



就推进多边核裁军谈判以建立和保持
一个无核武器世界而拟定建议的
不限成员名额工作组

2013 年，日内瓦

议程项目 5

就推进多边核裁军谈判以建立和保持
一个无核武器世界而拟定建议

确定建立和保持一个无核武器世界的基本要素

爱尔兰和瑞士提交

导言

1. 联合国大会 2012 年 12 月 3 日第 67/56 号决议成立的不限成员名额工作组(下称“工作组”)提供了一个非常有用的论坛，使各国可以提出建议，指出国际社会如何才能推进多边核裁军谈判。为此目的设立一个不限成员名额工作组这本身表明，国际社会压倒多数地支持作出更大的努力建立和保持一个无核武器世界，包括全面彻底核裁军。
2. 工作组的工作已经有了一个非常良好的开端。它促进的互动式辩论已经证明，虽然对眼前的一些问题尚未达成共识，但有可能在这些问题上进行富有成效的讨论。这已经是一个重要的贡献。
3. 工作组还证明，讨论有助于澄清可能推进谈判的手段，同时专家小组已经表明，除了长期建议，存在着制定新举措推进核裁军议程的巨大潜力，包括通过专注于核武器造成的人道主义影响。这也是一个积极的发展。
4. 从工作组内的讨论和迄今提交的文件中，我们感受到一种新的看法，认为将如何推进多边核裁军谈判的讨论设定在可以同时落实到位的独立“组成部分”是比较有帮助的，而不是采取循序渐进的方法。采取组成部分的方法，使我们能够确定建立一个无核武器世界需要采取什么行动，然后确定我们应该如何采取行

动。这样做符合 2010 年《不扩散核武器条约》的行动计划和在 2000 年商定的 13 个切实可行的步骤，这两者都载列了多项行动，但没有指明顺序或条件限制。

5. 从各方的贡献和工作文件中我们还感受到了一个新的观点，即并行同时采取行动是可行和可取的。在推进多边核裁军谈判上，这可提供最大的灵活性。

6. 这些都是工作组工作中值得欢迎的发展，可为我们在八月的讨论提供有用的基础。本工作文件的目的是作为一种贡献，以确定我们可以将迄今所取得的工作作为基础的领域。我们将其作为四个问题设定，这些问题不妨在我们恢复工作时考虑。它们是：

- 问题一：什么是建立和保持一个无核武器世界必要的行动，这些行动应该涉及什么内容？
- 问题二：基本要素一旦确定，它们应该如何安排——一个单一的条约还是一个框架安排？
- 第三个问题：开始多边核裁军谈判的协议一旦达成，我们如何处理谈判的时限、协调和监督的问题？
- 问题四：在确定了我们要实现的目标是什么之后，我们如何确定进程，我们如何推进工作呢？

7. 与其他各方对工作组作出的贡献一样，我们的文件是基于这样的假设：建立和保持一个无核武器世界是所有国家的共同目标。

问题一

什么是建立和保持一个无核武器世界必要的行动，这些行动应该涉及什么内容？

8. 正如主席 2013 年 6 月 26 日的工作文件所反映，在如何推进多边核裁军谈判问题上已提出了许多想法和建议。为了确定采取何种必要行动推进谈判工作，检查所建议的各种组成部分可能是有用的。例如，进一步指责核武器的行动可以大力推动核裁军取得更大进展。

- 为了推动这项工作，工作组不妨讨论非核武器国家可以做些什么，以促进核武器国家采取更果断行动减弱核武器在安全理论中的作用，以期最终消除核武器。
- 工作组不妨考虑非核武器国家如何才能最有效地推动指责核武器这一进程。
- 为了促进核裁军，需要禁止哪些与武器有关的活动或原则(使用、拥有、发展、生产、转移、援助等)？

问题二

基本要素一旦确定，它们应该如何安排——一个单一的条约还是一个框架安排？

9. 工作组不妨考虑如何设定旨在建立和保持一个无核武器世界的文书或安排，或是否围绕《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)采取相互支持的安排这种框架会更好满足这一目标。可供选择的方案似乎是：

- 一个单一的条约的做法，如全面安排。例如，一些国家和/或民间社会的代表提出了制定核武器公约或禁核条约；
- 围绕《不扩散核武器条约》制定一些独立的文书或条约，每一个文书或条约处理核裁军和不扩散的某一特定方面；
- 一个附有议定书的框架公约，例如《特定常规武器公约》，这将以系统和相辅相成的方式覆盖核裁军和不扩散的多个方面；
- 这些方法的组合。

10. 工作组不妨考虑这些和其他建议的优缺点，以期促进对这些文书应如何安排的共同看法。

11. 此外，工作组不妨探讨是否有促进实现核裁军努力的其他可能行动——无论是多边、双边、单边还是国家组的行动。如何使新的想法或建议与实现核裁军的既定想法相一致？

问题三

开始多边核裁军谈判的协议一旦达成，我们如何处理谈判的时限、协调和监督的问题？

12. 当讨论每种方法时，工作组不妨考虑其方式、时限、以及如何协调行动的问题。能否利用实施商定的行动所取得的进展，来推动其他行动的进展？(例如，能否将指责核武器方面所取得的进展，用于促进最终消除这些武器的目标？)。执行行动的进展如何监测？联合国各机构在监测进展方面可以扮演什么样的角色？民间社会可以扮演什么样的角色？

问题四

在确定了我们要实现的目标是什么之后，我们如何确定进程，我们如何推进工作呢？

13. 如果工作组向联合国大会提交的报告表明有制定后续任务促进今后工作的可能性，其方向是否将事先约定？

14. 综上所述，我们希望工作组能就推进多边核裁军谈判的要素达成协议。然而，我们认识到，这是一个复杂的问题，在某些方面将需要进一步的考虑。曾有人建议，可以将列出各种障碍的清单作为工作文件提出。我们则认为工作组是否可以确定一个问题清单，进一步讨论该清单希望能导致对各种观点的更好理解，并最终协助谈判取得进展。
