствами Зимбабве, Гаити, Индонезии, Камбоджи, Кении, Объединенной Республики Танзания и Свазиленда. Дальнейшие исследования запланированы на период 2013–2014 годов.

54. В 2011/12 году Специальный представитель Генерального секретаря в сотрудничестве с широким кругом партнеров по защите детей провел важный глобальный обзор в целях оценки прогресса, достигнутого в предотвращении и искоренении насилия в отношении детей. Организация Объединенных Наций была одним из главных источников информации для этого исследования. Материалы были получены от ЮНИСЕФ (включая 116 годовых докладов страновых отделений), УНП ООН, УВКПЧ, МОТ и ВОЗ, а также прочих подразделений. Свыше 100 государств-членов предоставили сведения для обзора, в котором учитывались также итоги региональных консультаций, организованных Специальным представителем, в том числе консультаций с детьми, и представления региональных организаций. В обзоре были также использованы материалы международных процессов мониторинга, включая всеобщий периодический обзор Совета по правам человека и отчетность, представляемая договорными органами по правам человека. Обзор проводился с опорой на партнерства в рамках всего спектра мандатов — сотрудничество с Комитетом по правам ребенка, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальным докладчиком по торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Выводы обзора, подлежащие опубликованию в 2013 году, станут важнейшим источником информации для оценки и поощрения прогресса в деле защиты детей от насилия во всем мире.

55. Прочие важные мероприятия по картированию и сбору данных проводятся в различных районах мира с опорой на соответствующие преимущества и мандаты подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся деятельностью по защите детей. Например, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) сотрудничает с региональным отделением ЮНИСЕФ на Ближнем Востоке и в Северной Африке в картировании мероприятий по защите детей в целях укрепления своего подхода в этой области. Результаты картирования будут использованы при разработке стратегии БАПОР в области защи-

<sup>15</sup> См. [http://srsg.violenceagainstchildren.org/knowledge/data\\_and\\_research](http://srsg.violenceagainstchildren.org/knowledge/data_and_research).

<sup>16</sup> В рамках инициативы «Совместные усилия на благо девочек» объединяются усилия многосторонних партнеров (ЮНИСЕФ, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНФПА, «ООН-женщины» и ВОЗ) и партнеров частного сектора и государственных ведомств.

ты детей и укрепления взаимосвязей между существующими в Агентстве инструментами и механизмами защиты детей.

56. В 2012 году внимание мирового сообщества было сосредоточено на распространенности детских браков в мире, в частности благодаря синергическому эффекту, который был генерирован выбором темы «Положить конец бракам с детьми» в качестве лозунга Международного дня девочек. ЮНИСЕФ опубликовал новые данные о браках с детьми, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей опубликовал исследование о защите детей от вредоносной практики, а Отдел народонаселения скомпилировал и опубликовал в качестве настенной диаграммы данные о минимальном легальном возрасте вступления в брак по 195 странам. Исследования по вредоносной практике вкупе с опытом, накопленным структурами системы Организации Объединенных Наций в деле борьбы с практикой калечащих операций на женских половых органах, свидетельствуют о потенциале взаимодействия с общинами в целях поощрения отказа от социальных норм, лежащих в основе детских браков.

57. Как МОТ, так и ЮНИСЕФ поддерживают сбор данных о масштабах, отличительных особенностях и определяющих факторах использования детского труда — этому посвящены Программа статистической информации и контроля в области детского труда МОТ и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки ЮНИСЕФ. Согласно докладу за 2010 год, озаглавленному «Ускорение усилий по упразднению детского труда»<sup>17</sup>, начиная с 1998 года МОТ оказала поддержку в проведении более чем 300 обзоров, посвященных детскому труду, 66 из которых имели национальный охват. По состоянию на 2013 год ЮНИСЕФ оказал поддержку в сборе национальных репрезентативных данных о детском труде в рамках более чем 250 обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки начиная с 2000 года. «Понимание детского труда» — межучрежденческая программа совместных исследований, в которой участвуют МОТ, ЮНИСЕФ и Всемирный банк, — содействует определению критериев исчисления, включая пороговые параметры неоплачиваемого опасного труда в качестве домашней прислуги.

58. Все участники деятельности по защите детей в системе Организации Объединенных Наций задействованы в организации и проведении национальных, региональных и глобальных совещаний и конференций, на которых обсуждаются новые выводы исследований и происходит обмен мнениями по наиболее эффективным подходам к защите детей. Например, о сохранении за ЮНИСЕФ лидерства в деятельности по укреплению систем свидетельствует та роль, которую он играет в объединении усилий партнеров и достижении глобального консенсуса среди ведущих исследователей, практических деятелей и политиков в региональном и глобальном масштабах. В ноябре 2012 года ЮНИСЕФ и УВКПЧ в сотрудничестве с Федерацией защиты детей и организацией «Уорлд вижн» провели международную конференцию в Индии под девизом «Лучший путь к защите всех детей», на которой основные международные структуры — включая МОТ, УВКПЧ, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, организации гражданского общества, неправительственные организа-

<sup>17</sup> Имеется по адресу [www.ilo.org/declaration/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/declaration/lang--en/index.htm).

ции и национальные правительства — рассмотрели и обсудили последние уроки, извлеченные во всем мире применительно к системному подходу к решению проблемы насилия в отношении детей, плохого обращения с ними и их эксплуатации.

## **Г. Нарращивание потенциала и техническое содействие**

59. Сообразно со своими мандатами и в рамках своих областей компетенции участники деятельности по защите детей в системе Организации Объединенных Наций ведут работу по линии широкого круга инициатив, нацеленных на наращивание потенциала и оказание технического содействия национальным учреждениям и ведомствам, работающим с детьми и в интересах детей в государствах-членах во всех регионах.

60. Дети, живущие в условиях формального или неформального патроната или попечения по месту жительства или иным образом разлученные с родителями, — одни из самых уязвимых к насилию, плохому обращению и эксплуатации. ЮНИСЕФ и Комитет по правам ребенка были двумя из основных структур Организации Объединенных Наций, участвовавших в разработке Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми, которые Генеральная Ассамблея официально приветствовала в 2009 году (см. резолюцию 64/142). Впоследствии продолжалась работа по обеспечению того, чтобы Руководящие указания нашли отражение в законодательстве, политике и практике. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей выступает за осуществление Руководящих указаний в рамках ее повестки дня, а Комитет по правам ребенка регулярно обращает внимание государств-членов на Руководящие указания в своих заключительных замечаниях. Для оказания правительствам содействия в их осуществлении было разработано и распространено пособие «Перспектива на будущее: осуществление Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми» (имеется по адресу [www.alternativecareguidelines.org](http://www.alternativecareguidelines.org)). Были выпущены также варианты пособия, пригодные для детей и работающих с ними сотрудников.

61. Государства-члены все шире используют Руководящие указания при разработке стратегий, законопроектов и на практике. В Индонезии, например, система защиты детей склоняется к тому, чтобы не допускать попадания детей в заведения по альтернативному уходу; в Мексике подготовку по применению Руководящих указаний прошли свыше 1000 сотрудников, включая персонал местных государственных ведомств; в Молдове Руководящие указания учитываются как при разработке политики, так и при составлении законопроектов.

62. Специальный представитель Генерального секретаря тесно сотрудничает со стратегическими партнерами в системе Организации Объединенных Наций в усилиях по наращиванию потенциала и оказанию технического содействия. Признавая важность участия детей в рассмотрении проблем защиты детей, Специальный представитель и ЮНИСЕФ взаимодействуют с Федерацией защиты детей, организациями «План интернэшнл» и «Уорлд вижн» и рядом национальных неправительственных организаций в разработке инструментария и концептуальных рамок для мониторинга и оценки участия детей. Специальный представитель организовал также консультации экспертов и опубликовал ряд тематических докладов с рекомендациями в области политики по ряду важных

тем, включая безопасные и учитывающие интересы ребенка механизмы консультирования, рассмотрения жалоб и представления отчетности по вопросу о насилии в отношении детей, которые были учреждены совместно с УВКПЧ и на основе которых был подготовлен совместный доклад Специального представителя и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; данные и исследования по вопросу о насилии в отношении детей; насилие в школах; насилие в отношении детей в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; защиту детей от вредоносной практики в смешанных правовых системах; (совместно с ЮНИСЕФ) насилие в отношении детей в раннем детстве и данные и исследования по вопросу о насилии в отношении детей. В тесном сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, УНП ООН, ЮНИСЕФ и страновые группы Организации Объединенных Наций, Специальный представитель прилагает также усилия в рамках двустороннего сотрудничества с отдельными государствами-членами в целях укрепления национальных потенциалов, призванных рассматривать конкретные предметы обеспокоенности. Сюда относятся правовая реформа в целях введения запрета на все формы насилия в отношении детей и инициативы по ограждению детей от насилия дома, в общине и в системе правосудия. Специальный представитель уделяет внимание этим важным сферам обеспокоенности и в рамках своих страновых визитов во всех регионах.

63. Мандатарии специальных процедур, чьи мандаты имеют отношение к защите детей, также оказывают техническое содействие государствам-членам и обмениваются опытом, особенно в контексте официальных страновых визитов. В рамках выводов и рекомендаций в своих докладах Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии дает государствам-членам руководящие указания по внедрению комплексных систем защиты детей. Последующая работа по этим рекомендациям обеспечивается посредством координации со страновыми группами Организации Объединенных Наций, и особенно со страновыми отделениями ЮНИСЕФ. В мае 2012 года в Дакаре в контексте региональной конференции по укреплению систем защиты детей в Африке Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии присоединилась также к целому ряду субъектов, ведущих деятельность по защите детей, чтобы обменяться уроками, извлеченными в регионе в плане системных мероприятий по защите детей. Конференцию проводили Форум по вопросам политики в отношении африканских детей, федерация «Земля людей», организация «План интернэшнл», Региональная инициатива по психосоциальной помощи, Региональная межучрежденческая целевая группа (Восточная и Южная Африка) по рассмотрению вопросов, касающихся положения детей и эпидемии ВИЧ/СПИДа, организация «Спаси детей», «Уорлд вижн интернэшнл» и ЮНИСЕФ при поддержке фонда «Оук» и прочих.

64. Важные возможности по стратегическому сотрудничеству и взаимодействию в вопросах защиты детей открываются также в контексте учебных программ. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ совместно организовали учебный курс для всех партнеров по механизму наблюдения и отчетности в Центральноафриканской Республике, а также региональные учебные курсы в Иордании, Непале и Сенегале. Они участвовали также в проведении консультаций экспер-

тов, организованных в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира касательно учебного материала по защите детей для подготовки военнотружущих перед развертыванием в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Подготовка сейчас пересматривается Департаментом вместе со Специальным представителем, ЮНИСЕФ и другими основными партнерами по деятельности по защите детей. Специальный представитель и Департамент разработали порядок подготовки по защите детей совместно с Организацией Североатлантического договора; аналогичные инициативы предусмотрены для Африканского союза.

65. ФАО участвует в проведении ежегодного учебного курса в Международном учебном центре МОТ в Италии в целях углубления знаний участников в вопросах детского труда в сельском хозяйстве. Курс призван также обеспечить наращивание потенциала участников в плане сокращения распространенности использования детского труда в этих секторах. В Малави ФАО и ИМО поддерживают практикумы по наращиванию потенциала в целях расширения осведомленности о детском труде в сельском хозяйстве и усилении координации между заинтересованными сторонами. Они работают сообща, оказывая правительству Малави поддержку в усилиях по более эффективной интеграции проблемы детского труда в его планы и программы разработки политики, по развитию у персонала навыков решения проблемы детского труда и активизации участия сельскохозяйственных предприятий в комитетах по проблеме детского труда.

66. В июне 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей совместно с Южно-Азиатской инициативой по прекращению насилия в отношении детей и Международным учебным центром МОТ организовали курс «Конвенция о правах ребенка и конвенция МОТ о детском труде: повышение слаженности в отчетности и действиях». В рамках этой программы по наращиванию потенциала обеспечивалась подготовка по стандартам Организации Объединенных Наций и МОТ в плане защиты детей от насилия для государственных чиновников в Южной Азии, а также представителей гражданского общества, профсоюзов и организаций работодателей. В рамках курса были рассмотрены возможности на региональном и национальном уровнях, направленные на создание синергического эффекта в усилиях различных механизмов наблюдения, отчетности и планирования, и были разработаны элементы стратегии в области детского труда в Южной Азии, которая будет объявлена на третьей Глобальной конференции по детскому труду в Бразилии в октябре 2013 года.

## **G. Региональные партнерства в области защиты детей**

67. В целях уважения прав детей участники деятельности по их защите сформировали также стратегические партнерства за пределами системы Организации Объединенных Наций. Координация с региональными организациями имеет особое значение, поскольку они выражают интересы и чаяния государств-членов.

68. Сообразно с мандатом Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах касательно содействия международному сотрудничеству и обеспечения уважения прав детей Канцеля-

рия сформировала партнерства с целым рядом региональных организаций. Эти партнерства способствовали, например, принятию Европейским союзом руководящих указаний по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые обеспечивают инструментарий для делегаций Европейского союза в контактах с правительствами принимающих стран, сторонами в конфликте и прочими субъектами касательно проблематики детей и вооруженных конфликтов. Специальный представитель Генерального секретаря участвует также в дальнейшем развитии партнерских отношений с Африканским союзом в целях интеграции вопросов защиты детей в областях предотвращения, разъяснения, пресечения и мониторинга серьезных нарушений по отношению к детям в ходе вооруженного конфликта. В 2012 году Специальный представитель инициировал диалог с Лигой арабских государств и Организацией Исламская конференция с целью изучить возможности расширения сотрудничества.

69. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей содействует интернационализации региональных партнерств в целях мобилизации поддержки и действий по предотвращению насилия и обеспечению защиты детей во всем мире. Благодаря этим усилиям в семи регионах были учреждены механизмы регионального сотрудничества в целях поощрения национальных действий по итогам проведенного Организацией Объединенных Наций исследования по вопросу о насилии в отношении детей и разрабатываются дополнительные механизмы подобного рода<sup>18</sup>. Кроме того, во время обсуждения в Генеральной Ассамблее прав ребенка было организовано два совещания за круглым столом с региональными организациями в целях поощрения обмена идеями и взаимного обогащения позитивным опытом между государствами-членами<sup>19</sup>. Был достигнут значительный прогресс с принятием существенных политических обязательств по предотвращению и пресечению насилия в отношении детей в восьми регионах, включая руководящие указания Европейского союза по поощрению и защите прав ребенка и его стратегию по вопросу о насилии в отношении детей. Вместе с региональными организациями Специальный представитель Генерального секретаря организовал шесть региональных консультаций по поощрению осуществления рекомендаций исследования и созданию региональных механизмов содействия прогрессу и его мониторингу. В сотрудничестве со Специальным представителем было опубликовано четыре региональных исследования, в которых нашли отражение основные выводы этого процесса, и Специальный представитель опубликовал свод наиболее важных политических обязательств, принятых региональными организациями и учреждениями в целях предотвращения и пресечения насилия в отношении детей.

<sup>18</sup> К ним относятся Лига арабских государств, Южно-Азиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии в лице своей Комиссии по поощрению и защите прав женщин и детей, Карибское сообщество, Южноамериканский общий рынок, страны Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), Совет Европы и Европейский союз, а также Организация исламского сотрудничества. Более подробную информацию можно почерпнуть в докладе Специального представителя Совету по правам человека (A/HRC/22/55).

<sup>19</sup> См. [http://srsg.violenceagainstchildren.org/video/2011-10-11\\_396](http://srsg.violenceagainstchildren.org/video/2011-10-11_396) и [http://srsg.violenceagainstchildren.org/story/2012-10-19\\_570](http://srsg.violenceagainstchildren.org/story/2012-10-19_570).

## V. Выводы

70. Основные участники деятельности по защите детей в рамках системы Организации Объединенных Наций действуют весьма слаженно, выполняя свои разнородные, но взаимодополняющие мандаты. Как показано в настоящем докладе, это сотрудничество привело к формированию важных синергических эффектов между действующими лицами. По мере углубления понимания сложного характера защиты детей участники этой деятельности выступали за комплексное, многостороннее и многосекторальное реагирование на проблемы защиты детей. Меры такого реагирования варьируются от укрепления международных стандартов до поддержки процессов всеобъемлющего реформирования политики и законодательства; участия в исследованиях и сборе данных; надзора за нарушениями прав детей; разработки превентивных стратегий; поддержки наращивания потенциалов государств в области защиты детей; обеспечения подотчетности; поощрения позитивных изменений в социальных нормах общин и поведении их членов. С этой целью среди правозащитных органов и механизмов и нормативных и функциональных органов Организации Объединенных Наций сформировались динамичные партнерства с децентрализованным присутствием на местах. Это открыло дорогу для взаимодополняющих инициатив, которые крайне важны для достижения прогресса в защите детей от насилия, плохого обращения и эксплуатации, в том числе в условиях вооруженных конфликтов.

71. Участники деятельности по защите детей в рамках системы Организации Объединенных Наций продолжают укреплять сотрудничество в деле поощрения и защиты прав ребенка, в том числе права на защиту от насилия, плохого обращения и эксплуатации. Продолжение сотрудничества на стратегическом, программном и оперативном уровнях имеет важнейшее значение для усилий государств-членов по реализации прав всех населяющих их детей. Для этого, в свою очередь, необходимо продолжать регулярно выделять адекватные ресурсы и оказывать поддержку работе структур Организации Объединенных Наций, занимающихся защитой детей, для закрепления и развития важного прогресса, который уже достигнут.

72. Посредством существующих механизмов отчетности — включая годовые доклады Генеральной Ассамблее, Совету по правам человека и Совету Безопасности и ежегодный интерактивный диалог с государствами-членами в рамках Третьего комитета — эти структуры, действуя в рамках своих соответствующих мандатов, будут продолжать представлять подробную и всеобъемлющую информацию о деятельности, партнерствах, результатах, будущих мероприятиях и сотрудничестве, предпринимаемых ими в области защиты детей в системе Организации Объединенных Наций.