



第六十八届会议

临时议程* 项目 69(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

通过促进国际合作和强调非选择性、公正性和客观性加强联合国在人权领域的行动

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 66/157 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向会员国、政府间组织和非政府组织进一步征求切实可行的建议和意见，此种建议和意见应有助于在非选择性、公正性和客观性原则基础上促进国际合作，以加强联合国在人权领域的行动，并请秘书长就此问题向大会第六十八届会议提交一份全面报告。

本报告概述了从阿根廷、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥、卡塔尔和叙利亚等国政府以及世界气象组织和联合国毒品和犯罪问题办公室收到的答复。报告最后确定了共同关心的问题，并载有关于如何在非选择性、公正性和客观性原则基础上促进国际合作以加强联合国在人权领域的行动的建议。

* A/68/150。



一. 引言

1. 大会在其 2012 年 3 月 20 日第 66/157 号决议中请秘书长向会员国、政府间组织和非政府组织进一步征求切实可行的建议和意见，此种建议和意见应有助于在非选择性、公正性和客观性原则基础上促进国际合作，以加强联合国在人权领域的行动。

2. 2013 年 4 月 22 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向所有常驻联合国日内瓦办事处和设在日内瓦的其他国际组织的代表团发函征求意见。2013 年 7 月 15 日，人权高专办向所有政府间组织和非政府组织发函征求意见。截止 2013 年 7 月 23 日，收到了阿根廷、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥、卡塔尔和叙利亚等国政府以及世界气象组织和联合国毒品和犯罪问题办公室的答复。与这一主题关系最相关的意见简述如下。

二. 从各国政府收到的答复

阿根廷

3. 阿根廷政府强调其在促进人权方面发挥了积极的区域和国际领导作用，在此过程中阿根廷积累了在国际合作促进和保护人权方面的丰富的经验。阿根廷政府认为，任何国际合作，特别是涉及联合国会员国的国际合作，应遵循公正性和客观性，并应符合国际人权文书的规定。阿根廷政府建议设立一个题为“国际合作记录”的网页，网页上可登载关于合作领域以及可加强合作网络和提高透明度的活动的简要描述，帮助确定广泛的人权问题上的潜在合作领域。阿根廷政府强调，国际合作信息的传播可以鼓励会员国定期报告其合作活动。

阿塞拜疆

4. 阿塞拜疆政府强调指出，联合国《残疾人权利公约》第 33(2)条设想促进、保护和监测《公约》实施情况的国家机制。不过，阿塞拜疆政府指出，这一机制的组建和实施缺乏具体的指导方针，对该条的实际应用造成了困难。在这方面，阿塞拜疆政府建议，应通过一项《公约》附加议定书，提供关于组建和实施促进、保护和监测《公约》实施情况的国家机制的具体指导方针。

巴林

5. 巴林政府表示，它将联合国人权事务高级专员办事处和联合国其他机制(如人权理事会)视为促进和保护人权方面的重要合作伙伴。它还申明愿意进一步加强与联合国人权机制的合作。

6. 巴林政府强调，国际社会必须以全面、公正和平等的方式对待人权，并考虑各国在发展、历史、文化和宗教等领域的特殊性。巴林政府还强调不加歧视地尊

重人权和基本自由是国际人权法的一项基本原则。在这方面，巴林政府强调，消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，应是国际社会优先处理的问题。它还指出，妇女和儿童的权利应是人权活动的一个组成部分。为此，政府间组织和非政府组织均应加紧努力，以保护和促进妇女和儿童的人权。最后，巴林政府建议将人权列入学校课程，并强调媒体在提高公众人权意识方面的重要作用。

白俄罗斯

7. 白俄罗斯政府强调其促进和保护人权的承诺，并申明其立场，即所有人权，包括公民权利和政治权利、经济、社会和文化权利，都是普遍、不可分割、相互联系、相互依存和相辅相成的。白俄罗斯政府强调必须同等重视所有人权，同时对人权问题政治化表示关切，认为需要根除在人权问题上出于政治考虑的做法。在这方面，它强调，特别程序应遵循人权理事会第 5/2 号决议通过的《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》，以确保任务负责人保持其独立性和公正性。白俄罗斯政府表示，联合国也应一视同仁地审查所有国家的人权问题。它建议联合国考虑设立一个特别程序任务授权，以审查单方面强制性措施对该措施适用的国家的公民享受人权的负面影响。

厄瓜多尔

8. 厄瓜多尔政府阐述了其向联合国人权机制，包括人权条约机构、特别程序机制和普遍定期审议进程提供的合作。厄瓜多尔政府强调其努力落实消除对妇女歧视委员会和消除种族歧视委员会提出的建议，以及在对厄瓜多尔的普遍定期审议期间提出的建议。厄瓜多尔政府确认，其获得了联合国各组织，特别是联合国人权事务高级专员办事处和联合国促进性别平等和增强妇女权能署对司法、人权和宗教事务部开展的人权活动的支持。厄瓜多尔政府建议，为了减少重复和优化国际合作，联合国组织对每个会员国的所有拟议工作计划都应公开。它还提议，联合国，包括特别程序的代表的访问应提前足够时间排定行程，以便有关部门妥善列入工作计划，以尽量增加这些访问的潜在效果。最后，厄瓜多尔政府强调其愿意在促进人权方面提供合作，并表明其这方面活动的透明度。

危地马拉

9. 危地马拉政府建议，为通过促进国际合作加强联合国在人权领域的行动，必须明确人权领域国际合作的法律、制度和实践基础。这包括在适用的情况下不提供合作的法律后果以及可能的解决方案。它还建议，应依据各利益攸关方的良好做法，确立双边和多边层面国际人权合作的具体形式和方式，并制订评价这种合作结果的方法和标准。

10. 危地马拉政府确定下列要点为设立实现有效的国际合作的基本条件的重要要素：(a) 明确的国家政策、计划及监测和评估机制，确保善治；(b) 最高级机

构的坚定承诺；(c) 所有相关政府机构的共同立场，应在此基础上进行与捐助国的所有谈判；(d) 捐助国根据东道国的需求调整其捐助方政策的意愿。

墨西哥

11. 墨西哥政府建议联合国强调建设发展中国家的国家能力为确保全面遵守人权的战略。在这方面，墨西哥政府表示，联合国应加大与重要的国家利益攸关方，包括私营部门、民间社会组织和学术界的接触和合作。还强调了互利的南南合作在知识和经验分享中的重要性。

卡塔尔

12. 卡塔尔政府强调，其努力通过各种法律、政策和制度，促进、保护和实现人权。卡塔尔政府强调其在举办发展和人权问题国际论坛和会议方面发挥的积极作用。它还强调，联合国所有会员国应尊重平等权利和不干涉他国内政的原则。在这方面，卡塔尔政府强调，各会员国政府应致力于促进和保护人权，并与国际组织和非政府组织开展合作。政府还强调支持联合国在世界各地促进和保护人权努力的重要性。

阿拉伯叙利亚共和国

13. 阿拉伯叙利亚共和国政府对人权政治化表示关切，这可能危及国际法和政治权威，破坏就人权机制达成的国际共识。在这方面，阿拉伯叙利亚共和国政府断然拒绝有选择地利用人权问题干预国家内政，以及通过国际金融援助影响内部政治改革的企图。

14. 阿拉伯叙利亚共和国政府强调在促进和保护人权时，必须尊重《世界人权宣言》和其他国际人权文书保障的国家主权、国家独立和领土完整，以此作为国际合作的基础。它还建议只在人权理事会中处理人权问题，因为人权理事会负责通过普遍定期审议机制审查所有国家的人权状况。阿拉伯叙利亚共和国政府认为，以针对特定国家的决议草案方式处理人权问题，不符合联合国的原则和价值观。阿拉伯叙利亚共和国政府还强调指出，外国占领是侵犯人权的行为，并敦促国际社会解决外国占领领土上的侵犯人权问题。

三. 政府间组织的答复

联合国毒品和犯罪问题办公室

15. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)强调，人权是联合国系统所有工作，包括毒品和犯罪问题办公室的工作的核心。毒品和犯罪问题办公室在其提交的答复中还强调，其努力最大限度地发挥其工作对人权的积极影响，在其方案规划中纳入人权视角。关于如何加强联合国在人权领域的行动，毒品和犯罪问题办公室建议采取以下行动：(a) 结束耻辱化、歧视和暴力侵害毒品使用

者和有药物依赖者(包括注射毒品者),以促进他们获取基于证据和人权的对性别问题有敏感认识的药物依赖治疗和艾滋病预防、治疗和关怀服务的权利;(b)解决耻辱化问题和促进被囚禁在监狱等封闭环境中的人获取基于证据和人权的对性别问题有敏感认识的公平的卫生保健的权利;(c)实施联合国预防犯罪和刑事司法标准和准则,以建立一个有效运作的高效和人性化的预防犯罪和刑事司法系统。

世界气象组织

16. 世界气象组织(气象组织)在其提交的材料中强调其在天气、气候和水文领域的长期和坚实的国际合作传统。气象组织促进其所有成员自由和不受限制地交换天气、气候和水文方面的数据和科学信息。该答复还强调气象组织在通过发展防洪抗旱一体化管理系统促进获取食物和水这一人权方面的贡献。最后,气象组织强调在非选择性、公正性和客观性基础上在实施气象组织核心方案和活动过程中开展国际合作的重要性。

四. 结论和建议

17. 本报告概述了各国、联合国毒品和犯罪问题与世界气象组织就在非选择性、公正性和客观性原则基础上促进国际合作以加强联合国在人权领域的行动问题上的答复。所有答复者一致认为,国际合作对于促进、保护和实现人权必不可少。多个答复确认了联合国,特别是联合国人权事务高级专员办事处在促进人权方面的重要作用。答复中还强调,需要在公平和公正的基础上在人权和发展领域开展更广泛的国际合作。

18. 在国际人权合作方面,答复国提到他们对国际上人权政治化等问题的关切,并强调联合国需要以公正和非选择性的方式运作。答复中的其他具体建议包括:(a)开发一个网页,以分享关于在国家和国际组织之间开展国际合作以促进和保护人权的信息;(b)将人权列入学校课程;(c)公布关于国际组织和各国之间合作的工作计划;(d)促进南南合作;(e)通过一项《残疾人权利公约》任择议定书,提供关于建立和实施促进、保护和实施《公约》规定的国家机制的指导方针。