



第六十七届会议

议程项目 63(a)

非洲发展新伙伴关系：
执行进展情况和国际支持

2013 年 7 月 17 日日本常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函递交 2013 年 6 月 1 日至 3 日在日本横滨举行的第五次非洲发展问题东京国际会议的成果文件，其中阐述了非洲发展的未来方向，并将作为我们未来五年具体行动的路线图(见附件)。

这次会议由日本政府、非洲联盟委员会、联合国、联合国开发计划署和世界银行共同组织。

请将本信及其附件作为大会议程项目 63(a)下的文件分发为荷。

日本常驻联合国代表
西田恒夫(签名)

* 由于技术原因于 2013 年 9 月 17 日重新印发。



2013 年 7 月 17 日日本常驻联合国代表给秘书长的信的附件一

2013 年横滨宣言：与一个更具活力的非洲携手共进

2013 年 6 月 3 日

1.0 引言

1.1 我们，日本和 51 个非洲国家的国家元首和政府首脑及代表团，与其他 35 个伙伴国家、74 个来自非洲和亚洲的国际和区域组织、私营部门和民间社会的代表于 2013 年 6 月 1 日至 3 日在日本横滨齐聚一堂，举行第五次非洲发展问题东京国际会议(第五次东京会议)。我们热烈欢迎非洲联盟委员会(非盟委员会)成为东京会议一个新的共同组办方，并感谢为东京会议进程作出贡献的所有共同组办方——日本政府、联合国、联合国开发计划署(开发署)、世界银行和非盟委员会。

1.2 第五次东京会议在东京会议进程 20 周年和非洲统一组织/非洲联盟成立 50 周年之际举行。我们确认东京会议进程的成绩，并再次大力承诺东京会议的伙伴关系将继续支持非洲的发展。

1.3 我们注意到非洲各国 20 年来取得的进步，东京会议进程为此作出了贡献。在欢迎和赞扬所取得进展的同时，我们也认识到还有一些长期存在的挑战。因此，我们承诺应对这些挑战并追求高质量增长。实现高质量增长要采取协调一致的行动，促进“稳健和可持续的经济”、“具有包容性和复原力的社会”以及“和平与稳定”，而这些正是第五次东京会议的核心主题。

1.4 在向前推进之时，我们一致认为，东京会议需要进一步加强努力在整个非洲推动转型式、具复原力和包容性的增长，从而使其所有非洲公民都能更广泛、更公平和更可持续地分享利益。

2.0 东京会议进程 20 年来的成绩

2.1 我们重申，东京会议自 1993 年问世以来一直作为一个开放和包容的国际论坛发挥着作用。东京会议提高和保持了全球对非洲发展挑战和机遇的认识，并为非洲的发展作出了贡献，其所强调的人的安全和私营部门引领的增长等议题现已被纳入非洲和国际发展议程。

2.2 我们重申我们对非洲自主和国际伙伴关系两项原则的承诺，东京会议进程植根于这两项原则。把非洲联盟委员会列为东京会议的一个共同组办方加强了非洲的主导作用，而国际伙伴关系已扩大到传统和新兴的发展伙伴、多边组织、私营部门和民间社会组织。在这方面，我们注意到在非洲联盟总体框架下正由非洲/在非洲实施的全大陆重要部门性发展举措，并承诺支持这些举措并使东京会议进程与这些举措取得更大的一致。

2.3 东京会议进程增进了许多亚洲国家与非洲国家之间的合作，并使亚洲的发展经验可以得到分享和在可行时根据非洲的现实情况给予采纳。我们还满意地注意到，东京会议有效地促进和支持了采用独特伙伴关系形式的南南合作和三角合作，包括非洲内部的合作。

2.4 针对不断演变的全球格局和非洲自身的需求，东京会议进程更加以行动和成果为导向。第四次东京会议设立的东京会议后续机制增强了透明和问责以及所有各方对商定行动的有效执行。

3.0 第五次东京会议战略方针

我们决心根据“与一个更具活力的非洲携手共进”的理念共同努力，加快增长、可持续发展和减少贫穷工作。

为此，我们将通过基础设施和人力资源开发、经济多样化和促进基础广泛且由私营部门引领增长等方式强化发展的经济基础，同时也追求公平和包容。这将非常有助于在整个非洲大陆减缓贫穷，推动形成范围广泛的中产阶级，而此举又将是把非洲大陆转变成全球经济增长的引擎。

本宣言确定了我们将在东京会议进程范围之内采取的关键战略性做法。这些做法的基础是总体原则，这些原则应在第五次东京会议旨在实现高质量增长的发展议程所有方面得到更大重视。这些原则包括：

- 支持非洲自身的努力，尤其是非洲联盟采取的那些举措，其中包括非洲基础设施发展方案、非洲农业发展综合方案、非洲同行审议机制和加速非洲工业发展。
- 把妇女纳入主流，具体做法是集中力量落实非盟《非洲性别平等庄严宣言》和2010-2020年非洲妇女十年等举措，这些举措将确保妇女的合法权利和她们在非洲大陆所有生活领域中的作用和参与，以及增加提供服务 and 扩大培训及就业的机会。
- 通过支持非盟促进就业和减缓贫穷行动计划增加青年的就业机会。
- 全面促进以个人为重点的人的安全，并通过保护和赋权个人强调免于恐惧的自由和免于匮乏的自由，从而充分开发其个人潜能，具体包括在人道主义关切、预防冲突、维持和平、冲突后重建及发展、非法贩运和打击恐怖主义领域中深化合作、协调和加强能力。

3.1 促进私营部门主导的增长

我们申明私营部门是一个重要的增长引擎，将支持和加强私营部门，促进扩大私人投资，并改善投资环境以及法律和监管框架。我们将鼓励扩大贸易、旅游和技术转让，并协助中小企业发展。我们还将支持区域一体化，以扩大区域内贸易并为私营部门发展和就业创造新的机会。

3.2 加快基础设施发展

为加强增长的基础，我们将专注于物质基础设施、人力基础设施和知识基础设施。我们认识到东京会议进程与非洲基础设施发展方案之间需要增强协同效应，将加快开发关键的物质基础设施，特别是城乡地区的能源、运输和供水，办法包括更多地发挥公私伙伴关系的作用。我们认识到，这些基础设施在国家和区域层面有助于连接消费者与生产者，从而创造新的市场。我们将通过职业和技术培训发展私营部门就业所需要的技能，以支持人力基础设施。我们还将支持公共部门的能力开发，以更好地执行有利于改善商业环境的政策。我们认识到知识基础设施能够推动创新和提高生产力，将增加对英才中心的支持，并把科学和技术列为优先事项。

3.3 把农民作为主流经济行为体赋予权能

粮食生产和生产力的可持续提升有助于确保粮食安全和营养。扩大农业和农企对于维持非洲经济增长也至关重要，因为它们有潜力创造就业、增加农村收入和改善农民生计——其中大部分是妇女和小农。我们将确保东京会议进程与非洲农业综合发展方案之间增进协同作用，并针对农业价值链开展工作，特别是要改进农业加工、收获后储存和市场准入。为此应鼓励采用先进而实用的农业技术。我们还将促进能应对气候变化的农业，尤其是在非洲干旱地区，具体包括适当的土地养护和水资源管理。

3.4 促进可持续和有复原力的增长

我们认识到气候变化对整个非洲大陆的严重影响，将通过把减少灾害风险和适应气候变化纳入主流的办法追求可持续和有复原力的增长。我们还将推动对非洲的所有自然资源实行可持续管理并保护生物多样性。我们注意到制订“促进低碳增长和抵御气候变化的发展东京会议战略”的举措，并一致认为需要根据《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）和《京都议定书》等现有国际文书在适应和减缓方面所作承诺的执行情况和根据气候变化问题缔约方大会范围内正在进行的谈判开展进一步研究。

3.5 为促进增长创建包容性社会

卫生和教育构成了增长的人力发展基础，而进步对于实现千年发展目标至关重要。有鉴于此，我们将在整个大陆加强卫生系统和推动全民保健覆盖。我们还将促进孕产妇和儿童健康并支持非洲联盟的加速降低非洲孕产妇死亡率运动以及传染病和非传染病的治理。我们将致力于改善生殖保健服务、安全用水和卫生设施的提供。我们还将重点普及教育和提高各级教育的质量。

3.6 巩固和平、稳定及善治

和平与稳定是增长的先决条件，而且对于个人充分发挥潜力至关重要。解决恐怖主义、海盗和跨国有组织犯罪等跨界问题对于实现非洲大陆的稳定也至关重要。我们非常赞同非盟第 20 届大会在艾因阿迈纳斯市天然气田遭恐怖袭击后于

2013年1月通过的《声援阿尔及利亚宣言》。我们承诺通过支持非洲自身的举措加强其创造、培育和保护和平的能力。有鉴于此，我们赞扬在非洲和平与安全构架和非洲同行审议机制等举措范围内迄今已取得的进展。我们进一步承诺努力解决冲突的根本原因并加强巩固和平努力和强化善治，以打破反复冲突的循环。为此，我们确认非洲联盟、非洲各区域共同体和国际社会对于维持和平行动的重要性和贡献。我们重申，有决心从速改革包括安全理事会在内的联合国各机构，并将通过加强对话保持政治势头，以找到最佳办法。

4.0 建立新的国际发展框架：让非洲对2015年后发展议程拥有发言权

4.1 我们强调实现千年发展目标的重要性，并承诺为到2015年在非洲实现千年发展目标加紧努力。我们将在建立2015年后发展框架的过程中共同发挥领导作用。在这方面，我们将确保非洲的关切和优先事项在新的国际发展框架中尽可能得到最大程度的反映，并将使东京会议进程与这些努力保持一致。

4.2 我们欢迎联合国秘书长在2015年后发展议程进程中的参与，并表示我们承诺推进我们的工作，在国际社会现有援助和支持的基础上再接再厉。我们将以可持续发展为核心，以人的安全、人权及尊严、平等和公平为导向，努力建立一个有效和一致的发展框架。

4.3 我们决心为消除一切形式的贫穷共同行动，同时保护个人尤其是弱者并增强他们的权能，并为经济转型、和平、繁荣以及可持续和包容性发展创造条件。我们将与发展伙伴及私营部门、民间社会和学术界一道推进新的发展框架，同时也考虑到新伙伴关系方案。

4.4 我们申明，目前正在制订的关于2015年后发展议程的非洲共同立场以及第五次东京会议成果文件具有相关性，将作为我们今后关于该议程的工作的参考借鉴。新的发展框架应由可信的国家自主及领导加上全球及区域伙伴关系予以维系，并应接受问责和根据数量和质量并重的商定指标加以评估。

5.0 前进的道路

5.1 我们申明非洲在不断演变的全球格局中具有日益重要的战略性，并强调必须努力使本宣言和配套的2013-2017年横滨行动计划及执行汇总表同非盟现有的非洲大陆举措保持一致，而且还要同包括联合国在内的其他主要国际论坛与发展有关的议程保持一致。我们特别期待东京会议进程、8国集团和20国集团之间加强合作。

5.2 我们将在东京会议进程所取得成绩的基础上再接再厉，并承诺进一步发展这个进程，以更有效地反映非洲的发展需要和非洲对其发展议程的全面主导。

5.3 考虑到非盟委员会被列为东京会议进程中的一个共同组办方，我们同意非盟根据非盟伙伴关系进程中的惯例参加东京会议后续机制。这些细节在《2013-2017年横滨行动计划》中作出阐述。

5.4 我们商定轮值原则适用于《2013-2017年横滨行动计划》中述及的所有后续会议。

2013年7月17日日本常驻联合国代表给秘书长的信的附件二

2013-2017年横滨行动计划

2013年6月3日

目录

	页次
导言	7
一. 推动经济增长	7
1. 贸易与投资	7
2. 私营和公共部门发展	7
二. 加快基础设施及能力的开发	9
1. 基础设施建设	9
2. 人力资源开发	10
3. 创新、科学和技术发展	10
三. 赋予农民权能并将其作为主流经济行为者	11
1. 农业	11
2. 粮食安全和营养安全	12
四. 促进可持续和弹性增长	12
1. 环境与气候变化	13
2. 减少灾害风险	13
五. 建立一个促进增长的包容性社会	14
1. 教育	14
2. 健康	14
3. 水和环境卫生	15
六. 巩固和平、稳定、民主与善政	16
1. 加强制度管理能力以促进和平与安全	16
2. 预防冲突、管理冲突和巩固和平	17
3. 跨境安全问题	17
4. 民主与善政	17
七. 后续落实机制	18

导言

东京会议与会各方所商定《2013年横滨宣言》的指导方向已化作本行动计划，其中列述第五次东京会议与会各方(其中既包括非洲国家和国际伙伴)，今后五年(2013-2017年)将通过东京会议进程实现的目标和采取的具体措施。

本行动计划自始至终对非洲自身的努力、把妇女和青年纳入主流以及在发展议程所有方面促进人的安全给予了更大的重视。

东京会议进程将继续加强南南合作和三角合作。

一. 推动经济增长

东京会议进程将加强增长的动力，办法是：在基础设施和农业优先领域中促进贸易和投资，争取私营部门的积极参与以刺激创造区域价值链、就业、技术和技能交流；加强旅游等具有强大潜力的部门，以支持非洲经济的持续增长。

1. 部门具体议程

(1) 贸易与投资

非洲是当今世界上一体化程度最低的大陆，区域内经济交流水平低下，且在全球贸易中所占份额最小。非洲在全球贸易中所占份额只有3%，区域内贸易也低至仅占贸易总量的12%。鉴于全球贸易对于推动经济增长十分重要，成功完成多哈回合谈判以及推动“援助促进贸易”将有助于把非洲纳入以世界贸易组织为代表的多边贸易体系，从而使非洲的增长为全球经济繁荣作出贡献。还需要通过建立增长走廊和供应链增加区域内贸易。就创造更大市场和帮助各国通过经济多样化摆脱对商品的依赖、增强经济竞争力、降低成本、提高生产力和减少贫穷而言，利益是巨大的。

非洲大陆的私人资本流量现已超过官方发展援助，但仍集中在采掘业和资源丰富的国家。外国投资增加价值的作用限于为当地公司创造更多就业和机会以及技术转让。挑战在于既增加私人资本流量，又吸引投资进入更多部门，例如基础设施、农业、制造和旅游。由于旅游业具有巨大的增长潜力，政府和旅游业都需要采取适当政策和战略，以增加其竞争力。

(2) 私营和公共部门发展

私营部门在非洲经济中一直发挥着日益重要的作用，其成长有助于中产阶级的出现。这种情况在整个非洲大陆创造了一个消费者市场，其表现是信通技术的成功、尤其是移动电话的普及程度。提高中小企业的生产力、使行业从初级商品走向多样化以及改善它们获得长期融资和发展能力的机会，是提高它们竞争力并从而创造一个稳健经济结构的关键。同样值得注意的是，非正规部门正在扩大，并在成为越来越多妇女和青年的就业来源。提高非正规部门工作的生产力也将提高赚取收入的潜力，而非正规部门向正规私营部门转型将创造更多的就业机会。

非洲主要由自认为属于发展类的国家组成，因此需要有效的国家干预、调控和规划。在这方面，国有实体/国有公司在以下领域中继续发挥着关键作用：支持对非洲发展至关重要的公共部门发展以及国家基础设施开发；减少公共服务提供方面的不平等；建立就业保障和创造经济机会；支持发展类国家的建设。

2. 成果目标

- (1) 提高区域内贸易的比率
- (2) 改善非洲各国的商业环境
- (3) 增加非洲的出口量

3. 第五次东京会议支持的非洲努力

- (1) 促进非洲内部贸易的行动计划
 - (a) 从技术上支持各区域经济共同体以促进区域经共体内/之间的贸易
 - (b) 实现服务部门自由化以推动非洲内部贸易
 - (一) 研究
 - (二) 服务贸易统计
 - (三) 协助开发区域服务市场
 - (四) 把服务纳入国家战略主流
 - (五) 对区域监管部门的技术援助
 - (六) 促进业务流程外包/信息技术驱动的服务的政策框架
 - (c) 把非洲内部贸易纳入国家发展战略主流，包括加强有组织的私营部门、非正规私营部门和妇女在贸易政策制订中的作用
 - (d) 创设一批相互连通的贸易信息交流中心
 - (e) 实现边境管理和海关过境一体化
 - (f) 在非洲各海关当局倡廉反腐
 - (g) 为非洲海关当局发展区域一体化和贸易便利化方面的能力
- (2) 加速非洲工业发展
 - 工业发展：
 - (a) 发展能力和提供技术援助，以促进工业政策管理、工业数据采集和监测
 - (b) 设立工业技能开发、技术转让及传播中心和机构
 - (c) 设立技术培育区
 - (d) 在非洲各大学设立创新问题大学教授职位并实施非洲技术和创新举措

4. 第五次东京会议的重点领域

- (1) 推动有利于整个区域发展的区域一体化，特别是区域间和区域内贸易，具体办法是建立贸易相关基础设施、使贸易便利化、消除贸易壁垒和发展各国政府及各区域经济共同体(区域经共体)的能力。
- (2) 通过刺激竞争促进投资和降低经营成本，具体包括改善贸易、投资和商业环境，例如法律和金融体系中的政策改革以及产权保护。这些改革将增强包括旅游部门在内的产业发展竞争力和有利环境。
- (3) 支持促进自然资源的可持续开发，并鼓励私营部门开展负责任的活动，这包括资金流动的透明度和问责制以及与当地社区的关系。
- (4) 通过改善融资机会支持私营部门发展，特别是对中小企业和女企业家的支持，并支持利用公共财政吸引私人投资以及改善地方企业的生产力和管理。
- (5) 加强非洲妇女的领导、管理和创业能力。
- (6) 推动非洲产品进入全球市场。
- (7) 支持能力发展以加强各机构，并在可加快增长、维持发展和减少贫穷的领域加大培训力度。

二. 加快基础设施及能力的开发

为使非洲能够自行维持中、长期增长，东京会议进程将重点加强经济增长的基础，具体可归类为基础设施建设、人力资源开发和创新、科学和技术发展。这些都是增长的关键动力和发展所有经济活动的重要催化剂。

1. 部门具体议程

(1) 基础设施建设

基础设施不足是工商活动的一个主要制约因素，因为这种情况导致生产和交易成本偏高，从而降低了企业竞争力。虽然农村基础设施对于改善穷人的经济活动至关重要，但鉴于非洲经济一体化的重要性，也需要全区域范围的基础设施。连接主要生产和消费中心的运输走廊和在主要城市之间实现连通性也将为贸易提供便利，尤其是对内陆国家而言。由于非洲大陆面临供电不可靠和电价偏高等问题，因此还需要负担得起、低碳和可靠的能源供应，以支持非洲的可持续增长，尤其是通过支持联合国秘书长“人人享有可持续能源”举措，确保所有人都可获得能源。

据非盟的非洲基础设施发展方案估计，若要应对优先行动计划中提及的非洲大陆基础设施挑战，2012年至2020年将耗资近680亿美元，即今后9年每年约75亿美元，而非洲基础设施发展方案至2040年的长期实施资本成本目前估计超过3600亿美元。若要填补非洲大陆的基础设施缺口，将需要远高于此的私人投资，尤其是在占全部成本约95%的能源和运输部门。因此，在这些部门中需要转

型式投资，以支持非洲的贸易，促进增长和创造就业机会，包括通过公私伙伴关系推进私营部门的资源调动。

(2) 人力资源开发

加强对基础教育、技术及职业教育和培训以及高等教育的援助，并根据劳动力市场的现实情况调整教育课程以创造就业，对于建设人力资源储备必不可少，这有助于为改革非洲经济建立支持高质量劳动队伍。还必须开发人力资源，以利于可持续增长，例如通过教育促进可持续发展的概念。为改进公共和私营部门的质量和生产力，进入劳动队伍之后的能力发展也同样重要，例如通过“改善”（质量和生产力改善）做到这一点。在国家和区域层面提高行政官员的能力，对于制订适当政策并在所有部门相应和有效地加以落实至关重要，尤其是为了增强法治和加强良政。

(3) 创新、科学和技术发展

非洲国家需要专业和技术方面的更多技能和设施，以提高各部门的竞争力和生产力。因此，科学及技术能力的提高表现在知识、训练有素人力资源和基础设施中，对于将非洲各经济体转型为知识型经济体至关重要。推动科学和技术的努力必须与实际经济需求挂钩，因此，与各利益攸关方开展密切对话对于确保各级教育系统提供实用技能以及学术英才至关重要。非洲国家已认识到科学和技术的重要性，尤其是非盟通过了《科学和技术综合行动计划》，并开办了泛非大学，但仍需进一步增强对科学和技术的重视，以既发展本地的能力，又更好地利用现有的能力。

2. 成果目标

- (1) 增加基础设施建设的投资额
- (2) 促进科学研究和技术转让
- (3) 增加大学毕业生和技术及职业教育和培训学员的人数

3. 第五次东京会议支持的非洲努力

- (1) 非洲基础设施发展方案
- (2) 科学技术综合行动计划
- (3) 能力发展战略框架
- (4) 泛非大学和英才中心
- (5) 非盟委员会青年志愿者方案

4. 第五次东京会议的重点领域

- (1) 在城乡地区发展骨干基础设施，尤其是发展负担得起、可靠和可持续的能源基础设施、供水基础设施、全区域范围的运输走廊和经济发展所必需的通信

技术，并推动私营部门的参与，包括通过大型基础设施项目中的公私伙伴关系做到这一点。

- (2) 为可持续城市发展提供支持。
- (3) 加强高等教育，特别是在科学和工程方面。
- (4) 促进技术及职业教育和培训，以提供促成就业的高质量技能。
- (5) 通过必要的的能力发展努力，促进公共部门的人力资源开发。
- (6) 与科学和技术领域中所有利益攸关方一道建立和加强机构、体制和伙伴关系。
- (7) 加强科学、技术、工程和数学的授课和学习。
- (8) 加强关于青年就业和创业的创新方案。

三. 赋予农民权能并将其作为主流经济行为者

农业是非洲最大的经济部门，也是最大的创造就业部门和最大的生计来源，因此，东京会议尤其重视非洲农业对经济和社会的作用。

1. 部门具体议程

(1) 农业

通过非洲农业发展综合方案，非洲在扩大农业生产和提高生产力方面已取得进展；然而，特别是由于非洲粮食需求日增，非洲国家和各国际合作伙伴需要进一步共同努力，以获得更多的化肥和其他投入，实现农业变革。在这方面，还应注重扩大可持续渔业和鱼类养殖。

公共部门在营造有利于投资的经济环境和提供公益服务方面继续发挥不可或缺的作用，但私营部门依然是生产和变革进程的基础。必须通过更好地平衡进入价值链和发展市场型农业来改善市场机遇和获得资产情况，从而使农民从生计农业步入商业农业。应根据《负责任农业投资原则》负责任地推动农业投资，让受援国、当地民众(包括小农)和投资者普遍收益。

还需要给予特别关注，以确保小农户和小农、特别是女性农民获得平等的待遇和机会，这是因为大多数非洲国家的粮食是由这些农民所生产。为此，必须关注女性农民的需求，援助农民团体扩大经营，以提高农业产量和农村收入。

非洲国家的农业容易遭受自然灾害和经济风险，近年来，在气候变化和全球经济局势的冲击下，自然灾害和经济风险在非洲普遍存在。有鉴于此，若要确保粮食安全和营养安全，就必须建立更加适应气候变化、特别是能够抵御防范荒漠化、干旱和洪涝的农业和社区。在这种情况下，在推动农业发展时应考虑到土地、水、生物多样性等各种环境，以及积极的外部因素和可以减缓价格和市场风险的政策。

此外，研究和发展是非洲农业增长的源泉。因此，必须促进非洲农业研究人员的研究和培训。改进农业统计系统对于实施适当的农业政策也是十分重要的。

(2) 粮食安全和营养安全

可持续地提高农业生产和生产力，可以通过粮食安全和营养安全有效地减少饥饿和营养不良，而且对于减缓贫穷和可持续、包容性经济增长至关重要。

2. 成果目标

- (1) 农业部门达到非洲农业发展综合方案提出的 6% 增长速度；
- (2) 通过非洲水稻发展联盟的努力，水稻生产到 2018 年比 2008 年翻一番。

3. 第五次东京会议支持的非洲努力

非洲农业发展综合方案

4. 第五次东京会议的重点区域

- (1) 按照非洲农业发展综合方案并通过非洲水稻发展联盟提高农业生产和生产力；
- (2) 推广市场化农业，让小农户特别是妇女从温饱型农业步入商业农业；推广“以农为商”做法，包括从非洲内部采购；
- (3) 促进私营部门以有利于受援国的方式参与；通过提高农产品加工、收获后的储藏和市场准入等方式发展价值链，包括必要的基础设施和先进实用的农业技术，并尤其关注小农户、特别是妇女；
- (4) 确保国家的粮食安全和营养安全，具体做法是，加强农业和社区的适应能力，包括通过适当的土地保护和水资源管理以及在机构和社区一级发展防范气候变化造成的越来越多的自然灾害等方式，发展抗灾基础设施发展；
- (5) 支持采取减缓风险行动，以应对价格波动和市场失灵(保险、仓储、信息系统、贸易政策等)；
- (6) 加强非洲妇女基金的财务和技术能力，使之能够在“农业、粮食安全和环境”的专题下向非洲妇女的项目和倡议提供支助，并支持为增强妇女在农业中的力量所作的努力；
- (7) 支持鱼类养殖和渔业，为妇女和青年创造就业机会，并确保实现粮食安全和减少贫困。

四. 促进可持续和弹性增长

在过去几年中，在推进可持续发展的机构和技术能力方面取得进展。然而，非洲仍然是最容易受到自然灾害和气候变化影响的地区之一，因此，东京会议进程将致力于建设一个能够抵御气候变化的社会，以促进可持续发展。

1. 部门具体议程

(1) 环境与气候变化

非洲的农业、渔业等主要经济部门容易受到气候变化的影响，而且据预计将日益受到气候易变和变化的影响，因此，气候变化加剧了现有的发展挑战。必须特别关注的是，所建设的社会能够抵御气候变化，能够预见和面对环境灾害，开展养护，可持续地利用生物多样性，防治荒漠化和土地退化。本行动计划提出了基础建设、农业、水资源等各个部门应对环境和气候变化的措施。

(2) 减少灾害风险

在所有自然灾害中，旱灾最频繁发生，在非洲导致的受害人数最多，而气旋造成的暴雨和洪水给岛国和沿海国造成严重破坏。由于非洲的自然灾害大都与干旱和洪涝等气候因素有关，适应气候变化工作必须与减少灾害风险的工作直接挂钩。必须将减少灾害风险纳入发展议程的主流，并特别顾及老年人、妇女、条件不利者等弱势群体。

2. 成果目标

- (1) 通过改善森林和土地管理减少森林砍伐；
- (2) 增加对适应气候变化计划的投资；
- (3) 改善可再生能源的获取情况；
- (4) 增加接受减少灾害风险培训的人数；
- (5) 更多的国家将减少灾害风险战略纳入国家发展计划的主流。

3. 第五次东京会议支持的非洲努力

- (1) 森林管理
- (2) 生物多样性保护
- (3) 土地管理
- (4) 绿色长城
- (5) 非洲气候变化战略
- (6) 非洲气象天气和气候服务综合战略
- (7) 非洲旱灾风险防备和恢复能力

4. 第五次东京会议的重点领域

- (1) 开发人力资源，促进在环境政策制定和环境技术领域制订措施；
- (2) 促进生物多样性的可持续利用以及土地和森林资源管理；
- (3) 为非洲方案提供有效支持，以及实现可持续土地管理和防治干旱和荒漠化；

- (4) 根据东北减灾问题世界部长级会议通过的“二十一世纪减灾”战略，将减少灾害风险纳入发展的主流，推动采取全面减灾措施；
- (5) 实施抵御自然灾害措施，特别是建立干旱和半干旱地区建设抵御干旱的恢复能力，防范风暴、洪水和海岸侵蚀破坏；
- (6) 在各个级别发展减少灾害风险的人力资源、机构体系和信息系统；
- (7) 在 AAP 等适应工作所取得的成果和经验的基础上，在适应气候变化领域促进制订有利于投资的政策环境；
- (8) 促进对水利、太阳能、地热、生物质能、风力等可再生能源的投资；
- (9) 支持实施非洲气象天气和气候服务综合战略；
- (10) 推动实施降低因森林砍伐和退化所产生的排放+项目；
- (11) 对媒体专业人士、规划人员和政府官员进行自然风险和减少灾害风险的培训（包括适应气候变化方案）；
- (12) 建立城市风险管理平台；
- (13) 在联合国进程中对关于兵库行动框架(2005-2015 年)后的讨论作出贡献；
- (14) 执行第二十次非盟首脑会议通过的非洲“里约+20”区域旗舰计划；
- (15) 支持建立早期预警系统，以应对非洲不可预测的恶劣气候条件。

五. 建立一个促进增长的包容性社会

到 2015 年实现千年发展目标的期限即将到来，需要进一步加快努力，实现千年发展目标，特别是在健康、教育、水、和环境卫生部门。东京会议进程作为关键要素将为这些努力提供支持，以确保实现长期人类发展，以减少贫穷，满足人类基本需求。还需要关注与弱势群体为对象的国家安全网所发挥的作用。

1. 部门具体议程

(1) 教育

通过“全民教育”倡议，许多非洲国家小学的性别平等和净入学率有了很大改善。然而，仍然需要提高入学率和毕业率，改善小学教育和中学教育的质量，为高等教育奠定坚实基础。加强第二个非洲教育十年行动计划的国内实施和监测还将有助于改善教育政策执行工作，对消除文盲现象给予更多关注。

(2) 健康

改善健康有助于建立健康的劳动力队伍，而健康的劳动力队伍又是社会经济增长的基础。与 1990 年代相比，非洲大陆的孕产妇死亡率和婴儿死亡率有所下

降，但是，大多数非洲国家在实现一些与健康有关的千年发展目标方面存在诸多困难。为了加快实现这些目标，必须消除阻碍获得基本健康服务的各种差距。为此，需要加强卫生系统以实现全民健康保险，从而确保能够获得和提供负担得起的保健和医疗服务。应该推动扩大健康保险，为促进孕产妇、新生儿和儿童的健康提供有效的基本医疗卫生服务。为了改善非洲大陆的健康，还应特别注意努力降低儿童早期发育迟缓的发生率，预防和治疗艾滋病毒/艾滋病、传染病和非传染性疾病，例如通过推广接种疫苗和免疫计划等符合成本效益的干预措施。

(3) 水和环境卫生

有效管理水资源、改善安全用水的供应和获取以及开展综合废物管理，是可持续经济增长和改善生活条件所不可或缺的。改善环境卫生是民众预防疾病和维护尊严的基础需求，有利于提高人类安全。妇女是供水设施的主要使用者，她们在每家每户的卫生条件方面发挥着至关重要的作用，因此，必须确保妇女平等参与水管理和改善环境卫生工作。

2. 成果目标

- (1) 在农村和边远地区扩大普及小学和中学教育(特别是对女孩而言)以及职业培训；
- (2) 通过增加对弱势群体的公共卫生服务，扩大医疗保险；
- (3) 提高熟练接生员的平均接生率；
- (4) 更多的非盟成员国把本国政策同《马普托生殖健康行动计划》保持一致；
- (5) 到 2015 年有更多的非盟成员国利用媒体向公众进行孕产妇、新生儿和儿童健康教育；
- (6) 减少普遍存在的五岁以下儿童体重不足的情况；
- (7) 拯救更多的五岁以下儿童(包括新生儿)、孕妇和哺乳期母亲的生命；
- (8) 确保在提供计划生育手段方面取得进展，同时考虑到国家计划；
- (9) 减少与艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾有关的死亡人数；
- (10) 提高供水服务的覆盖面和可持续性，让更多人用上安全饮用水；
- (11) 进一步推进产前和产后护理。

3. 第五次东京会议支持的非洲努力

- (1) 2006-2016 年第二个非洲教育十年；
- (2) 加快降低非洲孕产妇死亡率运动；
- (3) 防治艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他传染性疾病的阿布贾行动计划；
- (4) 性与生殖健康和权利的行动计划(马普托行动计划)；

- (5) 非洲艾滋病观察倡议；
- (6) 2025 年非洲水和卫生远景规划。

4. 第五次东京会议的重点领域

- (1) 改善小学和中学教育以及职业培训的获得情况和质量，通过提供足够的教育设施、发展教师能力和改善利益攸关方的管理和竞争能力等方式兼顾公平问题；
- (2) 加强教育管理信息系统，以确保发展知识型教育，建立稳健的后续落实和绩效衡量机制；
- (3) 加强卫生系统，在全民健康保险方面取得进展，特别关注孕产妇、新生儿和儿童的健康、生殖健康、传染病和慢性非传染性疾病；
- (4) 支持非洲国家将本国政策与加快降低非洲孕产妇死亡率运动和《性与生殖健康和权利行动计划》（《马普托行动计划》）保持一致；
- (5) 加强非盟成员国的医疗服务交付系统；
- (6) 促进可持续水资源管理，包括推行节约用水措施，以确保可持续供水；
- (7) 在城乡地区改善安全用水的可持续供应和获取情况和卫生条件；
- (8) 到 2016 年，在国家和次区域两级加强后续落实以及水和环境卫生的监测系统；
- (9) 根据《非洲农业发展综合方案》所采用的契约做法，执行 2025 年非洲水和环境卫生远景规划；
- (10) 促进综合废物管理。

六. 巩固和平、稳定、民主与善政

和平与稳定是非洲社会经济发展的基本先决条件。在过去 20 年里，非洲大陆在和平与稳定方面取得长足进步，然而，主要是在萨赫勒地区、非洲之角和大湖区，冲突仍然存在，这导致人口被迫流离失所和跨境不安全局面。

还应指出，民主和善政十分重要，这是建立稳定和安全社会以及实现社会经济发展的基础。应该支持和加强区域内部的巩固和平与稳定倡议和努力。

1. 具体部门议程

- (1) 加强制度管理能力以促进和平与安全

非洲大陆在建设和平稳定方面已展现出出色的领导能力。非盟尤其在增强非洲的和平与稳定方面发挥了举足轻重的作用，特别是通过与各区域经济共同体密切合作，实施了非洲和平与安全架构。国际社会必须继续支持非洲为使非洲和平与安全架构进入全面运作所作的努力。

(2) 预防冲突、管理冲突和巩固和平

国际社会应继续支持非洲的预防和解决冲突、建设和平、支持和平行动和冲突后重建努力。在这方面，联合国也应继续参与非洲的这些努力。鉴于联合国具有重要作用，联合国机构、特别是安全理事会的改革至关重要。

在许多情况下，青年失业、性别不平等、极端贫困和经济差距带来的社会经济不满可能引发暴力和冲突。因此，包容性发展对于减少这类冲突的成因非常重要。

(3) 跨境安全问题

跨境问题，包括跨国有组织犯罪、恐怖主义和海盗，正在成为全世界日益关注的问题。这些问题破坏社会稳定，并造成新的冲突。在这方面，非洲国家和国际合作伙伴应采取协调一致行动，以打击恐怖主义，消除资金来源(包括支付赎金)以及人口和毒品贩运、假药、小武器和轻武器、非法捕捞、倾倒废物和洗钱，并向受到这些问题威胁的国家提供支持。海盗行为对海上航行、航运及相关活动的安全和安保构成严重威胁，特别是在索马里和几内亚湾外海，因此需要制定全面的公海和陆地解决方案。

(4) 民主与善政

非洲促进民主和善政的努力对于实现稳定和增长十分重要，应予以支持。这包括支持提高政府机构的行政效率和采取反腐败举措。

2. 成果目标

- (1) 非洲和平与安全架构进入运作；
- (2) 落实非盟/非洲发展新伙伴关系的区域经济共同体能力发展支持方案，以加强人力资源能力以及非洲组织的机构能力；
- (3) 让更多的人接受反恐和打击有组织犯罪培训；
- (4) 在非洲同行审议机制框架范围内完成国家审查后，加大对国家行动纲领的支持力度；
- (5) 加大对扩大妇女经济机遇方案的支持力度，解决性别不平等问题；
- (6) 加大对中小企业的支持力度，为青年创造就业机会。

3. 第五次东京会议支持的非洲努力

- (1) 非洲和平与安全架构；
- (2) 非盟/非洲发展新伙伴关系的区域经济共同体能力发展支持方案；
- (3) 非洲同行审议机制；
- (4) 非盟《非洲民主、选举和治理宪章》；
- (5) 非盟药物管制行动计划(2013-2017年)；

- (6) 2050 年非洲综合海洋战略；
- (7) 非盟《非洲性别平等庄严宣言》；
- (8) 非盟促进就业和减缓贫穷行动计划。

4. 第五次东京会议的重点领域

- (1) 支持非洲在有效开展和平与稳定活动方面发挥的主导作用和能力；
- (2) 向非洲自身的能力发展举措提供支持，发展各区域经济共同体的机构能力；
- (3) 加大对非洲的支持力度，以预防冲突，提出流离失所问题的解决方案，实现冲突后重建，以及打击恐怖主义、国际有组织犯罪和海盗行为；
- (4) 支持发展政府官员制定和实施政策的能力，支持非洲推进选举进程、改善服务交付和开展安全部门改革的努力；
- (5) 增强非盟和各区域经济共同体在维护非洲大陆的和平与安全方面发挥的作用，并在这些问题上加强与联合国的合作；
- (6) 建立可参与未来维持和平和建设和平行动人员的数据库，在联合国和非盟的支持和指导下，支持发展此类人员的能力；
- (7) 加强非洲的善政，特别是通过在非洲同行审议机制范围内支持已完成审查国家执行国家行动纲领。

七. 后续落实机制

为了确保根据非盟的惯例，更有效地监测和后续落实东京会议进程，将非盟委员会作为共同组织方，扩大非洲的参与，现将 2008 年第四次东京会议制定的后续落实机制三级架构修订如下：

1. 联合秘书处：日本外务省、非盟委员会、联合国非洲问题特别顾问办公室、开发署和世界银行；
2. 联合监测委员会由日本政府及相关政府组织、东京会议共同组织方、非盟常驻代表委员会、非洲驻东京使团和非洲发展新伙伴关系计划和协调机构、国际组织和捐助国；
3. 后续会议
 - 高级官员年度会议
 - 部长级年度会议
 - 首脑会议(每五年举行一次)