



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека:
вопросы прав человека, включая альтернативные
подходы в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [66/157](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря предложить государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить дополнительные практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности, и представить Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии всеобъемлющий доклад по данному вопросу.

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, полученных от правительств Азербайджана, Аргентины, Бахрейна, Беларуси, Гватемалы, Катара, Мексики, Сирии и Эквадора, а также Всемирной метеорологической организации и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В заключительной части определяются проблемы, вызывающие общую озабоченность, и содержатся рекомендации о том, как активизировать деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством содействия развитию международного сотрудничества на основе принципов неизбирательности, беспристрастности и объективности.

* A/68/150.



I. Введение

1. В своей резолюции [66/157](#) от 20 марта 2012 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предложить государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить дополнительные практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности.

2. 22 апреля 2013 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило запрос о предоставлении информации во все постоянные представительства при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и другие международные организации, расположенные в Женеве. 15 июля 2013 года УВКПЧ направило запрос о предоставлении информации всем межправительственным и неправительственным организациям. По состоянию на 23 июля 2013 года ответы поступили от правительств Азербайджана, Аргентины, Бахрейна, Беларуси, Гватемалы, Катара, Мексики, Сирии и Эквадора, а также Всемирной метеорологической организации и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Их мнения, которые являются наиболее релевантными по отношению к настоящему докладу, резюмируются ниже.

II. Ответы, полученные от правительств

Аргентина

3. Правительство Аргентины особо подчеркнуло свою активную лидерскую роль в деле поощрения прав человека на региональном и международном уровнях, благодаря которой Аргентина приобрела обширный опыт международного сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека. Правительство Аргентины считает, что любое международное сотрудничество, особенно подразумевающее участие государств-членов Организации Объединенных Наций, должно основываться на принципах справедливости и объективности и учитывать положения международных документов по правам человека. Правительство Аргентины выступило с предложением о создании веб-страницы под названием «Материалы по международному сотрудничеству», которая содержала бы сведения о сферах сотрудничества, а также краткое описание деятельности, направленной на укрепление сети сотрудничества, обеспечение большей транспарентности и выявление потенциальных областей для сотрудничества в широком контексте проблематики прав человека. Правительство Аргентины подчеркнуло, что распространение информации о международном сотрудничестве могло бы послужить стимулом для государств-членов предоставлять регулярные отчеты о своей деятельности в области сотрудничества.

Азербайджан

4. Правительство Азербайджана отметило, что статья 33(2) Конвенции о правах инвалидов Организации Объединенных Наций предусматривает создание национальных механизмов для поощрения, защиты и мониторинга за осуществлением настоящей Конвенции. Тем не менее оно указало на нехватку конкретных рекомендаций по созданию и учреждению таких механизмов, что вызывает трудности в практическом применении настоящей статьи. В этой связи правительство Азербайджана предложило принять дополнительный протокол к Конвенции, предусматривающий конкретные руководящие принципы относительно создания и внедрения национальных механизмов для поощрения и защиты, а также отслеживания хода осуществления Конвенции.

Бахрейн

5. Правительство Бахрейна заявило, что считает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другие механизмы Организации Объединенных Наций, такие как Совет по правам человека, важными партнерами в деле поощрения и защиты прав человека. Оно также подтвердило свое намерение и впредь сотрудничать с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека.

6. Правительство Бахрейна особо подчеркнуло, что международное сообщество должно придерживаться всестороннего, справедливого и равноправного подхода в отношении прав человека и принимать во внимание национальные особенности развития, историю, культуру и религии. Оно также подчеркнуло, что основополагающим принципом международных стандартов в области прав человека является уважение к правам человека и основным свободам. В этой связи правительство Бахрейна обратило особое внимание на то, что ликвидация всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должна стать приоритетной задачей для международного сообщества. Оно также заявило, что соблюдение прав женщин и детей должно быть неотъемлемой частью правозащитной деятельности. Для этого как межправительственные, так и неправительственные организации должны активизировать свои усилия по защите и поощрению прав человека в отношении женщин и детей. В заключение правительство Бахрейна предложило включить проблематику прав человека в школьные учебные планы и подчеркнуло важную роль средств массовой информации в информировании общественности о правах человека.

Беларусь

7. Правительство Беларуси подчеркнуло свою приверженность делу продвижения и защиты прав человека и вновь заявило о своей позиции, заключающейся в том, что все права человека, как гражданские и политические, так и экономические, социальные и культурные, носят универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер. Подчеркивая, насколько важно придавать одинаковую значимость всем правам человека, Беларусь, тем не менее, высказала обеспокоенность по поводу проблемы политизации прав человека и заявила о необходимости искоренить практику

политически мотивированных подходов к вопросам соблюдения прав человека. В этой связи она подчеркнула, что специальные процедуры должны соответствовать Кодексу поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, принятому Советом в его резолюции 5/2, в обеспечение того, чтобы мандатарии сохраняли независимость и беспристрастность. Правительство Беларуси также отметило, что Организация Объединенных Наций должна уделять внимание проблеме прав человека во всех без исключения странах. Оно предложило Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность создания специальной процедуры для изучения негативного влияния применения односторонних принудительных мер на реализацию прав человека граждан государств, в отношении которых такие меры применяются.

Эквадор

8. Правительство Эквадора представило подробную информацию о своем сотрудничестве с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, включая договорные органы по правам человека, механизмы специальных процедур и процесс универсального периодического обзора. Правительство Эквадора особо отметило усилия, предпринимаемые им для выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по ликвидации расовой дискриминации, а также рекомендаций по итогам универсального периодического обзора Эквадора. Правительство Эквадора воздает должное различным организациям, входящим в состав Организации Объединенных Наций, в частности Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, за поддержку деятельности в области прав человека, осуществляемой министерством юстиции, по правам человека и по делам религий. Во избежание дублирования и в целях оптимизации международного сотрудничества правительство Эквадора предложило сделать доступными для общественности все предлагаемые планы работы организаций системы Организации Объединенных Наций по каждому государству-члену. Оно также внесло предложение о том, что визиты представителей Организации Объединенных Наций, в том числе мандатариев специальных процедур, должны планироваться заблаговременно с тем, чтобы отвести достаточно времени на подготовку с учетом планов работы соответствующих органов власти для обеспечения максимальной эффективности таких визитов. В заключение правительство Эквадора особо отметило свое стремление к сотрудничеству и обеспечению транспарентности в отношении своей деятельности по поощрению прав человека.

Гватемала

9. Правительство Гватемалы высказало мнение о том, что для укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству необходимо определить правовые, институциональные и практические основы для международного сотрудничества в области прав человека. В применимых случаях это может включать в себя юридические последствия за отказ от сотрудничества и поиск

возможных решений. Оно также рекомендовало определить конкретные формы и механизмы международного сотрудничества по правам человека на двусторонней и многосторонней основе с учетом передовых наработок различных заинтересованных сторон, а также разработать методы и критерии оценки результатов такого сотрудничества.

10. Важными элементами создания базовых условий для обеспечения эффективности международного сотрудничества правительство Гватемалы считает следующее: а) четкие государственные программы, стратегии и механизмы контроля и оценки, обеспечивающие благое управление; б) серьезные намерения со стороны учреждений на самом высоком уровне; в) общая позиция всех заинтересованных государственных органов, определяющая порядок всех переговоров со странами-донорами; и д) готовность стран-доноров адаптировать свои правила по оказанию помощи к потребностям стран-получателей.

Мексика

11. Правительство Мексики озвучило идею о том, что в качестве стратегии для обеспечения полного соблюдения прав человека Организация Объединенных Наций должна сделать упор на наращивание национального потенциала в развивающихся странах. В этой связи правительство Мексики рекомендовало Организации Объединенных Наций повысить степень своего взаимодействия и сотрудничества с ключевыми заинтересованными сторонами на национальном уровне, включая представителей частного сектора, организаций гражданского общества и научных кругов. Кроме того, отмечалась важность взаимовыгодного сотрудничества по линии Юг-Юг в контексте обмена знаниями и опытом.

Катар

12. Правительство Катара в общих чертах охарактеризовало свои усилия по поощрению, защите и осуществлению прав человека по линии различных законов, программ и учреждений. Правительство Катара особо подчеркнуло свою активную роль в организации международных форумов и конвенций по вопросам развития и прав человека. Оно также отметило, что все государства — члены Организации Объединенных Наций должны уважать право других государств на равенство и невмешательство в их внутренние дела. В этой связи правительство Катара подчеркнуло, что правительства государств-членов должны взять на себя обязательства по поощрению и защите прав человека, а также по сотрудничеству с международными и неправительственными организациями. Правительство также указало на важность оказания поддержки усилий Организации Объединенных Наций, направленных на поощрение и защиту прав человека во всем мире.

Сирийская Арабская Республика

13. Правительство Сирийской Арабской Республики выразило обеспокоенность проблемой политизации прав человека, которая способна поставить под угрозу международные правовые полномочия и политический авторитет и нарушить международный консенсус в отношении механизмов по вопросам прав

человека. В этой связи правительство Сирийской Арабской Республики категорически отвергло возможность избирательного использования проблемы прав человека для вмешательства во внутренние дела государств и попыток повлиять на внутренние политические реформы посредством распределения международной финансовой помощи.

14. Правительство Сирийской Арабской Республики подчеркнуло, что уважение национального суверенитета, независимости государств и территориальной целостности должно лежать в основе международного сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека, как это предусмотрено Всеобщей декларацией прав человека и иными документами по правам человека. Оно также рекомендовало рассматривать вопросы, связанные с правами человека, только в Совете по правам человека, который отслеживает ситуацию с соблюдением прав человека во всех странах мира посредством механизма универсального периодического обзора. Правительство Сирии выразило мнение о том, что попытка решать вопросы, связанные с соблюдением прав человека, через проекты резолюций, посвященных отдельным странам, не соответствует принципам и ценностям Организации Объединенных Наций. Правительство Сирийской Арабской Республики также подчеркнуло, что иностранная оккупация является нарушением прав человека, и обратилось с настоятельным призывом к международному сообществу уделить внимание проблеме нарушения прав человека на оккупированных территориях иностранных государств.

III. Ответы межправительственных организаций

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

15. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) отметило, что права человека лежат в основе всей деятельности системы Организации Объединенных Наций, в том числе и деятельности ЮНОДК. В представленном ответе ЮНОДК вновь заявило, что стремится укрепить положительное воздействие своей работы на ситуацию с соблюдением прав человека и принимать проблематику прав человека во внимание при разработке своих программ. Что касается методов укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека, то ЮНОДК считает, что такая деятельность должна быть направлена на: а) искоренение клеймения позором, дискриминации и насилия по отношению к людям, употребляющим наркотики (в том числе внутривенным способом), и людям, страдающим от наркотической зависимости, для поощрения их права на доступ к лечению от наркотической зависимости, основанному на фактах, уважении к правам человека и гендерным особенностям, а также права на медицинскую помощь для предотвращения и лечения ВИЧ и соответствующий уход; б) решение проблемы предвзятого отношения к лицам, содержащимся в тюрьмах или других местах заключения, и поощрение их прав на получение необходимой медицинской помощи на основе фактов, уважения к правам человека и гендерных особенностей; и с) соблюдение стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, в целях создания функциональной, эффективной и гуманной системы предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия.

Всемирная метеорологическая организация

16. В своем ответе Всемирная метеорологическая организация (ВМО) в общих чертах охарактеризовала долгосрочную и прочную традицию международного сотрудничества по вопросам погоды, климата и водных ресурсов. ВМО выступила в поддержку свободного и неограниченного обмена данными и научными сведениями о погоде, климате и водных ресурсах между всеми членами организации. В документе также отмечался вклад, внесенный ВМО в дело поощрения прав человека на продовольствие и воду благодаря разработке комплексных систем управления в случаях наводнений и засухи. В заключение ВМО подчеркнула важность международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности, для осуществления основных программ и деятельности ВМО.

IV. Выводы и рекомендации

17. В настоящем докладе резюмированы ответы государств, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной метеорологической организации по вопросу об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности. Все респонденты согласились с тем, что международное сотрудничество чрезвычайно важно для поощрения, защиты и соблюдения прав человека. В ряде ответов отмечалась важная роль Организации Объединенных Наций, особенно Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в деле поощрения прав человека. В ответах также подчеркивалась необходимость налаживания более тесного международного сотрудничества в области прав человека и развития, основанного на принципах справедливости и беспристрастности.

18. В контексте международного сотрудничества в области прав человека государства-респонденты выразили свою обеспокоенность, помимо прочего, проблемой политизации прав человека на международной арене и подчеркнули необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций придерживалась в своей работе принципов беспристрастности и неизбирательности. Среди прочих конкретных рекомендаций, приведенных в ответах, были следующие: а) создание веб-страницы для обмена информацией о международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека между государствами и международными организациями; б) включение вопроса о правах человека в школьные учебные планы; в) опубликование планов работы в рамках сотрудничества между международными организациями и государствами; г) поощрение сотрудничества по линии Юг-Юг; и е) принятие факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов, предусматривающего создание и внедрение национальных механизмов для поощрения, защиты и осуществления положений Конвенции.