



第六十八届会议

暂定项目表\* 项目 28(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题  
世界会议和大会第二十三届特别  
会议成果的执行情况

贯彻执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [67/148](#) 号决议提交。报告审查了《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的贯彻和执行情况。报告重点阐述两性平等视角在联合国部分政府间机构的工作中得到多大程度的体现。报告最后提出关于加大力度执行两性平等任务的进一步措施的建议。

\* A/68/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 部分政府间机构采纳两性平等视角的情况 .....	3
A. 方法 .....	3
B. 数量上的分析结果 .....	4
C. 深入分析 .....	12
三. 妇女地位委员会的贡献 .....	18
四. 把两性平等纳入政府间机构成果的成功因素 .....	20
五. 将两性平等纳入 2015 年后的发展议程：妇女署的作用 .....	21

## 一. 引言

1. 尽管充分落实《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的责任主要在各政府，但实现两性平等和妇女权能是一项集体性的努力，各级利益攸关方都应当为之出力。在国际层面拟定的准则框架对指导区域和国家层面的改革起到关键作用。随着全球准则和政策指导的体系发展变化，政府间机构将两性平等视角纳入工作至关重要。

2. 在每年对第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果的决议中，大会重申了这一点，而最近的一项是第 67/148 号决议，据此大会再次呼吁联合国系统各机构加紧努力，将两性平等视角充分纳入受其审议和属于其任务范围的所有问题。

3. 本报告按照大会第 67/148 号决议和经济及社会理事会第 2006/9 号决议编写，重点阐述部分政府间机构采纳两性平等视角的程度。<sup>1</sup> 报告通过对秘书长提交给大会、经济及社会理事会和理事会各职司委员会的报告以及这些机构的决议进行分析，对所取得的进展和尚存的差距进行数量和质量上的评估。报告可以作为大会的监测工具，使之能够对执行第 67/148 号决议的情况起到监督作用。

## 二. 部分政府间机构采纳两性平等视角的情况

4. 对于秘书长提交大会第六十七届会议和经济及社会理事会 2012 年会议及理事会职司委员会的报告以及对这些机构的决议进行内容分析的方法及结果如下。

### A. 方法

5. 所审查的文件是根据是否存在采纳两性平等视角的证据来进行的，这一点以文中是否出现以下词语来确定：性别、性、妇女、男子、女孩、男孩、女性、男性、性的、生殖的和产妇(包括这些词语的复数形式)。包含至少一个关键词的文件认为采纳了两性平等视角。不符合要求的搜索结果，例如不提及受害者/幸存者或肇事者性别的“人为(man-made)的灾害”或“性剥削”忽略不计。

6. 尽管所选的词语不包括可以说也体现两性平等视角的其他词汇，但所选定的词语是在讨论两性平等问题的报告和决议中最常见的。但是，对于是否包含了两性平等视角的评估并不局限于是否提及这些词语。通过了第一步筛选的文件接受更深入的分析，以评估体现两性平等视角的程度。

<sup>1</sup> 本报告补充秘书长提交经济及社会理事会的关于将两性平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的年度报告(见 E/2013/71)，以及秘书长提交妇女地位委员会的报告，涉及国家一级两性平等视角主流化方面行动，特别注重委员会的优先主题(见 E/CN.6/2013/3 和 E/CN.6/2013/4，两项文件都说明了成员国的良好做法)。

7. 对截止 2013 年 6 月 15 日在联合国正式文件系统中可查阅到的决议和秘书长报告进行审查。尽管依据专门集中讨论两性平等问题的议程项目或分项目而受到审议的文件可以自动认为反映了两性平等视角，但这些文件被纳入分析，因为这些文件提供了方法，以衡量在政府间机构的工作中两性平等问题受到关注的程度。如果文件送交一个以上政府间机构，则每次单独出现的情况都进行计算，因为那些机构的审议被认为是将两性平等问题纳入政府间机构工作的又一次机会。

## B. 数量上的分析结果

8. 将两性平等视角纳入政府间机构工作的机会很多。共有 272 份秘书长报告得到了审议，324 项决议得到受审查的政府间机构的通过。仅大会便审议了 214 份秘书长报告，并在第六十七届会议上通过了 257 项决议。<sup>2</sup> 经济及社会理事会 2012 年实质性会议和复会审查了 17 份秘书长报告、通过了 37 项决议。除了专门关注两性平等问题的妇女地位委员会以外，其他职司委员会在 2012 年会议上审议了 41 份秘书长报告，通过了 30 项决议。

9. 这些决议中有的专门关于两性平等问题。第六十七届会议期间，大会对专门讨论两性平等和妇女权能方面的议程项目或分项目进行的审议导致通过了 6 项决议。其中包括妇女与裁军、不扩散和军备控制(第 67/48 号)、关于加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为的决议(第 67/144 号)、贩运妇女和女孩(第 67/145 号)、关于加强全球努力消除残割女性生殖器行为(第 67/146 号)、支持努力根除产科瘘管病(第 67/147 号)和一年一度的呼吁编撰本报告的决议(第 67/148 号)。

10. 经济及社会理事会通过了关于将两性平等视角纳入联合国系统所有政策和方案(2012/24)和关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助(2012/25)的年度决议。经社理事会的职司委员会麻醉药品委员会关于通过了结合全面、综合的减少毒品需求方案和战略促进针对妇女特定需要的战略和措施建议(第 55/5 号)。

11. 尽管政府间机构通过专门的决议处理两性平等问题极端重要，但同样重要的是，这些机构将两性平等视角纳入讨论其他问题的决议，从而将两性平等的因素作为跨领域的问题纳入所有得到讨论的方面。本报告的分析结果显示，大会、经济及社会理事会和理事会职司委员会的决议在体现两性平等视角方面具有上升的趋势。

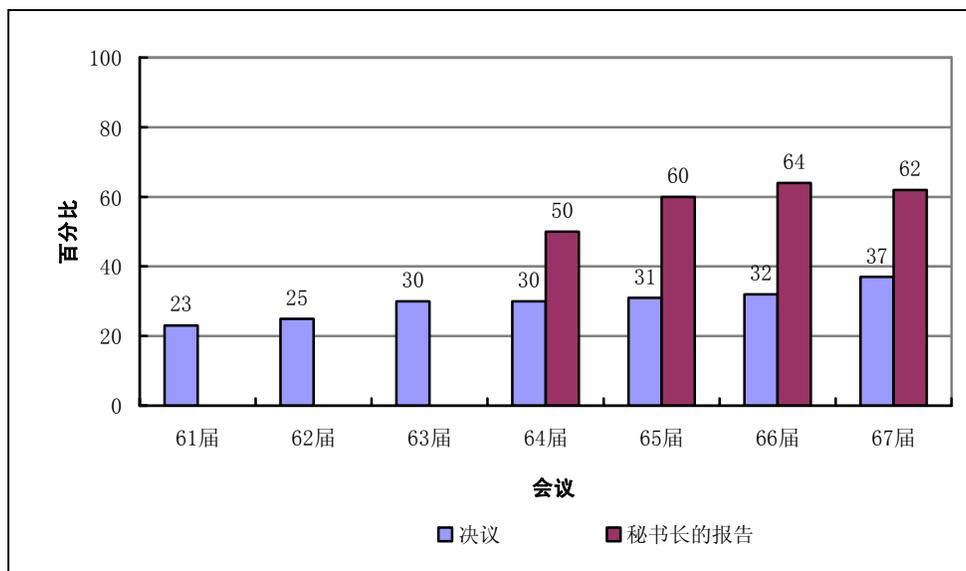
### 1. 大会

#### 秘书长报告

12. 秘书长报告经常构成政府间机构内讨论的基础，由此导致决议的通过。在秘书长提交大会第六十七届会议的报告中，62%的报告包含了两性平等视角(见图一和表 1)。这与第六十六届会议相比减少了两个百分点。但是，包含两性平等视角的报告比例很高，显示两性平等问题被视为跨越一系列实质领域的相关问题。

<sup>2</sup> 以截止 2013 年 6 月 15 日可在联合国正式文件系统中查阅到的文件为依据。

图一  
含有两性平等视角的大会文件比例趋势



13. 纵观大会各主要委员会，情况参差不齐。尽管在提交大会第四和第一委员会的报告中包含两性平等视角的报告百分比有了明显提高(分别提高了10%和9%)，但在提交第五委员会的报告中这一比例下降了7%。有鉴于得到第五委员会审议的秘书长报告数量很多，这一下降趋势很可能起到重要作用，促使在提交大会的报告中包含两性平等视角的总体趋势稍有下降。

表1  
秘书长提交大会的含有两性平等视角的报告数量和百分比

报告被分配到的机构	全部报告	含有两性平等视角的报告数量	含有两性平等视角的报告百分比
全体会议	37	30	81
第一委员会	27	13	48
第二委员会	28	18	64
第三委员会	43	37	86
第四委员会	20	11	55
第五委员会	68	30	44
第六委员会	14	9	64
<b>共计</b>	<b>214</b>	<b>132</b>	<b>62</b>

注：在秘书长提交大会的214份报告中，有些报告在一个以上议程项目下得到审议、有些项目被分配到一个以上委员会。因此按委员会分别计算的数量超过向大会提交的报告总数。

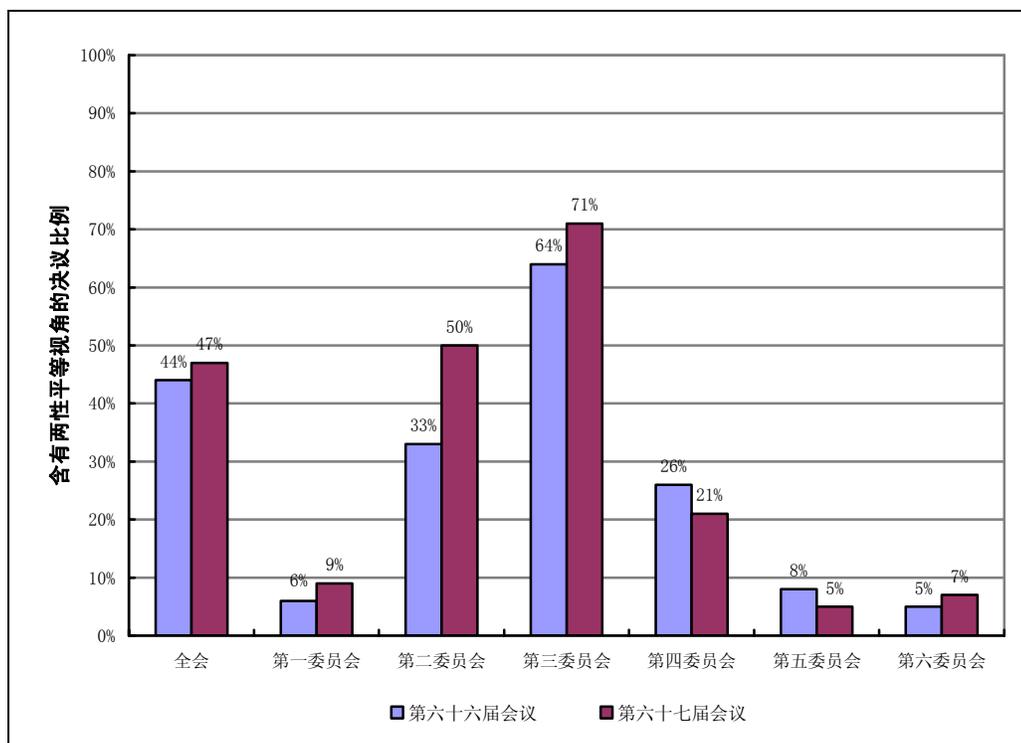
## 决议

14. 大会通过的决议中仅有 37%的决议纳入了两性平等视角。但是，这仍然显示比大会前四届会议的 31%稳定水平有所进步(见图一)。<sup>3</sup> 这项增加尽管较小但意义特别重大，因为它反映出除了第五和第六委员会以外，所有其他委员会都有了进步。

15. 对各主要委员会决议的分析(见图二和表 2)表明，如同先前几年那样，第三委员会、第二委员会和大会全会在决议中纳入两性平等视角的几率远远超过其他委员会。负责经济和财政事务的第二委员会以及注重社会、人道主义和文化问题的第三委员会对第六十七届会议上看到的变化起着最大的作用。第二委员会通过的包含两性平等视角的决议比例由 33%增加到 50%；第三委员会的比例由 64%增加到 71%。其他委员会通过的、或未提交某一主要委员会的决议中相应的变化不大。审查特别政治和非殖民化问题的第四委员会仅在 20%稍多的决议中关注到两性平等问题，第一委员会(裁军和国际安全)、第五委员会(行政和预算)以及第六委员会(法律问题)含有两性平等视角的决议不到 10%。

图二

按主要委员会开列含有两性平等视角的大会决议比例趋势



<sup>3</sup> 这些早先的分析结果依据了对秘书长先前报告 (A/62/178、A/63/217、A/64/218、A/65/204、A/66/211 和 A/67/185) 所作的分析。必须指出，对于截止大会第六十三届会议进行的分析结果并不完全对等，因为内容分析依据了类似的词语 (性别、性、妇女、女孩、女性和性的)。

表 2  
含有两性平等视角的大会决议数量和百分比

提交机构	全部决议	含有两性平等 视角的决议数量	含有两性平等视角 的决议百分比
全体会议	49	23	47
第一委员会	53	5	9
第二委员会	36	18	50
第三委员会	58	41	71
第四委员会	24	5	21
第五委员会	22	1	5
第六委员会	15	1	7
<b>共计</b>	<b>257</b>	<b>94</b>	<b>37</b>

16. 另一种审视方式是检查各主要委员会以及大会在含有两性平等视角的全部大会决议中分别所占比例(见图三和表 3)。尽管第三委员会在大会通过的所有决议中仅占 23%，但是在包含两性平等视角的所有大会决议中占 44%。全会占 24%，第二委员会占 19%。第一委员会的决议占有所有大会决议的 21%，但在含有两性平等视角的决议中仅占 5%。第五和第六委员会分别占含有两性平等视角的大会决议的 1%，但在所有大会决议中分别占 9%和 6%。

17. 为了大幅提高含有两性平等视角的大会决议比例，必须更加注意在讨论非社会、经济和政治问题的决议中反映两性平等视角。这将能打好基础，使妇女以及男子的关心所在和经历成为制订、执行、监督和评估所有领域内的政策与方案过程中的一个方面，从而使妇女和男子同样获益，不平等不再持续下去。

图三  
反映两性平等视角的大会所有决议的来源

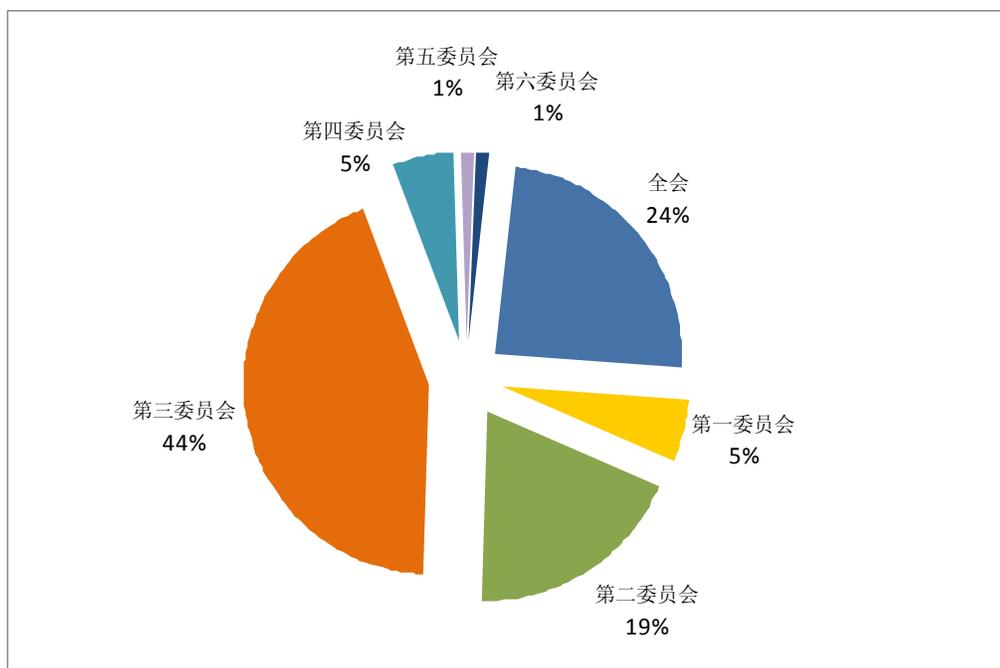


表 3  
所有大会决议及含有两性平等视角的所有大会决议来源

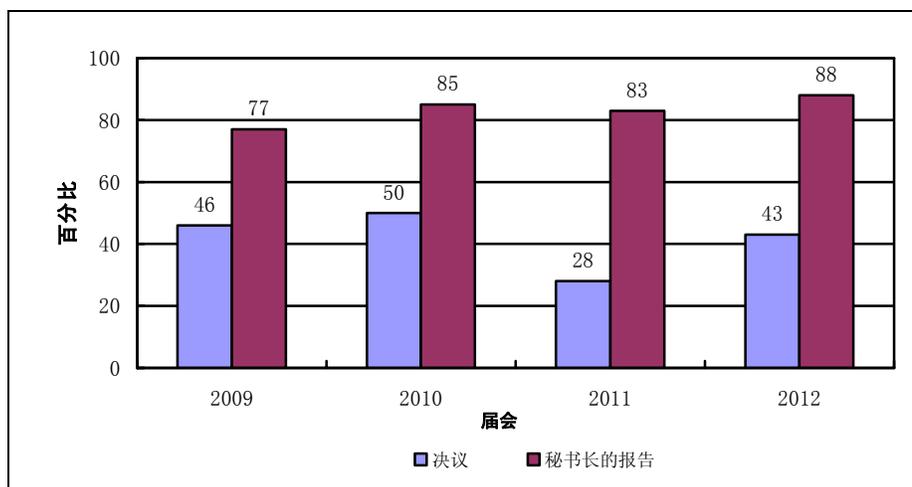
提交机构	占大会所有决议的百分比	占含有两性平等视角的所有大会决议百分比
全会	19	24
第一委员会	21	5
第二委员会	14	19
第三委员会	23	44
第四委员会	9	5
第五委员会	9	1
第六委员会	6	1

## 2. 经济及社会理事会和它的职司委员会

### 秘书长的报告

18. 至于大会，秘书长 2012 年提交经济及社会理事会的报告比决议更有可能包含两性平等视角(见图四和表 4)。秘书长于 2012 年提交经社理事会的每 10 份报告中近 9 份含有两性平等视角，比 2011 年增加了 5 个百分点。

图四  
含有两性平等视角的经济及社会理事会文件比例趋势



19. 但是，提交职司委员会的报告中含有两性平等视角的报告比例大幅减少(见图五和表 4)：在 2011 年，这类报告中 74%体现了两性平等视角，而在 2012 年仅有 41%。造成下降的原因很多。一项原因是未向可持续发展委员会提交报告，因为该委员会因当年 6 月联合国可持续发展大会的召开而没有开会。在 2011 年，提交该委员会的 6 份报告中 5 份含有两性平等视角。此外，在提交统计委员会的报告中含有两性平等视角的报告比例下降(由 2011 年的 50%减少到 2012 年的 23%)，在提交科学和技术促进发展委员会的报告中这一比例也有下降(由 2011 年的 100%下降至 2012 年的 33%)。但是，必须指出，所审议的报告数量不大(见表 4)。

图五  
各职司委员会文件中含有两性平等视角的比例趋势

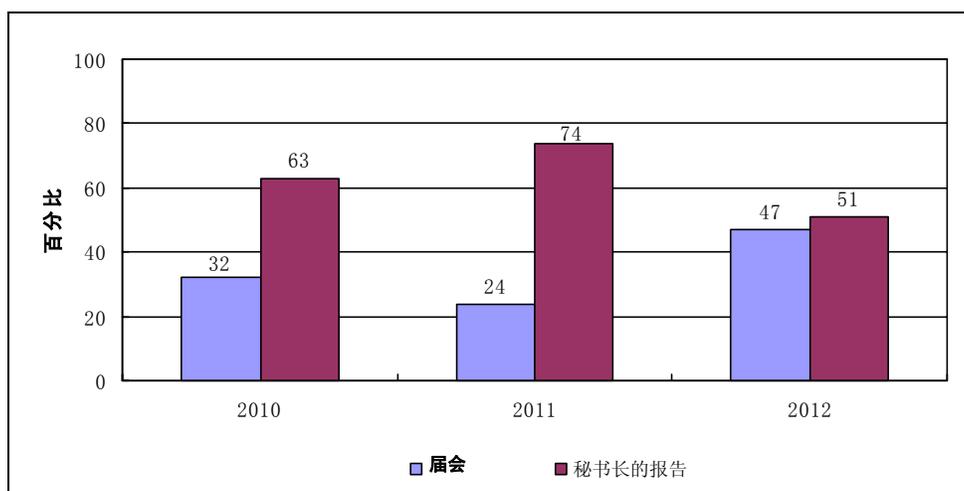


表 4

秘书长提交经济及社会理事会及其职司委员会的报告中含有两性平等视角报告数量和百分比

报告所提交的机构	报告总数	含有两性平等视角的报告数量	含有两性平等视角的报告百分比
经济及社会理事会	17	15	88
经济与社会理事会职司委员会 <sup>a</sup>	41	21	51
预防犯罪和刑事司法委员会 <sup>b</sup>	11	7	64
麻醉药品委员会 <sup>b</sup>	5	1	20
人口与发展委员会	4	4	100
科学和技术促进发展委员会	3	1	33
社会发展委员会	5	5	100
统计委员会	13	3	23

<sup>a</sup> 这些数据不包括妇女地位委员会，因为该委员会专门关注两性平等问题，也不包括可持续发展委员会和联合国森林问题论坛，因为 2012 年两者没有开会。

<sup>b</sup> 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会也审议了秘书处的报告，这些报告已包含在分析之中。

## 决议

20. 两性平等视角已反映于经济及社会理事会在 2012 年的各届实质性会议期间通过的 43%的决议中(见图四和表 5)，与 2011 年相比大幅增加，而 2011 年仅 28%的决议纳入了两性平等视角。这使理事会更加接近 2009 年和 2010 年录得的百分比(分别为 45%和 50%)。

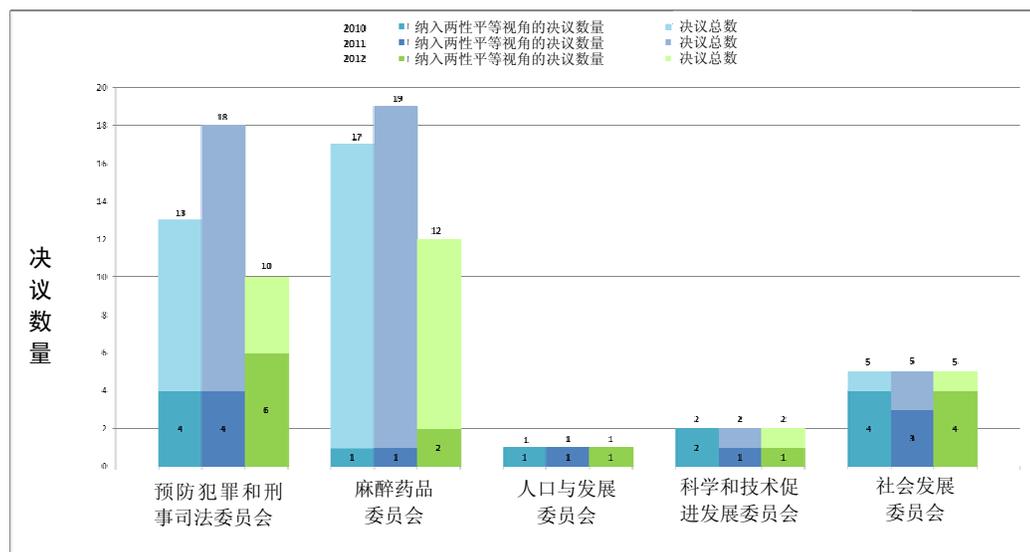
21. 总体而言，2012 年经济及社会理事会各职司委员会(不包括妇女地位委员会)比上一年更加注意两性平等问题，其 2012 年的决议有 47%反映了两性平等视角，而 2011 年仅有 24%(见图五)。这一积极的发展还促成了纳入两性平等视角的理事会决议比例的增加，因为各职司委员会的工作与理事会的工作密切相联。2012 年，理事会在其各届实质性会议上通过的决议有 38%最初是由各职司委员会起草的。<sup>4</sup>

22. 图六和表 5 按职司委员会对决议进行了分列。就全部职司委员会而言，所注意到的 2012 年纳入两性平等视角的决议比例提高，主要是由于预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会通过的纳入两性平等视角的决议比例增加。2012 年，预防犯罪和刑事司法委员会 10 项决议中有 6 项纳入两性平等视角，麻醉药品委员会 12 项决议中则有 2 项纳入两性平等视角。不过，部分由于这两个委员

<sup>4</sup> 这一数字包括妇女地位委员会。

会通过的决议少于上一年，使职司委员会通过的决议数量总体上减少，从 2011 年的 46 项减至 2012 年的 30 项。

图六  
职司委员会纳入两性平等视角的决议比例趋势



注：这一数字不包括妇女地位委员会和 2012 年未举行届会的职司委员会。

表 5  
纳入两性平等视角的经济及社会理事会及其职司委员会的决议数量和百分比

提出机构	决议总数	纳入两性平等视角的数量	纳入两性平等视角的百分比
经济及社会理事会	37	16	43
经济及社会理事会各职司委员会 <sup>a</sup>	30	14	47
预防犯罪和刑事司法委员会	10	6	60
麻醉药品委员会	12	2	17
人口与发展委员会	1	1	100
科学和技术促进发展委员会	2	1	50
社会发展委员会	5	4	80
统计委员会 <sup>b</sup>	0	—	—

<sup>a</sup> 这些结果不包括专门关注两性平等问题的妇女地位委员会，也不包括 2012 年没有举行会议的可持续发展委员会和联合国森林论坛。

<sup>b</sup> 统计委员会传统上通过决定。

## C. 深入分析

23. 在报告和决议中对两性平等问题给予的关注程度以及提及此类问题的位置表明了所反映的两性平等视角的质量力度。深入分析表明，在给予两性平等问题的关注程度方面，报告和决议往往差别很大。

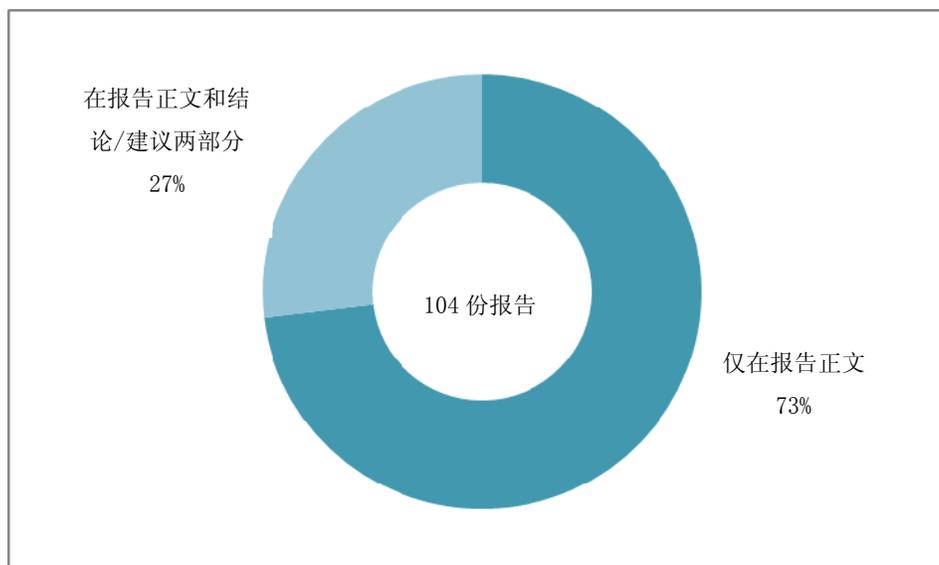
### 1. 提及两性平等问题的措辞位置

24. 政府间文件中提及两性平等问题的措辞位置确定了它们的重要性，并会影响到后续行动的可能性。如果秘书长的报告不仅在报告正文、而且在结论和建议中反映两性平等视角，报告就会引起对两性平等问题的更多关注。如果决议序言部分和执行部分均提到两性平等问题，而且表明了处理这些问题的具体行动或建议，则决议对这些问题的强调就会更有力度。这一评估只是针对大会和经济及社会理事会的文件作出的，因为职司委员会的报告和决议不多，不足以支持这一分析。

25. 对秘书长的报告中提及两性的措辞位置进行分析显示，两性平等问题尚未有系统地成为优先事项(见图七和图八)。在纳入两性平等视角的大多数报告中，似乎都是在报告正文、而并非在结论和(或)建议中提及两性平等问题。在纳入两性平等视角的报告中，提交大会的报告仅有 27%、提交经济及社会理事会的报告仅有 38%在报告正文以及结论和(或)建议两部分提及两性平等问题。这意味着尚未有系统地抓住机会，就两性平等方面的问题提出行动建议。

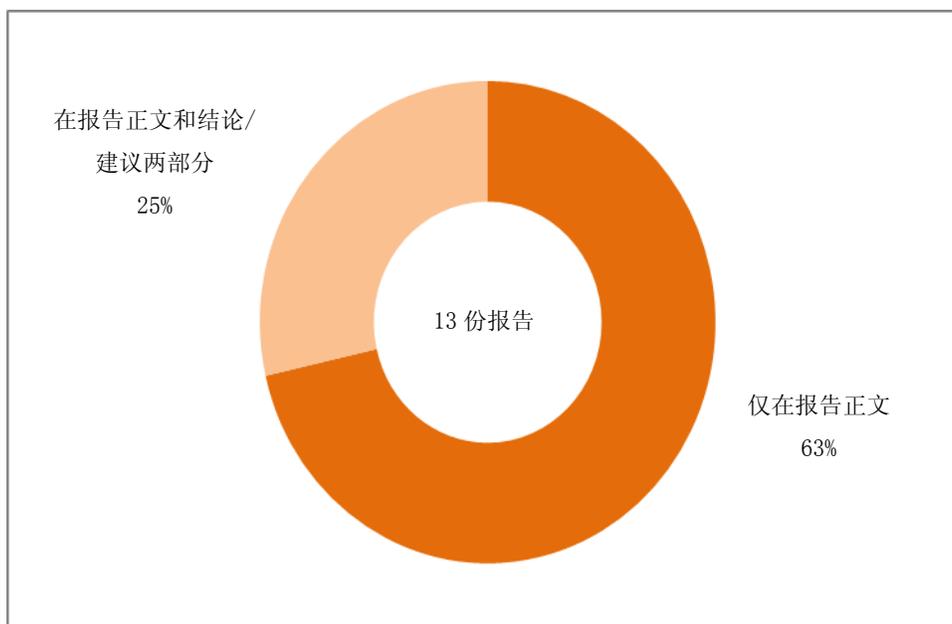
26. 这些研究结果与 2011 年的研究结果相一致，表明联合国内部需要作出更多努力，在秘书长提交政府间机构的政策建议中纳入两性平等视角。如果大会和经济及社会理事会明确要求在向其提交的报告中纳入这方面的信息，就会出现这种改进。例如，大会在关于人力资源管理的第 67/255 号决议中，请秘书长提交一份全面报告，目的是进一步修订拟议的流动政策，并具体规定报告应分析流动和职业发展框架对两性均等、特别是对来自发展中国家妇女的影响，包括实现两性均衡目标的计划。

图七  
在秘书长提交大会的报告中提及两性平等问题的措辞位置



注：在秘书长提交大会的纳入两性平等视角的 132 份报告中，有 28 份报告没有结论和建议一节。

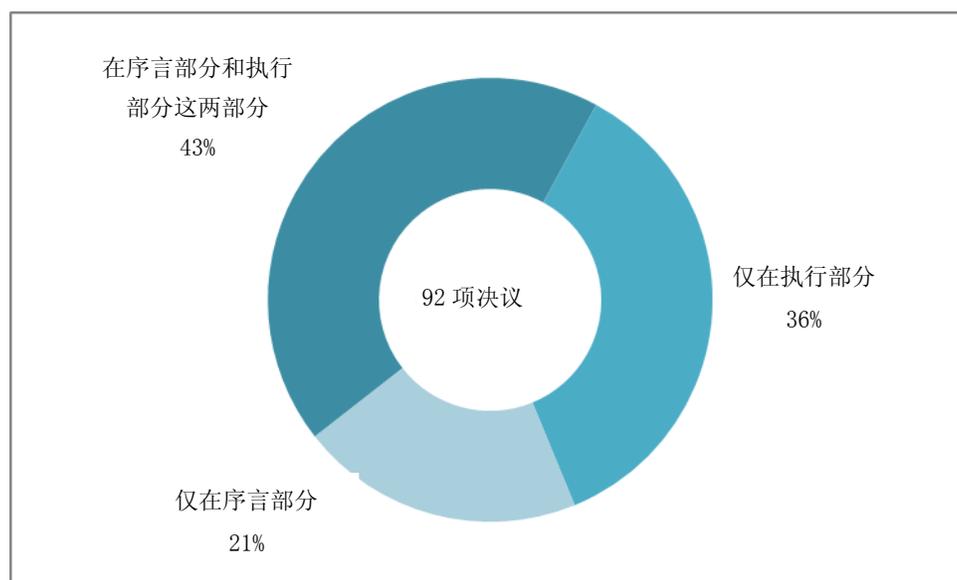
图八  
在秘书长提交经济及社会理事会的报告中提及两性平等问题的措辞位置



注：在秘书长提交经济及社会理事会的纳入两性平等视角的 15 份报告中，有 2 份报告没有结论和建议一节。

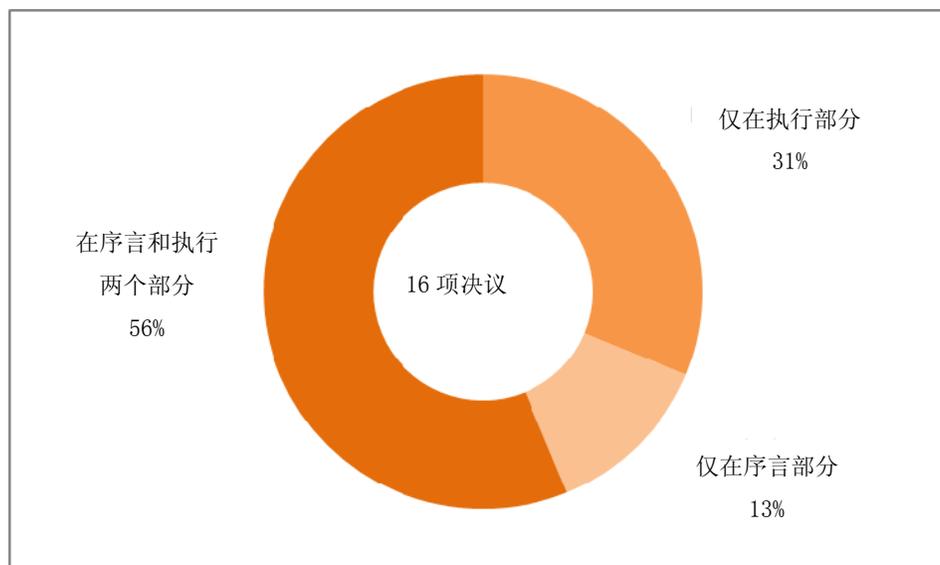
27. 对提及与两性相关问题的措辞位置进行分析显示，在大会和经济及社会理事会决议中提到两性平等问题时，往往突出提交大会和理事会的报告中的问题(见图九和图十)。对与两性有关问题的提及最有可能出现在大会和理事会决议序言部分和执行部分这两部分。第二种最可能的情形是仅在执行部分列入两性平等视角，在序言部分不提及。很少有决议仅将两性平等视角纳入序言部分，而不在着重行动的执行部分提出与两性相关的建议。这些研究结果与往年的结果相一致。

图九  
在大会决议中提及两性平等问题的措辞位置



注：在纳入两性平等视角的 94 项大会决议中，2 项是宣言，因此不分序言和执行段落。

图十  
在经济及社会理事会决议中提及两性平等问题的措辞位置



## 2. 质量评估

### 方法

28. 尽管两性平等视角可能反映在一份报告或决议的重要章节，其影响取决于在提到两性平等视角时所用措辞的力度。为评估这一点，比照质量变量对秘书长报告和决议进行了审查。比照两个变量对报告进行了质量评估：对于两性平等问题的“涵盖”以及有关两性平等问题的讨论的“质量”。这一评估仅以大会文件为对象，因为有足够的数量来支持这一分析。

29. 列有关于两性平等问题的具体章节、并在报告其他部分通篇有若干处提到两性平等问题的报告，被视为高涵盖率。仅有一处提到或在不多的几处简短地提到则被界定为低涵盖率。中涵盖率介于两者之间。报告的质量分析将粗略地提及、如“包括妇女”，定为低质量，而提供确切事实、包括按两性分列的数量数据和(或)两性分析的报告则被列为中等质量到高质量。

30. 例如，关于预算执行情况报告的下列节选被视为高质量，因其显示正将两性平等视角纳入工作人员支持活动的主流：为了改善 2011/12 年期间在非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动人员中占 17% 的国际和本国女工作人员的生殖健康情况，达尔富尔混合行动对常见的可预防性疾病进行宣传培训和妇科检查，同时在采购药品和消费品时注意考虑两性的不同需要 (A/67/601，第 69 段)。

31. 被视为高质量文件的另一示例为秘书长关于大会儿童问题特别会议的后续行动的报告 (A/67/229)。与在讨论儿童或青年问题时使用不分性别的措辞的许多

报告不同，在这份报告中，所提供的数据按性别分列（例如：“每年约有 1.5 亿女孩和 7 300 万男孩遭受性侵犯，这种侵犯往往发生在学校或上学途中”），并列入了基于性别的分析（例如：“该地区的艾滋病毒检测率仍然很低，年轻男性尤其如此。这一组人群所获得的基本服务无法与年轻女性的产妇保健方案相提并论，因为后者为预防母婴传染提供测试和服务”）。

32. 决议往往比报告简短，仅比照一个变量加以分析，被划分为对两性平等问题侧重程度较低、中等或较高。仅在一处泛泛提及的决议被视为侧重程度较低。对两性平等问题侧重程度较高的决议的特点是，在一段以上的地方出现一个关键词，以及(或)列有关于妇女和女孩和(或)男子和男孩状况和需求的具体措辞。

33. 一个例子就是关于国际贸易与发展的大会第 67/196 号决议，其中在三段中提到两性问题。在第 14 段中，大会强调指出需要确定和制定战略，扩大女性生产者的贸易机会，帮助妇女积极参与国家、区域和国际贸易决策机构和进程，从而确保妇女和男子拥有的企业和农场享有平等进入市场的机会。在第 20 段中，大会邀请联合国贸易和发展会议继续进行政策分析，包括从两性角度进行分析。在第 23 段中，大会请秘书长提出一份关于该决议执行情况和多边贸易体系的发展动态、包括其对妇女和男子的影响的报告。

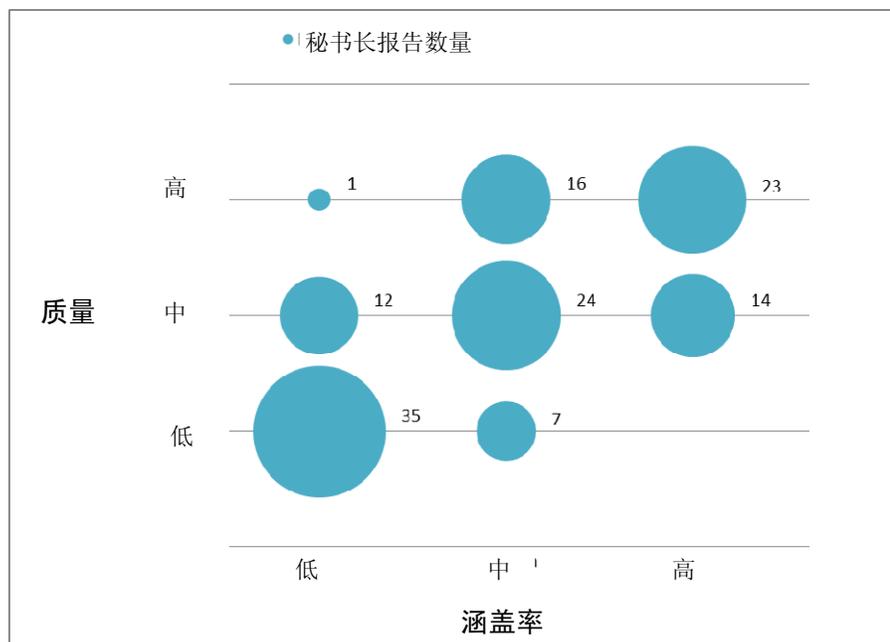
34. 对质量评估采用的办法无疑有其局限性，但这是朝向将敷衍地提及与两性有关的术语与对两性平等问题进行更专门的分析区分开来的一个重要步骤。研究结果还构成为认识在将两性平等视角纳入政府间机构和整个联合国工作的进展情况的一个重要步骤。

### 秘书长的报告

35. 秘书长提交大会的报告在涵盖率和质量这两个变量方面的分布情况见下文图十一。报告沿两个轴的分布情况显示，报告在两性平等问题的涵盖率和列入特点两方面差别都很大。涵盖率与质量之间往往有一般的关联性：将很少篇幅用于两性平等问题的报告也有可能仅肤浅地提及这一问题，而涵盖率较大的报告往往列有更确切的材料和更深入的分析。尽管涵盖率较低、质量也较低的报告多于涵盖率较高、质量也较高的报告，但大量报告在涵盖率和质量方面处于最低限度的中等位置(132 份报告中的 77 份，即 58%)。

36. 被评为高/高、中/高或高/中的报告百分比从大会第六十六届会议期间的 45% 降至第六十七届会议期间的 40%，原因是更多的报告被评为中/中。虽然对这一结果的解释应慎重对待，尤其是因第六十七届会议期间提交的秘书长报告少于第六十六届会议(分别为 214 份和 249 份)，今后须对这一状况进行监测，以查明这一明显的下降改变是否一贯。

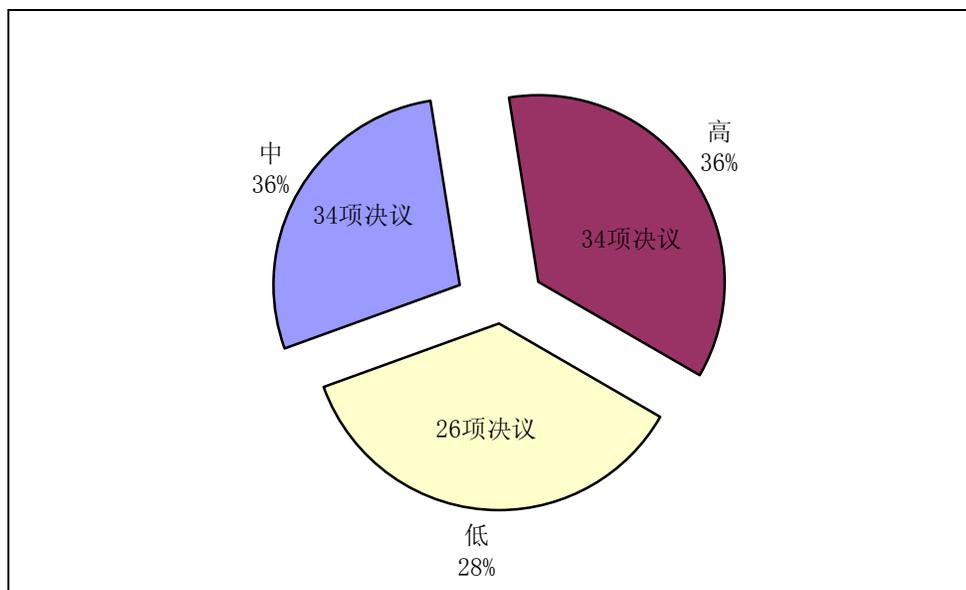
图十一  
按频率分列的秘书长提交大会的报告提及两性平等问题的涵盖率和质量



### 决议

37. 虽然仅有 37% 的大会决议纳入两性视角，但纳入此视角的 94 项决议往往是以非常清晰的方式载列的。超过 70% 的这些决议对两性平等问题有着较高或中等程度的侧重（见图十二）。这意味着在一个以上的段落可以找到表明两性平等视角的关键词，以及（或）列有关于妇女和女孩及（或）男子和男孩状况和需求的具体措辞。这一百分比可与第六十六届会议期间所通过决议的情况相类比，表明提及两性平等问题的大会决议大部分反映了对促进两性平等、增强妇女权能的真切关注。

图十二  
纳入两性平等视角的大会决议对两性平等问题的侧重程度



38. 具有中等和较高侧重程度的决议有许多载有段落，表明确认妇女和女孩具体贡献和状况，以及(或)载列了供采取行动以考虑到其需求的提议。例如，在题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的第 67/231 号决议中，大会强调指出妇女充分、平等参与决策的重要性，以及在制定和实施减少灾害风险、备灾、应对和恢复战略过程中全面考虑两性平等问题的重要性，并在这方面请秘书长继续确保把两性平等问题更好地纳入人道主义应对和活动的各个方面。

### 三. 妇女地位委员会的贡献

39. 尽管为本报告所作的内容分析不包括妇女地位委员会，以避免使分析结果产生倾斜，因为该委员会专门注重两性平等问题，但该机构对第四次妇女问题世界会议的后续行动负有主要责任，并在促进两性平等主流化战略方面继续发挥主要作用。根据大会第 67/148 号决议执行部分第 3 段，该委员会在全面执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果基础上继续在推进两性平等和增强妇女权能以及促进和监测联合国系统内两性平等主流化方面发挥催化作用。

40. 2012 年，委员会在其第五十六届会议上审议了增强农村妇女权能以及农村妇女在消除贫穷和饥饿、谋求发展和应对当前挑战方面的作用问题。虽然联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)为支持该届会议编写了内容广泛的实质

性文件，会议期间的讨论内容也十分丰富，但委员会未就该专题通过一套商定结论。不过，高级别圆桌会议主席和两个优先主题小组递交给经济及社会理事会以作为其对 2012 年实质性会议年度部长级审查之投入的摘要，以及理事会该年通过的关于在实现各层面的包容各方的可持续和公平经济增长以实现千年发展目标的框架内促进生产能力、就业和待遇公允的工作以消除贫穷的部长宣言，两者均重申必须增强农村妇女权能，将其作为促进农业和农村发展以及食品保障和营养保证的关键人群。

41. 委员会在该届会议上还通过了向会员国和其他利益攸关者提供政策指导的重要决议，包括自然灾害应对中的两性平等和妇女赋权(第 56/2 号决议)、通过增强妇女权能消除孕产妇死亡和疾病(第 56/3 号决议)和土著妇女：消除贫穷和饥饿的主要行为者(第 56/4 号决议)。这些决议构成一个规范性指导的储存库，给其他政府间机构提供了能够帮助其加强工作和成果的两性平等层面的语词和观点。

42. 妇女地位委员会这方面工作和成果的潜力见诸于大会关于土著人民权利的第 67/153 号决议，大会在该决议中回顾了委员会关于土著妇女的两项决议(2005 年第 49/7 号和 2012 年第 56/4 号决议)。此外，至少有三个大会第六十七届会议通过的决议(关于保护移民者的第 67/172 号、关于信息和通信技术促进发展的第 67/195 号和关于创业促进发展的第 67/202 号决议)提及关于妇女和女孩接受和参与教育、培训和科学技术、包括促进妇女平等获得充分就业和待遇公允的工作的商定结论或采用了其中的段落。<sup>5</sup>

43. 因此，妇女地位委员会第五十五届会议的商定结论不仅在国家一级发挥重要作用，就全面执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果提供了以行动为导向的建议，而且也提供了一个关键工具，用以鼓励其他政府间机构更多地关注两性平等。

44. 认识到商定结论的关键作用，妇女署制定了一项委员会第五十七届会议筹备工作的全面战略，该届会议的优先主题是“消除和防止一切形式暴力侵害妇女和女孩行为”，以确保会上的审议产生一项强有力的成果文件。工作重点是就优先主题和为加强规范性标准建立基础广泛的支助准备一个扎实的实质性基础。妇女署通过一系列活动，包括一次专家小组会议、在线讨论和一次利益攸关者论坛，调动了会员国、联合国系统、民间社会、学术专家和私营部门。该实体空前的规模和筹备工作的水平为委员会第五十七届会议的高度成功奠定了基础。将在下一次关于就贯彻实施《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果所采取的措施和取得的进展的报告中更全面地说明为第五十七届会议所做的大量准备及其结果，该报告将涵盖经济及社会理事会各职司委员会 2013 年的会议。

<sup>5</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2011 年，补编第 7 号》(E/2011/27)，第一章，A 节。

#### 四. 把两性平等纳入政府间机构成果的成功因素

45. 本节的重点是大会的两个主要委员会——第一和第二委员会，并审视这两个委员会 2012 年期间通过何种机制在工作中更加关注两性平等问题，并突出其他机构在工作中可吸取的经验。

46. 第二委员会的纳入两性平等视角的决议大幅度增加，从第六十六届会议的 33% 增至第六十七届会议的 50%。例如，以前关于国际贸易与发展的决议(最近的一项是大会第 67/196 号决议)中没有提到两性平等，但第七十七届会议通过的这项决议在三个段落中提到两性平等问题。在第一委员会的决议中增幅不大：53 项决议中 5 项提到两性平等。尽管百分比仅略有增加，从第六十六届会议的 6% 增至第六十七届会议的 9%，但第一委员会第二次通过了关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的决议，将两性平等视角有力地纳入了其工作。

47. 第二委员会这方面进展的部分原因可能是举行了联合国可持续发展大会，特别是妇女署发挥了推动作用。该大会 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行，会前及会议期间，妇女署与其他利益攸关方合作，开展了广泛的动员工作，以确保两性平等问题得到充分的讨论。妇女署有力阐述了两性平等和增强妇女权能问题的核心地位，并组织了一系列活动，以引起人们对这一问题的关注。因此两性平等问题在成果文件中得到了充分的反映。行动框架的优先领域之一专门致力于两性平等和增强妇女权能，其他许多优先领域也纳入了两性平等视角。

48. 在里约热内卢举行的讨论以及该会议的成果无疑影响了大会第六十七届会议第二委员会的谈判：事实上，同以往的届会相比，在可持续发展问题议程项目(其中包含两性平等问题)下通过的决议比例有很大的增加。这突显了倡导两性平等的重要意义，特别是妇女署参与主要的着重于部门议题的政府间进程的重要意义，因为这又会影响到在大会、经济及社会理事会和其他政府间机构的讨论。

49. 在大会第六十七届大会期间，会员国同妇女署之间的合作有了加强，这也对第二委员会的成果起了关键作用。根据秘书长关于为贯彻执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果所采取的措施和取得的进展的报告(A/67/185)的结论，并遵循大会第 66/132 号决议(大会在该决议中再次呼吁联合国系统各机构加紧努力以将两性平等纳入其审议的所有问题)，妇女署加强了与第二委员会的外联。制作了一份一页信息图，显示将两性平等视角纳入大会工作的情况，以提请注意取得进展和尚存差距的领域。<sup>6</sup> 此外，妇女署着重指出了在第二委员会工作中更好反映两性平等问题的尚未利用的机会。第二委员会的各代

<sup>6</sup> 见 [www.un.org/womenwatch/daw/documents/ga67/Infographics\\_gender\\_perspective\\_in\\_work\\_of\\_UNGA.pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/documents/ga67/Infographics_gender_perspective_in_work_of_UNGA.pdf)。

表团欢迎这些努力，并要求提供技术支助，以在一些决议中增加对两性平等问题的关注。

50. 因此，妇女署积极主动的外联使政府间机构能够监测其努力将两性平等视角纳入其工作的进展情况。妇女署提供的两性平等和增强妇女权能技术专门知识也有助于建立势头，促进在政府间论坛专题讨论中对两性平等问题予以更大关注。

51. 第一委员会提供的例子表明，如何可在以前很少注意两性平等问题的工作中纳入这一层面。在大会第六十五届会议上首次通过关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的决议(65/69)。这一简短的决议呼吁在大会第六十七届会议上再次讨论这一问题，在该届会议上，决议内容扩大，包括了妇女参与计划和执行裁军、不扩散和军备控制以及妇女在防止、打击和根除非法交易小武器和轻武器方面的作用等问题(67/48)。在该决议中，大会请秘书长向其第六十八届会议提交报告。这将提供一个机会，使第一委员会得以进一步深化其关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的重点讨论。第一委员会中关于其他议程项目的讨论可能会逐渐受益于就妇女与裁军、不扩散和军备控制进行的讨论。

## 五. 将两性平等纳入 2015 年后的发展议程：妇女署的作用

52. 随着实现千年发展目标的目标日期临近，目前正在做两件事，以确定和列出 2015 年后的发展框架的优先事项。其中一件的重点是推动 2015 年后的联合国发展议程；另一件是确定一套可持续发展目标。虽然这两项工作目前是有区分的，但大多预计其日后会趋合。这两项工作将来都会影响把两性平等问题纳入政府间机构工作的主流。

53. 推进 2015 年后联合国发展议程这项工作最早出现于大会关于千年发展目标的高级别全体会议的成果文件(见大会第 65/1 号决议)，其中国家元首和政府首脑们请秘书长就推进 2015 年以后联合国发展议程的进一步措施提出建议，并请大会主席在 2013 年组织一次特别活动，检查为实现千年发展目标所作努力的结果。为支持这些讨论，秘书长任命了 2015 年后发展议程高级别知名人士小组和可持续发展网络。联合国发展集团在 80 多个国家协助开展了全国对话，并召集了 11 次多方利益攸关者的专题协商。联合国系统和民间社会组织合作建立的“我们希望的世界——2015 年”网络平台([www.worldwewant2015.org](http://www.worldwewant2015.org))提供了一个进行密切协商和信息交流的空间。联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组、高级别知名人士小组、可持续发展解决方案网络和联合国全球契约已发表了一些报告，其中就 2015 年后的发展议程提出了建议。定于 2013 年 9 月 25 日举行一项关于为实现千年发展目标所作努力的特别活动，该活动将会产生一个简短的成果文件，其中包括一个 2015 年后的发展议程路线图。

54. 由会员国主导来确定一套可持续发展目标，联合国可持续发展会议通过了成果文件，以此启动了这项工作。由会员国组成的可持续发展目标开放工作组将在2014年9月向大会提出一份关于可持续发展目标的提案。工作组目前正在收集信息和评估现状，并正就广泛的专题领域举行一系列会议。联合国系统向开放工作组提供了技术支助，并在国际、区域和国家层面与会员国、民间社会伙伴、私营部门、学术界和基金会协商开展工作。此外，可持续发展资金筹措政府间专家委员会将会在2014年9月底之前向大会提交一项筹资战略提案。

55. 妇女署参与了这两项工作，目的是确保大力注重两性平等。妇女署正在执行一项双轨战略，即一个单独的两性平等目标和通过两性平等意识的目标和指标来将两性平等纳入其他目标。<sup>7</sup> 妇女署以千年发展目标方面的经验教训为基础，设想了一项新的两性平等目标，以应对妨碍实现男女平等的结构性障碍。这一目标将围绕三个目标领域：妇女免受暴力、能力和资源方面的两性平等以及决策权和发言权方面的两性平等。这三个要素的根本是人权：每个妇女都有权享有无暴力的生活，并享有平等获得保健、教育、资源(如土地和金融服务)和待遇公允的工作以及平等参与从家庭到政府最高层决策的权利。妇女享有这些权利是妇女发挥其潜力以及社会民主而和平地发展的前提条件。

56. 妇女署正在努力确定一套改变性别歧视和男女不平等现象的最关键的指标。这些指标的基础是2013年2月统计委员会正式认可的一套最起码指标，包括经济结构、参与生产性活动、获得资源、教育、保健和相关服务、参与公共生活和决策以及享有人权，包括免遭暴力侵害的权利。虽然制定这些指标主要是用来衡量单独的两性平等目标进展情况和确保其问责，但其中的一些还可根据新框架的内容用于将两性平等纳入其他目标。

57. 为使这一转化设想变为现实，妇女署正密切参与上述两项工作。例如，妇女署积极参加了由联合国发展集团组织的各国关于2015年后发展议程的协商，并与联合国儿童基金会一起领导了关于不平等问题的全球协商。此外，妇女署通过参加联合国技术支助小组和联合国系统2015年后联合国发展议程的三个工作组(关于监测和制定目标、全球伙伴关系和可持续发展筹资)，向开放工作组提供专门技术知识。在执行联合国可持续发展大会成果文件的框架内，机构间机制给妇女署提供了另一个途径，借以促进将两性平等纳入联合国伙伴的专题工作。

58. 虽然2015年后的和可持续发展目标方面的工作的最终结果尚不清楚，但两性平等在新框架中的中心地位得到承认，这表明取得了一些成功。例如，不平等问题的全球协商和三项载有关于2015年后发展议程建议的重要报告中包括将两性

<sup>7</sup> 妇女署的立场文件：[www.unwomen.org/wp-content/uploads/2013/06/post-2015-case-for-standalone-gender-goal.pdf](http://www.unwomen.org/wp-content/uploads/2013/06/post-2015-case-for-standalone-gender-goal.pdf)。

平等作为一个单列目标的要求。<sup>8</sup> 在开放工作组框架内，两性平等和增强妇女权能将作为一个专题领域在 2014 年 2 月会议上讨论，迄今举行的各届会议经常讨论两性平等和赋予妇女权力问题。

59. 在今后几个月中，妇女署将继续作出强有力的实质性阐述，促进对变革性发展框架的支持，以实现两性平等、妇女权利和增强妇女权能。它还将利用重要的政府间活动——尤其是妇女地位委员会分别以实现为关于妇女和女孩的千年发展目标及即将举行的《北京宣言和行动纲要》执行情况审查和评价为重点的第五十八届和五十九届会议——来说明为什么重视两性平等可加强 2015 年后的议程。成功地将两性平等置于新的发展框架的中心，将使两性平等问题有更多机会在政府间机构的工作中得到经常的体现，从而有更多的机会来解决可以改变世界各地妇女和女孩以及男子和男孩生活的关键问题。

## 六. 结论和建议

60. 政府间机构在以更加系统的方式使其工作体现两性平等方面正在取得进展。大会、经济及社会理事会以及其各职司委员会的包括两性平等问题的决议比例呈上升趋势。以社会或经济和政治问题为重点的机构所做工作的进展尤为明显。秘书长的许多报告继续述及两性平等问题，但结论和建议尚未系统地纳入两性平等问题。

61. 某领域的工作，特别是关于裁军和有关国际安全问题、政治和非殖民化问题、行政和预算事项以及国际法律事项的决议很少体现两性平等问题。

62. 大会似应：

(a) 重申将两性平等作为促进赋予妇女权力和实现两性平等的一个普遍接受的战略纳入其各主要委员会和附属机构所审议的所有问题(包括裁军和相关的国际安全问题、经济问题、社会和人道主义问题、政治问题和非殖民化、行政和预算事项、国际法律事项)的重要意义；

(b) 重申其呼吁联合国系统的所有政府间机构将两性平等全面纳入其所审议的所有问题和任务规定以及所有联合国首脑会议、会议和特别会议及其后续进程；

(c) 要求秘书长提交给大会和经济及社会理事会及其附属机构的报告系统地讨论两性平等问题，并为此目的提供按性别和年龄分列的数据和两性平等认识

<sup>8</sup> 见 2015 年后发展议程高级别知名人士小组、可持续发展解决方案网络和联合国全球契约各自的报告。

分析以及结论和解决此问题和妇女和男子需要的进一步行动建议，以促进制定具有两性平等认识的政策；

(d) 欢迎正在努力将两性平等纳入关于 2015 年后的发展框架和可持续发展目标的讨论，呼吁将两性平等和增强妇女权能作为一项单独的目标，并以目标和指标的方式纳入任何新发展框架的所有目标；

(e) 吁请各国政府和所有利益攸关方利用国家和区域审查和评估《北京宣言和行动纲要》执行情况的筹备工作，查明和加强将两性平等纳入所有发展部门和领域的机会，包括纳入 2015 年后的发展框架的制定工作；

(f) 鼓励妇女署继续使人们进一步认识到必须将两性平等纳入政府间机构的工作，并应政府的请求，为在政府间机构的决议中加强两性平等层面提供技术援助；

(g) 鼓励秘书长公布本报告的结论，以加强这些结论的贯彻工作，并加快执行关于第四次妇女问题世界会议后续行动和全面执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果的决议。

---